

Стоматюк Мария Евгеньевна

Новицкая Елена Валерьевна

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Владивосток. Россия

Основные направления долгосрочного социально-экономического развития Дальнего Востока

В нынешних условиях продолжающегося перехода России к рыночным отношениям происходит переосмысление сущности управления социально-экономическим развитием. При выявлении стратегических приоритетов развития страны в целом и отдельных территорий необходимо ориентироваться на потребности человека, его интересы и мнения. За счет этого возрастает роль органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития, а также требуется их активное участие в управлении этим процессом в качестве равноправных партнеров с органами государственной власти.

Ключевые слова и словосочетания: социально-экономическое развитие, стратегические приоритеты, государственная власть.

Используя мировой опыт стратегического управления, нельзя не забывать об особенностях современной России. В успешно развитых странах Запада разработка стратегических планов развития происходит в условиях плавного хода социально-экономических процессов и большого объема ресурсов. Современная Россия находится на социально-экономическом переломе, проблема ресурсов и их оптимального использования является более острой. Поэтому стратегический план социально-экономического развития муниципального образования не может быть простым, хотя бы и системным, совокупностью мероприятий, выраженных в форме целей разного уровня и сформулированных в самом общем виде путей их достижения. Он должен давать представление о механизмах реализации поставленных целей, их достижимости с учетом имеющихся ресурсов, рисков и ограничений развития, влияний возможных изменений внешних условий, содержать перечень показателей, исходя из которых можно получить объективную оценку степени достижения поставленных целей. Однако нельзя требовать, чтобы стратегический план в условиях рыночной экономики был похож на привычный долгосрочный план директивного типа с указанием конкретных сроков каждого действия, исполнителей, объема и источников финансирования.

Динамичное развитие Владивостокского городского округа в интересах его населения в условиях открытой экономики невозможно без определения системы приоритетов и обеспечения согласованности действий всех органов управления, населения, предприятий, коммерческих и общественных организаций, действующих на его территории. Эти задачи решаются в процессе разработки, исследования, обсуждения и реализации стратегии и стратегического плана социально-экономического развития самого города, Приморского края, Дальневосточного региона, а также России в целом.

По мнению авторов, стратегический план социально-экономического развития муниципального образования должен представлять собой документ, определяющий общие цели, задачи, стратегии развития, механизмы их реализации, вытекающие из анализа ресурсных возможностей, существующей социально-экономической ситуации и возможных сценариев развития внешних по отношению к городу условий.

После распада СССР Дальний Восток прошёл сквозь период «забвения»: в 1990-е годы он впал в глубокий экономический кризис, претерпев депопуляцию населения и потеряв большую часть своей тяжёлой промышленности. Развал государственного аппарата дал беспринципным региональным руководителям небывалый уровень автономии, который предполагал либерализованное принятие решений по вопросам торговли и миграции. Однако в минувшем десятилетии столица России – Москва произвела переоценку своих стратегических приоритетов в АТР, начав укреплять свою власть и присутствие в Дальневосточном регионе России, и вложила немалые ресурсы в развитие этого района. Интерес Правительства России к своим восточным землям обусловлен геополитикой. Уже в 2006 г. В. Путин обозначил изоляцию и общую отсталость ДВР как угрозу национальной безопасности России.

В настоящее время Дальневосточный федеральный округ уверенно становится одним из самых перспективных регионов России. На дальневосточной территории получают развитие многие инфраструктурные, социальные и экономические государственные проекты, которым, естественно, нужна будет финансовая поддержка федерального центра. Дальний Восток России обладает огромной ресурсной базой, сопоставимой с ресурсами различных иностранных государств, но эффективность их использования недостаточна, что, в первую очередь, вызвано существующими инфраструктурными и демографическими ограничениями.

Так, Правительство Российской Федерации признало Дальний Восток самой перспективной ресурсной базой страны. Его развитие в значительной мере опирается на огромные природные ресурсы, а также выгодное и уникальное приморское географическое положение, мощнейшую сырьевую базу, научно-технический и оборонный потенциал макрорегиона и близость к рынкам стран Азиатско-Тихоокеанского региона. С возрастающей ролью

АТР в мировой экономике увеличивается и значимость Дальнего Востока как контактной зоны, обеспечивающей внешнеэкономическое, культурное и другие виды межгосударственного сотрудничества. Всё это имеет для Российской Федерации большое геополитическое значение.

Дальний Восток России обладает огромной ресурсной базой, сопоставимой с ресурсами различных иностранных государств, но эффективность их использования недостаточна, что в первую очередь вызвано существующими инфраструктурными и демографическими ограничениями.

Развитие будущего Дальневосточного региона России лежит на основных индустриальных центрах, специализирующихся на глубокой переработке полезных ископаемых, металлургии, химии и нефтехимии, а их лесные ресурсы должны составить сырьевую базу для формирования в них лесопромышленных кластеров.

Исходя из этого на сегодняшний день в Российской Федерации четко сформировалась государственная политика, направленная на ускоренное развитие Дальнего Востока и Прибайкалья, подкрепленная значительными финансовыми ресурсами и нормативно-правовыми актами.

Основные приоритеты развития Дальнего Востока обозначены в соответствии с национальными приоритетами социально-экономического развития, сформулированными в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. № 1662-р от 17.11.2008 г.

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. представлены на рис. 1.

Однако для существенного повышения качества жизни человека недостаточно только бюджетных вливаний в социальную сферу, сколь бы значительны они ни были. Поэтому необходимо предлагать привлекательные условия для развития частного бизнеса и государственного частного партнёрства, «вливания» инвестиций в экономику региона, чтобы люди с удовольствием приезжали жить и работать на Дальний Восток. Дальневосточный регион обладает рядом конкурентных преимуществ (рис. 2), которые позволяют придать политике развития Дальнего Востока России наступательный характер и которые закреплены в стратегии его развития.

Тем не менее, по сегодняшний день, помимо достоинств и богатств Восточного региона России, существует ряд факторов, которые не дают региону полноценно развиваться. Данные сдерживающие факторы реализации потенциала Востока РФ представлены на рис. 3.

Для того чтобы достичь поставленной цели – повышения качества жизни населения, необходимо обеспечить более высокие темпы социально-экономического развития субъектов Дальнего Востока по сравнению со среднероссийскими темпами субъектов РФ.

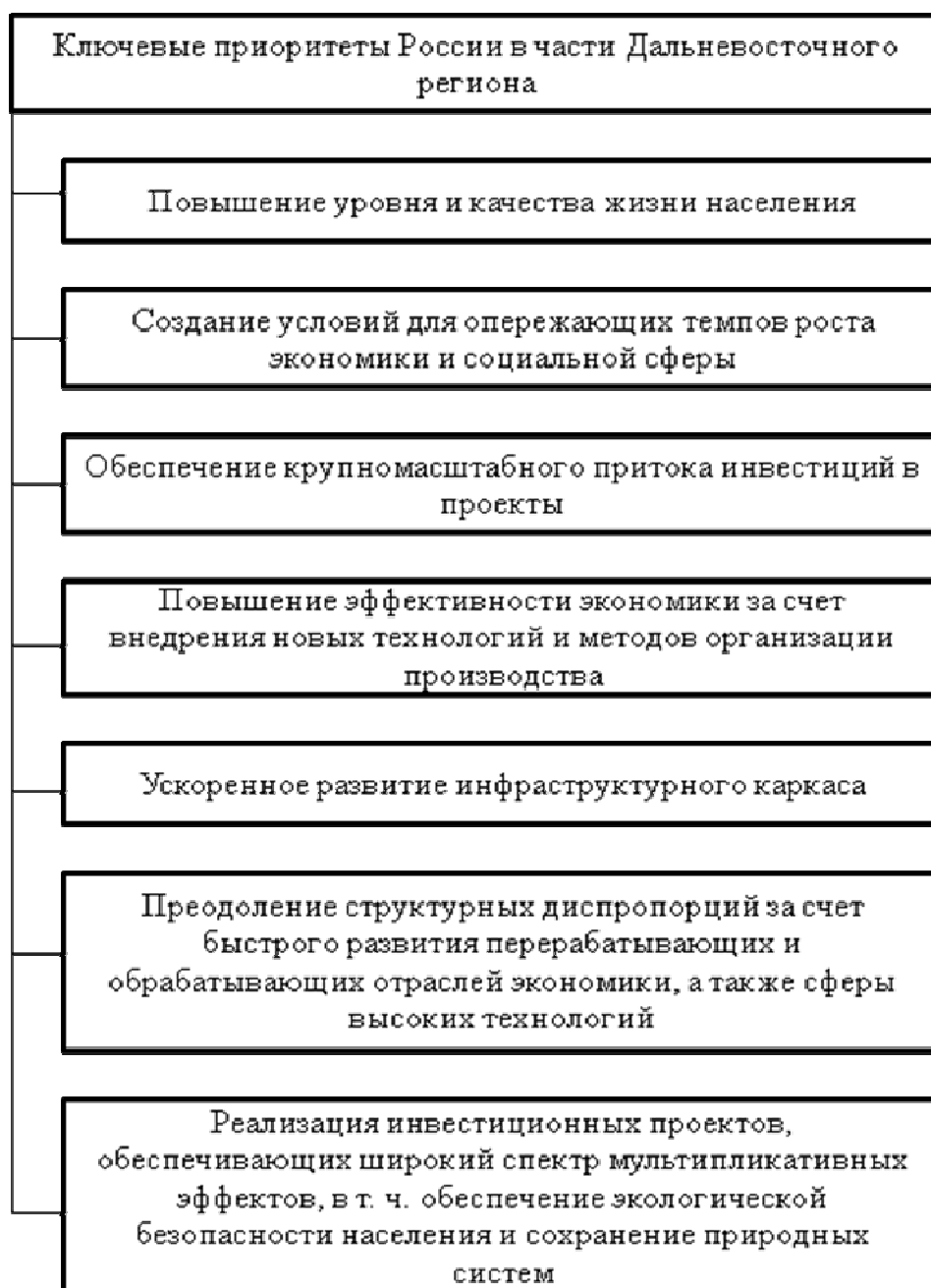


Рис. 1. Ключевые приоритеты России в отношении Дальнего Востока

Огромную роль в этом играют задачи, решение которых ставится на первый план. В связи с этим развитие Дальневосточного региона имеет первоочередные ориентиры, которые законодательно закреплены Стратегией развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г. (см. таблицу).



Рис. 2. Конкурентные преимущества Дальнего Востока

Реализация экономического потенциала зон опережающего роста и формирование комфортных условий жизни населения в значительной степени будут способствовать развитию Дальнего Востока и Байкальского региона.

Таким образом, назрела необходимость создания инструментов реализации согласованной государственной политики по развитию Дальневосточного региона, направленных на создание производств, ориентированных на экспорт, реализацию инвестпроектов, обеспечивающих социально-экономическое развитие территорий, а также снятие инфраструктурных ограничений на региональном уровне.

В настоящее время на Дальнем Востоке отмечают два главных препятствия, которые мешают государству активно участвовать в процессе развития региона: во-первых, необходимость огромных средств; во-вторых, проблема с управлением – недостаточный уровень менеджмента (это одна

из ключевых проблем, поскольку ответственные исполнители не всегда в состоянии выполнить те задачи, которые перед ними поставлены).

Для экономического развития Дальневосточного региона необходимо также привлечь возможности стран АТР при неоспоримой руководящей роли России. Развитие региона может быть эффективным только при двух условиях: широкое международное участие и акцент на человеческий, интеллектуальный капитал.



Рис. 3. Сдерживающие факторы реализации потенциала Дальнего Востока РФ

Дальний Восток является общественным приоритетом всей России на весь XXI век, поэтому его развитие становится национальной идеей. Задачи,

которые стоят перед государством и которые предстоит решить, беспрецедентны по масштабу, а значит, и решения должны быть нестандартными и эффективными.

Таблица

Первоочерёдные ориентиры развития Дальнего Востока РФ

Первоочерёдные ориентиры развития Дальнего Востока	Их реализация
Создание условий для развития перспективной экономической специализации	За счёт природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний
Формирование устойчивой системы расселения	За счёт зон опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека
Снижение барьеров для экономической и социальной интеграции ДВ и повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг	За счёт создания нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой и бюджетной политики
Формирование трудовых ресурсов	За счёт увеличения численности населения, необходимого для решения экономических задач

Следует учитывать, что главным городом Дальнего Востока и крупнейшим тихоокеанским портом Российской Федерации является город Владивосток. Миссия города Владивостока заключается в стремлении занять позиции одного из мировых интеллектуальных, предприимчивых и культурных городов-лидеров, способного не только производить бизнес, инновационные, научно-технические и культурные идеи, но и воплощать их в России и странах АТР, обеспечивая высокий уровень и качество жизни жителей города, вызывая уважение в мире, экспортируя наукоемкую продукцию и услуги, притягивая к себе как людей, так и капиталы.

Главная цель города Владивостока – стать одним из мировых интеллектуальных, предприимчивых и культурных городов-лидеров, центром высокого уровня и качества жизни.

1. Воровбит, О.Ю. Налоговая политика государства и её влияние на развитие предпринимательства / О.Ю. Воровбит // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2010. – № 5. – С. 9–16.

2. Малиновская, О.В. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие для студентов вузов / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина. – М.: КНОРУС, 2012. – 480 с.

3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

4. Ворожбит, О.Ю. Предпринимательская среда и налоговая политика в 2012 г.: перспективы и ожидания / О.Ю. Ворожбит, Я.А. Ворожбит // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2012. – №1. – С. 84–90.

5. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. от 28 декабря 2009 г. № 2094-р.

6. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учеб. пособие для студентов вузов / Л.Ф. Курченко. – М.: Дашков и К*, 2011. – 252 с.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (в ред. от 28.12.2013 г.) [Электронный ресурс]. Доступно из СПС «Консультант Плюс».