

В.А. Кузова

Департамент труда и социального развития Приморского края
Владивосток. Россия

Проблемы создания доступной среды для маломобильных групп населения в Приморском крае

В современных социально-экономических условиях государственная поддержка и социальная защита инвалидов, обеспечение доступной для них среды является одной из важнейших задач общества, вытекающих из требований Конвенции ООН о правах инвалидов по обеспечению инвалидам доступа наравне с другими гражданами к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения. В рамках данной статьи рассматриваются основные проблемы создания доступной среды для инвалидов в Приморском крае.

Ключевые слова и словосочетания: доступная среда, инвалид, маломобильная группа населения, объект социальной инфраструктуры.

V.A. Kuzova

Department of Labour and Social Development the Primorsky Region
Vladivostok. Russia

The problem of creating an accessible environment for people with limited mobility in the Primorsky Region

In the current socio-economic conditions of the state support and social protection of disabled people , providing them affordable for the environment is one of the major problems of society, of the requirements of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities to ensure disabled access on an equal basis with others to the physical environment (buildings and structures surrounding a man in everyday life) , transport, information and communication , as well as other facilities and services open or provided to the public. As part of this article discusses the main problems of creating an accessible environment for the disabled in the Primorsky Krai.

Keywords: accessible environment; the disabled; people with limited mobility; social infrastructure.

В сложившихся социально-экономических условиях ограничения в доступе к социальной инфраструктуре, образованию и рынку труда у лиц с ограниченными возможностями здоровья воспринимаются как форма социального неравенства, поэтому адаптация объектов социальной инфраструктуры для их

Кузова Валерия Александровна – старший специалист 3 разряда отдела по делам инвалидов Департамента труда и социального развития Приморского края; e-mail: holera9090@mail.ru.

нужд должна рассматриваться как важный вектор развития мер социальной поддержки населения.

Физическое окружение, объекты транспорта, информации и связи, дооборудованные с учётом потребностей, возникающих в связи с инвалидностью, и позволяющие людям с ограниченными физическими возможностями вести независимый образ жизни, все это – доступная среда. Недостаточно провести только отдельные виды работ (например, установку пандусов для инвалидов-колясочников), необходимо комплексное дооснащение объекта, обеспечивающее его доступность для всех категорий инвалидов – по слуху, по зрению, с нарушениями опорно-двигательных функций и других маломобильных групп населения [6].

Маломобильные группы населения – это люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. К ним относятся инвалиды, люди с временным нарушением здоровья и передвижения, беременные женщины, люди преклонного возраста, люди с детскими колясками. В разные периоды жизни и состояния здоровья в безбарьерной среде нуждаются до 50% населения.

Доступность (безбарьерность) – свойство здания, помещения, места обслуживания, позволяющее беспрепятственно достичь места целевого назначения и воспользоваться услугой. Доступная или безбарьерная среда в широком смысле – это среда, которая создаёт лёгкие и безопасные условия для наибольшего числа людей. С точки зрения проблемы инвалидности «доступная среда – это такие элементы окружающей среды, в которые могут свободно заходить, попадать и которые могут использовать люди с физическими, сенсорными или интеллектуальными нарушениями» [1].

Основополагающим документом в данном вопросе является Конвенция ООН о правах инвалидов, принятая на Генассамблее ООН в 2006 г. Принятие Конвенции стало историческим шагом в направлении содействия обеспечению прав инвалидов на международном договорном уровне, ее ратифицировали 36 государств. Конвенция содержит 50 статей, направленных на защиту и поощрение прав инвалидов, ликвидацию дискриминации по отношению к ним, обеспечение их права на работу, здравоохранение, образование и полное участие в жизни общества, доступа к правосудию, личной неприкосновенности, свободы от эксплуатации и злоупотреблений, свободы передвижения, индивидуальной мобильности и т.д.

Подписание Конвенции Российской Федерацией фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов. Подписание Конвенции является показателем готовности страны к соблюдению международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов [7].

Поскольку проблема формирования доступной среды для инвалидов является достаточно острой, органы государственной власти активно занимаются этим вопросом. Все права людей с ограниченными возможностями и маломобильных граждан защищены Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите

инвалидов в Российской Федерации». Социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Отсюда вытекает такое понятие, как социальная поддержка инвалидов, т.е. это меры, которые обеспечивают социальные гарантии, установленные законом.

Данный Закон устанавливает обязательства Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры, беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации, а также ответственность за уклонение от исполнения требований к созданию этих условий [4].

Теоретически сегодня благодаря достижениям инженерной и научной мысли человек с ограниченными возможностями может наравне с другими получить доступ ко всем сферам жизни. Дело состоит лишь в том, чтобы такие достижения стали доступны тем, кто в них нуждается, поскольку понятие инвалид включает себя такое понятие, как барьер.

В целях формирования условий для безбарьерного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам реализуется государственная программа Российской Федерации «Доступная среда на 2011–2015 годы». О положительном опыте реализации программы можно говорить уже сейчас. В рамках этой программы ввели субтитры на некоторых телеканалах для инвалидов по слуху, в городах для более удобного и безопасного передвижения инвалидов по зрению на перекрестках стали оснащать светофоры акустическими системами, устанавливать пандусы и лифты для колясочников. Также данная программа предусматривает повышение уровня жизни, увеличение количества специализированных учреждений для инвалидов, количество рабочих мест, обеспечение техническими средствами и т.д. [9].

Кроме того, в рамках реализации программы на сайте «Доступная среда. Учимся жить вместе» разработана специализированная информационная система «Интернет-портал в рамках общественно-просветительской кампании по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения субъектами малого предпринимательства». Интернет-портал включает в себя раздел «Карта доступности объектов». В данном разделе на карте Российской Федерации размещается информация с графическим отображением значимых приоритетных объектов, в том числе и на территории Приморского края, по степени их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения [8]. Размещение объектов на карте доступности осуществляется департаментом труда и социального развития Приморского края по результатам проведения паспортизации объектов социальной инфраструктуры. На карте уже размещено около тысячи объектов социальной инфраструктуры.



Рисунок. Карта доступности объектов Приморского края

По состоянию на 01 января 2015 г. в Приморском крае проживают 125,9 тысяч инвалидов, что составляет 6,5% населения края, включая 5,4 тысячи детей-инвалидов, 1,5 тысячи инвалидов-колясочников, 2,2 тысячи инвалидов с заболеваниями органов зрения, 1,8 тысяч инвалидов по слуху.

В общей численности людей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата численность граждан, передвигающихся с опорным мобильным средством реабилитации для ходьбы (трости, костыли и др.), составляет 2,3 тысячи человек, передвигающихся с ходунками на колесиках – более 100 человек, передвигающихся в кресле-коляске – около 1,4 тысяч человек.

По данным департамента труда и социального развития Приморского края, с 2007 г. численность инвалидов на территории Приморского края уменьшилась на 10,6%, в том числе численность детей-инвалидов сократилась на 27%. Во многом это обусловлено не только естественной убылью населения, но и увеличением доли инвалидов, получивших положительные результаты реабилитации.

Одним из способов изменения ситуации в крае в целях принятия действенных мер для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к физическому окружению, информации, а также к другим объектам и услугам является паспортизация объектов социальной инфраструктуры.

Паспортизация объектов социальной инфраструктуры – это технология работы по учету и оценке состояния доступности объектов и оказываемых ими услуг с целью разработки рекомендаций об адаптации для инвалидов и других маломобильных групп населения (предусматривает регистрацию данных в паспорте доступности объекта социальной инфраструктуры). В процессе проведения паспортизации на каждый приоритетный объект составляется паспорт доступности – унифицированный учетный документ, содержащий информацию о состоянии доступности объекта и доступности оказываемых им услуг, сформированный по данным поставщиков услуг и по результатам экспертной оценки состояния доступности, проводимой при обследовании объекта [2].

По данным органов местного самоуправления и исполнительной власти края, имеющих в своем подчинении учреждения, на территории края действуют около 4 тысяч приоритетных объектов социальной инфраструктуры в сферах здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, информации, социальной защиты, транспорта. Из них доступны 770 объектов (19,4%).

Работа по формированию доступной среды в Приморском крае осуществляется в соответствии с подпрограммой «Доступная среда» государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013–2017 годы».

В рамках программы в 2014 г. на 141 объекте проведены мероприятия по их адаптации для нужд инвалидов: в учреждениях здравоохранения, социальной защиты, занятости, образования, культуры, спорта установлены пандусы, кнопки вызова помощника, направляющие и опорные поручни, ступени лестничных маршей обозначены контрастной маркировкой, помещения оборудованы индукционными петлями, в сфере дорожно-транспортной инфраструктуры оборудованы парковки для инвалидов, установлены пандусы и поручни на пешеходных переходах, уложена тактильная плитка на тротуарах, светофоры оборудованы звуковыми устройствами.

По итогам 2014 г. показатель доступных ОСИ для инвалидов возрос с 19,4% (770 объектов) до 25% (911 объектов).

В программе планируют принять участие 16 муниципальных образований края (Арсеньев, Большой Камень, Владивосток, Лесозаводск, Находка, Фокино, Анучинский, Кавалеровский, Красноармейский, Надеждинский, Октябрьский, Ольгинский, Пограничный, Пожарский, Хорольский, Шкотовский районы). Более 50 муниципальных объектов, а также пешеходные переходы, участки тротуаров на социально значимых маршрутах, остановки общественного транспорта будут оборудованы пандусами, поручнями, тактильными средствами и другими приспособлениями, обеспечивающими беспрепятственный доступ, на светофорах наземных пешеходных переходов будут установлены системы звукового сопровождения. В городах Фокино и Большой Камень планируется приобретение автобусов, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения.

В 2015 г. в учреждениях социального обслуживания, центрах занятости, отделениях приема граждан будут оборудованы пандусы, установлены поручни, тактильные указатели, выделены ступени и дверные проемы контрастной марки-

ровкой, приспособлены для инвалидов санитарно-гигиенические помещения, в больницах, поликлиниках и травмпунктах (всего 70 объектов) будут установлены пандусы, объекты спорта (крытый ледовый каток, бассейн и учебно-спортивный центр) планируется оборудовать пандусами, установить самооткрывающиеся двери и подъемник, переоборудовать душевые комнаты, в театрах и филармонии будут установлены звуковые и световые указатели, световые маяки, экраны с бегущей строкой, дублирующей текст спектаклей, индукционные петли; все краевые учреждения культуры будут оборудованы знаками доступности, информационными предупреждающими знаками. По результатам реализации мероприятий подпрограммы в 2015 г. планируется повысить уровень доступности объектов до 43% [5].

В связи с необходимостью законодательного регулирования отношений, связанных с созданием условий для беспрепятственного передвижения, доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры в Приморском крае, разграничения полномочий принят Закон Приморского края от 05.05.2014 № 401-КЗ «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Приморском крае». Согласно данному Закону создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к краевым объектам – зона ответственности краевого бюджета, к муниципальным – муниципального бюджета.

Также Законом предусмотрено определение Администрацией Приморского края полномочий органов исполнительной власти края по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур [3]. Организация работы по формированию доступной среды позволит организовать работу в данной сфере по отраслевому принципу, наделить исполнительные органы государственной власти ответственностью за создание безбарьерной среды в курируемой отрасли, в том числе в подведомственных учреждениях, что соответствует положениям ст. 15 Федерального закона от 25.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Для дальнейшей успешной работы органам исполнительной власти края необходимо включить в свои положения дополнения, предусматривающие закрепление полномочий по формированию беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Приморском крае в пределах своей компетенции, а также полномочий по осуществлению мероприятий по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов.

Основным направлением взаимодействия по обеспечению доступной среды жизнедеятельности инвалидов должно стать применение системного, программно-целевого подхода к решению проблем, с объединением усилий органов власти и учреждений различной ведомственной принадлежности.

На сегодняшний день основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов только начинают разрабатываться. Вместе с тем, в результате

проведенной работы в крае создана нормативно-правовая база, регулирующая процессы формирования доступной среды. Решение основных проблем предусмотрено в рамках государственной программы «Доступная среда», реализация которой позволит увеличить количество доступных для инвалидов объектов и, следовательно, повысить интеграцию инвалидов в общество.

1. Актуальные вопросы социальной реабилитации и интеграции инвалидов в общество: материалы межрегион. науч-практ. конф. 27 ноября 2013 г. – ГБОУ ВПО Кировская государственная медицинская академия. – Киров: МИАЦ, 2013.
2. Государственная программа «Доступная среда» на 2011–2015 гг. // СПС «Консультант плюс», 2012 г.
3. Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Приморском крае: Закон Приморского края от 05.05.2014 № 401-КЗ [Принят Законодательным Собранием Приморского края 30.04.2014].
4. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федер. закон от 25.11.1995 № 181-ФЗ (ред. 30.11.2011) // Российская газета. – 2012.
5. Подпрограмма «Доступная среда на 2013–2017 годы» государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2013–2017 годы»: утв. постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па // Рос.газ. – 2013. – С. 145.
6. Романов, П.В. Политика инвалидности. Проблемы доступной среды и возможности занятости / П.В. Романов, Е.Р. Ярская-Смирнова // Социологические исследования. – СПб., 2011. – № 2. – С. 44.
7. Ярская-Смирнова, Е.Р. Социальная работа с инвалидами: учеб. пособие / Е.Р. Ярская-Смирнова, Э.К. Наберушкина. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – СПб.: Питер, 2013.
8. Доступная среда. Учимся жить вместе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zhit-vmeste.ru/> (дата обращения 25.04.2015).
9. Министерство труда и социальной защиты РФ «Подведены итоги реализации госпрограммы «Доступная среда» в 2012 году» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/social/invalid-defence/139> (дата обращения 18.04.2015).

© Кузова, В.А., 2016

Для цитирования: Кузова, В.А. Проблемы создания доступной среды для маломобильных групп населения в Приморском крае / В.А. Кузова // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2016. – № 1. – С. 183–189.

For citation: Kuzova, V.A. The problem of creating an accessible environment for people with limited mobility in the Primorsky Region / V.A. Kuzova // The Territory Of New Opportunities. The Herald of Vladivostok State University of Economics and Service. – 2016. – № 1. – P. 183–189.

Дата поступления: 22.05.2015.