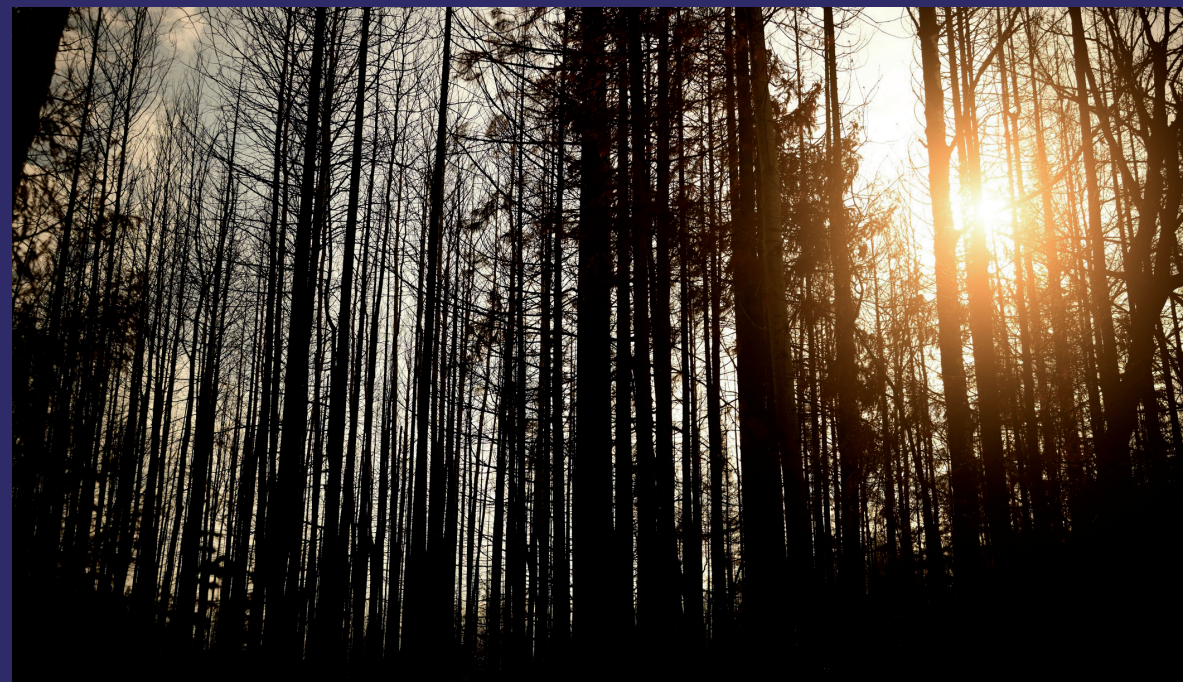


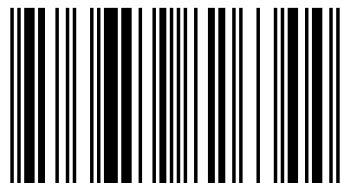
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края осуществляет государственный надзор в области охраны окружающей среды, который направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования. Мы проанализировали деятельность департамента за период 2013/2014 и начало 2015 гг. Так, только за 2014 год департаментом проверено соблюдение требований природоохранного законодательства на 150-ти хозяйствующих субъектах. Сумма штрафов составила 25 350 000 рублей. Показано, что в Приморском крае для улучшения экологической ситуации Департаментом реализуется комплекс мероприятий экологической направленности на федеральном, краевом и муниципальном уровнях.



Михаил Максимов  
Людмила Якименко

Максимов Михаил Викторович - имеет квалификацию бакалавра, продолжает обучение по магистерской программе, во ВГУЭС, на кафедре экологии и природопользования. Области исследования: управления природопользованием, экологический аудит, физика почв, влияние антропогенных факторов на экологическое состояние пахотных почв. Владивосток.

# Управление природопользования в Приморском крае (Российская Федерация)



978-3-659-82634-4

 **LAMBERT**  
Academic Publishing

**Михаил Максимов  
Людмила Якименко**

**Управление природопользования в Приморском крае  
(Российская Федерация)**



**Михаил Максимов  
Людмила Якименко**

**Управление природопользования в  
Приморском крае (Российская  
Федерация)**

**LAP LAMBERT Academic Publishing**

## **Impressum / Выходные данные**

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek: Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle in diesem Buch genannten Marken und Produktnamen unterliegen warenzeichen-, marken- oder patentrechtlichem Schutz bzw. sind Warenzeichen oder eingetragene Warenzeichen der jeweiligen Inhaber. Die Wiedergabe von Marken, Produktnamen, Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen u.s.w. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutzgesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Библиографическая информация, изданная Немецкой Национальной Библиотекой. Немецкая Национальная Библиотека включает данную публикацию в Немецкий Книжный Каталог; с подробными библиографическими данными можно ознакомиться в Интернете по адресу <http://dnb.d-nb.de>.

Любые названия марок и брендов, упомянутые в этой книге, принадлежат торговой марке, бренду или запатентованы и являются брендами соответствующих правообладателей. Использование названий брендов, названий товаров, торговых марок, описаний товаров, общих имён, и т.д. даже без точного упоминания в этой работе не является основанием того, что данные названия можно считать незарегистрированными под каким-либо брендом и не защищены законом о брендах и их можно использовать всем без ограничений.

Coverbild / Изображение на обложке предоставлено: [www.ingimage.com](http://www.ingimage.com)

Verlag / Издатель:

LAP LAMBERT Academic Publishing

ist ein Imprint der / является торговой маркой

OmniScriptum GmbH & Co. KG

Bahnhofstraße 28, 66111 Saarbrücken, Deutschland / Германия

Email / электронная почта: [info@lap-publishing.com](mailto:info@lap-publishing.com)

Herstellung: siehe letzte Seite /

Напечатано: см. последнюю страницу

**ISBN: 978-3-659-82634-4**

Copyright / АВТОРСКОЕ ПРАВО © 2016 OmniScriptum GmbH & Co. KG

Alle Rechte vorbehalten. / Все права защищены. Saarbrücken 2016

## Содержание

<b>Введение</b> .....	<b>2</b>
<b>1 Положение о департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и его структура</b> .....	<b>5</b>
1.1 Полномочия Департамента.....	6
1.2 Организация деятельности.....	22
1.3 Административные регламенты по исполнению государственных услуг (функций).....	24
1.4 Требования к порядку исполнения государственной функции.....	25
1.5 Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, исполняющего государственную функцию, а также их должностное лицо.....	28
<b>2 Результаты, достигнутые Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в 2013 году</b> .....	<b>31</b>
2.1 Растительный мир.....	31
2.2 Водные отношения.....	33
2.3 Охрана атмосферного воздуха и разрешительная деятельность.....	36
2.4 Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами.....	40
2.5 Международное сотрудничество.....	41
2.6 Государственный надзор регионального уровня.....	42
<b>3 Государственный экологический надзор и его административный регламент</b> .....	<b>44</b>
3.1 Требования к порядку исполнения государственной функции.....	44
3.2 Формы контроля за исполнением государственной функции.....	47
<b>4 Осуществление контрольно-надзорных мероприятий отделом государственного экологического надзора</b> .....	<b>49</b>
4.1 О деятельности отдела государственного экологического надзора.....	49
4.2 Соотношение выявленных нарушений за 2014 год.....	52
4.3 Возможные риски по надзору.....	53
4.4 Решения, направленные на снижение рисков по надзору.....	53
<b>5 Пример работы департамента с одним из предприятий Приморского края</b> .....	<b>56</b>
<b>6 Устойчивое развитие в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов</b> .....	<b>59</b>
6.1 Некоторые данные достигнутые Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды в Приморском крае.....	61
<b>Заключение</b> .....	<b>68</b>
<b>Список использованной литературы</b> .....	<b>69</b>

## Введение

60– 70– х гг. XX века отмечены резким обострением экологических проблем. Это был кризис техногенного типа развития экономики. Для этого типа характерна природоемкость, быстрое и истощающее использование невозобновимых типов природных ресурсов (полезных ископаемых); сверхэксплуатация возобновимых ресурсов (почвы, лес, пресная вода) со скоростью, превышающей возможности их естественного возобновления; объемы загрязнений и отходов, превышающие возможности окружающей среды к их ассимиляции. Это был кризис так называемой фронтальной («ковбойской») экономики, практически не бравшей в расчет экологические последствия экономической деятельности. Ответом на этот кризис стало появление концепции охраны окружающей среды, создание в более чем ста странах государственных структур, связанных с охраной природы. В России комплексный закон «Об охране окружающей природной среды» был принят в 1991 г. Еще в 1988 г. был создан Комитет по охране окружающей среды. С 2000 года его функции выполняет Министерство природных ресурсов.

На смену концепции фронтальной экономики пришла концепция эколого-экономического развития, однако качественного улучшения не произошло, поскольку интересы экономики, наращивания производства по-прежнему главенствовали. Последние 50 лет были периодом безудержного роста производства и потребления. Так, объем сжигаемых ископаемых видов топлива (нефть, газ, уголь) увеличился в 5 раз; потребление пресной воды выросло в 3 раза; в 4 раза увеличился объем добычи морских биоресурсов и т.д.

Экономический механизм охраны окружающей среды начал формироваться у нас в стране в конце 80-х гг. XX века - загрязнители окружающей среды должны компенсировать обществу связанный с этим ущерб. Плата за загрязнение и другие экономические инструменты необходимы

для создания правильного экологосбалансированного поведения производителя [1].

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды по Приморскому краю – орган исполнительной власти, осуществляющий государственный надзор в области охраны окружающей среды, который направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Приморский край обладает уникальным природно-ресурсным потенциалом и основной задачей департамента является обеспечение эффективного использования этого потенциала для экономического развития края при условии сохранения благоприятной окружающей среды.

В работе приведены статистические данные, их анализ и данные экологического мониторинга состояния окружающей среды в Приморском крае за 2013-2014гг. и начало 2015г., включая сравнительные данные за предыдущие годы, по следующим основным компонентам и направлению:

- атмосферный воздух;
- водные ресурсы;
- обращение с отходами производства и потребления.

Также работа содержит информацию о надзорных мероприятиях в области охраны окружающей среды, направленных на улучшение экологической ситуации в Приморском крае.

Цель работы – показать, как проблемы в области рационального природопользования и охраны окружающей среды решаются Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды по Приморскому краю.

Для реализации этой цели были поставлены следующие задачи:

1. Показать структуру департамента, его положение и регламент;
2. Изучить результаты, достигнутые департаментом в 2013-2014гг. и в начале 2015г;
3. Рассмотреть требования к порядку исполнения государственной функции;



4. Изучить деятельность государственного надзора регионального уровня и на примере конкретного предприятия.

# **1 Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и его структура**

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере регулирования отношений недропользования, в области водных отношений, в области создания, функционирования, развития и охраны особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения), в сфере охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, в области экологической экспертизы, а также является органом управления системой учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Для исполнения своих полномочий и в соответствии с действующим законодательством в Департаменте сформирована и утверждена следующая структура:

1. Отдел водных ресурсов;
2. Отдел государственного надзора;
3. Отдел минеральных ресурсов и особо охраняемых природных территорий;
4. Отдел охраны окружающей среды.

Департамент является уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края, исполняющим за счет субвенций из федерального бюджета переданные Российской Федерацией полномочия в области водных отношений.

Департамент формируется Администрацией Приморского края, подчиняется и подотчетен Губернатору края - Главе Администрации Приморского края.

В своей деятельности Департамент подотчетен вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность Департамента.

В своей деятельности Департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом Приморского края, краевыми законами, правовыми актами Губернатора Приморского края и Администрации Приморского края, а также настоящим Положением.

Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с их территориальными органами, Законодательным Собранием Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, иными государственными органами, органами местного самоуправления Приморского края, юридическими лицами и гражданами.

Департамент обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием и изображением герба Приморского края, другие необходимые печати, штампы и бланки установленного образца, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства.

Финансирование расходов Департамента осуществляется в пределах средств, выделяемых из краевого бюджета на его содержание, а также за счет субвенций из федерального бюджета в части реализации переданных Российской Федерацией полномочий [2].

## 1.1 Полномочия Департамента

Департамент осуществляет следующие полномочия:

Разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов Приморского края о недрах, в области водных отношений, в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий

краевого значения (за исключением государственных природных заказников краевого значения), в области охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха и обеспечения радиационной безопасности, экологической экспертизы объектов регионального уровня;

**Осуществляет:**

- распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на территории Приморского края, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставление права пользования участками недр местного значения;

подготовку и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами;

- разработку и реализацию краевых целевых и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха и радиационной безопасности, контроль за их выполнением;

- проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

- создание и ведение территориальных фондов геологической информации, распоряжение информацией, полученной за счет средств бюджета Приморского края;

- составление территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- в рамках своих полномочий - учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, расположенных на территории Приморского края и осуществляющих деятельность по производству, использованию, утилизации, транспортировке, хранению и захоронению радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (кроме организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и Российской академии наук), а также организацию контроля за радиационной обстановкой на территории края;

- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории Приморского края и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории Приморского края хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации;

- региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в пределах своей компетенции;

- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых

условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;

- контроль за обеспечением радиационной безопасности населения и охраной окружающей среды на подведомственных территориях, готовностью организаций и граждан к действиям в случае аварии на объекте использования атомной энергии;

- контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в пределах своей компетенции;

- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, выявленного в результате организации и проведения регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности;

- защиту интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами.

**Осуществляет подготовку заключений:**

- об образовании (признании), реорганизации, ликвидации памятников природы краевого значения, природных парков краевого значения, дендрологических парков краевого значения, ботанических садов краевого значения, лечебно-оздоровительных местностей и курортов краевого значения, изменении их границ, образовании (ликвидации) их охранных зон;

- об организации особо охраняемых природных территорий местного значения, их охранных зон;

- о предоставлении земельных участков на особо охраняемых природных территориях краевого значения с учетом установленного на них режима (за исключением государственных природных заказников краевого значения).

**Осуществляет:**

- в пределах своей компетенции государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения (за исключением государственных природных заказников краевого значения);

- ведение кадастра особо охраняемых природных территорий краевого значения;

- подготовку представлений в федеральные органы исполнительной власти об учреждении национальных парков;

- ведение реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов краевого значения;

- размещение государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, связанных с обеспечением деятельности Департамента, а также в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- подготовку проектов договоров (контрактов) с юридическими лицами на финансирование природоохранных мероприятий;

- обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

- контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам

хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

- установление в пределах своей компетенции лимитов на размещение отходов в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду;

- выдачу в пределах своей компетенции разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

- ведение регионального кадастра отходов производства и потребления;

- в пределах своей компетенции координацию деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

- информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

- экологическую паспортизацию территории края;

- ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор;

- согласование в пределах своей компетенции порядка осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, определяемого юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами производства и потребления;

- организацию и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

- информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах;

- полномочия собственника на радиационные источники и радиоактивные вещества;

- мероприятия по обеспечению безопасности радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности Приморского края;



- функции главного администратора доходов краевого бюджета в соответствии с законодательством Приморского края;

- функции главного распорядителя и получателя средств краевого и федерального бюджета, предусмотренных на реализацию возложенных на Департамент функций в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

- передачу памятников природы регионального значения и их территории под охрану лиц, в чье ведение они переданы, и оформление охранного обязательства, паспорта и других документов в отношении памятников природы регионального значения;

- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением государственных природных заказников краевого значения);

- согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;

- оказание гражданам бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Департамента, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;

- проведение мониторинга правоприменения в Приморском крае по вопросам, относящимся к компетенции Департамента, в порядке, установленном Администрацией Приморского края;

**Осуществляет следующие полномочия за счет субвенций из федерального бюджета:**

предоставление в пользование водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Приморского края, на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев

предоставления водных объектов, находящихся в федеральной собственности, в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

осуществление мер:

по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Приморского края;

по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Приморского края.

**Участствует:**

- в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;

- в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

- в разработке предложений по формированию программы лицензирования пользования участками недр, условиям проведения конкурсов и аукционов и условиям лицензий на пользование участками недр, находящимися на территории Приморского края;

- в работе комиссий, создаваемых федеральным органом управления государственным фондом недр, по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- в работе межведомственных комиссий по регулированию отношений недропользования в пределах своих полномочий;

- в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;

- в разработке и реализации схем комплексного использования и охраны водных ресурсов на территории Приморского края;

- в деятельности бассейновых советов;

- в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов;

- в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации и проведении государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха на территории края;

- в обеспечении условий для реализации и защиты прав граждан и соблюдения интересов государства в области обеспечения радиационной безопасности;

- в рассмотрении вопросов по погашению предприятиями и организациями края задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду;

- в организации системы экологического образования и формирования экологической культуры населения на территории края;

- в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории края;

- в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

- в организации работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в городских и иных поселениях;

- в ведении радиационно-гигиенического паспорта территории Приморского края;

- в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления на территории края;

- в получении от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду;

- в организации контроля за радиационной обстановкой на территории Приморского края в пределах своих полномочий;

- в организации и проведении оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения радиационной аварии;

- в реализации мероприятий по ликвидации последствий радиационных аварий на территории Приморского края;

- в установлении порядка и проведения с участием организаций, общественных объединений и граждан обсуждения вопросов использования атомной энергии;

- в обеспечении защиты граждан и охраны окружающей среды от радиационного воздействия, превышающего установленные нормами и правилами в области использования атомной энергии пределы;

- в организации обеспечения физической защиты радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности Приморского края;

- в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в пределах своей компетенции;

- в осуществлении международного сотрудничества в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе приграничного сотрудничества, в области охраны окружающей среды, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

**Подготавливает:**

а) проекты нормативных правовых актов Приморского края:

об утверждении нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых;

об утверждении проектов зон санитарной охраны водных объектов на территории Приморского края, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях;

об организации и функционировании особо охраняемых природных территорий краевого значения (за исключением государственных природных заказников краевого значения);

об установлении границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов краевого значения;

об образовании (ликвидации) охранных зон особо охраняемых природных территорий краевого значения и национальных парков (за исключением государственных природных заказников краевого значения);

о порядке признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения;

об установлении иных категорий особо охраняемых природных территорий;

о введении ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

о введении на территории края ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, а также стимулировании производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

об утверждении перечня должностных лиц органов государственной власти Приморского края, осуществляющих региональный государственный экологический надзор (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Приморского края) в пределах своей компетенции;

о порядке ведения регионального кадастра отходов производства и потребления;

о формировании и функционировании территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории края,

являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

в области экологической экспертизы объектов регионального уровня с учетом специфики экологических, социальных и экономических условий Приморского края;

о порядке использования финансовых средств на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

иные нормативные правовые акты Приморского края в установленной сфере деятельности;

б) предложения о размещении гидротехнических сооружений;

в) предложения по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в краевой собственности;

г) перечень объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов;

д) проекты бюджетных заявок на финансирование из федерального и краевого бюджетов с необходимыми обоснованиями для выполнения мероприятий (инвестиционных проектов), включенных в федеральные и краевые целевые программы;

е) ежегодный отчет о ходе реализации краевых целевых и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха и экологической безопасности;

ж) информацию об учете и контроле радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, расположенных на территории края, в информационно-аналитический центр сбора, обработки и передачи информации, обеспечивающий функционирование системы учета и контроля на федеральном уровне;

з) отчет об осуществлении переданных Российской Федерацией органам государственной власти Приморского края полномочий в области экологической экспертизы;

и) доклад об экологической ситуации в Приморском крае к публикации и размещению в сети Интернет ежегодно.

**Департамент разрабатывает:**

- порядок пользования участками недр местного значения;

порядок использования водных объектов в целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Дальнего Востока Российской Федерации;

**Принимает решение:**

о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в утвержденный перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

о предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

о предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в утвержденный перечень участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в утвержденный перечень участков недр местного значения, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

согласованное с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом и принятое для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

о резервировании источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

об ограничении условий эксплуатации гидротехнических сооружений в случаях нарушений законодательства о безопасности гидротехнических сооружений;

**Определяет:**

условия пользования участками недр, местного значения;

показатели доходной части краевого бюджета в части поступления в краевой бюджет налогов и неналоговых платежей, связанных с использованием недрами;

**Обеспечивает:**

функционирование государственной системы лицензирования пользования участками недр местного значения;

осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности Приморского края;

осуществление мер по охране водных объектов, находящихся в собственности Приморского края;

безопасность гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий;

разработку и реализацию региональных программ обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории Приморского края;



разработку, утверждение и реализацию программ Приморского края по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территории Приморского края;

население необходимой экологической информацией;

**Организует:**

разработку долгосрочных целевых программ по развитию особо охраняемых природных территорий краевого значения в Приморском крае (за исключением государственных природных заказников краевого значения);

работу по формированию и обеспечению функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории края, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

работу по разработке в крае нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

работу по проведению экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;

Анализирует состояние радиационной безопасности по итогам ежегодно проводимой радиационно-гигиенической паспортизации организаций (предприятий) края, использующих источники ионизирующего излучения;

Рассматривает обращения юридических лиц и граждан по вопросам природопользования, охраны окружающей среды, экологической и радиационной безопасности;

В целях реализации бюджета Приморского края осуществляет оценку ожидаемого поступления в краевой бюджет в текущем финансовом году и прогноз на очередной финансовый год платы за негативное воздействие на окружающую среду;

Осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, предусмотренные действующим законодательством.

Департамент в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

Пользоваться в установленном порядке банками информационных данных Администрации Приморского края и иных государственных органов по согласованию с ними;

Использовать системы связи и коммуникации;

Запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц информацию по вопросам, отнесенным к ведению Департамента;

Направлять материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации о недрах, водного законодательства в органы внутренних дел, прокуратуру, предъявлять в установленном законодательством порядке в соответствующие суды иски по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;

Представлять в пределах своей компетенции интересы Приморского края в органах государственной власти, органах местного самоуправления, а также организациях различных форм собственности, в том числе зарубежных;

Привлекать в установленном порядке на договорных условиях научно-исследовательские, проектно-изыскательские учреждения, другие организации и отдельных специалистов для проведения экспертных оценок, подготовки аналитических материалов, заключений по вопросам, отнесенным к ведению Департамента;

Проводить с участием заинтересованных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, организаций, учреждений совещания, собрания, в том числе выездные, по вопросам, отнесенным к ведению Департамента;

Создавать и участвовать в работе комиссий, советов по вопросам, отнесенным к ведению Департамента;

Заключать договоры, государственные контракты и соглашения по вопросам, отнесенным к ведению Департамента [2].

## 1.2 Организация деятельности

Департамент возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Приморского края.

Директор Департамента несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент полномочий.

Директор Департамента подчиняется Губернатору Приморского края и подотчетен вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность Департамента.

Директор Департамента имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Губернатором Приморского края по представлению директора Департамента, согласованному с вице-губернатором Приморского края, курирующим деятельность Департамента.

Структура Департамента утверждается в соответствии с действующим законодательством.

Штатная численность и Положение о Департаменте утверждаются Администрацией Приморского края по представлению директора Департамента.

Директор Департамента:

Осуществляет общее руководство деятельностью Департамента;

Распределяет обязанности между своими заместителями и сотрудниками Департамента;

Представляет Администрации Приморского края предложения по вопросам структуры и штатной численности Департамента;

Утверждает положения о структурных подразделениях Департамента и согласовывает должностные регламенты сотрудников Департамента;

Без доверенности представляет Департамент в отношениях с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями;

Участвует в заседаниях и совещаниях, проводимых Губернатором Приморского края, (первым) вице-губернаторами Приморского края, в заседаниях Администрации Приморского края и Законодательного Собрания Приморского края, в других совещаниях и заседаниях федерального и регионального уровня при обсуждении вопросов, отнесенных к компетенции Департамента;

Обеспечивает условия для переподготовки и повышения квалификации сотрудников Департамента;

В пределах своей компетенции издает приказы по вопросам внутренней организации работы Департамента;

Заключает государственные контракты, договоры, подписывает соглашения по вопросам, отнесенным к ведению Департамента, выдает доверенности.

В период временного отсутствия директора Департамента его обязанности исполняет один из заместителей, который несет ответственность за работу Департамента в этот период, если иное не установлено Губернатором Приморского края.

Заместители директора Департамента в соответствии с распределением обязанностей обеспечивают выполнение задач, возложенных на Департамент настоящим Положением, несут ответственность за поручаемые направления деятельности Департамента, координируют деятельность структурных подразделений, выполняют другие функции, делегированные директором Департамента.

Права и обязанности сотрудников Департамента определяются законодательством

### 1.3 Административные регламенты по исполнению государственных услуг (функций)

Российской Федерации и Приморского края, должностным регламентом.

1. Проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории ПК;

2. Предоставление права пользования участками недр для целей сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

3. Оформление, переоформление, государственная регистрация и выдача лицензии на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, на территории Приморского края.

4. Административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

5. Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (с прилагающимися документами);

6. Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской

Федерации на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование;

7. Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования [2].

#### 1.4 Требования к порядку исполнения государственной функции

Порядок информирования об исполнении государственной функции.

Информация о порядке исполнения государственной функции предоставляется:

в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации Приморского края [www.primorsky.ru](http://www.primorsky.ru) в разделе «департамент», страница департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (далее Интернет-сайт);

непосредственно в департаменте;

с использованием средств телефонной связи и электронной почты (e-mail).

Местонахождение департамента: 690110, Приморский край, г. Владивосток, ул. Первая Морская, д. 2.

В предпраздничные дни продолжительность времени работы департамента сокращается на один час.

На Интернет-сайте размещается следующая информация:

ежегодный план проведения плановых проверок;

текст настоящего административного регламента;

перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, непосредственно регулирующие исполнение государственной функции;

режим работы департамента;

адрес электронной почты департамента;

номера телефонов, по которым осуществляется информирование по вопросам исполнения государственной функции.

В кабинете, в котором исполняется государственная функция, на информационном стенде размещена следующая информация:

сведения о почтовом адресе, контактных телефонах должностных лиц департамента;

адрес электронной почты департамента;

извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по исполнению государственной функции;

текст настоящего административного регламента.

Консультационная помощь по вопросам исполнения государственной функции оказывается специалистами департамента посредством телефонной связи, при личном обращении, а также в электронном виде.

При ответах на обращения специалисты департамента подробно, в вежливой (корректной) форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам.

Время разговора по телефону со специалистом в порядке консультирования не должно превышать десяти минут.

При консультировании специалисты департамента предоставляют следующую информацию:

о плане проверок, проводимых департамента;

сведения о нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы исполнения государственной функции;

сведения о порядке исполнения государственной функции;

сведения о сроках исполнения государственной функции;  
сведения о месте нахождения департамента;  
сведения о ходе исполнения государственной функции;  
о порядке обжалования действий (бездействия) должностного лица и решений, осуществляемых и принимаемых в ходе осуществления государственной функции;  
иные сведения по вопросам, касающимся исполнения государственной функции.

При невозможности специалиста, принявшего телефонный звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы, запрос должен быть переадресован (переведен) на соответствующее лицо департамента, или же обратившемуся гражданину должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

При консультировании по письменным обращениям ответ на обращение направляется почтой в адрес обратившегося в срок, не превышающий тридцати дней со дня регистрации обращения, поступившего по почте в департамент.

Плата за получение информации не взимается.

Срок исполнения государственной функции.

Сроки исполнения государственной функции установлены:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом № 294-ФЗ.

Срок проведения каждой из проверок (документарной, выездной) не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения



сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц департамента, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен директором департамента, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий - не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения каждой из документарной и выездной проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

### **1.5 Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, исполняющего государственную функцию, а также их должностное лицо**

Решения и действия (бездействие) должностных лиц и решения департамента, принятые в ходе исполнения государственной функции на основании настоящего административного регламента, могут быть обжалованы заявителем в досудебном (внесудебном) порядке.

Досудебный (внесудебный) порядок обжалования, установленный настоящим разделом, применяется ко всем административным процедурам, перечисленным в разделе III настоящего административного регламента, в том числе заявитель вправе обратиться с жалобой в случае нарушения срока исполнения государственной функции, требования у заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органа, исполняющего государственную функцию.

Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного)

обжалования является жалоба заявителя на решения, действия (бездействие) департамента, должностного лица департамента либо государственного служащего, принятые (осуществляемые) в ходе исполнения государственной функции, которая может быть подана непосредственно директору департамента в письменной форме на бумажном носителе по почте по адресу: ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110, либо в электронной форме по адресу электронной почты: [priodapk@primorsky.ru](mailto:priodapk@primorsky.ru);

в вышестоящий орган государственной власти - Администрацию Приморского края (Губернатору Приморского края), по адресу: г. Владивосток ул. Светланская, 22, а также на интернет-сайт ([www.primorsky.ru](http://www.primorsky.ru)), либо по электронной почте (E-mail: [administration@primorsky.ru](mailto:administration@primorsky.ru)) Администрации Приморского края.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы.

Жалоба должна содержать:

1) наименование департамента, исполняющего государственную функцию, должностного лица департамента, либо государственного служащего, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) департамента, либо государственного служащего, исполняющего государственную функцию,;

4) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) департамента, либо государственного служащего, исполняющего государственную функцию. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие доводы заявителя,

либо их копии.

Жалоба заявителя подлежит регистрации в день поступления в департамент.

Жалоба подлежит рассмотрению директором департамента в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации.

По результатам рассмотрения жалобы директор департамента принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет жалобу, в том числе в форме отмены принятого решения;

2) отказывает в удовлетворении жалобы.

Не позднее дня, следующего за днем принятия решения по жалобе, заявителю в письменной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения жалобы.

В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления директор департамента незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

## **2 Результаты, достигнутые Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в 2013 году**

### **2.1 Растительный мир**

Приморский край является одним из самых лесных регионов Российской Федерации. По своему богатству и разнообразию Приморские леса уникальны. В Приморском крае произрастает около 400 видов деревьев, кустарников и лиан. Всего в Приморском крае произрастает 2592 вида сосудистых растений из 800 родов и 168 семейств. Почти 500 сосудистых растений Приморского края не встречаются в других регионах Дальнего Востока. В Красную книгу Российской Федерации внесено 89 вида сосудистых растений Приморского края, в Красную книгу Приморского края - 343 вида.

Общая площадь земель Приморского края 16162,0 тыс. га. Общая площадь лесов в крае – 13326,3 тыс. га, из них защитные леса составляют 4561,1 тыс. га, эксплуатационные – 8765,2 тыс. га. Покрытые лесной растительностью земли составляют – 12783,7 тыс. га. Лесистость края составляет 77,9 % (с колебаниями от 92 % - в северных районах до 6 % - в юго-западных). Лесной фонд, находящийся в ведении управления лесным хозяйством Приморского края по состоянию на Января 2013 года составляет 11 955,3 тыс. га, из них покрытые лесной растительностью 11 476,0 тыс. га (96 %). На землях обороны учтено 198,9 тыс. га покрытых лесом территории, на землях особо охраняемых природных территориях – 750,9 тыс. га, на землях иных категорий (сельскохозяйственные земли, земли запаса, населенных пунктов) – 307,3 тыс. га. В течение 2013 года существенных изменений в лесистости территорий не произошло.

Состояние растительного мира, включая виды растений, занесенных в Красную книгу России и Приморского края, в и 2013 году оставалось стабильным.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ в рамках реализации переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений Департаментом лесного хозяйства Приморского края проведены следующие мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов.

В 2013 году лесовосстановление проведено на площади 13,99 га (139,3 % от плана), в том числе лесные культуры созданы на площади 1,3 тыс. га (100,1 % от плана);

строительство, содержание и реконструкция дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 1317 км;

прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос, их очистка – 5320,4 км;

проведение контролируемых выжиганий сухих горючих материалов – 62437 га;

санитарно-оздоровительные мероприятия (сплошные и выборочные санитарные рубки) – 1266 га.

В 2012 году постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 388-па утверждена Государственная программа Приморского края «Развитие лесного хозяйства Приморского края на 2013-2017 годы». В структуру данной программы входит подпрограмма «Охрана лесов от пожаров» и отдельное мероприятие «Организация проведения лесоустройства и повышения эффективности государственного управления лесами».

Финансирование данной программы предусмотрено за счет средств федерального бюджета, средств бюджета Приморского края и иных источников (средства арендаторов лесных участков и собственные средства исполнителей государственных контрактов)

В течение 2013 года департамент осуществлял реализацию плановых мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету Приморского края в виде субвенций в рамках отдельных переданных.

## 2.2 Водные отношения

В 2013 году в полном объёме завершены работы по расчистке, дноуглублению, укреплению берегов каменной наброской и спрямлению русла р. Малиновка для защиты от наводнений с. Ариадное Дальнереченского района, расчистке и дноуглублению русел реки Постышевки, ручьёв 134 Покровского и Семёновского в г. Партизанске, продолжаются работы по защите от наводнений территорий Уссурийского городского округа.

Численность защищённого населения в результате реализации вышеуказанных мероприятий составит более 4 тыс. человек, вероятный предотвращаемый ущерб – более 600 млн. рублей. Также подготовлена Программа мероприятий по проведению дноуглубительных работ и строительству объектов инженерной защиты от наводнений на территории Приморского края. Комиссией по вопросам подготовки плана мероприятий на 2014-2016 годы, необходимых для защиты от наводнений и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории субъектов РФ Дальневосточного федерального округа, и оценки объектов финансовых ресурсов на их реализацию мероприятия в целом одобрены по 4 объектам строительства и 1 объекта ремонта ГТС.

Программа включает следующие объекты:

1. Защита от наводнений сел Рошино и Вострцево Красноармейского района;
2. Реконструкция дамбы обвалования с. Чугуевка;
3. Реконструкция гидротехнических сооружений Лесозаводского городского округа;
4. Капитальный ремонт противопаводковой дамбы в с. Милоградово Ольгинского муниципального района.

В 2013 год департаментом рассмотрено 109 заявлений о предоставлении права пользования водными объектами на основании договоров

водопользования и 56 заявлений о предоставлении водных объектов в пользование на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование. Фактическое поступление платы за пользования водными объектами по состоянию на 01 декабря 2013 года составило

27, 733 358 млн. 135 руб. при плановых поступлениях, утвержденных приказом Федерального агентства водных ресурсов от 05 марта 2013 года № 39 – 21,169 560 млн. руб.

За отчетный период подготовлены проекты постановлений Администрации Приморского края об утверждении проектов зоны санитарной охраны водных объектов используемых для питьевого и хозяйственного водоснабжения, расположенных на территории Черниговского района для удовлетворения потребности в питьевых и технических водах насосно-перекачивающей станции № 41 на трассе нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий океан; Шкотовского района для нужд ФГБУ Комбинат «Взморье» Росрезерва, Партизанского городского округа для хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения Партизанской ГРЭС ОАО «ДГК». Особо охраняемые природные территории, лечебно-оздоровительные местности, территории традиционного природопользования Постановлением Администрации Приморского края от 15.01.2013 N 3-па утверждено Положение об охранной зоне национального парка «Земля леопарда»; постановлением Администрации Приморского края от 22.02.2013 N 72-па утверждено Положение о территории традиционного природопользования малочисленных народов, проживающих в Пожарском муниципальном районе; распорядительными документами администрации утверждены и организованы рабочие группы по созданию охранной зоны национального парка «Зов тигра» и особо охраняемой природной территории федерального значения в верхнем течении р. Бикин. Осуществлена инвентаризация четырех памятников природы регионального значения и выданы охранные обязательства по памятникам природы регионального значения. В целях выполнения поручения Президента РФ от 07.11.2013 № ПР-2624 проводилась работа по созданию национального

парка на территории бассейна р. Бикин. Подготовлено постановление Администрации Приморского края от 19.07.2013 № 291-па «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Приморского края по вопросам земель рекреационного назначения», на основании решения Приморского краевого суда от 25.06.2013 г. дело № 3-28/2013 подготовлено постановление Администрации Приморского края от 23.08.2013 № 327-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 17.12.1993 № 470 «О выделении особо охраняемых природных территорий рекреационного назначения в Приморском крае», распоряжение Губернатора Приморского края от 17.03.2013 № 157-ра «О создании рабочей группы по созданию охранной зоны «Зов тигра», распоряжение Администрации Приморского края от 17.10.2013 № 360-ра «О создании рабочей группы по приданию территории бассейна р. Бикин особо охраняемого природного статуса федерального значения». Организована работа по созданию лечебно-оздоровительной местности на о.Русский – направлены соответствующие запросы и получены согласования заинтересованных региональных и федеральных органов исполнительной власти по ее созданию.



### 2.3 Охрана атмосферного воздуха и разрешительная деятельность

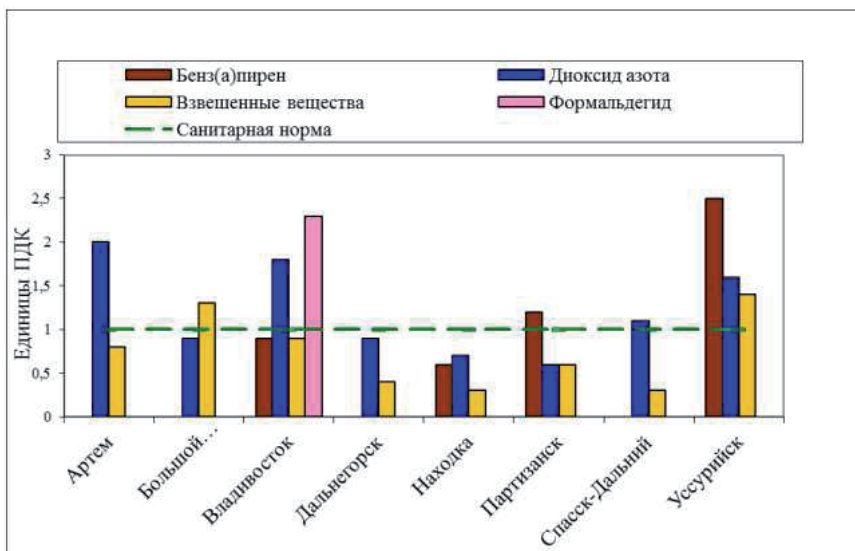


Рисунок 1 - Среднегодовое содержание загрязняющих веществ в воздухе городов Приморского края в 2013 году [3].

Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха осуществляется в семи городах Приморского края (Артем, Владивосток, Дальнегорск, Находка, Партизанск, Спасск-Дальний, Уссурийск) Приморским управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ведомственной лабораторией федерального государственного предприятия «Дальневосточный завод «Звезда» в г. Большой Камень.

При этом на 12 стационарных постах осуществлялся контроль за содержанием в воздухе взвешенных веществ (пыль), диоксида серы, растворимых сульфатов, оксида углерода, диоксида и оксида азота, аммиака, сероводорода, формальдегида, бенз(а)пирена и тяжелых металлов.

Из обобщенных сведений о состоянии загрязнения воздуха в городах Приморского края следует, что в 2013 году высокий уровень загрязнения

атмосферного воздуха сохранился в г.Уссурийске и г.Владивостоке. В других городах (Артем, Дальнегорск, Находка, Партизанск, Спасск-Дальний) уровень загрязнения воздуха низкий.

Неблагополучное экологическое состояние воздушного бассейна в городах Уссурийск и Владивосток обусловлено большим количеством автотранспорта и объёмами выбросов производственных объектов.

В 2013 году уровень среднегодовых концентраций пыли, по сравнению с 2012 годом, снизился в городе Владивостоке и не превысил допустимую санитарную норму. В городах Уссурийск и Большой Камень среднегодовая концентрация пыли не изменилась и незначительно превысила санитарные нормы.

В 2013 году среднегодовые концентрации бенз(а)пирена значительно снизились в городах края по сравнению с 2012 годом, однако в г. Уссурийске и г. Партизанске превышают допустимую норму.

Наблюдения за содержанием формальдегида проводились только в городе Владивостоке. Основным источником формальдегида в городе является автотранспорт. Средняя за год концентрация формальдегида превысила допустимую санитарную норму.

Среднегодовые концентрации диоксида серы, оксида углерода, сероводорода, аммиака и тяжелых металлов не превышали допустимых норм.

Основными источниками выбросов загрязняющих веществ на территории Приморского края являются: автомобильный транспорт, предприятия теплоэлектроэнергетики, градообразующие объекты промышленности.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта и от стационарных источников составляют по 50 % от общего объема выбросов.

От стационарных источников наибольшие объемы выбросов загрязняющих веществ приходятся на долю крупных предприятий теплоэлектроэнергетики: ОАО "ДГК" филиал "ЛУТЭК" – 58203,878 т/год (31,86% выбросов от стационарных источников), СП "Владивостокская ТЭЦ- 2" - 36424,822 т/год (19,94%), СП «Артемовская ТЭЦ» - 25114,426 т/год (13,75%).

Загрязняющие вещества	Выброшено в атмосферу, тыс. тонн				Уловлено и обезврежено, %			
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
<b>Всего, в том числе:</b>	232,8	224,9	208,7	180,9	91,7	95,6	95,7	95,9
Твердых веществ	86,1	77,7	62,1	55,3	96,8	97,5	97,7	97,8
Жидких и газообразных веществ, всего из них:	146,7	147,2	146,6	125,6	12,1	10	11,9	19,3
диоксид серы	75,6	76,9	62,7	56,1	1,9	3,2	3,4	3,4
оксид углерода	37,8	32,6	31,6	32,4	0,0	0,0	43,2	17,1
оксиды азота	23,7	25,0	25,5	24,4	0,0	0,0	0,0	15,0

Таблица №1.

Показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в 2010-2013 годах, (показатели выбросов приведены по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю) [3].

За последние три года выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников сократились на 51,9 тыс. тонн в год (или на 22 % по сравнению с 2010 годом), что связано с реализацией предприятиями края мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ, в том числе мероприятий по переводу на газ котельного оборудования предприятий теплоэлектроэнергетики, таких как Владивостокская ТЭЦ-2, котельная «Северная», ТЭЦ -1 ОАО «ДГК».

В связи с установкой нового и реконструкцией имеющегося пылегазоочистного оборудования в 2013 году по сравнению с 2010 годом уловлено и обезврежено на 4,2 % больше загрязняющих веществ, поступающих от стационарных источников.

Объемы выбросов от автотранспорта в 2013 году составили 182,962 тысяч тонн, что на 4,3 % больше, чем в 2012 году. Данное увеличение выбросов

связано с увеличением количества автотранспорта, зарегистрированного на территории Приморского края, на 46,602 тысяч единиц, в том числе с увеличением количества легковых автомобилей на 44,421 тысячи единиц.

Оформлено 239 разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Поставлено на учет 2026 источников воздействия на атмосферный воздух. Обеспечено поступление в краевой бюджет финансовых средств в сумме 517,0 тысяч рублей по государственной пошлине за выдачу разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Подготовлен откорректированный Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержден приказом департамента от 28.02.2013 № 44. Рассмотрены и согласованы планы снижения выбросов загрязняющих веществ в периоды неблагоприятных метеорологических условий для 14 предприятий-основных источников выбросов. Принято участие в работе рабочей группы Законодательного собрания Приморского края по подготовке законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральное законодательство по ужесточению требований к проведению перевалки пылящих навалочных грузов. Законодательная инициатива была внесена 31.07.2013 Законодательным Собранием Приморского края в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Проект федерального закона № 330573-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха» в настоящее время проходит необходимые согласования.

## 2.4 Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами

Рассмотрены и согласованы Порядки осуществления производственного контроля в области обращения с отходами для 115 предприятий края. Обращение с отходами, обеспечение радиационной безопасности. Помимо результатов, достигнутых по подпрограмме «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае», в соответствии с поручениями Губернатора Приморского края департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края с привлечением заинтересованных органов исполнительной власти Приморского края, АНО «Агентство по привлечению инвестиций в Приморский край», ОАО «Корпорация развития Приморского края», органов местного самоуправления и другими заинтересованными организациями оказывал содействие инициаторам для успешной реализации инвестиционных проектов в сфере переработки отходов.

На странице департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края официального сайта Администрации Приморского края в сети Интернет ([www.primorsky.ru](http://www.primorsky.ru)) создан и постоянно пополняется специальный раздел с информацией для потенциальных частных инвесторов в сфере переработки твердых бытовых и промышленных отходов, включающий постоянно обновляемый перечень инвестиционных площадок в муниципальных образованиях края, предназначенных для реализации инвестиционных проектов в данной сфере.

В области обеспечения радиационной безопасности - осуществлен сбор и анализ данных радиационно-гигиенических паспортов, иных данных о радиационной ситуации от предприятий и организаций Приморского края, сформирован и утвержден установленным порядком радиационно-гигиенического паспорт территории Приморского края за 2012 год.

Радиационно-гигиеническая обстановка на территории Приморского края признана удовлетворительной.

## 2.5 Международное сотрудничество

В период 10-11 октября 2013 года департаментом организована подготовка и проведение Седьмого международного экологического форума «Природа без границ». В мероприятии приняло участие свыше 450 участников, в том числе эксперты международных организаций, представители США, Японии, Республики Кореи, Китая и других государств. На пленарном и секционных заседаниях Форума прозвучали свыше 35 докладов, освещающих широкий спектр экологических проблем и угроз и пути их решения. В преддверии Форума проведены экологические акции по очистке морских побережий от 139 отходов, мастер-классы по изготовлению арт-поделок из морских отходов, для проведения которых были приглашены японские специалисты.

Форум получил положительный общественный резонанс и широкое освещение в средствах массовой информации.

В 8 муниципальных образованиях Приморского края проведены экологические акции в рамках международного проекта по изучению загрязненности побережий Северо-Западной части Тихого океана морскими отходами искусственного происхождения; в акции приняли участие 226 школьников и преподавателей учебных заведений края; общая площадь территории, охваченной исследованием, составила свыше 11 тысяч кв. метров.

Организовано участие делегации Приморского края в очередном Международном молодежном экологическом симпозиуме, который прошел 21-22 августа 2013 года в провинции Кангвон Республики Корея.

Организовано заседание совета по охране окружающей среды в рамках 18-го Саммита по международному обмену и сотрудничеству региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (30 октября 2013 года).

Совместно с Японским центром во Владивостоке проведено два семинара для предпринимателей представителей администраций муниципальных образований с приглашением с представителя НИИ «Номура» (Япония) по теме «Экобизнес: утилизация отходов».

## 2.6 Государственный надзор регионального уровня

В рамках осуществления регионального государственного надзора государственными инспекторами Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края проведены 134 проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе: 121 плановых и 13 внеплановых проверок в установленных сферах деятельности. По результатам проверок выдано 143 предписания об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства.

Государственные инспекторы приняли участие в 47 совместных мероприятиях, организованных по запросам органов прокуратуры Приморского края и иных органов исполнительной власти Приморского края о выделении специалистов для проведения проверок по фактам нарушения природоохранного законодательства.

Рассмотрено 101 административное дело, переданное в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по подведомственности прокуратурами Приморского края, органами МВД. По итогам проведения плановых и внеплановых проверок по выявленным нарушениям природоохранного законодательства вынесено 74 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа. В 2013 г. общая сумма наложенных штрафов составила 3 919,98 тыс. руб. В добровольном порядке в 2013 году оплачено штрафов на общую сумму 3 919,98 тыс. руб.

По итогам 2013 года утвержденный план проверок выполнен на 100 %.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, составила 0 % от общего числа проведенных проверок.

Доначислено в консолидированный бюджет платежей за негативное воздействие на окружающую среду в размере 557 000 рублей [3].



### **3 Государственный экологический надзор и его административный регламент**

Проанализировав объем поступающих обращений граждан в отдел государственного надзора для рассмотрения и принятия каких-либо мер, мы можем сделать вывод, что основные проблемы (жалобы) сосредоточены в части нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, что в процентном отношении составляет более 50% всех нарушений (загрязнения атмосферного воздуха - 12%, сброс неочищенных сточных вод в водные объекты - 8%, несанкционированное размещение отходов производства и потребления - 25%, незаконная добыча общераспространённых полезных ископаемых - 5%.

#### **3.1 Требования к порядку исполнения государственной функции**

Порядок информирования об исполнении государственной функции.

Информация о порядке исполнения государственной функции предоставляется:

- в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации Приморского края [www.primorsky.ru](http://www.primorsky.ru) в разделе «департамент», страница департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (далее Интернет-сайт);

- непосредственно в департаменте;

- с использованием средств телефонной связи и электронной почты (e-mail).

Местонахождение департамента: 690110, Приморский край, г. Владивосток, ул. Первая Морская, д. 2.

В предпраздничные дни продолжительность времени работы департамента сокращается на один час.

На Интернет-сайте размещается следующая информация:

ежегодный план проведения плановых проверок;

текст настоящего административного регламента;

перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, непосредственно регулирующие исполнение государственной функции;

режим работы департамента;

адрес электронной почты департамента;

номера телефонов, по которым осуществляется информирование по вопросам исполнения государственной функции.

В кабинете, в котором исполняется государственная функция, на информационном стенде размещена следующая информация:

сведения о почтовом адресе, контактных телефонах должностных лиц департамента;

адрес электронной почты департамента;

извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по исполнению государственной функции;

текст настоящего административного регламента.

Консультационная помощь по вопросам исполнения государственной функции оказывается специалистами департамента посредством телефонной связи, при личном обращении, а также в электронном виде.

При ответах на обращения специалисты департамента подробно, в вежливой (корректной) форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам.

Время разговора по телефону со специалистом в порядке консультирования не должно превышать десяти минут.

При консультировании специалисты департамента предоставляют следующую информацию:

о плане проверок, проводимых департамента;

сведения о нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы исполнения государственной функции;

сведения о порядке исполнения государственной функции;

сведения о сроках исполнения государственной функции;

сведения о месте нахождения департамента;

сведения о ходе исполнения государственной функции;

о порядке обжалования действий (бездействия) должностного лица и решений, осуществляемых и принимаемых в ходе осуществления государственной функции;

иные сведения по вопросам, касающимся исполнения государственной функции.

При невозможности специалиста, принявшего телефонный звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы, запрос должен быть переадресован (переведен) на соответствующее лицо департамента, или же обратившемуся гражданину должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

При консультировании по письменным обращениям ответ на обращение направляется почтой в адрес обратившегося в срок, не превышающий тридцати дней со дня регистрации обращения, поступившего по почте в департамент.

Плата за получение информации не взимается.

### **Срок исполнения государственной функции.**

Сроки исполнения государственной функции установлены:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

- Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом № 294-ФЗ.

Срок проведения каждой из проверок (документарной, выездной) не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок

проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц департамента, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен директором департамента, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий - не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения каждой из документарной и выездной проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

### **3.2 Формы контроля за исполнением государственной функции**

Контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции специалистами включает в себя проведение плановых и внеплановых проверок.

Текущий контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по исполнению государственной функции, и принятием решений специалистами осуществляется должностными лицами департамента, ответственными за организацию работы по исполнению государственной функции в соответствии с их должностными регламентами.

Текущий контроль осуществляется путем проведения проверок соблюдения и исполнения специалистами положений настоящего Регламента,

иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Приморского края.

Периодичность осуществления текущего контроля устанавливается директором департамента.

Плановые проверки полноты и качества исполнения государственной функции осуществляются на основании годового плана работы департамента.

При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с исполнением государственной функции (комплексная проверка), либо отдельные вопросы (тематическая проверка).

Внеплановые проверки осуществляются на основании приказа директора департамента (в его отсутствие - заместителя директора) в случае обращения лицензиата с жалобой на действия (бездействие), решения специалистов, осуществляющих исполнение государственной функции.

Ответственность специалистов, осуществляющих исполнение государственной функции, установлена в их должностных регламентах.

По результатам контроля, при наличии оснований, директор (в его отсутствие - заместитель директора) департамента принимает решение по устранению допущенных нарушений, меры по наложению дисциплинарного взыскания.

Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции, указанные в настоящем разделе, применяются ко всем административным процедурам, предусмотренным разделом III настоящего регламента [2].

## 4 Осуществление контрольно-надзорных мероприятий отделом государственного экологического надзора

### 4.1 О деятельности отдела государственного экологического надзора

Блок-схема (рисунок 2) показывает мероприятия, осуществляемые Департаментом при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Приморского края при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Департамент осуществляет следующие контрольно-надзорные мероприятия:

- Государственный надзор в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящейся на территории края, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору
- Государственный надзор за охраной атмосферного воздуха за деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору
  - Региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору
  - Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр
- Обеспечение исполнения функции регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности осуществляется **6-ю** государственными инспекторами Приморского края

в области охраны окружающей среды, находящихся в отделе государственного надзора департамента.

- Общее кол-во юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Приморского края и деятельность которых подлежит региональному государственному экологическому надзору составляет около **40 тыс.** предприятий.

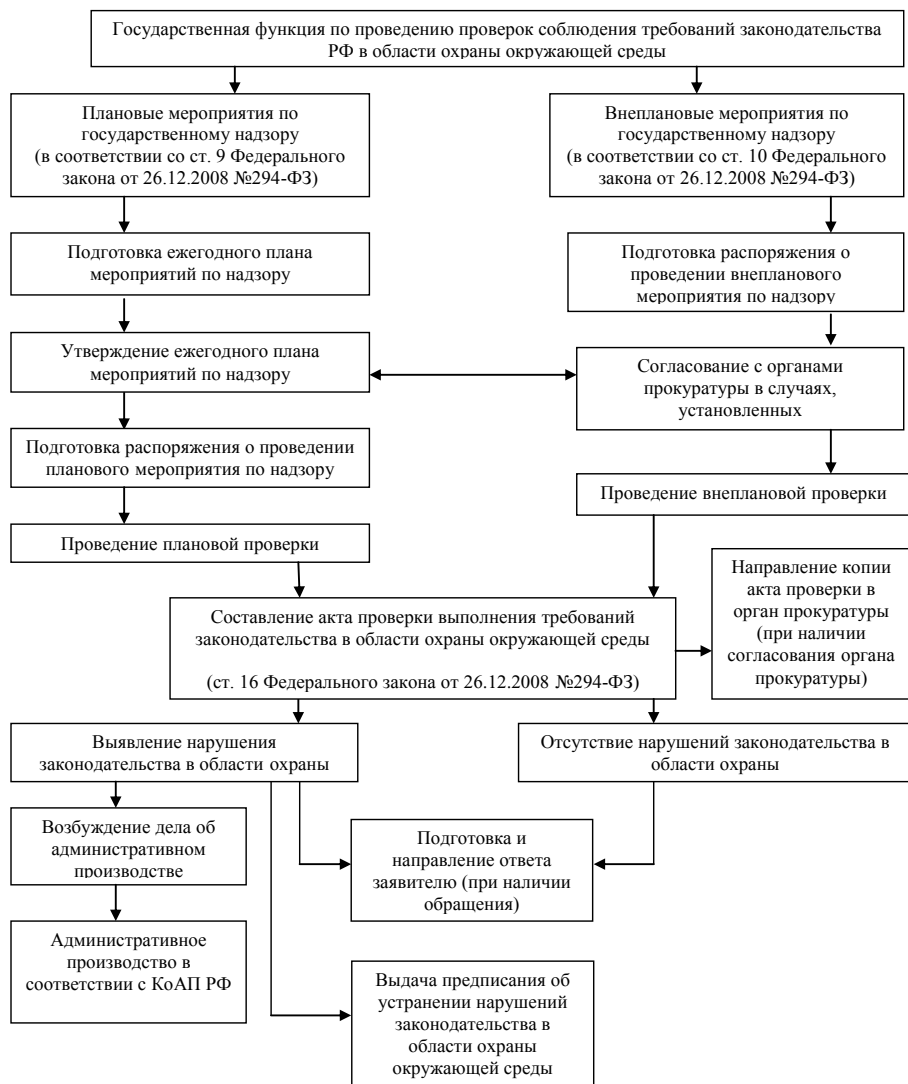


Рисунок 2 - Блок схема, отражающая функции Департамента по проведению проверок соблюдения требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды [4].



Государственный надзор в области охраны окружающей среды направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

За 2014 год департаментом проверено соблюдение требований природоохранного законодательства на 150-ти хозяйствующих субъектах. При проведении проверок выявлено 155 нарушений природоохранного законодательства.

За допущенные нарушения природоохранного законодательства к административной ответственности в виде штрафа привлечено 155 нарушителей, в т.ч. 55 юридических лиц, 100 должностных лиц на общую сумму 25 350 000 рублей.

#### 4.2 Соотношение выявленных нарушений за 2014 год



Рисунок 3 – Соотношение двух основных типов нарушений - в области охраны окружающей среды и природопользования.

1. Нарушение правил обращения с отходами производства и потребления, несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений и сооружений при осуществлении производственной, хозяйственной и иной деятельности.

2. Нарушение правил водопользования, нарушение выполнения условий лицензий на право пользования участков недр местного значения, в области атмосферного воздуха [5], [6].

### 4.3 Возможные риски по надзору

1. Увеличение роста правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

2. Отсутствие оперативного реагирования со стороны предприятий, осуществляющих деятельность на территории Приморского края при возникновении аварийных ситуаций в области охраны окружающей среды и рационального природопользования природных ресурсов.

3. Невыполнение ранее выданных предписаний.

4. Своевременная не оплата, наложенных административных штрафов в рамках осуществления контрольно-надзорной функции департамента [6].

### 4.4 Решения, направленные на снижение рисков по надзору

1. Усиление работы с неплательщиками за НВОС, по базе, предоставленной управлением Росприроднадзора.

2. Усиление работы со службой судебных приставов, направленной на взыскание неоплаченных административных штрафов.

3. Направление дел об административных правонарушениях мировым судьям для принятия решения в соответствии с действующим законодательством.

Таблица 2 – Некоторые результаты проверок юридических лиц

Годы	Кол-во проведенных проверок	Кол-во выявленных нарушений	Привлечено нарушителей	Оплачено штрафов на общую сумму
2013	134	143	74	3919,98 тыс. рублей.
2014	150	155	155	25350 тыс. рублей.

Помимо проверок юридических лиц, департамент принимает участие в мероприятиях, проводимых в рамках взаимодействия с органами прокуратуры, количество которых ежегодно увеличивается (за 1 кв. 2015 г. департамент участвовал в 11 мероприятиях, в 2014 - в 32, в 2013 году – 29), а также в рамках работы по обращениям граждан (за 1 кв. 2015 г. - 10 мероприятий, в 2014 - 50, в 2013 году – 30, ).

Динамика выявления и наложения административных взысканий не зависит от количества проведенных проверок (так только за первый квартал 2015 года наложено административных штрафов на сумму - 517,0 тыс. рублей), что свидетельствует об отсутствии тенденции к снижению правонарушений в природоохранной сфере.

Необходимо отметить высокий показатель оплаты наложенных штрафов в добровольном порядке (2014 – 97%, 2013 – 90%). За первый квартал 2015 года показатель оплаты в добровольном порядке ниже в связи с не завершением срока, предусмотренного законодательством для оплаты штрафа.

В целях оптимальной реализации полномочий по региональному экологическому надзору в 1 квартале 2015 года активизирована работа с недропользователями, не выполняющими условия лицензий.

Впервые в апреле месяце текущего года, департаментом применена методика по расчету вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (при незаконной добыче скального грунта). Выявлено два случая незаконной добычи скального грунта 42 700 м<sup>3</sup> на территории Дальнереченского муниципального района и 1500 м<sup>3</sup> Артемовского городского округа. Общий размер вреда, причиненный недрам, составил 43 439 760 рублей.

Одним из основных направлений в рамках экологического надзора является достижение 100% выполнения выданных предписаний и своевременного привлечения к ответственности в случае их неисполнения.

Учитывая вышеизложенное, предполагаю сохранение стабильной ситуации в сфере природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности Приморского края [6].

Информация взята и проанализирована из отчетных данных отдела государственного экологического надзора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

## **5 Пример работы департамента с одним из предприятий Приморского края**

Согласно закону о персональных данных, в данной работе нельзя отобразить название предприятия и другие конфиденциальные данные.

На примере проведения мероприятий в рамках осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха проведена внеплановая проверка по коллективной жалобе жителей, проживающих в п. Славянка в отношении предприятия, осуществляющего деятельность по эксплуатации гаражей, стоянок для автомобильных средств, в том числе эксплуатации котельных установок, работающих на угле.

В данной жалобе основной вопрос связан с тем, что с началом отопительного сезона все жилые дома ежедневно окутывал смог, образующийся в районе производственной деятельности котельной, эксплуатирующейся данным производственным предприятием.

В рамках проводимых мероприятий была осуществлена следующая работа:

1. Подготовлено распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки в данное предприятие.

2. Подготовлено заявление о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры для проведения внеплановой проверки юридического и должностного лица, индивидуального предпринимателя в адрес приморской межрайонной природоохранной прокуратуры.

3. После получения согласования проведения внеплановой выездной проверки был осуществлен выезд по месту осуществления производственной деятельности предприятия с привлечением аккредитованной лаборатории с целью проведения анализа компонентного состава выбросов основных загрязняющих веществ в атмосферу от котельной работающей на угле

принадлежащей обществу с ограниченной ответственностью, расположенной в п. Славянка.

В ходе выездной проверки установлено:

Основным видом деятельности предприятия на момент проверки является эксплуатация гаражей, стоянок автотранспортных средств, а также физкультурно-оздоровительная деятельность. Производственная деятельность осуществляется по адресу: Приморский край, п. Славянка.

Для своей деятельности предприятие имеет в собственности земельный участок из земель п. Славянка, общей площадью 1000 квадратных метров, а также спортивный комплекс, которые располагаются по адресу: Приморский край, Хасанский р-н, п. Славянка.

Для отопления здания спортивного комплекса и административного здания в зимнее время используется 2 котельные установки, работающих на угле. При эксплуатации данных установок происходит выброс загрязняющих веществ в атмосферу. На предприятии отсутствует разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу.

Предприятие не разработало своевременно проект нормативов предельно-допустимых выбросов и не получило разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

Статьей 75 Федерального закона от 10.01.2002. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством РФ установлена, в том числе административная ответственность.

В силу ст. 2.1 КоАП РФ административными правонарушениями признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, предприятие, заведомо зная о необходимости соблюдения требований природоохранного законодательства РФ, не приняло надлежащих и своевременных мер для соблюдения указанных норм законодательства РФ.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях юридического лица и руководителя предприятия – события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.21 ч.1 КоАП РФ – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения [7].

По результатам проверки государственным инспектором Приморского края по охране природы департамента составлен акт проверки соблюдения требований природоохранного законодательства, выдано предписание об устранении нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды (разработать проект нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) в атмосферу и получить разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу), составлен протокол об административном правонарушении, в отношении юридического и должностного лица в части 1 ст.8.21 КоАП РФ несоблюдение требований охраны атмосферного воздуха при эксплуатации хозяйственной и иной деятельности и обязанностей граждан и юридических лиц, имеющих стационарные и передвижные источники выбросов вредных (загрязняющих веществ) в атмосферный воздух, что является нарушением ст. 14 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999г № 96 ФЗ.

Вынесено постановление о назначении наказания в виде наложения административного штрафа юридическому и должностному (руководителю) лицу на сумму 240 тыс. рублей.

В связи с тем, что сумма наложенного административного штрафа оказалась высока для предприятия, следовательно, было реализовано право обжалования предприятием данных постановлений. Была подана жалоба на постановление о назначении административного штрафа в арбитражный суд Приморского края.

## **6 Устойчивое развитие в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов**

К началу 3-го тысячелетия острота проблем защиты окружающей среды, истощение потенциала природных ресурсов, а также расширение масштабов развития рыночной экономики привели мир к необходимости пересмотра прежних представлений об источниках экономического роста. Дальнейшее развитие человечества на земле становится возможным именно в рамках экологически устойчивого равновесия. Принципы устойчивости развития, определенные ЮНЕП в 1994 г. на конференции экспертов "Использование экономических инструментов для улучшения состояния окружающей среды и обеспечения устойчивого развития" включают и широкое применение экономических инструментов управления окружающей средой. Инструментами управления являются экологическое законодательство, экономические рычаги природопользования и статистика окружающей среды. Они в комплексе, призваны содействовать динамическому равновесию между экономическим развитием и природной средой при росте производства материальных благ и услуг; обеспечению улучшения природных условий жизни и деятельности человека; оздоровлению и увеличению воспроизводственного потенциала природной окружающей среды. Перспективы экономического развития нельзя рассматривать без учета воздействия, которое оно оказывает на состояние окружающей среды [8].

Сегодня многие ученые характеризуют современные отношения человека и природы как антропогенный экоцид - разрушение людьми естественной среды обитания, в том числе и условий собственного существования. Так, например, по данным ЮНЕСКО, за исторический период человечество уже потеряло около 2 млрд. гектаров некогда плодородных почв, превратив их в бесплодные пустоши – а ведь это больше всей совокупной площади, используемой сегодня в мире в сельскохозяйственных целях [9].



Загрязнение Мирового океана приобрело катастрофические масштабы, а в результате выброса парниковых газов происходит постепенное изменение климата. Не менее тревожный факт - сокращение площадей тропических лесов, которые наряду с северной тайгой являются легкими планеты, поскольку они вырабатывают основную массу кислорода, необходимого для жизни на Земле. Все это приводит к необратимым изменениям среды обитания, и в конечном итоге она может оказаться непригодной для жизни современного человека и дальнейшего развития цивилизации. К изменению и разрушению естественных экосистем добавилось сильное промышленное загрязнение. Сегодня в цикле добычи, переработки сырья и получения конечной продукции на 1 кг потребленного бытового продукта приходится 25 кг отходов [10].

Сам термин «устойчивое развитие» был введен в широкое употребление Международной комиссией по окружающей среде и развитию (Комиссия Брундтланд) в 1987 году. «Устойчивое развитие — это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Оно включает в себя два ключевых понятия:

- понятие потребностей, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного решения;

- понятие ограничений, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности» [11,12].

Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, также известная под названием «Рио+20», состоялась 20—22 июня 2012 года, через 20 лет после принятия «декларации Рио» (Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 года содержащая 27 принципов) на Саммите Земли Реализация на территории Приморского края мероприятий экологической направленности должна способствовать

улучшению экологической обстановки в крае, преследуя при этом своей главной целью реализацию концепции устойчивого развития.

При решении экономических проблем необходимо учитывать их взаимосвязь с экологическими проблемами. Трудности с добычей природных ресурсов, связанные с увеличением глубины их залегания, а также уменьшение количества природных ресурсов, разведанных и вовлеченных в экономический оборот, ведут к повышению мировых цен на сырье со всеми вытекающими отсюда последствиями. Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления приводит к уменьшению земель сельскохозяйственного назначения, а также требует огромных затрат на хранение, захоронение, уничтожение отходов и т.д. [13,14,15].

## 6.1 Некоторые данные достигнутые Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды в Приморском крае

### **Обеспечение экологической безопасности**

Количество хозяйствующих субъектов в Приморском крае, осуществляющих плату за негативное воздействие на окружающую среду, ежегодно растет, достигнув в 2014 году 29 тысяч (в 2013 году – 25,9 тысяч, в 2012 году – 24,7 тысяч).

Кроме того, в Приморском крае реализуются и готовятся к реализации крупные инвестиционные проекты, связанные с переработкой нефти и газа, судостроением, перевалкой сыпучих грузов, модернизацией портовой системы и сельского хозяйства. В связи с этим существует риск увеличения негативного воздействия на окружающую среду.

### **Загрязнения атмосферы**

Основные источники загрязнения атмосферы на территории Приморского края:

Автомобильный транспорт, предприятия теплоэлектроэнергетики, градообразующие объекты промышленности.

От стационарных источников наибольшие объемы выбросов загрязняющих веществ, более 65%, приходятся на долю крупных предприятий теплоэлектроэнергетики: филиал «ЛуТЭК ОАО «ДГК»» – 58203,878 т/год (31,86% выбросов от стационарных источников), «Владивостокская ТЭЦ-2» - 36424,822 т/год (19,94%), «Артемовская ТЭЦ» - 25114,426 т/год (13,75%).

В целом по краю, показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух имеют тенденцию к снижению.

Это связано с выполнением предприятиями края мероприятий, направленных на снижение выбросов (в 2013 году снизился объем выбросов в атмосферу от стационарных источников на 13,32 % по сравнению с 2012 годом), а также увеличением доли уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ, поступивших на газоочистное оборудование.

Наибольшее снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух за период 2010-2013 г. достигнуто в результате выполнения работ по реконструкции энергетических объектов г. Владивостока с переводом на сжигание природного газа (Владивостокская ТЭЦ-2, ТЭЦ-1, котельная «Северная»), модернизации котельных в Уссурийском городском округе.

В результате, фактические выбросы загрязняющих веществ в атмосферу на Владивостокской ТЭЦ-2 в 2013 году, по сравнению с 2012 годом, в целом сократились на 57 % (8,813 тыс. тонн), по сравнению с 2010 годом - на 86,52% (42,69 тыс. тон).

За указанный период общее сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в Приморском крае составило 22,3%.

Ежегодно департаментом выдается порядка 240 разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками.

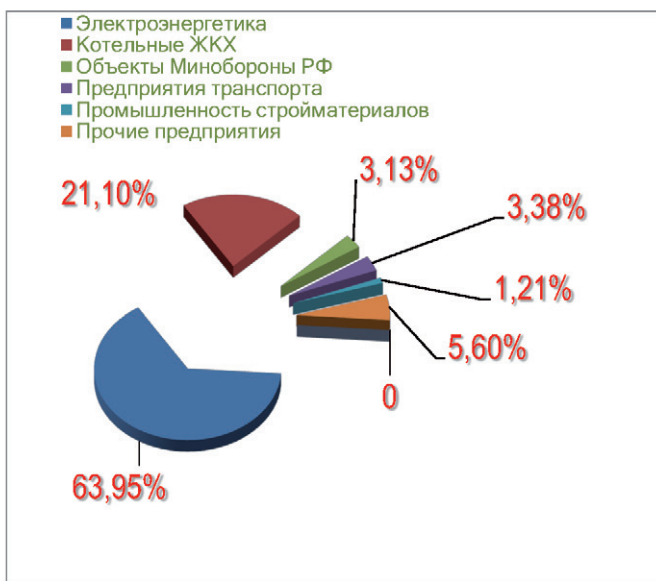


Рисунок 4 - загрязнение атмосферы промышленными предприятиями (по отраслям).

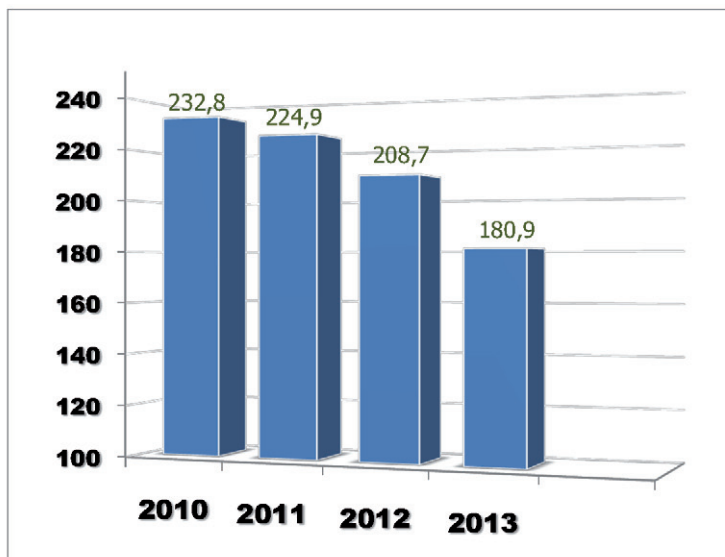


Рис. 5 - выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в Приморском крае от стационарных источников (млн. тонн)

### **Источники загрязнения водных объектов**

Основными источниками загрязнения водных объектов в Приморском крае, обеспечивающими 76% от общего сброса загрязненных сточных вод, являются:

- ОАО «ДГК» филиал Приморская генерация СП Владивостокская ТЭЦ-2 (объем сбросов загрязненных сточных вод 168,258 млн. м<sup>3</sup>);

- КГУП «Приморский водоканал» (объем сбросов загрязненных сточных вод 37,707 млн. м<sup>3</sup>);

- ЗАО ГХК «Бор» (объем сбросов загрязненных сточных вод 2,93 млн. м<sup>3</sup>).

В целом по краю показатель сброса загрязненных сточных вод имеет тенденцию к снижению, что объясняется, прежде всего, введением в эксплуатацию очистных сооружений предприятиями и организациями Приморского края.

### **Образование отходов**

Основные источники образования отходов в Приморском крае – это предприятия добывающей промышленности, предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа, воды и обрабатывающие производства, образующие в общей сложности свыше 95% отходов, представленных практически неопасными вскрышными породами, золошлаковыми отходами, «хвостами», шламами и прочими малоопасными (IV-V класса опасности) отходами.

Твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) не превышают 2,15% в общей структуре отходов (ежегодное образование - свыше 820 тыс. тонн), но имеют тенденцию роста по объему в среднем до 2-3 % в год. При этом уровень переработки ТКО не превышает 13%.

## **Особо охраняемые природные территории**

На территории Приморского края расположено 228 ООПТ всех категорий, которые занимают 13,7 % от общей площади Приморского края.

В будущем ожидается увеличение этого показателя за счет создания на территории верхнего и среднего течения р. Бикин особо охраняемой природной территории федерального значения в форме национального парка.

Многие ООПТ, в первую очередь памятники природы, были созданы порядка 20-40 лет назад, до вступления в силу Земельного и Градостроительного кодексов, изменения законодательства об ООПТ. В связи с чем, наиболее актуальной проблемой в данной сфере является отсутствие сведений об ООПТ в государственном земельном кадастре. На сегодня доля ООПТ регионального значения, границы которых определены составляет 3,2 % от общего количества ООПТ (6 заказников и 1 природный парк). Соответственно есть потребность в установлении границ и постановке на кадастровый учет 5 заказников и всех региональных памятников природы.

## **Водохозяйственный комплекс**

Гидрографическая сеть Приморского края представлена реками бассейна Японского моря и бассейна реки Амур. Общая длина всех водных объектов Приморского края составляет около 120 тыс. км. Общая протяженность береговой линии водных объектов в границах населенных пунктов, требующей установления водоохранных зон, составляет 1508,3 км. На сегодняшний день водоохранная зона и прибрежно-защитные полосы установлены в 90%.

## **Региональный государственный экологический надзор**

Департамент осуществляет контрольно-надзорную деятельность в сфере охраны окружающей среды.

На 2015 год органами прокуратуры согласовано проведение 74 проверок (в 2014 г. - 160 проверок, в том числе: 150 плановых и 10 внеплановых проверок, в 2013 г. – 135 проверок, из них 135 плановых и 14 внеплановых). За первый квартал 2015 года проведено 15 проверок - 13 – плановых, 2 – внеплановых).

Помимо проверок юридических лиц, департамент принимает участие в мероприятиях, проводимых в рамках взаимодействия с органами прокуратуры, количество которых ежегодно увеличивается (за 1 кв. 2015 г. в 11 мероприятиях, в 2014 - в 32, в 2013 году – 29), а также в рамках работы по обращениям граждан (за 1 кв. 2015 г. - 10 мероприятий, в 2014 - 50, в 2013 году – 30, ).

Динамика выявления и наложения административных взысканий не зависит от количества проведенных проверок (так только за первый квартал 2015 года наложено административных штрафов на сумму - 517,0 тыс. рублей), что свидетельствует об отсутствии тенденции к снижению правонарушений в природоохранной сфере.

Необходимо отметить высокий показатель оплаты наложенных штрафов в добровольном порядке (2014 – 97%, 2013 – 90%). За первый квартал 2015 года показатель оплаты в добровольном порядке ниже в связи с не завершением срока, предусмотренного законодательством для оплаты штрафа.

Штрафы – это один из экономических механизмов природопользования (ЭМПП)

[13,14,15].

В целях оптимальной реализации полномочий по региональному экологическому надзору в 1 квартале 2015 года активизирована работа с недропользователями, не выполняющими условия лицензий.

Впервые в апреле месяце текущего года, департаментом применена методика по расчету вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (при незаконной добыче скального грунта). Выявлено два случая незаконной добычи скального грунта 42 700 м<sup>3</sup> на территории Дальнереченского муниципального района и 1500 м<sup>3</sup> Артемовского городского округа. Общий размер вреда, причиненный недрам составил 43 439 760 рублей.

Одним из основных направлений в рамках экологического надзора является достижение 100% выполнения выданных предписаний и своевременного привлечения к ответственности в случае их неисполнения.

Информация, составленная департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края «Об устойчивом развитии в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов» для Администрации Приморского края.



## Заключение

В данной работе была показана структура департамента, его положения и регламент.

Рассмотрены требования к порядку исполнения государственной функции и изучены результаты, достигнутые Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды по Приморскому краю в 2013-2014гг. и на начало 2015г.

Рассмотрен отдел государственного экологического надзора и проанализирована его деятельность.

Рассмотрен пример работы департамента с одним из предприятий Приморского края.

В целом, экологическая обстановка на территории Приморского края продолжает по отдельным показателям оставаться напряженной. В то же время, реализация на территории Приморского края мероприятий экологической направленности способствовала улучшению экологической обстановки в крае.

Реализация ряда природоохранных мероприятий будет и в дальнейшем способствовать поступательному движению в направлении снижения техногенного воздействия и улучшения качества окружающей среды.

В результате возложенных на департамент полномочий по осуществлению надзорных мероприятий в области охраны окружающей среды возникают сложности, связанные с назначением административных штрафов (в связи с высокими суммами административных наказаний), что может привести к прекращению деятельности предприятия вплоть до закрытия предприятия, а также с возникновением судебных разбирательств, связанных с оспариванием вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде наложения административного штрафа.

## Список использованной литературы

1. Пушкарь В.С., Якименко Л.В. Экология: человек и биосфера. / В.С. Пушкарь, Л.В. Якименко - Учебное пособие. Владивосток, изд-во ВГУЭС. 2011. 228 с.
2. Администрация Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края [Электронный ресурс] // Официальный сайт – Режим доступа: <http://primorsky.ru/>
3. Доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2013 году Администрации Приморского края 2014г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края – Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/environment/report-on-the-environmental-situation-1.php>
4. Блок-схема исполнения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края – Режим доступа: <http://primorsky.ru/>
5. Арбузов В.В. Основы экономики природопользования и природоохраны. – М.: Экология, 2003. - 261 с .
6. Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнения окружающей природной среды. – М.: Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов, 1993.
7. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 года, глава 8, статья 8.21 (КоАП РФ).
8. Арбузов В.В. Экономика природопользования и природоохраны: учебное пособие // Д.П.Грузин, В.И.Симакин, 2004-3с.
9. Добровольский Г.В. Тихий кризис планеты // Вестник РАН.– 1997.– Т.67, № 4.
10. Основные положения стратегии устойчивого развития России. // Под ред. А.М. Шелехова. М., 2002.
11. Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию - М., 1989

12. Заславский Е.М. Устойчивое развитие и рынок научно-технической продукции экологической направленности Заславский Е.М. Заславская Т.А. – М.: ДЦГС «Экология», 1998.
13. Нестеров П.М. Экономика природопользования. – М.: Высшая школа, 1994.
14. Акимова Т.А. Экология. Учебник для вузов. Акимова Т.А., Хаскин В.В. М: ЮНИТИ, 1998г.
15. Бобылев С.Н. Экономика природопользования: учебное Пособие / Бобылев С.Н., Хаджаев А.Ш. – М: ТЕИС, 1997г.





Люблю книги  
ljubljuknigi.ru



yes  
**I want morebooks!**

Покупайте Ваши книги быстро и без посредников он-лайн - в одном из самых быстрорастущих книжных он-лайн магазинов!  
Мы используем экологически безопасную технологию "Печать-на-Заказ".

Покупайте Ваши книги на  
**[www.ljubljuknigi.ru](http://www.ljubljuknigi.ru)**

Buy your books fast and straightforward online - at one of the world's fastest growing online book stores! Environmentally sound due to Print-on-Demand technologies.

Buy your books online at  
**[www.ljubljuknigi.ru](http://www.ljubljuknigi.ru)**

OmniScriptum Marketing DEU GmbH  
Heinrich-Böcking-Str. 6-8  
D - 66121 Saarbrücken  
Telefax: +49 681 93 81 567-9

[info@omniscrptum.com](mailto:info@omniscrptum.com)  
[www.omniscrptum.com](http://www.omniscrptum.com)

OMNIScriptum









