

Территория НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Вестник Владивостокского государственного
университета экономики и сервиса

Выпуск подготовлен по материалам расширенного совещания
по вопросу организации предоставления юридической
помощи населению Дальнего Востока и доступности правосудия

№2 (20)



Учредитель и издатель:
Владивостокский государственный
университет экономики и сервиса

Владивосток
2013

Редакционный совет:

Г.И. Лазарев, ректор, д-р экон. наук, профессор, председатель совета;
Г.П. Старкова, д-р техн. наук, профессор, зам. председателя совета;
П.Я. Бакланов, д-р геогр. наук, академик РАН; **Т.М. Бойцова**, д-р техн. наук, профессор; **В.В. Желтов**, д-р филос. наук, профессор; **Г.И. Зверева**, д-р ист. наук, профессор; **В.В. Крюков**, д-р экон. наук, профессор; **А.П. Латкин**, д-р экон. наук, профессор;
Л.С. Мазелис, д-р экон. наук; **Г.И. Мальцева**, д-р экон. наук, профессор;
Л.М. Медведева, д-р ист. наук, профессор; **С.К. Песцов**, д-р полит. наук;
С.В. Севастьянов, д-р полит. наук, **В.П. Смагин**, д-р физ.-мат. наук, профессор;
К.С. Солодухин, д-р экон. наук, доцент; **И.П. Черная**, д-р экон. наук, профессор

Главный редактор

Л.И. Кирсанова, доктор философских наук, профессор

Ответственный редактор

И.Н. Баранник, канд. юрид. наук,
начальник Управления Минюста России по Приморскому краю

Публикуемые материалы, мнения и выводы могут не совпадать с точкой зрения редакции и являются личным мнением авторов. Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических данных, имен собственных, географических названий и прочих сведений, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

Полное или частичное воспроизведение материалов в печатном, электронном или ином виде возможно лишь с письменного согласия редакции. При копировании ссылка на журнал обязательна.

© Владивостокский государственный
университет экономики и сервиса, 2013

ISSN 2073-3984

The Territory of New Opportunities

The Herald of Vladivostok State University
of Economics and Service

Edition is based on materials of extended meeting
on the organization of legal assistance to the population
of the Far East, and access to justice

#2 (20)



Founder and publisher:
Vladivostok State University of Economics and Service

Vladivostok
2013

Editors:

G.I. Lazarev, President, Doctor of Science, Economics, Chairman of the Editorial Council;
G.P. Starkova, Doctor of Engineering Science, Professor, Vice-chairman of the Editorial Council;
P.Y. Baklanov, Doctor of Science, Geography, member of the Academy of Sciences;
T.M. Boytsova, Doctor of Engineering Science, Professor;
V.V. Zheltov, Doctor of Philosophy, Professor; **G.I. Zvereva**, Doctor of Historical Sciences, Professor;
V.V. Reyukov, Doctor of Science, Economics, Professor; **A.P. Latkin**, Doctor of Science, Economics, Professor;
L.S. Mazelis, Doctor of Science, Economics;
G.I. Maltseva, Doctor of Science, Economics, Professor; **L.M. Medvedeva**, Doctor of Historical Sciences, Professor;
S.K. Pestsov, Doctor of Political Science;
S.V. Sevastyanov, Doctor of Political Science, **V.P. Smagin**, Doctor of Physics and Mathematics, Professor;
K.S. Soloduhin, Doctor of Science, Economics, assistant professor;
I.P. Chernaya, Doctor of Science, Economics, Professor

Head Editor

L.I. Kirsanova, Doctor of Philosophy, Professor

Executive Editor

I.N. Barannik, candidate of legal sciences,
Head of Department of the Russian Ministry of Justice in Primorsky region

Published materials, opinions, and conclusions are the personal views of the authors and do not necessarily reflect the views of the editorial office.

Authors are responsible for the choice and the accuracy of the facts, quotations, statistics, personal names, place names and other information, as well as the use of data not intended for the press.

Total or partial reproduction of the material in print, electronically or otherwise is possible only with the written consent of the publisher. Link to the journal is obligatory.

© Vladivostok State University of Economics and Service, 2013

ISSN 2073-3984

ПРЕДСТАВЛЯЕМ НОМЕР

Во Владивостоке в декабре 2012 г. под руководством Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова состоялось расширенное совещание по вопросу организации предоставления юридической помощи населению Дальнего Востока и доступности правосудия. В нем приняли участие представители органов федеральной и региональной власти, адвокатского, нотариального и вузовского сообществ.

В ходе обсуждения особое внимание было уделено вопросам оказания бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан на территории субъектов Дальневосточного федерального округа и применения вступившего в силу Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Как отметил в своем выступлении Александр Коновалов, важно в целом повысить правовую культуру и грамотность населения, осведомленность о своих правах, научить людей правильно эти права защищать. Такая помощь должна быть доступна и отвечать необходимым стандартам качества и квалификации.

Принявший участие в работе совещания губернатор Приморского края Владимир Миклушевский проинформировал присутствующих о создании в регионе правовой основы для оказания бесплатной юридической помощи населению. Он также подчеркнул, что в 2013 г. на оплату работы юристов, оказывающих такую помощь населению, из краевого бюджета будет выделено 12 млн руб.

По итогам совещания принято решение инициировать внесение дополнений в Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.

и включение в нее позиций, предусматривающих участие органов государственной власти субъектов Дальневосточного федерального округа в работе по обеспечению и развитию бесплатной юридической помощи населению региона.

Также участниками совещания предложено акцентировать внимание органов исполнительной власти тех субъектов ДФО, где отсутствует нормативно-правовое регулирование вопросов оказания бесплатной юридической помощи, на необходимости принятия соответствующих нормативно-правовых актов.

С учетом того, что данное мероприятие имело позитивный общественный резонанс в юридическом сообществе, Владивостокским государственным университетом экономики и сервиса с участием Управления Минюста России по Приморскому краю подготовлен настоящий специализированный сборник по проблемам оказания квалифицированной юридической помощи населению, в котором размещены материалы участников совещания, а также российских ученых, являющихся экспертами в этой области.

Директор Института права
и управления ВГУЭС,
д-р экон. наук, профессор
Н.Н. Масюк,

Начальник Управления
Минюста России
по Приморскому краю,
канд. юрид. наук, доцент
И.Н. Баранник

FOREWORD

An extended meeting under the leadership of the Minister of Justice of the Russian Federation A. Konovalov, concerning the provision of legal aid to the population of the Far East and access to justice was held in Vladivostok in December 2012. Representatives of federal and regional authorities, lawyers, notary and university communities took part in this meeting.

During the discussion, particular attention was paid to the provision of free legal aid to socially disadvantaged categories of citizens on the territory of the Far Eastern Federal District and the federal law enforcement "About legal aid in the Russian Federation".

Alexander Konovalov pointed out in his speech that it is important to improve the legal culture and literacy, people should be aware of their rights and should be taught how to protect those rights. Such assistance should be available and should meet the necessary quality standards and qualifications.

The Governor of the Primorsky Region Vladimir Miklushevsky took part in the meeting and told about the creation of the legal framework in the region for providing free legal aid to the population. He also informed that 12 million rubles will be allocated from the regional budget in 2013. Those money will be paid to lawyers in order to provide such assistance to the population.

The meeting resulted in the decision to initiate the inclusion of amendments to the Strategy of socio-economic development of the Far East and the Baikal region until 2025 and the inclusion of the positions of public authorities of the Far Eastern Federal District participation in ensuring the development of free legal aid to the population of the region.

It was suggested that regions of the Far Eastern Federal District where there is no legal regulation of free legal aid should focus their executive power on creating such regulations.

Considering the fact that the event had a positive public response to the legal community, Vladivostok State University of Economics and Service with the participation of the Department of the Russian Ministry of Justice in Primorsky region formed a collection of articles on providing qualified legal aid to the population. This collection contains materials provided by the participants of the meeting, as well as by Russian scientists who are experts in this field.

Director of the Institute of Law
and Management VSUES,
professor, doctor of Economics
N. Masyuk

Head of the Department of the
Russian Ministry of Justice in
Primorsky region, candidate of
legal science, assistant professor
I. Barannik

Содержание

Оказание юридической помощи в странах АТР: актуальные проблемы теории и практики

Агарков А.В.

Организация предоставления бесплатной юридической помощи Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

Баранник И.Н.

Роль и место территориальных органов юстиции в организации предоставления юридической помощи гражданам на примере Приморского края

Винокурова П.А.

Опыт Государственного юридического бюро в Магаданской области по оказанию бесплатной юридической помощи

Гайворонская Я.В.

Юридические клиники как субъект оказания бесплатной юридической помощи

Ковальчук Л.В.

Правовые основы организации работы по предоставлению юридической помощи населению на территории Сахалинской области

Личковаха А.В.

Оказание гражданам бесплатной консультативной помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка – важнейшая компетенция уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам ребенка

Contents

- | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11 | Legal assistance in the Asia-Pacific region: current issues of theory and practice |
| 13 | <i>A.V. Agarkov</i>
Free legal aid providing by the Primorsky regional branch of the All-Russia public organization "Association of Lawyers of Russia" |
| 23 | <i>I.N. Barannik</i>
The role and place of the territorial bodies of Justice in the organization of providing legal assistance to the citizens on the example of Primorsky region. |
| 34 | <i>P.A. Vinokurova</i>
The experience of State law office in Magadan region of free legal aid |
| 41 | <i>Y.V. Gayvoronskaya</i>
Legal clinics as the subject of the provision of free legal aid |
| 50 | <i>L.V. Kovalchuk</i>
The legal basis for the organization of work to provide legal aid to the population in the Sakhalin region |
| 54 | <i>A.V. Lichkovakha</i>
Providing citizens free advice on the rights and legal interests of the child is the most important competence of the Children's Rights Commissioner for the Governor of the Primorsky Region |

<i>Масюк Н.Н.</i> Бесплатная юридическая помощь: организационно-экономический аспект	63	<i>N.N. Masyuk</i> Free legal aid: organizational and economic aspects
<i>Мельников В.С.</i> Участие адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края	68	<i>V.S. Melnikov</i> The participation of lawyers in the state system of legal aid in the Primorsky Region
<i>Погудин С.А.</i> Некоторые аспекты формирования негосударственной системы бесплатной юридической помощи в контексте реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока	74	<i>S.A. Pogudin</i> Some aspects of the organization of non-state legal aid system in the context of the Strategy of social and economic development of the Far East
<i>Прищепа В.П., Писанко А.В.</i> Организация работы Приморской краевой нотариальной палаты по предоставлению юридической помощи населению на территории Приморского края	86	<i>V.P. Prishepa, A.V. Pisanko</i> The organization of work by Primorsky Regional Notarial Chamber to provide legal assistance to the population in Primorye
<i>Трошин К.А.</i> Некоторые аспекты организации предоставления юридической помощи населению Дальнего Востока и доступности правосудия	95	<i>K.A. Troshin</i> Some aspects of providing legal aid to the population of the Far East, and accessibility of justice
<i>Ушаков В.Г.</i> Об оказании Уполномоченным по правам человека в Приморском крае бесплатной юридической помощи гражданам	101	<i>V.G. Ushakov</i> The practice of free legal aid to citizens providing by the Human Rights Commissioner in Primorye
Summary	112	Summary
Об авторах	116	Index
Приложения	118	Attached supplement
Правила публикации статей	192	Rules of publication

Оказание юридической
помощи в странах АТР:
актуальные проблемы
теории и практики

УДК 340.1

Агарков Андрей Владимирович

Приморское региональное отделение Общероссийской общественной организации
«Ассоциация юристов России»
Владивосток, Россия

Организация предоставления бесплатной юридической помощи Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

Обобщена практика работы Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» по предоставлению бесплатной юридической помощи в Приморском крае.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, правовое консультирование, малоимущие граждане, электронная приемная, мониторинг, статистика, юридическая клиника, информационный обмен.

Приморское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» создано 11 сентября 2010 г. Бесплатная юридическая помощь является одним из основных направлений работы отделения. Первый центр бесплатной юридической помощи функционирует с марта 2011 г. С момента вступления в силу Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [1] (далее – ФЗ о БЮП) правовой статус центров БЮП определяется в соответствии со ст. 24 указанного Федерального закона.

Бесплатная юридическая помощь предоставляется согласно разработанному в 2010 г. стандарту бесплатной юридической помощи Ассоциации юристов России [4].

Согласно п. 1.3 данного стандарта в сети приемных АЮР оказывается только первичная необходимая юридическая помощь. Допустимые в соответствии с Уставом общественной организации виды бесплатной юридической помощи не предусматривают представительство граждан, по сравнению с ч. 1 ст. 6 ФЗ о БЮП.

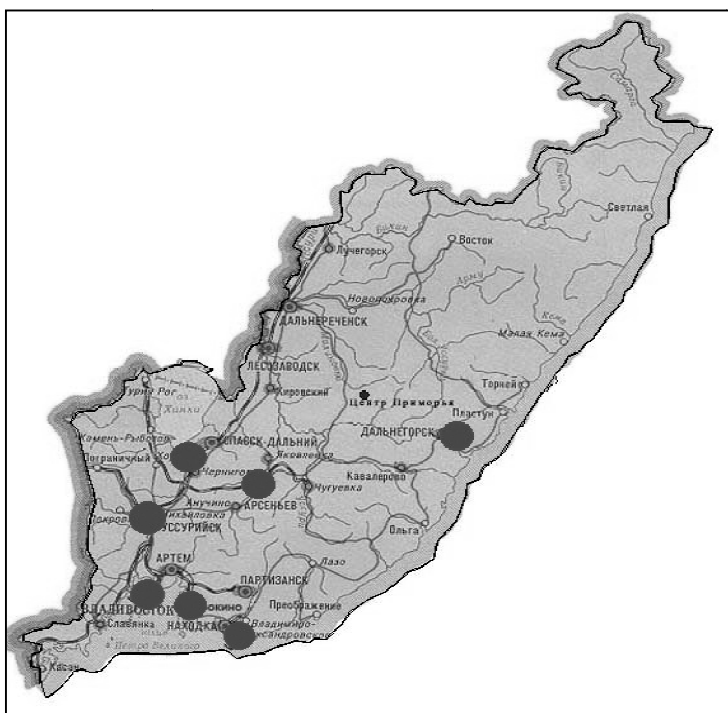


Рис. 1. География центров бесплатной юридической помощи Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»

Необходимая первичная бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью и представительством граждан, оказывается:

- 1) малоимущим гражданам;
- 2) гражданам, находящимся в тяжелой жизненной ситуации;
- 3) социально незащищенным категориям граждан;
- 4) независимо от уровня дохода граждан необходимая первичная правовая помощь, не связанная с предпринимательской деятельностью и представительством граждан, в виде правового консультирования оказывается:
 - а) инвалидам I и II групп;
 - б) ветеранам Великой Отечественной войны;
 - в) многодетным семьям;
 - г) неработающим пенсионерам, получающим пенсию, проживающим в учреждениях стационарного обслуживания по старости;
 - д) инвалидам, проживающим в государственных учреждениях стационарного обслуживания;

- е) несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- ж) выпускникам детских домов, домов-интернатов (детям сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей) в возрасте до 20 лет;
- з) истцам и ответчикам по делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца или повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;
- и) гражданам при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;
- к) гражданам по вопросам незаконных увольнений.

Формы предоставления бесплатной юридической помощи:

I. Устные консультации в центрах бесплатной юридической помощи (ЦБЮП)

Все центры бесплатной юридической помощи работают согласно разработанному графику. В центрах введена предварительная запись, что исключило очереди и конфликтные ситуации между гражданами. В качестве юристов-консультантов выступают члены Приморского отделения АЮР – практикующие юристы.

II. Письменные консультации в ЦБЮП

Если вопрос, с которым гражданин обращается в ЦБЮП, сложный, требующий более детального рассмотрения и изучения материалов, юристы-консультанты готовят письменный ответ.

III. Дистанционное консультирование на сайте Приморского отделения АЮР

На сайте Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» организована работа электронной приемной.

Электронная приемная – это возможность получить бесплатную юридическую консультацию дистанционно и в кратчайшие сроки. В первую очередь, электронная приемная создавалась с целью охвата тех граждан, кто не может прийти на прием лично. Это, как правило, люди из городов, где центров БЮП нет, а также пенсионеры и инвалиды, которые не выходят из дома. По их просьбам в электронную приемную, как правило, обращаются их родственники. Также стоит отметить, что в приемную обращаются жители не только Приморского края, но и других регионов страны. В среднем в электронную приемную поступает 2 – 3 вопроса в день.

IV. Специализированные мероприятия

1. Участие во Всероссийских днях бесплатной юридической помощи

За 2011 и 2012 гг. Приморское отделение АЮР приняло участие в 7 Всероссийских днях бесплатной юридической помощи, к участию в которых на основании действующих соглашений о сотрудничестве были привлечены представители адвокатуры, нотариата, государственных структур. Другие особенности таких Дней: расширение географии проведения мероприятий, организация приема населения в дополнительных офисах сверх постоянно действующих центров БЮП, интенсивная информационная подготовка в целях распространения сведений о возможности получить бесплатную юридическую помощь среди максимально возможного числа заинтересованных граждан. Как правило, информационными партнерами при проведении Дней БЮП выступают региональные отделения федеральных СМИ, региональные и местные СМИ.

2. Участие в широкомасштабном мероприятии Дни бесплатной юридической помощи на территории Приморского края с 6 по 27 февраля 2012 г.

В качестве организатора данного мероприятия выступила администрация Приморского края. Впервые для охвата большего количества граждан, нуждающихся в помощи, бесплатные юридические консультации провели в 29 муниципальных образований края, было проконсультировано около 700 человек. В качестве юристов-консультантов приняли участие представители Приморского отделения АЮР, администрации края, Адвокатской палаты Приморского края, Управления Министерства юстиции РФ по Приморскому краю и студенты юридической клиники «Эфора» при юридической школе ДВФУ.

3. Привлечение специалистов госструктур к работе в центрах бесплатной юридической помощи Приморского отделения АЮР

Консультации по отдельным вопросам, относящимся к компетенции управления или отделения, оказывают специалисты из следующих госструктур:

- Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю;
- Управления Антимонопольной службы по Приморскому краю;
- Управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю;
- Управления Федеральной службы Министерства юстиции РФ по Приморскому краю;
- ГУ-отделения Пенсионного фонда РФ по Приморскому краю;
- ГУ-отделения Фонда социального страхования РФ по Приморскому краю.

Специалисты госструктур согласно разработанному графику консультируют граждан по вопросам, относящимся к компетенции своего учреждения. Привлечение специалистов госструктур необходимо, во-первых, для повышения качества предоставляемых консультаций, во-вторых, для снижения нагрузки со специалистов, которые ведут консультации по общим юридическим вопросам, в-третьих, для мониторинга проблемных вопросов.

Информационная работа

В целях распространения информации о предоставлении бесплатной юридической помощи Приморское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» использует следующие средства информационной политики:

1. Размещение информации на сайте регионального отделения в Интернете [3]. На сайте Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» размещена контактная информация всех пунктов бесплатной юридической помощи, публикуются анонсы и итоги проводимых мероприятий, иная полезная информация.

2. Информационная работа со СМИ

2.2. Эфиры на радио – анонсирование и проведение тематических эфиров с участием членов Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и специалистов государственных структур.

2.3. Информационное сопровождение (размещение анонсирующих и итоговых пресс-релизов) мероприятий – Дней бесплатной юридической помощи, тематических дней совместно с государственными структурами и др.

2.4. Комментарии юристов на злободневные и актуальные вопросы в прессе.

2.5. Тематические публикации в прессе.

3. Информационный обмен с государственными структурами

3.1. Совместное освещение проводимых мероприятий.

3.2. Размещение информации по тематике «Правовая помощь» на сайтах госструктур.

Статистика обращений

В центрах бесплатной юридической помощи обобщается статистика обращений. На каждого обратившегося заполняется карточка учета. Раз в квартал подводятся итоги – подсчитывается общее количество обратившихся, определяется, какие категории граждан обращаются с какими вопросами. Эти данные выкладываются на сайте, направляются в госуч-

Организация предоставления бесплатной юридической помощи ...

реждения по запросу, также используются с целью выявления наиболее востребованных вопросов.

По итогам статистической и аналитической работы специалистами ПРО АЮР издаются тематические сборники. Всего за 2 года работы Приморского регионального отделения выпущены 4 сборника; одно издание «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество. Основные вопросы» осуществлено совместно с Управлением Росреестра по Приморскому краю на средства целевого гранта Минэкономразвития России.

В качестве примера приведем статистику за 2012 г.

Всего поступило 1016 обращений.

По категориям граждан распределение следующее:

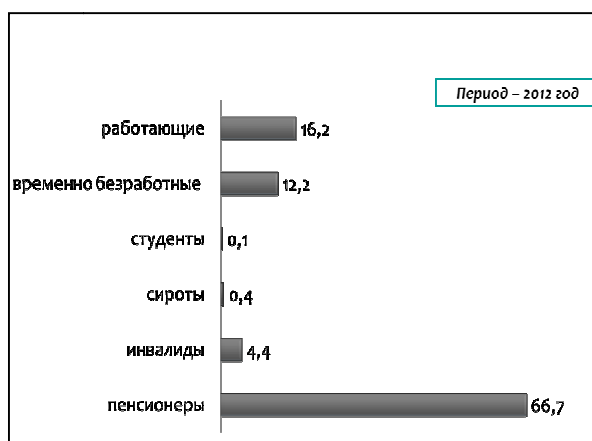


Рис. 2. Распределение по категориям граждан в ЦБЮП (%)

Общее количество обращений – 1016.

По тематике вопросов распределение следующее:

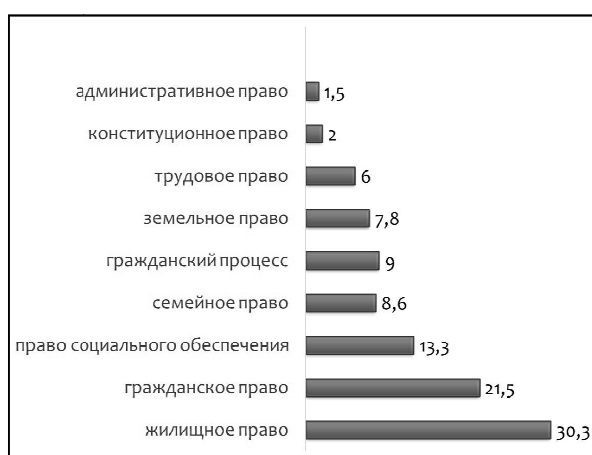


Рис. 3. Статистика обращений граждан в ЦБЮП по тематике вопросов (%)

Электронная приемная

В электронную приемную за 2012 г. поступило 293 обращения.

По тематике вопросов распределение следующее:

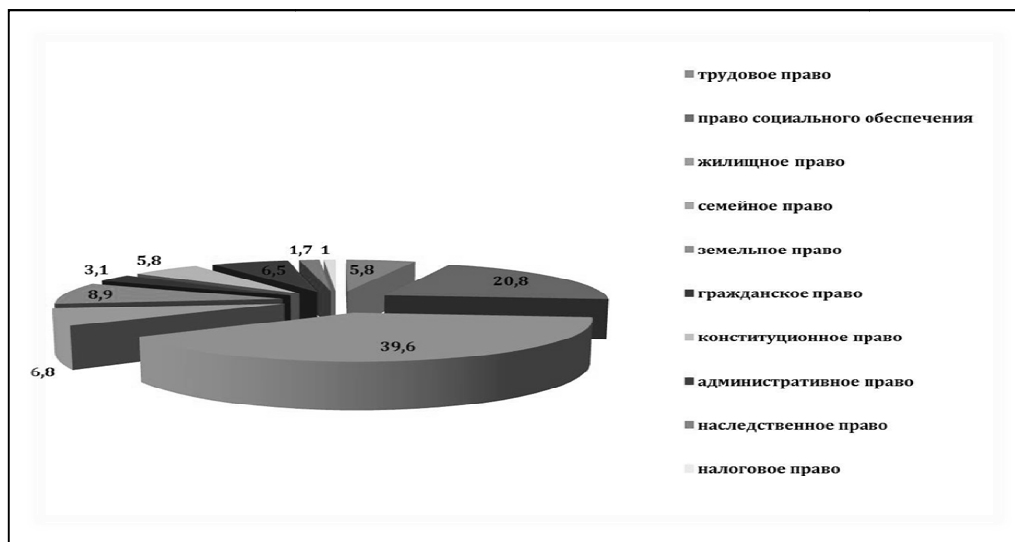


Рис. 4. Статистика обращений в электронную приемную на сайте alf-prim@mail.ru (%)

Проблемные вопросы

В настоящее время в Российской Федерации действует две системы предоставления бесплатной юридической помощи, предусмотренные ФЗ о БЮП:

– гарантированная государством бесплатная юридическая помощь, включая бесплатную юридическую помощь, предоставляемую федеральными органами исполнительной власти и иными субъектами, определенными ст.16 Закона о БЮП;

– негосударственная, предоставляемая общественными организациями (в частности, на территории Приморского края это Приморское региональное отделение АЮР, юридическая клиника «Эфора» при юридической школе ДВФУ, юридическая клиника при Владивостокском филиале Российской таможенной академии).

На актуальном этапе развития системы бесплатной юридической помощи можно выделить следующие проблемы, не нашедшие своего решения в рамках законодательства о бесплатной юридической помощи и подлежащие урегулированию на следующем этапе развития этого института:

1. Правовая помощь, предоставляемая общественными организациями, находится вне гарантированной системы бесплатной юридиче-

ской помощи. Не приняты единые стандарты для государственной бесплатной юридической помощи и юридической помощи, предоставляемой в порядке общественной инициативы. Правила гл. 4 Закона о БЮП не могут считаться достаточными с точки зрения стандартизации двух систем бесплатной юридической помощи. Нам представляется, что такая стандартизация больше отвечает интересам государства и общества, т.е. служит целям, поставленным перед институтом БЮП, чем относительная самостоятельность субъектов, оказавшихся вне системы гарантированной государством БЮП, в вопросах выбора форм, методов и средств работы с населением.

В развитие изложенного выше тезиса необходимо отметить, что большинство субъектов Российской Федерации, включая Приморский край, в принятых в соответствии с ФЗ о БЮП законодательных актах [2] исключили общественные организации из числа субъектов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, т.е. за счет бюджетных средств.

В целом целесообразность и обоснованность выбранного законодателем подхода по формированию двух автономно существующих систем бесплатной юридической помощи вызывает глубокие сомнения.

2. Не созданы конкретные механизмы информационного обмена между субъектами БЮП и государственными структурами, в первую очередь с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, не приняты единые стандарты статистической и аналитической обработки обращений.

Не предполагаются обмен информацией между субъектами разных систем БЮП (гарантированной государством и негосударственной), обобщения практики предоставления бесплатной юридической помощи всеми субъектами, действующими в рамках обеих систем БЮП.

Результаты обобщения статистики обращений и их аналитической обработки должны учитываться при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, органов власти субъектов федерации и органов местного самоуправления. Соответствующие правила подлежат разработке и внедрению, для чего существует достаточная нормативная база в виде ФЗ о БЮП.

Отметим здесь, что обобщение результатов предоставления населению БЮП определено Законом о БЮП в качестве одного из приоритетных направлений деятельности уполномоченного федерального органа исполнительной власти. В этой связи полное игнорирование опыта од-

ного из двух элементов системы БЮП не имеет удовлетворительного объяснения.

3. С учетом выше изложенного можно предположить, что существует риск низких показателей эффективности бесплатной юридической помощи. С одной стороны, сложившаяся система БЮП не стимулирует развитие общественных институтов: во-первых, федеральное законодательство допускает возможность исключить их из числа субъектов, имеющих доступ к государственной финансовой поддержке, чем на региональном уровне не преминуло воспользоваться адвокатское и нотариальное лобби при поддержке территориальных органов юстиции; во-вторых, деятельность общественных организаций, действующих в рамках негосударственной системы БЮП, с содержательной точки зрения оказалась невостребованной, поскольку их опыт не учитывается ни качественно, ни количественно.

С другой стороны, основная ставка сделана на предоставление БЮП государственными структурами (что находится в противоречии с базовыми принципами деятельности государственных органов) и адвокатскими и нотариальными сообществами, т.е. субъектами юридического предпринимательства, наделенными особым статусом. Можно предположить, что это обусловлено их известной подконтрольностью органам юстиции и намерением государства выделить дополнительную материальную поддержку этой части профессионального юридического сообщества.

В целом востребованность бесплатной юридической помощи объясняется следующими факторами:

- низкий уровень доходов значительной части населения и, как следствие, недоступностью квалифицированной юридической помощи, предоставляемой в обычном порядке;

- сложность получения гражданами удовлетворения своих законных правоприязаний в рамках стандартных процедур без квалифицированной юридической поддержки (чрезмерная бюрократизация; такая взаимосвязанность отдельных процедур служащих, которая приобретает на практике взаимоисключающий характер и т.п.);

- возникновение на практике большого числа ситуаций, связанных с заведомо не обоснованным, а иногда неправомерным отказом в удовлетворении обращений граждан либо принятием на основании таких обращений неэффективных решений.

Развитие института бесплатной юридической помощи создает дополнительные условия для решения части указанных проблем, особенно с учетом общего вектора государственной политики по реформированию

Организация предоставления бесплатной юридической помощи ...

системы государственного управления и системы предоставления государственных услуг. Однако сама по себе бесплатная юридическая помощь как гарантированный государством правовой институт – это скорее особая, экстренная мера временного характера, обусловленная общим неудовлетворительным состоянием системы государственного и муниципального управления.

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 №324-ФЗ. Доступно из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
2. Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края: закон Приморского края от 05.05.2012 №31-КЗ. Доступно из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
3. Официальный сайт Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Режим доступа: alf-prim.ru.
4. Стандарт бесплатной юридической помощи «Ассоциации юристов России»: решение Правления «Ассоциации юристов России» №11 от 19 марта 2010 г.

Баранник Игорь Николаевич

Управление Минюста России по Приморскому краю
Владивосток, Россия

Роль и место территориальных органов юстиции в организации предоставления юридической помощи гражданам на примере Приморского края

На основе анализа имеющихся материалов показаны роль и место территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации в организации предоставления юридической помощи населению. Обозначены некоторые проблемы и пути их решения.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, мониторинг, правовое информирование, правовое просвещение, функционирование, адвокатура, профессиональная этика, негативные последствия, инвестиционная привлекательность.

Вопросы обеспечения равного доступа каждого на получение квалифицированной юридической помощи являются предметом исследования многих зарубежных и российских ученых. Среди них И.Е. Боровик, Н. Вагина, Г.Ж. Сулейменова, М. Хакохем, А.С. Самойлов и др. [1; 2; 8; 9; 10].

Инициатива ученых и практиков нашла отражение в принятых международными организациями решениях и рекомендациях: резолюции Комитета министров Совета Европы «О юридической помощи и консультациях» от 2 марта 1978 г. № 8(78), «О юридической помощи по гражданским, торговым и административным делам» от 18 февраля 1996 г. №5(76), а также принятые восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений «Основные положения о роли адвокатов» (август 1990 г., Нью-Йорк) и восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями «Основные принципы, касающиеся роли юристов» (27 августа – 7 сентября 1990 г., Гавана) [7; 6; 4; 5]. Так, уже в 1978 г. в ст. 1 резолюции Комитета министров Совета Европы № 8(78) было заявлено, что никто не может быть лишен в силу препятствий экономического характера возможности использования или защиты своих прав в любых судах, правомочных выносить решения по гражданским, торговым, административным, социальным или налоговым делам. С этой целью любое лицо должно иметь право на необходимую юридическую помощь в судебном разбирательстве.

Указанные документы способствовали тому, что многие государства стали возлагать на себя обязанность по оплате бесплатной юридической помощи либо устанавливать сниженные тарифы по оплате юридической помощи и создавать для этого специальные системы субсидируемой юридической помощи. Одновременно стали учреждаться специальные органы управления этой системой, тесно связанные с правительством. Например, в Японии нормативное урегулирование вопроса об оказании юридической, в том числе бесплатной, помощи завершилось принятием в июне 2004 г. Закона «О всесторонней юридической поддержке» в Японии (The law of Japan «About comprehensive legal support»), которым был провозглашен принцип равной доступности информации и служб, связанных с разрешением правовых споров на территории страны. Принятие рассматриваемого нормативного акта положило начало деятельности такого независимого административного института, как Хоутэрасу (Японский центр правовой поддержки), на который было возложено осуществление всесторонней юридической поддержке не только японских, но и иностранных граждан, законно пребывающих на территории Японии [1].

В России начало апробации модели оказания субсидируемой помощи через государственные юридические бюро было положено 22 августа 2005 г. постановлением Правительства Российской Федерации №534 «О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам». Эта модель предусматривала, что юридическая помощь потребителям предоставляется непосредственно сотрудниками созданных в форме государственных учреждений в 10-ти регионах страны бюро, а также адвокатами, привлеченными бюро на основании договора. Они оказывали бесплатную юридическую помощь малоимущим гражданам, а также иным отдельным категориям граждан. Лишь по истечении шести лет был принят Федеральный закон №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №324-ФЗ), который вступил в силу 15 января 2012 г.

В соответствии со ст. 11 данного закона к полномочиям Минюста России как уполномоченного федерального органа исполнительной власти отнесены:

- 1) разработка предложений по вопросам формирования и реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также по вопросам правового информирования и правового просвещения населения;

2) участие в разработке проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающихся функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

3) принятие мер по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координация деятельности участников этой системы и их взаимодействия;

4) методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, а также государственных юридических бюро и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

5) проведение мониторинга деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

6) ежегодная подготовка и опубликование в средствах массовой информации доклада о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи, об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований;

7) разработка и установление единых требований к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также обеспечение контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;

8) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами полномочий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также правового информирования и правового просвещения населения.

Как можно увидеть, полномочия территориальных органов в этом процессе первоначально предусмотрены не были. С изданием приказа Минюста России от 22.11.2012 № 217 «О внесении изменений в Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста России от 21 мая 2009 г. №146, и в Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста России от 21 мая 2009 г. №147», а также приказа Минюста России от 01.03.2013 №24 «Об утверждении Порядка ведения списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи и его размещения на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» на Управления Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации были возложены:

- принятие мер по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, координация деятельности участников этой системы и их взаимодействие;

- проведение мониторинга деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

- обеспечение контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;

- ведение списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи, созданных на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, и размещение его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также установление порядка ведения и размещения данного списка.

В этой связи участие террорганов Минюста России в процессе организации оказания бесплатной юридической помощи можно разбить на два этапа: до вступления Федерального закона №324-ФЗ в силу и после.

Рассмотрим это направление деятельности на примере организации работы в Управлении Минюста России по Приморскому краю. На первом этапе мы исходили из того, что категория малоимущих и социально незащищенных граждан в Приморье составляла 16% от общей численности населения. В этой связи оказание бесплатной юридической помощи осуществлялось в рамках созданного в июле 2011 г. совместно с региональным отделением «Ассоциации юристов России» на базе Управления Центра. Неотъемлемой составляющей деятельности Центра являлось привлечение к его работе специалистов иных государственных органов, некоммерческих организаций и крупных хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги населению. Так, в день открытия Центра консультации проводили руководители и представители территориальных органов Федеральной налоговой службы, Росреестра, Федеральной службы судебных приставов, акционерного общества «Дальэнергосбыт» и других организаций. Кроме того, Управление ввело в практику привлечение к работе Центра лиц, проходящих стажировку у нотариусов, а также имеющих лицензию на право нотариальной деятельности. С момента создания в Центре при Управлении было проведено более 450 консультаций. Анализ обращения граждан (с июля 2011 г. по сентябрь 2012 г.) свидетельствует, что их тематика в основном касалась вопросов жилищного, гражданского и наследственного законодательства, земельных отношений, вопросов исполнительного производства. Процентное соотношение данных обращений представлено показателями на рис. 1.

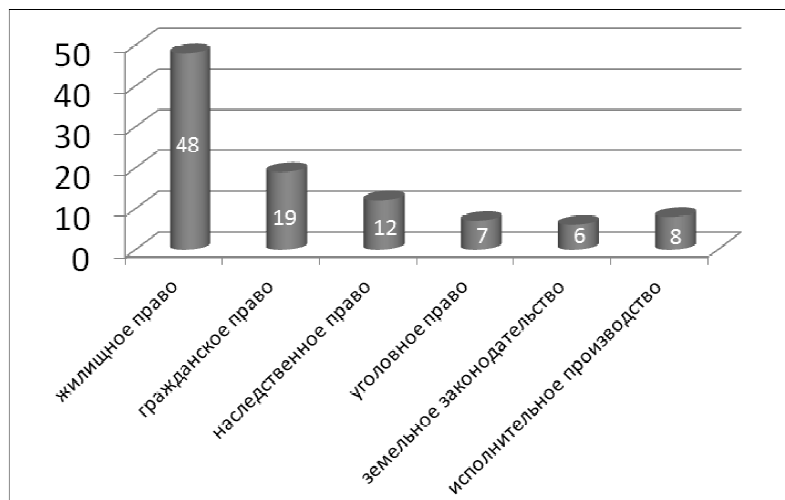


Рис. 1. Тематика обращений граждан, посетивших Центр по оказанию бесплатной юридической помощи при Управлении Минюста России по Приморскому краю в период с июля 2011 г. по сентябрь 2012 г. (%)

Помимо этого приоритетным направлением деятельности было принятие мер организационного и методического характера по ускорению разработки нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оказания юридической помощи на территории Приморского края. Эта работа завершилась принятием 05.05.2012 г. Закона Приморского края №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края». Согласно данному нормативному правовому акту основную нагрузку по оказанию бесплатной юридической помощи несут адвокаты. Было решено, что нецелесообразно создавать в крае государственное юридическое бюро с учетом общей численности адвокатов Приморского края (более 1 200) и наличия разветвленной сети адвокатских образований, охватывающей все районы (включая труднодоступные и малонаселенные местности).

В рамках совместной работы также подготовлено и 31 августа 2012 г. издано постановление администрации Приморского края №235-па «О мерах по реализации Закона Приморского края от 05.05.2012 №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края»», которым определена компетенция органов исполнительной власти края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и детализирована процедура оказания бесплатной юридической помощи адвокатами. Подписано соглашение между администрацией Приморского края и Адвокатской палатой Приморского края об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Кроме того, 31 октября 2012 г. издано постановление администрации Приморского края от 31.10.2012 №304-па «О материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края». В целях реализации краевого закона №31-КЗ на оказание бесплатной юридической помощи адвокатами выделено: 2012 г. – 500 000 руб.; 2013 г. – 12 000 000 руб. Количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь адвокатами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за 2012 г. и 1 квартал 2013 г., составляет 611 человек. Основная категория граждан – инвалиды первой и второй групп, представители детей-инвалидов. Виды оказанной юридической помощи – устное консультирование, составление заявлений, представление интересов в суде.

На втором этапе с вступлением в силу Федерального закона о бесплатной юридической помощи (и исключением возможности функционирования Центра при государственном учреждении) Управление нашло

возможности вести дополнительную работу в данном направлении помимо реализации полномочий по координации деятельности участников системы бесплатной юридической помощи. Так, сотрудники Управления принимают участие в работе Центров по оказанию бесплатной юридической помощи населению при Приморском региональном отделении Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Приморской краевой нотариальной палате, а также организуют проведение прямых телефонных линий, информационных выездных дней юстиции. Кроме того, Управлением введено в практику проведение ежемесячных целевых дней оказания бесплатной юридической помощи с приглашением представителей государственных органов и заинтересованных организаций. Только в первом квартале 2013 г. в рамках целевых дней бесплатной юридической помощи при Управлении необходимые консультации получили 55 граждан. Кроме того, сотрудники Управления неоднократно принимали участие в Днях бесплатной юридической помощи в городах и районах Приморского края, проводимых совместно с администрацией Приморского края, Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Дальневосточным федеральным университетом, Адвокатской и Нотариальной палатами.

Реализация полномочий по оказанию бесплатной юридической помощи осуществляется Управлением (как территориальным органом федерального органа исполнительной власти) также в ходе контроля и надзора в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций. Так, первичное правовое консультирование граждан при подаче документов на государственную регистрацию некоммерческих организаций позволяет снизить впоследствии уровень отказов в их регистрации.

В настоящее время в связи с принятием нормативных актов, возлагающих на территориальные органы новые функции по координации, мониторингу этой деятельности и ведению реестра центров по оказанию бесплатной юридической помощи, нами разработаны новые дополнительные функциональные обязанности сотрудников, на которых будет возложена эта работа. Вместе с тем, практика показывает, что серьезной проблемой для территориальных органов юстиции является значительная текучесть кадров. Только в течение 2011 – 2012 гг. из Управления Минюста России по Приморскому краю по причине перезагрузки и низкой оплаты труда уволилось 79% сотрудников (рис. 2). С учетом предстоящего сокращения на 15 % штатов Управления без увеличения зар-

платы, что приведет к еще большей загруженности специалистов, мы прогнозируем негативные последствия в виде дальнейшего увеличения текучести кадров.

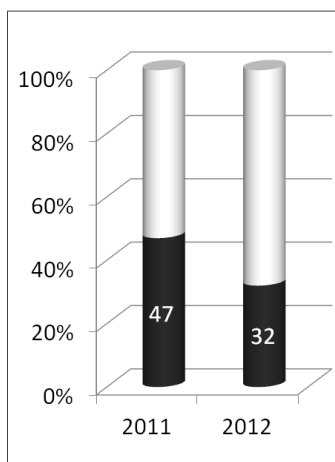


Рис. 2. Количество работников Управления Минюста России по Приморскому краю, уволившихся по причине перезагрузки и низкой оплаты труда в 2011 – 2012 гг. (в % от штатной численности)

Относительно новым для нас направлением работы является правовая помощь, призванная повысить инвестиционную привлекательность региона для стран АТР. В качестве положительного примера может служить проведение Управлением 5 – 6 октября 2011 г. в г. Владивостоке совместно с администрацией Приморского края, Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Дальневосточным федеральным университетом, а также Владивостокским государственным университетом экономики и сервиса международной научно-практической конференции на тему: «Развитие национального законодательства в условиях глобализации: опыт России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона». По оценке российских и зарубежных экспертов данное мероприятие способствовало поднятию авторитета, развитию и укреплению места и роли органов юстиции не только в Дальневосточном федеральном округе (и в целом России), но и в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. В настоящее время это направление деятельности мы осуществляем во взаимодействии с Дальневосточным отделением РАН и Приморской торгово-промышленной палатой, с которой нами в 2012 г. подписано соглашение о взаимодействии. Так, 9 октября 2012 г. представитель Управления принял участие (и выступил в качестве эксперта) в выездном засе-

дании во Владивостоке центра ситуационного анализа РАН «Иностранное присутствие и влияние в Тихоокеанской России».

Поскольку одним из факторов, препятствующих привлечению зарубежных инвестиций, и это неоднократно подчеркивал Президент России, является высокий уровень коррупции в стране, серьезное внимание мы уделяем правовой и антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Приморского края. Только за два последних года нами было выявлено 198 таких актов, из них 139 приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства (рис. 3).

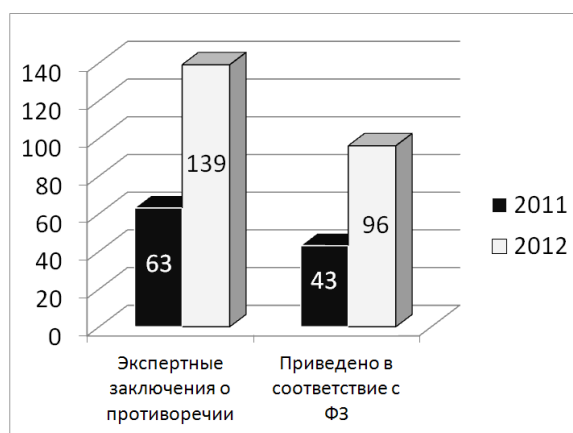


Рис. 3. Количество нормативных правовых актов Приморского края, в которых территориальным органом юстиции выявлены противоречия федеральному законодательству в 2011 – 2012 гг.

Весомым вкладом в данное направление деятельности явились разработка и утверждение 4 апреля 2013 г. Правительством Российской Федерации государственной программы Российской Федерации «Юстиция», подпрограмма 1 которой призвана упорядочить систему оказания квалифицированной юридической помощи и реформировать институт адвокатуры [3].

Вместе с тем, нельзя не отметить и некоторые проблемы на рассматриваемом направлении деятельности. Так, в настоящее время на законодательном уровне не предусмотрены механизм реализации территориальными органами Минюста России полномочий по обеспечению контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, в частности норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи. Помимо этого действующим законодательством не установлена обязанность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной

Роль и место территориальных органов юстиции ...

власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации по предоставлению необходимой информации в территориальные органы Минюста России по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения.

Как отмечалось выше, территориальным органам Минюста России в рамках бесплатной юридической помощи предстоит проделать значительный объем работы без увеличения штатной численности сотрудников. Вместе с тем предстоящее сокращение штатов Минюста России без увеличения зарплаты приведет к еще большей загруженности специалистов и, как следствие, увеличению текучести кадров.

На наш взгляд, решение этих проблем позволит повысить роль территориальных органов Минюста России в организации предоставления юридической помощи населению.

1. Боровик И.Е. Оказание бесплатной правовой помощи в Японии в соответствии с Законом о всесторонней юридической поддержке (сравнительный анализ с законодательством России) [Электронный ресурс] / И.Е. Боровик // Адвокат. – 2010. Режим доступа: http://www.juristlib.ru/book_8270.html
2. Вагина Н. Украина: отчет о праве на юридическую помощь в полицейском участке: право, практика, задачи и решения / Н. Вагина // Материалы встречи по раннему доступу к адвокату в рамках проекта «Юридическая помощь – объединение усилий». – София, 2009.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.04.2013 № 517-р // Российская газета. – 2013. – 10 апреля.
4. Основные положения о роли адвокатов (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в августе 1990 г. в Нью-Йорке) // Советская юстиция. – 1991. – №20.
5. Основные принципы, касающиеся роли юристов (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г.) // Собрание международных документов «Права человека и судопроизводство». – М., 2002.

Оказание юридической помощи в странах АТР ...

6. О юридической помощи по гражданским, торговым и административным делам: резолюция Комитета министров Совета Европы от 18 февраля 1996 г. № 5(76) // Российская юстиция. – 1997. – №6.
7. О юридической помощи и консультациях: резолюция Комитета министров Совета Европы от 2 марта 1978 г. № 8(78) // Российская юстиция. – 1997. – № 6.
8. Самойлов А.С. Об организации в Канаде оказания правовой помощи малоимущим категориям граждан [Электронный ресурс] / А.С. Самойлов. Режим доступа: <http://advokat-bg.ru/ArticleItem.aspx?id=240>.
9. Сулейменова Г.Ж. Зарубежный опыт предоставления и оказания субсидируемой государством юридической помощи. – 2013. – 2 апреля [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zakon.kz/4549512-zarubezhnyj-opyt-predostavlenija-i.html>.
10. Хакохем Моше. Создание в Израиле правовой системы предоставления юридической помощи, основанной на принципе соблюдения прав человека / Моше Хакохем // Правовые инициативы. – 2004.

УДК 340.1

Винокурова Полина Андреевна

Управление Минюста России по Магаданской области и Чукотскому автономному округу
Магадан, Россия

Опыт Государственного юридического бюро в Магаданской области по оказанию бесплатной юридической помощи

Обобщена практика работы государственного юридического бюро по оказанию бесплатной юридической помощи в Магаданской области.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, права и свободы человека и гражданина, государственная политика, государственная поддержка, услуги, соглашения, правовое просвещение.

Закреплённое ст. 48 Конституции Российской Федерации право каждого на получение квалифицированной юридической помощи, а также право на бесплатную юридическую помощь в установленных законом случаях – одна из важнейших гарантий доступа к правосудию. Более того, как показывает практика, сложившаяся в Магаданской области, возможность получения бесплатной квалифицированной помощи юриста должна рассматриваться не только как законодательная гарантия обеспечения прав и свобод человека и гражданина, но и как обязательный элемент правового государства, обусловленный не только и не столько конституционными положениями. Анализ деятельности Государственного юридического бюро по Магаданской области (далее – Госюрбюро) свидетельствует о том, что бесплатная квалифицированная помощь для социально незащищённых категорий населения – это необходимость, острейшая потребность.

Государственное юридическое бюро по Магаданской области было создано в порядке эксперимента в 2006 г. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.08.2005 №534 [3] всего в 10 субъектах РФ были созданы государственные юридические бюро в целях выработки оптимального механизма по реализации государственной политики в области оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам.

За шесть лет работы Госюрбюро в Магаданской области сложилась обширная практика оказания малообеспеченным и социально незащи-

ценным слоям населения необходимой правовой помощи по наиболее значимым для них вопросам.

Регулярно проводимый анализ деятельности Госюрбюро свидетельствует о востребованности населением данного вида государственной поддержки и подтверждает, что за период эксперимента удалось создать такую систему, которая позволяет все большему количеству незащищённых категорий граждан воспользоваться услугами юридического бюро.

Так, в период с 2006 по 2012 г. бесплатную юридическую помощь получили 18 283 граждан (для сравнения – численность населения города Магадана составляет 95,5 тыс. чел.). Анализ количества обращений показывает, что из года в год всё большее количество людей желают воспользоваться такой помощью (если в 2006 г. в Госюрбюро обратилось 1 363 чел., то в 2012 г. уже 3 259 чел.) (рис. 1).

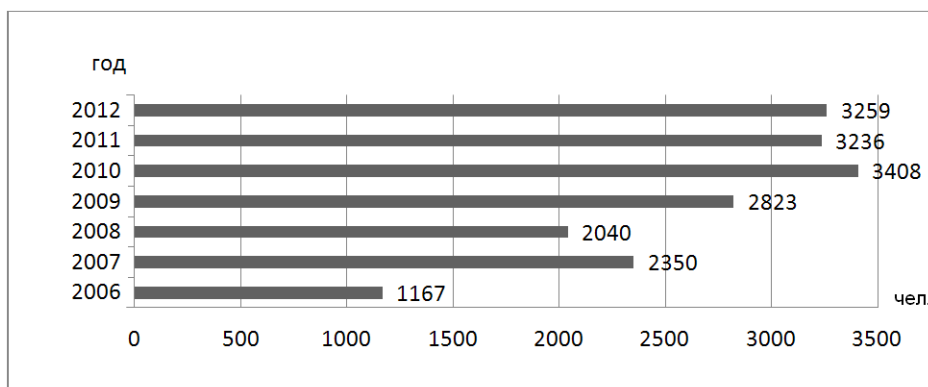


Рис. 1. Количество граждан, которым оказана помощь Госюрбюро в Магаданской области

Госюрбюро оказывает различные виды юридической помощи: устная консультативная помощь, письменные консультации, составление документов правового характера, заключаются соглашения о представительстве интересов граждан в суде, в исполнительном производстве по гражданским делам, в органах местного самоуправления и иных организациях. Кроме того, учитывая условия проживания и специфику Крайнего Севера, специалисты Госюрбюро дают устные консультации гражданам, обращающимся по телефону. Данный вид услуг оказался особенно востребованным для граждан, которые проживают в отдалённых и труднодоступных населённых пунктах, где отсутствуют юридические консультации или адвокатские сообщества. Всего с 2006 г. по телефону были проконсультированы 2 678 чел.

Необходимо также остановиться на ещё одной форме работы Госюрбюро, имеющей особое значение в Магаданской области как в районе

Опыт Государственного юридического бюро в Магаданской области

Крайнего Севера – выездные консультации юристов. Они проводятся в труднодоступных и отдалённых районах Магаданской области, а также в городе Магадане для граждан, ограниченных в возможностях передвижения. По телефонным обращениям самих граждан либо должностных лиц (соцработников) учреждений социальной защиты населения специалисты юридического бюро выезжают к месту жительства пенсионеров и инвалидов для заключения соглашения о предоставлении бесплатной юридической помощи. При этом выезды осуществляются как в черте города Магадана, так и за его пределами.

В случае оказания бесплатной юридической помощи в виде устной консультации на дому «передвижное» рабочее место сотрудника укомплектовано оргтехникой с соответствующей информационно-правой базой, необходимой для подготовки письменных рекомендаций и составления документов правового характера, а при необходимости сбора доказательной базы (в случае представления законных интересов данного гражданина в судебных органах), сотрудник при себе имеет копировальную технику для изготовления в присутствии заявителя копий необходимых документов, и с последующим приобщением к материалам гражданского дела.

Специалисты Госюрбюро ведут приём граждан в социально-реабилитационных учреждениях для инвалидов и ветеранов войны и труда, для лиц без определённого места жительства, организуя выезды в такие учреждения.

Кроме того, для предоставления бесплатных юридических услуг осужденным с целью оказания помощи в подготовке к жизни после отбытия наказания и социальной адаптации проводятся выездные приёмы работниками юридического бюро в учреждениях уголовно-исполнительной системы по вопросам, волнующим эту категорию граждан.

В целях повышения доступности бесплатных юридических услуг для социально незащищённых категорий граждан организовано проведение приёма граждан специалистами Госюрбюро в региональных общественных приёмных политических партий и общественных организаций. Также юридическое бюро взаимодействует с Магаданским региональным отделением «Ассоциации юристов России». На базе Госюрбюро открыта общественная приемная Ассоциации, проводятся Дни бесплатной юридической помощи, во время которых широкий круг граждан может обращаться к специалистам как самого юридического бюро, так и к юристам-членам Ассоциации, специализирующимся по различным правовым вопросам.

Ещё одним направлением работы юридического бюро является правовое просвещение населения. Специалисты Госюрбюро проводят постоянный анализ тематики обращений граждан, готовят информационные

материалы по наиболее волнующим вопросам, по изменениям законодательства, составляют типовые документы правового характера, размещая их как в печатных, так и в электронных средствах массовой информации. Также готовятся специальные правовые видеосюжеты и интервью для телевизионных средств массовой информации. Такая работа позволяет повысить доступность бесплатной правовой помощи для широкого круга лиц, для жителей не только районного центра, но и отдалённых районов.

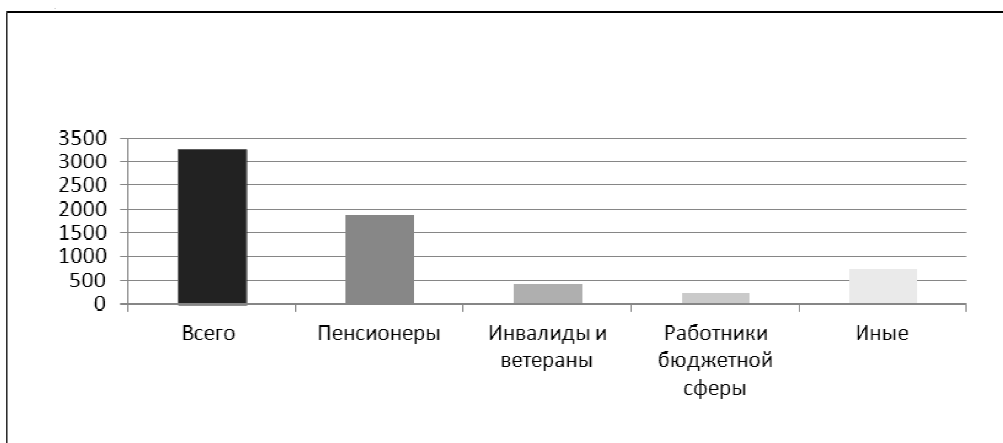


Рис. 2. Категории граждан, обратившихся в Госюрбюро в Магаданской области 2012 г.

Необходимо отметить, что Госюрбюро оказывает помощь наиболее нуждающимся социально незащищённым категориям граждан. Анализ работы Госбюрбюро показывает, что наибольшее количество просьб об оказании бесплатной юридической помощи поступает от пенсионеров, инвалидов и ветеранов, работников бюджетной сферы (рис. 2).

При этом из года в год прослеживается тенденция к постоянному увеличению числа лиц именно этих категорий, обращающихся за помощью.

Исходя из анализа обращений граждан, следует вывод, что основную массу из рассматриваемых судами гражданских дел составляют дела, вытекающие из брачно-семейных отношений: дела о расторжении брака, взыскании алиментов, разделе совместно нажитого имущества, установлении отцовства либо лишении родительских прав, об определении места жительства несовершеннолетних детей.

Важно подчеркнуть, что по заявляемым искам либо ответственности за причинённый ущерб, восстановлении пенсионных прав и льгот для малоимущих граждан оспариваемые в суде суммы зачастую являются достаточно значимыми. Более того немаловажно отношение граждан к тому, что содействие в разрешении их проблем и споров оказывают специалисты Госюрбюро, осознание того факта, что помощь в защите их прав и интересов оказана со стороны государства в виде бесплатной юридической помощи.

Несмотря на то, что такой вид помощи, как участие специалистов Госюрбюро в качестве представителей граждан в судебных заседаниях, с каждым годом всё более актуален, число случаев оказания именно этого вида помощи возрастает, специалисты учреждения продолжают следовать наработанной практике досудебного разрешения возникающих споров. Кроме того, по инициативе Госюрбюро в муниципальных образованиях, где предоставляются бесплатные юридические услуги малоимущим категориям граждан, регулярно проводятся рабочие встречи с заместителями глав администрации районов, курирующих социальную сферу. Такие взаимоотношения позволяют совместно с соответствующими руководителями решать многие проблемы, с которыми обращаются граждане в бюро, тем самым избегать судебных разбирательств, снижая социальную напряжённость и конфликтные ситуации, а также повышают авторитет и доверие к государственной власти.

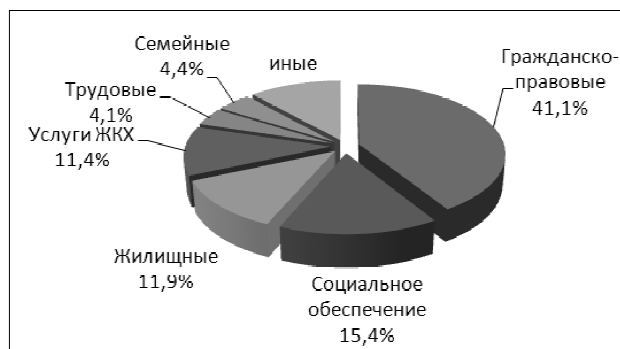


Рис. 3. Наиболее актуальные вопросы, по которым граждане обращались в Госюрбюро в Магаданской области в 2012 г.

Устойчива тенденция преобладания в тематике обращений вопросов гражданско-правового характера (возмещение материального ущерба, взыскание морального вреда, вопросы процессуального характера), а также социального обеспечения, жилищные вопросы, проблемы предоставления услуг жилищно-коммунального хозяйства. Меньшей степени трудовые, семейные вопросы. Помимо наиболее типичных сфер граждане обращаются по вопросам земельных правоотношений, исполнительного производства, оформления гражданства Российской Федерации, вступления в наследство, а также по вопросам в сфере здравоохранения, оказания медицинских услуг (рис. 3).

Таким образом, анализ количества обращений за помощью в Госюрбюро по Магаданской области, их тематики за шесть лет работы позволяет отследить ряд тенденций в системе оказания бесплатной правовой помощи населению Магаданской области.

1. Постоянно увеличивается число обращений граждан за помощью. Такая ситуация – результат эффективности работы юридического бюро

в помощи населению, а также по освещению собственной деятельности. Так, на Интернет-сайте Управления Минюста России по Магаданской области и Чукотскому автономному округу размещена страница Госюрбюро, в которой имеется информация о руководящем составе и штатной численности Госюрбюро, размещены контактные телефоны, статистический материал о работе. Также на сайте размещены образцы исковых заявлений по гражданско-правовым вопросам и иных процессуальных документов, а также судебная практика по наиболее типичным вопросам, в рассмотрении которых специалисты Госюрбюро принимали участие в качестве представителей граждан. Данная форма юридической помощи является актуальной, поскольку гражданин, ознакомившись с предложенным материалом, может самостоятельно в краткие сроки предпринять первые шаги в защиту своих прав. С целью информирования населения Магаданской области о месте нахождения Госюрбюро, режиме его работы, о видах предоставляемых услуг, о категориях граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, на областных и муниципальных телевизионных каналах постоянно выпускаются сюжеты и репортажи с рабочих мест специалистов, интервью с посетителями. Информационные материалы размещаются в печатных и электронных средствах массовой информации.

2. Устойчиво преобладание в числе лиц, обращающихся за получением бесплатной юридической помощи, пенсионеров и ветеранов, инвалидов. Данная тенденция обуславливает и третью закономерность, касающуюся тематики обращений. Чаще всего это вопросы, имеющие гражданско-правовую направленность, вопросы социальной поддержки, пенсионного обеспечения, услуг в жилищно-коммунальной сфере.

Резюмируя вышеизложенное, анализируя деятельность Государственного юридического бюро по Магаданской области, можно сделать вывод о том, что Госюрбюро – один из наиболее эффективных участников системы оказания бесплатной юридической помощи.

Новый этап становления системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, последовавший после завершения эксперимента по созданию государственных юридических бюро, связан с формированием в 2011 – 2012 гг. законодательной базы в этой сфере.

Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [2] установил основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. В числе участников государственной системы бесплатной юридической помощи указаны федеральные ор-

Опыт Государственного юридического бюро в Магаданской области

ганы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов и государственные юридические бюро. При этом полномочиями по созданию государственных юридических бюро наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Магаданской области принят и действует Закон Магаданской области от 10.12.2012 №1560-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Магаданской области» [1], на основании которого Государственное юридическое бюро перешло в ведение субъекта РФ – Магаданской области и продолжит свою деятельность.

Поскольку Госюрбюро в Магаданской области существует уже довольно долго, оно, безусловно, доказало свою эффективность, дальнейшая работа юридического бюро – очевидная необходимость как для региональных органов государственной власти, так и для населения области.

В настоящее время повсеместно в стране ведётся работа по формированию как государственной, так и негосударственной систем оказания гражданам бесплатной юридической помощи: формируется нормативно-правовая база, создаются или определяются уполномоченные органы, решается вопрос о создании государственных юридических бюро.

Анализ работы Госюрбюро по Магаданской области за 2006 – 2012 гг. подтверждает тот факт, что положительный опыт работы юридического бюро, на наш взгляд, должен быть воспринят и другими субъектами Российской Федерации.

Оказание бесплатной квалифицированной правовой помощи на системной, плановой основе, на базе единого центра – юридического бюро – способствует не только обеспечению гарантированности права граждан на юридическую помощь, но и достигает цели правового просвещения, способствует повышению правовой культуры граждан, повышает авторитет и уровень доверия к государству, способствует в целом улучшению ситуации в регионе.

1. О бесплатной юридической помощи в Магаданской области: закон Магаданской области от 10.12.2012 №1560-ОЗ: приложение // Магаданская правда. – 11 декабря 2012. – №120(20543).
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 №324-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 23 ноября.
3. О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам: постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2005 №534 // Российская газета. – 2006. – 17 ноября.

УДК 340.1

Гайворонская Яна Владимировна

Дальневосточный федеральный университет
Владивосток, Россия

Юридические клиники как субъект оказания бесплатной юридической помощи

Затронуты вопросы клинического юридического образования на примере работы юридической клиники «Эфора» – структурного подразделения Юридической школы Дальневосточного федерального университета.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, юридические клиники, клиническое образование, негосударственная система юридической помощи.

Юридическая клиника – программа подготовки социально ориентированных юристов на базе вузов или некоммерческих организаций. Студенты под наблюдением преподавателей-кураторов оказывают правовую помощь социально незащищенным гражданам, осуществляют правовую защиту общественных интересов. В России клиническое движение получило развитие с конца 90-х годов XX в. Огромную роль в популяризации и развитии клинического образования сыграл Санкт-Петербургский институт права им. Принца П.Г. Ольденбургского. В 1995 г. при институте была создана юридическая клиника, а в 1996 г. – клиника правовой педагогики «Живое право» (предполагает проведение занятий со школьниками в популярной, чаще игровой, форме, для формирования правовой грамотности и уважения к праву). В результате партнерского проекта по стратегическому развитию юридических клиник совместно с Институтом «Право общественных интересов» (PII) в 2005 г. был создан Фонд развития клинического юридического образования, который в 2010 г. был интегрирован в Центр клинического юридического образования института. Институт проводит занятия по подготовке кураторов и преподавателей юридических клиник. В мероприятиях института с начала его деятельности принимала и принимает участие юридическая клиника «Эфора».

Дальневосточный государственный университет присоединился к клиническому движению в самом его начале. Юридическая клиника «Эфора» была создана при Юридическом институте ДВГУ в 2000 г. на основании Приказа Минобразования РФ № 433 от 30 сентября 1999 г.

«О правовых консультациях («правовых клиниках») для населения на базе вузов, осуществляющих подготовку юридических кадров» [3]. Многие преподаватели и студенты клиники прошли стажировки в юридических клиниках центральных вузов страны, принимали участие в конференциях и иных мероприятиях в рамках развития клинического движения. В настоящее время юридическая клиника действует как структурное подразделение Юридической школы Дальневосточного федерального университета.

Клиническое юридическое образование является эффективной формой соединения теории и практики в преподавании юриспруденции. У юридической клиники две основные функции: учебная и социальная. Во-первых, клиника представляет собой особую форму учебного процесса, ориентированную на развитие практических профессиональных навыков студентов-юристов и предполагающую дополнительную подготовку студентов по сравнению с общим учебным планом на основе особой программы. Во-вторых, клиника предназначена для оказания бесплатной юридической помощи населению. Предполагается оказание юридической помощи, прежде всего, социально незащищенным слоям населения, но клиника может расширить перечень обслуживаемых категорий граждан, никаких прямых законодательных ограничений на этот счет нет.

Обучение по программе клинического образования включает 2 этапа. Первый – дополнительные аудиторные занятия. Программа рассчитана на один учебный семестр и включает в себя следующие темы: понятие, значение и виды юридических клиник; делопроизводство в юридической клинике; интервьюирование клиента; консультирование; анализ дела и выработка позиции по делу; юридическая техника; юридическая этика; технология ведения переговоров. Занятия в клинике направлены на выработку практических профессиональных знаний. Студенты обязаны выполнить программу в полном объеме и отработать все навыки самостоятельно.

В обучении по программе «Юридическая клиника» используются интерактивные методы, которые позволяют более полно вовлечь студента в работу, помочь ему проявить себя, преодолеть страх перед аудиторией, научить формировать и высказывать собственное мнение, то есть превратить его из пассивного наблюдателя в деятельного участника происходящего.

После окончания первого этапа подготовки в клинике студенты продолжают практическое обучение в форме студенческой бесплатной юридической консультации для малоимущих и социально незащищенных граждан. Это – второй этап обучения в юридической клинике.

Практическая работа студентов состоит в оказании бесплатной правовой помощи по вопросам гражданского права; семейного права; жилищного права; трудового права; наследственного права; земельного права; административного права; права социального обеспечения и др. Эта работа включает в себя: личный прием граждан, консультирование, подборку нормативно-правовых актов, подготовку и составление юридических документов, представительство интересов граждан в судах, органах государственной власти и местного самоуправления.

В юридической клинике также применяется программа дополнительного обучения. Эти занятия не предусмотрены учебным планом по специальности, хотя необходимы для успешной работы на практике. Программа дополнительного обучения каждый год видоизменяется в зависимости от потребностей клиники и студентов. Занятия могут проводиться в виде лекции, совместного обсуждения, а также тренингов и практических занятий.

За время своей деятельности ЮК «Эфора» проделала значительную работу в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения школьников. Показательны в этом плане хотя бы мероприятия последних лет. Например, 30 января 2012 г. юридическая клиника совместно с Приморским региональным отделением Ассоциации юристов России участвовала во Всероссийском дне бесплатной юридической помощи, приуроченном к вступлению в силу Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» (далее – Закон о бесплатной юридической помощи) [1]. В данном мероприятии также принимали участие члены Общественного совета при УМВД по Приморскому краю, представители Адвокатской и Нотариальной палат, специалисты из Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии, Федеральной службы по финансовым рынкам и др. Студенты клиники вели приём граждан в помещении студенческой общественной приёмной Юридической школы. В феврале – марте 2012 г. юридическая клиника совместно с администрацией Приморского края осуществила выездную работу по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в муниципальных образованиях Приморского края. Работа проводилась под руководством Управления Минюста по Приморскому краю, совместно с юристами из Приморского РО «Ассоциации юристов России» и адвокатами местных муниципальных образований. В ноябре – декабре 2011 г. студентами юридической клиники была организована и проведена серия открытых уроков для школьников. Студенты юридической клиники провели занятия на тему: «Уголовная ответственность несовершеннолетних». Данное ме-

роприятие проводилось совместно с Центром правового просвещения Юридической школы ДВФУ при поддержке Управления по делам молодежи администрации г. Владивостока.

Об эффективности деятельности юридической клиники говорит и тот факт, что распоряжением председателя Законодательного Собрания Приморского края № 1070 от 19.10.2011 г. Юридическая клиника «Эфора» за высокий профессионализм коллектива, решение задач развития у студентов практических навыков профессиональной деятельности, значительный вклад в оказание правовой помощи малоимущим и социально не защищенным слоям населения была награждена Почетной грамотой Законодательного Собрания Приморского края.

Юридическая клиника «Эфора» оказывает следующие виды правовой помощи:

- информационную (предоставление информации по правовым вопросам);
- консультационную (ответы на вопросы граждан по поводу конкретных жизненных ситуаций);
- документационную (составление проектов документов по просьбе граждан);
- представительскую (представление интересов клиента в суде в рамках гражданского судопроизводства).

Всего за время работы юридической клиники с 2000 г. по 31 декабря 2012 г. за юридической помощью обратился 4441 гражданин.

До последнего времени основной функцией юридической клиники была учебная. Клиника развивалась, прежде всего, как особая учебная программа, дающая студентам дополнительные знания и помогающая сформировать практические навыки консультационной работы и работы с документами. Основную свою задачу руководство клиники видело в организации дополнительных лекционных и консультационных курсов с приглашением практикующих юристов, использовании активных методов обучения, организации дополнительных программ по изучению справочно-правовых систем и т.д. С этих позиций работа с клиентами рассматривалась не столько как самоценная деятельность, сколько как способ получения практических навыков студентами.

С введением в действие Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» статус и приоритеты деятельности юридической клиники изменились. Закон отнес юридические клиники к субъектам негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Вслед за законом был издан приказ Минобрнауки России от 28.11.2012 г. №994 «Об утверждении Порядка создания образовательными учреждениями

высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи» (далее – Приказ о порядке создания юридических клиник) [2]. В названных документах на первое место среди целей деятельности клиник было поставлено создание условий для реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи (ст. 23 Закона о бесплатной юридической помощи и п. 5 Приказа о порядке создания юридических клиник). Кроме этого, к целям деятельности клиник отнесено:

- создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов. Повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию;
- правовое просвещение населения и формирование у обучающихся по юридической специальности навыков оказания юридической помощи.

Как видим, социальные функции в деятельности клиники явно выходят на первое место. Это предполагает существенные изменения и в организации работы клиник. Например, по принятым стандартам клинического образования заочное консультирование по письмам, по телефону изначально не допускалось. Это было связано с тем, что юридическая клиника как форма учебного процесса должна, прежде всего, преследовать цели развития у студентов коммуникативных навыков, соблюдения норм профессиональной этики, ответственности за порученное дело. Однако Приказ о порядке создания юридических клиник установил, что оказание бесплатной юридической помощи осуществляется клиникой в ходе личного приема граждан, дистанционно с использованием средств телефонной, почтовой связи, сети Интернет и электронной почты, а также путем проведения выездных мероприятий (п. 7 Приказа). Такое правовое регулирование, с одной стороны, существенно расширяет перспективы и возможности юридических клиник в оказании бесплатной юридической помощи. С другой – создает и новые сложности. Пожалуй, одной из основных проблем, которые должна решить клиника при вузе, является обеспечение необходимого качества оказываемой юридической помощи. Студенты оказывают правовую помощь под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование, ответственных за обучение студентов и деятельность клиники в вузе. По сложившейся практике такие лица называются кураторами. Институт профессиональных кураторов, знакомых со спецификой клинического образования и имеющих профессиональные юридические навыки, это основа деятельности любой клиники. В практике юридической клиники «Эфора» функ-

ции кураторов выполняли преподаватели вуза. Оптимальным было назначение кураторами преподавателей из числа практикующих юристов. Эта система была жизнеспособной, пока клиника ориентировалась, прежде всего, на выполнение учебной функции и не ставила своей задачей массовое консультационное обслуживание граждан. В условиях, когда главной задачей клиники становится оказание бесплатной юридической помощи населению, институт внутривузовского кураторства будет неэффективным. Опыт развитых клинических центров западных и центральных регионов России показывает, что крупные социально ориентированные клиники тесно сотрудничают с профессиональным сообществом своего города и региона. Клиника как социальная структура хорошо развивается там, где есть сотрудничество с органами юстиции и адвокатским сообществом. Крупные клиники Санкт-Петербурга, Саратова, Ульяновска, Твери и других городов в качестве кураторов привлекают практикующих адвокатов и сотрудничают с аппаратом Уполномоченных по правам человека и территориальных управлений Министерства юстиции. Учитывая, что клиника – это субъект негосударственной системы бесплатной юридической помощи, действующий на добровольных началах, никакого финансирования ее деятельности не предусматривается. В связи с этим все бремя и учебной, и социальной деятельности клиники ложится на плечи вуза. Юридические клиники имеют большие перспективы и возможности в сфере оказания правовой помощи и проведения мероприятий по правовому просвещению населения. В клиниках сосредоточена талантливая, творчески активная молодежь, из которой можно и нужно сформировать высокопрофессиональных социально ориентированных юристов. Кроме этого, клиника не связана жесткими законодательными ограничениями с точки зрения обслуживаемых категорий населения и необходимости предоставления документов, подтверждающих доход и социальный статус обращающихся. В связи с этим в клинику могут быть переадресованы граждане, которым по формальным критериям может быть отказано в предоставлении бесплатной юридической помощи.

Однако клиникам в системе оказания бесплатной юридической помощи требуется поддержка. Ведь за каждой студенческой консультацией стоит работа куратора, проверяющего правильность подготовленных материалов и способного взять на себя в случае необходимости проблемные ситуации, которые пока не под силу студентам. Без такого реального кураторства оказываемая юридическая помощь станет весьма формальной. Если ожидать, что клиника будет качественно обслуживать большой поток населения, то придется признать, что потенциала вуза

окажется недостаточно. Если довести ситуацию до крайности, то окажется, что преподаватели вуза фактически начнут заниматься только оказанием бесплатной помощи населению вместо выполнения своих основных функций. На это не согласны ни преподаватели, ни вуз.

Выход из создавшейся ситуации видится в тесной интеграции субъектов системы бесплатной юридической помощи. Обобщая опыт деятельности других российских клиник, а также запросы студентов юридической клиники «Эфора», сформулируем ряд предложений, касающихся форм сотрудничества юридических клиник с другими субъектами системы оказания бесплатной юридической помощи населению.

Во-первых, оговорим тот вид помощи, в котором наиболее заинтересована юридическая клиника. Представляется необходимым, чтобы Приморское отделение «Ассоциации юристов России», Адвокатская палата Приморского края, представители управления Министерства юстиции РФ по Приморскому краю и Уполномоченного по правам человека, других органов и организаций края, входящих в систему бесплатной юридической помощи, выступали в качестве внешних кураторов-консультантов юридической клиники «Эфора». К этим кураторам-консультантам могли бы обращаться студенты клиники для проверки подготовленных материалов консультаций или за помощью в подготовке консультаций по наиболее сложным обращениям. Мы очень надеемся, что такая форма сотрудничества, хоть и несколько обременительная для внешних консультантов, все же будет внедрена в г. Владивостоке. Понятно, что иные субъекты системы оказания бесплатной юридической помощи мало заинтересованы в таком виде деятельности. Однако есть и иные варианты сотрудничества, которые, как представляется, будут взаимовыгодными как для клиники, так и для государственных органов и организаций профессионального сообщества.

Во-вторых, перспективным с точки зрения участия клиники выглядит дистанционное оказание бесплатной юридической помощи с использованием сети Интернет. Студентов клиники можно привлечь к работе электронных приемных. В этом случае студенты могут готовить материалы публикуемых ответов на вопросы граждан, делать обзоры обращений и подборки материалов по наиболее часто задаваемым вопросам, а лица, ответственные за деятельность электронных приемных, проверять подготовленные консультации. При таком варианте сотрудничества интересы всех сторон будут соблюдены: представители государственных органов будут разгружены от значительного объема работ, а студенты будут получать практические навыки работы с законодательством и профессиональную проверку подготовленных материалов.

В-третьих, еще одним способом сотрудничества клиники с иными субъектами системы оказания бесплатной юридической помощи мог бы стать институт стажеров. В этом случае студенты в качестве стажеров присутствуют во время ведения приема граждан профессиональными юристами. Обычно в дни оказания бесплатной юридической помощи сотрудники государственных органов и иных организаций дают устные консультации гражданам. Так как студент присутствует при консультации, в дальнейшем он может уже на базе клиники при необходимости продолжить работу с гражданином путем составления проектов юридических документов. Такой механизм позволит увеличить и объем, и качество оказываемой гражданам юридической помощи. В рамках таких стажировок студенты могут выполнять отдельные поручения сотрудников государственных органов (не обязательно связанные с оказанием бесплатной правовой помощи населению), получая тем самым дополнительные профессиональные навыки, с одной стороны, и помогая сотрудникам-кураторам – с другой.

Есть и еще один момент, касающийся сотрудничества юридической клиники с профессиональным сообществом. Он напрямую не связан с оказанием бесплатной юридической помощи, но находится в русле современной правовой политики российского государства и является актуальным с точки зрения всестороннего развития нашего региона. Это связано с таким документом, как Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные Президентом РФ 28.04.2011 г. №Пр-1168 [4]. К мерам государственной политики в области совершенствования законодательства Российской Федерации и правоприменения этим документом отнесены, в частности, обеспечение доступности всем слоям населения юридических услуг, в том числе оказываемых адвокатами и нотариусами; поэтапное введение практики оказания адвокатами и нотариусами юридической помощи и содействия гражданам при получении ими государственных и муниципальных услуг, а также их участие в правовом просвещении граждан и развитии правосознания населения. Само принятие закона о бесплатной юридической помощи можно рассматривать в качестве одного из мероприятий по реализации указанных «Основ государственной политики...».

Мы говорим об этом, потому что считаем, что все профессиональное юридическое сообщество края заинтересовано в реализации данного документа и должно принять участие в проведении мероприятий по развитию правовой грамотности и правосознания граждан. И в этом направлении деятельности у юридической клиники большой потенциал. Сту-

денты старших курсов могут принимать участие в проведении тематических лекториев, готовить раздаточные материалы, участвовать в организации и координации просветительских мероприятий, писать проекты публикаций для средств массовой информации и т.п.

В заключение хотелось бы выразить надежду на развитие сотрудничества субъектов системы оказания бесплатной юридической помощи. Юридическая клиника «Эфора» готова к активной деятельности и открыта для различных предложений и форм взаимодействия.

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 №324-ФЗ. Доступно из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи: приказ Минобрнауки России от 28.11.2012 №994.
3. О правовых консультациях («правовых клиниках») для населения на базе вузов, осуществляющих подготовку юридических кадров: приказ Минобрнауки от 30.09.1999 №433.
4. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: утв. Президентом РФ 28.04.2011 // Российская газета. – 14.07.2011. – №151.

УДК 340.1

Ковальчук Людмила Викторовна

Управление Министерства юстиции РФ по Сахалинской области
г. Южно-Сахалинск, Россия

Правовые основы организации работы по предоставлению юридической помощи населению на территории Сахалинской области

Обобщена практика формирования правовой основы для оказания бесплатной юридической помощи в субъекте федерации.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, нормативная правовая база, уполномоченный орган, порядок взаимодействия, адвокатская палата, соглашение, информация.

В целях реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Сахалинской области разработана и утверждена нормативная правовая база субъекта. Так, во исполнение Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [3] принят Закон Сахалинской области от 27.06.2012 № 55-ЗО «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Сахалинской области» [4] (далее – Закон №55-ЗО). Данным Законом предусматривается установление размера, порядка оплаты труда и компенсации расходов адвокатов, порядка материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, а также перечень труднодоступных и малонаселенных местностей.

В августе 2012 г. Правительством Сахалинской области определено агентство по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области уполномоченным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Сахалинской области [5].

Во исполнение Закона № 55-ЗО в ноябре 2012 г. принято постановление Правительства Сахалинской области «О реализации Закона Сахалинской области «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Сахалинской области»» [8], которым утверждены:

– положение о размере, порядке оплаты труда и компенсации расходов адвокатов, оказывающих гражданам на территории Сахалинской

области бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

- порядок материально-технического и финансового обеспечения оказания адвокатами юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях на территории Сахалинской области;

- перечень труднодоступных и малонаселенных местностей на территории Сахалинской области.

В целях реализации Закона № 55-ЗО принято постановление Правительства Сахалинской области от 07.12.2012 № 604, которым утвержден порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Сахалинской области [6].

Помимо этого 24 декабря 2012 г. принят Закон Сахалинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи» [7].

Несколько ранее, 29 ноября 2012 г., агентством по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области разработано и заключено соглашение с Сахалинской адвокатской палатой в части оказания бесплатной юридической помощи адвокатами Сахалинской адвокатской палаты. Одновременно подготовлены изменения в бюджетную роспись 2013 г. для выделения дополнительных бюджетных ассигнований в размере 1 000 000 руб. для оплаты труда адвокатов.

Фактическое оказание гражданам бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Сахалинской области осуществляется:

- адвокатами в помещениях территориальных отделов министерства социальной защиты Сахалинской области согласно графикам;

- нотариусами прием осуществляется по установленным графикам. В областном центре каждый четверг с 16.00 до 18.00.

Скоординирована работа агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области с органами исполнительной власти Сахалинской области и подведомственных им учреждений по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, относящихся к их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

За период действия Федерального закона министерствами и ведомствами Сахалинской области оказана юридическая помощь в виде правовой консультации в устной и письменной форме 2 586 гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи. Адвокатами Сахалинской области, участвующими в деятельности государственной

системы бесплатной юридической помощи, оказано 154 консультаций, составлено 56 документов правового характера.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники:

- правовая консультация юридического факультета Сахалинского государственного университета;
- юридическая клиника Южно-Сахалинского института (филиала) Российского государственного торгово-экономического университета.

Иные участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи не созданы.

22 мая 2012 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Сахалинским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». 10 сентября 2012 г. заключено Соглашение о взаимодействии Управления с Уполномоченным по правам человека в Сахалинской области.

В целях оказания бесплатной юридической помощи гражданам на территории Сахалинской области проводится работа по информированию граждан о порядке получения бесплатной юридической помощи. Информация о порядке предоставления бесплатной юридической помощи гражданам Сахалинской области размещена на сайте Управления. В 2012 г. подготовлен и опубликован ряд материалов в региональных СМИ – «Советский Сахалин» и «Губернские ведомости» [1, 2, 9].

Помимо этого информация «Бесплатная юридическая помощь» размещена на сайтах:

- Сахалинской адвокатской палаты, содержащей перечень лиц на получение юридической помощи бесплатно, порядок ее получения в районах области и в областном центре;
- министерства социальной защиты Сахалинской области: о приеме граждан адвокатами, согласно графику приема; информация об оказании бесплатной юридической помощи размещается на стендах в отделениях государственного казенного учреждения «Центр социальной поддержки Сахалинской области», публикуется в средствах массовой информации;
- агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Сахалинской области созданы правовые основы для обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Оказание юридической помощи в странах АТР ...

1. Аверин Е. Что нужно знать о бесплатной юридической помощи / Е. Аверин // Губернские ведомости. – 2012. – 6 декабря.
2. Данюк Г. Бесплатная юридическая помощь населению. Новое в законодательстве / Г. Данюк // Советский Сахалин. – 2012. – 5 июня.
3. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ.
4. Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Сахалинской области: закон Сахалинской области от 27.06.2012 № 55-ЗО.
5. Об уполномоченном органе исполнительной власти Сахалинской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью»: постановление Правительства Сахалинской области от 23.08.2012 № 422.
6. Об утверждении порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Сахалинской области: постановление Правительства Сахалинской области от 07.12.2012 № 604.
7. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи: закон Сахалинской области от 24.12.2012 №119-ЗО.
8. О реализации Закона Сахалинской области «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Сахалинской области»: постановление Правительства Сахалинской области от 20.11.2012 № 561.
9. Шинкоренко Ю. Каждый имеет право / Ю. Шинкоренко // Губернские ведомости. – 2012. – 13 февраля.

Личковаха Анна Викторовна

Администрация Приморского края

Владивосток, Россия

Оказание гражданам бесплатной консультативной помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка – важнейшая компетенция уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам ребенка

Центральным вопросом защиты права и законных интересов несовершеннолетних в России, в том числе на территории Приморского края, является вопрос об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, включая несовершеннолетних. Данная статья посвящена проблеме оказания гражданам бесплатной консультативной помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка как важнейшей компетенции уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам ребенка.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, права и законные интересы ребенка, уполномоченный при губернаторе Приморского края по правам ребенка.

Одним из признаков правового государства является реальность закрепленных в законодательстве фундаментальных прав и свобод человека и гражданина, которая может быть обеспечена наличием соответствующего действенного правового механизма их реализации, возможностью их защиты наиболее эффективным способом, включая судебный порядок. В этой связи оказание юридической помощи в России является признаком правового государства и частью заботы государства о ее гражданах.

Часть 1 ст. 48 Конституции РФ гарантирует право каждого, в том числе детей, на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Данная норма получила дальнейшее развитие не только на федеральном, но и на региональном уровне.

Сразу же отметим, что в России оказание бесплатной юридической помощи сопряжено с рядом проблем. В частности, речь идет о том, что бесплатная юридическая помощь предоставляется лишь по нескольким категориям дел, по которым, например, защита является обязательной по

закону; в ряде случаев отмечается низкое качество бесплатной юридической помощи. Справедливости ради следует отметить, что такие проблемы не являются исключительной особенностью России, они характерны также для стран Центральной и Восточной Европы, что обусловлено, с одной стороны, наследием социалистической системы права и правоприменения, с другой – необходимостью быстрого реформирования всей системы юридической помощи.

Принимая во внимание данные проблемы, государство путем правового регулирования стремится их решить. В рамках этого происходит не только интенсивное формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, но и содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Главное решение проблем видится, в первую очередь, в повышении качества оказываемой юридической помощи населению.

Так, квалификация юридической помощи означает, что государство устанавливает определенные требования к кругу субъектов, ее оказывающих. Так, ст. 9 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ, регламентируя приобретение статуса адвоката, устанавливает, что статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные законом. В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа: 1) в качестве судьи; 2) на требующих высшего юридического образования государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органах; 3) на требовавших высшего юридического образования должностях в существовавших до принятия действующей Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, РСФСР и Российской Федерации, находившихся на территории Российской Федерации; 4) на требующих высшего юридического образования муниципальных должностях; 5) на требующих высшего юридического образования должностях в органах Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации; 6) на требующих высшего юридического образования должностях в юридических службах организаций; 7) на требующих высшего

юридического образования должностях в научно-исследовательских учреждениях; 8) в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования; 9) в качестве адвоката; 10) в качестве помощника адвоката; 11) в качестве нотариуса. Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица: 1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке; 2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления. Кроме этого, решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката квалификационного экзамена [1].

Повышая качество юридической помощи гражданам, государство гарантирует в установленных законом случаях ее бесплатность. При этом данная помощь сама по себе не бесплатна. Главным образом речь идет о том, что труд специалистов, оказывающих юридическую помощь, не оплачивается гражданами, так как обязанность по вознаграждению за такой труд берет на себя государство.

Согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими и юридическими лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь (установленными федеральными законами) [2]. Статья 6 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определяет виды бесплатной юридической помощи, а именно: 1) правовое консультирование в устной и письменной форме; 2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; 3) представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Кроме этого, бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах [2].

Данные нормы федерального закона получили детальную регламентацию в региональном законодательстве. Так, оказание бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, проживающим

на территории Приморского края, осуществляется также в соответствии с Законом Приморского края «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» от 05.05.2012 № 31-КЗ [3]. Данный Закон регулирует не только отдельные отношения, возникающие в связи с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, но и определяет условия материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края.

Статья 1 Закона Приморского края «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» от 05.05.2012 № 31-КЗ установила, что участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края являются: 1) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в соответствии с установленной компетенцией в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и подведомственные им учреждения; 2) органы исполнительной власти Приморского края, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и подведомственные им учреждения; 3) органы управления государственных внебюджетных фондов; 4) адвокаты, участвующие в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края; 5) нотариусы [3].

Законом Приморского края «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» закреплено, что органы исполнительной власти Приморского края и подведомственные им учреждения предоставляют гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан. Наряду с этим в оказании бесплатной юридической помощи значительная роль отведена адвокатам. Организация участия адвокатов в обеспечении функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется Адвокатской палатой Приморского края. В рамках государственной системы бесплатной юридической помощи адвокаты осуществляют правовое консультирование граждан в устной и письменной форме, составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, а также представляют их интересы в судах, государственных, муниципальных органах и организациях.

Часть 2 ст. 3 Закона Приморского края «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» четко определяет категории граждан, которым оказывается бесплатная юридическая помощь: граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае; инвалиды I и II группы; ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда; дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей; законные представители и представители детей-инвалидов, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы на территории Приморского края; проживающие на территории Приморского края граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»; граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием юридической помощи по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов таких лиц; иные граждане Российской Федерации, проживающие на территории Приморского края, право на получение бесплатной юридической помощи которым предоставлено в соответствии с федеральным законодательством [3].

В этой связи важно понять роль уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам в системе оказания квалифицированной бесплатной юридической помощи гражданам. Отметим, что институт уполномоченного по правам ребенка занимает особое место во внутригосударственной системе гарантий прав и законных интересов несовершеннолетних граждан. В настоящее время данный институт имеется во всех субъектах. Правда приходится констатировать отсутствие единого подхода в правовом регулировании статуса уполномоченных по правам ребенка как на федеральном, так и на региональном уровне. Имеется в виду, что должность уполномоченного по правам ребенка представляет собой либо должность государственной гражданской службы, входя в аппарат главы региона; либо государственную должность в соответствующем государственном органе; либо должность уполномоченного по

правам ребенка инкорпорирована в институт уполномоченного по правам человека так, что уполномоченный по правам ребенка является заместителем последнего. Как следствие, в одних субъектах Российской Федерации уполномоченный по правам ребенка избирается на определенный срок представительными органами власти, а в других – назначается главой субъекта РФ. Несмотря на это, анализ деятельности уполномоченных по правам ребенка как на федеральном, так и на региональном уровне позволяет выделить присущие им общие задачи и функции. Так, деятельность уполномоченного по правам ребенка не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав, но дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка. Более того, Национальная стратегия действия в интересах детей на 2012 – 2017 гг., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761, предусматривает усиление института уполномоченных по правам ребенка на федеральном и региональном уровне как одной из важных мер, направленных на реформирование законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей.

Действующее Положение об уполномоченном при Губернаторе Приморского края по правам ребенка, утвержденное постановлением губернатора Приморского края от 21 декабря 2010 года № 109-пг, относит осуществление приема граждан, оказание им бесплатной консультативной помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка к числу важнейших компетенций уполномоченного [4]. В 2012 г. к уполномоченному при губернаторе Приморского края (далее – уполномоченный) поступило 428 обращения, из них 81 устных, что в целом превысило количество обращений за аналогичный период 2011 года (219 обращений). Рост числа обращений обусловлен рядом факторов, в том числе развитием института уполномоченного, на практике доказывающим свою жизнеспособность и эффективность; и повышением доверия граждан к нему; ростом правового сознания граждан и их правовой грамотности в целом; нарушением прав и законных интересов ребенка на территории Приморского края. Жители Приморского края обращались по вопросам защиты прав детей в различных сферах жизнедеятельности, в том числе право на жизнь, защиту от насилия, получение гражданства, на защиту от незаконного перемещения, охрану здоровья, жить и воспитываться в семье, образование, доступ к культурным ценностям и занятию спортом, алименты, жилье, отдых и оздоровление, социальное

обеспечение, на информационную безопасность, справедливое судебное разбирательство [5]. Из общего числа поступивших обращений по 247 даны разъяснения действующего законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области прав и законных интересов детей; правовая консультация.

Работая над обращениями граждан, содействуя реализации и защите прав и законных интересов несовершеннолетних, уполномоченный по правам ребенка важнейшее значение придает межведомственному взаимодействию, поскольку защиту прав ребенка осуществляют органы власти их службы и ведомства. Так, заключены соглашения о сотрудничестве уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам ребенка с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, прокурором Приморского края, Приморским краевым судом в вопросах государственной защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних. В рамках соглашений на постоянной основе осуществляются обмен информацией о выявленных фактах нарушений прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, а также мерах, принятых в целях их восстановления. Одной из важнейших форм взаимодействия органов власти, их ведомств и служб является работа в межведомственных комиссиях, так как позволяет выработать комплексное решение проблем в целях обеспечения реализации и защиты прав ребенка (в том числе, краевая межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков; краевая межведомственная комиссия по подготовке и проверке образовательных учреждений Приморского края к новому учебному году; краевая межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав). Кроме этого, Уполномоченный принимает участие в совещаниях различного уровня, в первую очередь, с губернатором Приморского края, целью которых является не только выявление проблем, но и принятие конкретных решений, направленных на защиту прав детей.

Защита прав ребенка на территории Приморского края объективно определила необходимость взаимодействия уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам ребенка с уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в Приморском крае.

Эффективное содействие в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в регионе предполагает партнерское взаимодействие уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам ребенка с институтами гражданского общества, в связи с чем на регулярной основе проводятся встречи с рядом руководителей общественных организаций, деятельность которых напрямую или опосредованно через различные благотворительные акции связана с детьми и семьями, требующими внимания. Большое значение уполномоченный при губернаторе Приморского края по правам ребенка придает конструктивному сотрудничеству со средствами массовой информации, что позволяет не только осветить факты нарушения прав несовершеннолетних, но и обсудить острые проблемы, связанные с реализацией прав детей и правовым механизмом их защиты.

Однако поскольку действующее законодательство четко определило круг субъектов, на которые возложена обязанность по оказанию бесплатной юридической помощи, постольку следует наладить эффективное межведомственное взаимодействие указанных субъектов в целях совершенствования организации деятельности по оказанию данной помощи населению. В настоящее время на территории Приморского края такая работа начата. В частности, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю (далее – Управление) подготовило проект Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Управления с субъектами бесплатной юридической помощи по вопросам оказания бесплатной юридической помощи населению.

В настоящее время накоплен положительный опыт взаимодействия уполномоченного с Коллегией адвокатов Первомайского района г. Владивостока. В соответствии с Законом Приморского края «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» от 05.05.2012 года №31-КЗ адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь следующим категориям граждан: детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории Приморского края; законным представителям и представителям лиц, детей-инвалидов, детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц; несовершеннолетним, содержащимся в расположенных на территории Приморского края учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в расположенных на территории Приморского края местах лишения сво-

Оказание гражданам бесплатной консультативной помощи ...

боды; законным представителям и представителям лиц несовершеннолетних, содержащихся в расположенных на территории Приморского края учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетних, отбывающих наказание, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц.

Развитие в России системы бесплатной юридической помощи населению в целом свидетельствует об укреплении системы гарантий защиты и восстановления нарушенных прав граждан. В этой связи значима роль уполномоченного по правам ребенка, поскольку он является важнейшим институтом в системе гарантий содействия защиты прав и законных интересов несовершеннолетних несудебного характера.

1. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ.
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ.
3. Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края: закон Приморского края от 05.05.2012 № 31-КЗ // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. – 2012. – № 12. – Ст. 20-27.
4. Положение об уполномоченном при губернаторе Приморского края по правам ребенка, утвержденное постановлением губернатора Приморского края от 21 декабря 2010 года №109-пг [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/governor-staff/the-authorized-under-the-governor-of-the-primorsky-territory-on-the-rights-of-the-child-the-governor/statement.php>.
5. Доклад о деятельности уполномоченного при губернаторе Приморского края по правам ребенка и о соблюдении прав и законных интересов детей на территории Приморского края в 2012 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/governor-staff/the-authorized-under-the-governor-of-the-primorsky-territory-on-the-rights-of-the-child-the-governor/>.

УДК 347.962:342.7

Масюк Наталья Николаевна

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Владивосток, Россия

Бесплатная юридическая помощь: организационно-экономический аспект

Рассматриваются организационные и экономические проблемы деятельности юридических клиник, создаваемых в высших учебных заведениях с целью оказания бесплатной юридической помощи, а также пути их решения.

Ключевые слова и словосочетания: юридическая клиника, бесплатная юридическая помощь, тьютор, операционно-технологическое погружение.

Сегодня в России существует система оказания бесплатной юридической помощи, которая делится на государственную и негосударственную. Организационно и экономически эти две составляющие существенно различаются.

Государственную бесплатную юридическую помощь оказывают:

- федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
- органы управления государственных внебюджетных фондов;
- государственные юридические бюро;
- адвокаты (наделяются правом);
- нотариусы (наделяются правом).

Негосударственную помощь оказывают:

- юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и др.);
- негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Если государственная помощь подкреплена финансовыми вложениями государства и для ее организации существует система нормативно-правовых актов и должностных регламентов, то система негосударственной бесплатной юридической помощи еще нуждается в доработке и совершенствовании.

Остановимся подробнее на организации юридических клиник в высших учебных заведениях.

В России с 15 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон РФ 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [1]. Данный закон затрагивает, в том числе, вопросы деятельности юридических клиник, рассматривая их в качестве основного составного элемента системы бесплатной юридической помощи.

Деятельность юридических клиник имеет двойственный характер. С одной стороны, они представляют собой определенную форму образовательной деятельности, целью которой является формирование профессионалов в юридической сфере. В этом заключается образовательная функция юридических клиник, помогающих студентам закрепить полученные теоретические знания на практике и приобрести соответствующие компетенции. Кроме того, они позволяют им контактировать с клиентом, то есть напрямую взаимодействовать с потребителем консультационной услуги, не только используя свои теоретические знания, но и демонстрируя личностные качества и психологические особенности.

С другой стороны, деятельность юридических клиник нацелена на удовлетворение общественной потребности в получении определёнными категориями лиц бесплатной юридической помощи. Подчеркнём, что этот, второй, аспект характерен только для тех клиник, которые работают с реальными клиентами и ведут реальные дела. В этом их вторая, социальная, функция. И наличием данной социальной функции клиническое юридическое образование отличается от всех остальных форм образовательной деятельности. Обращение в юридическую клинику сегодня – это один из немногих способов получения бесплатной правовой помощи малоимущими гражданами. Социальную значимость юридических клиник трудно переоценить. И студенты, работающие в юридических клиниках, становятся социально ответственными участниками гражданского общества.

Традиционно бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- правового консультирования в устной и письменной форме;
- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях, хотя этот перечень можно считать открытым.

На сегодняшний день юридические клиники созданы практически во всех российских вузах, осуществляющих подготовку юристов. Более того, наличие юридической клиники является составной частью образовательного стандарта подготовки юристов по ФГОС. Именно в юридической клинике студенты получают определенные навыки юри-

дической практики и представление о том, в чем нуждаются люди и как можно защитить их права, опираясь на закон. Как правило, их работу контролируют преподаватели, которые имеют значительный опыт практического использования права; они помогают студентам получить практический опыт, подстраховать их, обеспечить компетентное и профессиональное представление клиентов.

Однако организационно вопрос функционирования юридической клиники в вузе проработан недостаточно. Начать следует с того, что не определен организационный статус юридической клиники, поэтому в одних вузах юридическая клиника является институциональной единицей, в других – виртуальным структурным подразделением, не имеющим штатных сотрудников.

Кроме этого, существуют системные организационно-экономические проблемы, сдерживающие развитие и становление юридических клиник, основными из которых:

- отсутствие четких нормативных документов, регламентирующих деятельность клиники вообще и отдельных действующих лиц в частности;
- отсутствие мотивации преподавателей к участию в работе юридических клиник;
- отсутствие специально подготовленных тьюторов, осуществляющих правовое сопровождение консультационной деятельности клиник.

Остановимся подробнее на каждой проблеме.

Первая может быть решена разработкой функциональной ролевой модели юридической клиники, где организационно будут прописаны взаимоотношения всех участников консультационного процесса, статус клиники, а также разработаны соответствующие регламенты.

Вторая и третья проблемы – мотивация преподавателей (кураторов) и привлечение тьюторов могут для их разрешения быть объединены в одну экономическую проблему – отсутствие финансовых ресурсов. Как преподавателям, так и тьюторам необходимо платить, поскольку любой труд должен оплачиваться. Но вот в этом и есть основное препятствие в ее разрешении – дополнительных денег на оплату этой части работы у вузов, как правило, нет. А работать на чистом энтузиазме долго клиники не смогут, вернее, смогут, но от этого весьма серьезно пошатнутся качественные показатели оказываемой юридической помощи.

Здесь также несколько слов хочется сказать по поводу привлечения кураторов из числа преподавателей. Их заинтересованность должна быть определена на стадии распределения учебной нагрузки, а это означает, что часы для курирования работы юридической клиники должны быть предусмотрены учебным планом, а именно его вариативной частью.

Что касается тьюторов, то у них несколько другая функция, нежели у кураторов. Если куратор (преподаватель) отвечает за теоретическую подготовку консалтинговой услуги в своей области права, в которой он специализируется, то тьютор не учит и не помогает студенту в явном виде, как правило, он не дает правильных ответов, а осуществляет вовлечение студента в самостоятельную практическую деятельность, грамотно и технично направляет студента, управляя процессом его погружения в технологию освоения нового знания и транслирования его на клиента.

Позволим здесь провести некоторую аналогию между обучающим процессом в юридической клинике и методом «операционно-технологического погружения», используемым при обучении сервисным специальностям [2]. И в том и в другом случае имеет место практическое погружение студента в технологию предоставления той или иной услуги под руководством тьютора с целью приобретения необходимых компетенций и закрепления их на практике путем транслирования полученных знаний.

В связи с этим напрашивается словесный портрет идеального тьютора: это высоконравственный, обладающий междисциплинарным знанием, образованный человек, имеющий опыт практической юридической деятельности, владеющий педагогическим инструментарием обучения молодежи и взрослых. Совершенно естественно, что такой специалист нуждается в достойном вознаграждении.

Далее несколько слов о мотивации студента. Должна быть разработана система бонусов и поощрений. Студент должен видеть очевидные плюсы того, что он работает в клинике. Это может быть удостоверение работника юридической клиники, которое по итогам окончания вуза будет иметь какое-то значение при трудоустройстве, либо бонусы, которые будут как-то облегчать непосредственно сам учебный процесс, дополнительные баллы, учитываемые в «рейтинговой» системе, и многое другое: главное, чтобы это студенту было нужно и он хотел это получить.

Справедливости ради надо отметить, что в отдельных университетах существуют примеры лучших практик организации юридической клиники, к их числу можно отнести Санкт-Петербургский государственный университет [3].

Во-первых, в этом вузе для юридической клиники отведено 3 этажа отдельного здания. Все кабинеты оснащены по последнему слову техники: современные компьютеры с выходом в Интернет, подключение к полнотекстовым правовым базам и др. Особо следует отметить оснащение web-камерами, которые позволяют наблюдать за процессом консультирования студентами клиентов в реальном масштабе времени.

Но более важным, на наш взгляд, является то, что работа в юридической клинике – обязательная часть учебного процесса. И в этой работе участвует не только директор клиники, но и 40 кураторов, за каждым из которых закреплено не более трех студентов. Но тем не менее, включение этих занятий в учебный план – полностью инициатива вуза и является скорее не правилом, а исключением.

Примером другого подхода к организации юридической клиники может служить Владивостокский государственный университет экономики и сервиса. Отличительной особенностью организации работы здесь является деятельность юридической клиники в тесном сотрудничестве с Адвокатской палатой Приморского края под патронажем Управления юстиции Минюста по Приморскому краю. Студенты оказывают консультационные услуги не только под контролем преподавателей, но и в присутствии опытных адвокатов. Директором клиники является тьютор – опытный юрист, в прошлом возглавлявший один из судов Приморского края. Однако часть системных организационных и экономических проблем, перечисленных выше, не решена и здесь.

Все вышеизложенное позволяет сделать следующий вывод. Юридические клиники являются неотъемлемым элементом современной подготовки юридических кадров, это, безусловно, очень важная составляющая юридического образования, позволяющая, в конечном итоге, повысить конкурентоспособность выпускников – юристов на рынке труда. Но для того чтобы она приносила те плоды, которые в идеальной модели она может и должна приносить, достигались поставленные цели, в нее необходимо вкладывать множество сил и ресурсов, прежде всего финансовых.

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон Российской Федерации №324-ФЗ от 21 ноября 2011 г.
2. Межонова Л.В. Метод операционно-технологического погружения как инновационная основа создания модельных (учебных) институциональных бизнес-единиц в вузе / Л.В. Межонова, Н.Н. Масюк // Научное издание. – 2012. – №4.
3. Рынок юридических услуг населению Российской Федерации: аналитический отчет (апрель – июнь 2010).

УДК 340.1

Мельников Владимир Станиславович

Адвокатская палата Приморского края
Владивосток, Россия

Участие адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края

Обобщена практика работы адвокатского сообщества Приморского края по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, адвокаты, государственные юридические бюро, инфраструктура, нормативный акт, инвалиды, малоимущие граждане.

15 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2011 №324–ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №324-ФЗ) [1], который закрепил принципиально новый подход к оказанию бесплатной юридической помощи гражданам РФ. Данным законом, в частности, установлены две системы оказания бесплатной юридической помощи: государственная система бесплатной юридической помощи (далее ГС БЮП), участниками которой могут являться адвокаты и государственные юридические бюро, и негосударственная система бесплатной юридической помощи, в которую входят юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, гарантирующей предоставление квалифицированной юридической помощи, именно адвокатское сообщество должно играть ведущую роль в осуществлении данной деятельности.

Во исполнение требований названного Федерального закона в Приморском крае 5 мая 2012 г. принят закон №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» (далее – КЗ №-31) [2]. В соответствии с данным законом на территории Приморского края участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются адвокаты; государственные юридические бюро не создаются. Федеральным законом №324-ФЗ решена многолетняя

принципиальная проблема: с принятием федерального закона труд адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, подлежит оплате. Статьей 29 Федерального закона №324-ФЗ закреплено важное правило о том, что финансирование расходов, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных федеральным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Важность участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи нашло отражение и в государственной программе «Юстиция» [3], которая предусматривает расширение участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи. Во исполнение КЗ №-31 администрация Приморского края приняла постановление от 31 августа №235-па «О мерах по реализации Закона Приморского края от 5 мая 2012г. №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края», которым, в частности, утверждены размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь [4].

В настоящее время в Приморском крае сформирована нормативная база для регулирования деятельности адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Формирование нормативно-правовой базы участия адвокатов в рамках ГС БЮП завершилось изданием Управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края приказа об утверждении формы отчета адвоката и формы сводного отчета адвоката.

На одном из совещаний, проведенном правовым департаментом администрации Приморского края в августе 2012 г. с участием представителей Адвокатской палаты Приморского края (далее – АППК), управления Минюста РФ по Приморскому краю, Управления по координации правоохранительной деятельности, обсуждался важный вопрос о возможности начала реализации вышеуказанных законов уже осенью 2012 г. По итогам совещания была выработана рекомендация для администрации края и АППК начать деятельность адвокатов в рамках ГС БЮП с 2012 г. 27 сентября 2012 г. между АППК и Управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края было подписано соглашение о порядке взаимодействия по вопросам оказания БЮП. Таким образом, адвокаты Приморского края приступили к участию в ГС БЮП в ноябре 2012 г.

1 ноября 2012 г. Управление по координации правоохранительной деятельности опубликовало в «Приморской газете», на сайте админист-

рации ПК список адвокатов-участников ГС БЮП на территории ПК, включающий 312 адвокатов. Ранее в «Приморской газете» и некоторых других краевых печатных СМИ был опубликован список адвокатских образований г. Владивостока, в которых работают адвокаты-участники ГС БЮП на территории Приморского края.

АППК считает важным начало реализации законодательства об участии адвокатов в ГС БЮП на территории ПК начиная с 2012 г., а не с 1 января 2013 г., так как даже за непродолжительный период с ноября по декабрь 2012 г. была проделана не только организационная работа, но и адвокатами был получен первый опыт оказания БЮП в рамках государственной системы. АППК 2012 г. рассматривает, в первую очередь, как подготовительный период, как период начала формирования инфраструктуры участия адвокатов в ГС БЮП на территории ПК. Такая работа будет продолжена в 2013 г.

Деятельность АППК по организации участия адвокатов в ГС БЮП в 2012 г.

В соответствии с рекомендациями ФПА РФ 27 сентября 2012 г. принято решение Совета АППК «О порядке участия адвокатов Приморского края в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Приморского края», которым, в частности, утвержден Порядок участия адвокатов Приморского края в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Приморского края. В соответствии с данным решением на сайте АППК (www.primadvokat.ru) размещаются нормативные документы, регулирующие вопросы участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи, и формы документов, применяемые ими при оказании бесплатной юридической помощи.

В октябре 2012 г. представитель АППК принял участие в передаче на радиостанции радио «Лемма», которая была посвящена вопросам организации БЮП в Приморском крае. Организатором передачи выступило Управление Минюста РФ по Приморскому краю. Помимо этого издан и распространяется среди адвокатов, работающих в районах края, сборник нормативных актов, регулирующих вопросы участия адвокатов в ГС БЮП.

Считая одним из важнейших вопросов доступности юридической помощи, а также учитывая, что получателями БЮП нередко являются граждане с ограниченными возможностями для передвижения, АППК ведет деятельность по выстраиванию работы по оказанию БЮП не только по месту расположения адвокатских образований, но и там, куда граждане обращаются за получением социальной помощи или являются членами общественной организации. С учетом данного обстоятельства АППК за-

ключен ряд соглашений. В частности, такое соглашение заключено АППК с Приморской организацией Всероссийского общества глухих. Членами данного общества являются несколько наших коллег, которые включены в список адвокатов – участников ГС БЮП. Именно они представили в АППК первые отчеты об оказании БЮП, по которым Управлением по координации принято первое решение об оплате труда адвокатов по оказанию БЮП.

АППК заключило соглашение с Краевым государственным автономным учреждением социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения», в соответствии с которым учреждение взяло на себе обязанность представить адвокатам одно компьютеризированное рабочее место для оказания БЮП в стационарном отделении «Седанкинский дом интернат для ветеранов», а также по месту нахождения структурных подразделений Учреждения (по взаимному согласию и по мере необходимости), а также информировать граждан пожилого возраста о порядке получения БЮП в рамках настоящего Соглашения. АППК и Учреждение договорились по мере необходимости издавать наглядную и иную печатную продукцию по вопросам оказания гражданам пожилого возраста БЮП, обобщать практику оказания БЮП пожилым гражданам в рамках настоящего соглашения. В ноябре 2012 г. по месту нахождения аппарата управления учреждения был проведен первый прием граждан по оказанию адвокатами в рамках ГС БЮП. Информацию о дне и дате приема граждан по оказанию БЮП учреждение оперативно разместило в СМИ. В этот день юридическая помощь была оказана 15 гражданам. В районных подразделениях учреждения действуют мобильные группы, выезжающие в труднодоступные местности к гражданам, нуждающимся в социальной помощи. Поэтому АППК и Учреждение достигли договоренность о включении в такие группы адвокатов-участников ГС БЮП.

9 октября 2012 г. Департамент социальной защиты населения Приморского края направил в свои районные подразделения информацию о БЮП и сформированный на тот момент список адвокатов – участников ГС БЮП. Поэтому мы рекомендовали адвокатов встретиться с руководителями районных подразделений Департамента для налаживания взаимодействия, обсуждения вопроса об оказании БЮП по месту нахождения Единых социальных окон.

В соответствии с ФЗ № 324 к случаям оказания БЮП относятся, в частности, правовые вопросы назначения, перерасчета и взыскания трудовых пенсий по старости. Мы достигли соглашения с Отделением ПФР по ПК, в соответствии с которым, в частности нашими организациями, бу-

дет согласована форма информационного листка о ГС БЮП, который будет размещен на стендах во всех районных подразделениях отделения. За ноябрь адвокатами подано три отчета на сумму 8 832 рубля, по которым управлением по координации правоохранительной деятельности принято решение об оплате. БЮП получили 22 гражданина.

Деятельность АППК по организации участия адвокатов в ГС БЮП в 2013 г.

В январе 2013 г. АППК в редакции газеты «Комсомольская правда во Владивостоке» проведен круглый стол по вопросу участия адвокатов в ГС БЮП на территории края. Ежемесячно Совет АППК на заседаниях обсуждает вопросы участия адвокатов в ГС БЮП. С первого квартала текущего года начали осуществляться выездные обучающие семинары для адвокатов, работающих в районах края.

Некоторые проблемы развития ГС БЮП

1. Недостаточная информированность граждан о возможности получения БЮП в рамках ГС [5]. Для решения данной проблемы, по нашему мнению, было бы оправдано освещать функционирование деятельности ГС БЮП на территории края не только в печатных и электронных СМИ, но и на телевидении.

2. С позиции АППК для улучшения информированности населения, а также в целом для содействия развития ГС БЮП в Приморье и правового просвещения населения очень важным является посильное участие в данной деятельности родных, близких и соседей граждан, нуждающихся в БЮП.

3. Как и в других регионах РФ, в Приморском крае есть немало граждан, доход которых незначительно превышает прожиточный минимум, но, следуя строго требованиям закона, такие граждане не имеют права на получение БЮП в рамках ГС. АППК считает, что отказ в предоставлении БЮП таким категориям граждан будет нарушать принцип социальной справедливости и доступности юридической помощи (ст. 5 ФЗ).

4. Кроме того, мы считаем, что проблемы развития системы ЖКХ больше затрагивают интересы инвалидов, малоимущих, детей-инвалидов. Нередко их права как потребителей нарушаются и при предоставлении услуг по содержанию жилья; ущемляются их интересы управляющими организациями, органами управления ЖСК (ТСЖ) по вопросам управления многоквартирным домом. Но в п. 4 ч 2 ст. 20 ФЗ №324 к случаям оказания БЮП относится только защита прав потребителей (в части оказания коммунальных услуг). Поэтому случаи оказания БЮП по категории «защита прав потребителей» должны быть расширены. Данные вопросы обсуждались 27 ноября 2012 г. на заседании

Координационного совета при Управлении Минюста России по Приморскому краю, по результатам которого АППК рекомендовано по итогам 1 полугодия 2013 г. подготовить и направить в территориальный орган Минюста предложения по расширению категорий лиц, имеющих право на получение БЮП и случаев оказания такой помощи.

5. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона Приморского края №31-КЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих дополнительные гарантии реализации прав граждан на получение БЮП, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих прав на получение БЮП, перечня случаев оказания БЮП, определение порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях БЮП. Поэтому необходимо внесение изменений в названный нормативный акт. Пункт 3 ст. 45 ГПК РФ закрепляет правило о вступлении прокурора в процесс даче заключения о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами. В этой связи АППК считает необходимым обсудить вопрос о внесении в установленном законом порядке в п.3 ст. 45 ГПК РФ изменения о наделении прокурора правом вступления в процесс и даче заключения по рассматриваемым судами делам в случаях, предусмотренных подп. а-б п. 1 ч. 3 ст. 20 ФЗ №324-ФЗ. Это было бы дополнительной гарантией защиты прав и законных интересов социально незащищенных слоев населения.

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 №324-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 23 ноября.
2. Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края: закон Приморского края от 05.05.2012 №31-КЗ // Приморская газета. – 2012. – 11 мая.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.04.2013 № 517-р // Российская газета. – 2013. – 10 апреля.
4. О мерах по реализации Закона Приморского края от 05.05.2012 №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края»: постановление администрации Приморского края от 31.08.2012 №235-па // Приморская газета. – 2012. – 7 сентября.
5. Предоставление бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: законодательство и практика: предварительный доклад. – М.: Инициатива «Право общественных интересов», 2005.

Погудин Сергей Алексеевич

Главное управление Минюста России по Москве
Москва, Россия

Некоторые аспекты формирования негосударственной системы бесплатной юридической помощи в контексте реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока

На основе анализа материалов Министерства юстиции Российской Федерации обобщена практика правового обеспечения в субъектах федерации негосударственной системы бесплатной юридической помощи и оказания такой помощи.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, депопуляция, миграционный отток населения, нотариальное сообщество, юридическая квалификация, государственная пошлина, адвокатура, мониторинг, судебно-экспертные учреждения.

Дальневосточный федеральный округ – самый крупный округ России и одновременно самый малонаселенный. В этой связи сразу напрашивается проблема преодоления расстояний. А если добавить сюда продолжающийся процесс депопуляции, одну из главных причин которой составляет миграционный отток населения, возникает вопрос о доступности инфраструктуры. Доступная инфраструктура, как известно, одно из обязательных условий для комфортного проживания человека, а если человеку комфортно в данном месте, то ему не надо никуда уезжать. Одним из сегментов такой инфраструктуры и является доступная юридическая помощь.

Сегодня развитию Дальневосточного региона придается большое значение. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [2], распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 553-р утвержден план мероприятий по реализации этой Стратегии [9]. Приоритетной целью плана является создание условий для привлечения и закрепления населения за счет созда-

ния комфортных условий жизнедеятельности и мотивационных механизмов трудоустройства. Во исполнение плана разработан ряд документов, но, к сожалению, в нем нигде не упоминается о юридической помощи. Это не значит, что ее нет. Она есть, работают нотариусы, адвокаты, которыми оказывается бесплатная юридическая помощь. Но всегда ли легко ее заполучить? Какие трудности преодолевают граждане, чтобы получить юридическую помощь?

Например, мы знаем, что есть серьезная проблема с замещением вакантных должностей нотариусов, занимающихся частной практикой, причем эта динамика ежегодно ухудшается. Это вызвано объективными причинами, о которых мы все знаем. В частности, мы знаем, что нотариальное сообщество предпринимает усилия для того, чтобы нотариальная помощь оказывалась там, где нет нотариусов, путем организации выездного нотариального обслуживания за счет нотариальных палат. Отчасти эта проблема разрешается за счет реализации должностными лицами органов местного самоуправления предусмотренных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате прав на совершение некоторых нотариальных действий [8]. Это существенно облегчает проблему, поскольку от 50 до 70% от общего количества совершаемых нотариальных действий в труднодоступных и малонаселенных местностях связано с удостоверением наиболее простых нотариальных документов (копий, подлинности подписей, согласий и т.п.), что входит в круг полномочий должностных лиц местного самоуправления. Однако сами эти лица, как правило, не обладают необходимой юридической квалификацией. Нотариальные палаты готовы провести необходимое обучение, но за это надо платить. В северных и труднодоступных районах имеются проблемы в организации деятельности нотариальных контор, связанные со значительными материальными затратами на их содержание при низкой самоокупаемости нотариальной деятельности, дефицитом офисных помещений, проблемами телефонной и электронной связи. Почему бы не предусмотреть в какой-то программе региональную помощь в решении этих вопросов. Следует отметить, что в Хабаровском крае и Чукотском автономном округе имеется практика финансирования выездов нотариусов в нотариальные округа, где отсутствуют нотариусы, за счет средств бюджета субъекта федерации. На наш взгляд, этот опыт можно распространить повсеместно.

На федеральном уровне Министерство юстиции пытается решить эту проблему. В частности, в новом проекте Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» предполагается упразднить государственные нотариальные конторы [6]. Их место займут

частнопрактикующие нотариусы. Те, которые работают в малонаселенных и труднодоступных районах, будут работать за счет финансовой поддержки нотариального сообщества. В частности, из средств Федеральной нотариальной палаты, куда будут поступать взносы от нотариальных палат экономически развитых субъектов Российской Федерации, таких, как Москва, Санкт-Петербург, финансовая помощь будет оказываться нотариальным палатам субъектов Российской Федерации. В рамках одного субъекта Российской Федерации нотариальной палатой данного субъекта за счет взносов нотариусов, осуществляющих деятельность в экономически развитых нотариальных округах, будет оказываться финансовое дотирование нотариусов, осуществляющих нотариальную деятельность в нерентабельных нотариальных округах. Поддержка будет распространяться на приобретение, аренду помещений для размещения нотариальной конторы, предоставление нотариусу оргтехники, реестров, журналов, средств связи. Кроме того, предполагается, что нотариусу, проработавшему более трех лет в труднодоступной местности, будет предоставлено преимущественное право замещения вакансии в более привлекательном в финансовом отношении нотариальном округе в том же субъекте Российской Федерации. Планируется вернуть полномочия по определению количества должностей нотариусов в каждом конкретном нотариальном округе и границ нотариальных округов Министерству юстиции Российской Федерации, а также законодательно закрепить критерии определения количества должностей нотариусов. Будет установлена обязанность нотариусов выезжать периодически в отдаленные районы их нотариального округа. Право совершения отдельных нотариальных действий за должностными лицами местного самоуправления будет сохранено. Поскольку нотариальное сообщество берет на себя дополнительные расходы, было бы разумно предусмотреть в законодательстве меры поддержки нотариальных палат и нотариусов со стороны государства, в том числе путем освобождения от налогового бремени услуг палат по оказанию помощи нотариусам, работающим в экономически нерентабельных районах; возмещения нотариусам затрат, понесенных ими при совершении бесплатно или на льготных условиях нотариальных действий в размере нотариального тарифа, установленного федеральными законами для отдельных категорий граждан и организаций; определения экономически обоснованных размеров тарифов. Планируется решить вопрос о механизме возмещения нотариусам, занимающихся частной практикой, средств, затрачиваемых на обслуживание лиц, имеющих льготы по уплате государственной пошлины при обращении за совершением нотариальных действий.

Особое значение сегодня для Дальневосточного федерального округа имеет проблема доступа к нотариальной помощи инвалидов и других маломобильных групп населения. Здесь проводится немалая работа со стороны нотариального сообщества. Например, осуществляется предоставление инвалидам нотариальных услуг в стационарных или домашних условиях с выездом к инвалидам согласно установленным графиками таких выездов. Выезжают нотариусы к престарелым гражданам на дачи. А если инвалиды приезжают в нотариальную контору на машинах, нотариусы практикуют выходы к машинам. Нотариусы освобождают льготную категорию граждан не только от оплаты тарифов за совершенные нотариальные действия в соответствии с действующим законодательством, но и за услуги правового и технического характера. Характерно, что в Москве, где население сосредоточено компактно и имеется достаточно большая армия нотариусов, проблема выезда нотариуса на дом стоит очень остро. В то же время в Дальневосточном федеральном округе, несмотря на огромные расстояния и недостаток нотариусов, эта проблема успешно решается.

В целях совершенствования оказания нотариальной помощи инвалидам и другим маломобильным группам населения решением правления Федеральной нотариальной палаты от 10 июля 2012 г. утверждена Программа мероприятий, направленных на совершенствование оказания нотариальной помощи инвалидам и другим маломобильным группам населения на 2012 – 2015 гг. [10]. Этой программой нотариальным палатам субъектов Российской Федерации даны рекомендации по принятию дополнительных мер по доступности нотариальной помощи.

Следует отметить, что п. 36 плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по разработке и утверждению программ обеспечения доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. К сожалению, мероприятия, предусмотренные этим пунктом плана в установленный срок (4 квартал 2012 года), не выполнены. Было бы хорошо, если бы в этих программах нашли отражение и вопросы оказания юридической помощи, что существенно бы помогло нотариусам, адвокатам и всем, кто участвует в оказании юридической помощи.

На наш взгляд, начальники территориальных органов Министерства юстиции должны активно включиться в эту работу, а главное управление юстиции Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области должно выступить лоббистом на

своим уровне и координатором этой работы. Для сведения отмечу, что 28 ноября 2012 г. руководством Министерства юстиции Российской Федерации в адрес Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе было направлено письмо с просьбой оказать содействие по надлежащей организации работы в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью во всех субъектах Дальневосточного федерального округа.

Значимую роль в оказании юридической помощи играет адвокатура. Здесь мы сталкиваемся с похожими проблемами. И причины этих проблем также хорошо известны. Действующее законодательство, а именно ст. 24 Закона об адвокатуре предлагает выход из положения [3]. Она гласит, что если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет не менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию. И таких юридических консультаций в округе создано 19. Но повсеместно ли подобная практика распространена? По информации, представленной территориальными органами Министерства юстиции, в ряде районов Камчатского, Приморского, Хабаровского краев органы исполнительной власти с представлением о создании в этих районах юридических консультаций в адвокатские палаты субъектов Российской Федерации не обращались. По данным ФПА, серьезной проблемой является обеспечение адвокатских образований служебными помещениями по договорам аренды за счет государственного и муниципального фонда. Занимаемые помещения выставляются на торги и устанавливаются такие цены, которые адвокатские образования не могут заплатить. Адвокатам негде осуществлять прием граждан для оказания юридической помощи. Нам кажется, что органы исполнительной власти субъектов могли бы сделать большее для своей адвокатуры.

Не все знают, каких усилий стоило Министерству юстиции принятие Постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2012 г. №515, увеличивающее размер вознаграждения адвокатам, участвующим в качестве защитника в уголовном судопроизводстве [5]. 1 декабря 2012 г. принято разработанное при участии Минюста Постановление Правительства Российской Федерации № 1240, регулирующее порядок возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу и издержек в связи с рассмотрением гражданского дела [7].

С вступлением 15 января 2012 г. в силу Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» представилась возможность кардинальным образом изменить положение в этой сфере [2]. Если раньше эта работа строилась хаотично, была непрозрачной, малопонятной, а главное – строилась на инициативной основе, то теперь организация этой работы является прямой обязанностью субъектов Российской Федерации. Законом эта помощь структурирована по субъектам ее оказывающим, значительно расширена категория граждан, которые вправе на нее рассчитывать. Практически весь этот год ушел на создание условий для реализации этого Закона, который реально начнет работать с 2013 г. Итоги проделанной работы были подведены на состоявшейся 23 ноября 2012 г. коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, куда приглашались представители всех субъектов Российской Федерации. Можно подвести краткий итог работы.

На федеральном уровне Министерством юстиции как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в данной сфере подготовлена практически вся необходимая правовая база, разработан, а затем в полном объеме выполнен правительственный план мероприятий по реализации полномочий Правительства Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Издан ряд ведомственных нормативных правовых актов, утверждена форма соглашения, отчета, сводного отчета адвоката по оказанию услуг, территориальные органы Министерства юстиции наделены соответствующими полномочиями. В начале декабря 2012 г. принято Постановление Правительства Российской Федерации о создании Правительственной комиссии по реализации федерального закона, которую возглавит Министр Российской Федерации и которая призвана обеспечить согласованность действий всех заинтересованных в этой работе органов. В ближайшее время будет утвержден порядок ведения списка негосударственных центров по оказанию бесплатной юридической помощи. На уровне субъектов Российской Федерации 68 субъектов разработали и приняли основные законодательные акты по реализации федерального закона. Ежегодно Минюст готовит и публикует в средствах массовой информации доклад о состоянии оказания бесплатной юридической помощи в стране. Начиная с 2013 г. территориальным органам Минюста предстоит обеспечить ежеквартальное проведение мониторинга состояния оказания бесплатной юридической помощи и тесное взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Хотелось бы, чтобы укоренилась практика, когда результаты мониторинга, проводимого территориальными органами Министерства юстиции,

регулярно рассматривались на заседаниях правительств субъектов Российской Федерации.

Что касается Дальневосточного федерального округа, то ситуация с разработкой и принятием основных законодательных актов по реализации Федерального закона примерно такая, как и в других округах. Одни субъекты заблаговременно побеспокоились и сделали эту работу, другие, а это Республика Саха (Якутия), Магаданская область и Хабаровский край, сделали это в ноябре – декабре. И хотя эта работа – компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальные управления юстиции не должны оставаться сторонними наблюдателями.

Следует отметить, что 6 лет назад в 10 субъектах Российской Федерации, в том числе в Магаданской области, в качестве эксперимента были созданы государственные юридические бюро. Все эти годы мы внимательно изучали опыт работы этих структур и пришли к выводу, что они крайне эффективны. Мы и сейчас рекомендуем создавать эти юридические бюро. Наверное, многие обратили внимание на то, что в Федеральном законе о бесплатной юридической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается самостоятельно определиться с органом государственной системы оказания бесплатной юридической помощи. При разработке проекта Федерального закона это было сделано намеренно, чтобы не нарушать сложившиеся в субъектах традиции. Сегодня решение о создании госюрбюро принято в 16 субъектах, в том числе во всех 10 субъектах, где они были ранее. В Дальневосточном федеральном округе впервые решения о создании госюрбюро приняты в Еврейской автономной области, где уже принято правительственное решение и заложено финансирование на 2013 г. в размере более 14 млн руб., а также в Хабаровском крае, где планируется создание госюрбюро с финансированием на 2013 г. в размере 51 млн руб. Следует обратить внимание на размер финансирования деятельности госюрбюро. Из федерального бюджета ежегодно выделялась сумма в размере примерно 6 млн руб. на одно госюрбюро. Как видно, в тех субъектах Дальневосточного федерального округа, где решено создать госюрбюро, его финансирование будет существенно увеличено и это отрадно, поскольку на этом не следует экономить. Бесплатная юридическая помощь бесплатна только для граждан, а те, кто ее оказывают, должны получать за это денежное вознаграждение, причем качество этой помощи находится в причинной связи с размером оплаты труда. В этой связи не совсем понятна позиция руководства Магаданской области, где действовало госюрбюро, а органы исполнительной власти

не только не определились, кто у них будет субъектом оказания государственной юридической помощи, но и не обеспечили выполнение требований федерального законодательства о приеме данного учреждения и его имущества в свою собственность. Следует напомнить, что в соответствии с Федеральным законом передача госюрбюро в ведение субъектов Российской Федерации должна была завершиться до 31 декабря 2012 г. Министром юстиции 18 декабря 2012 г. в адрес губернатора Магаданской области направлено соответствующее письмо.

Шесть из девяти субъектов Дальневосточного федерального округа сделали выбор в пользу оказания помощи адвокатами. В этой связи необходимо определить порядок и размер оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы оказания бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи. В Камчатском крае, Магаданской области, Хабаровском крае такие акты либо разрабатываются, либо используются принятые в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», которые явно устарели. В связи с этим следует обратить внимание на одно обстоятельство. Мониторинг оказания бесплатной юридической помощи согласно закону об адвокатуре, который проводил Минюст в 2012 г., выявил одну интересную особенность, характерную для большинства субъектов Российской Федерации, когда деньги исполнительной властью субъектов адвокатам выделялись, но оказались невостребованными. Как правило, адвокаты объясняли это тем, что деньги небольшие, а бумаг надо собрать море, чтобы их взять, вот и не брали. Если это действительно так, то необходимо обратить на это внимание, чтобы история вновь не повторилась, хотя мы понимаем, что в связи с вступлением в силу Федерального закона о бесплатной юридической помощи ситуация должна кардинально поменяться.

Ситуация с юридическими клиниками в Дальневосточном федеральном округе также понятна. В большинстве субъектов округа они есть, а в некоторых их нет. Руководство Минюста России не настаивает на наращивании количества юридических клиник и обязательном их наличии в каждом субъекте Российской Федерации. Возможно, там, где их нет, с этой работой успешно справляются адвокаты, нотариусы. Но не следует забывать, что юридические клиники нужны не столько гражданам, сколько студентам, так как позволяют им на стадии учебы уже получать практический опыт, а преподавательскому составу корректировать учебный процесс и методики. В порядке информации следует отметить, что Министерством образования и науки Российской Федерации принят приказ «Об утвержде-

нии порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи» [4].

Во всех субъектах Дальневосточного федерального округа есть региональные отделения «Ассоциации юристов России», которая продлевает огромную работу в части оказания бесплатной юридической помощи. Территориальные органы Минюста, на наш взгляд, должны иметь более тесный контакт с этой организацией. У нее большой опыт, большая информативная база, а совместная работа может принести существенный эффект. Минюст совместно с «Ассоциацией юристов России» разработал интерактивную Интернет-карту России по субъектам, оказывающим бесплатную юридическую помощь. В ближайшее время она будет размещена на сайте Минюста. Ведется совместная работа по разработке единых требований к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также форм контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и требований к качеству юридической помощи. Данные положения будут отражены в проекте кодекса профессиональной этики участников систем оказания бесплатной юридической помощи.

Еще одно направление, которое так или иначе связано с оказанием юридической помощи, обеспечивает доступ к правосудию, это деятельность судебно-экспертных учреждений. В компетенцию территориальных органов Министерства юстиции это не входит, но является прерогативой Минюста. Некоторая справочная информация: в России всего 50 судебно-экспертных учреждений Минюста: российский центр, 9 региональных центров и 40 лабораторий. В Дальневосточном федеральном округе всего 4 учреждения. Это Дальневосточный региональный центр в Хабаровске, Приморская лаборатория во Владивостоке, Сахалинская лаборатория в Южно-Сахалинске, Якутская лаборатория в Якутске. Есть большая проблема с доступом к этим услугам. Огромные расстояния и небольшой штат сказываются на ценах, на сроках производства экспертиз, услуги государственных СЭУ оказываются практически недостижимыми. Эксперты сосредоточены в основном на производстве экспертиз по уголовным делам. Положение дел таково, и это связано с историей деятельности СЭУ, что сегодня общее количество выполняемых экспертиз и исследований составляет 14,4% от уровня 2006 г. Одной из основных проблем является проблема сроков производства экспертиз, и она характерна именно для Дальневосточного центра. Например, срок производства строительно-технической экспертизы составляет до 9 месяцев, экспертизы материалов документов – до 4 – 6 ме-

сяцев. Решить эту проблему можно либо увеличив штатную численность за счет средств федерального бюджета, что сегодня практически невозможно, либо разрешить СЭУ принимать в штат работников и оплачивать их труд за счет средств, получаемых от производства экспертиз и других видов оказываемых услуг. Последний из указанных способов применялся в СЭУ Минюста России до 2007 г. и показал свою эффективность.

До 2007 г. проблем со сроками производства экспертиз и развитием новых направлений экспертной деятельности в Дальневосточном регионе практически не было. Численность экспертов регулировалась спросом на те или иные виды экспертиз. Общая штатная численность экспертов составляла в то время 64 человека, что превышало нынешнюю штатную численность на 23 единицы.

Минюст России не просто понимает эти проблемы, но и предпринимает все меры для решения этой ситуации. Так, Президенту России 21 ноября 2012 г. направлен доклад о состоянии судебно-экспертной деятельности по отдельным вопросам. В докладе внесено предложение об увеличении численности экспертов на 182 единицы после их подготовки и аттестации на право самостоятельного производства судебных экспертиз. Это позволит достичь увеличения показателей по количеству выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований по делам экстремистской направленности, организовать специализированные экспертные подразделения на базе всех 50 СЭУ Минюста России (учитывая особенности региона).

Отдельным блоком прорабатывается вопрос системы оплаты труда работников СЭУ Минюста России. Президентом Российской Федерации поддержана инициатива о разработке новой редакции Федерального закона «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

Законопроект предусматривает:

- установление обязательных профессиональных и квалификационных требований к лицам, осуществляющим производство судебной экспертизы вне государственных судебно-экспертных учреждений;
- установление мер государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных лиц;
- наделение уполномоченного федерального органа исполнительной власти полномочиями по нормативно-правовому регулированию вопросов аккредитации в сфере судебно-экспертной деятельности и осуществлению функции государственного контроля.

В настоящее время разработана подпрограмма развития системы судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской

Некоторые аспекты формирования негосударственной системы ...

Федерации в структуре Концепции федеральной целевой программы о развитии судебной системы на 2013 – 2020 гг.

В числе ее задач:

- повышение качества правосудия и сокращение сроков его отправления путем модернизации судебно-экспертной деятельности;
- внедрение современных технологий в сфере судебно-экспертной деятельности;
- развитие новых методов и методик судебной экспертизы.

В рамках утвержденной 20 сентября 2012 г. Правительством Российской Федерации Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 гг.» (№1735-р) планируется:

- обновление экспертного оборудования;
- информатизация СЭУ;
- строительство, реконструкция или приобретение зданий [1].

В целях развития СЭУ Минюста России ДФО запланировано строительство административных зданий в городах Хабаровске и Якутске для размещения и расширения экспертных возможностей Дальневосточного РЦСЭ и Якутской ЛСЭ (срок работ 2016 – 2017).

1. Концепция федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 гг., утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2012 № 1735-р // РГ-Бизнес. – 2012 г. – 2 октября. – №866.
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ.
3. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: фед. закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 5 июня.
4. Об утверждении порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи: приказ Минобрнауки России от 28.11.2012 №994 (зарегистрировано в Минюсте России 19.12.2012 №26198).
5. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 25.05.2012 №515 (ред. от 01.12.2012)
6. О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации: проект федерального закона // Российская газета. – 2011. – 18 ноября.
7. О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением

Оказание юридической помощи в странах АТР ...

требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01.12.2012 г. № 1240.

8. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. №4462-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – №10. – Ст. 357.
9. План мероприятий по реализации Стратегии, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. №553-р.
10. Программа мероприятий, направленных на совершенствование оказания нотариальной помощи инвалидам и другим маломобильным группам населения на 2012 – 2015 гг., утв. решением правления Федеральной нотариальной палаты от 10 июля 2012 г.
11. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. №2094-р).

УДК 340.1

Прищепа Виктор Павлович, Писанко Александр Васильевич

Приморская краевая нотариальная палата
Владивосток, Россия

Организация работы Приморской краевой нотариальной палаты по предоставлению юридической помощи населению на территории Приморского края

Обобщена практика работы частных нотариусов по оказанию бесплатной юридической помощи в Приморском крае.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, гражданские права, правовое просвещение, квалификационные требования, нотариальные действия, государственная политика, государственная поддержка, услуги, соглашения.

Человек может прожить всю жизнь, так и не столкнувшись ни со следователем, ни с судьей, на его счастье. Даже без адвоката можно прожить при определенных условиях, но без нотариуса не обойдется никто

*Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества
Анатолий Григорьевич Лысков [5].*

Обеспечение граждан правовой помощью является важной государственной задачей, а получение такого права – одним из основополагающих гражданских прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации и, следовательно, гарантированных государством. В этих целях палата выполняет функции по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, координирует и проверяет деятельность нотариусов, организывает повышение квалификации нотариусов, работу по оказанию бесплатной юридической помощи населению, правовое просвещение и консультирование в СМИ и др.

Сегодня нотариус – независимый представитель государства, наделенный им в установленном законом порядке правом совершать нота-

риальные действия. Осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы обществом, особенно в обществе с развитой экономикой и гражданским оборотом [7. С. 13].

Приморская краевая нотариальная палата является крупнейшей в Дальневосточном федеральном округе, в крае утверждено 34 нотариальных округа, 113 должностей нотариусов, осуществляют деятельность 112 нотариусов [3].

Вакантной является единственная утвержденная должность нотариуса в Ольгинском нотариальном округе (с 29.06.2012 г.), в связи с чем совместным решением Управления Минюста и нотариальной палаты с 04.07.2012 г. временно (до замещения вакантной должности нотариуса) изменена территория деятельности нотариуса Находкинского нотариального округа Ольги Мац, на нее возложены полномочия по совершению нотариальных действий в Ольгинском нотариальном округе. Обслуживание населения осуществляется с регулярным выездом нотариуса на территорию не охваченного нотариальным обслуживанием округа, ряд нотариальных действий совершаются органами местного самоуправления.

Наличие районов, в которых имеются вакантные должности нотариусов, как в Приморской крае, так и по стране в целом, обусловлено большой площадью территории при низкой численности населения, слабой развитостью транспортной и коммуникационной инфраструктуры, отдаленностью от региональных центров. Так, численность постоянного населения Приморского края составляет 1 950 483 человека [6] при площади территории 165 900 кв. км (0,97% от РФ, 25 место в РФ) [4], плотность населения составляет 11,76 чел./кв.км.

Зачастую в таких муниципалитетах отсутствуют не только адвокат или нотариус, но и профессионально подготовленные юридические кадры. В свою очередь, большинство помощников и лиц, временно исполняющих обязанности нотариусов, предпочитают работать в нотариальной сфере в экономически более развитых нотариальных округах, в частности, в краевом центре г. Владивостоке и прилегающих к нему крупных городах и районах.

Это связано с тем, что к нотариальной профессии установлен особый доступ, с повышенными квалификационными требованиями к нотариусу и характеру его подготовки и исполнению своих обязанностей. В разных странах существуют разные модели подготовки к нотариальной профессии, но практически везде они сложны, связаны с получением дополнительного образования и практических навыков, не охватываемых общим стандартом высшего юридического образования [7. С. 14]. Согласно положениям ст. 2 Основ законодательства Российской

Федерации о нотариате на должность нотариуса назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года у нотариуса, сдавший квалификационный экзамен и имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

В последние годы ситуация с нотариальным обслуживанием населения Приморского края меняется к лучшему. Появляются помощники и стажеры не только в крупных городах, но и в районах края, ведется целевая подготовка кадров, имеется кадровый резерв, что позволит в скором времени закрыть все вакантные должности нотариусов в регионе.

В нотариальных округах Приморского края, в том числе труднодоступных и малонаселенных, нотариусами организовывается выездное обслуживание граждан. В большинстве случаев выезды осуществляются в пределах нотариального округа по мере необходимости в связи с обращениями граждан. В случае необходимости обеспечения доставки нотариуса и организации его работы для совершения нотариальных действий в труднодоступных местностях, вопрос транспортного и организационного обеспечения решается Приморской краевой нотариальной палатой с соответствующими органами муниципальной власти. Например, при необходимости выезда нотариуса на островные территории по заявлениям граждан обеспечивается представление заинтересованными органами водного транспорта, помещения, отвечающего требованиям обеспечения тайны совершения нотариального действия, оргтехники и безопасности.

В частности, в 2011 г. нотариусами Приморского края совершено 8 091 нотариальное действие вне помещения нотариальной конторы, в 2012 году – 6 594. Стоит отметить, что данные действия совершаются, в первую очередь, по причине маломобильности нуждающихся граждан.

Таким образом, на территории Приморского края нотариальной палатой приняты необходимые меры по обеспечению населения нотариальным обслуживанием. Обращений о недоступности юридической помощи в палату не поступает.

Кроме того, Основы предусматривают, что в случае отсутствия в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте право совершать ряд нотариальных действий (удостоверение завещаний и доверенностей, принятие мер по охране наследственного имущества и управление им, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, свидетельствование подлинности подписи на документах, удостоверение сведений о лицах) имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации

муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района. Возможность осуществления нотариальных действий в органах местного самоуправления особенно актуальна для граждан, проживающих в населенных пунктах, отдаленных от районных центров [2].

Вместе с тем, имеется определенная проблематика совершения нотариальных действий данными лицами. Конечно, возможность не выезжать за пределы своего населенного пункта для совершения распространенных нотариальных действий во избежание дополнительных временных и материальных затрат – большой плюс для граждан. Но благое желание законодателя помочь населению должно базироваться на понимании того, что нотариальная деятельность – это высококвалифицированная деятельность в соответствии с буквой Закона. Качественная, надежная работа нотариусов – высококлассных специалистов, преданных своему делу, базируется на таких основополагающих принципах нотариата, как профессионализм, независимость, самофинансирование деятельности и полная материальная ответственность. Законодатель же дал право совершать нотариальные действия должностным лицам органов местного самоуправления, а квалификационные требования к ним при этом не предъявил, не предусмотрел систему контроля и ответственности. Поэтому возникает вопрос о качестве документов, исходящих от лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия в поселениях, учитывая, что у многих из них не только отсутствует юридическое образование, но и вообще высшее [8].

Нотариальной палатой принимаются меры по обеспечению плановости и систематичности повышения квалификации нотариальных кадров. Регулярно проводятся обучающие семинары и круглые столы по вопросам нотариата, к проведению которых приглашаются представители науки и юристы-практики различных отраслей права, чья деятельность связана с нотариатом.

В целях повышения квалификации и решения задач по подготовке нотариусов в перечень учебных заведений, входящих в систему повышения квалификации нотариусов, включен Дальневосточный федеральный университет, на базе Юридической школы которого нотариусы края регулярно проходят обучение за счет средств нотариальной палаты.

Тем самым обеспечивается регулярное обновление знаний действующего законодательства и соблюдение требований Федеральной нотариальной палаты о повышении квалификации нотариусов.

Для российского общества на современном этапе его развития к первостепенным задачам относят формирование правовой культуры

и преодоление правового нигилизма, что является неотъемлемой составляющей строительства правового государства в России. Среди факторов, способствующих реализации данной задачи, безусловно, можно назвать правовое просвещение всех слоев населения, обеспечение доступности правовой помощи. В связи с этим создание эффективно действующей системы бесплатной юридической помощи, которая обеспечит малоимущим и социально незащищенным категориям граждан реальную возможность защиты своих прав, представляется необходимым [1].

Нотариальное сообщество края вносит значительный вклад в оказание гражданам бесплатной юридической помощи. Так, граждане регулярно получают необходимую информацию и правовые консультации при обращении в Приморскую краевую нотариальную палату как по телефону, так и на личном приеме. Для этого при палате еще в 2009 г. создан Центр бесплатной юридической помощи, в который ежедневно обращается порядка 10 граждан.

Текущая работа палаты ведется в тесном контакте с официальными органами. В целях улучшения взаимодействия, в том числе по вопросам развития бесплатной юридической помощи, нотариальной палатой заключены соответствующие соглашения с Законодательным Собранием Приморского края, Управлениями Минюста, Росреестра, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, Отделением Пенсионного фонда, Приморским региональным отделением «Ассоциации юристов России», Адвокатской палатой, Уполномоченным по правам человека, администрацией г. Владивостока и Дальневосточным федеральным университетом. Представители данных краевых органов ведут периодический прием граждан в помещении нотариальной палаты.

В свою очередь, нотариусы, сотрудники аппарата палаты и стажеры нотариусов регулярно осуществляют прием граждан в Центрах бесплатной юридической помощи Управления Минюста и отделения «Ассоциации юристов России». Стоит отметить, что работа стажеров в данном направлении является одной из мер контроля под прохождением стажировки лицами, желающими получить лицензию на право нотариальной деятельности, поскольку ими приобретается опыт адаптации и общения с гражданами при решении юридических вопросов.

Совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Приморским региональным отделением «Ассоциации юристов» нотариальной палатой организуются и проводятся Дни (и даже недели) бесплатной юридической помощи, в том числе выездные с охватом всей территории края. Так, в период с 6 по 27 февраля 2012 г. в крае состоялись наиболее масштабные мероприятия по

бесплатному правовому консультированию для охвата наибольшего количества граждан, нуждающихся в помощи, выездные юридические консультации организованы на территории всех муниципальных образований края. Участие в данном мероприятии приняло все нотариальное сообщество региона.

25 октября 2012 г. в Центре при Управлении Минюста был проведен личный прием граждан начальником Управления и президентами нотариальной и адвокатской палат, в ходе которого было дано 15 бесплатных консультаций. В тот же день Центром бесплатной юридической помощи нотариальной палаты было принято 19 посетителей по вопросам совершения нотариальных действий.

В октябре 2012 г. на радио «Лемма» была организована горячая линия, в ходе которой в прямом эфире юристы ответили на вопросы радиослушателей. Правовое консультирование по вопросам нотариата осуществлял ведущий специалист палаты Валентин Быханов.

В 2012 г. проводились рабочие встречи и совещания по вопросам оказания бесплатной юридической помощи с руководством Управления Минюста России по Приморскому краю – бывшим начальником Александром Роликом, и.о. начальника Игорем Баранником и его заместителем Еленой Погореловой, главным специалистом-экспертом Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Минюста России Натальей Алексеевой, председателем правления «Ассоциации юристов России» Игорем Маныловым, председателем Приморского отделения «Ассоциации юристов» Александром Шевченко, президентом Адвокатской палаты Приморского края Борисом Минцевым, начальником правового управления Законодательного Собрания Приморского края Виктором Полушиным, заместителем главы администрации города Владивостока Екатериной Химич и другими официальными лицами. В ходе данных встреч был по достоинству оценен вклад, который вносят представители нотариата в развитие системы бесплатного правового консультирования.

Стоит отметить, что в принятом федеральном и краевом законодательстве «О бесплатной юридической помощи» указывается на то, что нотариусы консультируют определенный круг граждан бесплатно, но только в тех случаях, если вопросы касаются совершаемого нотариального действия. Тем не менее, нотариальное сообщество Приморского края приступило к реализации программы оказания бесплатной юридической помощи задолго до принятия соответствующего законодательства. Правлением палаты рекомендовано нотариусам всех нотариальных округов края приступить к созданию пунктов оказания бесплатной юридической по-

мощи на местном уровне. При этом акцент делается на доступность правовой помощи не только для жителей крупных городов края, но и сельских районов. На местном уровне размещается информация в СМИ и на информационных стендах о месте и времени приема граждан по вопросам оказания консультативной помощи нотариусами. Стоит положительно отметить работу всех нотариусов края, которыми в целом в период проведения Дней бесплатной юридической помощи дается более 300 бесплатных правовых консультаций. Более того, нотариусами регулярно оказывается бесплатная юридическая помощь гражданам при осуществлении своей деятельности как по вопросам нотариата, так и по общеправовым вопросам.

На местном уровне на постоянной основе действуют отделения Центра бесплатной юридической помощи Приморской краевой нотариальной палаты, открытые нотариусами Светланой Андрущак (г. Уссурийск), Любовью Ефимовой (г. Дальнегорск), Валентиной Илюшиной (г. Владивосток), Раисой Индиченко (г. Большой Камень), Еленой Лобановой (г. Находка), Вероникой Минцевой (г. Артем). Данными нотариусами организовано регулярное бесплатное консультирование граждан по правовым вопросам.

Нотариусы края совершают нотариальные действия по льготным основаниям для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, общественных организаций инвалидов и других категорий граждан в соответствии с законодательством о налогах и сборах. Всего в 2011 г. в крае совершено 21 031 нотариальное действие по льготному тарифу, в 2012 г. – 19 414, количество оказанных бесплатных правовых консультаций также исчисляется тысячами, что имеет огромное социальное значение для региона.

За тесное сотрудничество и взаимодействие с территориальным отделением «Ассоциации юристов России», активное участие в реализации государственной программы оказания бесплатной юридической помощи в 2011 г. Приморская краевая нотариальная палата награждена Почетной грамотой Федеральной нотариальной палаты. За высокий уровень организации и оказания бесплатной юридической помощи населению ряд нотариусов края награжден благодарственными письмами Управления Минюста и наградами палаты.

Осознавая важность и ответственность своей деятельности, руководство и члены нотариальной палаты проводят активную, последовательную, целенаправленную и комплексную работу по созданию в регионе позитивного образа института нотариата как надежного и эффективного за-

щитника прав граждан и как профессиональной организации, обеспечивающей выполнение просветительских и публично-правовых функций.

На регулярной основе публикуются материалы по вопросам нотариата в ежемесячном журнале «Клуб директоров» в разделе «Страничка нотариуса», которую курирует президент палаты. Осуществляется длительное сотрудничество с Дальневосточными газетами «Российская газета» и «Золотой рог», региональными газетами «Комсомольская правда», «Владивосток», «Ваш информационный партнер», с телевизионными и электронными средствами массовой информации.

Информация о нотариате освещается на сайтах информационных агентств региона. Кроме того, ведет постоянную работу сайт палаты (www.prim-knr.ru), где размещается необходимая информация как для граждан, так и для нотариусов.

Сведения о жизни нотариального сообщества регулярно направляются в Федеральную нотариальную палату. Материалы, заслуживающие внимания, освещаются в новостном разделе сайта ФНП и в газете «Нотариальный вестник плюс».

Помимо деятельности палаты активную работу по взаимодействию со СМИ и правовому просвещению проводят нотариусы Приморского края. Так, в 2011 г. ими дано более 75 выступлений и публикаций в СМИ, в 2012 г. – 62, которые носили как консультативный, так и информационный характер.

Тесное сотрудничество со средствами массовой информации позволяет в должной мере осуществлять информационно-разъяснительную работу, юридическое просвещение и борьбу с правовым нигилизмом среди населения.

Таким образом, Приморская краевая нотариальная палата позиционирует свою деятельность как отвечающую требованиям публичной деятельности нотариального сообщества Российской Федерации, осуществляемую с применением различных форм и методов сотрудничества со средствами массовой информации, органами власти и общественностью в целях освещения задач и возможностей нотариата в защите прав и законных интересов граждан. В полном объеме реализуются меры по развитию нотариата в условиях формирования системы квалифицированной юридической помощи населению, в том числе проживающему в малонаселенных и труднодоступных районах, и организации системы оказания бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан. В частности, приняты необходимые меры по развитию дополнительных форм юридической помощи гражданам, в том числе оказываемой нотариусами бесплатно; организована работа по регу-

Организация работы Приморской краевой нотариальной палаты ...

лярному повышению квалификации нотариусов; обеспечивается работа по совершению нотариальных действий вне помещения нотариальных контор; нотариусам оказывается содействие в их выездах в труднодоступные, отдаленные и малонаселенные местности Приморского края; ведется активная пропаганда правовой культуры и работа со средствами массовой информации.

1. Костюкевич Д.А. Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Коми / Д.А. Костюкевич // Бюлл. Министерства юстиции Российской Федерации. – 2011. – № 12. – С. 16.
2. Миронова С.В. Нотариальные действия в труднодоступных и малонаселенных местностях / С.В. Миронова // Нотариус. – 2010. – №3. – С. 9.
3. Об определении количества должностей нотариусов в нотариальных округах Приморского края: постановление администрации Приморского края от 30.06.2009 г. №169-ПА.
4. Официальный сайт администрации Приморского края: <http://www.primorsky.ru/primorye/>
5. Печали и радости // Российская газета. – 2010. – 30 апреля. – №93/5172.
6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.primstat.ru/digital/region1/default.aspx>.
7. Филимонова О.А. Есть такая профессия – нотариус / О.А. Филимонова // Нотариус. – 2010. – №5. – С. 13 – 14.
8. Якупов С.Г. Нотариальное «благо» сельчан / С.Г. Якупов // Нотариус. – 2010. – №6. – С. 2 – 3.

Трошин Константин Анатольевич

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области
Хабаровск, Россия

Некоторые аспекты организации предоставления юридической помощи населению Дальнего Востока и доступности правосудия

В статье на примере деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области обобщена практика содействия формированию в субъекте федерации негосударственной системы бесплатной юридической помощи и оказания такой помощи.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, государственные гарантии, правозащитные организации, государственные юридические бюро, нотариальный округ, юридическая консультация.

Доступность квалифицированной юридической помощи является одной из важнейших социальных задач государства. С целью обеспечения ее реализации 15 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [1], основная цель которого – закрепление на законодательном уровне государственных гарантий реализации права граждан нашего государства на получение квалифицированной юридической помощи на безвозмездной основе.

Не секрет, что Дальневосточный федеральный округ простирается на более чем треть территории нашей страны, хотя по плотности населения занимает последнее место в России. Большая часть территорий округа (61 %) относится к категории труднодоступных, отдаленных и малонаселенных, где проживает менее миллиона граждан. При таких условиях реализовать право каждого на получение квалифицированной юридической помощи достаточно сложно, не только в силу отдаленности многих населенных пунктов, но и в связи со сложным и весьма дорогостоящим транспортным сообщением. Кроме того, дальневосточные регионы в той или иной степени являются дотационными.

Однако следует обратить внимание на то, что еще до принятия Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Дальневосточном федеральном округе была проведена определенная работа по формированию системы оказания юридической помощи

Некоторые аспекты организации предоставления ...

гражданам бесплатно. В решении поставленной задачи территориальные органы Минюста России в Дальневосточном федеральном округе опирались, прежде всего, на профессиональные юридические сообщества – адвокатские и нотариальные палаты. В ходе совместной работы в большинстве субъектов были открыты центры бесплатной юридической помощи на базе территориальных органов Минюста России, а также самих палат (Приморский и Хабаровский края, Магаданская область и Еврейская автономная область). На территории Амурской области бесплатную юридическую помощь в рамках негосударственной системы оказывают 4 центра бесплатной юридической помощи, созданные по инициативе областного Управления Минюста России правозащитными организациями, осуществляющими активную деятельность: Автономная некоммерческая организация «Амурский областной правозащитный центр», Амурская региональная правозащитная общественная организация «Союз старших домов», Негосударственный центр бесплатной юридической помощи при автономной некоммерческой правозащитной организации «Аспект», Негосударственный центр бесплатной юридической помощи «Центр бесплатной юридической помощи АР Фонда правовой безопасности».

В Республике Саха (Якутия) открыты общественные приемные по оказанию юридической помощи бесплатно в девяти центральных улусных библиотеках. Кроме того, бесплатную юридическую помощь населению оказывают 18 юридических клиник при юридических вузах.

Эффективно организована работа государственного юридического бюро в Магаданской области. Только с начала 2012 г. юридическая помощь сотрудниками госюрбюро была оказана 2 870 гражданам. Активно участвуют в организации бесплатной юридической помощи и региональные отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Территориальными органами Минюста России, органами исполнительной власти субъектов округа, органами местного самоуправления проводится активная разъяснительная работа в средствах массовой информации, в сети Интернет, готовятся печатные информационные материалы правового характера.

После вступления в силу Федерального закона № 324-ФЗ на территории ДФО при участии территориальных органов юстиции начата работа по формированию необходимой законодательной базы. В настоящее время нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере оказания бесплатной юридической помощи, приняты в шести субъектах округа, в трех (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край и Магаданская область) находятся в стадии принятия и согласования. В полном объеме сформирована законодательная база только в од-

ном субъекте – Чукотском автономном округе. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы определения размера и порядка оплаты труда адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации их расходов, приняты пока в шести субъектах федерации (в Республике Саха, Приморском крае, Амурской и Сахалинской областях, ЕАО и ЧАО). Органы государственной власти субъектов в Дальневосточном федеральном округе, уполномоченные в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, определены на сегодняшний день только в шести дальневосточных регионах (Саха (Якутия), Приморском крае, Амурской и Сахалинской областях, Еврейской автономной области и Чукотском автономном округе). Проект закона Хабаровского края содержит норму о том, что уполномоченным органом будет являться структурное подразделение правительства края.

Следует отметить, что при принятии нормативных правовых актов субъекты Российской Федерации в округе по-разному подошли к выбору организационной модели оказания бесплатной юридической помощи. Этот выбор зависит как от экономико-географических особенностей дальневосточных регионов, так и от развитости институтов оказания юридической помощи, сформировавшихся в различных субъектах. В пяти из девяти регионов округа не предусмотрено создание государственных юридических бюро. Основным участником государственной системы бесплатной юридической помощи определены адвокаты. Очевидно, что на такое решение законодательных органов субъектов Российской Федерации в ДФО повлиял положительный опыт деятельности адвокатских палат в рамках ранее действующего законодательства о бесплатной юридической помощи. Так, в Приморском крае в 2010 г. был учрежден негосударственный центр бесплатной юридической помощи, который осуществлял работу через сеть приемных, расположенных в помещениях адвокатских образований всего края. В Еврейской автономной области юридическая помощь бесплатно предоставлялась не только всеми адвокатами, но и юридической консультацией «Защита», финансируемой из областного бюджета. Нет объективной необходимости в создании госбюро в Чукотском автономном округе, так как еще в 2003 – 2004 гг. в соответствии со ст. 24 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [2] в округе создано 9 юридических консультаций, через которые будет продолжена деятельность по оказанию бесплатной юридической помощи населению округа.

В соответствии с законами Хабаровского, Камчатского краев, Магаданской, Еврейской автономной областей при выборе основных участников системы бесплатной юридической помощи предпочтение отдано

Некоторые аспекты организации предоставления ...

государственным юридическим бюро. Государственное юридическое бюро уже учреждено в сентябре 2012 г. в ЕАО.

Наряду с указанными выше в качестве участников государственной системы бесплатной юридической помощи в той или иной степени во всех субъектах федерации округа определены также органы исполнительной власти субъектов региона и подведомственные им учреждения, нотариусы. Думается, что правильность выбора участников системы бесплатной юридической помощи покажет предстоящий опыт и практика их работы.

Одним из важных вопросов результативности реализации законодательства о бесплатной юридической помощи гражданам является ее доступность для действительно всех нуждающихся. Именно поэтому Закон предусмотрел право субъектов Российской Федерации на расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В соответствии с нормативными правовыми актами (проектами актов) субъектов федерации в Дальневосточном округе этот перечень расширен только в четырех субъектах – Камчатском и Хабаровском краях, Магаданской и Еврейской автономной областях. Наиболее широкий перечень дополнительных категорий граждан включен в закон Хабаровского края. Примечательно, что все предложения Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и ЕАО, внесенные в ходе разработки проектов законов Хабаровского края и ЕАО, были учтены. Перечень пополнен, к примеру, такими категориями, как представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ветераны труда, труженики тыла, многодетные родители, родители неполных семей, пенсионеры и другие категории.

Согласно нормативным правовым актам субъектов федерации в ДФО практическая реализация нового законодательства начнется не ранее 2013 г. Вопросы бюджетного финансирования данной деятельности в субъектах решаются неодинаково. Так, значительно увеличено финансирование на эти цели в таких субъектах, как ЕАО (выделено более 14 млн, а в 2012 г. около 500 тыс. руб.), планируется в Хабаровском крае 51,6 млн руб., в Камчатском крае (более 21 млн руб.), Приморском крае (почти 12 млн руб.). Не приняты (на декабрь 2012 г.) бюджеты на 2013 г. в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе.

Вместе с тем, имеются и проблемные вопросы, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим в труднодоступных, отдаленных и малонаселенных территориях округа.

Наибольшее количество адвокатов и адвокатских образований в Дальневосточном федеральном округе сконцентрировано в городах,

где проживает более 75% населения Дальневосточного федерального округа. В труднодоступных и малонаселенных районах работает порядка 8% от их общего количества в округе. С учетом расстояний и состояния транспортной инфраструктуры отдаленных дальневосточных территорий обеспечение доступности адвокатской помощи проживающего там населения является весьма проблематичным. Кроме того, сложившаяся диспропорция ставит граждан, проживающих в городах, и граждан, проживающих в отдаленных и малонаселенных районах, в неравное положение при реализации гарантированного права на квалифицированную юридическую помощь.

Частично проблемы, связанные с недостаточным количеством или отсутствием адвокатов, решались посредством реализации законодательства субъектов Российской Федерации об оказании юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, где юридическую помощь оказывают адвокаты, командируемые из городов субъектов федерации (например, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Чукотский автономный округ).

Вместе с тем на финансирование бесплатной юридической помощи в ДФО ежегодно выделялись денежные средства из бюджетов субъектов РФ, которые оставались практически не использованными, так как, по сообщениям адвокатских палат, адвокаты ДФО оказывали данную помощь гражданам, но не фиксировали ее и не заявляли для компенсации соответствующих расходов из бюджетов, ссылаясь на излишнюю формализацию этого вопроса как для самих адвокатов, так и для граждан.

В соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации в ДФО установлено 162 нотариальных округа и учреждено 416 должностей нотариусов, из которых (по состоянию на 20.12.2012 г.) укомплектовано 397 должностей нотариусов, в том числе 391 частнопрактикующие нотариусы и 6 государственные. Вакантными остаются 19 должностей нотариусов, основная часть из которых (10) имеется в северных труднодоступных и малонаселенных местностях ДФО (Республика Саха (Якутия) и Магаданская область – по 3 частнопрактикующих нотариуса, Камчатский край – 2 частнопрактикующих нотариуса, Хабаровский край и Сахалинская область – по 1 государственному нотариусу).

Экономические показатели нотариальной деятельности в труднодоступных и малонаселенных районах в ДФО существенно отличаются от экономически развитых районов с широкой инфраструктурой, особенно крупных городов. Небольшая численность населения, его низкие доходы, транспортные проблемы сказываются на объемах работы нотариусов, которые невысоки, и на доходах нотариусов, которые существенно ниже,

Некоторые аспекты организации предоставления ...

чем в других районах. Наряду с этим при небольшом доходе в труднодоступных и малонаселенных районах нотариусы несут значительные расходы, связанные с осуществлением нотариальной деятельности и содержанием нотариальной конторы. Именно поэтому более 50% должностей нотариусов в таких районах остаются не привлекательными для потенциальных претендентов на должность нотариуса.

Учитывая имеющиеся особенности и проблемы функционирования нотариата в ДФО, территориальные органы совместно с нотариальными палатами осуществляют работу по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей нотариусов, принимают меры по формированию кадрового нотариального резерва, в том числе для обеспечения населения труднодоступных и малонаселенных районов нотариальной помощью, проводят экзамены на прохождение стажировки и получение лицензии на право нотариальной деятельности; решают вопросы по изменению территории деятельности нотариусов; организуют выездное нотариальное обслуживание граждан.

Кроме того, практически все субъекты Дальневосточного федерального округа периодически сталкиваются с проблемой отсутствия квалифицированных юридических кадров в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных местностях, так как в большей их части нет не только адвокатов и нотариусов, но и просто дипломированных юристов. Решение этой непростой задачи может идти по нескольким направлениям.

Проблема может решаться также за счет целевой подготовки юридических кадров с условием приобретения и накопления стажа в муниципальных районах и командирования специалистов государственных юридических бюро или адвокатов в отдаленные и труднодоступные местности.

Потребуется содействие и органов местного самоуправления, поскольку в таких районах нет свободных офисных помещений для размещения специалистов, а порой и условий для проживания (отсутствуют гостиницы).

Необходимо стимулировать мерами поддержки и участников негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи. Совершенствовать технологии, активнее использовать возможности интерактивного документооборота и консультирования. Перспективной выглядит идея создания специальных терминалов правовой помощи в местных администрациях, где любой человек мог бы по сети Интернет получить юридическую консультацию. Предлагаем развивать и расширять сеть пунктов оказания бесплатной юридической помощи населению.

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ.
2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 21.11.2011).

УДК 340.1

Ушаков Владимир Георгиевич

Аппарат Уполномоченного по правам человека

Владивосток, Россия

Об оказании Уполномоченным по правам человека в Приморском крае бесплатной юридической помощи гражданам

В статье на основании обобщения опыта работы с обращениями граждан сделан вывод о том, что институт уполномоченных по правам человека должен быть официальным участником государственной системы бесплатной юридической помощи.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь; судебная защита; заявитель; меры социальной поддержки; жалоба, запрос.

По действующему законодательству Уполномоченный по правам человека в Приморском крае (далее по тексту – Уполномоченный) не является участником государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи. В то же время он не может оставаться безучастным к нуждам граждан. Уполномоченный оказывает содействие гражданам в реализации ими своего конституционного права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство, на получение юридической помощи. Такое содействие оказывается в ходе рассмотрения обращений граждан в порядке и в рамках полномочий, установленных Законом РФ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [2] и Законом Приморского края «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» [3]. При этом граждане реализуют другое свое конституционное право – право на обращение в государственный орган и к должностному лицу.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2012 г. в общей сложности обратились 5247 граждан, в том числе с 202 коллективными обращениями. Практически большинству граждан, обратившихся к Уполномоченному, в той или иной форме оказывалась юридическая помощь. Среди тех, кто обратился за помощью к Уполномоченному, были граждане, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи в рамках ГС БЮП.

Об оказании Уполномоченным по правам человека ...

Так, например, в 2012 г. потребовалась бесплатная юридическая помощь уполномоченного таким категориям граждан, как:

- неработающие пенсионеры с доходом меньше прожиточного минимума – 634 чел.;
- инвалиды первой и второй группы – 376 чел.;
- ветераны ВОВ – 46 человек;
- дети-инвалиды, дети-сироты, лица, оставшиеся без попечения родителей, их законные представители и представители – 221 человек;
- многодетные – 108 чел.

Наиболее часто требовалась бесплатная юридическая помощь по вопросам получения мер социальной поддержки, оплаты коммунальных услуг, внеочередного получения жилья, лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, пенсионного обеспечения, реализации права на судебную защиту.

В частности, по вопросам нарушения права на получение лекарств льготной категорией граждан поступило 77 обращений; по вопросам защиты жилищных прав детей-сирот, лиц, оставшихся без попечения родителей, – 34 обращения; по вопросу непредоставления жилого помещения – 303 обращения.

Наибольшую часть обращений с просьбами об оказании практической юридической помощи составили обращения по вопросам реализации гражданами права на судебную защиту – 967 обращений. В основном по таким обращениям давались консультации и рекомендации по защите гражданами своих нарушенных прав, предоставлялась информация о дислокации адвокатов, юристов – участников ГС БЮП. В некоторых случаях производился подбор нормативной базы с выдачей гражданам на руки извлечений из правовых актов, необходимых для их самостоятельного участия в судебных заседаниях; давались рекомендации по подбору доказательств, порядка их предоставления суду; производились поиск в Интернете и выдача на руки решений судов по аналогичным гражданским, уголовным, административным делам. Например, только в январе – феврале 2013 г. такая помощь была оказана по 35 обращениям граждан.

В силу ограниченных возможностей аппарата Уполномоченного в 2012 г. только по 24,7% обращений по вопросам судебной защиты были составлены для граждан документы и производились другие практические действия:

По 69 обращениям была оказана практическая помощь по составлению от имени граждан заявлений, жалоб, запросов в федеральные, местные органы власти, правоохранительные органы в досудебном порядке.

По 117 обращениям в 2012 г. были составлены для граждан документы для подачи их суд (исковые заявления, апелляционные, кассационные жалобы, пояснения к искам, возражения на иск, ходатайства и др.), в январе – феврале 2013 г. уже было составлено 38 документов.

По обращениям о предоставлении интересов граждан в судебных заседаниях была оказана помощь в 36 случаях силами работников аппарата в 2012 г. и по 10 обращениям в 2013 г.

Из анализа обращений граждан к Уполномоченному по вопросу взыскания с граждан долгов по оплате за жилищно-коммунальные услуги нередко требуется составление расчетов, сличительных ведомостей, таблиц, которые бы подтверждали доводы граждан в суде об отсутствии у них задолженности. В 2012 г. таких документов было составлено 17, а в январе-феврале 2013 г. – 12.

О действиях Уполномоченного по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам можно судить по следующим примерам.

В январе 2012 г. к Уполномоченному с письменным заявлением обратилась гражданка Г. по вопросу нарушения ее права на судебную защиту. В ходе беседы и изучения представленных документов было установлено, что еще в августе 2011 г. мировой судья судебного участка № 22 Советского района г. Владивостока рассмотрел в порядке заочного производства гражданское дело по иску ООО «Жилищная управляющая компания МД» к гражданке Г. о взыскании задолженности за жилищно-коммунальные услуги. Решением суда с заявитель Г. был взыскан долг в сумме 33 901.31 рубль. Рассмотрение гражданского дела происходило в отсутствие заявителя. Судебное решение вступило в законную силу 06.09.2012. В решении указывалось, что ответчик не явился на судебное заседание, будучи уведомленным о дате, месте и времени рассмотрения дела.

Заявитель Г. пояснила, 23 января 2012 года прибыла по повестке к судебному приставу-исполнителю, где узнала о том, что с нее в судебном порядке был взыскан долг в ее отсутствие при, якобы, надлежащем уведомлении. Ознакомившись с исполнительным листом №900132431, выданным мировым судьей, ответчик Г. увидела, что в исполнительном документе указаны два разных адреса должника: адрес фактического проживания и адрес регистрации по месту постоянного проживания. Извещение от судебного пристава-исполнителя должник получила по адресу фактического проживания.

При ознакомлении с материалами гражданского дела №2-1713/11 заявитель Г. установила, что судебные извещения направлялись ей по месту постоянной регистрации. При этом на конвертах почтовых от-

правлений, возвратившихся в суд, имеется отметка почтового работника о причине возврата – «истечение срока хранения». При этих обстоятельствах у суда не было оснований для вывода о надлежащем уведомлении ответчика и рассмотрении дела в порядке заочного производства.

Удостоверившись о наличии нарушения права заявителя Г. на судебную защиту, Уполномоченным была оказана помощь в составлении заявления в суд об отмене заочного решения мирового судьи. Заочное решение было отменено. При новом рассмотрении дела заявителем Г. при помощи Уполномоченного был подан встречный иск к управляющей компании о незаконном начислении платы за непредоставленные услуги с приложением расчета сумм необоснованных начислений. В результате принятых мер по защите жилищного права гражданки Г. истец вынуждено предложил ей заключить мировое соглашение. По мировому соглашению гражданка Г. обязана была оплатить всего 5000 рублей, т.е. более чем в шесть раз меньше суммы, присужденной ранее мировым судьей в порядке заочного производства. Таким образом, юридическая помощь Уполномоченного помогла гражданке Г. защитить свои права.

Другой пример. В августе 2012 г. к Уполномоченному обратился инвалид Т. с просьбой оказать ему юридическую помощь в апелляционном обжаловании решения суда первой инстанции. Из пояснений заявителя и представленных им документов следовало, что 30.07.2012 Советский районный суд города Владивостока рассмотрел гражданское дело по иску КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения» к гражданину Т. о понуждении заключить дополнительное соглашение к договору о стационарном социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов. В дополнительном соглашении предусматривалось увеличение платы за социальное обслуживание. Гражданин Т. отказывался заключить дополнительное соглашение, аргументируя свою позицию официальным отказом от части услуг (питание, медикаменты), которые, по его мнению, оказываются ненадлежащим образом.

В заседании суда первой инстанции гражданин Т. участвовал самостоятельно, услугами юриста не воспользовался. Решением суда искивые требования краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания были удовлетворены. Суд обязал гражданина Т. заключить дополнительное соглашение и взыскал с него сумму долга за предоставленные услуги, а также государственную пошлину, уплаченную истцом. Инвалиду Т. была оказана помощь в составлении апелляционной жалобы в Приморский краевой суд, подобраны извлечения из правовых актов, необходимых для участия в судебном заседании, дана консультация о порядке рассмотрения дела в суде второй инстанции.

30 октября 2012 г. судебная коллегия по гражданским делам Приморского краевого суда рассмотрела апелляционную жалобу заявителя Т. и вынесла определение об отмене решения Советского районного суда города Владивостока от 30.07.2012. Суд принял новое решение, согласно которому иск КГАУСО «Приморский центр социального обслуживания населения» к гражданину Т. был полностью оставлен без удовлетворения.

В ряде случаев гражданам оказывалась помощь в подготовке документов для подачи в суд в целях защиты нарушенного права гражданина. В таких случаях оформлялись от имени заявителей предварительные запросы в соответствующие организации для получения письменных отказов в восстановлении нарушенного права. Затем подготавливались заявления в суд, подбирались нормативная база для участия в судебном заседании. По некоторым обращениям представлялись интересы граждан непосредственно в суде.

В марте 2012 г. к Уполномоченному поступило письменное обращение от неработающего пенсионера Р. по вопросу оказания ему юридической помощи. Заявитель просил содействия в защите его права на приватизацию жилого помещения, которое он не может реализовать из-за неправомερных действий муниципального бюджетного учреждения «Учетно-регистрационный центр» города Владивостока (далее по тексту МБУ «УРЦ» Владивостока).

Ситуация выглядела следующим образом. Гражданин Р., являясь нанимателем муниципального жилого помещения во Владивостоке, в 1980 г. прописал в своей квартире родственника в качестве члена семьи. В 1982 г. родственник по собственному письменному заявлению выписался из квартиры и переехал для постоянного проживания в другой регион за пределы Приморского края. О своем снятии с регистрационного учета по месту постоянного проживания заявитель был проинформирован. В действительности снятия родственника с учета гражданин Р. удостоверился квитанциями об оплате жилищно-коммунальных услуг, в которых числился один проживающий.

В марте 2012 г. гражданин Р. решил приватизировать квартиру, в которой он проживает. При сборе документов для приватизации наемного муниципального жилья заявитель Р. обратился в МБУ «УРЦ» Владивостока с просьбой выдать ему выписку из домовой книги. Такая выписка ему была выдана. При ознакомлении с выпиской гражданин Р. обнаружил, что в жилом помещении числился зарегистрированный по месту постоянного проживания тот родственник, которого наниматель прописывал в 1980 г. и который выписался в 1982 г. Несмотря на пояснения заявителя Р., предоставление справки краевого адресного бюро об отсут-

ствии регистрации родственника в квартире, работник МБУ «УРЦ» Владивостока отказал во внесении в выписку из домовой книги сведений о снятии с регистрации родственника заявителя.

Гражданину Р. была оказана помощь в форме составления письменного заявления в МБУ «УРЦ» Владивостока для получения письменного отказа, рекомендовано получить новую справку из краевого адресного бюро. В последствие от имени гражданина Р. было составлено заявление в суд об обжаловании действия органа местного самоуправления в порядке гл. 25 ГПК РФ и представлены интересы заявителя Р. в судебном заседании.

При рассмотрении дела в суде представитель МБУ «УРЦ» Владивостока настаивал на отказе в удовлетворении заявления гражданина Р., поскольку учреждение, якобы, не является надлежащим ответчиком в порядке гл. 25 ГПК РФ. Представитель ответчика указал, что заявителю Р. необходимо обратиться в суд с иском о признании родственника утратившим право пользования жилым помещением.

Уполномоченный, представляя в суде интересы гражданина Р., вопреки доводам ответчика сослался на п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих». Кроме этого, обратил внимание суда на постановление Президиума Приморского краевого суда от 26.04.2010 № 44г-41. Суть указанных правовых актов сводится к тому, что МБУ «УРЦ» Владивостока, являясь самостоятельным хозяйствующим юридическим лицом, выполняет отдельные государственные функции по регистрационному учету граждан по месту проживания, что дает основания для обжалования его действий в порядке гл. 25 ГПК РФ.

Довод о ненадлежащем ответчике судом был отклонен. Решением Первореченского районного суда города Владивостока от 19.08.2012 заявление гражданина Р. было удовлетворено в полном объеме. Суд признал незаконным отказ МБУ «УРЦ» Владивостока во внесении в выписку из домовой книги сведений о снятии с регистрации родственника гражданина Р. и обязал внести такие изменения. Таким образом, суд защитил права гражданина при содействии Уполномоченного.

При рассмотрении некоторых обращений, когда усматривалось нарушение права гражданина, при наличии условий для участия прокурора в судебной защите в порядке статьи 45 ГПК РФ [1], Уполномоченным направлялись такие обращения соответствующему прокурору с просьбой обратиться в суд в интересах гражданина.

При содействии Уполномоченного и непосредственном участии в суде прокурора были защищены жилищные права гражданки М. как лица, оставшегося в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей. Прокурором Надеждинского района Приморского края в марте 2012 г. было подано исковое заявление в интересах гражданки М. во Фрунзенский районный суд города Владивостока к администрации Приморского края о возложении обязанности по предоставлению жилого помещения.

28 апреля 2012 г. Фрунзенский районный суд города Владивостока своим решением обязал ответчика предоставить во внеочередном порядке заявителю М. благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам в размере не менее 16 м² общей площади в пределах Надеждинского муниципального района Приморского края. Решение суда вступило в силу 25.06.2012.

В дальнейшем Уполномоченным была оказана консультативная помощь по получению исполнительного листа, направлению его судебному приставу-исполнителю, получению постановления о возбуждении исполнительного производства. Исполнительное производство №8528/12/37/25 в отношении должника-администрации Приморского края было возбуждено Межрайонным отделом по особым исполнительным производствам УФССП 03.09.2012. Исполнение судебного решения взято Уполномоченным на контроль.

Имели место обращения граждан с просьбой об оказании им помощи в разъяснении норм действующего законодательства, в составлении заявлений, жалоб в организации, предоставляющие гражданам жилищно-коммунальные услуги, даче рекомендаций о своих действиях по защите прав.

В сентябре 2012 г. в приемную граждан Уполномоченного обратилась гражданка Д. о нарушении ее прав как потребителя коммунальной услуги электроснабжения. В ходе беседы с заявителем и ознакомления с квитанциями об оплате было установлено, что с января 2012 г. филиал ОАО «ДЭК» Дальэнергосбыт в ежемесячных квитанциях на оплату услуги электроснабжения перестал учитывать фактическое потребление электроэнергии по показаниям электрического счетчика заявителя Д. и включал в квитанции расчетное количество кВтч. Таким образом, объем потребления электрической энергии гражданкой Д. резко увеличилось, увеличилась и плата за электроэнергию. Если ранее среднее ежемесячное потребление не превышало 200 кВтч, то в текущем году ежемесячно начисляется плата, исходя из 546 кВтч. Соответственно начисленная сумма оплаты увеличилась более чем в два раза и составила более тысячи рублей в ме-

сяц. Поставщик электроэнергии обосновал законность своих действий Федеральным законом «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Закон «Об энергосбережении»).

Заявитель Д., считая, что она не обязана как наниматель жилого помещения в многоквартирном доме устанавливать за свой счет индивидуальный счетчик электроэнергии нового класса, обратилась за разъяснениями в администрацию города Владивостока. Из ответа администрации от 22.02.2012 № 688 гражданка не поняла, обязана ли она устанавливать новый прибор учета за свой счет и обязана ли вносить повышенную плату за услугу электроснабжения.

В ходе личного приема заявителю Д. даны разъяснения положений Федерального закона «Об энергосбережении...» [4], касающиеся установки индивидуальных электросчетчиков. Гражданка Д. убедилась, что обязанность по установке таким счетчиков законодательно возложена на собственников жилых помещений в многоквартирном доме, то есть в ее случае обеспечить замену счетчика должна администрация г. Владивостока. Производить замену электросчетчиков нового класса точности наниматели муниципального жилья не обязаны. Замену приборов учета энергетических ресурсов и ввод их в эксплуатацию необходимо было выполнить городской администрации еще до 1 января 2012 г. Требования филиала ОАО «ДЭК» Дальэнергосбыт к нанимателю Д., как и начисление повышенного размера платы были неправомерны.

В целях оказания помощи в досудебном урегулировании вопроса гражданке Д. были оформлены жалоба в администрацию г. Владивостока и заявление в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю (далее по тексту – Роспотребнадзор).

15 ноября 2012 г. гражданка Д. повторно обратилась в приемную граждан Уполномоченного и представила ответы на свои обращения. В первом ответе отдела государственного жилищного надзора от 18.10.2012 № 17202 отсутствовала информация по существу поставленных вопросов. В ответе лишь сообщается о том, что до 01.07.2012 собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечить оснащение домов общими домовыми приборами учета и ввод их в эксплуатацию. Информация о порядке установки индивидуальных электросчетчиков отсутствовала.

Второй ответ 07.11.2012 № 16762,17202 поступил из администрации города Владивостока после переадресовки из Роспотребнадзора.

В ответе было указано, что «...ответственность за оснащение индивидуальными приборами учета лежит на собственнике помещения в многоквартирном доме. Выделение субсидий из муниципального бюджета для установки индивидуальных приборов учета планируется осуществлять в 2013 году». Гражданка Д. после получения этих ответов вновь осталась в неведении, как ей оплачивать услугу электроснабжения в настоящее время, как ей необходимо оплачивать услугу электроснабжения до замены счетчика, каким образом ей можно защитить свои права. В этой ситуации Уполномоченный подготовил в суд исковое заявление о защите прав потребителя, интересы гражданки Д. будут представлены в судебном заседании.

Были и такие обращения граждан, когда требовались безотлагательные меры со стороны правоохранительных органов по защите прав граждан. В этой ситуации Уполномоченный оказывал содействие гражданам путем телефонного обращения к соответствующим должностным лицам.

В ноябре 2012 г. к Уполномоченному по телефону обратилась гражданка М. с просьбой об оказании ей помощи в пресечении незаконного вторжения в жилое помещение. Было выяснено, что заявитель проживает в жилом помещении и имеет 1/2 долю в праве собственности на однокомнатную квартиру. Сособственником является родственник, который имеет семью и проживает в другом жилом помещении.

Родственник без уведомления и согласия заявителя вселил в квартиру своего знакомого. Поскольку гражданка М. не соглашалась на совместное проживание, принимала меры по выселению временного жильца, последний избил заявителя, причинив вред здоровью, и покинул жилое помещение. По данному факту гражданка М. обратилась в полицию с письменным заявлением. Через несколько дней временный жилец под предлогом получения своих личных вещей обманым путем пришел в квартиру гражданки М. и заявил, что будет в дальнейшем проживать в квартире.

Опасаясь за свое здоровье, заявитель М. обратилась за помощью по телефону в дежурную часть районного отдела полиции. В дальнейшем, со слов гражданки М., ей позвонил по телефону участковый и предложил на следующий день прибыть в отдел полиции и оставить письменное заявление. По мнению заявителя М., такая реакция работника полиции последовала в связи с тем, что у сособственника квартиры имеются знакомые в этом отделе полиции, о чем ей прямо заявил временный жилец.

Телефонное обращение к Уполномоченному поступило в вечернее время суток, это свидетельствовало о самоуправных действиях временного жильца и том, что нарушение прав гражданина имеет место, было

принято решение обратиться по телефону в дежурную службу «02» УВД по городу Владивостоку. Обращение Уполномоченного было принято дежурным, своевременно были приняты меры по направлению оперативной группы на место происшествия. В результате своевременного реагирования работников Владивостокского городского управления внутренних дел временный жилец был задержан и доставлен в дежурную часть. О действиях полиции и принятых мерах Уполномоченный был проинформирован по телефону дежурной частью «02». Таким образом, были пресечены незаконные противоправные действия в отношении гражданки М.

Рассмотрение другого обращения в ходе личного приема гражданина для оказания помощи в получении процессуального документа о результатах рассмотрения заявления потребовало телефонного обращения Уполномоченного в отдел полиции одного из районов Приморского края.

31 октября 2012 г. к Уполномоченному на личный прием обратилась пенсионерка Ш., которой в результате избиения соседом был причинен вред здоровью. Заявитель по факту избиения 04.09.2012 обратилась в отдел полиции Анучинского района Приморского края, где ей дежурным отдела был выдан талон-уведомление о принятии заявления. В дальнейшем никакой информации о результатах проверки заявления гражданка Ш. не получила. Отсутствие письменного ответа из отдела полиции препятствовало заявителю Ш. в защите своих прав в суде в порядке частного обвинения. В силу состояния здоровья и отдаленности отдела полиции от места постоянного проживания гражданка Ш. не имела возможности личного посещения правоохранительного органа.

В ходе приема посредством телефонной связи из Анучинского отдела полиции была получена информация о том, что по результату рассмотрения заявления гражданки Ш. было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Материалы проверки были переданы мировому судье для принятия мер в порядке ч. 1 ст. 318 УПК РФ. Работник отделения статистики сообщила, что заявитель Ш. была извещена о принятом решении, что ей направлялось постановление об отказе в возбуждении уголовного дела простым почтовым отправлением. Учитывая пояснения гражданки Ш. о неполучении извещения из отдела полиции, Уполномоченный предложил повторно, лично вручить заявителю постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом были согласованы дата и время прибытия в отдел полиции и вручения копий документов.

Заявителю Ш. была дана консультация о порядке рассмотрения судом уголовных дел частного обвинения, составлен примерный образец соответствующего заявления в суд. Гражданке Ш. было разъяснено, что в примерный образец заявления в суд необходимо внести дополнительную информацию о событии преступления, имеющуюся в материалах проверки ее заявления. В дальнейшем заявитель проинформировала Уполномоченного о получении процессуального документа в полиции и направлении в суд заявления в порядке частного обвинения.

Исходя из опыта работы с обращениями граждан, институт уполномоченных по правам человека должен быть официальным участником государственной системы бесплатной юридической помощи.

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон. Ч. 1 №138-ФЗ от 4.11.2002 (в ред. Федеральных законов с изм. от 04.03.2013).
2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 №59-ФЗ (ред. от 27.07.2010, с изм. от 18.07.2012).
3. Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае: закон Приморского края от 11.12.1997 №110-КЗ (ред. от 10.04.2009).
4. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013): федер. закон от 23.11.2009 №261-ФЗ (ред. от 25.12.2012).

SUMMARY

Free legal aid providing by the Primorsky regional branch of the All-Russia public organization "Association of Lawyers of Russia"

Andrey V. Agarkov

Primorsky regional branch of the All-Russia public organization "Association of Lawyers of Russia", Joint-stock company «Far Eastern Shipbuilding and Repair Center», Vladivostok, Russia.

This article summarizes the practice of Primorsky regional branch of the All-Russia public organization "Association of Lawyers of Russia" to provide free legal aid in Primorye.

Keywords: free legal aid, legal counseling, people with low income, on line reception, monitoring, statistics, legal clinic, informational exchange

The role and place of the territorial bodies of Justice in the organization of providing legal assistance to the citizens on the example of Primorsky region

Igor N. Barannik

Department of the Russian Ministry of Justice in Primorsky region, Vladivostok, Russia.

This article, based on analysis of available material, shows the role and place of the territorial bodies of the Ministry of Justice of Russian Federation in the organization of providing legal assistance to the citizens. Besides, the article highlights some problems concerning free legal aid and ways of their solving.

Keywords: free legal aid, monitoring, legal information, legal education; functioning; advocacy, professional ethics, negative consequences, investment attractiveness.

The experience of State law office in Magadan region of free legal aid

Polina A. Vinokurova

Department of the Russian Ministry of Justice in Magadan Region and Chukotka Autonomous District, Public Chamber of the authorized representative of the President in the Far Eastern Federal District, Magadan regional branch of the All-Russia public organization "Association of Lawyers of Russia", Magadan, Russia.

This article summarizes the practice of State law office in Magadan Region of free legal aid.

Keywords: free legal aid, the rights and freedoms of Man and Citizen, government policy, government support, services, agreements, legal enlightenment.

Legal clinics as the subject of the provision of free

Yana V. Gayvoronskaya

Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia.

This article raises questions of juridical education at the clinic by the example of the legal clinic "Ephorus" – the structure of the Law School of the Far Eastern Federal University.

Keywords: free legal aid, legal clinics, clinical education, non-governmental system of legal aid.

The legal basis for the organization of work to provide legal aid to the population in the Sakhalin region

Ludmila V. Kovalchuk

Department of the Russian Ministry of Justice in Sakhalin region, Yuzhno-Sakhalinsk, Russia.

This article summarizes the practice of organization a legal basis for the providing free legal aid in the regions.

Keywords: free legal aid, normative legal base, the authorized agency, the procedure of interaction; Bar Association, agreement, information.

Providing citizens free advice on the rights and legal interests of the child is the most important competence of the Children's Rights Commissioner for the Governor of the Primorsky Region

Anna V. Lichkovakha

The Administration of Primorsky kray, Vladivostok, Russia.

The central question of the protection of legitimate rights and interests of minors in Russia, including in the Primorsky Region is the question of providing free legal aid to citizens, including minors. This article is devoted to the problem of providing the citizens of free advice on the rights and legal interests of the child as the most important competence of the Children's Rights Commissioner for the Governor of the Primorsky Region.

Keywords: free legal aid; jurisprudence; the rights and interests of the child; the Children's Rights Commissioner for the Governor of the Primorsky Region.

Free legal aid: organizational and economic aspects

Natalya N. Masyuk

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, Russia.

The article examines the organizational and economic problems of legal clinics established in institutions of higher education in order to provide free legal assistance, as well as their solutions.

Keywords: legal clinic, legal aid, tutor, operational and technological immersion.

Summary

The participation of lawyers in the state system of legal aid in the Primorsky Region

Vladimir S. Melnikov

Chamber of Lawyers of the Primorsky region, Vladivostok, Russia.

This article summarizes the practice of the attorney community of Primorsky Region of providing free legal aid to citizens.

Keywords: free legal aid, lawyers, government legal offices, infrastructure, normative act, disabled, low income.

Some aspects of the organization of non-state legal aid system in the context of the Strategy of social and economic development of the Far East

Sergey A. Pogudin

Main Directorate of Russian Ministry of Justice in Moscow, Moscow, Russia.

This article summarizes the practice of legal support of non-state system of legal aid and the provision of such aid in the subjects of the federation based on the analysis of materials of the Russian Ministry of Justice.

Keywords: free legal aid, judicial protection, the applicant, measures of social support; a complain, a request.

The organization of work by Primorsky Regional Notarial Chamber to provide legal assistance to the population in Primorye

Viktor P. Prishepa, Alexander V. Pisanko

Primorsky Regional Notarial Chamber, Vladivostok, Russia.

This article summarizes the practice of private notaries to provide free legal assistance in Primorye.

Keywords: free legal aid, civil rights, legal education, qualification requirements, notary actions; state policy, state support, services, agreements.

Some aspects of providing legal aid to the population of the Far East, and accessibility of justice

Konstantin A. Troshin

Main Department of the Russian Ministry of Justice in Khabarovsk region and Jewish Autonomous Region, Khabarovsk, Russia

This article summarizes the practice of promoting the creation non-state system of legal aid in the regions and the provision of such aid by the example of the Department of the Russian Ministry of Justice in Amur region.

Keywords: free legal aid, government guarantees, human rights organizations, government legal offices, notarial district, legal consultation.

**The practice of free legal aid to citizens
providing by the Human Rights Commissioner in Primorye**

Vladimir G. Ushakov

Office of the Human Rights Commissioner, Vladivostok, Russia.

In this article by summarizing work experience with citizens was concluded that the institution of Human rights Commissioner should be an official member of the government system of legal aid.

Keywords: free legal aid, judicial protection, the applicant, measures of social support; a complain, a request.

ОБ АВТОРАХ

Агарков Андрей Владимирович, руководитель аппарата Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; заместитель генерального директора по корпоративному управлению и юридическим вопросам ОАО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта».

Ул. Суханова, д. 10, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690950.

Океанский проспект, д. 13, офис 406, г. Владивосток, Приморский край, 690091, Россия.

E-mail: alrf-prim@mail.ru; тел.: (423) 2222301.

Баранник Игорь Николаевич, начальник Управления Минюста России по Приморскому краю.

Ул. Пушкинская, д. 93, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690001.

E-mail: registr25@mail.ru; тел./факс: (423) 2605768.

Винокурова Полина Андреевна, ведущий специалист-эксперт Управления Минюста России по Магаданской области и Чукотскому автономному округу; член Общественной палаты при Полномочном представителе Президента РФ по Дальневосточному федеральному округу; зам. председателя Магаданского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Ул. Дзержинского, д.1, г. Магадан, Магаданская область, Россия, 685000.

E-mail: minjustmagchao@mail.ru, тел.: (4132) 639226.

Гайворонская Яна Владимировна, директор юридической клиники «Эфора» Юридической школы ДВФУ; канд. юрид. наук, доцент.

Ул. Октябрьская, 25, каб. 66, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690091.

E-mail: lex@ext.dvgu.ru, тел./факс: (423) 2515322.

Ковальчук Людмила Викторовна, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области.

Ул. Дзержинского, 23, г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область, Россия, 693000.

E-mail: region_65@mail.ru. Тел./факс: (4242) 505446, 437881.

Личковаха Анна Викторовна, Уполномоченный при губернаторе Приморского края по правам ребенка, канд. юрид. наук.

Ул. Алеутская, 45 а, каб. 211, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690091.

E-mail: deti@primorsky.ru. Тел.: (423) 2433281.

Summary

Масюк Наталья Николаевна, д-р экон. наук, профессор, директор института права и управления Владивостокского государственного университета экономики и сервиса.

Ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014.

E-mail: Natalya.Masyuk@vvsu.ru. Тел.: (423) 2404063.

Мельников Владимир Станиславович, вице-президент Адвокатской палаты Приморского края.

Ул. Светланская, д.51а, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690090

E-mail: vl-melnikov @ yandex.ru, тел.: (423) 2224048.

Писанко Александр Васильевич, главный специалист Приморской краевой нотариальной палаты.

а/я 90-309 г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690090.

E-mail: prim_knr@mail.ru; тел.: (423) 2611466.

Погудин Сергей Алексеевич, исполняющий обязанности начальника Главного управления Минюста России по г. Москва (на момент проведения совещания директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с Судебной системой Минюста России); действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса.

Ул.: Житная, д. 14, г. Москва, Россия, 119991

E-mail: info@minjust.ru; тел./факс: (495) 9555999.

Прищепа Виктор Павлович, президент Приморской краевой нотариальной палаты; советник юстиции I класса; заслуженный юрист Российской Федерации.

а/я 90-309 г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690090.

E-mail: prim_knr@mail.ru; тел.: (423) 2611466.

Трошин Константин Анатольевич, начальник Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса.

Ул. К. Маркса, д. 60 , г. Хабаровск, Хабаровский край, Россия, 680000.

E-mail: minjustdfo@minjustdvfo.ru; тел./факс: (4212) 418703.

Ушаков Владимир Георгиевич, Уполномоченный по правам человека в Приморском крае.

Ул. Русская, д.17/1, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690039.

E-mail: ombu@primorsky.ru, тел.: (423) 2319500.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Акты Орагнизации Объединенных Наций

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РОЛИ ЮРИСТОВ

(Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года)

Принимая во внимание, что народы мира заявляют в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности, о своей решимости создать условия, при которых может соблюдаться справедливость, и провозглашают в качестве одной из своих целей осуществление международного сотрудничества в обеспечении и развитии уважения прав человека и основных свобод без различия расы, пола, языка и религии,

принимая во внимание, что во Всеобщей декларации прав человека зафиксированы принципы равенства перед законом, презумпция невиновности, право на то, чтобы дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом, и все необходимые гарантии для защиты любого человека, обвиняемого в совершении преступления,

принимая во внимание, что в Международном пакте о гражданских и политических правах также провозглашается право быть судимым без неоправданной задержки и право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона,

принимая во внимание, что в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах напоминается об обязанности государств согласно Уставу Организации Объединенных Наций способствовать всеобщему уважению и соблюдению прав и свобод человека,

принимая во внимание, что в Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, предусматривается, что задержанное лицо имеет право использовать помощь юрисконсульта, обращаться и консультироваться с ним,

принимая во внимание, что в Стандартных минимальных правилах обращения с заключенными, в частности, рекомендуется обеспечивать подследственным заключенным юридическую помощь и конфиденциальное обращение с адвокатом,

принимая во внимание, что в Мерах, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, подтверждается право каждого подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за кото-

рое может быть вынесен смертный приговор, на соответствующую правовую помощь на всех стадиях судопроизводства в соответствии со статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах,

принимая во внимание, что в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью рекомендуются меры, которые следует принимать на международном и национальном уровнях для облегчения жертвам преступлений доступа к правосудию и справедливому обращению, реституции, компенсации и помощи,

принимая во внимание, что для обеспечения надлежащей защиты прав и основных свобод человека, пользоваться которыми должны все люди, независимо от того, являются ли эти права экономическими, социальными и культурными или гражданскими и политическими, необходимо, чтобы все люди действительно имели доступ к юридическим услугам, предоставляемым независимыми профессиональными юристами,

принимая во внимание, что профессиональным ассоциациям юристов отводится основополагающая роль в обеспечении соблюдения профессиональных норм и этики в защите своих членов от преследования и неправомерных ограничений и посягательств, в предоставлении юридических услуг всем нуждающимся и в сотрудничестве с правительственными и другими учреждениями в содействии осуществлению целей правосудия и в отстаивании государственных интересов,

приведенные ниже Основные принципы, касающиеся роли юристов, сформулированные для оказания помощи государствам – членам в осуществлении их задачи развития и обеспечения надлежащей роли юристов, должны соблюдаться и учитываться правительствами в рамках их национального законодательства и практики и должны быть доведены до внимания юристов, а также других лиц, таких, как судьи, обвинители, представители исполнительных и законодательных органов и населения в целом. Эти принципы, при необходимости, также применяются к лицам, которые выполняют функции юристов, не имея официального статуса таковых.

Доступ к юристам и юридическим услугам

Каждый человек имеет право обратиться к любому юристу за помощью для защиты и отстаивания его прав и защиты его на всех стадиях уголовного разбирательства.

Правительство обеспечивает эффективные процедуры и гибкие механизмы эффективного и равного доступа к юристам для всех лиц, находящихся на их территории и подпадающих под юрисдикцию, без какого-либо различия, такого, как дискриминация по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения, пола, языка, религии, политических

Приложение

или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного, экономического или иного положения.

Правительства обеспечивают предоставление достаточных финансовых и иных средств для оказания юридических услуг бедным и, в случае необходимости, другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении. Профессиональные ассоциации юристов сотрудничают в организации и обеспечении услуг, средств и других ресурсов.

Правительства и профессиональные ассоциации юристов содействуют осуществлению программ по информированию людей об их правах и обязанностях в соответствии с законом и о важной роли юристов в защите их основных свобод. Особое внимание следует уделять оказанию помощи бедным и другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении, с тем чтобы они могли отстаивать свои права и, когда это необходимо, обращаться за помощью к юристам.

Специальные гарантии в вопросах уголовного правосудия

Правительства обеспечивают, чтобы компетентные власти немедленно информировали каждого человека о его праве пользоваться помощью юриста по своему выбору при аресте или задержании либо при обвинении его в совершении уголовного преступления.

Во всех случаях, когда того требуют интересы правосудия, каждый такой человек, не имеющий юриста, имеет право на помощь юриста, опыт и компетентность которого соответствуют характеру правонарушения, назначенного в целях предоставления ему эффективной юридической помощи бесплатно, если у него нет достаточных средств для оплаты услуг юриста.

Кроме того, правительства обеспечивают, чтобы все арестованные или задержанные лица, независимо от того, предъявлено ли им обвинение в совершении уголовного преступления или нет, получали немедленный доступ к юристу и в любом случае не позднее, чем через сорок восемь часов с момента ареста или задержания.

Всем арестованным, задержанным или заключенным в тюрьму лицам предоставляются надлежащие возможности, время и условия для посещения юристом, сношения и консультации с ним без задержки, вмешательства или цензуры и с соблюдением полной конфиденциальности. Такие консультации могут проводиться в присутствии должностных лиц по поддержанию правопорядка, но без возможности быть услышанными ими.

Квалификация и подготовка кадров

Правительства, профессиональные ассоциации юристов и учебные заведения обеспечивают надлежащую квалификацию и подготовку юри-

стов и знание ими профессиональных идеалов и моральных обязанностей, а также прав человека и основных свобод, признанных национальным и международным правом.

Правительства, профессиональные ассоциации юристов и учебные заведения обеспечивают отсутствие дискриминации в ущерб какому-либо лицу в отношении начала или продолжения профессиональной юридической практики по признаку расы, цвета кожи, пола, этнического происхождения, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного, экономического или иного положения, за исключением того, что требование, согласно которому адвокат должен являться гражданином соответствующей страны, не рассматривается как дискриминационное.

В странах, где существуют группы, общины и регионы, потребности которых в юридических услугах не обеспечиваются, особенно там, где такие группы обладают своеобразной культурой, традициями или языком или становились жертвами дискриминации в прошлом, правительства, профессиональные ассоциации юристов и учебные заведения должны принять особые меры к тому, чтобы предоставить возможности кандидатам от этих групп получить доступ к профессии юриста и обеспечить, чтобы они получили образование, соответствующее потребностям их групп.

Функции и обязанности

Юристы при всех обстоятельствах сохраняют честь и достоинство, присущие их профессии, как ответственные сотрудники в области отправления правосудия.

По отношению к своим клиентам юристы выполняют следующие функции:

- а) консультирование клиентов в отношении их юридических прав и обязанностей и работы правовой системы в той мере, в какой это касается юридических прав и обязанностей клиентов;
- б) оказание клиентам помощи любыми доступными средствами и принятие законодательных мер для защиты их или их интересов;
- с) оказание, в случае необходимости, помощи клиентам в судах, трибуналах или административных органах.

Защищая права своих клиентов и отстаивая интересы правосудия, юристы должны содействовать защите прав человека и основных свобод, признанных национальным и международным правом, и во всех случаях действовать независимо и добросовестно в соответствии с законом и признанными нормами и профессиональной этикой юриста.

Юристы всегда строго соблюдают интересы своих клиентов.

Гарантии в отношении выполнения юристами своих обязанностей

Правительства обеспечивают, чтобы юристы:

а) могли выполнять все свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства;

б) могли совершать поездки и беспрепятственно консультироваться со своими клиентами внутри страны и за ее пределами; и

в) не подвергались судебному преследованию и судебным, административным, экономическим или другим санкциям за любые действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, нормами и этикой, а также угрозами такого преследования и санкций.

В тех случаях, когда возникает угроза безопасности юристов в результате выполнения ими своих функций, власти обеспечивают им надлежащую защиту.

Юристы не отождествляются со своими клиентами или интересами своих клиентов в результате выполнения ими своих функций.

Ни один суд или административный орган, в котором признается право на адвоката, не отказывается признавать права юриста отстаивать в суде интересы своего клиента, за исключением тех случаев, когда юристу было отказано в праве выполнять свои профессиональные обязанности в соответствии с национальным правом и практикой и в соответствии с настоящими принципами.

Юристы пользуются гражданским и уголовным иммунитетом в отношении соответствующих заявлений, сделанных добросовестно в виде письменных представлений в суд или устных выступлений в суде или в ходе выполнения ими своих профессиональных обязанностей в суде, трибунале или другом юридическом или административном органе.

Компетентные органы обязаны обеспечивать юристам достаточно заблаговременный доступ к надлежащей информации, досье и документам, находящимся в их распоряжении или под их контролем, с тем чтобы юристы имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим клиентам. Такой доступ должен обеспечиваться как только в этом появляется необходимость.

Правительства признают и обеспечивают конфиденциальный характер любых сношений и консультаций между юристами и их клиентами в рамках их профессиональных отношений.

Свобода убеждений и ассоциаций

Юристы, как и другие граждане, имеют право на свободу выражения мнения, убеждений и собраний. В частности, они имеют право принимать участие в общественных дискуссиях по вопросам, касающимся права, отправления правосудия и поощрения и защиты прав человека, и быть членами местных, национальных или международных организаций или создавать их и принимать участие в их заседаниях, не подвергаясь ограничению своей профессиональной деятельности вследствие своих законных действий или членства в законной организации. Осуществляя эти права, юристы в своих действиях всегда руководствуются правом и признанными нормами и профессиональной этикой юриста.

Профессиональные ассоциации юристов

Юристы имеют право создавать и являться членами самостоятельных профессиональных ассоциаций, представляющих их интересы, способствующих их непрерывному образованию и подготовке и защищающих их профессиональные интересы. Исполнительный орган профессиональных организаций избирается ее членами и выполняет свои функции без вмешательства извне.

Профессиональные ассоциации юристов сотрудничают с правительствами с целью обеспечить, чтобы все лица имели реальный и равный доступ к юридическому обслуживанию и чтобы юристы имели возможность без неправомерного вмешательства консультировать и оказывать помощь клиентам в соответствии с законом и признанными профессиональными стандартами и этическими нормами.

Дисциплинарные меры

Юристы через свои соответствующие органы или законодательные органы разрабатывают в соответствии с национальным законодательством и обычаями и признанными международными стандартами и нормами кодексы профессионального поведения юристов.

Обвинения или жалобы в отношении юристов, выступающих в своем профессиональном качестве, подлежат скорейшему и объективному рассмотрению в соответствии с надлежащей процедурой. Юристы имеют право на справедливое разбирательство дела, включая право на помощь юриста по своему выбору.

Дисциплинарные меры в отношении юристов рассматриваются беспристрастным дисциплинарным комитетом, создаваемым юристами, в независимом органе, предусмотренном законом, или в суде и подлежат независимому судебному контролю.

Приложение

Все дисциплинарные меры определяются в соответствии с Кодексом профессионального поведения и другими признанными стандартами и профессиональной этикой юриста и в свете настоящих Принципов.

Источник публикации: Доклад восьмого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Гавана, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 года. С. 131 – 136.

Документ предоставлен справ.-прав. системой «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.05.2013.

Акты Совета Европы

РЕЗОЛЮЦИЯ (76) 5 КОМИТЕТА МИНИСТРОВ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПО ГРАЖДАНСКИМ, ТОРГОВЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ

Принята Комитетом министров 18 февраля 1976 года на 254-й встрече представителей министров.

Комитет министров,

учитывая, что с целью устранения препятствий экономического характера для доступа к правосудию и обеспечению для неимущих и малоимущих больших возможностей осуществлять свои права в государствах-членах целесообразно гарантировать равные условия предоставления юридической помощи гражданам государств — членов Совета Европы и тем иностранцам, в отношении которых такое равенство условий является наиболее обоснованным,

рекомендует правительствам государств-членов предоставлять на тех же условиях, что и собственным гражданам, юридическую помощь по гражданским, торговым и административным делам, независимо от характера суда, осуществляющего юрисдикцию:

- а) физическим лицам — гражданам любого государства-члена;
- б) всем прочим физическим лицам, постоянно проживающим на территории государства-члена, где должно проходить судебное разбирательство.

Источник: английский оригинал: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=591973&SecMode=1&DocId=653304&Usage=2>;

русский перевод: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/994_131.

РЕЗОЛЮЦИЯ (78) 8 КОМИТЕТА МИНИСТРОВ
О ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И КОНСУЛЬТАЦИЯХ

Принята Комитетом министров 2 марта 1978 года на 248-й встрече представителей министров

Комитет министров,

учитывая, что право на доступ к правосудию и справедливому разбирательству, гарантированное статьей 6 Европейской конвенции по правам человека, является одним из основных признаков демократического общества;

учитывая, что важно, таким образом, принять все необходимые меры с целью устранения экономических препятствий для доступа к правосудию и что наличие соответствующих систем юридической помощи будет способствовать выполнению этой задачи, особенно в отношении лиц, находящихся в экономически неблагоприятном положении;

учитывая, что предоставление юридической помощи должно рассматриваться не как акт милосердия к неимущим, а как обязательство, лежащее на всем обществе в целом;

учитывая, что облегчение доступа к юридическим консультациям, помимо юридической помощи, для лиц, находящихся в экономически неблагоприятном положении, также способствует устранению препятствий для доступа к правосудию,

рекомендует правительствам государств-членов принять или усилить, в зависимости от обстоятельств, все меры, которые они сочтут необходимыми, с целью постепенной реализации принципов, изложенных в приложении к настоящей резолюции,

предлагает правительствам государств-членов периодически информировать Генерального секретаря Совета Европы о мерах, принятых во исполнение рекомендаций, содержащихся в настоящей резолюции.

ДОБАВЛЕНИЕ К РЕЗОЛЮЦИИ (78) 8

Часть I. Юридическая помощь

1. Никто не может быть лишен в силу препятствий экономического характера возможности использования или защиты своих прав в любых судах, правомочных выносить решения по гражданским, торговым, административным, социальным или налоговым делам. С этой целью любое лицо должно иметь право на необходимую юридическую помощь в судебном разбирательстве. При рассмотрении того, является ли эта помощь необходимой, следует учитывать:

- а) финансовые возможности и обязательства заинтересованного лица;
- б) ожидаемую величину судебных расходов.

Приложение

2. Юридическая помощь должна предоставляться даже в тех случаях, когда заинтересованное лицо способно оплатить часть судебных издержек. В этом случае юридическая помощь может быть предоставлена при финансовом участии лица, которому она предоставляется, при условии, что это участие не превышает его возможностей.

3. Юридическая помощь должна охватывать все расходы, понесенные лицом, которому она предоставляется, в ходе истребования или защиты своих прав, и в частности гонорары адвокатов, пошлины, расходы на экспертизу, возмещение расходов свидетелей и расходы на перевод.

Желательно, чтобы предоставление юридической помощи освобождало от внесения залога или депозита на покрытие судебных расходов.

4. Необходимо, чтобы юридическую помощь можно было получить в ходе судебного разбирательства, если изменилось финансовое положение стороны или возникло иное обстоятельство, делающее эту помощь необходимой.

5. Юридическая помощь всегда должна осуществляться лицом, имеющим право практиковать в качестве адвоката в соответствии с юридическими нормами данного государства, как в случаях, когда система юридической помощи предусматривает участие защитника, так и в случаях, когда:

а) стороны должны быть представлены таким лицом в судебном органе данного государства в соответствии с законом этого государства;

б) орган, правомочный рассматривать просьбу о предоставлении юридической помощи, констатирует, что услуги адвоката необходимы ввиду конкретных обстоятельств рассматриваемого дела.

Лицо, которому предоставлена помощь, должно быть, по возможности, свободно в выборе квалифицированного защитника. Назначенное защитником лицо должно получить надлежащее вознаграждение за работу, проделанную в интересах пользующегося юридической помощью лица.

6. При рассмотрении вопроса о необходимости юридической помощи, власти могут:

а) учитывать, исходя из обстоятельств дела, целесообразна или нет подача иска или же участие в суде в качестве ответчика;

б) принимать во внимание характер разбирательства и, в случае необходимости, предоставлять помощь только в отношении иных расходов, чем те, которые связаны с помощью квалифицированного лица, упомянутого в принципе 5.

7. Система юридической помощи должна предусматривать возможность пересмотра решения об отказе в предоставлении юридической помощи.

8. Ответственность за финансирование юридической помощи должна быть возложена на государство.

9. Финансовые условия юридической помощи должны пересматриваться, в частности с учетом роста стоимости жизни.

10. Система юридической помощи должна предусматривать предоставление помощи в соответствии с принципами, изложенными в настоящей резолюции, в рамках любой другой процедуры, имеющей целью признание или выполнение в данном государстве судебного решения, вынесенного в другом государстве.

11. Государству следует принять необходимые меры, с тем чтобы довести порядок действия системы юридической помощи до сведения общественности и заинтересованных кругов, в частности тех государственных органов, к которым могут обращаться за помощью потенциальные соискатели.

Часть II. Юридические консультации

12. Государство должно обеспечивать лицам, находящимся в экономически неблагоприятном положении, возможность получения необходимой юридической консультации по всем вопросам, которые могут затрагивать их права и интересы и которые попадают в сферу действия принципа 1.

13. Юридические консультации должны предоставляться либо бесплатно, либо при условии уплаты лицом, обратившимся с просьбой о консультации, суммы, соответствующей его финансовым возможностям.

14. Государству следует обеспечить, чтобы информация о порядке предоставления юридических консультаций была доведена до сведения общественности и органов, в которые могут обращаться с просьбами о помощи лица, нуждающиеся в юридической консультации.

15. Государству следует принять соответствующие меры, с тем чтобы органы юридической консультации располагали информацией о действующем законодательстве.

16. Государству следует уделять особое внимание необходимости предоставления юридических консультаций в тех случаях, когда судебное разбирательство может быть возбуждено в другом государстве.

Имеется в виду не только защита права граждан, претерпевших нанесение вреда в рамках трудовых, гражданских или уголовно-правовых правоотношений, но и собственно социальные, в частности, связанные с правом на пенсии и иные компенсации, права человека.

Источник: английский оригинал: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=596380&SecMode=1&DocId=662254&Usage=2>;
русский: [http://www1.umn.edu/humanrts/russian/euro/RRes\(78\)8.html](http://www1.umn.edu/humanrts/russian/euro/RRes(78)8.html).

Национальные нормативные правовые акты

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ 21.11.2011 г. №324-ФЗ «О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принят Государственной Думой 2 ноября 2011 года

Одобен Советом Федерации 9 ноября 2011 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации (далее – граждане) на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

2. Целями настоящего Федерального закона являются:

1) создание условий для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – бесплатная юридическая помощь);

2) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и ее поддержка со стороны государства;

3) создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию.

Статья 2. Право на получение бесплатной юридической помощи

1. Граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи

1. Отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, и организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в уголовном судопроизводстве, регулируются уголовно-процессуальным законодательством.

3. Федеральными законами могут быть установлены случаи и порядок оказания бесплатной юридической помощи в административном судопроизводстве, а также в иных случаях.

4. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Статья 4. Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью является совокупностью организационно-правовых, социально-экономических, информационных и иных мер, принимаемых в целях реализации гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

2. Основные направления государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяются Президентом Российской Федерации.

3. Государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также ус-

Приложение

тановленными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами физическими и юридическими лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь.

Статья 5. Основные принципы оказания бесплатной юридической помощи

Оказание бесплатной юридической помощи основывается на следующих принципах:

- 1) обеспечение реализации и защиты прав, свобод и законных интересов граждан;
- 2) социальная справедливость и социальная ориентированность при оказании бесплатной юридической помощи;
- 3) доступность бесплатной юридической помощи для граждан в установленных законодательством Российской Федерации случаях;
- 4) контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и требований к качеству оказания бесплатной юридической помощи;
- 5) установление требований к профессиональной квалификации лиц, оказывающих бесплатную юридическую помощь;
- 6) свободный выбор гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной юридической помощи;
- 7) объективность, беспристрастность при оказании бесплатной юридической помощи и ее своевременность;
- 8) равенство доступа граждан к получению бесплатной юридической помощи и недопущение дискриминации граждан при ее оказании;
- 9) обеспечение конфиденциальности при оказании бесплатной юридической помощи.

Статья 6. Виды бесплатной юридической помощи

1. Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

Статья 7. Субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь

Оказание бесплатной юридической помощи осуществляется:

- 1) физическими и юридическими лицами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 2) физическими и юридическими лицами, являющимися участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 3) иными лицами, имеющими право на оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Статья 8. Квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь

1. Все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона, могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование, если иное не предусмотрено федеральными законами.

2. Федеральными законами могут быть установлены дополнительные квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь в виде представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

Статья 9. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

К полномочиям Президента Российской Федерации относятся:

- 1) определение основных направлений государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в том числе направлений развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;
- 2) определение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), и установление его компетенции;
- 3) осуществление иных полномочий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития

Приложение

государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

К полномочиям Правительства Российской Федерации относятся:

1) участие в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) принятие мер по обеспечению функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

3) установление компетенции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и полномочий их должностных лиц;

4) обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

5) определение объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета, необходимых для обеспечения государственных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, а также обеспечение финансирования этих расходов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

6) осуществление иных установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации полномочий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Статья 11. Полномочия уполномоченного федерального органа исполнительной власти

К полномочиям уполномоченного федерального органа исполнительной власти относятся:

1) разработка предложений по вопросам формирования и реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также по вопросам правового информирования и правового просвещения населения;

2) участие в разработке проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающихся функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

3) принятие мер по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координация деятельности участников этой системы и их взаимодействия;

4) методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, а также государственных юридических бюро и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

5) проведение мониторинга деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

6) ежегодная подготовка и опубликование в средствах массовой информации доклада о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи, об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований;

7) разработка и установление единых требований к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также обеспечение контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;

8) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами полномочий в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной

Приложение

юридической помощи, а также правового информирования и правового просвещения населения.

Статья 12. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

1) реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения;

3) определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее – уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), и его компетенции;

4) определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции, в том числе решение вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро;

5) определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

6) определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

7) оказание в пределах своих полномочий содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение ее поддержки.

2. Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области обеспечения гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Статья 13. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

Органы прокуратуры Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», осуществляют надзор за исполнением законов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов граждан в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. Органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в случае, если федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации они наделены такими полномочиями, оказывают содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивают ее поддержку в пределах полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, участвовать в создании муниципальных юридических бюро и оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона.

Глава 3. Государственная система бесплатной юридической помощи

Статья 15. Участники государственной системы бесплатной юридической помощи

1. Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;

Приложение

- 3) органы управления государственных внебюджетных фондов;
- 4) государственные юридические бюро.

2. Адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статья 16. Оказание бесплатной юридической помощи федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов

1. Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

2. Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Статья 17. Оказание бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро

1. Для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут создаваться государственные юридические бюро и (или) могут привлекаться к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокаты.

2. Государственные юридические бюро при осуществлении своей деятельности также вправе привлекать к оказанию бесплатной юридической помощи адвокатов с учетом соглашений, указанных в части 5 статьи 18 настоящего Федерального закона, и (или) иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

3. Государственные юридические бюро оказывают все предусмотренные статьей 6 настоящего Федерального закона виды бесплатной юридической помощи.

4. Государственные юридические бюро являются юридическими лицами, созданными в форме казенных учреждений субъектов Российской Федерации.

5. Порядок создания и деятельности государственных юридических бюро устанавливается настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 18. Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами

1. Адвокаты участвуют в функционировании государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывая гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. При оказании гражданам бесплатной юридической помощи адвокаты руководствуются настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

3. Организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в субъекте Российской Федерации осуществляется адвокатской палатой субъекта Российской Федерации.

4. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, с указанием регистрационных номеров адвокатов в реестре адвокатов субъекта Российской Федерации, а также адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность. Ежегодно не позднее 31 декабря уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации публикует список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в средствах массовой информации и размещает этот список на

Приложение

своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет).

5. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 1 декабря заключает с адвокатской палатой субъекта Российской Федерации соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Форма такого соглашения утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь на основании соглашения, заключаемого в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

7. Адвокаты направляют в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации отчет об оказании ими бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Форма отчета и сроки его представления утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

8. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Форма сводного отчета утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

9. Жалобы граждан на действия (бездействие) адвокатов при оказании ими бесплатной юридической помощи рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

10. Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 19. Оказание бесплатной юридической помощи нотариусами

Нотариусы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам,

обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате.

Статья 20. Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи

1. Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее – малоимущие граждане);

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

Приложение

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в следующих случаях:

1) заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

3) признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

4) защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

5) отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

6) признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

7) возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

8) предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

9) назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

10) установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

11) реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;

12) ограничение дееспособности;

13) обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;

14) медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

15) обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

3. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются:

1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного

Приложение

наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:

а) взыскании алиментов;

б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, – по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

Статья 21. Оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

1. В случаях, предусмотренных частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается гражданину, обратившемуся за такой помощью:

1) по вопросу, имеющему правовой характер;

2) по вопросу, который не получил ранее разрешения вступившим в законную силу судебным постановлением, принятым по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям:

а) решением (приговором) суда;

б) определением суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска;

в) определением суда о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения;

3) по вопросу, по которому не имеется принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, ставшее обязательным для сторон, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

2. Государственное юридическое бюро или адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, при принятии решения об оказании бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи, долж-

ны учитывать, что бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не оказывается в случаях, если гражданин:

1) обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;

2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;

3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

3. Если государственное юридическое бюро или адвокат, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, принимают решение о невозможности оказания бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, ему выдается соответствующее заключение в случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

4. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, не оказывают бесплатную юридическую помощь гражданину, если прокурор в соответствии с федеральным законом обратился в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов этого гражданина.

Глава 4. Негосударственная система бесплатной юридической помощи

Статья 22. Участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи

1. Негосударственная система бесплатной юридической помощи формируется на добровольных началах.

2. Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Статья 23. Оказание бесплатной юридической помощи юридическими клиниками

Приложение

1. Образовательные учреждения высшего профессионального образования для реализации целей, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, правового просвещения населения и формирования у обучающихся по юридической специальности навыков оказания юридической помощи могут создавать юридические клиники.

2. Юридическая клиника создается в качестве юридического лица, если такое право предоставлено образовательному учреждению высшего профессионального образования его учредителем, или структурного подразделения образовательного учреждения высшего профессионального образования.

3. Порядок создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядок их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

4. Юридические клиники могут оказывать бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

5. В оказании бесплатной юридической помощи юридическими клиниками участвуют лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование, ответственных за обучение указанных лиц и деятельность юридической клиники в образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Статья 24. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи

1. В целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

2. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может быть создан в качестве юридического лица – некоммерческой организации или структурной единицы юридического лица. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи может не являться юридическим лицом.

3. Для создания негосударственного центра бесплатной юридической помощи необходимы:

- 1) помещение, в котором будет осуществляться прием граждан;
- 2) лица, имеющие высшее юридическое образование, привлеченные, в том числе по трудовому договору или гражданско-правовому договору, осуществлять правовое консультирование граждан в данном негосударственном центре бесплатной юридической помощи.

4. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

5. Виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на ее получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации.

6. При оказании бесплатной юридической помощи в негосударственных центрах бесплатной юридической помощи не допускается установление ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

7. В случае, если негосударственным центром бесплатной юридической помощи не определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, за оказанием бесплатной юридической помощи в этот центр имеют право обращаться граждане, указанные в части 1 статьи 20 настоящего Федерального закона.

8. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи и его учредители должны информировать граждан о вопросах, по которым в этом центре оказывается бесплатная юридическая помощь.

9. Ответственность за возможные неблагоприятные последствия оказания гражданину юридической помощи негосударственным центром бесплатной юридической помощи несут лица, оказавшие такую помощь, негосударственный центр бесплатной юридической помощи и (или) учредители такого центра в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Приложение

Статья 25. Список негосударственных центров бесплатной юридической помощи

1. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи и его учредители в течение десяти дней со дня его создания направляют в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти уведомление, в котором должны содержаться следующие сведения о негосударственном центре бесплатной юридической помощи:

- 1) дата и адрес места нахождения учреждения (создания) этого центра;
- 2) полное наименование этого центра;
- 3) адрес помещения, в котором будет осуществляться прием граждан;
- 4) сведения на каждого учредителя, содержащие в обязательном порядке фамилию, имя, отчество, паспортные данные физического лица – учредителя, его место жительства и полное наименование, основной государственный регистрационный номер юридического лица – учредителя, его адрес;
- 5) подписанный лицом, уполномоченным учредителем или учредителями этого центра, список соответствующих установленным требованиям лиц, которые будут осуществлять бесплатную юридическую помощь, заверенные копии документов, удостоверяющих личности указанных лиц, и документов об их юридическом образовании;
- 6) информация о видах бесплатной юридической помощи и категориях граждан, которые будут иметь право на ее получение;
- 7) перечень правовых вопросов, по которым будет оказываться бесплатная юридическая помощь;
- 8) адрес места нахождения этого центра, адрес электронной почты и номер контактного телефона.

2. В случае, если негосударственный центр бесплатной юридической помощи создается в качестве юридического лица, порядок его создания и деятельности регламентируется Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с особенностями, установленными настоящим Федеральным законом.

3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи и размещает его на своем официальном сайте в сети Интернет. Порядок ведения указанного списка и его размещения устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 26. Взаимодействие уполномоченного федерального органа исполнительной власти и участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи

1. В целях обеспечения гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, его территориальные органы и негосударственные центры бесплатной юридической помощи, созданные в качестве юридических лиц, некоммерческие организации, являющиеся учредителями негосударственных центров бесплатной юридической помощи, осуществляют взаимодействие на принципах социального партнерства.

2. Организации, указанные в части 1 настоящей статьи, могут на добровольной основе заключать соглашение о взаимодействии с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или его территориальными органами в случае, если такие полномочия предоставлены им уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Соглашением должно предусматриваться, в частности:

1) осуществление указанными организациями поддержки всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, и (или) определение иных видов оказания бесплатной юридической помощи;

2) дополнительные требования к указанным организациям;

3) меры государственной поддержки указанных организаций.

3. Некоммерческие организации и иные учредители негосударственных центров бесплатной юридической помощи осуществляют деятельность за счет собственных средств.

Статья 27. Государственная и муниципальная поддержка некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут осуществлять поддержку некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и в порядке, которые установлены Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами.

Глава 5. Информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи

Статья 28. Правовое информирование и правовое просвещение населения

Приложение

1. В целях правового информирования и правового просвещения населения федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны размещать в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, в сети Интернет либо доводить до граждан иным способом следующую информацию:

- 1) порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- 2) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- 3) компетенция и порядок деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, полномочия их должностных лиц;
- 4) правила оказания государственных и муниципальных услуг;
- 5) основания, условия и порядок обжалования решений и действий государственных органов, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений и их должностных лиц;
- 6) порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

2. Обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения, в том числе по правовому информированию граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут также возлагаться на государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов.

3. Органы местного самоуправления могут осуществлять правовое информирование и правовое просвещение населения в соответствии с муниципальными правовыми актами.

4. Правовое информирование и правовое просвещение населения может осуществляться юридическими клиниками образовательных уч-

реждений высшего профессионального образования и негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

Глава 6. Финансовое обеспечение государственных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи

Статья 29. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации

1. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи за счет средств иных субъектов, осуществляется соответствующими субъектами самостоятельно.

2. Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

3. Финансирование расходов органов местного самоуправления, связанных с созданием и деятельностью муниципальных юридических бюро, установлением дополнительных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи в порядке, установленном статьей 14 настоящего Федерального закона, является расходным обязательством местных бюджетов.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 30. Заключительные положения

1. Государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации до 31 декабря 2012 года.

2. До передачи в ведение субъектов Российской Федерации государственные юридические бюро, указанные в части 1 настоящей статьи,

Приложение

осуществляют оказание бесплатной юридической помощи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и финансируются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Статья 31. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 15 января 2012 года.

Президент Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль
21 ноября 2011 года
№ 324-ФЗ

Источники публикации: официальный Интернет-портал правовой информации. <http://www.pravo.gov.ru>. 21.11.2011.
Российская газета. 23.11.2011. №263.
Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6725.
Документ предоставлен спра.-прав. системой «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.05.2013

13 октября 2004 года № 1313

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 13 ОКТЯБРЯ 2004 г. №1313 «ВОПРОСЫ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (в ред. Указов Президента РФ от 28.10.2005 № 1243, от 23.12.2005 № 1522, от 16.03.2006 № 211, от 02.05.2006 № 451, от 29.05.2006 № 527, от 08.09.2006 № 978, от 21.09.2006 № 1036, от 20.03.2007 № 370, от 07.05.2007 № 585с, от 04.03.2008 № 311, от 14.07.2008 № 1079, от 23.10.2008 № 1517, от 18.01.2010 № 80, от 05.05.2010 № 552, от 19.05.2011 № 653, от 20.05.2011 № 657, от 12.07.2011 № 929, от 15.02.2012 № 191, от 26.04.2012 № 516, от 25.05.2012 № 742, от 10.09.2012 № 1278, от 13.11.2012 № 1529, от 29.12.2012 № 1716)

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

В целях совершенствования деятельности Министерства юстиции Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина и в соответствии со статьей 32 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации.

8. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН

Москва, Кремль
13 октября 2004 года
№ 1313

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 13 октября 2004 г. № 1313

ПОЛОЖЕНИЕ О МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Общие положения

1. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере ... оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения...

(в ред. Указа Президента РФ от 19.05.2011 № 653)

3. Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина

...

II. Полномочия

7. Минюст России осуществляет следующие полномочия:

в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью осуществляет следующие функции:

разрабатывает предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также по вопросам правового информирования и правового просвещения населения;

участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации,

Приложение

касающихся функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие;

осуществляет методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, а также государственных юридических бюро и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

проводит мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

ежегодно подготавливает и публикует в средствах массовой информации доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи, об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований;

разрабатывает и устанавливает единые требования к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также обеспечивает контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;

утверждает форму соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, заключаемого органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, с адвокатской палатой субъекта Российской Федерации;

утверждает форму отчета адвокатов об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, направляемого в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, и устанавливает сроки его представления;

утверждает форму сводного отчета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, направляемого в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также устанавливает порядок ведения и размещения данного списка;

(пп. 30.32 в ред. Указа Президента РФ от 25.05.2012 № 742)

30.33 оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;

(пп. 30.33 введен Указом Президента РФ от 25.05.2012 № 742)

8. Минюст России в целях реализации своих полномочий имеет право:

3) запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, в том числе от регистрируемых общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

(в ред. Указа Президента РФ от 14.07.2008 № 1079)

4) привлекать в необходимых случаях в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и подведомственных ему федеральных служб, федеральные государственные учреждения Минюста России, а также ученых, специалистов и работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

(в ред. Указов Президента РФ от 04.03.2008 № 311, от 14.07.2008 №1079)

5) заключать с федеральными органами государственной власти, общественными объединениями и организациями соглашения о взаимодействии;

...

Документ предоставлен справочной системой «Консультант Плюс»:
www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.06.2013.

Приложение

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ
04.04.2013 г. № 517–Р «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ЮСТИЦИЯ"»
(ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

1. Утвердить государственную программу Российской Федерации «Юстиция».

2. Минюсту России разместить утвержденную государственную программу Российской Федерации «Юстиция» на своем официальном сайте, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего распоряжения.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2013 г. № ____

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЮСТИЦИЯ»¹

Паспорт Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»

Ответственный исполнитель программы – Министерство юстиции
Российской Федерации

Подпрограммы, программы:

1. Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций.

2. Развитие судебно-экспертных учреждений

3. Министерства юстиции Российской Федерации.

4. Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний.

5. Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов.

¹ Далее - Государственная программа.

6. Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы.

Цель программы – развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию

Задачи программы:

1. Повышение уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций.

...

5. Обеспечение управления реализацией Государственной программы.

Целевые индикаторы и показатели программы:

1. Отношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации.

2. Отношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации.

...

Этапы и сроки реализации программы – 2013 – 2020 годы (в 1 этап)

Объемы бюджетных ассигнований программы: общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию Государственной программы составляет – 1 951 022 626,10 тыс. руб., в том числе:...

Ожидаемые результаты реализации программы:

1. Соблюдение прав и основных свобод человека и гражданина.

2. Повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов.

1. Общая характеристика сферы реализации Государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Сфера реализации Государственной программы – сфера юстиции, которая неразрывно связана с процессом правосудия. Процесс правосудия в обществе базируется, с одной стороны, на деяниях и поведении граждан, с другой стороны, на эффективности судебных процедур, в том числе связанных с исполнением судебных решений.

Развитие рыночных отношений увеличивает количество спорных ситуаций, разрешение которых невозможно без судебного разбирательства, одновременно с этим постепенное повышение правосознания граждан приводит к увеличению исков на действия исполнительных органов власти различного уровня. Из этого следует необходимость дальнейшего совершенствования системы оказания юридической помощи

Приложение

(предоставления услуг) гражданам, в том числе в установленных законом случаях – бесплатно.

В настоящее время в Российской Федерации имеются все институты, необходимые для эффективного отправления правосудия и защиты прав граждан: адвокатура, нотариат, система судебно-экспертной деятельности. Однако деятельность данных институтов не всегда бывает максимально эффективной вследствие неоптимального нормативно-правового обеспечения их деятельности.

Доступность квалифицированной юридической помощи в современных российских условиях напрямую зависит от количества адвокатов и нотариусов и от их профессионального уровня. Согласно Положению о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (далее – Положение о Минюсте России), разработка общей стратегии государственной политики в сфере адвокатуры и нотариата, как и нормативно-правовое регулирование в указанных сферах деятельности, относится к полномочиям Минюста России.

Мировой опыт организации сферы юстиции очень разнообразен. Страны англо-саксонского права, например, Великобритания и Соединенные Штаты Америки, включают в полномочия органов юстиции практически все виды деятельности, имеющие отношение к правосудию.

Несколько иной подход к организации сферы юстиции характерен для стран с континентальным правом, например, Федеративной Республики Германии, где Министерство юстиции является федеральным органом государственной власти, отвечающим за защиту прав граждан, реализацию правовой политики в обществе, включая интеллектуальную собственность и обеспечение прав хозяйствующих субъектов.

Несмотря на разные подходы к организации сферы юстиции в мире, приоритетной задачей ее деятельности в любой стране остается соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, надлежащее исполнение судебных решений.

Основные проблемы, существующие в сфере реализации Государственной программы, могут быть разделены на три взаимосвязанные группы:

а) общественные проблемы, связанные с наличием и распространением в обществе коррупционных проявлений, недостаточным уважением и следованием нормам законодательства, недостаточным знанием гражданами своих прав, обязанностей, свобод и законных способов их защиты, распространением правового нигилизма;

б) проблемы правоприменения в сфере юстиции, связанные с пробелами в законодательстве, регулирующем деятельность субъектов правовых и экономических отношений;

...

Решение указанных проблем затруднено вследствие отсутствия комплексного подхода:

во-первых, не всегда эффективная взаимосвязь различных законодательных и нормативно-правовых актов приводит к возникновению различных по силе воздействия уровней государственного регулирования в установленной сфере деятельности Министерства юстиции Российской Федерации;

во-вторых, отсутствие системы количественных и качественных показателей, характеризующих состояние сферы реализации Государственной программы, затрудняет процесс бюджетного планирования и может снижать эффективность распределения и использования бюджетных средств их получателями.

Комплексное решение отмеченных проблем обеспечивается достижением целей, решением задач и осуществлением мероприятий подпрограмм в рамках Государственной программы.

Прогноз развития сферы юстиции основан на рабочей версии сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации. Макроэкономические показатели для планирования и оценки результатов выполнения Государственной программы не используются. Достижение целей Государственной программы прогнозируется при развитии как инновационного, так и консервативного сценариев долгосрочного прогноза. В свою очередь, выполнение мероприятий Государственной программы будет способствовать реализации ключевых факторов социально-экономического развития России, таких как укрепление доверия в обществе и социальной справедливости, включая вопросы легитимности собственности, эффективности государственных институтов, интеграции евразийского экономического пространства.

Наиболее вероятным прогнозным вариантом развития сферы юстиции в 2013 – 2020 годах является постепенное решение указанных выше проблем, снижение уровня правового нигилизма в обществе, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, в том числе вследствие улучшения качества исполнения судебных решений и актов иных органов.

Приложение

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Государственной программы, сроков и этапов реализации Государственной программы

Приоритетами и целями государственной политики в сфере юстиции в Российской Федерации является соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров. Данные приоритеты совпадают с конечными результатами реализации Государственной программы.

В апреле 2011 г. Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (далее – Основы). Основами определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Государственная политика проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и практики его применения, по повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, по пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.

21 ноября 2011 г. приняты Федеральный закон №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Закон №324) и Федеральный закон №326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которыми предусмотрены реализация государственной гарантии права гражданина на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Практическое осуществление положений, заложенных в Основах, будет проводиться в соответствии с планом мероприятий, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Работа по указанным направлениям будет продолжена в ходе реализации Государственной программы.

Целью Государственной программы на период до 2020 года является развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление

правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию.

Для достижения этой цели в Государственной программе предусматривается решение следующих задач:

1. Повышение уровня защиты публичных интересов, реализация прав граждан и организаций.

2. Разработка общей стратегии в сфере судебно-экспертной деятельности и модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России.

5. Обеспечение управления реализацией Государственной программы.

Реализацию указанных задач планируется осуществить путем:

1.1 развития рынка профессиональных юридических услуг, включая развитие адвокатуры и нотариата;

1.2 повышения качества и доступности юридических услуг всем слоям населения и хозяйствующим субъектам;

1.6 упрощения процедур межведомственного взаимодействия общества и государства с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

...

Показатели (индикаторы) реализации Государственной программы оцениваются на двух уровнях:

общие – в целом для Государственной программы;

частные – по каждой из подпрограмм Государственной программы и включенной в нее федеральной целевой программе.

Эти показатели (индикаторы) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Государственной программы и включенных в нее подпрограмм и федеральных целевых программ.

К общим показателям (индикаторам) Государственной программы отнесены:

1) отношение к населению Российской Федерации:

1.1 общего количества адвокатов, сведения о которых внесены в реестр;

1.2 общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр;

...

Основными конечными результатами реализации Государственной программы станут:

1) соблюдение прав и основных свобод человека;

2) повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов;

...

Срок реализации Государственной программы – 2013 – 2020 годы.

Приложение

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий Государственной программы и ведомственных целевых программ и подпрограмм Государственной программы

В состав Государственной программы входят следующие подпрограммы:

подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»;

...

Деятельность институтов адвокатуры, нотариата, системы судебно-экспертной деятельности, необходимых для эффективного отправления правосудия и защиты прав граждан, не всегда бывает максимально эффективной вследствие неоптимального нормативно-правового обеспечения их деятельности.

Для решения указанной проблемы Министерством юстиции Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы предполагается:

- 1) увеличить доступность профессиональной юридической помощи, оказываемой адвокатами и нотариусами;
- 2) реформировать сферу оказания профессиональных юридических услуг;
- 3) регламентировать государственные услуги по внесению информации в реестры адвокатов и нотариусов;
- 4) создать единый электронный реестр адвокатов и нотариусов;

...

Подпрограммы и включенные в них основные мероприятия, а также федеральная целевая программа представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение общей цели и решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих соблюдение и надлежащий уровень защиты прав и основных свобод граждан и хозяйствующих субъектов, надлежащее исполнение судебных решений, актов иных органов и приговоров.

В рамках основных мероприятий, предусмотренных подпрограммой 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций», предполагается подготовка проектов федеральных законов, направленных на повышение качества и доступности адвокатской и нотариальной помощи всем слоям населения и хозяйствующим субъектам, развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в сфере

регистрации некоммерческих организаций. Планируется разработать концепцию регулирования рынка профессиональной юридической помощи, которая предусматривает подготовку проектов федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность в Российской Федерации.

...

6. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации Государственной программы

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мероприятий Государственной программы на первоначальном этапе не планируется и может быть предусмотрено по мере ее развертывания и совершенствования механизмов ее реализации.

...

Кроме того, в соответствии с Законом № 324-ФЗ и Положением о Минюсте России Министерство координирует деятельность органов и организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Учитывая, что в рамках Государственной программы планируется участие федеральных органов в реализации мероприятий Государственной программы и сферой ее применения в данном случае является сфера юстиции, в дальнейшем речь идет только о Минюсте России и его учреждениях. Включение иных участников государственной системы бесплатной юридической помощи представляется нецелесообразным так же, как и определение целей их деятельности, поскольку Минюст России, реализуя государственную политику в области оказания гражданам бесплатной юридической помощи, будет принимать меры по формированию, функционированию и развитию государственной системы бесплатной юридической помощи, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации примут участие в реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Перечень основных мероприятий Государственной программы может быть скорректирован в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в рамках реализации положений Закона № 324-ФЗ.

8. Обоснования выделения подпрограмм и включения в состав

Государственной программы реализуемых федеральных целевых программ

В состав Государственной программы входят пять подпрограмм, а также федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)".

Приложение

Федеральная целевая программа является инструментом решения задач Государственной программы.

Подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» направлена на совершенствование нормативной правовой базы в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния и государственной регистрации некоммерческих организаций. В рамках указанной подпрограммы решается задача 1 Государственной программы – повышение уровня защиты публичных интересов, реализация прав граждан и организаций.

Подпрограмма 1.

Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство юстиции Российской Федерации.

Цель подпрограммы – повышение уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций.

Задачи:

1. Упорядочение системы оказания квалифицированной подпрограммы юридической помощи и реформирование института адвокатуры путем введения единых стандартов допуска в профессию, дифференцированных в зависимости от сферы оказания юридической помощи.

2. Создание механизма регулярного профессионального совершенствования и подтверждения квалификации.

3. Создание и введение в действие эффективного механизма исключения из профессии.

4. Повышение статуса адвокатов в профессиональном юридическом сообществе, в том числе: обеспечение при необходимости эффективного доступа к различной информации и документам, с тем чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим клиентам; обеспечение и строгое соблюдение конфиденциального характера любых соглашений и консультаций между адвокатами и их клиентами в рамках их профессиональных отношений.

5. Развитие и поддержание конкуренции на рынке профессиональных юридических услуг путем ограничения доступа на рынок для недобросовестных участников.

6. Обеспечение оказания юридической помощи адвокатами, в том числе бесплатно.

...

Целевые индикаторы и показатели:

1. Объем юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами бесплатно (в натуральном выражении).

2. Удельный вес услуг, оказанных адвокатами подпрограммы гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в общем объеме услуг, оказанных адвокатами.

3. Доля граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи), от общего числа граждан, обратившихся к адвокатам.

...

Этапы и сроки реализации подпрограммы – 2013 – 2020 годы (в 2 этапа)

2013 – 2014 годы (этап 1): совершенствование законодательства Российской Федерации об адвокатуре;

...

2015 – 2020 годы (этап 2): завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям подпрограммы, проведение мониторинга реализации подпрограммы и экспертизы полученных результатов.

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы: общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 1 составляет – 59 978 935,30 тыс. руб., в том числе:

...

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. Создание единого рынка услуг по оказанию юридической помощи, доступной различным группам населения.

2. Наиболее полное обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов.

...

4. Повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов.

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В соответствии с Положением о Минюсте России Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

Приложение

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Современный рынок юридических услуг представляет собой разрозненную структуру, включающую в себя такие профессиональные сообщества, как адвокатура, нотариат, а также частный юридический консалтинг. При этом сферы деятельности адвокатуры и нотариата на сегодняшний день имеют нормативно-правовое регулирование, в то время как иная часть остается вне рамок государственного регулирования.

Адвокатура является профессиональным сообществом, построенным на основе обязательного членства адвокатов в адвокатских палатах, работающих в рамках общих этических правил. Современная адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления и действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Наиболее близко к адвокатской деятельности примыкает деятельность юридических фирм, созданных в форме коммерческих предприятий либо организованных индивидуальными предпринимателями. Такие субъекты в качестве основного вида деятельности занимаются оказанием услуг правового характера на коммерческой основе.

С момента принятия Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

(далее – Закон об адвокатуре) были выявлены определенные недостатки правового регулирования адвокатской деятельности. Часть из них относится к недостаточному регулированию рынка квалифицированной помощи.

Основной проблемой российского рынка юридических услуг является недостаточно высокий общий уровень профессионализма лиц, оказывающих на постоянной основе юридические услуги гражданам и организациям.

За исключением адвокатов и нотариусов, лица, оказывающие юридические услуги, не обязаны подтверждать свою квалификацию в области знания российского права. В настоящее время представительство в суде вправе осуществлять практически неограниченный круг лиц как обладающих, так и не обладающих необходимыми знаниями и опытом в области права.

Не менее серьезной проблемой является деятельность недобросовестных лиц на рынке юридических услуг, вовлеченных в совершение преступных (в том числе коррупционных) деяний. Лица, исключенные из адвокатского или нотариального сообщества за совершение аморальных и противоправных поступков, имеют возможность продолжать заниматься юридической деятельностью в качестве практикующего юриста или работника коммерческого предприятия (организации). В настоящее время отсутствует эффективный законодательный механизм, позволяющий исключить таких недобросовестных лиц из юридического сообщества.

Действующее законодательство в сфере юридической помощи регулирует порядок допуска к профессии и квалификационные требования лишь к незначительной части от общего числа представителей юридических профессий (адвокаты и нотариусы). Предоставление профессиональных юридических услуг большинством юристов, а также качество этих услуг по-прежнему остаются за рамками правового регулирования.

Сбалансированность рынка юридических услуг и системы адвокатуры зависит от эффективного законодательного регулирования, которое должно осуществляться с учетом государственной политики в сфере оказания квалифицированной юридической помощи в целом.

Ситуация осложняется тем, что на сегодняшний день в России отсутствует какой-либо эффективный механизм контроля качества оказываемой юридической помощи, исключение составляет дисциплинарная ответственность адвокатов.

Большая часть указанных выше проблем не только не решается в рамках действующего Закона об адвокатуре, но и является следствием применения его устаревших и неэффективных положений.

Приложение

Реформирование российской адвокатуры требует четкого определения места адвокатского сообщества в системе правовой помощи. В частности, необходимо разграничить сферу ответственности адвокатов и всех иных юридических консультантов. Повышение качества работы адвокатского корпуса станет возможным только в том случае, если лучшие юридические кадры будут стремиться попасть в адвокатуру, а не в общий юридический консалтинг. Это может быть обеспечено предоставлением адвокатуры таких процессуальных преимуществ, которые сделают ее предпочтительной, а по некоторым видам юридических услуг – единственной формой предоставления юридических услуг. Только тогда, когда экономические стимулы привлекут в адвокатуру тех специалистов, которые сегодня выбирают юридические отделы корпораций и консалтинговые компании, станет возможным предъявлять к адвокатам реальные требования по квалификации и осуществить в адвокатском сообществе необходимую «чистку рядов».

Общей целью реформирования адвокатуры в нашей стране должно стать создание корпорации профессиональных юридических консультантов, обладающих существенно более высоким статусом, чем сегодняшние адвокаты, удовлетворяющих для его приобретения и удержания высоким этическим и профессиональным требованиям и дорожающих этим статусом. Иными словами, суть реформирования института адвокатуры состоит в повышении ответственности и компетентности адвокатов в обмен на предоставление им гарантированной экономически привлекательной части рынка юридических услуг.

Вторая причина, которая по значимости представляется наиболее важной, состоит в отсутствии законодательного регулирования правоотношений в сфере оказания квалифицированной юридической помощи, поскольку на сегодняшний день к квалифицированной юридической помощи отнесены адвокатская и нотариальная деятельность, однако само понятие конституционного термина «квалифицированная юридическая помощь» законодательно не закреплено.

...

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритетом и целью государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1 является повышение уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций.

Адвокаты, являясь участниками судопроизводства, реализуют ряд публично значимых функций, в связи с чем к ним обоснованно предъявляются повышенные квалификационные и морально-этические требования.

Именно поэтому институт адвокатуры находится в сфере внимания государства, а сочетание публичного характера функций адвокатуры и независимости адвокатского сообщества является основой взаимоотношений адвокатуры и государства.

...

Государственная политика в сфере развития адвокатуры должна быть нацелена на создание в России конкурентоспособной адвокатуры, состоящей из юристов, обладающих высоким уровнем квалификации и следующих строгим принципам профессиональной этики.

Среди основных задач развития института адвокатуры можно выделить следующие:

- совершенствование механизмов допуска к адвокатской профессии;

- стимулирование притока молодых юристов в адвокатуру;

- развитие системы специализации адвокатов по различным отраслям права и видам судопроизводства;

- совершенствование механизма контроля за качеством юридической помощи, оказываемой адвокатами, и соблюдением ими правил профессиональной этики, в том числе с помощью выработки стандартов оказания квалифицированной юридической помощи и контроля за их соблюдением, прежде всего внутри самой адвокатской корпорации; стимулирование адвокатского сообщества на выработку нетерпимого отношения к коллегам, нарушающим профессиональную этику и не соблюдающим критерии качественной юридической помощи;

- проработка возможных путей стимулирования спроса на услуги адвокатов, пропаганда практики обращения к адвокату на ранних стадиях возникновения правовых проблем, широкое правовое информирование населения, нацеленное на разъяснение преимуществ законопослушного поведения;

- расширение сферы участия адвокатуры в оказании бесплатной юридической помощи и пропаганды права, развитие мер государственной поддержки такой деятельности адвокатов;

- развитие бизнес-адвокатуры.

Необходимость создания единого национального рынка правовой помощи, прежде всего путем реформирования института адвокатуры в Российской Федерации, детального регулирования допуска к профессии адвокатов и повышения конкурентной позиции адвокатуры в про-

Приложение

фессиональном юридическом сообществе является основанием для реформирования сферы оказания юридической помощи, в том числе адвокатуры.

Решение указанных задач, в свою очередь, будет способствовать процессу интеграции современной российской адвокатуры в мировое адвокатское сообщество, развитию государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения. Особое внимание необходимо уделять формированию у населения современного правосознания.

...

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и ведомственных целевых программ

Подпрограмма и включенные в нее основные мероприятия представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих соблюдение и надлежащий уровень защиты прав и основных свобод граждан и хозяйствующих субъектов.

Основное мероприятие 1.1 «Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы» предусматривает подготовку проектов федеральных законов, направленных на повышение качества и доступности адвокатской и нотариальной помощи всем слоям населения и хозяйствующим субъектам; развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в сфере регистрации некоммерческих организаций.

Ответственным за подготовку проектов федеральных законов является Минюст России, ожидаемый срок реализации – декабрь 2020 г.

Мероприятие 1.1 предусматривает разработку концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи, которая предусматривает подготовку проектов федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность в Российской Федерации.

Ответственным за подготовку проектов федеральных законов является Минюст России, ожидаемый срок реализации – декабрь 2013 г.

В рамках мероприятия 1.2 «Подготовка федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность» с учетом разработки концепции регулирования

рынка профессиональной юридической помощи планируется подготовка федеральных законов, регулирующих указанную сферу.

Ответственным за подготовку федеральных законов является Минюст России, ожидаемый срок принятия – декабрь 2014 г.

...

Мероприятие 1.5 «Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы» предусматривает принятие соответствующих нормативных правовых актов, которые позволят эффективно реализовать запланированные мероприятия подпрограммы.

Ответственным за подготовку нормативных правовых актов является Минюст России, ожидаемый срок принятия – декабрь 2013 г.

...

Источники публикации: Собрание законодательства РФ. 08.04.2013. №14. Ст. 1743, Российская газета. 10.04.2013. № 77 (распоряжение).

Документ предоставлен справ.-прав. системой «[КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)»: www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.05.2013.

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Принят Законодательным Собранием Приморского края 25 апреля 2012 года (в ред. Закона Приморского края от 08.10.2012 № 97-КЗ).

Настоящий Закон регулирует отдельные отношения, возникающие в связи с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, а также определяет условия материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края.

Статья 1. Участники государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края

1. Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края являются:

1) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в соответствии с установленной компетенцией в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее – территориальные органы федеральных органов исполнительной власти) и подведомственные им учреждения;

Приложение

2) органы исполнительной власти Приморского края, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Приморского края (далее – органы исполнительной власти Приморского края), и подведомственные им учреждения;

3) органы управления государственных внебюджетных фондов;

4) адвокаты, участвующие в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края (далее – адвокаты);

5) нотариусы.

2. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, нотариусы оказывают гражданам Российской Федерации (далее – граждане) бесплатную юридическую помощь в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством.

Статья 2. Оказание бесплатной юридической помощи гражданам органами исполнительной власти Приморского края и подведомственными им учреждениями

Органы исполнительной власти Приморского края и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

Статья 3. Оказание бесплатной юридической помощи гражданам адвокатами

1. В рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края адвокаты осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, указанных в части 2 настоящей статьи, составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, а также представляют их интересы в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях, установленных частями 2 и 3 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

2. Адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь следующим категориям граждан:

1) гражданам, проживающим на территории Приморского края, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, либо одиноко проживаю-

щим на территории Приморского края гражданам, доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае;

2) инвалидам I и II группы, проживающим на территории Приморского края;

3) ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, проживающим на территории Приморского края;

4) детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории Приморского края;

5) законным представителям и представителям лиц, указанных в пункте 4 настоящей части, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц;

6) гражданам, проживающим на территории Приморского края и имеющим право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов";

7) несовершеннолетним, содержащимся в расположенных на территории Приморского края учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в расположенных на территории Приморского края местах лишения свободы;

8) законным представителям и представителям лиц, указанных в пункте 7 настоящей части, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

9) гражданам, проживающим на территории Приморского края и имеющим право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

10) гражданам, проживающим на территории Приморского края и признанным судом недееспособными;

11) законным представителям лиц, указанных в пункте 10 настоящей части, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц;

Приложение

12) иным гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с федеральным законодательством.

3. Бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатами непосредственно в месте расположения адвокатского образования либо посредством выезда к гражданам, указанным в пунктах 6, 7, 9 части 2 настоящей статьи, а также инвалидам I группы, не способным к самостоятельному передвижению.

(в ред. Закона Приморского края от 08.10.2012 № 97-КЗ)

4. Бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатами гражданам по предъявлении следующих документов:

1) гражданам, проживающим на территории Приморского края, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, либо одиноко проживающим на территории Приморского края гражданам, доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, по предъявлении:

а) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица (в случае предъявления иного документа, содержащего указание на гражданство лица, предъявляется также документ, подтверждающий проживание лица на территории Приморского края);

б) документа, подтверждающего, что среднедушевой доход семьи (либо одиноко проживающего гражданина) ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, выданного территориальным отделом органа исполнительной власти Приморского края, осуществляющего в пределах своих полномочий государственное управление в сфере социальной защиты населения, в порядке, установленном Администрацией Приморского края;

2) инвалидам I и II группы, проживающим на территории Приморского края, по предъявлении:

а) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица (в случае предъявления иного документа, содержащего указание на гражданство лица, предъявляется также документ, подтверждающий проживание лица на территории Приморского края);

б) справки, подтверждающей факт установления инвалидности;

в) индивидуальной программы реабилитации инвалида, выдаваемой федеральным казенным учреждением "Главное бюро медико-

социальной экспертизы по Приморскому краю" (для инвалидов I группы, не способных к самостоятельному передвижению);

(пп. "в" введен Законом Приморского края от 08.10.2012 № 97-КЗ)

3) ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, проживающим на территории Приморского края, по предъявлении:

а) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица (в случае предъявления иного документа, содержащего указание на гражданство лица, предъявляется также документ, подтверждающий проживание лица на территории Приморского края);

б) удостоверения ветерана Великой Отечественной войны, Героя Российской Федерации, Героя Советского Союза, Героя Социалистического Труда;

4) законным представителям и представителям детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц, по предъявлении:

а) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица;

б) документа, подтверждающего статус законного представителя (представителя);

в) свидетельства о рождении ребенка;

г) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица для несовершеннолетнего, достигшего 14-летнего возраста;

д) справки, подтверждающей факт установления инвалидности, или документа, подтверждающего статус ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей (свидетельства о смерти единственного или обоих родителей, решений (решения) суда об объявлении единственного или обоих родителей умершими, о лишении единственного или обоих родителей родительских прав, об ограничении единственного или обоих родителей в родительских правах, о признании единственного или обоих родителей недееспособными или ограниченно дееспособными, о признании единственного или обоих родителей безвестно отсутствующими);

5) гражданам, проживающим на территории Приморского края и имеющим право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», по предъявлении паспорта или иного основного документа, содержащего указание на гражданство лица;

Приложение

б) законным представителям и представителям несовершеннолетних, содержащихся в расположенных на территории Приморского края учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетних, отбывающих наказание в расположенных на территории Приморского края местах лишения свободы, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве), по предъявлении:

а) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица;

б) документа, подтверждающего статус законного представителя (представителя) указанных лиц;

в) свидетельства о рождении ребенка;

г) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица для несовершеннолетнего, достигшего 14-летнего возраста;

д) справки администрации учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (администрации исправительного учреждения), подтверждающей факт содержания в указанных учреждениях несовершеннолетнего;

7) гражданам, имеющим право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", по предъявлении паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица;

8) законным представителям граждан, проживающих на территории Приморского края и признанных судом недееспособными, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких лиц, по предъявлении:

а) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица;

б) документов, подтверждающих статус законных представителей указанных лиц;

в) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство гражданина, признанного судом недееспособным;

г) решения суда о признании гражданина недееспособным;

9) иным гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной

юридической помощи предоставлено в соответствии с федеральным законодательством, по предъявлении:

а) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство лица (в случае предъявления иного документа, содержащего указание на гражданство лица, предъявляется также документ, подтверждающий проживание лица на территории Приморского края);

б) соответствующих документов, подтверждающих право на получение бесплатной юридической помощи.

5. В случае обращения за бесплатной юридической помощью гражданина, проживающего на территории Приморского края и признанного судом недееспособным, указанному лицу адвокатом дается разъяснение, что соглашение об оказании юридической помощи может быть заключено его законным представителем.

6. Детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории Приморского края, бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатом в следующем порядке:

1) в случае, если за оказанием бесплатной юридической помощи обратился несовершеннолетний в возрасте до 14 лет, ему разъясняется, что соглашение об оказании юридической помощи может быть заключено его законным представителем;

2) в случае, если за оказанием юридической помощи обратился несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет, бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатом по предъявлении:

а) письменного согласия его законного представителя на заключение соглашения об оказании юридической помощи;

б) паспорта или иного документа, содержащего указание на гражданство несовершеннолетнего (в случае предъявления иного документа, содержащего указание на гражданство несовершеннолетнего, предъявляется также документ, подтверждающий его проживание на территории Приморского края);

в) справки, подтверждающей факт установления инвалидности, или документа, подтверждающего статус ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей (свидетельства о смерти единственного или обоих родителей, решений (решения) суда об объявлении единственного или обоих родителей умершими, о лишении единственного или обоих родителей родительских прав, об ограничении единственного или обоих родителей в родительских правах, о признании единственного или обоих родителей недееспособными или ограниченно дееспособными, о признании единственного или обоих родителей безвестно отсутствующими).

Приложение

7. Несовершеннолетним, содержащимся в расположенных на территории Приморского края учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в расположенных на территории Приморского края местах лишения свободы, бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатом в следующем порядке:

1) в случае, если за оказанием бесплатной юридической помощи обратился несовершеннолетний в возрасте до 14 лет, ему разъясняется, что соглашение об оказании юридической помощи может быть заключено его законным представителем;

2) в случае, если за оказанием юридической помощи обратился несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет, бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатом по предъявлении несовершеннолетним письменного согласия законного представителя на заключение соглашения об оказании юридической помощи.

8. Участие адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края организует адвокатская палата Приморского края.

Статья 4. Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и компенсации их расходов

1. Финансирование расходов, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Приморского края.

2. Компенсации подлежат следующие расходы адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края:

1) расходы на канцелярские товары;

2) расходы на приобретение правовой литературы и справочных материалов;

3) расходы на проезд, найм жилого помещения и суточные по делам, ведение которых связано с выездом в другой населенный пункт;

4) иные расходы, понесенные адвокатом в связи с оказанием бесплатной юридической помощи.

3. Для получения компенсации расходов в связи с оказанием бесплатной юридической помощи адвокаты предоставляют в адвокатскую палату Приморского края документы, подтверждающие:

- 1) право гражданина на получение бесплатной юридической помощи;
- 2) расходы, понесенные адвокатом в связи с оказанием бесплатной юридической помощи гражданину.

4. Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и компенсации их расходов на оказание такой помощи устанавливаются администрацией Приморского края.

Статья 5. Обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края

1. Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края осуществляется за счет средств краевого бюджета и включает в себя возмещение транспортных, командировочных расходов и содержание арендованных помещений.

2. Порядок материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края определяется администрацией Приморского края.

3. Перечень труднодоступных и малонаселенных местностей в Приморском крае устанавливается Администрацией Приморского края.

Статья 6. Порядок вступления в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Приморского края от 12 октября 2005 года № 291-КЗ «Об обязательствах Приморского края по обеспечению права граждан Российской Федерации на получение юридической помощи» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2005. № 108. С. 9).

Губернатор края
В.В. МИКЛУШЕВСКИЙ
г. Владивосток
5 мая 2012 года
№ 31-КЗ

Источник публикации: в данном виде документ опубликован не был.

Приложение

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 10.05.2012. № 12.
Приморская газета. 11.05.2012. № 41(658).
Изменения, внесенные Законом Приморского края от 08.10.2012 № 97-КЗ, вступили в силу с 1 января 2013 года.
Документ предоставлен справ.-прав. системой «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.05.2013.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ОТ 31.08.2012 № 235–ПА (РЕД. ОТ 24.01.2013) «О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ ОТ 5 МАЯ 2012 ГОДА №31–КЗ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ»» (ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

Во исполнение Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закона Приморского края от 5 мая 2012 года № 31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края», на основании Устава Приморского края администрация Приморского края постановляет:

1. Установить, что:

правовой департамент администрации Приморского края и департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края являются уполномоченными органами исполнительной власти Приморского края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, осуществляющими полномочия и функции, предусмотренные настоящим постановлением;

(в ред. Постановления администрации Приморского края от 24.01.2013 № 10-па)

к компетенции правового департамента администрации Приморского края относится реализация в Приморском крае государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

к компетенции департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края относится заключение соглашения с Адвокатской палатой Приморского края об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в

соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ);

(в ред. Постановления администрации Приморского края от 24.01.2013 № 10-па)

органы исполнительной власти Приморского края и подведомственные учреждения входят в государственную систему бесплатной юридической помощи в Приморском крае и оказывают такую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;

оплата труда адвокатов и компенсация их расходов на оказание бесплатной юридической помощи осуществляется на основании соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, заключаемого во исполнение Федерального закона № 324-ФЗ, путем предоставления субсидий Адвокатской палате Приморского края.

2. Установить, что ежегодный доклад об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи направляется Адвокатской палатой Приморского края в департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным. В ежегодном докладе должны содержаться сведения:

(в ред. Постановления администрации Приморского края от 24.01.2013 № 10-па)

об общем количестве граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь;

о категориях граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь;

о видах оказанной бесплатной юридической помощи.

3. Утвердить прилагаемые:

размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края (далее – адвокаты), и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

Приложение

порядок определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета Адвокатской палате Приморского края на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи.

4. Установить, что оплата труда адвокатов и компенсация их расходов на оказание бесплатной юридической помощи осуществляется департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края за счет средств краевого бюджета.

(в ред. Постановления администрации Приморского края от 24.01.2013 № 10-па)

5. Департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края:

(в ред. Постановления администрации Приморского края от 24.01.2013 № 10-па)

ежегодно не позднее 1 декабря заключать с Адвокатской палатой Приморского края соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 324-ФЗ;

ежегодно не позднее 31 декабря опубликовывать список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в средствах массовой информации края и размещать этот список на официальном сайте Администрации Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Исключен. – Постановление администрации Приморского края от 24.01.2013 № 10-па.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора Приморского края, курирующего вопросы общественной безопасности и координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства, обеспечения деятельности мировых судей, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, защиты государственной тайны, правового обеспечения.

8. Департаменту связи и массовых коммуникаций Приморского края опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации края.

Губернатор края -
Глава администрации
Приморского края
В.В. МИКЛУШЕВСКИЙ

Источник публикации: в данном виде документ опубликован не был.
Первоначальный текст документа опубликован в издании Приморская газета. 07.09.2012. № 79(696).

Информацию о публикации документов, создающих данную редакцию, см. в справке к этим документам.

Изменения, внесенные Постановлением администрации Приморского края от 24.01.2013 № 10-па, вступили в силу со дня официального опубликования (опубликовано в Приморской газете. 29.01.2013).

Документ предоставлен справ.-прав. системой «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru.

Дата сохранения: 06.05.2013

Зарегистрировано в Минюсте России 10 декабря 2012 г. № 26058

ПРИКАЗ МИНЮСТА РОССИИ ОТ 22 НОЯБРЯ 2012 г. №217
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СУБЪЕКТУ
(СУБЪЕКТАМ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННОЕ ПРИКАЗОМ
МИНЮСТА РОССИИ ОТ 21 МАЯ 2009 г. №146, И В ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ УПРАВЛЕНИИ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО СУБЪЕКТУ (СУБЪЕКТАМ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
УТВЕРЖДЕННОЕ ПРИКАЗОМ МИНЮСТА РОССИИ
ОТ 21 МАЯ 2009 г. №147»

В целях реализации положений статьи 11 и пункта 3 статьи 25 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6725), а также подпункта 30.32 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 42, ст. 4108; 2005, № 44, ст. 4535, № 52 (ч. III), ст. 5690; 2006, № 12, ст. 1284, № 19, ст. 2070, № 23, ст. 2452, № 38, ст. 3975, № 39, ст. 4039; 2007, № 13, ст. 1530, № 20, ст. 2390; 2008, № 10 (ч. II), ст. 909, № 29 (ч. I), ст.

Приложение

3473, № 43, ст. 4921; 2010, № 4, ст. 368, № 19, ст. 2300; 2011, № 21, ст. 2927, ст. 2930, № 29, ст. 4420; 2012, № 8, ст. 990, № 18, ст. 2166, № 22, ст. 2759, № 38, ст. 5070), приказываю:

внести прилагаемые изменения в Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста России от 21 мая 2009 г. № 146 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный №13985), с изменениями, внесенными приказами Минюста России от 1 апреля 2010 г. № 76 (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2010 г., регистрационный № 16826), от 15 апреля 2010 г. № 91 (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2010 г., регистрационный №16948), от 27 сентября 2010 г. № 237 (зарегистрирован Минюстом России 19 октября 2010 г., регистрационный № 18756), от 24 января 2011 г. № 23 (зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2011 г., регистрационный № 19872), от 19 сентября 2011 г. № 314 (зарегистрирован Минюстом России 27 сентября 2011 г., регистрационный № 21904), от 16 декабря 2011 г. № 430 (зарегистрирован Минюстом России 21 декабря 2011 г., регистрационный № 22715), от 16 июля 2012 г. № 136 (зарегистрирован Минюстом России 20 июля 2012 г., регистрационный № 24966), от 16 июля 2012 г. № 138 (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2012 г., регистрационный № 25408), от 30 августа 2012 г. № 171 (зарегистрирован Минюстом России 17 сентября 2012 г., регистрационный номер № 25485) и в Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста России от 21 мая 2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13984), с изменениями, внесенными приказами Минюста России от 1 апреля 2010 г. № 76 (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2010 г., регистрационный № 16826), от 15 апреля 2010 г. № 91 (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2010 г., регистрационный № 16948), от 27 сентября 2010 г. № 237 (зарегистрирован Минюстом России 19 октября 2010 г., регистрационный № 18756), от 24 января 2011 г. № 23 (зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2011 г., регистра-

ционный № 19872), от 19 сентября 2011 г. № 314 (зарегистрирован Минюстом России 27 сентября 2011 г., регистрационный № 21904), от 16 июля 2012 г. № 136 (зарегистрирован Минюстом России 20 июля 2012 г., регистрационный № 24966), от 16 июля 2012 г. № 138 (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2012 г., регистрационный № 25408), от 30 августа 2012 г. № 171 (зарегистрирован Минюстом России 17 сентября 2012 г., регистрационный номер № 25485).

Министр
А.В. КОНОВАЛОВ

Приложение к приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 22.11.2012 № 217

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ПОЛОЖЕНИЕ О ГЛАВНОМ
УПРАВЛЕНИИ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СУБЪЕКТУ (СУБЪЕКТАМ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
УТВЕРЖДЕННОЕ ПРИКАЗОМ МИНЮСТА РОССИИ ОТ 21 МАЯ 2009 Г.
№146, И В ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УПРАВЛЕНИИ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СУБЪЕКТУ (СУБЪЕКТАМ) РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННОЕ ПРИКАЗОМ МИНЮСТА РОССИИ
ОТ 21 МАЯ 2009 г. № 147

1. Пункт 6 Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21 мая 2009 г. № 146 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13985), с изменениями, внесенными приказами Минюста России от 1 апреля 2010 г. №76 (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2010 г., регистрационный №16826), от 15 апреля 2010 г. № 91 (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2010 г., регистрационный № 16948), от 27 сентября 2010 г. №237 (зарегистрирован Минюстом России 19 октября 2010 г., регистрационный № 18756), от 24 января 2011 г. № 23 (зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2011 г., регистрационный № 19872), от 19 сентября 2011 г. № 314 (зарегистрирован Минюстом России 27 сентября 2011 г., регистрационный № 21904), от 16 декабря 2011 г. № 430 (зарегистриро-

Приложение

ван Минюстом России 21 декабря 2011 г., регистрационный № 22715), от 16 июля 2012 г. № 136 (зарегистрирован Минюстом России 20 июля 2012 г., регистрационный № 24966), от 30 августа 2012 г. № 171 (зарегистрирован Минюстом России 17 сентября 2012 г., регистрационный номер № 25485), от 16 июля 2012 г. № 138 (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2012 г., регистрационный № 25408), дополнить подпунктами 102 – 105 следующего содержания:

<...> 102) принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие;

103) проводит мониторинг деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих в пределах федерального округа, по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

104) обеспечивает контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;

105) ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи, созданных на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также устанавливает порядок ведения и размещения данного списка.

2. Пункт 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21 мая 2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 22 мая 2009 г., регистрационный № 13984), с изменениями, внесенными приказами Минюста России от 1 апреля 2010 г. № 76 (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2010 г., регистрационный № 16826), от 15 апреля 2010 г. № 91 (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2010 г.,

регистрационный № 16948), от 27 сентября 2010 г. № 237 (зарегистрирован Минюстом России 19 октября 2010 г., регистрационный № 18756), от 24 января 2011 г. № 23 (зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2011 г., регистрационный № 19872), от 19 сентября 2011 г. № 314 (зарегистрирован Минюстом России 27 сентября 2011 г., регистрационный № 21904), от 16 июля 2012 г. № 136 (зарегистрирован Минюстом России 20 июля 2012 г., регистрационный № 24966), от 16 июля 2012 г. № 138 (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2012 г., регистрационный № 25408), от 30 августа 2012 г. № 171 (зарегистрирован Минюстом России 17 сентября 2012 г., регистрационный номер № 25485), дополнить подпунктами 97 – 100 следующего содержания:

<...> 97) принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие;

98) проводит мониторинг деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

99) обеспечивает контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;

100) ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи, созданных на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также устанавливает порядок ведения и размещения данного списка.

Документ предоставлен: справ.-прав. системой «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.06.2013.

Зарегистрировано в Минюсте России 18 марта 2013 г. № 27742

Приложение

ПРИКАЗ МИНЮСТА РОССИИ ОТ 01 МАРТА 2013 Г. №24
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ВЕДЕНИЯ СПИСКА
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕНТРОВ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ И ЕГО РАЗМЕЩЕНИЯ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»
(ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6725) и подпунктом 30.32 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 42, ст. 4108; 2006, № 12, ст. 1284, № 19, ст. 2070, № 39, ст. 4039; 2007, № 13, ст. 1530; № 20, ст. 2390; 2008, № 10, ст. 909, № 29, ст. 3473, № 43, ст. 4921; 2010, № 4, ст. 368, № 19, ст. 2300; 2011, № 21, ст. 2927, ст. 2930, № 29, ст. 4420; 2012, № 8, ст. 990, № 18, ст. 2126, № 22, ст. 2759, № 47, ст. 6459), приказываю:

утвердить прилагаемый Порядок ведения списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи и его размещения на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Министр А.В. Коновалов
Утвержден приказом Министерства юстиции
Российской Федерации от 1 марта 2013 г. № 24

ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ СПИСКА НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕНТРОВ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ЕГО РАЗМЕЩЕНИЯ НА
ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ
СЕТИ ИНТЕРНЕТ

1. Настоящий Порядок регламентирует организацию работы Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов по ведению списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи (далее – Список) и его размещению на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Список ведется Министерством юстиции Российской Федерации на бумажных носителях и в электронном виде. При несоответствии записей на бумажных носителях записям в электронном виде приоритет имеют записи на бумажных носителях, а записи в электронном виде подлежат исправлению.

3. Список на бумажном носителе и в электронном виде ведется Департаментом по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Министерства юстиции Российской Федерации.

4. Список размещается на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Департаментом организации и контроля Министерства юстиции Российской Федерации.

5. Территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации (далее – территориальный орган), получивший уведомление негосударственного центра бесплатной юридической помощи (далее – центр) и его учредителей, предусмотренное частью 1 статьи 25 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее соответственно – уведомление, Федеральный закон), проверяет его на соответствие требованиям Федерального закона.

6. При соответствии уведомления требованиям Федерального закона начальник территориального органа в течение 10 рабочих дней после дня поступления уведомления направляет в Министерство юстиции Российской Федерации информационную карту, содержащую сведения об учреждении (создании) центра (приложение № 1).

7. При несоответствии уведомления требованиям Федерального закона территориальный орган в течение 10 рабочих дней после дня поступления уведомления направляет центру и его учредителям письма, в которых указывает, какой норме Федерального закона уведомление не соответствует и в чем это несоответствие заключается.

8. При получении информации об изменении сведений о центре, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона, либо информации о прекращении деятельности центра начальник территориального органа в течение 10 рабочих дней после дня получения соответствующей информации направляет в Министерство юстиции Российской Федерации информационную карту с изменениями сведений о центре либо информацией о прекращении его деятельности.

9. При заключении территориальным органом в соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона соглашения о взаимодействии с центром, созданным в качестве юридического лица (некоммерческой

Приложение

организацией, являющейся учредителем центра), копия такого соглашения, заверенная начальником территориального органа, направляется в Министерство юстиции Российской Федерации на следующий рабочий день после заключения соглашения.

10. Территориальным органом ведется учетное дело центра, в которое включаются:

- а) уведомление центра и его учредителей;
- б) вторые экземпляры писем в Министерство юстиции Российской Федерации о направлении информационных карт, содержащих сведения о учреждении (создании) центра, и копии этих информационных карт;
- в) документы с информацией об изменении сведений о центре, указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона, либо о прекращении его деятельности;
- г) вторые экземпляры писем в Министерство юстиции Российской Федерации о направлении информационных карт с изменениями сведений о центре либо с информацией о прекращении его деятельности и копии этих информационных карт;
- д) соглашения о взаимодействии, заключенные территориальным органом с центром, созданным в качестве юридического лица (некоммерческой организацией, являющейся учредителем центра), и вторые экземпляры писем в Министерство юстиции Российской Федерации о направлении заверенных копий таких соглашений;
- е) поступившие из Министерства юстиции Российской Федерации заверенные копии соглашений о взаимодействии, заключенных Министерством юстиции Российской Федерации с центром, созданным в качестве юридического лица (некоммерческой организацией, являющейся учредителем центра) (с письмами об их направлении).

11. Список на бумажных носителях ведется Департаментом по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой путем формирования учетного дела каждого центра.

В данное учетное дело центра включаются:

- а) содержащие сведения о центре информационные карты, поступившие из территориального органа (с письмами об их направлении);
- б) соглашения о взаимодействии, заключенные Министерством юстиции Российской Федерации с центром, созданным в качестве юридического лица (некоммерческой организацией, являющейся учредителем центра) (со вторыми экземплярами писем о направлении заверенных копий соглашений в соответствующий территориальный орган);
- в) заверенные копии соглашений о взаимодействии, заключенных территориальным органом с центром, созданным в качестве юридиче-

ского лица (некоммерческой организацией, являющейся учредителем центра) (с письмами об их направлении).

Учетное дело центра помещается в обложку, на которой указываются учетный номер центра в Списке и полное наименование центра.

12. Учетный номер центра в Списке включает в себя разделяемые косой чертой номер субъекта Российской Федерации (приложение №2) и порядковый номер центра. Формирование порядкового номера центра при ведении Списка осуществляется сквозной нумерацией независимо от года, отдельно по каждому субъекту Российской Федерации.

Пример формирования учетного номера центра в Списке № 77/2, №38/501.

Учетный номер центра в Списке не может быть использован более одного раза.

13. При поступлении из территориального органа информационной карты, содержащей сведения о прекращении деятельности центра, на обложке учетного дела центра помещается запись: "Деятельность центра прекращена".

14. Внесение сведений о центре (изменение указанных сведений) в Список, ведущийся в электронном виде, осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации в течение 10 рабочих дней после дня поступления из территориального органа информационной карты, содержащей сведения о центре.

15. При поступлении из территориального органа информационной карты, содержащей сведения о прекращении деятельности центра, сведения о центре удаляются из Списка, ведущегося в электронном виде, в течение 7 рабочих дней после дня поступления соответствующей информационной карты.

16. Структура информации о центре в Списке, ведущемся в электронном виде, установлена приложением № 3.

17. Список размещается на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Департаментом организации и контроля в течение 2 рабочих дней со дня поступления из Департамента правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Списка в электронном виде согласно приложению № 3.

Приложение № 1 к Порядку ведения и размещения на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи

Приложение

Информационная карта об учреждении (создании) негосударственного центра бесплатной юридической помощи

1. Полное наименование с указанием организационно-правовой формы и основного государственного регистрационного номера центра, созданного в качестве юридического лица (некоммерческой организации, являющейся учредителем центра).

2. Дата и адрес места нахождения учреждения (создания) центра.

3. Полное наименование центра.

4. Адрес места нахождения центра, адрес электронной почты и номер контактного телефона.

5. Адрес помещения, где будет осуществляться прием граждан.

6. Список учредителей, в котором указываются:

фамилии, имена, отчества (при наличии), паспортные данные физических лиц – учредителей, адреса мест их жительства;

полные наименования, основные государственные регистрационные номера юридических лиц – учредителей, адреса мест их нахождения.

7. Список соответствующих установленным требованиям лиц, которые будут осуществлять бесплатную юридическую помощь, в котором указываются:

фамилии, имена, отчества (при наличии), даты и места рождения, серии и номера паспортов (а также наименования органов, выдавших паспорта, коды соответствующих подразделений и даты выдачи паспортов);

сведения об их юридическом образовании (наименование образовательного учреждения высшего профессионального образования, год окончания, квалификация, специальность, номер диплома (в том числе регистрационный)).

8. Виды бесплатной юридической помощи, которые оказываются центром.

9. Категории граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи в центре.

10. Перечень правовых вопросов, по которым центром оказывается бесплатная юридическая помощь.

11. Сведения о негосударственной добровольной аккредитации (сертификации) (при наличии).

Начальник (наименование территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации) И.О. Фамилия

Приложение № 2 к Порядку ведения и размещения на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи

Номера субъектов Российской Федерации, включаемые
в номер учетной записи Негосударственного центра
бесплатной юридической помощи в списке Негосударственных центров
бесплатной юридической помощи

Субъект Российской Федерации	Номер
Республика Саха (Якутия)	14
Камчатский край	41
Приморский край	25
Хабаровский край	27
Амурская область	28
Магаданская область	49
Сахалинская область	65
Еврейская автономная область	79
Чукотский автономный округ	87

Приложение № 3 к Порядку ведения и размещения на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи

**ИНФОРМАЦИЯ О НЕГОСУДАРСТВЕННОМ ЦЕНТРЕ БЕСПЛАТНОЙ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, СОДЕРЖАЩАЯСЯ В СПИСКЕ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕНТРОВ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ, ВЕДУЩЕМСЯ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ**

1. Учетный номер центра в списке.
2. Полное наименование центра, созданного в качестве юридического лица (некоммерческой организации, являющейся учредителем центра), его (ее) основной государственный регистрационный номер.
3. Полное наименование центра.
4. Адрес места нахождения центра, адрес электронной почты и номер контактного телефона.
5. Адрес помещения, где осуществляется прием граждан.
6. Информация о видах бесплатной юридической помощи, которые оказываются центром.
7. Информация о категориях граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи в центре.
8. Перечень правовых вопросов, по которым центром оказывается бесплатная юридическая помощь.
9. Фамилии, имена, отчества (при наличии) лиц, которые осуществляют бесплатную юридическую помощь в центре.
10. Сведения мониторинга качества деятельности центров (при наличии).

Документ предоставлен справ.-прав. системой «КонсультантПлюс»: www.consultant.ru. Дата сохранения: 06.06.2013.

ПРАВИЛА ПУБЛИКАЦИИ СТАТЕЙ

- В одном номере журнала может быть опубликовано **не более двух статей** одного автора. В т.ч. если он выступает соавтором.
- Направление авторских рукописей в адрес редакции рассматривается как передача авторами прав на их публикацию редакцией научного журнала «Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса».
- Публикации в научном журнале бесплатные.
- Редакция научного журнала вправе потребовать от автора предоставить рецензию на представленную рукопись.
- Рукописи и рецензии авторам не возвращаются. Рецензии подготовленные Редакционным советом научного журнала предоставляются авторам по запросу.
- Электронный вариант рукописи направляется по адресу электронной почты **arseniy.krepkiy@vvsu.ru**. Имя файла в латинской транскрипции должно совпадать с фамилией автора (например ivanov.doc).
- Бумажный вариант рукописи предоставляются в редакцию научного журнала. Почтовый адрес: 690014, ул. Гоголя, 41, каб. 1649, г. Владивосток, Приморский край, Россия.

Структура статьи

Бумажный и электронный варианты рукописи, предназначенной для публикации, должны быть идентичными и обязательно содержать следующие данные:

- тематическая рубрика статьи; например, в соответствии с Номенклатурой специальностей научных работников, принятой ВАК¹;
- шифр УДК²;
- название статьи (на русском и английском языках);
- фамилия, имя, отчество (если есть) всех авторов полностью (на русском и английском языках);
- полное название организации – место работы/учебы каждого автора в именительном падеже, страна, город (на русском и английском язы-

¹ http://vak.ed.gov.ru/common/img/uploaded/files/vak/norm_doc/2010/Prilozhenie_k_prikazu_N59_ot_25.02.2009.doc.

² Универсальная десятичная классификация (УДК) – система классификации информации, широко используется во всем мире для систематизации произведений науки, литературы и искусства, периодической печати, различных видов документов и организации картотек. Пример классификатора: <http://teacode.com/online/udc/>.

ке). Если все авторы статьи работают в одном учреждении, можно не указывать место работы каждого автора отдельно;

- подразделение организации (по желанию);
- должность, звание, ученая степень и иная информация об авторах (по желанию);
- адрес электронной почты (E-mail) для каждого автора;
- корреспондентский почтовый адрес и номер телефона для контактов с авторами статьи (можно указать один на всех);
- аннотация статьи на русском и английском языках (не более 100 слов);
- ключевые слова и словосочетания (на русском и английском языке) отделяются друг от друга точкой с запятой (не более 15-ти);
- список пристатейных источников оформляется в виде нумерованного списка в конце статьи под горизонтальной чертой. Вначале в алфавитном порядке приводятся русскоязычные источники, затем – иностранные. В тексте в квадратных скобках указывается номер источника из списка. Список необходимо оформлять в **строгом соответствии** с ГОСТ 7.0.5-2008. Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления (Приложение 2).

Заполнение всех перечисленных пунктов является обязательным для принятия статьи к публикации в научном журнале.

Оформление текста (Приложение А)

– Текст статьи в размере от **10 до 20 тысяч печатных знаков** должен быть сохранен в формате DOC или RTF (шрифт Times New Roman, кегль 12, межстрочный интервал одинарный, отступ красной строки – 1,25 см, поля обычные: верхнее и нижнее – 2 см, правое – 1,5 см, левое – 3 см, ориентация – книжная).

– Рисунки в формате JPEG и диаграммы представляются в отдельных файлах и в тексте статьи. Все рисунки должны быть пронумерованы и озаглавлены. Все рисунки публикуются на страницах журнала в черно-белой гамме.

– Таблицы должны быть пронумерованы и озаглавлены. После каждой таблицы должен быть указан **источник данных**, приведенных в таблице.

– Формулы выполняются во встроенном «Редакторе формул». Формулы необходимо нумеровать справа в круглых скобках. Допускается размещение формул в формате рисунков (JPEG).

– Страницы не должны содержать разрывов, колонтитулов и быть пронумерованы.

Рубрика: Юридические науки

УДК 340.1

**Герменевтическая проблематика юридических текстов в учении об
осуществлении права Н.А. Гредескула**

**Hermeneutic problems of legal texts in the Doctrine about law realization
of N.A. Gredeskul**

Анастасия Владимировна Васюк

Anastasiya Vladimirovna Vasyuk

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса.

Россия. Владивосток.

Vladivostok State University of Economics and Service. Russia. Vladivostok
канд. юрид. наук, старший преподаватель кафедры публичного права ин-
ститута права и управления

E-mail: Vasyuk@po4ta.ru. Тел.: +70000000000

ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, Россия, 690014.

Центральным вопросом юридической герменевтики является вопрос о том, как возможно понимание человеком смыслов сущего и должного и каковы пределы интерпретационной свободы. Не признавая значимости и роли юридической герменевтики XIX века Н.А. Гредескул в работе «Учение об осуществлении права» 1900 года, высказывает ряд положений созвучных основным идеям современной юридической герменевтики. В рамках данной статьи автором рассматриваются некоторые из них.

The central question in legal hermeneutic is a which freedom is possible of the understanding the person of senses real and due. Without recognizing significance and role of legal hermeneutics XIX of century N.A. Gredeskul in the work "The doctrine about the realization of right" 1900, voices a separate of the positions of consonant to the basic ideas of modern legal hermeneutics. The within the framework this article by the author are examined some of them.

Ключевые слова и словосочетания: герменевтика; юридическая наука; правовое знание; Н.А. Гредескул.

Key words: hermeneutic; jurisprudence; legal knowledge; N.A. Gredeskul.

Текст статьи, текст статьи, текст статьи, текст статьи, текст статьи,
текст статьи, текст статьи, текст статьи, текст статьи, текст статьи, текст.

Территория новых возможностей

Рис. 1. Название рисунка

Название таблицы

1	2	3
А	Б	В

Источник: по данным...

1. Васьковский Е.В. Цивилистическая методология. Учение о толковании и применении гражданских законов. – М.: АО «ЮрИнфоР», 2002. – С. 56.
2. Гадамер Г.Г. Истина и метод. Основы философской герменевтики / Г.Г. Гадамер. М., 1988. – С. 364.
3. Гредескул Н.А. К учению об осуществлении права. Харьков, 1900. – С.129.
4. Петрушев В.А. Толкование права как вид юридической деятельности // Академический юридический журнал. №1 (1) (июль-сентябрь) 2000 г.
5. Философский энциклопедический словарь. – М., 1999. – С.314, 353 – 354.
6. Черданцев А.Ф. Толкование советского права – М.: Юридическая литература, 1979. – С. 5 – 6.
7. Честнов И.Л. Правопонимание в эпоху постмодерна. СПб., 2002. – С. 116.

ПриложениеБ2

Единый формат оформления пристатейных списков в соответствии с ГОСТ Р 7.0.5-2008. Полная версия доступна на сайте Библиотеки Владивостокского государственного университета экономики и сервиса¹.

Статьи из журналов и сборников

Адорно Т. В. К логике социальных наук // Вопросы философии. – 1992. – № 10. – С. 76-86.

Crawford, P. J. The reference librarian and the business professor: a strategic alliance that works / P. J. Crawford, T. P. Barrett // Ref. Libr. 1997. Vol. 3. № 58. P. 75-85.

Заголовок записи в ссылке может содержать имена одного, двух или трех авторов документа. Имена авторов, указанные в заголовке, могут не повторяться в сведениях об ответственности.

¹ <http://lib.vvsu.ru/russian/index.asp?id=15>

Правила публикации статей

Crawford P. J., Barrett T. P. The reference librarian and the business professor: a strategic alliance that works // Ref. Libr. 1997. Vol. 3. № 58. P. 75-85.

Если авторов четыре и более, то заголовок не применяют (ГОСТ 7.80-2000).

Корнилов В.И. Турбулентный пограничный слой на теле вращения при периодическом вдуве/отсосе // Теплофизика и аэромеханика. – 2006. – Т. 13, №. 3. – С. 369 – 385.

Кузнецов А. Ю. Консорциум – механизм организации подписки на электронные ресурсы // Российский фонд фундаментальных исследований: десять лет служения российской науке. – М.: Науч. мир, 2003. – С. 340 – 342.

Монографии

Тарасова В. И. Политическая история Латинской Америки: монография. – 2-е изд. – М.: Проспект, 2006. – С. 305 – 412.

Допускается предписанный знак точку и тире, разделяющий области библиографического описания, заменять точкой.

Философия культуры и философия науки: проблемы и гипотезы: межвуз. сб. науч. тр. / Саратов. гос. ун-т; под ред. С. Ф. Мартыновича. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1999. – 199 с.

Допускается не использовать квадратные скобки для сведений, заимствованных не из предписанного источника информации.

Райзберг Б. А. Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. – 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2006. – 494 с.

Заголовок записи в ссылке может содержать имена одного, двух или трех авторов документа. Имена авторов, указанные в заголовке, не повторяются в сведениях об ответственности. Поэтому:

Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2006. – 494 с.

Если авторов четыре и более, то заголовок не применяют (ГОСТ 7.80-2000)

Авторефераты

Глухов В.А. Исследование, разработка и построение системы электронной доставки документов в библиотеке: автореф. дис. ... канд. техн. наук. – Новосибирск, 2000. – 18 с.

Диссертации

Фенухин В. И. Этнополитические конфликты в современной России: на примере Северо-Кавказского региона: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2002. – С. 54 – 55.

Аналитические обзоры

Экономика и политика России и государств ближнего зарубежья : аналит. обзор, апр. 2007 / Рос. акад. наук, Ин-т мировой экономики и международных отношений. – М.: ИМЭМО, 2007. – 39 с.

Патенты

Патент РФ № 2000130511/28, 04.12.2000.

Еськов Д.Н., Бонштедт Б.Э., Корешев С.Н., Лебедева Г.И., Серегин А.Г. Оптико-электронный аппарат / Патент России № 2122745. 1998. Бюл. № 33.

Материалы конференций

Археология: история и перспективы: сб. ст. Первой межрегион. конф. – Ярославль, 2003. – 350 с.

Марьинских Д.М. Разработка ландшафтного плана как необходимое условие устойчивого развития города (на примере Тюмени) // Экология ландшафта и планирование землепользования: тезисы докл. Всерос. конф. (Иркутск, 11 – 12 сент. 2000 г.). – Новосибирск, 2000. – С.125 – 128.

Интернет-документы

Официальные периодические издания: электронный путеводитель / Рос. нац. б-ка, Центр правовой информации. [СПб.], 2005-2007. URL: <http://www.nlr.ru/lawcenter/izd/index.html> (дата обращения: 18.01.2007).

Логинова Л. Г. Сущность результата дополнительного образования детей // Образование: исследовано в мире: междунар. науч. пед. интернет-журн. 21.10.03. URL: <http://www.oim.ru/reader.asp?nomer=366> (дата обращения: 17.04.07).

<http://www.nlr.ru/index.html> (дата обращения: 20.02.2007)

Литчфорд Е. У. С Белой Армией по Сибири [Электронный ресурс] // Восточный фронт Армии Генерала А. В. Колчака. Режим доступа: <http://east-front.narod.ru/memo/latchford.htm> (дата обращения 23.08.2007).

ТЕРРИТОРИЯ НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

**Вестник Владивостокского государственного
университета экономики и сервиса**

Ответственный секретарь Арсений Крепский
Корректор Марина Шкарубо
Компьютерная верстка Дарина Замошина
Дизайн обложки Ю.А. Лакиза, Т.Ю. Малышенко

Журнал «Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций 30 октября 2008 г.

Адрес редакции:
690014, Владивосток,
ул. Гоголя, 41, каб. 1649
тел. (423) 240-43-61, доб. 349
E-mail: Arseniy.Krepkiy@vvsu.ru

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77 – 3374
ISSN 2073 – 3984

Подписной индекс издания в Каталоге российской прессы «Почта России» 31574

Лицензия ВГУЭС на издательскую деятельность № 164982 от 16.04.2005 г.

Подписано в печать 15.06.2013. Формат 70 × 100/16.
Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. 17,1
Тираж 200 экз. Заказ

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
690600, Владивосток, ул. Гоголя, 41
Отпечатано во множительном участке ВГУЭС,
690600, Владивосток, ул. Гоголя, 41
Печать обложки: ИП Исикова И.Г.