

Богомолов А.А., аспирант
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,
г. Владивосток, Российская Федерация
Н.Н. Масюк, д.э.н., профессор
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,
г. Владивосток, Российская Федерация

ВЛИЯНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН И РЕЖИМОВ НА СТАБИЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Статья посвящена созданию территорий с особыми режимами хозяйствования на территории Дальнего Востока России и их дальнейшему влиянию на развитие региона.

Ключевые слова: Дальний Восток, территория опережающего социально-экономического развития, резидент, Рус Агро Приморье.

The article is devoted to the creation of territories with special economic regimes in the Russian Far East and their further influence on the development of the region.

Keywords: Far East, territory of advanced social and economic development, resident, Rus Agro Primorye.

Регионы России заинтересованы в получении конкурентных преимуществ, которые появляются у субъектов вследствие внедрения организационных инноваций: создания инновационных кластеров, различных зон с особым режимом хозяйствования: территорий опережающего развития, индустриальных зон и др. [1].

Начиная с декабря 2013 года Правительством РФ были поставлены задачи по определению регионов Дальнего Востока, где будет создана сеть территорий опережающего развития с особыми условиями организации несырьевых производств, ориентированных, в том числе, и на экспорт [2]. Основной акцент в данном случае делается на стратегическое освоение территорий Дальневосточного региона, привлечение населения, создание современных предприятий с высокопроизводительными рабочими местами и производствами с высокой добавленной стоимостью.

30 апреля 2015 года было принято Постановление Правительства Российской Федерации, в котором Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (КРДВ) определено управляющей компанией, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития (ТОР) в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа [3].

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОР или ТОСЭР) — часть территории субъекта Российской Федерации, на которой установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности [4].

Резидентами ТОР являются индивидуальные предприниматели или являющиеся коммерческими организациями юридические лица, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации.

Резиденты имеют целый ряд налоговых льгот и сниженных страховых взносов в ПФР, ФСС, ФОМС, а также располагают административными преференциями, основными из которых являются предоставление земельных участков для реализации проектов и готовая инфраструктура. Далее идут привлечение иностранной рабочей силы без учета квот, сокращенные сроки проведения контрольных проверок, режим «одного окна» для инвестора, возможность применения процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ), право управляющей компании на защиту резидента в суде.

В Приморском крае созданы четыре территории опережающего социально-экономического развития (Надеждинская, Михайловский, Большой Камень и Нефтехимический). ТОР «Михайловский» – это мощный сельскохозяйственный кластер, действующий на территории Михайловского, Спасского и Черниговского районов Приморского края Дальневосточного Федерального округа [5].

В декабре 2015 года было заключено соглашение между Рус Агро Приморье и «КРДВ» на осуществлении деятельности на территориях опережающего развития, строительства 6 свинокомплексов, племенной фермы, комбикормового завода, и других объектов, которые связаны с производством свинины. Предполагаемые инвестиции в проект должны составить около 32,235 млрд руб., в 2018 было инвестировано компанией 9,717 млрд руб., а по состоянию на 2021 год 24,614 млрд руб.

Строительство всей инфраструктуры полностью синхронизировано со строительством объектов резидентов. Запланированные расходы из краевого бюджета составляют 2,451 млрд руб., на 2018 год было заложено 1,629 млрд из этих средств. На 2021 год все обязательства выполнены. Исполнителями являются департаменты дорожного хозяйства, ЖКХ и градостроительства.

Среднегодовая численность работающих в 2020 году на предприятиях компании Рус Агро Приморье составляла 355 человек, в 2021 – 1323, а в 2023-2024 гг. штат увеличится до 1468 человек. Персонал для работы на производстве привлекается с разных районов Приморского края.

Если говорить про влияние ТОР на экологию Приморского края, то можно привести пример ТОР «Надеждинская», где планируется строительство крупнейшего в ДФО производства по переработке автопокрышек по технологии поэтапного механического измельчения с минимальным воздействием на окружающую среду.

Но несмотря на все вышеперечисленные преимущества нельзя не заметить и целый ряд недостатков, связанных с ТОСЭР и деятельностью резидентов.

На стадии строительства объектов ТОР привлекаются подрядные организации из других регионов и стран. Существует порядок, обязывающий подрядчиков и субподрядчиков регистрироваться в местном налоговом органе и уплачивать НДС в краевой и районный бюджеты. Большое количество компаний не выполняют данное требование, что ведет к недополучению средств местным бюджетом.

Крупные компании и агрохолдинги, как правило, имеют вертикальную интеграцию, включающую в себя всю цепочку производства, переработки и дальнейшей реализации своей продукции. Данный процесс положительно сказывается на снижении себестоимости полученных товаров, а с учетом льгот и преференций ставит их в неравное положение с местными производителями, осуществляемыми аналогичную деятельность. Не имея возможности повлиять на данный процесс, компании оказываются вытесненными с рынка.

Нередко резидентами ТОР становятся дочерние компании крупных федеральных холдингов. Это говорит о том, что прибыль после уплаты налогов уходит по месту регистрации материнской компании, там распределяется и тратится. В данном случае ТОСЭР выступает в роли донора.

Средняя начисленная заработная плата на современных предприятиях с высокопроизводительными рабочими местами и производстве с высокой добавленной стоимостью выше, чем средняя по муниципальному образованию, а иногда и по региону. Это ведет к перетоку кадров из других компаний и отраслей, не имеющих возможности поднять уровень оплаты труда до среднего или выше среднего по району и отрасли из-за низкой маржинальности бизнеса, не говоря о бюджетной сфере.

Таким образом, несмотря на существенные инвестиции в развитие территорий с особым статусом, отдача от них пока ниже, чем было запланировано. В качестве одной из причин называют ошибочный выбор местонахождения зоны. Поэтому для достижения максимально положительного эффекта от создания особых экономических зон и режимов

необходимо делать более глубокий анализ при планировании и выборе территорий, а также размещаемых там объектов.

Список литературы

1. Масюк Н.Н., Каранцева А.Е., Бушуева М.А. Дальний Восток России: синергия кластеров и территорий опережающего социально-экономического развития. Научное обозрение. 2015. № 13. С. 182-187.
2. Масюк Н.Н., Каранцева А.Е., Бушуева М.А. Инновационные зоны регионального развития как инструменты организационной динамики. Азимут научных исследований: экономика и управление. 2017. Т. 6. № 4 (21). С. 188-191.
3. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2015 года N 432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Арктической зоне Российской Федерации и свободным портом Владивосток» (с изменениями на 26 апреля 2021 года).
4. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»
5. Постановление Правительства РФ от 21 августа 2015 г. N 878 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский»