

## Государственное регулирование инвестиционным процессом в условиях финансового кризиса

Потиенко Л.И.

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, г. Владивосток*

Экономический кризис, который разразился в России с августа-сентября 2008 года, показал несостоятельность модели экономического роста страны, которая была основана на внешнем финансировании и нацелена на потребление.

В России последние годы рост ВВП обеспечивается за счет роста внутреннего спроса. ВВП в 2007 году вырос на 108,1%, прирост промышленного производства составил 6,3%. Причем темпы роста внутреннего спроса опережают рост производства. Более половины роста внутреннего спроса обеспечивает прирост импорта товаров. Экономический рост остается пока преимущественно количественным. Основой этого роста является высокие цены на нефть. Если в 2006 году средняя цена 1 барреля марки «Юралс» была 60,9 долларов США, то в 2007 – 69,5. В конце 2007 года, начале 2008 наблюдается новый виток повышения цены на нефть. В январе 2008 года средняя цена – 89,5 долларов. В соответствии с действующей моделью экономического роста в 2007 году высокими темпами росли денежные доходы населения (12,3%), реально начисленная заработная плата (16,2%), оборот розничной торговли (15,2%), платные услуги населению (7,1%), кредиты физическим лицам (57,0%). Индекс потребительских цен составил 111,9%.

Замедление темпов роста основных показателей произошло в октябре 2008 года. Снижение основных макроэкономических показателей к показателям октября, ноября и декабря предыдущего года составило: объем промышленного производства в процентах к соответствующему периоду прошлого года в октябре -100,6%, в ноябре – 91,3%, в декабре – 89,7%; инвестиции в основной капитал: в октябре -105,3%, в ноябре – 99,1%, в декабре – 92,5%. Если цена на нефть в сентябре составила 94,4 долларов за баррель, в октябре -69,4, в ноябре – 50,7, в декабре – 38,1.

За I квартал 2009 года наблюдается существенный спад промышленного производства, объем составил 85,7% от соответствующего периода прошлого года (в I квартале 2008 года рост составил 106,2% к соответствующему периоду 2007 года). Снижение объемов производства обрабатывающей промышленности еще более велики – 79,2% от показателей за I квартал 2008 года (в I квартале 2008 года рост составил 108,7% к соответствующему периоду 2007 года).

В России сохраняется тенденция сокращения сальдо торгового баланса, которая наметилась в 2007 году. Внешнеторговый оборот России в 2007 году составил 578,2 млрд. долл. США (128,4% к 2006 году), в том числе, экспорт – 355,2 млрд. долл. (116,9%), импорт – 223,1 млрд. долл. (135,4%). Сальдо торгового баланса оставалось положительным – 132,1 млрд. долларов (в 2006 году – 139,2 млрд. долларов).

Несмотря на замедление роста мировой экономики и ухудшение конъюнктуры мирового рынка во втором полугодии 2008 г., высокая динамика роста основных показателей российской внешней торговли в первом полугодии позволила высоко оценить итоги 2008 года. Внешнеторговый оборот увеличился в 2008 году на 31,9%, экспорт на 32,8%, импорт – на 30,4%. Средняя мировая цена на нефть марки Urals в 2008 году составила 94,4 доллара США за баррель, увеличившись на 36,2% к уровню 2007 года.

С августа на динамике российского экспорта все заметнее отражалось снижение цен на мировых рынках топлива и сырья.

Платежный баланс Российской Федерации в 2008 году демонстрировал резкую смену тенденций последних лет. Нарастание глобального финансового и экономического кризиса привело к частичному оттоку средств иностранных инвесторов из российской экономики. Общие масштабы чистого вывоза частного капитала превысили его приток в

2005-2007 годах, что даже на фоне рекордного положительного сальдо счета текущих операций обусловило сокращение международных резервов, не происходившее с 1998 года. Тем не менее, накопленные Россией международные резервы позволили ей скомпенсировать негативные тенденции в трансграничном движении капитала и выдержать массовый вывод средств нерезидентами. Сальдо финансового счета в 2008 году перешло в область отрицательных значений и достигло 129,0 млрд. долларов (в 2007 году положительный баланс составил 96,1 млрд. долларов). В январе-марте 2009 года формирование сальдо счета текущих операций платежного баланса находилось под давлением ухудшившихся условий внешней торговли. Были созданы предпосылки для устранения ажиотажного спроса на наличную иностранную валюту и сокращения оттока частного капитала.

Кризисные явления в мировой экономике обусловили снижение объемов торговли России с зарубежными странами в I квартале 2009 года. Внешнеторговый оборот, по оценке Банка России, уменьшился по сравнению с I кварталом 2008 г. на 42,2%, в том числе со странами дальнего зарубежья - на 41,9%, со странами СНГ – на 43,7 процента. В общем объеме товарооборота на долю экспорта приходился 61%, импорта – 39 %.

Профицит счета текущих операций составил 11,1 млрд. долл. США против 38 млрд. долл. США в I квартале 2008 года. Основной причиной его более чем трехкратного снижения стало масштабное сокращение положительного баланса внешней торговли товарами. Экспорт товаров составил 60,1 млрд. долл., что меньше уровня сопоставимых периодов 2006-2008 годов на 12%, 16,1% и 45,4% соответственно. В условиях сжатия мирового спроса продукция добывающих отраслей значительно подешевела к концу 2008 года. В результате в I квартале 2009 года контрактные цены на сырую нефть и нефтепродукты, необработанные медь и никель составили меньше половины уровня соответствующего периода 2008 года. Около трети сокращения экспорта было обусловлено снижением поставок в физическом выражении. В стоимостной структуре вывоза с 67,4% до 59,5% уменьшилась доля трех основных топливно-энергетических товаров.

В первом квартале 2009 года средняя цена на нефть сложилась более, чем в два раза ниже соответствующего периода 2008 года, валютный курс доллара вырос. В первом квартале 2008 года средний курс составил 24, 22 руб. за 1 доллар США, то в первом квартале 2009 года – 33,99 руб. Снижение курса рубля и рост спроса на иностранную валюту, спад экономики, ускорение инфляции и снижение темпов роста цен на активы способствовали сокращению спроса на национальную валюту. В январе-феврале 2009 года использовано 794,2 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что соответствует 85,3% к уровню соответствующего периода предыдущего года. Это самым негативным образом сказалось на состоянии инвестиционного процесса в стране.

По предотвращению дефолтов по внешней и внутренней задолженности и банкротства банков, недопущению паники банковских вкладчиков еще осенью 2008 года были срочно выделены государственные финансовые ресурсы крупнейшим банкам и корпорациям. Кроме того, государством проводилась достаточно грамотная политика плавной девальвации рубля, которая погасила ажиотажный спрос на валюту, обеспечив тем самым более устойчивое состояние банковской системы. На это государство израсходовало более 150 млрд. долларов США из государственных валютных резервов. В кризисные времена 1998 года у государства не было возможности поддержать банковскую систему, что привело к банкротству крупнейших банков.

Финансовый кризис показал неспособность фондового рынка быть проводником инвестиционных ресурсов для модернизации экономики. Фоновый рынок был и остается в основном спекулятивным, чутко реагирующим на колебания цены на нефть, т.к. его капитализация на 85% определяется энергетическим сектором российской экономики. Поэтому основным институтом, обеспечивающим организацию инвестиционного процесса, является банковская система. Фондовый рынок является спусковым крючком валютно-финансового кризиса в России. Причем механизм запуска кризиса в 2008 году и в 1998 годах примерно одинаков. В 1998 году у Правительства не хватило средств для поддержания валютного курса национальной валюты, в рамках валютной политики фиксированного валютного курса. Ограничения на присутствие иностранных инвесторов на фондовом рынке были сняты еще в 1996 году, иностранцы могли покупать государственные ценные бумаги (ГКО-ОФЗ). С этой целью был открыт специальный счет «С» в рублях для любых нерезидентов, как физических, так и юридических лиц. Нерезиденты непосредственно влияли на рынок государственных ценных бумаг. Накануне кризиса вложения внешних инвесторов в российские гособлигации составили в долларовом эквиваленте более 20 млрд. долл. Мотивация иностранных инвесторов понятна. Их привлекала сверхдоходность государственного финансового актива. Российское правительство такими мерами делало попытку решить проблему дефицита бюджета. Валютно-финансовая система России попала в сильную зависимость от поведения нерезидентов. И без нерезидентов было достаточно причин, которые могли привести к дестабилизации валютного рынка и которые Россия уже переживала (1994-1995 г.г.). Дестабилизация рынка во много раз увеличилась, когда зарубежные владельцы стали активно избавляться от российских ценных бумаг и вывозить доллары. Валютные ресурсы были совершенно недостаточны, чтобы выполнить принятые обязательства. Чрезвычайные антикризисные меры, объявленные российскими властями 17 августа, формально не внесли существенных изменений в правовые основы режима конвертируемости. Однако девальвация, понизившая валютный курс рубля в 2,5-3 раза при беспорядочных колебаниях в сочетании с прекращением погашения ГКО-ОФЗ и мораторием на платежи частным иностранным кредиторам в сильнейшей степени дезорганизовали внутренний валютный рынок, ограничив возможности упорядоченного обмена рублей на иностранную валюту.

В 2008 году Проблемы американской экономики, впервые проявившиеся летом 2007 года в ипотечном секторе, обострились, начиная с III квартала 2008 года. К началу осени американский кризис трансформировался в глобальный финансовый. Россия была вовлечена в этот кризис. И в этот раз спусковым крючком кризиса стал фондовый рынок. На российском фондовом рынке доля участия иностранных инвесторов значительно больше, чем в других странах – более 50% на рынке акций и более 75% на рынке облигаций. На мировых рынках наблюдались распродажи по всему спектру финансовых активов, т. к. нужна была наличность. Нерезиденты активно продавали ценные бумаги на российском фондовом рынке, что в свою очередь спровоцировало резкий рост спроса на иностранную валюту, и как результат, падение курса рубля, которое могло быть обвальным. Центральным банком России была принята валютная политика плавной девальвации рубля. Таким образом, уроки кризиса 1998 года досконально не были изучены. Государством не были предложены меры по активизации инвестиционной функции фондового рынка, увеличению доли на рынке резидентов, особенно физических лиц, что сделало бы российский фондовый рынок менее уязвимым от глобальных процессов, а значит и более устойчивым.

Модель экономического роста, которая была принята Правительством с 2006 года Привела к структурным диспропорциям в банковской сфере. Прежде всего, это выразалось в том, что кредиты нефинансовому сектору превысили депозиты предприятий и населения. Дополнительное кредитование осуществлялось за счет внешних займов. В 2008 году разрыв между кредитами и депозитами превысил все собственные средства банковской системы. Когда закончился приток иностранных кредитов, чтобы не допустить банкротство банков, была оказана государственная помощь крупнейшим банкам, в основном государственным. В структуре пассивов российских банков доля государственных субординированных кредитов составляет более 12%. К началу 2009 года разрыв между кредитами и средствами клиентов нефинансового сектора составил около 3,5 трлн. рублей. Чтобы уменьшить диспропорции необходимо или сокращать объемы кредитования или увеличивать собственные средства и сбережения. Чтобы не уменьшать объемы кредитования Правительство решило расширить практику предоставления субординированных кредитов не только крупным банкам, но и небольшим региональным банкам. Кроме того, Правительством предусмотрен большой пакет средств на поддержку системообразующих предприятий, а также предприятий малого и среднего бизнеса. Необходимо подчеркнуть, что статистика фиксирует, что размер диспропорций между кредитами и депозитами в региональных банках значительно меньше. Например, по банкам, зарегистрированным в Приморском крае, разница между кредитами и средствами клиентов в конце 2008 года составила около 2,5 млрд. рублей, а среди банков, расположенных на территории края – около 12 млрд. рублей. В Москве разница составила около 2 трлн. рублей для банков, зарегистрированных на территории, а у банков, расположенных на территории г. Москвы дисбаланса не наблюдалось.

В настоящее время наблюдается процесс наращивания капитализации банковской системы по пути выдачи субординированных кредитов. Причем не только банкам, расположенным в первой десятке, но и банкам, так называемого второго эшелона. Статистика показывает рост доли просрочки и не возврата кредитов, показатель достаточности капитала под угрозой невыполнения. Собственники вынуждены увеличивать свою долю в капитале банка, а государство выдавать субординированные кредиты. Ассоциация российских банков предложила выдавать субординированные кредиты региональным банкам и на эти цели в федеральном бюджете предусмотреть 25 млрд. рублей.

Из имеющихся институтов, которые активизируют инвестиционный процесс, положительную динамику имеют Особые экономические зоны. Но количество рабочих мест создано еще незначительно (на 1 апреля 2009 год – 7136), хотя необходимо отметить их инновационную направленность.

ОЭЗ – это проект точечного характера. Он не способствует сокращению территориальных диспропорций в распределении инвестиций. Структурные преобразования экономики в значительной мере затрагивают интересы отдельных территорий. Поэтому, на наш взгляд, особую роль в государственном регулировании инвестиционных процессов в России должна выполнять государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», которая создается в соответствии с законом «О Банке развития». В соответствии с этим законом, Внешэкономбанк действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации; стимулирует инвестиционную деятельность по реализации проектов в Российской Федерации и за рубежом, в том числе с участием иностранного капитала, направленных на развитие инфраструктуры, инноваций, особых экономических зон, защиту окружающей среды, на поддержку экспорта российских товаров, работ и услуг, а также на поддержку малого и среднего

предпринимательства. Согласно закону «О банке развития» государственная корпорация Внешэкономбанк концентрирует у себя весь ныне разрозненный механизм управления государственными инвестициями. По сути, Внешэкономбанк должен являться координатором деятельности Федерального агентства по особым экономическим зонам, Российской венчурной компании и Инвестиционного фонда и других институтов развития. Одна из функций, предусмотренная законом «О банке развития», является открытие филиалов, представительств, а также создание юридических лиц на территории отдельных регионов Российской Федерации. Создание филиала Внешэкономбанка на территории, например, Дальневосточного округа будет способствовать координации деятельности государства и территориальных органов по выбору приоритетных направлений для инвестирования, отработки проведения конкурсов по выбору наиболее интересных проектов, проведения государственной экспертизы проектов, и отпадет необходимость делать все это в центре.

Правительством предложен блок антикризисных мероприятий, направленных на поддержку предприятий, которые являются системообразующими на федеральном уровне (295). В дополнение к федеральному перечню сформирован Перечень предприятий регионального значения (1148), мониторинг за состоянием которых ведется Минрегионом России совместно с региональными органами власти. Особо следует выделить систему мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

Указанное постановление предполагает следующие направления поддержки:

- 1) увеличение капитализации региональных гарантийных фондов по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства до 10 млрд. рублей;
- 2) содействие в развитии организаций микрофинансирования за счет средств федерального бюджета в размере 1,0 млрд. рублей, что позволит в среднем финансировать около 20 000 проектов микро- и малых компаний ежегодно;
- 3) субсидирование процентных ставок по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета в размере 1,1 млрд. рублей в целях поддержки кредитования сектора в размере 11 – 14 млрд. рублей;
- 4) увеличение капитализации действующих 15 региональных фондов инвестиций в малые инновационные компании (венчурные фонды) на 1,1 млрд. рублей;
- 5) увеличение капитализации и формирование новых региональных фондов акций и фондов смешанных инвестиций с целью поддержки небольших инвестиционных проектов малых и средних компаний (30 – 60 млн. рублей);
- 6) развитие программы предоставления грантов начинающим - субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, для компенсации целевых расходов по регистрации, аренде помещения, приобретению основных средств;
- 7) завершение строительства начатых ранее (до 2009 года) объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства (бизнес-инкубаторы, технопарки и промышленные парки) и сохранение темпов создания объектов, достигнутых за предшествующий период, подготовку проектно-сметной и иной разрешительной документации для проектов промышленных парков и технопарков.

В 2009 году расходы федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства будут увеличены до 10,5 млрд. рублей, при этом в дополнение к ранее запланированным средствам будет выделено 6,2 млрд. рублей.

Насколько эффективны предложенные меры можно будет судить только к концу 2009 года, т.к. механизм государственной финансовой поддержки достаточно громоздкий и неповоротливый, т.е. особой оперативностью не отличается.

Однако, за общими средними показателями в целом по России социально-экономические показатели по регионам сильно отличаются.

Последние два года наблюдается сокращение валового регионального продукта в Приморском крае. Индекс промышленного производства в 2007 году составил 100,3%, т.е. практически остался на уровне прошлого года. Динамика потребительского спроса в 2007 году поддерживалась ростом реальных доходов населения, при опережающем росте реальной заработной платы, высокой активности банков на рынке потребительского кредитования. В крае оборот розничной торговли по сравнению с 2006 годом увеличился на 10,4%, объем платных услуг населению - на 10,3%. Рост реальных денежных доходов в 2007 году составил 108%, реальная заработная плата увеличилась на 13,%.

В Приморском крае перекосы во внешней торговле более существенные. Темпы прироста товарного импорта значительно выше прироста объемов экспорта товаров. В 2007 году экспорт товаров по краю составил 1614,8 млн. долларов (прирост 8,9% к 2006 году). Импорт составил 4238,9 млн. долларов США (прирост 37,1% к уровню 2006 года). Дефицит внешней торговли увеличивается. Основу товарного экспорта составляют: рыбная продукция; древесина и изделия из нее; минеральная продукция; металлы и изделия из них (88% общего объема экспорта). В экспорте продовольственных товаров рыба и морепродукты составляют более 97%. В товарном импорте основными статьями являются: продовольственные товары; текстильные изделия и обувь; машины, оборудование и транспортные средства (80% объема импорта).

Таблица 1 - Товарная структура экспорта и импорта в Приморском крае, %%

	Экспорт			Импорт		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Всего	100	100	100	100	100	100
Продовольственные товары	30,9	30,5	32,1	14,1	19,9	17,2
Минеральные продукты	14,0	17,2	18,1	2,2	2,2	1,7
Продукты химической промышленности	2,4	2,9	3,2	8,5	8,3	7,5
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,6
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	18,1	21,3	25,0	1,5	1,6	1,6
Текстильные изделия и обувь	1,6	0,5	0,2	12,3	10,0	12,3
Металлы и изделия из них	22,2	19,3	11,8	2,8	3,6	3,9
Машины, оборудование и транспортные средства	5,3	4,0	9,6	52,1	50,1	51,1
Прочие товары	5,5	4,2	0,0	6,3	4,3	4,0

Источник: Федеральная служба государственной статистики по Приморскому краю

Основными торговыми партнерами являются КНР, Республика Корея, Япония и США. В 2006 году торговый оборот с этими странами составил 85,1% (КНР -37,9%, Республика Корея – 14,5%, Япония – 29,7%, США – 3,0%), в 2007 году – 86,5% (КНР – 40,3%, Республика Корея – 12,0%, Япония – 31,4%, США – 2,9%).

Таблица 2 - Основные торговые партнеры Приморского края, млн. долл. США

Страны	Экспорт		Импорт		Товарооборот	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
КНР	758,8	776,6	978,9	1583,7	1737,7	2360,3

Республика Корея	260,9	330,1	401,8	370,6	662,7	700,7
Япония	159,2	191,6	1202,9	1644,8	1362,1	1836,4
США	47,1	42,8	89,5	126,0	136,6	168,8
Прочие	256,4	273,7	425,0	513,7	681,4	787,5
Всего	1482,3	1614,8	3098,2	4238,9	4580,5	5853,7

Источник: Федеральная служба государственной статистики по Приморскому краю

Особую озабоченность вызывают экспорт необработанной древесины и импорт продовольственных товаров. Рациональное решение этих направлений внешней торговли во многом обеспечит решение социально-экономических вопросов некоторых территорий Приморского края. Лесопромышленный комплекс края с неразвитой базой переработки в настоящее время является базой для поставки сырья в КНР, в Республику Корея, в Японию. Более 80% заготавливаемого в крае круглого леса идет на экспорт. В настоящее время складывается достаточно щекотливая ситуация с продукцией лесопромышленного комплекса. Чтобы переломить тенденцию увеличения экспорта лесного сырья, в России повышается размер вывозных таможенных пошлин. С 1 апреля 2008 года размер пошлины повысился до 25% от таможенной стоимости, с 1 января 2009 года до 80%. Это может привести к тому, что некоторые предприятия лесопереработки вынуждены прекратить свое существование. Наладить глубокую переработку за такое короткое время достаточно проблематично. А если это и произойдет, то необходимо решать проблему со сбытом. Необходимо продумать стратегию развития лесопромышленного комплекса Приморского края.

Географическое положение Приморского края диктует определенную методологию исследования и методы обоснования выбора приоритетных направлений развития и инвестиционного сотрудничества. Подробный анализ состояния лесопромышленного комплекса региона, анализ спроса и предложения на товар как изнутри страны, так и в странах – основных торговых партнерах, акцентирует внимание на преимущественные факторы региона. Наши конкурентные преимущества: наличие лесных ресурсов, близость портов, небольшое расстояние до границы, более дешевый, чем в Японии и Республика Корея, труд.

На Северо-Востоке Китая около границы с Приморским краем, Амурской и Читинской областями последние годы сформировался и продолжает активно развиваться комплекс деревообрабатывающих предприятий. Их готовая продукция поставляется, в том числе, и в Россию. Они уже сейчас ищут себе источники сырья для того, чтобы мощности не простаивали, прежде всего, это лес из Северной Америки. Естественно, это сырье дороже. Продукты глубокой переработки леса из России их не интересуют. Кроме продукции целлюлозного завода, экспорт другой российской лесопромышленной продукции на рынок Китая проблематичен.

Емким рынком пиломатериалов является рынок Японии. Причем пиломатериалы поставляются из различных регионов (Бассейн Южного моря, Северная Америка, Россия, Новая Зеландия и Чили, Европа). В Японии переработка сырья обходится дороже по сравнению с Россией. Поэтому японским фирмам выгоднее размещать производство по изготовлению готовой продукции на территории Российской Федерации. Кроме того, Япония является крупным импортером целлюлозы.

В Республике Корея сохраняется высокий спрос на древесину. Внутренних резервов для его обеспечения нет. Приморским деловым кругам следует наладить более активное двухстороннее сотрудничество, в том числе инвестиционное. Торговые ограничения на вывоз лесного сырья должны подстегнуть бизнес к поиску выгодных инвестиционных решений в переработку на территории Приморского края. Кроме круглого леса, пиломатериалов, Республика является импортером целлюлозной продукции.

Складывается такая ситуация, что если бы на территории Приморского края лесопромышленники организуют переработку лесных ресурсов в шпон, паркетную доску, мебельный щит, древесностружечную плиту, профильный пиломатериал, целлюлозную продукцию, то при условии их высокого качества, проблемой со сбытом нет. Наоборот, мы были бы очень выгодным партнером-поставщиком для соседних стран.

Надо быть большим оптимистом, чтобы представить, что за оставшиеся месяцы до конца года в Приморье появятся необходимое количество заводов, производящих продукцию высокого качества. И весь добытый круглый лес будет перерабатываться на территории края.

Для того, чтобы не усугублять положение и без того нищих лесных деревень и поселков, в которых невозможно организовать бизнес не связанный с лесом, для того, чтобы сохранить средние и мелкие предприятия, следует рассмотреть один из вариантов международного сотрудничества – «толлинговые» операции, которые активно используются в международном торговом обороте. Толлинговые операции квалифицируются как экспорт услуг и означают оплату за услуги по переработке давальческого сырья.

Такая форма сотрудничества в складывающейся ситуации, с одной стороны, была бы выгодной для стран, которые переживают дефицит собственных сырьевых ресурсов при наличии комплекса перерабатывающих предприятий. С другой стороны, может возникнуть социальное давление со стороны незагруженного работой персонала или реальная угроза свертывания или прекращения производства на российских дальневосточных территориях. В любом случае, толлинговые операции подпадают под применение норм таможенного законодательства обеих стран: страны, на таможенной территории, которой осуществляется переработка, и страны, являющейся источником давальческого сырья.

Таможенным кодексом Российской Федерации в главе 19 предусмотрены экономические таможенные режимы. Одним из таких режимов является «переработка вне таможенной территории». Статьи 197 – 208 раскрывают порядок и условия применения этого режима: содержание таможенного режима; условия помещения товаров под таможенный режим; идентификация товаров в продуктах переработки; операции по переработке товаров; срок переработки товаров, норма выхода продуктов переработки в таможенных целях; разрешение на переработку товаров; порядок выдачи разрешения на переработку товаров; отзыв разрешения на переработку товаров, замена продуктов переработки иностранными товарами; применение полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов к продуктам переработки; завершение таможенного режима. Этот таможенный режим достаточно жестко контролируется таможенными органами, что является актуальным применительно к лесным ресурсам. В международной практике факта применения толлинга к лесным ресурсам не отмечено, поэтому этот вопрос потребует урегулирования.

Толлинг, как процесс, включает в себя: порядок организации производства по переработке давальческого сырья; условия и формы расчетов за работы по переработке; способы реализации готовой продукции, изготовленной из давальческого сырья. Применение режима «переработка вне таможенной территории», на наш взгляд, следует рассматривать как вынужденную стадию на пути превращения лесопромышленного комплекса края в индустриальный комплекс.

Таким образом, повышение экспортного потенциала компаний лесопромышленного комплекса региона на основе переработки круглого леса приведет к повышению экспортной выручки и сократит до минимума ввоз продукции глубокой переработки древесины.

Кроме того, необходимо напомнить, что в экономической теории существует хрестоматийная формула, согласно которой темпы инфляции прямо пропорциональны темпам прироста денежной массы, темпам увеличения скорости их обращения и обратно



пропорциональны темпам прироста реального продукта. Вооружившись этой формулой, следует выработать комплекс мер по управлению процессом наращивания выработки реального продукта в каждом селе, поселке или городе. Причем, это может быть любая продукция: лесопромышленного комплекса или сельского хозяйства, или продукция, при производстве которой использовались нанотехнологии.

Государственное регулирование инвестиционным процессом в России последние три года осуществлялось в рамках принятой модели экономического роста за счет роста внутреннего спроса, причем как потребительского, так и инвестиционного. Для выработки программы антикризисных мер необходимо четко определиться с факторами, которые спровоцировали усиление волны кризиса в России

Потребность в модернизации экономики страны (перехода к "инновационному" развитию, на языке правительственных документов) поставила на первый план проблему регионального развития и направлений региональной политики.

Определенный толчок к поиску путей решения региональных проблем дали приоритетные национальные проекты, реализация ко торых показала необходимость учета региональной специфики. Наконец, потребность в выработке промышленной (структурной) политики также вынуждала аналитиков обращаться к региональным аспектам развития (новые промышленные производства и объекты инфраструктуры должны где-то размещаться).

Неотложная задача выработки новой парадигмы региональной политики диктуется несколькими причинами:

В настоящее время экономисты, географы и политики, которые занимаются проблемами экономического роста и развития, приходят к согласию относительно роли отдельных регионов. А. Скотт и М. Сторпер отмечают, что "города и регионы... выступают важнейшими основами процесса развития в целом"<sup>3</sup>. Экономисты считают, что в новых условиях глобализации регион становится ключевой единицей, так как именно в локализованных территориях создается значительная доля добавленной стоимости всех стран, и региональные условия во многом определяют конкурентоспособность производимых товаров<sup>4</sup>. В развитых странах это находит отражение в многочисленных программах и исследованиях, посвященных анализу конкурентоспособности отдельных территорий.

почти в каждом регионе существует собственный набор стратегических игроков, который включает: крупный бизнес (российский и иностранный); средний региональный бизнес (работающий только в некотором ареале регионов, на территории всей страны или на международном рынке); мелкий локальный бизнес; интеллектуальные элиты (разные по составу в зависимости от специализации и истории развития региона);

Отметим важность использования указанного механизма для проведения региональной политики: эти активные группы будут поддерживать разные цели и инструменты (или выступать против них). Данный подход позволяет каждому типу регионов формулировать задачи развития, адекватные местным ресурсам и приоритетам

Важный элемент структурной политики ЕС - подробный анализ тенденций развития региона, консультации с местными группами специальных интересов и настройка тонких механизмов поддержки тех элементов развития, которые уже существуют на данной территории. Как правило, финансовая поддержка - лишь небольшая часть таких проектов, и средства направляются на образование, переобучение и развитие инфраструктуры. Поддержку оказывают прежде всего проектам, которые были выбраны частным бизнесом, делающим это более эффективно, чем государство. Более того, в условиях жесткой конкуренции невозможно "обмануть рынок": если проект реализуется по политическим причинам, то вероятность его провала в долгосрочном плане весьма велика.

Содержание стратегий развития макрорегионов многомерно. Во-первых, это поиск эффективного типа развития с опорой на собственные ресурсы. Во-вторых, повышение четкости федеральных инфраструктурных программ, их приоритетов и сроков. В-третьих, уменьшение избыточной конкуренции между регионами. В-четвертых, выявление основных препятствий для развития, оценка потребности в ресурсах и поиск компенсирующих шагов в финансовой или миграционной (тарифной) политике. В-пятых, учет особого пограничного фактора (речь идет о примерно шести парах регионов внутри страны и соседних за границей). В-шестых, реализация крупных межрегиональных проектов, способствующих развитию нескольких регионов.

Новые ресурсные проекты могут быть эффективными только при соблюдении ряда условий. Они должны формироваться по инициативе и в увязке со стратегиями российского бизнеса, а не под лоббистским давлением региональных властей. Инвестиции государства следует направлять лишь на развитие необходимой для бизнеса инфраструктуры. Участие государства в создании новых сырьевых зон роста должно носить выборочный и обоснованный характер, чтобы избежать неэффективного использования бюджетных ресурсов<sup>12</sup>.

Финансирование крупных региональных программ во всем мире представляет собой сложный процесс. Наибольшие трудности возникают на этапах формирования концепции и объединения участников вокруг нее - требуются доверие к программе, а также финансирование стартовых инфраструктурных проектов. В первом случае необходимо объединение усилий региональных, федеральных властей и компаний, а во втором - выделение федеральных средств на некоммерческие элементы развития наряду с выпуском (облигационных) региональных займов на окупаемую часть проектов, встраивание в программы развития планов крупного бизнеса в увязке с его социальными и экологическими обязательствами.

Важнейшую роль здесь играют институциональные факторы: выполнение обязательств; низкие административные барьеры; устойчивость той коалиции интересов, которая поддерживает данную программу. Координация действий всех заинтересованных сторон призвана повысить эффективность использования ресурсов, конкурентоспособность российских макрорегионов относительно прилегающих зарубежных стран в сопоставимых сферах экономической активности.

## **Антикризисная программа**

### **1. Приоритеты программы антикризисных мер**

## **2. Приоритеты среднесрочной политики и их соотношение с антикризисными мерами**

### **3. Усиление социальной защиты населения, обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи, государственная поддержка сферы занятости**

Будет оказана поддержка субъектам Российской Федерации, которые не в состоянии самостоятельно обеспечить реализацию первоочередных социальных обязательств, в т.ч. на которые уже предоставляются субсидии из федерального бюджета, увеличить общий объем субсидий на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных и репрессированных и граждан имеющих детей), на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, на оплату труда приемного родителя, а также на предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

При этом в первоочередном порядке указанные субсидии будут предоставляться наиболее нуждающимся субъектам Российской Федерации. Увеличение объема таких субсидий произойдет за счет сокращения количества иных субсидий, предоставляемых по различным направлениям и имеющих схожие цели.

## **4. Сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала**

### **4.1. Общая поддержка реального сектора и работа с системообразующими предприятиями**

На федеральном уровне Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики утвержден перечень из 295 системообразующих организаций. Отраслевыми министерствами и ведомствами сформирована система мониторинга за состоянием этих предприятий. По результатам ведомственного мониторинга предложения о более внимательном рассмотрении проблем отдельных предприятий выносятся на заседания созданной Межведомственной рабочей группы по мониторингу за финансово-экономическим состоянием организаций, входящих в перечень системообразующих организаций. Деятельность этой рабочей группы будет максимально прозрачна и для предприятий, и для населения в целях исключения лоббизма со стороны отдельных компаний. Для поддержки предприятий Правительство будет использовать такие инструменты, как дополнительная капитализация, прямая господдержка, госгарантии по кредитам.

В дополнение к федеральному перечню сформирован Перечень предприятий регионального значения (1148), мониторинг за состоянием которых ведется Минрегионом России совместно с региональными органами власти. На госгарантии по кредитам предприятий в 2009 году будет выделено 300 млрд. рублей из федерального бюджета.

Для всех предприятий в 2009 году снижена налоговая нагрузка. Налог на прибыль снижен до 20%. Предприятия, инвестирующие в оборудование, получили дополнительные льготы по амортизации. Введено налоговое льготирование приоритетных научных разработок. Полностью освобождены от всех налогов средства, направляемые предприятиями на обучение своих сотрудников. Освобождены от НДС операции по ввозу технологического оборудования, не производимого в России, что серьезно уменьшит расходы предприятий на модернизацию производства.

В части стимулирования внутреннего спроса на продукцию российских предприятий предпринят ряд мер как по расширению государственного спроса, так и по стимулированию спроса со стороны частного сектора и населения.

Совершенствуются бюджетный процесс и система государственных закупок в целях создания возможностей лизинговых операций при госзакупках. Ведется работа по регламентации процедур закупок субъектов естественных монополий и государственных корпораций, в том числе установление преференций для поставщиков российских товаров.

Приняты дополнительные меры по развитию целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию (факторинг). Для этого факторинговые компании включены в состав организаций, которым в 2009 г. будет оказываться поддержка за счет средств федерального бюджета (в рамках программы Внешэкономбанка по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства).

Увеличен объем государственной поддержки экспорта промышленной продукции (до 6 млрд. руб.). Принятые решения о финансовой поддержке уже реализуются. С начала 2009 года 24 российским экспортерам возмещена часть затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на сумму более 1,48 млрд. рублей.

Государственный спрос на продукцию и услуги российских предприятий будет также поддерживаться через реализацию запланированных инвестиционных проектов в сфере транспорта, телекоммуникаций и т.д., реализуемых в рамках ФЦП и ФАИП, крупных инфраструктурных проектов Инвестфонда. Также будет проводиться работа по определению и поддержке приоритетных инвестиционных проектов, направленных на технологическую модернизацию обрабатывающих отраслей промышленности, способных обеспечить конкурентоспособность российской экономики на этапе посткризисного роста.

Правительство примет меры по стимулированию инновационной активности в экономике. Для стимулирования частных инвестиций в инновации Правительство выработает ряд предложений, в том числе в части обусловленности предоставления государственной поддержки реализацией программ инновационного развития компаний, финансовой поддержки реализации программ технологического перевооружения предприятий и т.д.

#### **4.2. Поддержка отдельных отраслей экономики**

Кроме системных мер, направленных на поддержку всех отраслей экономики, Правительство реализует меры, направленные на недопущение необратимых кризисных явлений в отдельных секторах экономики, имеющих значительный мультипликативный эффект на развитие смежных отраслей (автомобилестроение, жилищное строительство), важных с точки зрения продовольственной безопасности и социальной стабильности (сельское хозяйство, лесопромышленный комплекс), ключевых с позиции обеспечения обороноспособности страны (ОПК), обеспечивающих основу для функционирования экономики в целом (ТЭК, транспорт).

В рамках поддержки сельского хозяйства Правительство предпринимает меры по обеспечению доступности финансовых ресурсов для предприятий отрасли, защите внутренних рынков, стимулированию экспорта сельскохозяйственной продукции.

Приняты решения о субсидировании процентных ставок в размере 100% ставки рефинансирования Банка России по кредитам для отдельных подотраслей сельского хозяйства (мясное и молочное животноводство), для чего выделено 7 млрд. рублей. Еще 10 млрд. рублей выделено на возмещение 80% от ставки рефинансирования Банка России по кредитам, полученным в российских кредитных организациях остальными предприятиями АПК.

Также будут субсидироваться процентные ставки по отдельным видам инвестиционных и краткосрочных кредитов, привлекаемых организациями рыбохозяйственного комплекса на модернизацию и техническое перевооружение рыбопромыслового флота, а также на материально-техническое снабжение и снаряжение (1,07 млрд.руб)

Дополнительно капитализированы ОАО "Россельхозбанк" (45 млрд.руб.) и ОАО "Росагролизинг" (25 млрд.руб.).

В целях стимулирования спроса на продукцию автомобилестроения будет субсидироваться 2/3 ставки рефинансирования по 3-х летним потребительским кредитам на приобретение легковых автомобилей, произведенных на территории России (2 млрд. руб.). Также будет выделена субсидия ОАО "Российские железные дороги" на расходы по транспортировке отечественных автомобилей в регионы Дальнего Востока. (2 млрд. руб.).

Ряд мер Правительство реализует в сфере поддержки лесопромышленного комплекса. Будет обеспечена кредитная поддержка завершения строительства объектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, введена отсрочка платежей на 1-2 года по кредитам, полученным на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, находящихся на завершающейся стадии (или возможность их перекредитования), выделено 325 млн. руб. на субсидирование процентных ставок по кредитам.

Будет рассмотрен вопрос об освобождении инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, от уплаты таможенных пошлин на вывоз круглых лесоматериалов.

## **5. Снижение административного давления на бизнес**

Общество ждет от бизнеса создания новых производств и новых рабочих мест, роста эффективности, стабильного поступления налогов для исполнения государством социальных обязательств. В период кризиса особенно недопустимыми являются излишние административные барьеры ведения бизнеса.

## **6. Повышение устойчивости национальной финансовой системы**

В рамках обеспечения устойчивости финансовой системы Правительство действует по трем основным направлениям. Первое - расширение ресурсной базы и повышение ликвидности всей финансовой системы, второе - повышение доступности банковского кредитования для предприятий реального сектора и третье - обеспечение санации банков, испытывающих трудности, но важных с точки зрения общей устойчивости банковской системы.

Правительство совместно с Банком России реализует меры по рефинансированию банковской системы с тем, чтобы финансовые средства доходили до конкретных предприятий. В 2008 году на эти цели уже направлено на возвратной основе из всех источников, включая бюджет, средства госкорпораций и рефинансирование со стороны Центрального Банка, более 2 триллионов рублей, в 2009-м поддержка будет продолжена, в основном, за счет ресурсов Центрального Банка.

В 2009 году, в дополнение к уже выделенным коммерческим банкам, банкам с государственным участием и Внешэкономбанку субординированным кредитам, Правительство направит 200 млрд. руб. ВТБ, 130 млрд. руб. - Внешэкономбанку, 225 млрд. руб. - коммерческим банкам на обеспечение целевого финансирования реального сектора экономики.

## **7. Макроэкономическая политика**

Эффективная реализация антикризисных мер, максимизация их воздействия на экономику возможны только при обеспечении необходимого уровня макроэкономической стабильности.

В этих целях Правительство в тесном взаимодействии с Банком России будет реализовывать взвешенную макроэкономическую политику, направленную на поддержание баланса между целями усиления социальной поддержки населения, стимулирования внутреннего спроса, развития отраслей экономики - с одной стороны, и целями поддержания приемлемого уровня инфляции, равновесного курса рубля, обеспечения допустимого уровня бюджетного дефицита - с другой.

## **8. Реализация антикризисных мер в субъектах Российской Федерации**

На региональном уровне реализуется единая система антикризисных мер, включающая в себя как мероприятия, софинансируемые из федерального бюджета, так и меры, реализуемые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно. Основными целями системы антикризисных мер, принимаемых на уровне регионов, являются:

- поддержание сбалансированности региональной бюджетной системы с целью безусловного исполнения обязательств перед гражданами, выплаты заработной платы работникам бюджетной системы, оплаты первоочередных расходов;
- содействие занятости населения, сохранение и создание рабочих мест.

Поддержание сбалансированности бюджетной системы обеспечивается как предоставлением поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации средств из федерального бюджета, так и проведением ответственной политики на региональном уровне, включающей в себя:

- оптимизацию бюджетных расходов и реструктуризацию бюджетной сети;
- пересмотр параметров бюджета, в том числе путем отказа от 'необязательных' капитальных вложений;
- недопущение роста кредиторской задолженности по первоочередным обязательствам;
- отказ от пополнения доходной базы бюджета субъекта Российской Федерации за счет снижения доходной базы местных бюджетов.

Предоставление поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета будет осуществляться с учетом:

- реализации принятых Правительством Российской Федерации решений о снижении уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, на которые предоставляются субсидии из федерального бюджета;
- сокращения направлений предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с одновременным увеличением объемов оставшихся субсидий и концентрации их на решении 3-4 наиболее важных первоочередных для регионов задач;
- обеспечения компенсации выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации путем совершенствования существующего механизма предоставления дотаций на поддержку, мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, а также предоставления бюджетных кредитов на основе формализованной методики. В настоящее время на эти цели в федеральном бюджете предусмотрено 300 млрд. рублей.

**Важнейшими направлениями антикризисной политики региональных властей должны стать реализация программ содействия занятости населения, мер социальной поддержки безработных граждан, а также поддержка реального сектора экономики (создание**

благоприятных условий для привлечения инвестиций, организация системы взаимодействия с инвесторами по реализации приоритетных проектов, поддержку агропромышленного, строительного комплексов, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, поддержку предприятий регионального значения и т.д.).

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ содействия занятости населения и по социальной поддержке безработных граждан направляются на проведение следующих мероприятий:

- опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);
- организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения;
- оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов;
- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

Программы будут гармонизированы с мероприятиями, осуществляемыми субъектами Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета в рамках реализации делегированных полномочий.

Также будет оказываться дополнительная поддержка субъектам Российской Федерации, у которых наиболее остро выражены кризисные явления на региональных рынках труда, в том числе через формирование резервов в рамках общего объема субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, для его распределения между регионами с учетом состояния региональных рынков труда на софинансирование программ повышения занятости населения.

Такой резерв уже предусмотрен, например, в рамках субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. С учетом состояния регионального рынка труда будет осуществлено распределение субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства и субсидий на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования.

В рамках государственной поддержки реального сектора экономики на региональном уровне в целях сохранения рабочих мест реализуются следующие меры:

- субсидирование процентной ставки по кредитам предприятий реального сектора экономики (данная мера предусмотрена в 69 регионах);
- предоставление государственных гарантий предприятиям реального сектора экономики (данная мера предусмотрена в 57 регионах).

Одновременно с этим, субъекты Российской Федерации должны предусмотреть мероприятия, направленные на минимизацию административных процедур, сопровождающих предоставление указанных мер поддержки.

Представляется также крайне важной организация на региональном уровне системы взаимодействия по реализации приоритетных инвестиционных проектов, которая должна

включать как организацию взаимодействия власти, бизнеса и общественных организаций, так и интеграцию финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, средств государственных корпораций, средств частных инвесторов, привлечения заемных ресурсов.

Мероприятия по поддержке агропромышленного комплекса, реализующиеся в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации, как правило, предусматривают предоставление субсидий на осуществление государственной поддержки по основным направлениям сельскохозяйственного производства, а также на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, организациям агропромышленного комплекса и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам и займам.

В части оказания государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса:

- в большинстве субъектов Российской Федерации предпринимаются меры по обеспечению условий для выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемых ими помещений. Так, во исполнение Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ 'Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации', а также в целях обеспечения условий для выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемых ими помещений в 80 субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты;
- регионы пользуются предоставленными налоговыми возможностями по поддержке малого и среднего предпринимательства. 36 регионов приняли решение о снижении дифференцированных ставок, в 27 регионах соответствующие проекты нормативных правовых актов находятся на различных стадиях рассмотрения;
- практически все субъекты Российской Федерации заявили о своем участии в федеральной программе оказания государственной поддержки малому и среднему предпринимательству, реализуемой Минэкономразвития России.

Поддержка строительного комплекса осуществляется путем предоставления регионам средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилого фонда. Общий объем средств, предусмотренный для предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счёт средств Фонда в период с 2008 по 2011 год, составит 240 млрд.рублей.

В счет этой суммы в качестве антикризисных мер приняты решения о выделении средств Фонда на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилья по 124 заявкам 78 регионов на общую сумму 55,02 млрд.рублей.

Выделение указанных финансовых ресурсов позволит отремонтировать 41,5 тысяч домов, улучшив условия проживания 6,1 миллионов человек, и расселить 2004 аварийных дома, где проживает 33,7 тысяч человек. С участием средств Фонда в настоящее время отремонтированы и ведётся капитальный ремонт в 34 639 домах (84% от заявленных к ремонту), в том числе завершён ремонт 28 292 домов в 70 субъектах Российской Федерации, ведётся капитальный ремонт 6 347 домов в 62 субъектах Российской Федерации. При этом 17 субъектов Федерации полностью выполнили свои программы капитального ремонта на 2008 год.

По программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда расселены 253 аварийных дома, в которых проживало 5 922 человека.



В целях реализации антикризисных мер, направленных на оздоровление ситуации в отдельных отраслях экономики, Фондом с 10 декабря 2008 г. осуществляется предоставление финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости стимулирования развития рынка жилья. По указанной программе одобрена 51 заявка на сумму 20,6 млрд. рублей (с учетом софинансирования субъектов Российской Федерации - 28,8 млрд. рублей). Это позволит переселить 62 465 человек в 23 071 квартиру. В I квартале 2009 года по вышеназванной программе до 17 регионов представят свои заявки на сумму 6,1 миллиардов рублей.

29 субъектов Российской Федерации уже разместили заказы на приобретение квартир на общую сумму 17,8 миллиардов рублей. Итоги размещения подведены в 20 субъектах Российской Федерации, где заключены государственные контракты на приобретение 7 895 квартир на сумму 11,9 миллиардов рублей. Средства в объеме 3,8 миллиарда рублей из уже перечислены застройщикам.

Всего в настоящее время в программах Фонда содействия реформированию ЖКХ участвуют 79 субъектов Российской Федерации. Общий объём осваиваемых финансовых средств с учётом долевого финансирования регионов составляет 116,0 миллиардов рублей. Реализация региональных адресных программ, финансируемых с участием средств Фонда, обеспечивает занятость 1,5 миллиона человек.

Усилия по поддержке реального сектора экономики будут сосредоточены в первую очередь на поддержке градообразующих предприятий и организаций.

Одним из приоритетов региональной бюджетной политики должно стать обеспечение прав граждан на бесплатную медицинскую помощь. В текущей экономической ситуации необходимо принять все меры по недопущению сокращения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и системы обязательного медицинского страхования на бесплатную медицинскую помощь, и при этом, обеспечить в полной мере выполнение требований законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

В условиях недостатка доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования особую важность приобретает исполнение в полном объеме обязательств субъектов Российской Федерации в части страхования неработающего населения.

Российская Федерация в 2009 году будет осуществлять дополнительную финансовую поддержку системы обязательного медицинского страхования по двум направлениям:

- увеличение дотаций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках нормированного страхового запаса, порядок использования которого утвержден Правительством Российской Федерации;
- выделение в составе создаваемого резерва федерального бюджета на 2009 год бюджетных ассигнований на предоставление Федеральному фонду обязательного медицинского страхования для перечисления территориальным фондам ОМС (в случае снижения против запланированных доходов бюджетов территориальных фондов ОМС) межбюджетных трансфертов с целью исполнения территориальных государственных гарантий предоставления гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

В 2009 году в приоритетном порядке будет оказываться помощь тем субъектам Российской Федерации, которые обеспечивают выполнение действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в части государственных гарантий бесплатной медицинской помощи.

- **Краткая аннотация** Максимально удаленный от федерального центра регион Дальнего Востока вынужден интегрироваться в экономику АТР, и в структуре экономики внешнеэкономическая деятельность занимает большое место. На основе предложенной методологии исследования и методов обоснования выбора приоритетных направлений анализируется состояние выбранных перерабатывающих отраслей. Для повышения их конкурентоспособности обосновываются инвестиционные проекты. Для выбранных направлений определяются инвестиционные технологии для организации финансирования.
- **Научная проблема, на решение которой направлен проект** Повышение экспортного потенциала перерабатывающего сектора экономики Приморского края в целях создания новых рабочих мест, уменьшения безработицы и повышения благосостояния населения во всех населенных пунктах и городах Приморского края.
- **В чем конкретно состоит актуальность проблемы для данной отрасли знаний** Задача обеспечения предпосылок для устойчивого и динамичного экономического роста в стране и отдельных регионах, необходимость решения острых социально-экономических проблем требуют активизации инвестиционных процессов. Это позволит провести модернизацию и обновление основных фондов предприятий, без чего повышение объемов выпуска, эффективности и конкурентоспособности отечественного производства невозможно. Максимально удаленный от федерального центра регион Дальнего Востока вынужден интегрироваться в экономику стран АТР, в результате чего внешнеэкономическая деятельность занимает большое место в структуре его экономики. Приморский край заинтересован в унификации «правил игры» на мировом рынке, поскольку без этого равноправное сотрудничество невозможно. Выигрывают сырьевые отрасли: лесная, рыбная, горнодобывающая. Международные рынки открываются для сырьевого бизнеса даже, если не углубляться в развитие переработки. Сырьевые отрасли с неразвитой базой переработки могут окончательно сойти на уровень поставок сырья, а глубокая переработка будет производиться в КНР, Южной Корее, Японии. В Приморском крае можно выделить следующие основные приоритетные направления экспортной деятельности, на которые и приходится основная доля экспортируемой продукции: рыба и морепродукты, древесина и изделия из нее, черные и цветные металлы, минеральные продукты. В группе продовольственных товаров экспорт рыбы и морепродуктов составил 93,9%, из них: консервы из рыбы и морепродуктов и мука рыбная – 2,3%. В группе древесина и изделия из нее – в основном круглый лес. В 2006 году внешнеторговый оборот Приморского края составил 4580,5 млн. долл. США, что составило 120,1% к 2005 году. Экспорт составил 1482,3 млн. долл., импорт – 3098,2 млн. долл., отрицательное сальдо внешней торговли равно 1615,9 млн. долл. В 2007 году экспорт по краю составил 1614,8 млн. долл. США, прирост - 8,9% к прошлому году. Импорт по краю в 2007 году сложился в размере 4238,9 млн. долл. США, прирост - 37,1% к уровню 2006 года. В первом полугодии 2008 года экспорт составил 97,2% к уровню первого полугодия 2007 года, импорт – 152,6%. До 2007 года Приморский край демонстрировал высокие темпы роста промышленности (2005 г. – 119,7%, 2006 г. – 112,1%). В 2007 году наблюдается резкое снижение индекса промышленного производства – 100,3%, в основном в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, в рыболовстве. В первой половине 2008 года при общем росте обрабатывающего производства наблюдалось снижение объемов обработки древесины и производства изделий из дерева и объемов лесозаготовок.

**Конкретная задача в рамках проблемы, на решение которой направлен проект** Для решения поставленной проблемы необходимо, рассмотреть как минимум, две взаимосвязанные задачи: это обоснование направления инвестиционного вложения и

выбор механизма привлечения инвестиций в предприятия. Обе эти задачи, как на федеральном, так и на региональном уровнях, решаются с трудом, особенно на Дальнем Востоке, социально-экономические условия которого значительно отличаются от социально-экономических условий западных регионов страны. На пороге вступления в ВТО перед Дальним Востоком России встает вопрос: как повлияет сырьевая направленность экспорта на экономику региона? Ответ определяет экспортный потенциал Дальнего Востока или способы реализации этого потенциала, а также развитие производств импортозамещающей продукции. Для реализации стратегии импортозамещения фирмы могут сохранять свое конкурентное положение, основываясь на оптимизации цен при заданном уровне потребительских свойств.

Проект направлен на решение следующих конкретных задач:

- а) выбор и обоснование приоритетных направлений развития края (и отдельных территорий), обеспечивающих повышение экспортного потенциала перерабатывающего сектора экономики Приморского края;
- б) анализ состояния перерабатывающего сектора экономики Приморского края (рыбной, лесной отраслей, сельского хозяйства);
- в) анализ состояния рынка товаров (рыбной, лесной отраслей, сельского хозяйства) КНР, Ю.Кореи, Японии;
- г) обоснование инвестиционных проектов, выбор инвестиционных технологий для финансирования повышения экспортного потенциала перерабатывающего сектора экономики Приморского края (для выбранных направлений);
- д) расчет эффективности и инвестиционной привлекательности проектов.

Для решения поставленных задач берутся следующие размеры рынка: местный (город, район), региональный (Приморский край или Дальневосточный федеральный округ), международный (включает страны основных конкурентов или основных торговых партнеров: КНР, Ю. Корея, Япония).

- . **В чем конкретно состоит новизна поставленной задачи** В данном проекте впервые будут осуществлены:

- а) апробация методики обоснования конкурентного направления инвестиционного вложения в повышение экспортного потенциала Приморского края;
- б) анализ состояния рынка товаров (продукции рыбной отрасли, продукции лесной отрасли, продукции сельского хозяйства) в Приморском крае;
- в) анализ состояния рынка и выявление потребности в товарах анализируемых отраслей в странах, основных торговых партнерах Приморского края (КНР, Южная Корея, Япония);
- г) определение объектов инвестиционного вложения и размера инвестиций, расчет эффективности предлагаемых проектов.

Разработанная методика применима для изучения конкретных рынков товаров и услуг, места компаний на рынке.

- . **Предлагаемые методы и подходы, общий план работы на весь срок выполнения проекта и ожидаемые результаты** Теоретико-методологической основой исследования послужили:

- а) теории внешней торговли;
- б) теория конкурентных преимуществ стран, теория конкуренции (М. Портер). Теории внешней торговли акцентируют внимание на поиск преимущественных факторов, которыми обладает Приморский край. Теории М. Портера показывают влияние конкурентных преимуществ страны в организации инвестиционных потоков на повышение конкурентных качеств компаний.

Согласно теории конкуренции М.Портера, конкурентные преимущества, которыми обладает фирма по сравнению со своими соперниками, обусловлены в основном следующим:

- а) возможностью фирмы производить и продавать товар с суммарными меньшими затратами, чем конкуренты;
- б) возможностью обеспечить потребителя товарами лучших потребительских свойств.

Направление инвестиционного вложения определяется на основе выбора приоритетного направления, что предполагает подробный анализ состояния производства конкретного товара или услуги в России и в Приморском крае, а также, анализ потребности в данном товаре или услуге в странах АТР – основных торговых партнерах. Предложенная методология и методика исследования и обоснование выбора приоритетных направлений могут быть использованы для любых приграничных территорий России.

Для составления бизнес-плана повышения экспортного потенциала Приморского края необходимо:

- а) обосновать готовность фирмы повышать экспортный потенциал (или работать на замещение импорта товара);
- б) проанализировать состояния зарубежных и отечественных рынков товара;
- в) дать характеристику основных отечественных и зарубежных конкурентов;
- г) определить соотношение экспорта, импорта и производства на данный товар в стране потенциального контрагента.

Отправными точками стратегических планов являются: анализ внешней среды, обеспечивающий реализацию потенциала предприятия; анализ сильных и слабых сторон предприятия; изучение и оценка возможностей как отечественных, так и зарубежных рынков; выбор оптимального варианта достижения целей (выбор продукта, каналов сбыта, политики товародвижения). Особую сложность представляет исследование конъюнктуры зарубежных рынков. Возможные направления бизнес-планирования:

- Бизнес-планы стратегического выбора;
- Бизнес-план развития внешнеэкономической деятельности компании;
- Бизнес-план повышения экспортного потенциала;
- Бизнес-план коммерческой идеи или инвестиционного проекта для получения кредита (может быть направлен на повышение конкурентоспособности компании, на увеличение мощности, на производство нового продукта и т.д.)
- Бизнес-план привлечения иностранного инвестора;
- Бизнес-план создания зарубежного представительства;
- Бизнес-план создания зарубежного филиала;
- Бизнес-план покупки зарубежной фирмы или филиала.

Кроме того, при обосновании направления инвестиционного вложения необходимо отталкивается от теорий международной торговли: теории абсолютных преимуществ, теории относительных преимуществ, теории соотношения факторов производства, теории конкуренции Майкла Портера. Теория Майкла Портера звучит особенно актуально. Эта теория объясняет роль государства в инновационном процессе. Поскольку для обновления требуются постоянные капиталовложения, научные исследования и свежие людские ресурсы, то вопрос, на который нужно ответить, звучит следующим образом: как страна создает обстановку, позволяющую отечественным фирмам быстрее обновлять технологию, чем делают зарубежные конкуренты. Ответ позволяет также объяснить развитие национальной экономики в целом, так как обновлением технологии (в широком смысле) в большой степени объясняется экономический рост. При статичном взгляде на конкуренцию факторы производства в стране неизменны. Фирмы применяют их в тех областях, где они дадут наибольшую отдачу. Реально же в конкуренции главную роль играют инновации и перемены. Для фирм дело не сводится к пассивной переброске ресурсов туда, где прибыль особенно высока – они стремятся повысить ее за счет новых

товаров и технологий. Поскольку в процессе создания конкурентного преимущества главную роль играют фирмы, их поведение является неотъемлемой частью теории конкурентного преимущества страны. Данная теория дает фирмам понимание того, как спланировать свою стратегию, чтобы успешно конкурировать на мировом рынке. При этом необходимо понимать, что на современном этапе возможности фирм не ограничены пределами страны базирования. Теория, включая сравнительные преимущества на основе факторов производства, идет дальше - к анализу конкурентного преимущества страны.

Чтобы строить внешнеэкономическую политику региона на научной основе, необходимо определить соотношения спроса и предложения на товар как изнутри страны, так и из-за рубежа. Для этого определяется баланс производства и потребления конкретного товара в странах АТР и учитываются преимущественные факторы региона: близость портов и небольшое расстояние до границы (удельный вес транспортных расходов в общих затратах незначителен).

Следует отметить, что существующие стандартные требования (в том числе и международные) к разработке инвестиционных проектов состоят из принятых методик расчетов и программ для расчета показателей инвестиционного проекта. На наш взгляд, одна из причин, почему инвестиционные проекты не внедряются (даже при наличии инвесторов), состоит в том, что обоснование не доведено до конца, проект не адаптирован к конкретной территории со всеми особенностями ведения хозяйственной деятельности в рыночных условиях и потребностями конкретных рынков. В предлагаемом проекте методика исследования учитывает внешнюю среду выбранных объектов исследования.