

УДК 338.27

А.М. Берман

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Москва. Россия

Влияние биологических вызовов на общественно-политические отношения: проблемы и перспективы*

Биологические вызовы сопровождают человечество на всем пути его исторического развития. Наиболее распространенными из них являются инфекционные болезни, уносящие ежегодно миллионы человеческих жизней. С некоторыми инфекционными болезнями человеку удается бороться благодаря развитию технологий, с другими приходится сосуществовать и по сей день. Наиболее яркий пример биологического вызова, с которым столкнулся мир в 2020 году, – распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Коронавирусная инфекция благодаря своему стремительному и повсеместному распространению оказала комплексное воздействие на все аспекты жизнедеятельности человека, выходя далеко за границы исключительно сферы здравоохранения, трансформируя всевозможные каналы взаимодействия внутри страны и на уровне международных отношений. Пандемия COVID-19 уже вошла в историю как чрезвычайная ситуация мирового масштаба, повлекшая глобальный экономический спад, превзошедший по своим последствиям финансовый кризис 2007–2009 годов и сравнимый лишь только с периодом Великой депрессии. В статье на примере коронавирусной инфекции проанализированы возможные последствия влияния биологических вызовов на общественно-политические отношения. Актуальность изучения данного явления именно на примере коронавирусной инфекции заключается в последствиях ее распространения – кардинальном изменении устоявшегося миропорядка уже на первых этапах распространения пандемии. Кроме того, длящийся (волновой) характер распространения коронавирусной инфекции позволяет изучить реакцию отдельных сфер жизни государства (экономической, политической и социальной) на всех этапах распространения пандемии (в краткосрочных и долгосрочных периодах) для оценки способности адаптации каждой из них к существующим и потенциально возможным биологическим вызовам. Автором на основе анализа уже произошедших событий, а также изучения прогнозов профильных экспертов сделаны выводы о последствиях кризиса, вызванного коронавирусной инфекцией, для экономической, политической и

Берман Алиса Михайловна – ассистент департамента правового регулирования бизнеса факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»; e-mail: alisa.berman@mail.ru

* *Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и ЭИСИ в рамках научного проекта № 20-011-31760.*

социальной сфер – обозначены существующие проблемные аспекты, а также спрогнозированы возможные последствия.

Ключевые слова и словосочетания: биологические вызовы, инфекционные болезни, коронавирусная инфекция, COVID-19, общественно-политические отношения, проблемы, перспективы, экономические последствия, политические последствия, социальные последствия, финансовый кризис.

A.M. Berman

National Research University Higher School of Economics
Moscow, Russia

Impact of biological challenges on social and political relations: issues and prospects^{*}

Biological challenges accompany humanity along the entire path of its historical development. The most common biological challenges are infectious diseases, which claim millions of lives every year. With some of the infectious diseases a person manages to fight thanks to the development of technology, with others we have to coexist to this day. The most striking example of a biological challenge facing the world in 2020 is the spread of the novel coronavirus infection (COVID-19). Due to its rapid and ubiquitous spread, coronavirus infection has had a complex impact on all aspects of human life, going far beyond the boundaries of exclusively the healthcare sector, transforming all kinds of channels of interaction within the country and at the level of international relations. The COVID-19 pandemic has already gone down in history as a global emergency, leading to a global economic downturn that surpassed the financial crisis of 2007–2009 in its consequences and comparable only to the Great Depression. The article analyzes the possible consequences of the impact of biological challenges on public and political relations using the example of coronavirus infection. The relevance of studying this phenomenon precisely on the example of coronavirus infection lies in the consequences of its spread – a cardinal change in the established world order already at the first stages of the spread of the pandemic. In addition, the continuing (wave) nature of the spread of coronavirus infection makes it possible to study the response of spheres of state life (economic, political and social) at all stages of the spread of a pandemic (in the short and long term) to assess the ability of each of them to adapt to biological challenges (existing and potentially possible in the future). Based on the analysis of the events that have already taken place, as well as the study of the forecasts of specialized experts, the author draws conclusions about the consequences of the crisis caused by the coronavirus infection for the economic, political and social spheres – the existing problematic aspects are identified, as well as predictions about the possible consequences in the future are made.

^{*} *The reported study was funded by RFBR and EISR according to the research project № 20-011-31760.*

Keywords: biological challenges, infectious diseases, coronavirus infection, COVID-19, socio-political relations, issues, prospects, economic consequences, political consequences, social consequences, financial crisis.

Введение

В истории человечества можно проследить множество этапов, когда биологические вызовы меняли ход развития отдельных государств и даже целых континентов. Биологические вызовы не являются статичным явлением, их многообразие расширяется с развитием технологий, изменением климата, трансформацией общественно-политических отношений и т.д. На сегодняшний день к категории биологических вызовов на законодательном уровне отнесены, например, инфекционные болезни, биологический терроризм, аварии на объектах, на которых находятся источники биологической опасности, нарушение нормальной микробиоты человека, сельскохозяйственных животных и растений, влекущее за собой возникновение заболеваний и их распространение [4], и др.

Наиболее распространенными из указанных биологических вызовов являются инфекционные болезни. Связано это с тем, что микроорганизмы сопровождают человека на протяжении всей его жизни, часть из этих микроорганизмов представляет опасность для человека, провоцируя различные инфекционные болезни. До определенного времени инфекции были главной причиной высокой смертности и малой продолжительности жизни человека, ежегодно унося миллионы жизней и поражая обширные территории земного шара (чума Антонина, 165–180 годы – примерно 5 млн погибших; Юстинианова чума, 541–542 годы – примерно 30–50 млн погибших; Великая эпидемия оспы в Японии, 735–737 годы – примерно 1 млн погибших; Черная смерть (бубонная чума), 1347–1351 годы – примерно 200 млн погибших; оспа, 1520 год – примерно 56 млн погибших [2] и др.).

Ряд инфекционных заболеваний, которые в свое время унесли миллионы жизней, благодаря развитию технологий в данной области удалось остановить (изобретенная русским ученым В. Хавкиным в 1897 году вакцина, остановившая эпидемии чумы) или ослабить путем уменьшения риска возникновения их тяжелых форм (создание в начале XX века французскими учеными А. Кальметтом и К. Гереном первой человеческой вакцины БЦЖ (BCG – Bacille Calmette-Guerin) на основе открытия, сделанного в 1882 году Р. Кохом, который выделил бактерию, вызывающую туберкулез – микобактерию, и создал вещество для диагностики туберкулеза – туберкулин).

Однако, несмотря на развитие технологий в области медицины, вспышки инфекционных болезней все еще остаются нашей реальностью. Причиной тому служит множество факторов, наиболее распространенным из которых признана мутация вируса. Подтверждающим примером является вирус иммунодефицита человека (ВИЧ), вакцину от которого ученые пытаются разработать уже около сорока лет. Связано это с тем, что его мутация в организме человека происходит быстрее, чем организм успевает выработать антитела против предыдущей «версии» вируса [7].

Пандемии и эпидемии могут быть спровоцированы как «естественными» причинами – развитием новых или возвращением старых инфекционных возбу-

дителей, так и умышленными действиями биотеррористов. 2020 год характеризуется распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), унесшей по состоянию на начало ноября около 1 200 000 человеческих жизней по всему миру [11]. Причины появления и распространения данного вируса все еще доподлинно неизвестны. Единственное, что известно точно – коронавирусная инфекция стала тем биологическим вызовом, который уже существенно повлиял на экономическую, политическую и социальную динамику всех государств мира.

В связи с тем, что все еще пандемия остается мировой реальностью и преждевременно строить прогнозы о том, когда она перейдет из категории нашего «настоящего» в категорию нашего «прошлого», актуально проведение исследования с целью определения влияния биологических вызовов на общественно-политические отношения на примере пандемии коронавирусной инфекции в части ее экономических, социальных и политических последствий.

Экономические последствия

С распространением коронавирусной инфекции в области экономики в большинстве стран мира наблюдается снижение темпов промышленного производства, разрыв глобальных цепочек поставки и волна банкротств во многих секторах экономики. В подобных условиях государства начинают осуществлять широкий комплекс стимулирующих мер по целевой поддержке определенных категорий населения и областей национальной экономики, наиболее пострадавших от введения вынужденных ограничительных мер для предотвращения распространения коронавирусной инфекции.

Однако ситуация усугубляется тем, что сами государства зачастую находятся под долговым бременем (имея ежегодно возрастающий государственный долг), все еще не сумев справиться с последствиями финансового кризиса 2007–2009 годов (например, это характерно для США, КНР, Италии и других государств). Европейским союзом из-за необходимости существенных бюджетных расходов для антикризисной помощи уже было приостановлено действие фискальных правил, ограничивающих дефицит бюджета и уровень госдолга, однако данная мера является временной и не устраняет существующую проблему полностью.

Кроме того, ряд государств характеризуется «специализацией» национальной экономики. Так, например, Таиланд и островные государства в Тихом океане напрямую зависят от туризма, Вьетнам и Камбоджа – от текстильной и швейной промышленности. Подобная «специализация» приводит к тому, что экономика всего государства зависит от сферы, существенно сократившейся или практически замороженной в силу распространения коронавирусной инфекции. Поэтому можно говорить о том, что возможности правительств многих государств по поддержке населения крайне ограничены.

Для государств – членов Европейского союза последствием экономического коллапса может стать новый кризис зоны евро с последующим негативным эффектом далеко за территорией Европейского союза. Уже сейчас наблюдается существенный спад реального ВВП многих мировых держав: во втором квартале реальный ВВП 37 государств, входящих в состав ОЭСР, потерял 9,8% по сравнению с предыдущим периодом [10].

Таким образом, с учетом того, что на государства ОЭСР приходится около 80% мировой торговли и инвестиций, по прогнозам экономический спад из-за коронавирусной инфекции в перспективе может превзойти даже глобальный финансовый кризис 2007–2009 годов. Согласно первоначальным прогнозам описываемый кризис ожидался как V-образный, то есть быстрое восстановление после глубокого спада, однако сейчас эксперты склоняются к тому, что он больше похож на I-вертикальную линию, так как каждый компонент совокупного спроса (потребление, капитальные расходы, экспорт) находится в свободном, неконтролируемом падении [9].

Социальные последствия

Экономические последствия напрямую оказывают влияние на социальную сферу. Экономический кризис становится причиной резкого роста безработицы, снижения потребительской способности населения и перераспределения основных статей расходов, считавшихся устойчивыми на протяжении длительного периода времени.

Наибольшему воздействию всестороннего кризиса, вызванного коронавирусной инфекцией, подвержены социально незащищенные слои населения: фиксируется рост случаев насилия, впервые совершенных против женщин и детей на фоне широкого внедрения режима самоизоляции; игнорирование проблемы распространения COVID-19 среди бездомных людей; недостаточный уровень продовольственной безопасности и доступа к информации для самоизолированных пожилых людей [3] и др.

Так, например, происходит усиление миграционного кризиса из-за увеличения количества вызовов, с которыми сталкиваются мигранты: ограничение доступа к системе услуг здравоохранения (по сравнению с гражданами государства); закрытие границ и ужесточение миграционных режимов – из-за невозможности вернуться на родину мигранты вынуждены оставаться в странах, в которых не могут соответствовать уровню жизни (что также порождает рост преступности в «принимающих» государствах), или, наоборот, не могут въехать в государства, где ранее были задействованы на сезонных работах (данный фактор также оказывает негативное влияние на национальную экономику «принимающего» государства, поскольку из-за нехватки рабочей силы, например в сельском хозяйстве, происходит массовая порча урожая) и др.

В условиях коронавирусной инфекции, когда ограничение социальных контактов становится вопросом сохранения здоровья и жизни людей, все большее развитие и распространение получают цифровые технологии – происходит формирование новой социальной реальности в условиях повсеместной цифровизации. Можно говорить о том, что пандемия стала катализатором в данной области: образовательные организации всех типов переходят на работу в удаленном формате, перенося образовательный процесс на различные цифровые платформы; в трудовое законодательство вносятся поправки в части регулирования дистанционной и удаленной работы [1]; фиксируется многократное увеличение объемов продажи товаров в интернет-магазинах; возрастает спрос на телемедицину. Подобный резкий «скачок» в цифровую реальность выявляет неготов-

ность многих государств обеспечить населению доступ в Интернет на всей территории государства, а также предоставить механизмы повышения цифровой грамотности населения. В подобных условиях отдельные слои населения фактически утрачивают возможность получения надлежащего образования, источники заработка и т.д.

Указанный пример является только одним из проявлений того, как COVID-19 обнажает проблему социально-экономического неравенства населения, которое, по прогнозам ученых, под действием кризиса может увеличиться еще больше [6]. Уже сейчас становится очевидным, что люди в зависимости от уровня дохода, образования, профессии, условий жизни по-разному ощущают на себе экономические потрясения, а это потенциально может усилить поляризацию в обществе.

Дифференциация населения по профессиональному и образовательному критериям проявляется в том, что в режиме самоизоляции находится почти половина населения мира, однако возможность продолжать при этом работать удаленно (и соответственно сохранять заработную плату полностью или большую ее часть) имеют только работники, относящиеся к категории так называемых «белых воротничков» (представители финансового сектора, юристы, бизнес-консультанты, работники информационных услуг и т.п.), так как в остальных сферах удаленная работа физически невозможна (например, в сфере сельского хозяйства, производства, туризма и т.п.). Зачастую подобное деление затрагивает целые регионы, одни из которых в основном «специализируются» на финансовой сфере и сфере консалтинга, а другие на промышленном секторе и сельском хозяйстве. При этом в большей степени риску невозможности перехода на удаленный режим работы подвержены именно работники с наиболее низкой заработной платой.

Кроме того, необходимость соблюдения социальной дистанции сокращает количество социальных контактов и взаимодействий, тем самым внося существенные корректировки в устоявшийся уклад жизни населения, что становится потрясением для психоэмоционального состояния людей. Усиление чувства тревоги и финансовой нестабильности в условиях социальной изоляции может привести к учащению случаев самоубийств, что отмечалось ранее при анализе последствий предыдущих мировых кризисов [8]. Подобное отсутствие стабильности на фоне высокой смертности населения также может повлиять на демографическое состояние страны [5].

Таким образом, кризис, вызванный распространением коронавирусной инфекции, имеет острые социальные последствия, так как социальная сфера напрямую зависит от экономического спада, а также необходимости борьбы за здоровье и жизнь. В связи с этим перед большей частью населения встает вопрос выбора между сохранением дохода или своего здоровья.

Политические последствия

Обозначенные экономические и социальные угрозы, в свою очередь, оказывают влияние и на политическую сферу. Первостепенно происходит повышение роли государства в общественной жизни и степени ответственности государст-

венных властей за принимаемые меры по противодействию распространению инфекционной болезни. От государства требуется сбалансированная координация работы всех субъектов его политической системы как единого механизма, а также быстрое реагирование на реакцию общества относительно вводимых мер (так как большинство из данных мер не были ранее апробированы и могут требовать корректировки в зависимости от наступления тех или иных последствий).

Происходит повышение социальной функции государства – необходимость гарантии социальной справедливости для всех слоев населения. Кроме того, в условиях смещения фокуса внимания государства на области здравоохранения и экономики требуется не оставлять бесконтрольным необходимость обеспечения правопорядка и охраны прав и свобод человека и гражданина (в условиях их вынужденного ограничения – ограничение права на свободу передвижения, права на труд и др.).

Таким образом, в кризисных условиях возрастает мультизадачность государства, а соответственно повышается степень оценки его эффективности со стороны населения. В подобных условиях в некоторых странах наблюдается рост критики политических властей отдельных государств (Бразилия, Таиланд, Филиппины и др.), что в дальнейшем потенциально может вызвать усиление роли оппозиции вплоть до инициации смены действующей власти.

Оценке также подвергается и эффективность функционирования интеграционных объединений и международных организаций. В данном контексте главным вопросом становится будущее глобализации. Несмотря на то, что коронавирус является трансграничной проблемой, требующей международной кооперации для ее решения, мир идет по пути изоляции. В данных условиях возникает вопрос о том, насколько сплоченными являются союзнические связи внутри интеграционных объединений.

В качестве примера можно привести Европейский союз, который как наднациональная структура подвергается критике за несвоевременность и недостаточность совершаемых действий, что, безусловно, наносит ему большой репутационный вред. Аналогичные претензии возникают и в отношении Организации Объединенных Наций в части неспособности выработать решение по урегулированию кризисной ситуации и отсутствия решения о приостановке действия санкций в сложившихся условиях.

Таким образом, наиболее непредсказуемыми являются политические последствия распространения коронавирусной инфекции и вызванного ею кризиса. В качестве наиболее пессимистичного сценария можно говорить о возможности смены власти ряда государств, изменения картины «центров силы» на мировой арене, а также реформирования модели международных отношений и существовавших ранее трансграничных связей.

Выводы

В результате проведенного анализа влияния биологических вызовов на общественно-политические отношения на примере инфекционных болезней очевиден их комплексный эффект. Так, пандемия коронавирусной инфекции может быть охарактеризована как потрясение, сочетающее в себе экономические, социальные и политические последствия. Несмотря на ускоренное развитие техно-

логий, повсеместную цифровизацию и информатизацию общественно-политических отношений, пандемия выявила неготовность властей многих государств к своевременному и эффективному реагированию на потребности общества в условиях острой кризисной обстановки.

На сегодняшний день еще сложно предсказать все возможные последствия кризиса 2020 года. Однако по наиболее пессимистичным прогнозам его экономические последствия могут превзойти даже глобальный финансовый кризис 2007–2009 годов. В качестве возможных негативных социальных последствий могут быть выявлены рост безработицы и усиление поляризации общества, которая потенциально может привести к росту преступности и демографическому кризису. На фоне обозначенных экономических и социальных последствий в обществе возрастает недоверие к решениям, принимаемым на уровне государственных властей, интеграционных объединений и международных организаций. Устоявшаяся картина мира сегодня подвергается переосмыслению и проверке на прочность.

1. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы: законопроект № 973264-7. – Текст: электронный // Система обеспечения законодательной деятельности: [сайт]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/973264-7> (дата обращения: 04.11.2020).
2. Пандемии в истории человечества. – Текст: электронный // ФАС России: [сайт]. – URL: https://fas.gov.ru/ckeditor_assets/attachments/1121/pandemiya_history_pdf.pdf (дата обращения: 04.11.2020).
3. Социальные последствия пандемии COVID-19 и инклюзивность. – Текст: электронный // Департамент международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации: [сайт]. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-inclusion.pdf> (дата обращения: 04.11.2020).
4. Об основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу: указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 № 97 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 11. – Ст. 1106.
5. Demography and the Coronavirus Pandemic / N. Balbo, I. Kashnitsky, A. Melegaro [et al.] // Population Europe: [сайт]. – URL: <https://population-europe.eu/policy-brief/demography-and-coronavirus-pandemic> (дата обращения: 04.11.2020).
6. Bergamini, E. How COVID-19 is laying bare inequality // Bruegel: [сайт]. – URL: <https://www.bruegel.org/2020/03/how-covid-19-is-laying-bare-inequality/> (дата обращения: 04.11.2020).
7. Extremely High Mutation Rate of HIV-1 In Vivo / J. M. Cuevas, R. Geller, R. Garijo [et al.] // PLoS biology. – 2015. – №13(9). – P. 1–19.
8. McIntyre, R.S. Preventing suicide in the context of the COVID-19 pandemic / R. S. McIntyre, Y. Lee // World Psychiatry. – 2020. – № 19. – P. 250–251.
9. Roubini, N. A Greater Depression? / N. Roubini // Project Syndicate: [сайт]. – URL: <https://www.project-syndicate.org/commentary/coronavirus-greater-great-depression-by-nouriel-roubini-2020-03?barrier=accesspaylog> (дата обращения: 04.11.2020).
10. Unprecedented fall in OECD GDP by 9.8% in Q2 2020 // OECD: [сайт]. – URL: <https://www.oecd.org/sdd/na/GDP-Growth-Q220.pdf> (дата обращения: 04.11.2020).
11. WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard // World Health Organization: [сайт]. – URL: <https://covid19.who.int/> (дата обращения: 04.11.2020).

Транслитерация

1. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы: Законопроект № 973264-7. – Текст: электронный // Система обеспечения законотворительной деятельности: [сайт]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/973264-7> (дата обращения: 04.11.2020).
2. Пандемии в истории человечества. – Текст: электронный // FAS России: [сайт]. – URL: https://fas.gov.ru/ckeditor_assets/attachments/1121/pandemiya_history_pdf.pdf (дата обращения: 04.11.2020).
3. Social'nye posledstviya pandemii COVID-19 i inkluzivnost'. – Текст: электронный // Департамент международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации: [сайт]. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-inclusion.pdf> (дата обращения: 04.11.2020).
4. Указ Президента Российской Федерации «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» от 11 марта 2019 № 97 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – № 11. – Ст. 1106.

© А.М. Берман, 2020

Для цитирования: Берман А.М. Влияние биологических вызовов на общественно-политические отношения: проблемы и перспективы // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2020. – Т. 12, № 4. – С. 79–87.

For citation: Berman A.M. Impact of biological challenges on social and political relations: issues and prospects, *The Territory of New Opportunities. The Herald of Vladivostok State University of Economics and Service*, 2020, Vol. 12, № 4, pp. 79–87.

DOI dx.doi.org/10.24866/VVSU/2073-3984/2020-4/079-087

Дата поступления: 05.11.2020.