

РЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КЛИМАТ ТЕРРИТОРИИ И ОЦЕНКА ЕГО ВЛИЯНИЯ НА
ПЛАНИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ НА ПРИМЕРЕ
БЮДЖЕТА ВЛАДИВОСТОКСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

САМСОНОВА И.А.✉

¹ [ВГУЭС](#)



Тип: статья в журнале - научная статья Язык: русский

Номер: 3 Год: 2014 Страницы: 69-73

Цит. в РИНЦ®: 0

Импакт-фактор РИНЦ 2013

0,218

ЖУРНАЛ:

[ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ](#)

Издательство: [Закрытое акционерное общество издательство "Дело и сервис"](#) (Москва)

ISSN: 1607-968X

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

[ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КЛИМАТ](#), [ПЛАНИРОВАНИЕ](#),
[НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ](#), [БЮДЖЕТ Г. ВЛАДИВОСТОКА](#),
[BUSINESS CLIMATE](#), [PLANNING](#), [TAX REVENUES](#), [BUDGET VLADIVOSTOK](#)

АННОТАЦИЯ:

Предпринимательский климат территории - это отношение субъекта, органов исполнительной власти к бизнесу, возможность осуществления комфортности ведения бизнеса в том или ином регионе. В целях улучшения предпринимательского климата и роста поступлений налогов в бюджет постановлением администрации г. Владивостока от 18.09.2013 № 2673 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке на 2014-2018 годы». Патентная система налогообложения, вступившая в силу с 1 января 2013 г., является достаточно «молодым» налоговым режимом и, конечно, в дальнейшем будет подлежать корректировке и дополнению.

ОПИСАНИЕ НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ:

Business climate territory and estimation of its influence on the planning of tax revenues in the local budget for example, the budget of the Vladivostok city district

Samsonova I.A.✉¹, Zhuravlyova M.O.✉¹

Business climate territory - is the ratio of the subject, the executive bodies to business, the ability of the comfort of doing business in a particular region. In order to improve the business climate and increase tax revenues to the budget by the administration of Vladivostok from 18.09.2013 № 2673 approved municipal program «Development of small and medium enterprises in the city of Vladivostok» in 2014-2018. Patent system of taxation, which entered into force on 1 January 2013, is quite «young» tax regime and, of course, will continue to be subject to adjustment and amendment.

Предпринимательский климат территории и оценка его влияния на планирование налоговых поступлений в местный бюджет на примере бюджета Владивостокского городского округа.

Предпринимательский климат территории - это результат взаимодействия объективных и субъективных факторов. Также, можно сказать, что предпринимательский климат территории, понимаемый как сложившиеся на данной территории условия и возможности для ведения предпринимательской деятельности, есть результат динамичного взаимодействия субъективных и объективных факторов, а также местной ситуации [1].

Предпринимательский климат территории – это отношение субъекта, органов исполнительной власти к бизнесу, возможность осуществления комфортности ведения бизнеса в том или ином регионе.

С 2006 года Общероссийская общественная организация «ОПОРА РОССИИ» реализует исследовательский проект «Предпринимательский климат в России: ИНДЕКС ОПОРЫ». Главная цель исследования заключается в проведении всесторонней оценки условий для развития малого и среднего предпринимательства в регионах и городах нашей страны, а также их сравнение через составление рейтингов регионов и городов по общему качеству предпринимательского климата. На данном этапе отчет охватывает около 40 российских регионов и 12 городов-миллионников. По данным исследований в 2012 году, Приморский край имеет рейтинг – 28-29 из 39 регионов [2]. Индекс предпринимательского климата по Владивостокскому городскому округу не рассчитывается, но учитывая то, что по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства, а также по численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, город Владивосток занимает первое место в Приморском крае, а доля налоговых поступлений в бюджет Владивостокского городского округа от субъектов малого и среднего предпринимательства в 2012 году составила 16,2%, следовательно, можно сказать, что вышеуказанный индекс характеризует и предпринимательский климат во Владивостокском городском округе.

Эффективность работы администрации Владивостока по обеспечению жизнедеятельности города напрямую связана с поступающими в бюджет доходами, поэтому задача по увеличению доходов является одной из важнейших. К слову, администрацией города совместно с налоговыми органами постоянно проводится большая работа по наполняемости бюджета города. Одним из важных направлений в деятельности Администрации города Владивостока - улучшение качества инвестиционного климата, повышение предпринимательской активности, совершенствование структуры экономики обеспечат рост поступлений налоговых платежей в бюджет Владивостокского городского округа. Именно поэтому сектор малого и среднего предпринимательства с каждым годом усиливает свое влияние на формирование общих экономических показателей города Владивостока.

С целью улучшения предпринимательского климата и росту поступлений налогов в бюджет, постановлением администрацией города Владивостока от 18.09.2013 №2673 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2014-2018 годы. Реализация основных мероприятий Программы должны обеспечить [4]:

- развитие производственного и инновационного потенциала малого и среднего предпринимательства;
- развитие социального предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- развитие механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для начала предпринимательской деятельности;
- содействие повышению престижа предпринимательской деятельности.

Целевыми индикаторами муниципальной программы, характеризующими достижение её цели, являются:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения с 636 ед. до 779 ед.;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций с 34,6% до 44,1%.

Показателями, характеризующими решение задач настоящей муниципальной программы, являются:

- увеличение количества вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства с 38 ед. до 280 ед.;
- увеличение количества сохраненных рабочих мест (включая индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства с 1,4 тыс. ед. до 17,4 тыс. ед.;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку, с 3,9 тыс. ед. до 38,1 тыс. ед.

Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства должно увеличить долю налоговых поступлений в бюджет Владивостокский городской округ не менее чем на 1,5% [5].

С 1 января 2013 года вступило в силу налоговое нововведение – для ряда субъектов предпринимательства введена патентная система налогообложения. В соответствии с главой 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации проектом закона Приморского края «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края» с 1 января 2013 года действует патентная система налогообложения и на территории Приморского края, а также определен размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по 47 видам предпринимательской деятельности.

Очевидно, законодатель надеялся, что это повысит доходы местных бюджетов. Однако, по мнению экспертов, введение патентной системы налогообложения не приведет к росту собственных доходов городской казны. Заместитель главы администрации Владивостока Наталья Зубова в статье «Что ждать местным бюджетам от нового налога на патент» отмечает, что введение патентной системы налогообложения позволит значительно увеличить доходы бюджетов муниципальных образований [6]. Действительно, доходы от применения патентной системы налогообложения будут в полном объеме зачисляться в бюджеты муниципальных образований. Однако,

проанализировав данный закон, администрация Владивостока пришла к выводу, что патентная система налогообложения не окажет существенного влияния на увеличение доходов бюджетов муниципальных образований. Более того, возможен даже обратный эффект. Дело в том, что закон предусматривается добровольный порядок перехода предпринимателей на патентную систему налогообложения, упрощенную систему налогообложения, систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Учитывая добровольность применения налоговых режимов, индивидуальные предприниматели могут выбрать упрощенную систему налогообложения. В этом случае бюджет города не получит ожидаемого поступления доходов по патенту, а кроме того, снизятся и доходы по ЕНВД (единый налог на вмененный доход). Во-вторых, оплата стоимости патента осуществляется индивидуальными предпринимателями по месту постановки на учет в налоговых органах. Таким образом, жители Приморского края смогут осуществлять предпринимательскую деятельность на территории города Владивостока с патентом, полученным по месту жительства, и бюджет Владивостока никаких доходов не получит. Кроме того, с 2018 года ЕНВД отменяется и юридические лица – плательщики ЕНВД будут вынуждены перейти на упрощенную систему налогообложения либо на общий режим налогообложения. И в том, и в другом случае собранные налоги в бюджеты муниципальных образований не поступают. Таким образом, изменение федерального законодательства приведет к значительным потерям доходов местных бюджетов по ЕНВД, которые не компенсируют 100 процентов доходов от стоимости патентов. Об этом же свидетельствуют следующие цифры. По отчетным данным налоговых органов, в 2011 году в бюджет Приморского края поступило средств от упрощенной системы налогообложения на основе патента 5783 тыс. рублей, в том числе от индивидуальных предпринимателей города Владивостока – 1125 тыс. рублей (19,5% в общем поступлении патента по Приморскому краю). При этом поступление единого налога на вмененный доход в 2011 году в бюджет Приморского края составило 1461570 тыс. рублей, в бюджет города Владивостока – 598950 тыс. рублей (41% в общем поступлении ЕНВД по Приморскому краю).

В настоящее время сложно прогнозировать объем поступления доходов в 2014 году от применения патентной системы налогообложения. В 2013 году в бюджет Владивостокского городского округа от применения патентной системы налогообложения должно было поступить около 3 миллионов рублей, в то время как по единому налогу на вмененный доход (без учета потерь от перехода плательщиков ЕНВД на патентную систему налогообложения, УСН) – 648 миллионов рублей. Поэтому ожидаемое поступление доходов от патентной системы налогообложения не будет способствовать повышению стабильности местных бюджетов и не компенсирует потери бюджета из-за отмены единого налога на вмененный доход. А сокращение сферы применения ЕНВД, добровольный порядок его применения и полная отмена с 1 января 2018 года, оплата стоимости патента индивидуальными предпринимателями по месту постановки на учет в налоговых органах приведет к потерям доходов бюджета Владивостокского городского округа.

В заключение необходимо отметить, что патентная система налогообложения, вступившая в силу с 1 января 2013 года, является достаточно “молодым” налоговым режимом и, конечно, в дальнейшем будет подлежать корректировке и дополнению. Однако уже сейчас можно говорить о несравненном преимуществе данной системы для предпринимателей – ее простоте, а также экономической эффективности ее применения для целого ряда индивидуальных предпринимателей.

Однако в налоговых отношениях всегда существует две стороны — налогоплательщик и государство. Для государства налоги, исчисляемые в рамках специальных налоговых режимов или основного режима налогообложения — доходы государственного бюджета, то есть для бюджета Владивостокского городского округа новая патентная система налогообложения обернется к снижению налоговых поступлений

в бюджет.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующее. Создавая условия для развития малого и среднего бизнеса, улучшая предпринимательский климат, администрация Владивостокского городского округа ожидает, что будет рост налоговых поступлений в местный бюджет, но только все усилия будут напрасны, если законодателями при совершенствовании налоговой системы не будут учитываться риски при введении новых нормативно-правовых актов, а также мнения субъектов (муниципальных образований) о возможных их негативных последствиях, в том числе и для бюджета муниципального образования.

Патентная система налогообложения только начала применяться, и если законодатели смогут устранить недостатки системы, она станет более универсальной и выгодной для всех индивидуальных предпринимателей, новым импульсом для развития малого предпринимательства и увеличения доходов местных бюджетов, в том числе и Владивостокского городского округа.

Список литературы

1. Кузнецов А.А. Анализ привлекательности инвестиционно-предпринимательского климата на Кубе для российского бизнеса. М.: Московский Государственный Университет имени М.В.Ломоносова, 2002
2. Официальный сайт ОПОРА РОССИИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://new.opora.ru/>
3. Официальный сайт Администрации города Владивостока [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vlc.ru/>
4. Постановление администрации города Владивостока от 18.09.2013 №2673 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2014-2018 годы».
5. Постановление администрации города Владивостока от 28.09.2012 №3456 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке» на 2013-2015 годы».
6. Что ждать местным бюджетам от нового налога на патент // Новости Владивостока и Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://vladnews.ru/3231/politika/chto_zhdet_mestnim_byudzhetam_ot_novogo_naloga_na](http://vladnews.ru/3231/politika/chto_zhdet_mestnim_byudzhetam_ot_novogo_naloga_na_patent)
[a](http://vladnews.ru/3231/politika/chto_zhdet_mestnim_byudzhetam_ot_novogo_naloga_na_patent)