



О.И. Сергеев, С.И. Лазарева, Г.Я. Тригуб

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ  
НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ РОССИИ  
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ  
XIX – НАЧАЛЕ XX В.**





РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
Институт истории, археологии и этнографии народов  
Дальнего Востока

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Дальневосточный государственный технический университет  
Тихоокеанский институт политики и права

О.И. Сергеев, С.И. Лазарева, Г.Я. Тригуб

# Местное самоуправление

на  
Дальнем Востоке России  
во второй половине  
XIX — начале XX в.

Очерки истории



Дальнаука

Владивосток  
2002

УДК: 947.051.11/.084.2(571.5/6)

О.И. Сергеев, С.И. Лазарева, Г.Я. Тригуб.

*Местное самоуправление на Дальнем Востоке России во второй половине XIX — начале XX в.: Очерки истории.* — Владивосток: Дальнаука, 2002. — 296 с.

В монографии впервые на основе теоретических и общероссийских характеристик местного самоуправления анализируются условия формирования этой системы на восточной окраине России в дореволюционный период, освещается процесс организации городского самоуправления в регионе и порядок работы его органов, раскрываются финансово-экономические проблемы функционирования городского самоуправления и основные направления его деятельности, конкретизируются особенности местного самоуправления в полосе отчуждения КВЖД и проблемы введения земств на восточной окраине России.

Книга предназначена для студентов, преподавателей, управленцев, работающих в соответствующих сферах, а также для всех интересующихся проблемами местного самоуправления.

O.I. Sergeev, S.I. Lazareva, G.Ya. Trigub

*Local Self-Government in the Far East in the Second Half of XIX Century and at the Beginning of XX Century. History Sketches.* — Vladivostok: Dalnauka Press, 2002. — 296 p.

In the monography for the first time on the base of theoretical all-Russian characteristics of the local self-government forming conditions of the self-government system in the East side of Russia during before the revolution period. There are analysed process of organization of city self-government in the region and the system of activity of its autonomous bodies. Also there are discovered financial and economic problems of financing of city self-government and many directions of its activities. More considerable attention is concentrated for the peculiarities of self-government in the alienation strip of Chinese - Eastern Railway and problems of representation electoral bodies of self-government in the East side of Russia.

The book is destined for students, teachers, administrative personnels of this sphere and for those who is interested to problems of self-government.

Ответственный редактор  
О.И. Сергеев, канд. ист. наук

Рецензенты

Л.И. Галлямова, д-р ист. наук

Г.М. Сысоева, канд. ист. наук

Утверждено к печати ученым советом ИИАЭ ДВО РАН и ученым советом ТИПП ДВГТУ

Работа выполнена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ), проект № 00-01-00309а и гранта конкурса «Финансовая поддержка научных программ ДВО РАН в 2002 г.»

© О.И. Сергеев, С.И. Лазарева,  
Г.Я. Тригуб, 2002

ISBN 5-8044-0289-7



## Оглавление

Введение .....	5
Глава I. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА .....	21
§ 1. Теория и практика местного самоуправления ....	21
§ 2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России .....	36
Глава II. УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ВОСТОЧНОЙ ОКРАИНЕ РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX — НАЧАЛЕ XX В. ....	59
Глава III. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ РЕГИОНЕ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД .....	69
§ 1. Формирование системы городского самоуправления на Дальнем Востоке и социальный состав его органов .....	69
§ 2. Порядок внутриорганизационной работы органов городского самоуправления и их взаимоотношения с государственной властью .....	88
Глава IV. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	106
Глава V. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ВОСТОЧНОЙ ОКРАИНЕ РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX — НАЧАЛЕ XX В. ....	130
§ 1. Решение вопросов благоустройства и жизнеобеспечения городов Дальнего Востока .....	130
§ 2. Развитие системы образования и учреждений культуры в городах края .....	166
§ 3. Забота городских самоуправлений о лечебных и благотворительных учреждениях .....	200
§ 4. Специфика работы органов самоуправления дальневосточных городов с подданными сопредельных стран, а также в условиях военного времени .....	228
Глава VI. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПОЛОСЕ ОТЧУЖДЕНИЯ КВЖД И КВАНТУНСКОЙ ОБЛАСТИ .....	258
Глава VII. ПРОБЛЕМЫ ВВЕДЕНИЯ ЗЕМСТВ НА ВОСТОКЕ РОССИИ .....	272
Заключение .....	284
Приложение. Старые русские меры длины, площади, массы и объема, упомянутые в книге .....	290