

Овчинников Сергей Николаевич

ЗАЩИТА ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ

В статье рассматриваются некоторые экологические аспекты международного таможенного права. Защита дикой фауны и флоры является одним из важных природоохранных направлений современного международного права, как общего, так и регионального. Международное таможенное право защищает дикую фауну и флору посредством соответствующих запретов и ограничений, которые реализуют национальные таможенные органы. Отмечается роль Всемирной таможенной организации в защите дикой фауны и флоры. Делается вывод об усилении экологической направленности международного таможенного права.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/31.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2015. № 12 (62): в 4-х ч. Ч. III. С. 116-119. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2015/12-3/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: hist@gramota.net

УДК 349.6

Юридические науки

В статье рассматриваются некоторые экологические аспекты международного таможенного права. Защита дикой фауны и флоры является одним из важных природоохранных направлений современного международного права, как общего, так и регионального. Международное таможенное право защищает дикую фауну и флору посредством соответствующих запретов и ограничений, которые реализуют национальные таможенные органы. Отмечается роль Всемирной таможенной организации в защите дикой фауны и флоры. Делается вывод об усилении экологической направленности международного таможенного права.

Ключевые слова и фразы: экологическая функция; международное таможенное право; международное экологическое право; дикая фауна и флора.

Овчинников Сергей Николаевич, к.ю.н., доцент

Дальневосточный федеральный университет

sovchinn@yandex.ru

ЗАЩИТА ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ ПРАВЕ[©]

Экологические проблемы относятся к приоритетным направлениям международного сотрудничества. Среди этих проблем отметим проблему сохранения биологического разнообразия, в частности, сохранения исчезающих видов фауны и флоры. Международное таможенное право участвует в решении этой проблемы посредством предотвращения незаконного оборота видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, обеспечения сохранения биологического разнообразия [7]. Подтверждают экологическую направленность международного таможенного права международно-правовые акты, в которых содержатся соответствующие запреты и ограничения.

Если рассматривать указанные международно-правовые акты в их исторической последовательности, учитывая таможенно-правовые средства защиты природы, то, прежде всего, следует отметить Лондонскую конвенцию 1900 г. о сохранении диких животных, птиц и рыб в Африке [12]. Эта конвенция предусматривала установление экспортных пошлин на шкуры животных, бивни и рога. Хотя конвенция не была ратифицирована и не вступила в силу, она рассматривается как один из самых первых документов, направленных на защиту природы [19, р. 480].

Следующим документом можно считать подписанную США, Великобританией, Россией и Японией 7 июля 1911 г. Вашингтонскую конвенцию о сохранении и защите морских котиков [16], ст. 3 которой запрещала незаконный импорт или ввоз меха и шкур котиков на территорию участников конвенции.

Лондонская конвенция об охране флоры и фауны в их естественном состоянии на Африканском континенте 1933 г. устанавливала, что каждая из сторон конвенции контролирует и регулирует на своей территории импорт и экспорт трофеев и изделий из охраняемых видов животных. Экспорт трофеев разрешался при наличии сертификата, выданного компетентными органами. При обнаружении импорта трофеев без соответствующего сертификата они должны быть конфискованы. Запрещался импорт и экспорт трофеев помимо таможенных пунктов пропуска [15].

Аналогичные средства предусматривала и Вашингтонская конвенция о защите окружающей среды и сохранении дикой природы в западном полушарии 1940 г.: контроль экспорта, импорта и транзита защищаемых видов фауны и флоры, выдача специальных экспортных сертификатов, запрет импорта без указанного сертификата [13].

Временная конвенция о сохранении котиков северной части Тихого океана 1957 г. восстановила запрет импорта шкурок котиков, установленный Вашингтонской конвенцией 1911 г. [1]. 10 октября 1973 г. в Москве между правительствами СССР и Японии была подписана конвенция об охране перелетных птиц и птиц, находящихся под угрозой исчезновения, а также среды их обитания. Главная цель конвенции – сотрудничество в осуществлении мероприятий по контролю, охране и предотвращению исчезновения определенных видов птиц, а также контролю и охране окружающей их среды. В конвенции оговорено, что каждая из договаривающихся сторон будет контролировать экспорт и импорт определенных видов или подвидов птиц и их продукции. Кроме того, стороны обязались прилагать усилия к принятию необходимых мер контроля над импортом животных и растений, признанных наносящими ущерб сохранению этих птиц [2]. Аналогичные соглашения были подписаны СССР с США (1976 г.), Индией (1984 г.), КНДР (1987 г.), Россией с Республикой Корея (1994 г.).

15 ноября 1973 г. в Осло правительства Дании, Канады, Норвегии, СССР и США подписали Соглашение о сохранении белых медведей с целью охраны и защиты их как важного вида ресурсов арктического района, который нуждается в дополнительной защите. Путем осуществления координированных национальных мероприятий сторона-участница договора запрещает экспорт, импорт и доставку на свою территорию, а также торговлю в ее пределах белыми медведями, любой их частью или полученной из них продукцией, добытыми в нарушение этого соглашения [11].

Отмеченные конвенции и соглашения характеризуются ограниченной территориальной сферой действия (Африканский континент, Западное полушарие, северная часть Тихого океана), защищают отдельные виды фауны и флоры (морских котиков, перелетных птиц, белых медведей), не сопровождаются реальным механизмом координации контроля и регулирования трансграничного перемещения охраняемых видов.

В настоящее время наиболее действенным инструментом защиты объектов дикой фауны и флоры является подписанная в 1973 г. в Вашингтоне Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее СИТЕС) [3]. В СИТЕС охраняемые объекты дикой фауны и флоры разделены на три группы, описанные в приложениях к Конвенции.

В приложение I включаются виды, находящиеся под угрозой вымирания, торговля которыми оказывает или может оказать влияние на их существование. Торговля образцами этих видов находится под особо строгим контролем с тем, чтобы не подвергать опасности их выживание, и разрешается только в исключительных обстоятельствах. Для экспорта и импорта этих объектов требуется предварительное получение и предоставление разрешений на экспорт и импорт, выдаваемых административным органом с учетом мнения компетентных научных органов экспортирующего государства и государства ввоза.

В приложение II включаются виды, которые хотя в данное время не находятся обязательно под непосредственной угрозой вымирания, но могут стать таковыми, если торговля образцами таких видов не будет строго регулирована в целях предотвращения их использования, несовместимого с их выживанием. Процедура экспорта этих объектов такая же, как и видов, включенных в приложение I, но предварительное получение разрешения на импорт уже не требуется.

В приложение III включаются виды, экспорт которых ограничивается в соответствии с национальным природоохранным законодательством государств-участников Конвенции. Для экспорта объектов, указанных в приложении III, из любого государства, включившего этот вид в приложение III, требуется предварительное получение и предоставление разрешения на экспорт, выдаваемого административным органом экспортирующего государства при условии, что данный объект был добыт законным образом. Например, Россия в декабре 2009 года известила Секретариат СИТЕС о внесении кедр корейского в Приложение III СИТЕС. Следовательно, теперь на вывоз древесины этого вида из России необходимо получать разрешение Административного органа СИТЕС в России [10]. Для импорта любого образца видов, указанных в приложении III, необходимо предварительное предоставление сертификата происхождения и разрешения на экспорт, если данный образец импортируется из государства, включившего этот вид в приложение III. На сегодняшний день участниками СИТЕС является 181 страна [9], и под защитой Конвенции находятся около 30000 видов животных и растений.

Вряд ли можно согласиться с утверждением, что «фактически все международные соглашения по охране природы и сохранению биологического разнообразия, подписанные Советским Союзом с 1971 г. по 1991 г., касающиеся таможенного дела, носили декларативный характер» [4, с. 107]. Дело не в декларативном характере названных актов, а в отсутствии надлежащей национальной нормативно-правовой базы.

Защита объектов фауны и флоры осуществляется и на региональном уровне в деятельности таможенных союзов и иных региональных межгосударственных организаций и ассоциаций. Так, в Совете Европы была разработана и принята Конвенция о сохранении европейской дикой природы и природных сред обитания (Берн, 1979), которая обязывает государства-участников регулировать по мере необходимости продажу, хранение в целях продажи, транспортировку в целях продажи или предложения о продаже живых или мертвых диких животных (ст. 7), а обладание и внутренняя торговля особо защищаемыми видами фауны должны быть запрещены полностью (ст. 6) [14], надо полагать, тем более должна быть запрещена внешняя торговля этими объектами. Директива Совета Европейского Сообщества № 83/129/ЕЕС от 28 марта 1983 г. об импорте в страны-члены шкур ряда детенышей тюленей и продуктов на их основе предлагает принять все необходимые меры для запрета импорта этих товаров [17]. Постановление Совета Европейского Союза № 338/97/ЕС от 9 декабря 1996 г. об охране видов дикой флоры и фауны путем регулирования торговли ими предусматривает различные таможенно-правовые средства [18].

Принятая в рамках Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в 1988 г. Манильская декларация по предотвращению и контролю транснациональных преступлений среди объектов организованной преступной деятельности называет незаконную торговлю природными ресурсами, включая флору и фауну. В АСЕАН с 2005 г. действует правоохранительная сеть по защите дикой природы (ASEAN' Wildlife Enforcement Network), объединяющая усилия полицейских, таможенных и правоохранительных органов государств-членов АСЕАН. В 2011 г. был принят и реализуется Региональный план действий АСЕАН по торговле объектами дикой флоры и фауны СИТЕС на 2011-2015 гг. [6].

Таможенный кодекс Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России среди основных задач таможенных органов называет обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите животного и растительного мира, окружающей среды (п. 7 ч. 2 ст. 6). Решением Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 утверждён Перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза. Названный Перечень запрещает к перемещению через границу Таможенного союза изделий из гренландского тюленя и детенышей гренландского тюленя. Этим же Решением установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья; видов дикой фауны и флоры, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС; редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих

растений, включенных в красные книги государств-членов Евразийского экономического союза. Перемещение названных объектов допускается при наличии заключения (разрешительного документа), выдаваемого национальным уполномоченным органом [5].

Таможенные органы играют важную роль в обеспечении трансграничного перемещения товаров в соответствии с рассмотренными международными соглашениями. Защита дикой фауны и флоры является одним из основных природоохранных направлений деятельности Всемирной таможенной организации (далее ВТамО). ВТамО организует сотрудничество между таможенными органами в странах-экспортерах и в странах-импортерах, что имеет существенное значение для обеспечения контроля за перемещением исчезающих видов дикой фауны и флоры. С начала 1990-х годов ВТамО приняла несколько рекомендаций, поощряющих своих членом принять эффективные меры для усиления контроля за соблюдением рассмотренных международных соглашений. Была усовершенствована Гармонизированная система описания и кодирования товаров в отношении живых животных, мяса, шкур и т.п., чтобы помочь таможенным органам их идентифицировать. В 2009 г. Международный день таможенника был проведен под девизом «Таможенное администрирование и защита окружающей среды: сохраним наше природное наследие» [8]. ВТамО заключила меморандумы о взаимопонимании с Секретариатом СИТЕС, Программой Организации Объединённых Наций по окружающей среде (UNEP) и другими организациями экологической направленности. Совместно с партнерскими организациями в целях повышения уровня информированности должностных лиц таможенных органов организуются мастер-классы, подготовка учебных материалов, обеспечивается платформа для сотрудничества по вопросам правоприменения.

Конечно, запреты и ограничения, устанавливаемые международным таможенным правом, – не единственные средства защиты дикой фауны и флоры, но тем не менее они способствуют их сохранению. Представленный краткий обзор позволяет сделать вывод об усилении экологической направленности международного таможенного права, как общего, так и регионального.

Список литературы

1. **Временная Конвенция о сохранении котиков северной части Тихого океана** // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1960. Вып. XIX. С. 162-171.
2. **Конвенция между Правительством СССР и Правительством Японии об охране перелетных птиц и птиц, находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания** // Сборник международных договоров СССР. М., 1990. Вып. XLIV. С. 425-432.
3. **Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения** // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1978. Вып. XXXII. С. 549-562.
4. **Ляпустин С. Н.** Международные соглашения о контроле над трансграничным перемещением объектов фауны и флоры на Дальнем Востоке // Россия и АТР = Russia and the Pacific. 2007. № 2. С. 105-112.
5. **О мерах нетарифного регулирования** [Электронный ресурс]: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 (ред. от 16.06.2015 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
6. **Овчинников С. Н.** Таможенно-правовые средства охраны природы: опыт АСЕАН // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2014. № 4 (69). С. 72-77.
7. **Овчинников С. Н.** Экологическая функция международного таможенного права // Сборник научных трудов SWorld. 2014. Т. 22. Вып. 4. С. 42-45.
8. **Официальный сайт Всемирной таможенной организации** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.wcoomd.org/en/about-us/international-customs-day/icd-2009.aspx> (дата обращения: 30.06.2015).
9. **Официальный сайт Секретариата СИТЕС** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cites.org/eng/disc/parties/index.php> (дата обращения: 20.06.2015).
10. **Роль России и ее природоохранных структур в работе по международной Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)** [Электронный ресурс]. URL: http://rpn.gov.ru/sites/all/files/documents/doklady/Doklad_v_Katare27032010.doc (дата обращения: 20.06.2015).
11. **Соглашение о сохранении белых медведей** // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1978. Вып. XXXII. С. 563-565.
12. **Convention for the Preservation of Wild Animals, Birds, and Fish in Africa** [Электронный ресурс]. URL: http://iea.uoregon.edu/pages/view_treaty.php?t=1900-PreservationWildAnimalsBirdsFishAfrica.EN.txt&par=view_treaty_html (дата обращения: 20.06.2015).
13. **Convention on Nature Protection and Wildlife Preservation in the Western Hemisphere** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.loc.gov/law/help/us-treaties/bevans/m-ust000003-0630.pdf> (дата обращения: 20.06.2015).
14. **Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/0900001680078aff> (дата обращения: 29.06.2015).
15. **Convention Relative to the Preservation of Fauna and Flora in Their Natural State** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jus.uio.no/english/services/library/treaties/06/6-02/preservation-fauna-natural.xml> (дата обращения: 20.06.2015).
16. **Convention Respecting Measures for the Preservation and Protection of the Fur Seals in the North Pacific Ocean** [Электронный ресурс]. URL: http://iea.uoregon.edu/pages/view_treaty.php?t=1911-FurSeals.EN.txt&par=view_treaty_html (дата обращения: 20.06.2015).
17. **Council Directive 83/129/EEC of 28 March 1983 Concerning the Importation into Member States of Skins of Certain Seal Pups and Products Derived Therefrom** [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31983L0129:EN:HTML> (дата обращения: 20.06.2015).
18. **Council Regulation (EC) No 338/97 of 9 December 1996 on the Protection of Species of Wild Fauna and Flora by Regulating Trade Therein** [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX:31997R0338> (дата обращения: 20.06.2015).
19. **Sands P., Pee J.** Principles of International Environmental Law. Cambridge: Cambridge University Press, 2012. 988 p.

PROTECTION OF WILD FAUNA AND FLORA IN INTERNATIONAL CUSTOMS LAW

Ovchinnikov Sergei Nikolaevich, Ph. D. in Law, Associate Professor
Far Eastern Federal University
sovchinn@yandex.ru

The article deals with some ecological aspects of international customs law. The protection of wild fauna and flora is one of the most important environmental trends of modern international law, both common and regional. International customs law protects wild fauna and flora through relevant prohibitions and restrictions, which are realized by national customs bodies. The role of the World Customs Organization in the protection of wild fauna and flora is noted. The conclusion about the strengthening of the ecological direction of international customs law is drawn.

Key words and phrases: ecological function; international customs law; international environmental law; wild fauna and flora.

УДК 323.2

Политология

В статье рассматриваются современная государственная региональная политика России, ее важнейшие направления, тенденции и противоречия, определяются ее приоритетные и неотложные задачи. Особое внимание уделено анализу государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения», выявлению критериев эффективности российской региональной политики. Предлагаемые выводы исследования могут быть использованы как для дальнейшей теоретической разработки региональной политики в России, так и для ее практического совершенствования.

Ключевые слова и фразы: регион; государственная региональная политика (ГРП); эффективность региональной политики; региональная дифференциация (региональная диспропорция); перераспределительная региональная политика; стимулирующая региональная политика; эффективная региональная экономическая политика; критерии и показатели эффективной региональной государственной политики РФ.

Остроумов Александр Иванович, к. филос. н., доцент

Остроумова Ольга Федоровна, к. пед. н., доцент

Казанский (Приволжский) федеральный университет

ostroumov.1951@mail.ru; ofostroumova@mail.ru

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ:
СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ[©]**

Для современного общественного развития характерно наличие двух взаимосвязанных тенденций: глобализации и регионализации. Усиление процессов глобализации обусловлено объективными процессами расширения объемов международной торговли, международного разделения труда, развитием всемирных коммуникативных сетей и взаимопроникновением культур.

Тенденция к регионализации характеризуется не только стремлением отдельных сообществ (стран, регионов) к локализации и автаркии, их желанием сохранить и защитить свою самобытность и исключительность, но и объективной необходимостью возрастания социальной, политической и экономической ролей региона. Во многих странах решение ряда вопросов по предоставлению государственных услуг, не говоря уже об их непосредственной реализации, совершается на региональном уровне. В России это проявляется в передаче на уровень региона некоторых важных для развития общества общероссийских задач государственного управления, например, руководство школьными и дошкольными образовательными учреждениями, финансирование и управление органами здравоохранения и др.

Региональная политика как деятельность государственных органов по управлению региональными сообществами имеет два аспекта – экзогенный (внешний по происхождению) и эндогенный (внутренний по происхождению). В первом понимании ГРП осуществляется центральными (федеральными) органами власти и направлена на сбалансирование условий деятельности регионов и их результатов, повышение эффективности использования региональных ресурсов и возможностей, производительности труда и конкурентоспособности; во втором – региональная политика рассматривается как деятельность региональных органов власти, направленная на использование всех ресурсов региона по повышению благосостояния населения, включая развитие и совершенствование структуры производства, экономической и социальной инфраструктуры, улучшение окружающей среды. В нашей статье мы рассматриваем ГРП преимущественно в первом аспекте.

Исходя из сказанного, можно определить сущность и содержание государственной региональной политики. Региональная политика – это деятельность органов государственной власти и управления по обеспечению оптимального развития субъектов Федерации, решению проблем межрегионального и общегосударственного характера. Сущность региональной политики состоит в том, чтобы максимально использовать в интересах

[©] Остроумов А. И., Остроумова О. Ф., 2015