

Международная научно-практическая Интернет-конференция

**«Перспективные инновации в науке, образовании, производстве и транспорте
'2011»**

САМОУПРАВЛЯЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ власти региона

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

The author considers a self-governing type of organization, offers classification and summarizes contemporary theoretical and methodological approaches to organization study and development, organizational basic concepts of creating and operating an organization, determines conditions for and restrictions on its functioning.

Keywords: regional subjects' executive power, self-development, self-organization, self-governing type of organization, development, technical approach, concepts, management, operation.

Автор считает, что дальнейшее использование управляемой организации в исполнительной власти уже не обеспечивает надежд на существенное повышение эффективности её деятельности; предлагает использовать в этих целях самоуправляемую организацию, описывает её существо и содержание, ограничения формирования и функционирования.

Ключевые слова: исполнительная власть, регион (край, область), саморазвитие, самоорганизация, самоуправляемая организация, создание, функционирование.

Использование управляемой организации в качестве основы для существенного повышения эффективности управления в исполнительной власти исчерпало свой потенциал. Сложилось противоречие между возрастающими потребностями общества в высокоэффективном использовании общественных ресурсов и возможностями современной парадигмы управления действовать именно в таком режиме. Об этом свидетельствует непрекращающийся в последние десятилетия поиск, как в России, так и за рубежом, способов и методов разрешения этого противоречия. Исследования в основном ведутся в направлении использования корпоративных методов управления в рамках классического менеджмента, повышения роли гражданского общества, развития теоретико-методических основ политической демократии (например, теория общественного выбора). В области управления персоналом много внимания уделялось проблемам встраивания самоуправляемых команд в коммерческие организации для повышения качества и эффективности деятельности структур управления. Сформулирована концепция самоуправления на основе сотрудничества и организационной демократии [2]. Но указанная концепция, так же, рассматривает встраивание самоуправляемых команд в действующие крупные и средние коммерческие организации.

В сравнении с использованием производственной демократии в управляемой организации, существенно большим потенциалом эффективности обладает организация, которая создана самими работниками, где вместо участия в управлении частью производственных дел предлагается полное участие в создании, деятельности и управлении ею, об этом же свидетельствует опыт изучения самоуправляемых предприятий в Германии [3].

Рассмотрим самоуправляемую организацию (СМО) в терминах и понятиях теорий организации и управления за рамками теорий местного самоуправления (политической демократии), исходя из того, что в СМО не требуется волевого воздействия субъекта на объект управления. Известное определение самоуправляемой организации, как организации, управляемой изнутри является слишком упрощенным. Вместе с понятием самоуправления

чаще всего упоминают понятия «самоорганизация» и «саморазвитие».

Определения термина «самоорганизация» в [1, 6] не учитывают фактор внешней среды, кроме того заметим, что это не один из завершающих процессов самоуправления, а наоборот, начало самоуправления. Полагаю, что в большей степени понятию «самоорганизация» соответствует следующее: *это сознательная деятельность индивидов, объединившихся на добровольной основе в самоуправляемую организацию (коммерческую или не коммерческую), проявляющаяся в свойстве организации (упорядочения) совместной деятельности без внешнего управляющего воздействия и в переводе на этой основе самоуправляемой организации из одного качественного и количественного состояния в другое более высокое, обеспечивающая способность самоуправляемой организации сохранять текущее состояние при наличии воздействия внешней среды*

Термин «саморазвитие» чаще всего используется в биологии и трактуется, как умственное и физическое развитие посредством самостоятельных усилий. В теории управления его рассматривают, как источник повышения качества управленческого персонала. В философии «саморазвитие» достаточно часто ассоциируется с «самодвижением». В регионалистике этот термин определяется, в одном случае, как настройка экономики региона на достижение устойчивого состояния самосовершенствования, при практическом отсутствии внешнего воздействия, в другом случае, как экономическое использование всех ресурсов региона, управление его экономикой и т.д. [4]. Но, как правило, авторы рассматривают саморазвитие применительно к политической демократии или управляемой организации. Восполним этот пробел следующим определением понятия «саморазвитие»: *это сознательная деятельность индивидов, объединившихся на добровольной основе в самоуправляемую организацию (коммерческую или не коммерческую), направленная на более полную реализацию их человеческого потенциала, обеспечивающего постоянство роста эффективности использования имеющихся в их распоряжении ресурсов, а так же способность приспособливаться (адаптироваться) к изменениям внешней среды.* В управляемой организации природное свойство человека ориентирует его на выживание в рамках управляемой организации, а в СМО – выживание вместе с ней.

Термин «самоуправление» [6], по моему мнению, не учитывает фактор внешней среды, фиксирует участие индивидов только в решающих фазах конкретного управления, которое имеет место в управляемой организации, а так же в местном самоуправлении. Этих недостатков лишено предлагаемое мной определение: «самоуправление» для случая СМО *это форма участия индивидов в управлении организацией, реализуемая на основе взаимных обязательств, обеспечивающая выработку и принятие управленческих решений в процессе их взаимодействия между собой, являющаяся релевантным свойством системы, поддерживающим процессы самоорганизации и саморазвития, обеспечивающие (процессы) устойчивое производство товаров, работ и услуг, соответствующих потребительскому спросу.*

Самоуправление, как совокупность процессов организации, управления и саморазвития в рамках СМО нуждается в уточнении, хотя бы исходя из того, что управление в такой организации явно должно иметь другие черты по сравнению с управляемой. Процесс управления в СМО основан на действии двух факторов (функций) - взаимодействии и управлении (рис.). Полагаю, что к функции «управление» целесообразно отнести: 1) принятие управленческих решений по результатам взаимодействия; 2) определение целей, последовательности, работ и результатов по взаимному согласию; 3) поддержание взаимных обязательств; 4) обеспечение полноценного доступа к информации для всех работников СМО. К функции взаимодействия в процессе самоуправления целесообразно отнести управление в целом, основные функции управления (планирование, координация, самоконтроль), а так же производственную деятельность.

В известных определениях термина «самоуправляемая организация» чаще всего упоминают: выборность, сменяемость руководителей, их ответственность, гласность, учет мнений меньшинства, наличие оппозиции. Но это термины политической демократии. Полагаю, что СМО *это объединение индивидов и их групп на основе единых целей, ценностей, взаимного доверия и взаимных обязательств для совместной деятельности, формирующее структуры управления за счёт делегирования прав, полномочий и ответственности снизу в верх, и обеспечивающее на этой основе функционирование*

организации в режиме самоорганизации, самоуправления и саморазвития для устойчивого выполнения работ и услуг, соответствующих потребительскому спросу.

Рис. «Самоуправление», как совокупность процессов, обобщение и предложение

Условия формирования и ограничения деятельности СМО. В политической и производственной демократиях могут участвовать разные между собой люди (члены разных партий и общественных движений, с разным уровнем образования, целями и т.д.), а в СМО, могут объединяться люди, которые не видят существенных различий между собой. Это позволяет сформулировать основные условия или ограничения, при которых может быть создана и будет функционировать СМО.

К известным качествам подобных структур (выживаемость: наличие сходства целей, ценностей и интересов, взаимное доверие и знание друг друга [3]). стоит добавить потребность во взаимной деятельности. Наличие таких сходств в определённой группе людей, стремящихся к объединению в СМО по сути дела является неперенным условием и механизмом запуска самоорганизации, саморазвития и самоуправления. Эти качества организации по существу являются условиями её формирования.

К ограничениям создания и функционирования СМО стоит отнести следующие известные структурные слабости сетевых структур: необходимость поддержания взаимных обязательств; возможность вырождения в клановую структуру. Эти недостатки устраняются структурными методами. К слабости, имеющей дискуссионный характер, стоит отнести возможное отставание СМО в скорости и более высоких затратах на принятие решений в сравнении с управляемой организацией, обусловленное потребностью во взаимодействии при выработке решения. Полагаю, что по качеству решений СМО, при прочих равных условиях, будет конкурентоспособнее управляемой организации. Следует иметь в виду, что скорость принятия решений может быть повышена, а затраты могут быть снижены за счет делегирования управляющему организацией или командой прав единоличного принятия решений по конкретному кругу вопросов. С учётом уровня современных знаний о них, можно выделить следующие сферы использования таких организаций: интеллектуальная, образовательная деятельность, отрасли производства товаров и услуг. Это характерно для малых организаций.

Встраивание СМО в исполнительную власть региона основано на разделении этой власти на два относительно самостоятельных уровня управления: 1) стратегическое - глава исполнительной власти вместе с его администрацией в форме управляемой организации; 2) оперативное - администрация региона вместе с другими органами исполнительной власти в виде сети СМО [5].

Таким образом, уточнены содержание основных понятий самоуправляемой организации, особенности её формирования, отличающиеся от известных тем, что впервые выводят их за рамки политической демократии и управляемых организаций; позволяют разрабатывать на этой основе методический аппарат создания и поддержания функционирования самоуправляемой организации в исполнительной власти, что создает реальные возможности для более эффективного управления.

Литература:

1. Большой энциклопедический словарь / Под. ред. А.М. Прохорова . – М.: Научное издательство Большая российская энциклопедия, 1998. С. 1055.
2. Клок К., Голдсмит Дж. Конец менеджмента. – СПб.: Питер, 2004. – 368 с.
3. Хайдер Ф. Самоуправляемые предприятия в Германии / Социологические исследования. № 3. С. 70-78.
4. Режим доступа: <http://laboureconomics.ru/regioneconomics/97-selfdeveloppe>
5. Созинов В.А. Принципы организации и управления в исполнительной власти субъекта Федерации (новая парадигма) // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. № 1(19), 2009. - С. 53-60.
6. Управление организацией: Энциклопедический словарь / под ред. члена корр. РАН, про