

УДК 351.713:004.9

И. А. Кузьмичева¹, Е. Г. Флик²

АВТОМАТИЗАЦИЯ УЧЕТНОЙ РАБОТЫ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

Существующая в России экономическая ситуация требует от налоговой системы решения проблем своевременного пополнения Государственного бюджета, его сбалансированности по доходам и расходам, сокращения дефицита и внешнего долга, обеспечения финансирования федеральных и региональных потребностей. Обеспечение роста поступлений налоговых платежей по-прежнему является приоритетной задачей российских налоговых органов.

Одним из основных направлений совершенствования деятельности, является повышение эффективности налогового администрирования по средствам внедрения современных качественных информационных продуктов.

Таким образом, использование передовых информационных технологий позволит повысить достоверность и оперативность обработки учетной информации, а так же максимально ограничить влияние внешних факторов на обработку и анализ введенных данных, что и подтверждает актуальность рассматриваемого вопроса.

Ключевые слова: автоматизация учетной работы; налоговая система; налоговое администрирование, информационные системы.

Одним из основных направлений совершенствования деятельности налоговых органов является повышение эффективности налогового администрирования.

Налоговое администрирование — установленная законом, практикой или обычаями система управления налоговым процессом со стороны государства и его органов.

¹ © Ирина Александровна Кузьмичева, канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры финансов и налогов Института Международного бизнеса и экономики Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, 690014, Россия, E-mail: irina.kuzmicheva@vvsu.ru.

² © Евгения Глебовна Флик, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и аудита Института Международного бизнеса и экономики Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, 690014, Россия, E-mail: Flick_@rambler.ru.

Под налоговым администрированием также понимается динамическая развивающаяся система управления налоговыми отношениями, координирующая деятельность налоговых органов в условиях рыночной экономики [1].

Основными элементами налогового администрирования выступают: структура и налоговых органов, их иерархия; права, обязанности налоговых органов; регламент сбора, обработки, проверки и хранения налоговой отчётности; предоставление налоговых льгот и применение налоговых санкций; ведение и систематизация налоговой статистики; регулирование налоговых отношений с другими странами [1].

Налоговое администрирование может проводиться как с помощью методов административного принуждения (штрафы, пени, арест банковских счетов, другого имущества налогоплательщика, ограничения его действий, свободы передвижения и т.д.), так и с помощью заключения соглашений с налогоплательщиками по тем или иным вопросам (ведение отчётности, использование налоговых льгот, уплаты налога и т.д.).

Одним из наиболее распространенных методов налогового администрирования является метод регулирования альтернатив — свобода выбора между организационно — правовыми формами хозяйствования, использование различных налоговых режимов и их сочетаний и т.д.

Основными задачами деятельности налоговых органов является [2]:

- обеспечение полного сбора налоговых и других обязательных платежей в государственный бюджет;
- осуществление контроля за правильностью исчисления и обеспечения своевременности уплаты платежей;
- участие в аналитической работе в сфере фискальной политики;
- предупреждение и пресечение нарушений налогового законодательства.

Существующая в России экономическая ситуация требует от налоговой системы решения проблем своевременного пополнения Государственного бюджета, его сбалансированности по доходам и расходам, сокращения дефицита и внешнего долга, обеспечения финансирования федеральных и региональных потребностей. Обеспечение роста налоговых поступлений и повышение уровня собираемости налоговых платежей по-прежнему является приоритетной задачей российских налоговых органов [3].

С другой стороны, необходимость повышения эффективности производства на всех её стадиях, устранение диспропорций, существующих в экономике, а так же задача повышения реального жизненного уровня основной массы населения требуют снижения налоговой нагрузки. Необходимы благоприятные условия для наращивания оборотных средств предприятий и стимулирование их инвестиционной деятельности.

II. НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ И НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ

Для повышения эффективности налоговой системы в целом, в том числе её отдельных звеньев, надо рассмотреть все вопросы, в том числе возможность оптимизации:

1. общей налоговой политики государства и структуры налоговых платежей в стране;

2. работы налоговых органов в разрезе управления налоговым процессом в целом, внутрисистемного налогового администрирования, взаимодействия со смежными и сотрудничающими государственными органами и с налогоплательщиками.

Решение всех существующих проблем неизбежно требует укрепления информационной базы для осуществления налогового администрирования. Важнейшим источником информации выступают данные учета, организуемого налоговыми органами [4].

Одним из основных источников учетной информации в налоговых органах является Единый государственный реестр налогоплательщиков, который представляет собой систему государственных баз данных налогоплательщиков, ведущихся Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами, исходя из единых методологических и программно-технологических принципов с использованием документированной информации, поступающей в эти органы [2].

Единый государственный реестр налогоплательщиков должен послужить базой для формирования единой информационной базы для финансовых и налоговых органов, которая позволит повысить качество и эффективность налогового администрирования [2].

Помимо ведения единого государственного реестра налогоплательщиков, налоговые органы ведут оперативно — бухгалтерский учет, осуществляемый в соответствии с Рекомендациями по порядку ведения в налоговых органах карточек расчетов с бюджетом налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов. Ведение карточек расчетов с бюджетом по каждому плательщику и по каждому налогу ведутся в автоматизированной информационной системе «Налог», предназначенной для ввода, анализа и контроля поступающих данных в ходе организации оперативно — бухгалтерского учета [5].

Данные оперативно — бухгалтерского учета служат для формирования аналитических записок, включающих следующие разделы:

1. экономическая ситуация;
2. характеристика налогоплательщика и налогооблагаемой базы;
3. поступлений налоговых платежей;
4. контроль за выполнение задания по налогам и сборам;
5. задолженность по налоговым платежам
6. организация контрольной работы.

Организация налогового администрирования подразумевает наличие доступа к информации. Налоговый кодекс устанавливает право налоговых органов на самостоятельный сбор информации о налогоплательщике. Информацию, поступающая от сторонних организаций, можно классифицировать на информацию [2]:

1. от налогоплательщика (плательщика сборов, налоговых агентов);
2. от банков, органов казначейства;
3. от властных структур;
4. от других источников.

Автоматизация учетной работы налоговых органов предполагает внедрение современных качественных информационных продуктов с целью повышения достоверности и оперативности обработки учетной информации, а так же максимального ограничения влияния внешних факторов на обработку и анализ введенных данных [6].

При работе с поступающей в налоговые инспекции информацией выделяют четыре этапа ее обработки:

1. обработка первичных учетных данных;
2. введение и обработка данных налоговых проверок;
3. учет поступлений в бюджет налоговых платежей и сборов, ведение лицевых счетов налогоплательщика;
4. прием и обработка данных о доходах физических лиц (в том числе, ведущих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица).

Существующая система обработки поступающей в налоговую службу информации подразумевает ее сдачу налогоплательщиком в разные разделы инспекции. Часть такой информации после обработки поступает в общую базу данных, и доступна всем налоговым инспекторам, имеющим к ней доступ. Однако, на данном этапе реализации права налоговых органов на получение информации, отсутствует возможность реализации всех функций налогового администрирования, в частности, невозможно осуществление технической процедуры формирования учетно-аналитической процедуры для использования информации как внутри инспекции, так и вне ее, например для управления налоговым потенциалом территории [1].

АИС «Налог» — автоматизированная информационная система налоговых органов, созданная для решения комплекса задач налогового администрирования, призванная упростить осуществление учетно-аналитической функции налоговых органов, облегчить процесс взаимоотношений налоговых органов с налогоплательщиками [6].

Преимущество обслуживания через АИС «Налог» для налогоплательщика проявляются в том, что он освобождается от

II. НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ И НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ

необходимости обязательного посещения налоговой инспекции в период сдачи налоговой декларации, файлы, содержащие отчетные данные, могут быть отправлены по телекоммуникационным каналам связи в любое время суток; нет необходимости предоставлять отчетность в бумажном виде. Еще одним плюсом для налогоплательщика становится то, что при осуществлении входного контроля значительно сокращаются ошибки при подготовке отчетности. Защита передаваемых данных осуществляется согласно требованиям электронного документооборота в налоговых органах в установленном порядке.

Преимуществом использования АИС «Налог» для налоговых органов является то, что:

1. сокращаются временные и стоимостные затраты на ввод данных;
2. формирование единой базы данных о налогоплательщике осуществляется в автоматическом режиме;
3. происходит автоматизация проведения камеральных налоговых проверок;
4. по итогам проведения камеральных проверок происходит отбор налогоплательщиков для проведения выездных налоговых проверок;
5. в автоматическом режиме происходит подготовка отчетности для вышестоящих налоговых органов.

Таким образом, автоматизация учетной работы налоговых органов предоставляет как налогоплательщику, так и налоговым органам неоспоримые преимущества, что благотворно сказывается на качестве налогового администрирования в целом.

1. Налоговое администрирование: учебное пособие для студ. вузов / [авт.: Н. П. Мельникова, Л. И. Гончаренко, А. Т. Измайлов и др.] ; Фин. акад. при Правительстве РФ. — М. : КНОРУС, 2009. — 448 с.

2. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (принят ГД ФС РФ 16.07.1998) (ред. от 28.09.2010) / СПС «Консультант Плюс»

3. Приказ Минфина РФ от 18.01.2008 N 9н «Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по исполнению государственной функции по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также

представлению форм налоговых деклараций (расчетов) и разъяснению порядка их заполнения» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.04.2008 N 11521) / СПС «Консультант Плюс»

4. Приказ ФНС РФ от 09.11.2010 N ММВ-7-6/534 «Об утверждении форматов, используемых в электронном документообороте при представлении налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде (на основе XML) (версия 5)»

5. Приказ МНС РФ от 05.08.2002г. №БГ-3-10/411 «Об утверждении Рекомендаций по порядку ведения в налоговых органах карточек лицевых счетов налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов» / СПС «Консультант Плюс»

6. Приказ ФНС РФ от 16.03.2010 N ММ-7-6/120 «Об утверждении Регламента ввода в автоматизированную информационную систему налоговых органов данных, представляемых налогоплательщиками (представителями) налоговых деклараций (расчетов) и иных документов, служащих основанием для исчисления и уплаты налогов» / СПС «Консультант Плюс»