

## **I. ПОЛИТИЧЕСКАЯ НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

---

---

УДК 32:316.62-055.2

Ю. В. Чирухина<sup>1</sup>

### **ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО РАВНОПРАВИА**

---

---

*В данной статье автор рассматривает политическое участие женщин в политике. Анализируются подходы и компоненты изучения проблемы участия женщин в политике, а также их влияние на политический процесс и принятие решений.*

**Ключевые слова:** политическое представительство, политическое участие, политическое влияние, женщины, политический процесс.

В настоящее время проблема соотношения прав и реального участия женщин в процессе разработки и принятия решений все больше привлекает внимание мирового сообщества и является одной из приоритетных для большинства развитых государств и политических институтов. Можно констатировать, что женщины стали не только

---

<sup>1</sup> Юлия Викторовна Чирухина, соискатель кафедры политических наук Кемеровского государственного университета, Ул.Красная, 6, г. Кемерово, Кемеровская область, 650043, Россия, E-mail: onti@kemsu.ru.

объектом политики, важным элементом электората и адресатом целенаправленных, государственных программ, но и активными и влиятельными участниками самого политического процесса и государственного управления. Однако, несмотря на то, что во многих странах мира в профессиональную политику и управление за последние десятилетия пришли миллионы женщин, проблема равноправного участия женщин на разных уровнях власти остается все еще нерешенной. К сожалению, утверждение «Женщины – это единственное большинство, которое позволяет обращаться с собой, как с меньшинством» актуально до сих пор. Это высказывание было сделано в Германии и относится к Германии, но при анализе ситуации в других странах можно придти к подобному же утверждению. Исключение составляют северные страны, в первую очередь Швеция, в остальных же странах по-прежнему имеется дефицит политического участия женщин.

Так же и в Германии, где впервые канцлером стала женщина, подавляющее большинство депутатов федерального и местного уровня по-прежнему составляют мужчины. Но остается надеяться, что сегодняшняя ситуация будет развиваться в сторону нормализации этого соотношения. Так, из четырнадцати членов кабинета министров, семь – это женщины. Разумеется, самые влиятельные кабинеты управляются мужчинами. Тем не менее, можно говорить, что абсолютно все спектры жизни имеют «женский» аспект, поскольку женщины составляют более половины населения и электората.

Целью данной статьи является анализ проблемы обеспечения полноценного и равноправного участия женщин в политической жизни современных развитых стран.

Проблема низкого влияния женщин на процесс разработки принятия политических решений исследователи традиционно связывают с недостаточностью количественного представительства женщин в институтах власти, с влиянием механизмов скрытой дискриминации со стороны мужчин-политиков. На взгляд автора, для выявления причин ограниченного влияния женщин на политическую жизнь и выявление путей и средств оптимизации политического участия женщин необходим комплексный анализ механизмов оптимизации политического участия женщин, который включает в себя следующие основные компоненты:

- **Правовой, включающий в себя** специальное законодательство, гарантирующее женщинам равные возможности для политического представительства и участия в политике и в принятии значимых решений;
- **институциональный, предполагающий** определенный порядок деятельности политических институтов, обеспечивающий женщинам равные возможности политического участия и влияния;

– **культурно-образовательный**, связанный с системой политического образования и формированием политической квалификации у женщин;

– **социокультурный**, предполагающий формирование социально-культурной сферы, благоприятствующей политическому продвижению женщин;

– **социально-экономический**, связанный с наличием у женщин финансово-экономических ресурсов, необходимых для осуществления ими в том числе и политической деятельности.

В зависимости от того, как соотносятся между собой различные элементы данного механизма, зависит масштаб реального влияния женщин на политику и процесс принятия властно-политических решений.

Прежде чем анализировать эту проблему в контексте современной политики, необходимо рассмотреть такие термины, как политическое представительство, политическое участие и политическое влияние.

**Понятие «политическое представительство»** отражает количественные и формальные характеристики политической деятельности женщин и не дает целостной картины их реальных политических возможностей.

**«Политическое участие»** является более широким и комплексным понятием, требующим анализа дополнительных параметров для создания целостной картины политической деятельности женщин. Политическое участие представляет собой действие или совокупность действий, являющихся ответной реакцией на политические события, процессы и т.д. с целью оказания влияния на позицию и деятельность субъектов политики.

Политическое участие может быть индивидуальным или коллективным, организованным или стихийным, постоянным или спорадическим, мирным или насильственным, законным или незаконным. Примеры проявления политического участия – участие в выборах в роли избирателя (электоральное поведение) участие в митингах, собраниях, выполнение политических функций в рамках институтов, входящих в политическую систему или действующих против нее и т.п. Другой формой реализации политических интересов является политическая деятельность как особая, специфическая сфера общественной деятельности. Близкое по смыслу понятие – политическая деятельность – представляет собой совокупность действий общественных групп по реализации своих политических интересов по поводу завоевания, использования и удержания власти. Отсутствие у женщин на протяжении столетий реального доступа к механизмам реализации политических интересов являлось основной причиной их политической, гражданской и правовой дискриминации.

Понятие «**политическое влияние**», на наш взгляд, является более существенным и значимым, поскольку характеризует не только формальные и количественные характеристики политической деятельности женщин, но, и уровень их реального воздействия на формирование государственной политики на процесс разработки принятия и реализации значимых политических решений, отражающих интересы женщин, как отдельной социальной группы.

### **Правовой компонент политического участия женщин**

Рассмотрим проблемы политического участия, деятельности и влияния женщин на примере Германии. ФРГ – одно из первых государств в Европе, отличительной чертой которого стало провозглашение в Основном законе концепции правового государства. Главным аспектом правового государства является подчинение всех институтов и процессов закону, соблюдение основных прав и свобод граждан, в том числе, прав политических. Правовая основа государственной политики Германии закреплена в Конституции в статье 3 абзац 2: «Мужчины и женщины равноправны» и в статье 3 абзац 3: «Никто не может ставиться в неравное положение на основе его пола и никому на основе этого не может отдаваться предпочтение». Формально конституцией гарантируется равноправие полов: нет больше законов, непосредственно фиксирующих неравенство женщин или отводящих им определенную роль, но фактически эти положения далеко не всегда реально работают в этих областях, так как социальное неравенство, причина которого кроется в сложившихся структурах мира труда и общества, в стереотипах мышления и поведения еще существует. Как и прежде в сферах экономики и политики предпочтение отдается мужчинам и, не исключено, что женщины редко видят себя в роли ведущего политика.

Одна из известных представительниц феминистской лингвистики ФРГ Дебора Таннен заметила, что конфликт между женственностью и авторитетом особенно ярко проявляется у женщин, которые идут в политику: «Признаки хорошего мужчины и хорошего политика идентичны, а вот женщине приходится решать, хочет ли она слыть сильным руководителем или добропорядочной женщиной. Если мужчина умеет отстаивать свое мнение, мыслить логически, если он компетентен и властен, это повышает его «ценность» как мужчины. Если те же качества присущи женщине, она рискует потерять свою «ценность» как «женщина». Вплоть до сегодняшнего дня нормы поведения в политической жизни Германии контролируются мужчинами, которые ставят знак равенства между понятиями «мужчина» и «борец». Уход от борьбы рассматривается как трусость и считается свойством слабого пола, неспособного ни отстоять свою точку зрения, ни осуществлять

властные функции. Таким образом, политика приобрела мужское лицо, а женщины не поощряются к политической деятельности, и мир политики является чуждым их социализации, поэтому участие и карьера в политике не рассматриваются многими женщинами в качестве возможной жизненной ориентации.

Таким образом, гендерные роли и стереотипы служат усилению мнения о том, что политика не женское дело, поскольку ограничивают возможности женщин к активной общественной деятельности. Женщины связаны ответственностью за детей и семью, которые ограничивают их время и возможности для индивидуального роста и приобретения опыта, необходимых для политической деятельности, например повышение образования, карьерного роста или участия в общественных организациях. Семь из десяти женщин прерывают свою трудовую деятельность после рождения первого ребенка, в то время как многие мужчины в этот период жизни продвигаются по карьерной лестнице. В старости пенсия составляет у женщин в среднем примерно 475 евро, что ниже, чем у мужчин.

#### **Институциональный компонент политического участия женщин**

Низкую представленность женщин в политике объясняет институциональный подход, анализируя как социальные (особенно влияние социализации, гендерных ролей и стереотипов), так и политические факторы. Иными словами, институциональный подход объясняет разрыв в количественной представленности женщин и мужчин в политической сфере структурными, ситуационными и культурными объяснениями. Акцентируя внимание на роли социализации и гендерных стереотипов и ролей, данный подход показывает, что культурные нормы определяют идентичность и ожидания, предъявляемые женщинам и мужчинам начиная с самого детства, в ходе социализации и адаптации ими того, что приемлемо для мужчин и для женщин как культурная норма их поведения в социуме. На протяжении многих веков «женское» ассоциируется с приватной сферой, делая женщин ответственными за воспитание детей и домашний быт, в то время как «мужское» ассоциируется со сферой общественного, только мужчин представляя в качестве граждан, наделенных всеми гражданскими правами. Сфера домашнего и частного, соответственно, играет определяющую роль при формировании ролей, обязанностей и ценностей женщин. Что же касается мужчин, то поскольку им доступ в политику всегда был открыт, в политике доминируют маскулинные ценности, например рациональность, независимость, агрессивность, состязательность и т. д.

Институциональный подход также акцентирует внимание на том факте, что политическая сфера в большей степени толерантна к

мужчинам, чем к женщинам, что проявляется в виде барьеров для возможностей политического участия, например, правил или предрассудков против женщин в политике.

Исследователи отмечают боязнь мужчин допустить женщин в институты власти, поскольку они могут разрушить их гегемонию и разрушить существующие партии, голосуя внутри партий против партийной линии. Поэтому мужчины – политики используют различные электоральные правила с тем, чтобы ограничить возможности избрания женщин-кандидатов, например, помещая имена женщин-кандидатов в конец партийных списков. Другая тенденция – выдвигать женщин на посты, являющиеся непривлекательными для мужчин в силу отсутствия денег и реальной власти, например, социальная политика, здравоохранение, культура, образование и т.д.

Институциональное содержание прав человека зависит от уровня демократичности существующей политической системы, сложившихся традиций и обычаев населения, от наличия материальных ресурсов в стране, степени ее вовлеченности в систему мировых хозяйственных и политических отношений. Такое определение права помогает, на наш взгляд, более тесно увязать проблему политического участия женщин с процессами развития политической системы.

### **Социокультурный компонент политического участия женщин**

Весьма существенным для формирования ценностей и общественных норм на европейском пространстве является значение церкви. Церковное учение и связанная с этим картина мира, оказывало и до сих пор частично оказывает решающее влияние на формирование общества и на распределение ролей внутри него. Это станет очевидно, если вспомнить, как долго религиозные установки были в состоянии тормозить даже научные открытия. А еще до начала 19-го века бытовало твердое убеждение в том, что женщина была сделана из ребра мужчины. Не в последнюю очередь это привело к тому, что женщина не рассматривалась как самостоятельное существо. Насколько сильным было и остается это влияние, можно понять из того, что различное понимание роли женщины и мужчины в обществе пережило различные общественные системы, от абсолютистского господства в средневековье и ранней эпохи нового времени и до различных капиталистических и социалистических систем XX века.

В этой связи особенно важно, в какой степени женщины и мужчины осознают свои роли и захотят достичь изменений. Добиться изменений – значит пройти длительный процесс. Будет недостаточно, если носители решений сменяют свои посты, необходимо изменение в общественных установках. Исследования, например, подтвердили, что

большинство женщин на выборах отдают свои голоса в пользу мужчин, а не женщин.

При принятии политических решений, безусловно, эффективным мог бы быть принцип равноправия полов, то есть, при принятии всех решений организационные посты традиционно занимают мужчины. Не последнюю роль в этом играет то, что женщины и мужчины, как правило, имеют разный доступ к политике. Для женщин часто поводом является интерес к политике. Поэтому многие себя находят в социальной и образовательной сфере, политически «мягких» темах. Однако решение, какая свобода действий возможна в этих сферах, затрагивает и другие ведомства: бюджет, финансы, строительство и транспорт. Если для моего ведомства я не располагаю достаточным количеством денежных средств, не помогут и самые блестящие идеи, так как невозможно будет их реализовать.

Описанная выше ситуация частично связана опять же с распределением ролей. Женщины, как правило, подают заявление о приеме на работу, когда они считают, что для работы на этой должности у них есть все предпосылки и знания, мужчины же скорее исходят из того, что они смогут усвоить необходимые знания. Кстати, этот феномен можно наблюдать и по оценке извне. У женщин значительно чаще спрашивают, насколько они квалифицированы, про мужчин говорят: он сможет это сделать, – кстати, так говорят и сами женщины.

Итак, мы добрались до последней важной проблемы: сплоченности женщин между собой и умения разрешать конфликтные ситуации. По-прежнему можно констатировать, что успешным женщинам завидуют, поэтому они не рассчитывают на поддержку, а должны самоутверждаться. Кроме того, к сожалению, успешные женщины забывают, кто их поддерживал в свое время... Кроме того, мужчины способны намного лучше, чем женщины – даже при личных разногласиях – прийти к совместному решению. Женщинам реже удается найти компромисс.

#### **Социально-экономический компонент политического участия женщин**

Очевидно, что право на участие в принятии решений неразрывно связано с соблюдением социально-экономических прав женщин.

Международная практика свидетельствует о том, что есть тесная зависимость между высоким статусом женщины в обществе и их участием в принятии важных государственных решений. Общеизвестно, что для активизации политического участия женщин необходима поддержка со стороны социальных и экономических структур, отсутствие дискриминации женщин на уровне законов, а также устранение

негативных стереотипов в отношении женщин в системе образования и в средствах массовой информации.

Несомненно, что Германия смогла за последние десятилетия добиться значительных результатов по участию женщин в процессе принятия политических решений. Однако еще не скоро настанет то время, когда женщины смогут быть равноправными партнерами на разных уровнях власти. Как показывает история, недостаточно только признать равные права женщин на уровне законов, но необходимо также создать равные возможности для их реализации.

Итак, несмотря на существование юридического равенства, распределение полномочий, обязанностей и прав на доступ к экономическим, социальным и культурным ресурсам между женщинами и мужчинами остается неравным вследствие сохранения широко распространенных традиционных представлений о роли женщин и мужчин в общественной жизни и в политике.

### **Библиография**

Алексеев Д.А. Особенности политической культуры современной Германии: дис. канд. полит. наук. – М., 2005.

Гендерное неравенство: взгляд из Германии и России: материалы межд. кругл. стола; под общ. ред. Н.Н. Гриценко. М.: АТиСО, 2005. 150 с.

Гендерные проблемы политического участия. URL: <http://www.genderaz.org/doc/ru/education/acrg/4.2.4rus.pdf>

Кириллина В.Н. Гендерный конфликт как фактор политических изменений // Вестник Московского университета. 2004. №4. Серия №12. Политические науки.

О роли и месте женщин в экономике и общественно-политической жизни разных стран // Социологические исследования (Социс). 2000. № 11. С. 148-150.

Обеспечение равенства полов: политика стран Западной Европы: сб. науч. тр; под ред. Ф.Гардинер. М.: Идея-Пресс, 2000.-312 с.

Пфау-Эффингер, Б. Культурные перемены и семейная политика в Восточной и Западной Германии: гендерная социология // Социологические исследования (Социс). 2003. № 10. С. 78-87.

Табурова С.К. Гендерные аспекты речевого поведения парламентариев. 1999.