

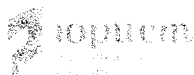
ОВЧИННИКОВ С.Н.,

доцент кафедры теории
и истории государства и права

Юридического института

Дальневосточного государственного университета,

кандидат юридических наук



e-mail: avtor@lawinfo.ru

1115035, Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7

Таможенная политика в посланиях Президента РФ

В соответствии со ст. 84 Конституции РФ Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. Послания Президента РФ — одна из форм реализации предусмотренного ст. 80 Конституции РФ полномочия Президента РФ по определению основных направлений внутренней и внешней политики государства. В посланиях излагается видение Президентом ситуации в стране и путей дальнейшего укрепления российской государственности, обозначаются основные направления внутренней и внешней политики государства на текущий год и ближайшую перспективу, формируется стратегия развития России.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию представляет собой одну из разновидностей официальных политико-правовых документов Президента. Однако Конституция РФ детально не определяет природу и содержание этого акта. «Послания Президента не являются нормативными актами, это акты политического характера, содержащие программные принципы»¹. Выступление Президента РФ с посланием Федеральному Собранию определяется как полномочие Президента². Однако, исходя из смысла ст. 84 Конституции РФ, представляется, что это, скорее, обязанность Президента.

Хотя Президент обращается с посланием к Федеральному Собранию, послание не является обязательным для исполнения Федеральным Собранием актом, а носит рекомендательный характер. Тем не менее послание учитывается парламентом при определении направлений его законодательной деятельности. Так, Совет Федерации Федерального Собрания представляет ежегодные доклады «О состоянии законодательства в Российской Федерации». Основной целью докладов по традиции является оценка законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с точки зрения полноты и качества правового обеспечения основных направлений государственной политики, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию³.

Для исполнительной власти, федерального Правительства, указания, задачи, содержащиеся в посланиях Президента, являются обязательными. Согласно ст. 13

Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»⁴ Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации, а именно ее и определяет Президент в своих ежегодных посланиях. В п. 2.1 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452, говорится, что «планирование работы федерального органа исполнительной власти по основным направлениям деятельности осуществляется на основе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации»⁵. Аналогичное положение содержится и в Регламенте Федеральной таможенной службы, утвержденном Приказом ФТС от 2 декабря 2005 г. № 1130⁶. В Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2009–2011 годы отмечается, что «стратегические цели и тактические задачи ФТС России определены с учетом поручений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в соответствии с основными задачами экономической политики Правительства Российской Федерации, а также целями и задачами, отраженными в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу»⁷.

Некоторые федеральные законы устанавливают требования к структуре и содержанию посланий Президента. Так, Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» в ст. 4 устанавливает, что «первое после вступления в должность Президента Российской Федерации послание, с которым он обращается к Федеральному Собранию, содержит специальный раздел, посвященный концепции социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. В специальном разделе послания Президента Российской Федерации характеризуется состо-