

Ворожбит Ольга Юрьевна

Лысенко Василиса Валерьевна

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Владивосток. Россия

Щеголев Алексей Владимирович

Муниципальное управление предприятием г. Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей». Владивосток. Россия

Программно-целевой подход в формировании расходов на социальную политику на примере Владивостокского городского округа

Несамостоятельность и неэффективность расходования бюджетных средств местного бюджета привели к реформе бюджетного процесса как муниципального образования, так и страны в целом. В статье рассматривается внедрение программно-целевого подхода в формировании расходов на социальную политику во Владивостокском городском округе. Разработка программно-целевого планирования началась с распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г.».

Ключевые слова и словосочетания: программно-целевой подход, социальная политика, анализ расходов.

Эффективное использование бюджетных средств является первоочередной задачей, и особенно актуально ее решение на местном уровне, так как большинство муниципальных образований в нашей стране финансово нестабильны. Основной задачей местных властей является обеспечение качества жизни непосредственно на местах. В этой связи социальные вопросы выходят на первый план. Одним из направлений повышения эффективности использования бюджетных средств является программно-целевой подход к планированию и исполнению расходных обязательств муниципальными образованиями [4].

Социальная политика является наиболее значимой сферой интересов современного общества и важнейшей частью деятельности современного государства, которая теснейшим образом связана с типом и уровнем развития общества, с теми целями и задачами, которые ставит общество перед собой в своем социальном развитии.

Расходы на социальную политику – одна из актуальных проблем для муниципальных образований. Особое внимание следует уделить вопросам эффективности и результативности бюджетных расходов на социальную политику [2].

Законодательной основой реализации социальной политики является Конституция РФ [3], в которой определено, что Российская Федерация – «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Данное право закреплено в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам» [1].

Владивостокский городской округ разрабатывает и реализует специальные муниципальные целевые программы в области социальной политики, направленные на решение специфических проблем общества. Как и в предыдущем году, в 2014 году основной объем расходов бюджета приходится на социально-культурную сферу.

Таблица 1

Финансовое обеспечение целевых программ Владивостокского городского округа в 2013 г.

Название программы	Сумма, млн руб.	Доля, %
1	2	3
Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство	690,92	33
Социальная политика		
1. Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе Владивостоке (2012–2015)	877,71	42
2. Спортивный Владивосток (2009–2013)	100,39	5
3. Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан г. Владивосток (2013)	51,38	2
4. Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений (2012–2014)	48,5	2
5. Воспитание в системе образования города Владивостока (2012–2014)	34,75	2
6. Молодежь города Владивостока (2011–2013)	30	1

Окончание табл. 1

1	2	3
7. Улучшение художественного облика городской среды Владивостокского городского округа (2012–2016)	20,15	1
8. Повышение уровня информированности населения об общественных процессах (2013)	19,83	1
9. Сохранение, использование и популяризация памятников истории и культуры города (2013–2015)	19,05	1
10. Развитие муниципальных детских школ искусств «Владивосток. Культура. Дети» (2012–2015)	11,37	1
11. Поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке (2013–2015)	25,75	1
12. Автоматизация муниципальных библиотек (2012–2014)	5,86	0,27
13. Программа общественного партнерства г. Владивостока (2012–2014)	6,07	0,28
14. Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций города (2013–2015)	4,83	0,22
15. Формирование и пропаганда здорового образа жизни на территории городского округа (2013–2015)	2,07	0,09
16. Развитие муниципальной службы в администрации города Владивостока (2012–2014)	1,06	0,05
17. Комплексные меры профилактики правонарушений в городе Владивостоке (2013–2014)	0,64	0,03
18. Безопасность муниципальных образовательных учреждений г. Владивостока (2011–2013)	40,09	2
19. Привлечение молодых специалистов в сферу образования г. Владивостока (2011–2013)	44,63	2
21. Развитие образования Приморского края (2013–2017)	69,47	3
Итого на социальную политику	1413,6	67
Итого расходов	2104,52	100

Источник: по данным администрации города Владивостока.

Из таблицы 1 видно, что в 2013 г. 21 муниципальная целевая программа во Владивостокском городском округе направлена на социальную политику: расходы составили 1413,6 млн руб., или 67%, из них основная доля расходов приходится на «развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе Владивостоке» и составляет 877,71 млн рублей, или 42%, на целевую программу «спортивный Владивосток» – 5% всех расходов.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство составили 690,92 млн рублей, или 33%.

Финансовое обеспечение целевых программ Владивостокского городского округа в 2013 г. составило 2104,52 млн рублей.

Таблица 2

Финансовое обеспечение целевых программ Владивостокского городского округа в 2014 г., млн руб.

Название программы	Сумма, млн руб.	Доля, %
Социально-культурная сфера		
1. Муниципальная программа «Доступная среда» на (2014–2018)	8,85	0,1
2. Муниципальная программа «Молодежь – Владивостоку» (2014–2018)	28,11	0,3
3. Муниципальная программа «Поддержка социально-ориентированных организаций города и развития общественного партнерства» (2014–2018)	50,9	1
4. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Владивостоке» (2014–2018)	187,6	2
5. Муниципальная программа «Развитие культуры в городе Владивостоке» (2014–2018)	353,01	4
6. Муниципальная программа «Развитие образования в городе Владивостоке» (2014–2018)	4975,6	59
7. Муниципальная программа «Здоровый город» (2014–2018)	9,64	0,1
Итого на социально-культурную сферу	5613,7	66
жилищно-коммунальное хозяйство	2396,1	28
другие отрасли экономики	481,97	6
Итого расходов	8491,8	100

Источник: по данным администрации города Владивостока.

Из таблицы 2 видно, что семь целевых программ в 2014 г. во Владивостокском городском округе направлены на социально-культурную сферу и составляют 5613,74 млн рублей, или 66%, из них 59% приходится на муниципальную программу «Развитие образования в городе Владивостоке».

На сферу жилищно-коммунального хозяйства приходится 28% всех расходов, на другие отрасли экономики – 6%.

Финансовое обеспечение целевых программ Владивостокского городского округа в 2014 г. составило 8491,88 млн рублей.

Далее рассмотрим, какую часть занимают расходы на социальную политику в общей структуре программных расходов во Владивостокском городском округе.

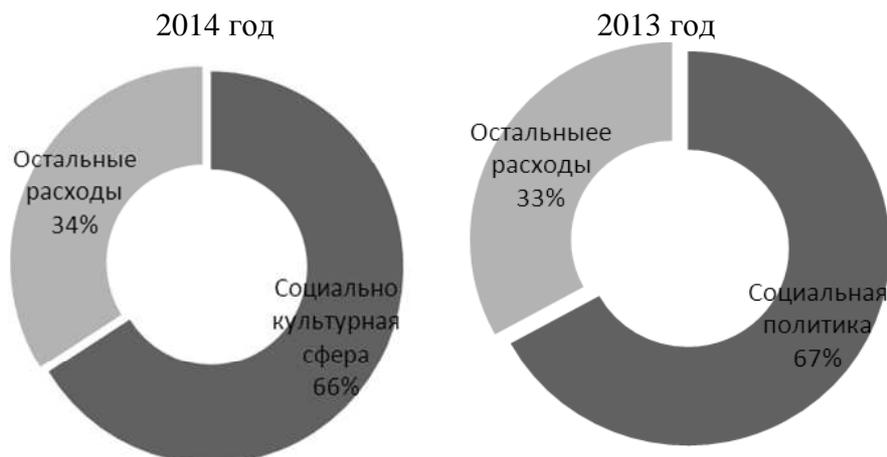


Рис. 1. Сравнительный анализ расходов на социальную политику во Владивостокском городском округе за 2013 и 2014 гг.

Сравнительный анализ расходов за 2013 и 2014 гг. по Владивостокскому городскому округу позволяет сделать вывод о том, что расходы на социальную политику практически одинаковы, удельный вес в 2013 и 2014 гг. составил 67 и 66% соответственно.

Таблица 3

Сравнительный анализ расходов муниципальных программ на социальную политику во Владивостокском городском округе за 2013 и 2014 гг., млн руб.

Группа	2013	2014	Изменения	
			абсолютные	относительные
Социальная политика	1413,6	5613,74	4200,14	397,1%
ЖКХ	690,92	2396,17	1705,25	346,8%
Другие отрасли экономики		481,97	481,91	-

Источник: по данным администрации города Владивостока.

Сравнительный анализ расходов муниципальных программ на социальную политику во Владивостокском городском округе выявил, что произошли структурные изменения расходов. Расходы увеличились в 3 раза в 2014 г., на социальную политику пришлось 5613,74 млн рублей, что в 3 раза превышает программные социальные расходы 2013 г.

Подводя итоги проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что программно-целевой подход в формировании расходов на социальную политику на примере Владивостокского городского округа успешно внедряется. Это обусловлено тем, что программные расходы, в том числе

расходы на социальную политику, увеличились в 3 раза и составляют 66% всех программных расходов, что подтверждает вывод об успешном переходе к программному бюджету.

1. Всеобщая декларация прав независимости: Резолюция 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

2. Димакова, Е.С. Программно-целевой подход в управлении развитием муниципального образования / Е.С. Димакова // Гео-Сибирь-2010: сб. материалов VI Международного научного конгресса. – 2010. – Т. 3. – Ч. 1. – С. 42–44.

3. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru>; СПС «Консультант Плюс».

4. Кузьмичева, И.А. Становление оценки и оценочной деятельности в мире и в России / И.А. Кузьмичева, Е.Г. Флик // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2012. – №2. – С. 119–123.