

УДК 32.019.5

ЛИЧНЫЙ КОДЕКС ЧЕСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО КАК РЕГУЛЯТОР АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

© 2017

Королева Эльвира Владимировна, кандидат социологических наук, доцент кафедры «Управления»

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

(690014, Россия, Владивосток, улица Гоголя, 41, e-mail: lotos08@mail.ru)

Волынчук Яна Александровна, кандидат политических наук, доцент кафедры «Управления»

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

(690014, Россия, Владивосток, улица Гоголя, 41, e-mail: FrolovaJana@yandex.ru)

Харченко Мария Александровна, магистрант, 2 курс, направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

(690014, Россия, Владивосток, улица Гоголя, 41, e-mail: lotos08@mail.ru)

Аннотация. В данной статье раскрывается понятие «личный кодекс чести государственного служащего», которое, по мнению авторов, является монолитным регулятором антикоррупционного поведения. Авторами определено место «личного кодекса чести государственного служащего» в системе государственной службы. Кроме того, установлено, что формирование личного кодекса чести является одной из базовых обязанностей государственных служащих, т.к. в нем отражается вся система государственного управления, имидж которой должен всегда оставаться неизменным, не только для граждан Российской Федерации, но и на мировой арене. К сожалению, в силу целого ряда причин, в системе государственного управления имеются коррупционные вкрапления, в лице отдельных государственных служащих. В условиях активно проводимой государственной антикоррупционной политики, которая направлена на ликвидацию коррупции на всех уровнях и в различных аспектах и элементах ее проявления, необходимо не только выявлять нарушения и яростно наказывать провинившихся, но и искать действенные механизмы, которые не должны сводиться исключительно к мерам запугивания и насилия. В статье авторы вводят два понятия «личный кодекс чести государственного служащего» и «элитная каста государственных служащих» и раскрывают значение данных терминов.

Ключевые слова: личный кодекс чести, антикоррупционное поведение, государственная служба, система государственного управления, целостная личность, государственные служащие, элитная каста, коррупция, взятка, поведение государственного служащего, антикоррупционная политика, противодействие коррупции

PERSONAL CODE OF THE HONOR OF THE STATE EMPLOYEE AS AN ANTICORRUPTION BEHAVIOR REGULATOR

© 2017

Koroleva Elvira Vladimirovna, candidate of sociological sciences, assistant professor of the department of management

Vladivostok State University of Economics and Service

(690014, Russia, Vladivostok, Gogolya St., Building 41, e-mail: lotos08@mail.ru)

Volynchuk Yana Alexandrovna, candidate of political science, assistant professor of the department of management

Vladivostok State University of Economics and Service

(690014, Russia, Vladivostok, Gogolya St., Building 41, e-mail: FrolovaJana@yandex.ru)

Kharchenko Maria Alexandrovna, graduate student, 2 course, direction of preparation «State and municipal management»

Abstract. This article discloses the concept of «personal code of honor of a civil servant», which, in the opinion of the authors, is a monolithic regulator of anti-corruption behavior. The authors defined the place of the «personal code of honor of a civil servant» in the public service system. In addition, it is established that the formation of a personal code of honor is one of the basic duties of civil servants, since it reflects the whole system of public administration, whose image must always remain unshakable, not only for citizens of the Russian Federation, but also for the world arena. Unfortunately, due to a number of reasons, there are corruption blotches in the public administration system, in the form of individual civil servants. In the context of an actively pursued state anti-corruption policy aimed at eliminating corruption at all levels and in various aspects and elements of its manifestation, it is necessary to not only identify violations and violently punish the guilty, but also to look for effective mechanisms that should not be reduced solely to intimidation and violence. In the article the authors introduce two notions of «personal code of honor of a civil servant» and «elite caste of civil servants» and disclose the meaning of these terms.

Keywords: personal code of honor, anti-corruption behavior, public service, public administration, whole personality, civil servants, elite caste, corruption, bribe, civil servant behavior, anti-corruption policy, anti-corruption

Отправной точкой по противодействию коррупции в Российской Федерации стало принятие Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1]. При Президенте Российской Федерации с 2008 года действует Совет по противодействию коррупции [2].

В Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, в качестве одной из генеральных мер противодействия выступает дальнейшее законодательное развитие механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе [3]. Бесспорно, правовые меры являются фундаментальными методами в любой сфере государственного управления. При всем при этом, не стоит забывать, что каждый субъект и объект управления представлен в лице отдельного индивида или группы лиц. Таким образом, каждый государственный служащий, это не мертвый механизм, а биологическая единица со всеми свойственными ей пороками и добродетелями.

В рамках данной статьи считаем необходимым сделать акцент на одном из базовых постулатов благочестивой личной, как личный кодекс чести, применительно к государственным служащим. Осмелимся предположить, что именно благодаря ему формируется капитальный каркас индивида, находящегося на государственной службе, который не подвержен никаким коррупционным воздействиям.

Как отмечает исследователь Сучкова А.В. «Кодекс» изначально был Древнеаккадийским строительным термином, означавшим укладку камней (или слоев камней) один на другой. Впоследствии, с изобретением книг, сшитых листов, лежащих один на другом, термин «кодекс» стал употребляться в книгоиздательском деле. Кодекс всегда означал какую-либо базу [4, с.206].

Что же касается чести то, это безоговорочный закон, регламентирующий поведение ее обладателя [5]. Исследователи Е.М. Спивакова, М.М. Спивакова проанализировав синтагматику лексемы «честь» выяснили, что

- 1) честь рассматривается как ценность, нуждающаяся в бережном отношении (беречь / хранить / блюсти / честь; дорожить честью);
- 2) честь является хрупким объектом, она может быть отчуждена от своего субъекта (терять честь, лишиться(-ся) чести, утратить честь, задеть честь, оскорбить честь);
- 3) честь связана с идеей чистоты (запятнать честь);
- 4) с мнением окружающих о человеке (признавать за кем-либо честь, оказать честь);
- 5) честь корпоративна (честь офицера, профессиональная честь);
- 6) честь носит рассудочный характер (быть знатоком в вопросах чести) [6, с.417].

Интересным, по мнению авторов данной статьи, представляется исследование Д. А. Ачмиз, касающееся концепта «честь» в русской, адыгейской и английской лингвокультурах [7].

По словам Комиссаровой Е.Г. прообразы первых кодексов чести возникли еще в Древней Греции для целей дифференциации норм профессиональной морали в тех сферах, которые призваны служить человеку. Последующей истории известны Кодекс рыцаря (XII в.), Кодекс Самурая (XVII в.), Кодекс чести военного института Вирджинии, известный как Кодекс джентльмена (1836 г.), Кодекс скаутов (1908 г.), Дуэльный кодекс (1912 г.). Все эти кодексы, адресованные сильной половине человечества, олицетворяли моральные принципы соответствующих социальных институтов и к праву непосредственного отношения не имели. В российской и советской истории это были – Кодекс чести русских офицеров (1804 г.), Кодекс чести русского офицера (1904 г.), Кодекс чести пожарного (1920 г.), Моральный кодекс строителя коммунизма как свод принципов коммунистической морали (1961 г.) [8, с.119].

Сегодня первый ассоциативный ряд, связанный с кодексом чести по праву относят к сильным личностям, чья деятельность связана с защитой или спасением жизни людей, это военнослужащие и врачи. Если обратить внимание, то соотношение человек и честь связана тесно с профессиональной деятельностью индивида.

К сожалению, к этому профессиональному списку, российские граждане, не относят гражданских государственных гражданских служащих. Наоборот, именно с этой категорией граждан соотносят понятие коррупция, взятка. Согласно исследованиям международного движения по противодействию коррупции Transparency International, 92% россиян недовольны коррупцией в стране, они не доверяют власти. Самыми коррумпированными в России считают чиновников и госслужащих – 92%, на втором месте полиция – 89% [9].

По данным Следственного комитета России, в 2016 году в суды были направлены уголовные дела в отношении 427 лиц с особым правовым статусом, среди которых: 13 депутатов органов законодательной власти, три судьи, 11 прокуроров, 56 членов избирательных комиссий, 130 депутатов органов местного самоуправления, 116 глав муниципальных образований, 27 сотрудников органов внутренних дел, 4 сотрудника наркоконтроля и 42 адвоката [10].

По состоянию на 2016 год статистика коррупции в России вывела ее на 131 место из 176 стран мира. В первом квартале 2017 года отмечено снижение преступлений экономического характера на 8%. Хотя, по мнению международных экспертов, статистика борьбы с коррупцией в стране определяется охотой на заранее подготовленные и расставленные объекты [11].

Согласно данным Академии Генпрокуратуры, чаще всего взятодатели и откатополучатели – мужчины в возрасте 35-45 и 45-55 лет, реже в возрасте старше 55 лет [12].

По результатам исследования Ванновской О.В. психологический портрет коррупциогенной личности сводятся к следующим характеристикам:

- осмысление жизни через приобретение материальных благ,
- стремление к роскоши как показателя счастья,
- неосознанная мотивация и не дифференцированная структура установок нравственного поведения,
- низкий уровень удовлетворенностью жизнью, негативное самоотношение и неадекватная самооценка,
- экстернальный локус контроля (склонность человека приписывать ответственность за события в своей жизни внешним факторам: другим людям, судьбе, случайности, окружающей среде),
- импульсивный тип реагирования (личность с характерной спонтанной эмоциональной реакцией на внешние раздражители) [13].

Исследователь Гацко М. Ф. достаточно емко сформулировал и охарактеризовал типичные коррупционные преступления, совершаемые в системе государственной службы, которые нашли свое отражение в табличном варианте.

Таблица - Типичные коррупционные преступления, совершаемые в системе государственной службы

| Виды коррупционных преступлений | Особенности совершения |
|---|---|
| Получение взяток в связи с оказанием различных услуг, связанных с ускорением или упрощением процедуры выдачи различного рода разрешений и согласований | как правило, осуществляется лицами, обладающими полномочиями по принятию подобных решений или их подчиненными сотрудниками, ответственными за подготовку документов |
| Общее покровительство - систематическое получение материальных благ в виде денег, услуг, иных материальных ценностей за покровительство организациям и частным лицам | осуществляется должностными лицами, обладающими полномочиями по принятию решений в отношении заинтересованных лиц, например, при сдаче имущества в аренду по заниженной стоимости, либо при протекционизме по службе и т.д. |
| Получение взяток, превышение должностных полномочий, злоупотребление должностными полномочиями, служебный подлог, мошенничество при проведении государственных закупок и реализации государственных контрактов от предприятий и организаций | связано с организацией участия в конкурсах подконтрольных организаций в целях получения так называемого «отката» или организаций с участием аффилированных лиц (родственников, знакомых и т.д.) в целях получения прибыли) |
| Нецелевое расходование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов в целях улучшения условий собственного содержания, содержания управленческих кадров или связанное с реализацией государственных контрактов организациями с участием аффилированных лиц | осуществляется как распорядителями, так и получателями бюджетных средств в целях финансирования проектов, с последующим извлечением личных выгод в виде улучшения условий их содержания или прибыли |
| Незаконное участие в предпринимательской деятельности, в том числе через аффилированных лиц | как правило, связано с осуществлением общего покровительства в целях получения выгоды в виде прибыли подконтрольной организации |
| Присвоение или растрата денежных средств | осуществляется должностными лицами, на которых возложены функции по учету, хранению, использованию и распоряжению денежными средствами и материальными ценностями и др. |

Источник: [14, с.83]

Несмотря на то, что поведение государственного служащего строго детерминировано нормативно-правовыми актами такими как Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» [15], Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [16], тем не менее, человеческий фактор занимает далеко не последнюю роль при совершении коррупционных действий. За каждой государственной должностью стоит отдельный индивид.

Делать ставку на исключительно императивные методы воздействия на государственного служащего, с целью борьбы с коррупцией, не совсем действенно. Проблемное поле данного явления многоаспектное и многогранное, следовательно, и комплекс механизмом не должен ограничиваться репрессивными, материальными, административными или уголовными санкциями, а также «моральным бременем» [17].

Личные кодекс чести нельзя отнести к разряду навязанных, со стороны внешней среды, норм и правил поведения. Именно насильственное принуждение и культивирование, даже социально одобряемых моделей поведения, не принесет ожидаемого эффекта. Если смысл существования индивида, лежит в плоскости конструирования своей реальности, не отягощенной и не обремененной запросами общества потребления, то кодекс чести государственного служащего формируется интуитивно.

Личный кодекс чести государственного служащего, в понимании авторов данной статьи, означает – личную систему мер самоконтроля и регуляции над эмоциональной и поведенческой составляющей индивида, при возможном проявлении коррупционных импульсов.

Те, кто никогда не сможет нарушить личного кодекса чести, предан себе, а, следовательно, и интересам государства, именно они являются элитой государственной службы. Их по праву можно отнести к привилегированной касте государственных служащих.

Значение слов «элита» и «привилегированный», следует понимать, не в том привычном для всех значении, окрашенном искусственными восхвалениями и дифирамбами, не имеющими под собой достойных и значимых для государства результатов. В смысл вышеназванных определений государственных служащих, относящихся к определенной элитной касте, можно вложить незыблемые постулаты целостной личности. Для которой свойственны следующие черты:

- приверженность жизненным позициям, не противоречащим многовековым нравственным константам;
- интересы государства превыше собственных личных амбиций;
- устойчивое мировоззрение, не подверженное деструкциям окружающих;
- умение смело противостоять внешнему давлению, принуждающему к противоправным действиям;
- бесконфликтность;
- непротиворечивость характера;
- умение контролировать свои эмоции и поступки;
- умение преодолевать жизненные обстоятельства, не нарушая пространства других индивидов;
- обладатель душевной силы, одной из главных особенностей, которых является умение любить. Как отмечает исследователь Н.И. Козлов тупые и недалекие люди тоже могут стойко преодолевать жизненные трудности, но тупая упертость и душевная сила - не одно и то же [18];
- в ситуации вызова не суетливы и не разбалансированы;
- способность требовательно и самовзыскательно относиться к себе и к своим действиям и поступкам;
- не антисоциальна;
- совесть (внутренняя судебная инстанция) [19].

Данный список до конца не полон. Его невозможно вместить в рамках одной публикации. Тем не менее, те черты, которые отражены выше, дают возможность понять, какие критерии относятся к целостной личности государственного служащего.

Стоит согласиться с мнением А. Горелого, который утверждает, что для того чтобы быть истинно цельным и целостным, надо перестать быть рабом своих отвлеченно-чувственных желаний и отвлеченно-рациональных помыслов и сознательно принять ориентацию на созидание личности [20]. К формам отвлеченной чувственности он относит волю к власти, потребительство и секс. Все эти три формы свойственны и государственному служащему. Многие могут не согласиться с тем, что стоит отказаться от последней формы, т.к. она является природной потребностью человека. Если, все-таки быть более внимательным, то ключевым высказыванием, на котором А. Горелый делает акцент, является слово раб и физиология человека здесь не при чем.

Оковы рабства индивид может на себя одеть и без помощи посторонних лиц. В контексте темы коррупции, человек становясь рабом своих потребностей и желаний, легко погружается в пучину коррупционных мыслей, действий и поступков. И если кодекс чести государственных служащих сильнее напыщенных амбиций и желаний обладать материальными благами, сверх законного дохода, то такое антисоциальное явление, как коррупция никогда не возникнет.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1.Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959.
- 2.Совет по противодействию коррупции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/structure/councils#institution-12>.

3. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2016/04/13/corruptcia-dok.html>.
4. Сучкова А.В. «Кодекс чести» как нравственная основа личности // Сборник. Философские и социально-экономические аспекты формирования правовой культуры в современном российском обществе. Материалы научно-практической конференции. Ответственный редактор И.И. Грунтовский. 2017. С. 205-213.
5. Колесникова Т.С. Истоки зарождения кодекса чести в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elibrary.ru>.
6. Спивакова Е.М., Спивакова М.М. Национальная специфика русского концепта «честь» // Казанский педагогический журнал. 2015. №4. С. 415-419.
7. Ачмиз Д.А. Характеристика концепта «честь» в русской, адыгейской и английской лингвокультурах и его модальные аспекты [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elibrary.ru>.
8. Комиссарова Е.Г. Честь сотрудника полиции как законодательное и этическое понятие (методологическая сторона вопроса) // Алтайский юридический вестник. 2015. №11. С. 118-124.
9. Самые коррумпированные в России – чиновники и полиция [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://iq.hse.ru/news/177669603.html>.
10. Хит-парад коррупционеров России 2016 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ok-inform.ru/politics/domestic/79936-khit-parad-korruptsionerov-rossii-2016-goda.html>.
11. Статистика коррупции в мире [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vawilon.ru/statistika-korruptsii-v-mire/>.
12. Ващенко В. «Взяточники, как правило, на хорошем счету» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/2016/10/17/10255859.shtml>.
13. Вановская О.В. Личностные детерминанты коррупционного поведения [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cyberleninka.ru/>.
14. Антикоррупционная политика государства [текст]: учебное пособие / М. Ф. Гацко. Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015. 117 с.
15. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/184842/#ixzz4t6aWUNlv>.
16. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/6770478fdc2be6c79053e0a39a2b4e368caa84c3/.
17. Воспитание добропорядочности и борьба с коррупцией в оборонном секторе [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.defenceintegrity.eu/ru/system/files/birc_ch16_greene_rus.pdf.
18. Козлов Н.И. Душевная сила: умение любить и держать удар [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.psychologos.ru/articles/view/dushevnyaya-sila-dvoe-zn--umenie-lyubit-i-derzhat-udar%20%3E>.
19. Борщов Я. Целостная личность – гармония в жизни и бизнесе [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://berichnow.ru/finansovaya-gramotnost-2/tselostnaya-lichnost-garmoniya-v-zhizni-i-biznese>.
20. Горелов А. От расщепленного человека к целостной личности [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ecsocman.hse.ru/data/256/219/1217/16-Anatolij_GORELOV.pdf С. 143.