



# ПРОЕКТЫ МОЛОДЕЖИ И ДЛЯ МОЛОДЕЖИ:



Дальневосточные  
практики



«ВИНРОК ИНТЕРНЕТ»

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

# **ПРОЕКТЫ МОЛОДЕЖИ И ДЛЯ МОЛОДЕЖИ: ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЕ ПРАКТИКИ**

**Пособие для молодежи, депутатов  
и специалистов региональных и муниципальных органов власти,  
курирующих вопросы молодежной политики**

Хабаровск, 2010

**Авторы:**

**Н.П. Поличка** – директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления; профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Дальневосточного юридического института Тихоокеанского государственного университета, г. Хабаровск;

**М.Ю. Петрова** – менеджер Дальневосточного научного центра местного самоуправления, г. Хабаровск;

**О.И. Шестак** – заведующая центром социологических исследований Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, г. Владивосток.

**Проекты молодежи и для молодежи: дальневосточные практики:** Пособие для молодежи, депутатов и специалистов региональных и муниципальных органов власти, курирующих вопросы молодежной политики / Под редакцией Л.В. Максименко, Е.О. Осокиной. – Хабаровск, 2010. – 140 с.

Данное издание было выпущено в рамках Программы «ЛИДЕР», осуществляемой «Винрок Интернешнл» при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).

Точка зрения, отраженная в данном издании, может не совпадать с точкой зрения Агентства США по международному развитию (USAID).



# Содержание

**4** Описание ЛИДЕР-технологии

**9** Специфика и проблемы состояния молодежного потенциала Приморского и Хабаровского краев (*информационно-аналитический обзор по результатам социологического опроса*)

**28** Глава 1. Пропаганда здорового образа жизни

28 Проект «Право на здоровье»

31 **Приложение 1.** Аналитическая записка «Правовое обеспечение формирования здорового образа жизни молодого поколения на муниципальном уровне (на примере Хабаровского муниципального района)»

37 **Приложение 2.** Динамика уровня информированности учащейся молодежи о здоровом образе жизни и репродуктивном здоровье в МО Хабаровского сельского района по результатам Проекта «Право на здоровье» (по данным социологического опроса)

40 **Приложение 3.** Резолюция «круглого стола» «Здоровье молодых: состояние и проблемы сохранения»

42 **Приложение 4.** Предложение главе и Собранию депутатов Хабаровского муниципального района «О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни»

43 **Приложение 5.** Концепция «Формирование здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Хабаровском муниципальном районе на период до 2020 г.»

52 Проект «Молодежи – здоровый ритм»

54 **Приложение 1.** Аналитическая записка «Правовое обеспечение формирования здорового образа жизни молодого поколения в городском округе «Город Владивосток»

60 **Приложение 2.** Резолюция «круглого стола» «Молодежи – здоровый ритм»

61 **Приложение 3.** Предложение главе г. Владивостока и депутатам Думы г. Владивостока «О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни школьникам г. Владивостока»

**63** Глава 2. Профессиональная ориентация молодежи и молодежное предпринимательство

63 Проект «Дорога в профессию»

66 **Приложение 1.** Статья «Приоритеты экономической политики Хабаровского края»

73 **Приложение 2.** Анализ анкет в конце Проекта

76 **Приложение 3.** Резолюция «круглого стола» «Профессиональный выбор молодежи: условия принятия решения»

77 **Приложение 4.** Статья «Система профессиональной ориентации: опыт Проекта «Дорога в профессию»

81 **Приложение 5.** Правотворческая инициатива «Инновационный подход к решению проблемы обеспечения эффективной профессиональной ориентации»

92 Проект «Свежий ветер»

95 **Приложение 1.** Резолюция по итогам «круглого стола» «Развитие молодежного предпринимательства: административные барьеры и пути их устранения»

96 **Приложение 2.** Аналитическая записка «Исследование рынка потребности молодежи в предпринимательской деятельности»

102 **Приложение 3.** Предложения мэру г. Хабаровска

**104** Глава 3. Молодежная благотворительность

104 Проект «Импульс добра»

106 **Приложение 1.** Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации

111 **Приложение 2.** Резолюция «круглого стола» «Нужны ли Владивостоку благотворительность и добровольческая деятельность молодежи?»

112 **Приложение 3.** Предложение главе администрации г. Владивостока «О благотворительной и добровольческой деятельности, как ресурсу развития г. Владивостока»

**114** Глава 4. Участие молодежи в осуществлении местного самоуправления

114 Проект «Успех»

116 **Приложение 1.** Отчет о результатах исследования «Правовые, содержательные и организационные основы молодежной политики в городском округе «Город Спасск-Дальний»

131 **Приложение 2.** Анализ анкетирования школьников г. Спасска-Дальнего

133 **Приложение 3.** Молодежный проект «Общественный молодежный парламент при Думе городского округа Спасск-Дальний»

136 **Приложение 4.** Положение о молодежном парламенте городского округа Спасск-Дальний

# Описание ЛИДЕР-технологии

*Н.П. Поличка – директор Дальневосточного научного центра местного самоуправления; профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Дальневосточного юридического института Тихоокеанского государственного университета, г. Хабаровск.*

2 августа 2007 г. на заседании Правительства Российской Федерации была принята Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г.», в соответствии с которой уже 1 января 2008 г. в регионе должны были начаться 137 новыхстроек. Общий объем средств, которые планировалось направить на развитие Дальнего Востока, должен был составить 566 млрд рублей, в том числе на развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе – 147,5 млрд рублей. За период реализации Программы планировалось создать 69,9 тыс. новых рабочих мест, достичь роста валового регионального продукта в 2013 г., по сравнению с 2007 г., в 2,6 раза. Грянувший в 2008 г. кризис немного скорректировал эти планы по срокам их реализации, но общая стратегия осталась прежней.

Однако для реализации данной стратегии необходимо кардинально изменить демографическую ситуацию в регионе. Плотность населения в Дальневосточном федеральном округе составляет всего 1,1 чел. на кв. км, тогда как среднероссийский показатель – 8,4 чел. на кв. км. Снижение численности населения за период после предыдущей переписи населения 1989 г. в ДФО составило 20% (при среднем по России 3,6%). И процесс отъезда дальневосточников продолжается. Более всего настораживает тот факт, что основную часть в потоке выезжающих с Дальнего Востока составляет молодежь. В частности, по данным исследования, проведенного в июне 2007 г. учеными Дальневосточного государственного университета, желание уехать из Владивостока испытывают 47,8% молодежи. При этом в ближайшее время собираются уехать 14,2%, а при первой возможности – 24,6%. В качестве основной причины отъезда молодые люди говорят об отсутствии перспективы для профессионального роста, а характеристиками идеального для них образа города называют: «чистый воздух», «не убивают и не воруют», «власть внимательна к нуждам жителей», «есть куда пойти после работы». Это позволило сделать предположение, что качество жизни молодежи на Дальнем Востоке не соответствует их потребностям и интересам, а ответственные за работу с молодежью властные институты работают неэффективно.

Очевидно, что для изменения данной ситуации необходимы программы и проекты, направленные на повышение качества жизни молодежи, на решение актуальных молодежных проблем, которые стали причиной столь негативных миграционных настроений молодых дальневосточников. Разработать такую программу летом 2007 г. решили Представительство некоммерческой корпорации Винрокского международного института сельскохозяйственного развития «Винрок Интернешнл» (США) в Российской Федерации и некоммерческое партнерство «Дальневосточный научный центр местного самоуправления».

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММЫ

Для изменения сложившейся ситуации необходимы были новые подходы к решению проблем молодежи и новая технология работы с молодежью. Было решено в основу этих подходов и технологий положить следующую гипотезу:

- существуют реально действующие самостоятельные молодежные общественные организации;
- их можно объединять в сети/альянсы;
- эти сети/альянсы молодежных общественных организаций могут:
  - обеспечить социальную активность молодежи,
  - реализовывать проекты по улучшению благосостояния молодежи, то есть действовать по принципу «решение проблем молодежи – дело рук самой молодежи».

Последнее базировалось на основе вывода: «Современная молодежь планирует многого добиться в жизни, при этом она рассчитывает на СВОИ СИЛЫ, так как полагает, что материальное положение человека зависит прежде всего от него»<sup>1</sup>. А потому для повышения качества жизни молодежи предполагалось выявлять проблемы молодежи, а потом создавать условия, при которых сама молодежь и будет их решать путем разработки и реализации социальных проектов.

Однако уже первые полгода реализации Программы «ЛИДЕР» потребовали следующей корректировки исходной гипотезы, поскольку анализ реальной практики не выявил ни в Приморском, ни в Хабаровском краях «реально действующих самостоятельных молодежных общественных организаций», кроме молодежных структурных подразделений ведущих политических партий. На приглашение Программы откликнулись молодые люди, которые горели желанием реализовать себя в какой-либо общественно-полезной деятельности по решению молодежных проблем. Таким образом, исходная гипотеза трансформировалась в следующую:

- существуют социально активные молодые люди;
- их можно объединять в группы, сети/альянсы;
- эти сети/альянсы могут реализовать проекты, направленные на решение актуальных проблем молодежи;
- в ходе реализации данных проектов у социально активной молодежи разовьются лидерские качества.

К тому времени в рамках Программы «ЛИДЕР» уже были проведены социологические исследования специфики и проблем состояния молодежного потенциала в Приморском и Хабаровском краях. Это позволяло сориентировать деятельность молодежи – участников Программы на решение наиболее актуальных молодежных проблем, для чего предполагалось провести их краткосрочное обучение социальному проектированию.

Летом 2008 г. была проведена семидневная Первая Дальневосточная молодежная школа по основам социального проектирования, в ходе которой ее участники сформировали молодежные группы по интересам к решению той или другой выявленной молодежной проблемы. Однако после окончания обучения группы так и не смогли **самостоятельно** разработать проекты, направленные на решение актуальных проблем дальневосточной молодежи, выявленных в ходе социальных исследований.

Анализ создавшейся ситуации еще одной корректировки исходной гипотезы, которая в окончательном виде стала выглядеть следующим образом:

- существуют социально активные молодые люди;
- их можно объединять в группы, сети/альянсы;
- при наличии **инфраструктуры поддержки** эти группы, сети/альянсы могут осуществлять проекты, направленные на решение актуальных проблем молодежи;
- в ходе реализации данных проектов у социально активной молодежи развиваются лидерские и профессиональные качества.

Последующая практика реализации Программы «ЛИДЕР» доказала справедливость данной гипотезы, а также то, что:

– для успешной разработки и реализации молодежных проектов инфраструктура поддержки должна включать в себя следующие виды поддержки: образовательная, информационная, консалтинговая, экспертная и финансовая;

– для постоянного обмена опытом и информацией, для развития горизонтальных связей между проектами должен действовать какой-либо координирующий орган, например, Координационный совет грантополучателей.

Таким образом, реализация Программы «ЛИДЕР» позволила сформировать новые подходы к решению проблем молодежи и новую технологию работы с молодежью (условно названную ЛИДЕР-технологией), которая предполагает решение следующих задач и создание следующих элементов новой системы работы с молодежью.

**Задача 1.** Построить постоянно действующую **систему выявления социально активной молодежи** и обеспечить ее работу.

**Задача 2.** Построить постоянно действующую **систему выявления потребностей и интересов молодежи** и обеспечить ее работу.

---

<sup>1</sup> Молодежь новой России: образ жизни и ценностные ориентиры / Институт социологии РАН, Информационно-аналитический бюллетень. № 4. 2007. С. 91.

**Задача 3.** Создать **механизм формирования молодежных проектных групп** для разработки и реализации проектов, направленных на решение наиболее актуальных молодежных проблем.

**Задача 4.** Создать постоянно действующую **инфраструктуру поддержки** для молодежных проектных групп, включающую в себя:

- образовательную поддержку;
- информационную поддержку;
- экспертную и консалтинговую поддержку;
- организационную поддержку;
- финансовую и имущественную поддержку,

и обеспечить ее работу.

**Задача 5.** Построить постоянно действующий **механизм взаимодействия молодежных проектных групп с органами власти**.

В рамках Программы «ЛИДЕР» были апробированы следующие формы для базовых элементов новой системы работы с молодежью:

<b>Элементы новой системы работы с молодежью</b>	<b>Формы элементов</b>
1. Система выявления социально активной молодежи	• Молодежный стратегический совет Программы «ЛИДЕР»
2. Система выявления потребностей и интересов молодежи	• Социологические исследования молодежного потенциала
3. Механизм формирования молодежных проектных групп	• Конкурс проектов
4. Инфраструктура поддержки	• ДВНЦМС (виды поддержки: образовательная, информационная, экспертная и консалтинговая, организационная) • «Винрок» (финподдержка)
5. Механизм взаимодействия молодежных проектных групп с органами власти	• Молодежные парламенты при представительных органах местного самоуправления

При этом по итогам социсследования наиболее актуальными проблемами, волнующими молодежь Приморского и Хабаровского краев в 2008 г. были названы: занятость и трудоустройство, здравоохранение, образование, молодежный досуг, экология, которые и стали основой для разработки молодежных проектов.

В частности,

– **для решения проблем занятости и трудоустройства** были разработаны, а в последствии реализованы проекты:

«**Дорога в профессию**», посвященный решению проблемы профориентации в школе;

«**Свежий ветер**», посвященный развитию молодежного предпринимательства.

– **для решения проблем здравоохранения у молодежи:**

«**Молодежи – здоровый ритм**» (г. Владивосток) – профилактика табакокурения и алкоголизации школьников;

«**Право на здоровье**» (г. Хабаровск) – профилактика репродуктивного здоровья и пропаганда здорового образа жизни.

– **для развития благотворительного движения молодежи:**

«**Импульс добра**» (г. Владивосток) – развитие добровольчества и благотворительности.

**Подводя итог двухлетней работы Программы «ЛИДЕР» и реализации молодежных проектов, можно сделать следующие выводы:**

- ЛИДЕР-технология может служить новой **моделью подготовки молодых лидеров**, а также освоения ими новых видов профессиональной деятельности.
- При наличии соответствующей **инфраструктуры поддержки** молодежные проектные группы могут решать актуальные молодежные проблемы.
- Механизмом взаимодействия молодежных проектных групп с органами власти могут являться **молодежные парламенты**.

- **ЛИДЕР-технология** может одновременно решать **две задачи**:
  - подготовка молодых лидеров;
  - содействие совершенствованию системы местного самоуправления, а следовательно, повышению качества жизни молодежи.
- Большинство актуальных молодежных проблем связаны с **неэффективностью деятельности органов местного самоуправления** по решению ряда вопросов местного значения, установленных законодательством.

В подтверждение последнего вывода можно перечислить ряд вопросов местного значения, ответственность за решение которых в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее закон 131-ФЗ) лежит на органах местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов. В частности, **к вопросам местного значения в сфере молодежной политики относятся:**

в поселениях (ст. 14 закона 131-ФЗ):

п. 30) – организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;

в муниципальном районе (ст. 15 закона 131-ФЗ):

п. 28) – организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

в городском округе (ст. 16 закона 131-ФЗ):

п. 34) – организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе.

**К вопросам местного значения в сфере предпринимательства относятся:**

в поселениях (ст. 14 закона 131-ФЗ):

п. 28) – создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

в муниципальном районе (ст. 15 закона 131-ФЗ):

п. 25) – содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

в городском округе (ст. 16 закона 131-ФЗ):

п. 33) – содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

**К вопросам местного значения в сфере здравоохранения для городских округов** (ст. 16 закона 131-ФЗ) относятся организация оказания на территории муниципального образования скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов. А это означает, что медицинская помощь молодежи и пропаганда здорового образа жизни относятся также к полномочиям органов местного самоуправления.

**К вопросам местного значения в сфере образования в городских округах** (ст. 16 закона 131-ФЗ) относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам..., организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а также создание условий для организации досуга (в том числе самообразования). Таким образом, решение всех проблем молодежи, связанных со **школой и системой дополнительного образования** является обязанностью органов местного самоуправления.

**К вопросам местного значения в сфере отдыха, культуры и досуга в городских округах** (ст. 16 закона 131-ФЗ) относятся организация отдыха детей в каникулярное время; организация библиотечного обслуживания населения; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов; обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта. Это означает, что проблемы молодежи в сферах отдыха и досуга должны решаться на местном уровне.

Более того, система местного самоуправления предоставляет все возможности для непосредственного участия молодежи в решении своих проблем, что следует из самого определения местного самоуправления (ст.1, п. 2 закона 131-ФЗ):

*Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая... самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения ... населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций.*



При этом закон 131-ФЗ в Главе V определил широкий спектр форм осуществления и участия населения в местном самоуправлении:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву;
- сход граждан;
- правотворческая инициатива граждан;
- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращения граждан в органы местного самоуправления;
- иные формы.

Очевидно, что все эти формы могут быть использованы молодежью для решения своих проблем и улучшения качества жизни в рамках вопросов местного значения. В том числе и использование такой формы, как создание молодежного парламента при представительном органе местного самоуправления.

Местное самоуправление позволяет реализовать и еще одну инновацию в молодежной политике, а именно сориентировать ее на интересы молодежи, что также соответствует определению местного самоуправления (*см. выше*).

Сказанное выше позволяет сделать предположение, что **ЛИДЕР-технология при определенных условиях может стать новой технологией муниципального управления в сфере местной молодежной политики, которая позволит одновременно решать следующие задачи:**

- осуществлять подготовку молодых лидеров;
- повышать качество жизни молодежи;
- содействовать совершенствованию системы местного самоуправления.

**Для этого необходимо:**

- 1) Привести ЛИДЕР-технологию в соответствие
  - с федеральным законодательством (ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Бюджетным кодексом РФ, ФЗ №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров ... для... муниципальных нужд» и др.),
  - с положениями Административной реформы.
- 2) Разработать пакет муниципальных правовых актов, закрепляющих ЛИДЕР-технология, как технологию решения вопроса местного значения «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью».
- 3) Переобучить специалистов администрации, курирующих решение вопроса местного значения «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью».
- 4) Создать инфраструктуру поддержки молодежных проектов, включающую в себя информационную, экспертную, консалтинговую, образовательную, организационную, финансовую поддержку.
- 5) Сформировать и обеспечить работу молодежного парламента.

Представляется, что решение перечисленных выше задач за счет внедрения в муниципальном образовании ЛИДЕР-технологии, позволит, если не остановить, то хотя бы уменьшить отток молодежи из дальневосточных муниципалитетов.

# Специфика и проблемы состояния молодежного потенциала Приморского и Хабаровского краев (информационно-аналитический обзор по результатам социологического опроса)

*О.И. Шестак, канд. ист. наук, руководитель центра социологических и маркетинговых исследований Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, эксперт Программы «ЛИДЕР»*

## ВВЕДЕНИЕ

В условиях современной российской действительности все более возрастает роль молодого поколения при определении перспектив развития российского общества. Для Дальнего Востока роль и позиция молодежи напрямую связаны с вопросом национальной безопасности территории. Здоровье, образованность, профессионализм, общая культура и социальная активность молодого поколения дальневосточников напрямую определяют качество демографического, экономического и культурного развития региона и входящих в его состав территорий.

В нашей стране молодое поколение традиционно рассматривается лишь как объект воспитания, образования, социализации, не учитывая при этом, что молодежь – активный субъект общественного развития. От свойств и качеств данной социально-демографической группы зависит либо прогрессивное развитие общества, либо его деградация. Состояние молодежного потенциала является важным условием, средством и фактором возможных социальных изменений и инновационного развития экономики любого региона. Определение состояния молодежного потенциала – совокупных социально-демографических (количественных и качественных) характеристик молодежи, сформировавшихся на данный момент времени и реализуемых или проявляющихся в ее повседневной жизни – первоочередная задача при формировании молодежной политики всех уровней – государственной, региональной, муниципальной.

Существуют различные методы определения и оценки состояния потенциала той или иной группы населения, но наиболее эффективным методом проникновения вглубь социальных характеристик и процессов развития социальных групп, в том числе находящихся на уровне подсознания, – это репрезентативное социологическое исследование.

Именно такое исследование проводилось с 17 марта – 4 апреля 2008 г. на территории Приморского и Хабаровского краев в рамках Программы «ЛИДЕР». Исследование проводили две исследовательские группы: на территории Приморского края – под руководством канд. ист. наук О.И. Шестак<sup>1</sup>; Хабаровского края – под руководством канд. социол. наук Ю.В. Березутского<sup>2</sup>. Сопоставительный анализ результатов, полученных на обеих территориях, и общие выводы по итогам исследования являются содержательной основой настоящего информационно-аналитического обзора.

Объект исследования, проведенного по специальным социологическим анкетам (формализованное интервью), включал две группы молодежи: школьники старших классов (10–11 классы) общеобразовательных школ и студенты младших курсов (1–3 курсы) государственных

<sup>1</sup> См.: Шестак О.И. Специфика и проблемы состояния молодежного потенциала в Приморском крае: аналитическая записка по итогам научно-исследовательской работы). – Хабаровск, 2008. – 82 с.

<sup>2</sup> См.: Березутский Ю.В. Специфика и проблемы состояния молодежного потенциала в Хабаровском крае: аналитическая записка по итогам научно-исследовательской работы. – Хабаровск, 2008. – 81 с.

вузов Приморского и Хабаровского краев. Общая совокупность респондентов обеих групп составила 1200 человек на каждой территории. Выбор возрастных групп был определен задачами исследования, и, прежде всего, необходимостью определения состояния качественных социально-демографических характеристик тех групп молодежи, которые находятся в начальной фазе экономической, политической, миграционной и на пике репродуктивной активности.

### ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ:

- проанализировать качественное состояние основных социальных характеристик молодежи (жизненные ценности, состояние здоровья, проблемы образования и образовательные стратегии);
- определить уровень трудовой активности молодежи, ее готовности к предпринимательской деятельности;
- выявить потенциал гражданской активности молодежи, ее участия в социальных процессах;
- дать оценку уровню доверия молодежи к власти, перспективам ее взаимоотношений с государственными (региональными) структурами по вопросам обеспечения ее жизнедеятельности;
- определить жизненные планы молодежи, ее миграционные настроения.

## 1. Качественное состояние основных социальных характеристик молодежи

### 1.1. Жизненные ценности молодежи

Первое, что обращает на себя внимание, это иерархия жизненных ценностей молодежи Приморского и Хабаровского краев (рис. 1).

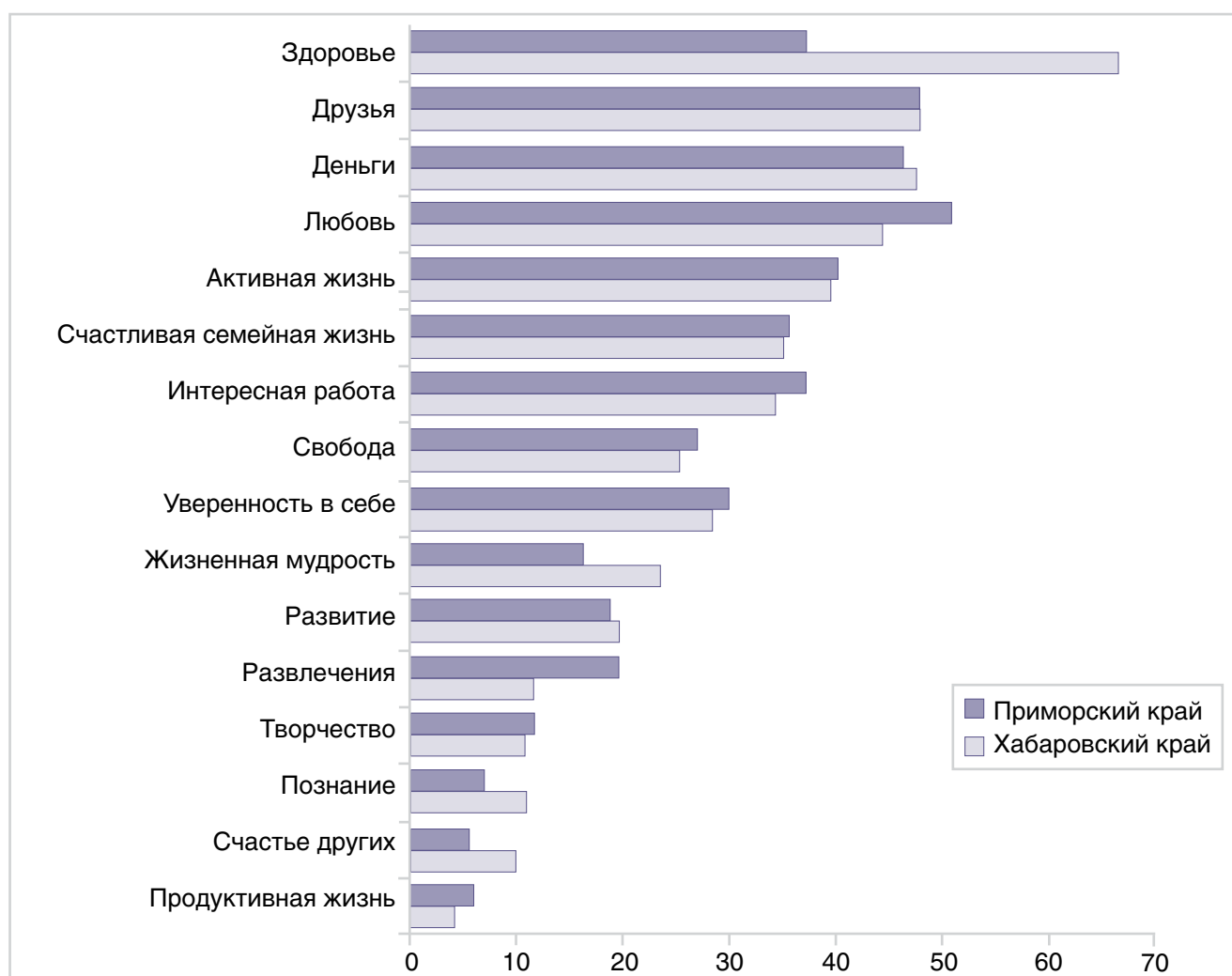


Рис. 1. Иерархия жизненных ценностей молодежи (%)

Распределение позиций в иерархии жизненных ценностей молодежи показывает, что подавляющее большинство жителей Хабаровского края отдает приоритет ценности «здоровье». Явно выраженной ценности у приморской молодежи не прослеживается, доминирующее положение занимают такие ценности, как «любовь», «наличие хороших и верных друзей» и «материальная обеспеченность». Однако у школьников Приморского края здоровье также занимает лидирующее место среди других ценностей (указали 63,2% опрошенных), хотя и не столь явно, как у их хабаровских сверстников.

Основными в иерархии ценностей молодежи обеих территорий выступают: «любовь», «наличие хороших и верных друзей», «материальная обеспеченность», «активная, деятельная жизнь», «счастливая семейная жизнь», «интересная работа», «здоровье». Наименее значимыми ценностями для молодежи являются «продуктивная жизнь», «счастье других», «познание», «творчество».

Приоритеты «ценностного набора» школьной и студенческой молодежи несколько различаются. Так, для **школьников**, независимо от территории проживания, на первое место выходит «активная, деятельная жизнь», затем следуют «наличие хороших и верных друзей», «материальная обеспеченность», «любовь» и «свобода». У **студентов** иерархия иная: «любовь», «материальная обеспеченность», «наличие хороших и верных друзей», «счастливая семейная жизнь», «активная, деятельная жизнь».

Иерархия ценностей определяет общий уровень и направленность социальной активности групп молодежи. Так, школьники в большей степени социально-активны и деятельны, имеют широкую сеть коммуникации, стремятся любить и быть любимыми, придают весомое значение материальному благополучию, стремятся к самостоятельности и выходу из-под родительской опеки. С возрастом уровень социальной активности значительно снижается. Студенты уже ориентированы на создание счастливой и благополучной семьи, на материальную обеспеченность, что обусловлено погружением в профессиональную деятельность и необходимостью поиска работы, сеть коммуникации сужается, ценность дружбы отходит на третьи позиции, социальная активность сужается, приобретая достижительные мотивации.

В целом, жизненные ценности современной молодежи, вне зависимости от территории проживания, сосредоточены в сфере личных эгоистических интересов – **молодежь ориентирована на себя и свои индивидуальные потребности. Она ценит материальный достаток, психологический комфорт, жизненное благополучие, активную личную жизнь.**

Ориентация на общественные интересы, на высшие духовные ценности, готовность к самопожертвованию прослеживаются крайне слабо. Морально-этические ценности «счастье других» и «продуктивная жизнь» занимают последнее место в иерархии ценностей и приморской, и хабаровской молодежи.

Анализ жизненных ценностей молодежи позволяет говорить, что для большинства безусловными остаются ценности семейной жизни, любви и дружбы, здоровья, работы в той или иной вариации – когда работа интересна или когда она дает возможность достичь материального благополучия. Данный тип ценностной иерархии, с одной стороны, формируется в условиях определенной, достаточно агрессивной внешней среды, а с другой – влияет на поведенческие практики молодежи, прежде всего такие, как получение образования, выбор профессии, выбор территории проживания, социальную и гражданскую позицию.

## 1.2. Здоровье и здоровый образ жизни

Здоровье в интегрированном виде отражает качественную сторону характера включенности личности в природную и социальную сферы и является естественной предпосылкой ее общей активности.

Выход «здоровья» на верхние ступени иерархии ценностей дальневосточной молодежи обусловлен двумя факторами: во-первых, здоровье выступает как необходимый ресурс для достижения основных жизненных целей – материального благополучия, счастливой семейной жизни, самореализации, а, во-вторых, здоровье само выступает жизненной целью в условиях ухудшения его качества. Результаты исследования позволили увидеть, что второй фактор, обусловивший повышение ценности здоровья для молодежи является преобладающим.

Общая **самооценка состояния своего здоровья у молодежи** средняя (рис. 2). Как «хорошее» свое здоровье оценивают 52,6% жителей Хабаровского и 47,1% жителей Приморского края; как «среднее» – 37,7% хабаровчан и 46,1% приморцев; как «плохое» – 7,3% и 5,5% соответственно по территориям. Самооценка здоровья более взвешенная у молодежи Приморского, чем у молодежи Хабаровского края, что объясняется меньшим числом приморцев, не сумевших оценить состояние своего здоровья.

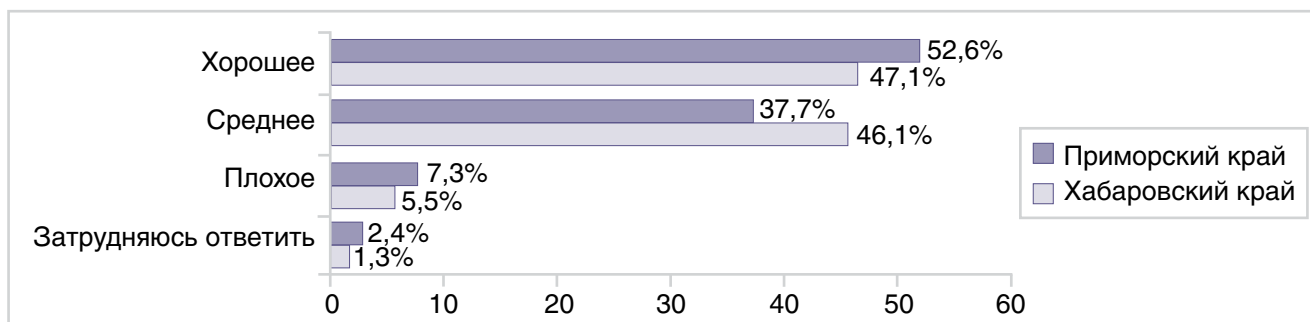


Рис. 2. Самооценка состояния здоровья молодежи (%)

Школьная молодежь обеих территорий оценивает состояние здоровья выше, чем студенческая. Как «хорошее», оценили свое здоровье в Хабаровском крае – 63,9% школьников и 41,4% студентов, в Приморском крае – 51,5% школьников и 42,6% студентов.

Самооценка **уровня заболеваемости** дает более достоверное представление о состоянии здоровья молодежи и вызывает значительную озабоченность.

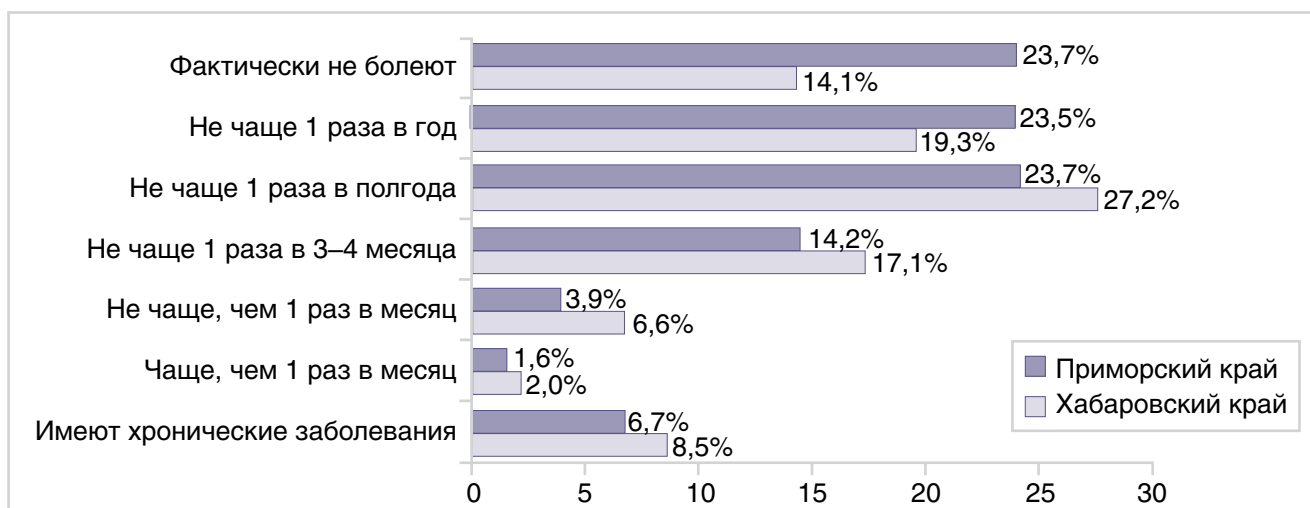


Рис. 3. Самооценка уровня заболеваемости молодежи (%)

Из рис. 3 явно видно, что уровень заболеваемости молодежи очень высокий. Не болеет лишь 23,7% молодежи Хабаровского края и 14,1% – Приморского края, 8,5% приморцев и 6,7% хабаровчан имеют хронические заболевания.

Состояние здоровья школьников значительно лучше, чем состояние здоровья студентов, что косвенно свидетельствует о прогрессировании заболеваний по мере взросления и снижению уровня внимания молодежи к своему здоровью.

В Приморском крае, из опрошенных, фактически не болеет 14,6% школьников и 13,6% студентов. Имеют хронические заболевания 7,1% школьников и 9,9% студентов; 2,5% школьников и 1,5% студентов болеют чаще, чем 1 раз в месяц. Не чаще 1 раза в год болеет 17,5% школьников и 21,1% студентов; не чаще 1 раза в полгода – 29,5% школьников и 24,9% студентов. От 1 раза в месяц до 1 раза в 3–4 месяца болеют 24,3% школьников и 23,0% студентов.

В Хабаровском крае, из опрошенных, фактически не болеет 35,3% школьников и 12,1% студентов. Имеют хронические заболевания 3,1% школьников и 10,3% студентов; 1,7% школьников и 1,5% студентов болеют чаще, чем 1 раз в месяц. Не чаще 1 раза в год болеет 20,9% школьников и 26,2% студентов; не чаще 1 раза в полгода – 22,2% школьников и 25,2% студентов. От 1 раза в месяц до 1 раза в 3–4 месяца болеют 14,9% школьников и 19,1% студентов.

Исследование, проведенное в Приморском крае, показало, что наиболее высокий уровень заболеваемости имеют студенты, проживающие в общежитии. Так, из опрошенной молодежи студенческой группы, проживающей в общежитии, 10% имеют хронические заболевания, 24,8% – болеют от 1 раза в месяц до 1 раза в 3–4 месяца. В то время как из студентов, проживающих с родителями, хронические заболевания имеют 7,7%, от 1 раза в месяц до 1 раза в 3–4 месяца болеют 19,6%. 15,9% студентов, проживающих с родителями, фактически никогда

не болеют; из проживающих в общежитии фактически не болеют лишь 11,1%. Рост заболеваемости в студенческой среде обусловлен низким уровнем профилактики заболеваемости и неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой в общежитиях учебных заведений.

Несмотря на то, что здоровье занимает лидирующее положение в иерархии жизненных ценностей молодежи Хабаровского и Приморского краев, и у тех, и у других образ жизни далек от определения «здоровый». Более 1/3 молодежи курит, подавляющее большинство употребляет алкогольные напитки, от 10 до 30% пробовали наркотические вещества (рис. 4).

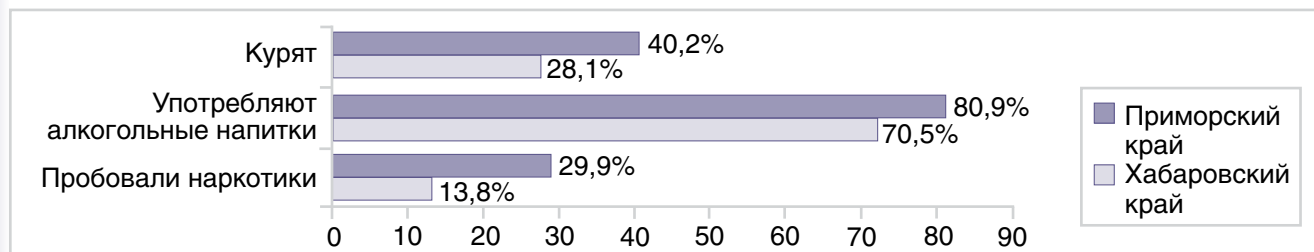


Рис. 4. Распространение вредных привычек в молодежной среде (%)

В Хабаровском крае курение больше распространено среди школьников, чем среди студентов, что и ведет к росту заболеваемости с возрастом. В Хабаровском крае курят 52,8% школьников и лишь 27,7% студентов, в то время как в Приморском крае курят 24,2% школьников и 32,0% студентов. Анализ результатов опроса в Приморском крае показал, что из «курильщиц» более активны девушки; более 20 сигарет в день выкуривает 5,5% юношей-школьников (6,5% юношей-студентов) и 7,8% девушек-школьниц (8,7% девушек-студенток).

Употребление алкогольных напитков также распространено в большей степени среди школьников, причем в Хабаровском крае это явление носит более угрожающий характер – почти каждый день употребляет алкогольные напитки 36,0% опрошенных и лишь 4,1% студентов. В Приморском крае лишь 4,9% школьников и 4,3% студентов употребляют алкогольные напитки почти каждый день.

Употребление наркотических веществ прогрессирует в студенческой среде. Если верить ответам респондентов на данный вопрос анкеты, то на момент опроса употребляли наркотики 1,6% опрошенных школьников и 3,1% студентов хабаровчан и 2,2% опрошенных школьников и 2,2% опрошенных студентов приморцев. Однако выразили желание попробовать наркотики 36,3% опрошенных школьников и 2,3% студентов хабаровчан и 3,2% опрошенных школьников и 1,4% студентов приморцев.

Показателем, реально отображающим ситуацию с наркотизацией молодежной среды, выступает оценка молодежью распространения наркомании в ее непосредственном окружении. В Приморском крае 67,6% школьников и 59,0% студентов не имеют в своем окружении людей, употребляющих наркотики, остальные так или иначе с ними сталкиваются. В Хабаровском крае не имеют в своем окружении людей, употребляющих наркотики только 48,7% школьников и 57,3% студентов.

К наркотикам молодежь подталкивает как их относительная доступность, так и личностные психологические проблемы, семейное неблагополучие, сложные отношения с родителями, рассогласованность в личном восприятии окружающей среды, а также поведение знакомых-наркоманов. Большая часть молодежи начинает принимать наркотики из любопытства. Приобретение наркотических веществ в 60% случаев происходит через сверстников.

Результаты исследования позволили увидеть чрезвычайно негативную обстановку с распространением опасных для здоровья форм поведения молодежи (курение, алкоголизм, наркомания) в школьной среде Хабаровского края. Проводимые параллельно, схожие по объекту, исследования показали широкое распространение в хабаровских школах азартных игр, вымогательства денег, употребления токсичных веществ, употребления и продажи наркотиков, проституции, краж и алкоголизма (рис. 5). В приморских школах данные явления также присутствуют, но если распространение алкоголизма, краж и вымогательства денег прослеживаются явно, то иные характеристики социальной среды, в отличие от школ Хабаровского края, выражены слабо или отсутствуют вообще (рис. 5).

Проблемы распространения курения и наркомании среди молодежи в целом также более значительны в Хабаровском, чем в Приморском крае.

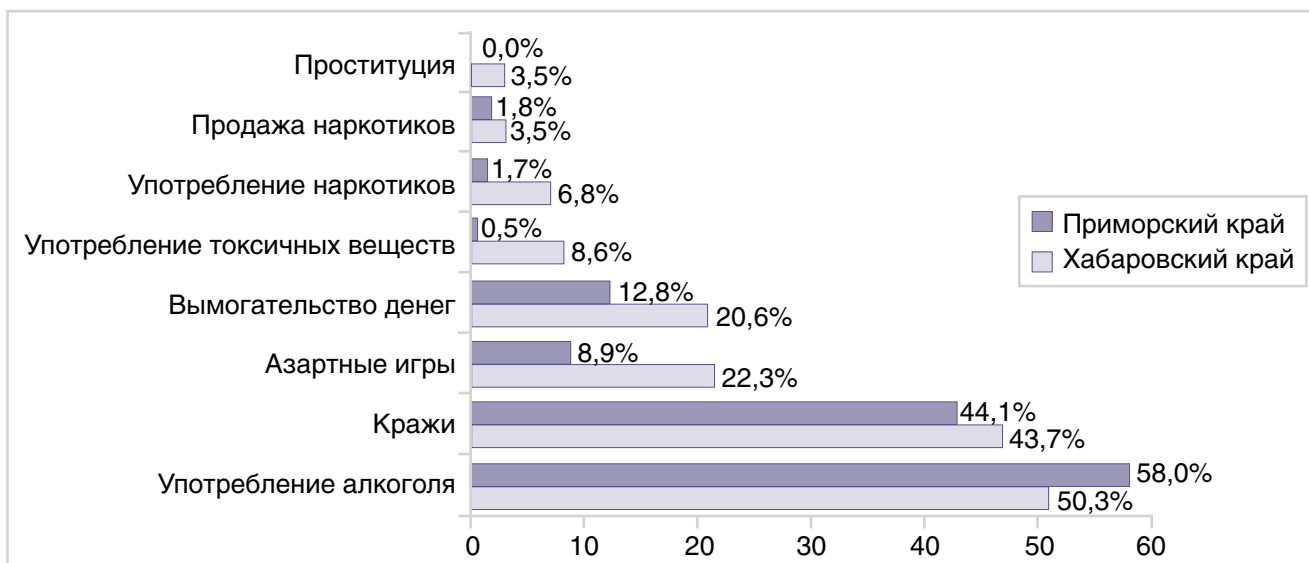


Рис. 5. Оценка школьниками распространенности негативных явлений в школьной среде

Практики здорового образа жизни, которые могли бы быть противопоставлены распространению опасных для здоровья форм поведения, недостаточно укоренены в молодежной среде. В Приморском крае лишь 29,8% опрошенной молодежи регулярно посещают спортивные залы и секции. У 44,7% молодежи занятие физической культурой связано с обязательным посещением занятий в рамках учебного процесса в школе или в вузе, что, по сути, нельзя назвать приверженностью здоровому образу жизни. В Хабаровском крае регулярно посещают спортивные залы и секции 33,5% молодежи, в школе и в вузе занимаются физической культурой 46,7% молодых людей. Причем студенческая молодежь обеих территорий в меньшей степени занимается спортом, чем школьники.

Снижение уровня здоровья молодежи обусловлено многими системными факторами, где одним из основных выступает низкое качество медицинских услуг и отсутствие комплекса мер профилактического и медицинского характера, направленных на повышение уровня здоровья молодежи. По оценке экспертов в области молодежной политики, одной из главных проблем, стоящих перед Россией в области здравоохранения, является разрыв между неуклонно растущей заболеваемостью молодых россиян и высокой потребностью в медицинской помощи, которая не может быть предоставлена в силу ограниченности ее финансирования<sup>1</sup>.

Как показало проведенное исследование, полностью удовлетворены системой здравоохранения в Хабаровском крае лишь 2,0% студентов и 27,6% школьников. В Приморском крае удовлетворены системой здравоохранения 9,2% школьников и 4,8% студентов. Возможности получить квалифицированную медицинскую помощь в случае заболевания не имеют 45,4% школьников и 57,6% студентов Хабаровского края и 32,8% школьников и 52,4% студентов Приморского края. Меньшие возможности студентов получения квалифицированной медицинской помощи обусловлены оторванностью от районных медицинских учреждений в период обучения в вузе. Например, в Приморском крае только один вуз имеет собственный медицинский центр, в котором студенты могут получать квалифицированную медицинскую помощь в режиме поликлиники, остальные вузы отправляют студентов в городские больницы, значительно отдаленные от места расположения вуза, где студенты сталкиваются с огромными очередями, отказом в обслуживании, с платностью самых необходимых медицинских услуг.

Подводя итоги, можно дать следующую общую оценку состоянию здоровья молодежи Приморского и Хабаровского краев: 1. Высокий уровень заболеваемости;

2. Распространение опасных для здоровья форм поведения молодежи (курение, алкоголизм, наркомания), со значительным их проявлением в Хабаровском крае.

Выявленные негативные характеристики здоровья молодежи Приморского и Хабаровского краев влияют на нарушение психологического, физического и сексуального развития молодежи, подрывают ее репродуктивные и экономические возможности, усиливают риск хрони-

<sup>1</sup> См.: Ювенология и ювенальная политика в XXI веке: опыт комплексного междисциплинарного исследования: Монография /Под. ред. Е.Г. Слущкого. – СПб.: ИРЭ РАН, 2004. – С. 36.

ческих заболеваний, характерных для старшего возрастного периода. При этом физическое и психоэмоциональное здоровье молодежи во многом определяет социальную и экономическую стабильность, параметры социально-экономических перспектив и возможности реализации стратегических планов регионального развития.

### 1.3. Проблемы образования и образовательные стратегии молодежи

Образовательный потенциал человека – это совокупность знаний, умений, навыков и опыта конкретного индивидуума в областях общего и специального характера, позволяющая заниматься определенным видом профессиональной деятельности, а также дающая возможность перехода к иному, смежному виду деятельности. Образовательный потенциал определяется уровнем, качеством полученного образования, его общей, профессиональной и иной специальной направленностью. Образовательный потенциал социальной группы определяется также ее образовательными и профессиональными стратегиями и объективными возможностями их реализации.

Жизненные стратегии современной молодежи, ориентация на счастливую и материально обеспеченную жизнь в кругу друзей и семьи во многом связаны с возможностью получения качественного образования. Сегодня более 85,0% школьников ориентированы на поступление в высшие учебные заведения (рис. 6).

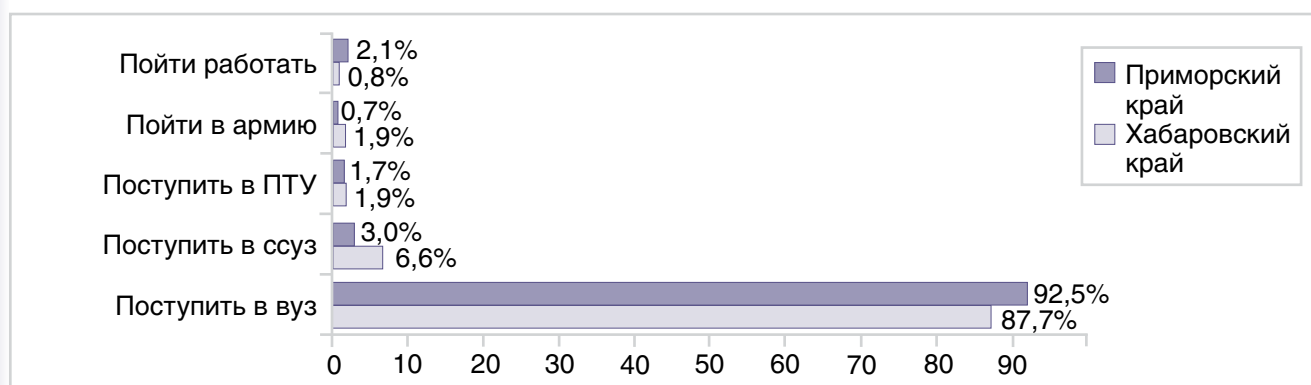


Рис. 6. Образовательные стратегии школьной молодежи (%)

Стремление школьников к высшему образованию, независимо от территории их проживания, обусловлено следующими факторами:

1. Интерес к будущей профессии;
2. Желание получить высокооплачиваемую работу;
3. Желание получить диплом о высшем образовании;
4. Потребность в интеллектуальном развитии;
5. Престижность высшего образования самого по себе.

Именно с высшим образованием молодые люди связывают возможность получения хорошей работы, престижной профессии, получения материальных благ, возможности развития и самореализации. По оценке школьной молодежи, высшее образование дает хорошую профессию, возможность сделать карьеру, материальное благополучие, возможность реализовать свои способности и талант, повысить качество жизни, высокое положение в обществе. Ориентация молодежи на высшее образование является осознанным действием, ориентированным на будущее профессиональное развитие.

Однако уже на первом этапе реализации своих жизненных устремлений школьники сталкиваются с недостаточным качеством образования, получаемого в школе, что препятствует реализации их дальнейших жизненных планов (рис. 7).



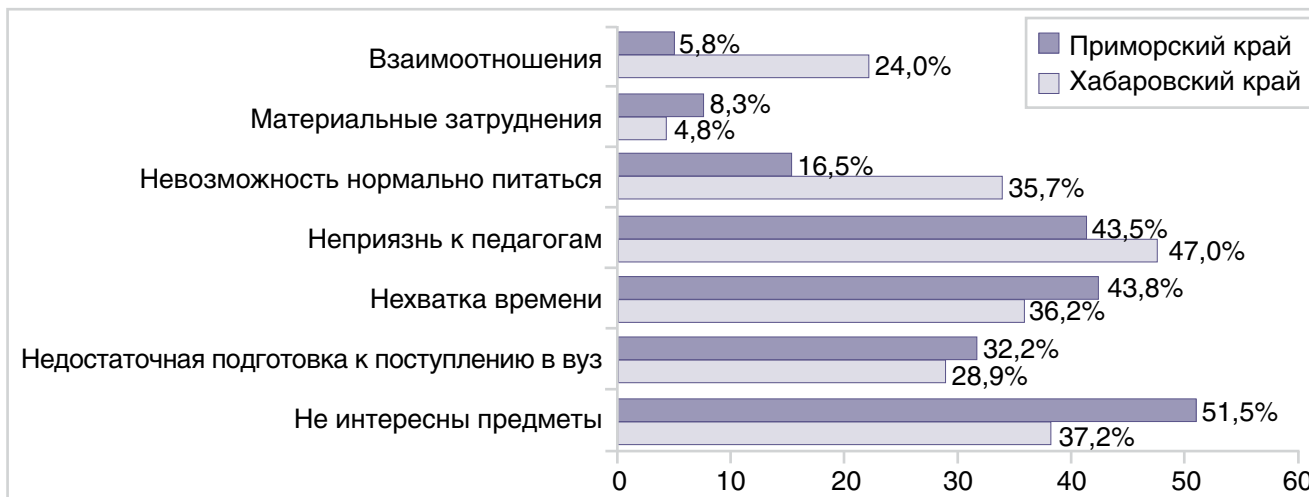


Рис. 7. Причины, по которым школьники не поступают в вуз

В условиях слабой материальной базы большинства школ, слабой адаптированности учебных программ к новым объективным требованиям, недостаточной психологической подготовки учителей к общению с учениками, недостаточной квалификации учителей, ослабления интереса большинства школ к связи с вузами и взаимодействию с производственными предприятиями, значительное число учеников старших классов считают, что школа не дает возможности для поступления в высшие учебные заведения, не помогает им сориентироваться в будущей профессиональной сфере, не способствует их развитию, приобщению к культуре. Как достаточную для поступления в вуз оценивают школьную подготовку 14,5% учащихся общеобразовательных школ Хабаровского и 15,0% – Приморского края.

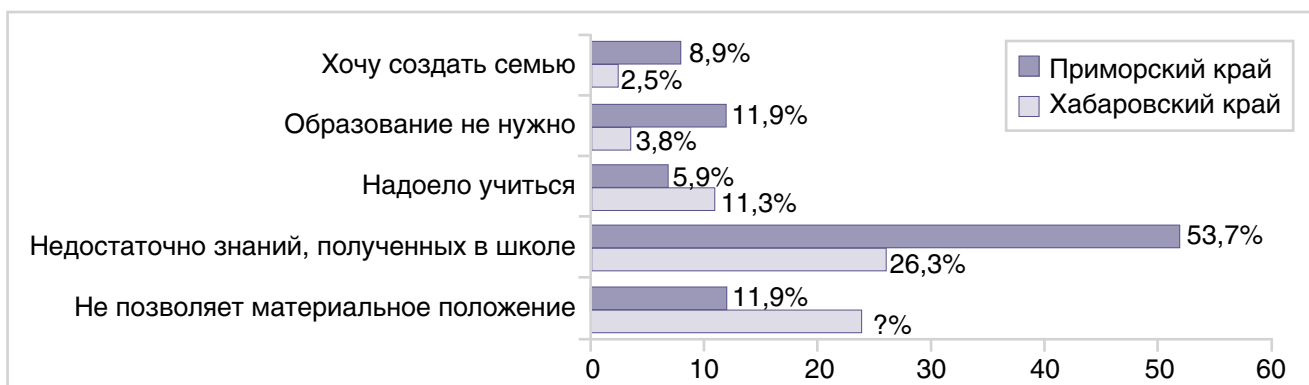


Рис. 8. Трудности, с которыми сталкиваются школьники во время учебы

Основными трудностями, с которыми сталкиваются учащиеся в школе – неинтересное преподавание предметов, неприязнь к педагогам, недостаточная подготовка для поступления в вуз, нехватка времени, невозможность нормально питаться (рис. 8).

Исследование показало, что лишь 16,8% хабаровчан и 21,5% приморцев нравится учиться в школе. Удовлетворенность школьной молодежью системой общего среднего образования достигла критической точки. Следует отметить то обстоятельство, что школьное образование носит обязательный характер и именно в школьный период жизни молодого человека непосредственно формируется его личностный потенциал, жизненные и трудовые ориентиры. Недостаточная подготовка к поступлению в вузы и отсутствие профориентационной работы в школе ведут не всегда к осознанному выбору выпускниками вузов и специальностей для дальнейшего обучения, что не способствует качественному профессиональному обучению.

Как показало исследование, на выбор школьниками высшего учебного заведения влияют следующие факторы:

1. Уровень и качество преподавания (отметили 63,7% Приморских и 32,0% Хабаровских школьников);
2. Престижность вуза (отметили 47,3% приморцев и 30,5% хабаровчан);

3. Понимание целей дальнейшей жизни (46,7% приморцев и 38,2% хабаровчан);
4. Совет родных, знакомых (20,7% приморцев и 26,2% хабаровчан);
5. Стоимость обучения (15,0% приморцев и 31,9% хабаровчан).

Для хабаровских школьников важным фактором выбора учебного заведения является стоимость обучения, в то время как для приморцев этот фактор имеет менее выраженное значение, хотя и далеко не последнее.

В Приморском крае возможность платного обучения (возможность родителей оплатить высшее образование) имеют 57,7% школьников. Не имеют такой возможности 17,3% опрошенных школьников, затрудняются оценить такую возможность 25,0% респондентов. Из респондентов, чьи родители имеют возможность оплатить обучение в вузе, 43,5% оценили свой уровень материального благосостояния как «денег хватает только на питание и товары первой необходимости», а доход на 1-го члена семьи – до 5500 руб. Из них 84,5% – учащиеся 11-го класса. Можно предположить обсуждение в семьях респондентов возможность платного обучения и готовность семьи оплачивать учебу ребенка в вузе в ущерб остальным статьям расходов семейного бюджета, что еще раз подтверждает приоритет ориентации на высшее образование.

Большинство опрошенных школьников предполагают связать получение высшего образования по конкретной специальности с будущей карьерой. Так, полностью готовы ориентироваться на выбранную специальность 72,1% приморских и 68,7% хабаровских школьников. У остальных профессиональная ориентация до конца не сформировалась.

При высокой ориентации школьной молодежи на высшее образование присутствует определенная неуверенность в возможности профессионального развития и карьерного роста после его получения, что подтверждается опасениями безработицы в будущем. Так, среди опрошенных школьников Приморского края перспектива безработицы страшит 35,5%, побаиваются ее 44,5%. Не боятся безработицы 19,9% респондентов. Среди школьников Хабаровского края перспектива безработицы страшит 38,8%, побаиваются ее 43,8%, не боятся безработицы лишь 17,3% хабаровчан.

Страх перед безработицей велик и среди студентов. Из опрошенных студентов Приморского края 37,1% отметили, что их очень страшит безработица; 43,3% побаиваются безработицы и лишь 19,6% не беспокоятся по этому поводу. Из опрошенных студентов Хабаровского края безработица очень страшит 34,0%, побаиваются ее 45,8%, не беспокоятся по поводу безработицы 20,2% хабаровских студентов.

Страх перед безработицей студентов обусловлен проблемами высшего профессионального образования (рис. 9).

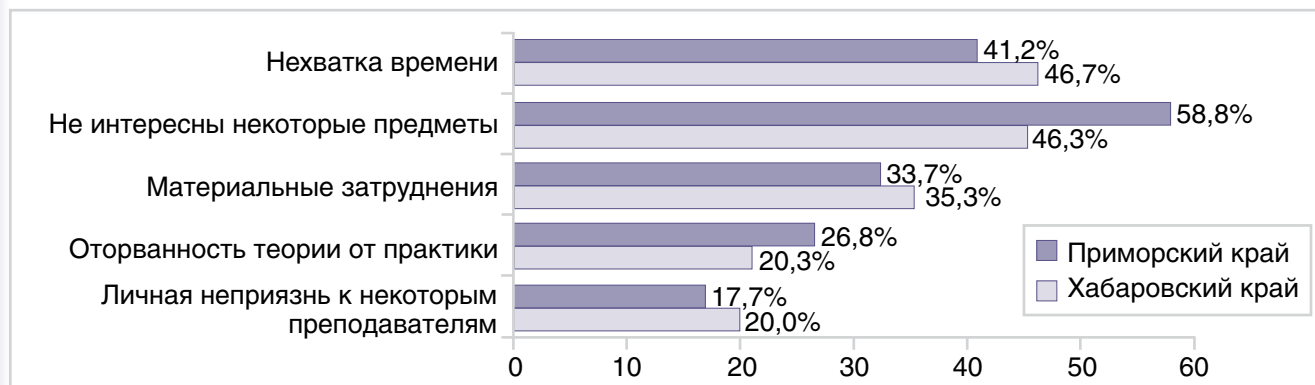


Рис. 9. Основные трудности, с которыми сталкиваются студенты в процессе обучения в вузе

При невысоком уровне материального благосостояния студентов, материальные затруднения являются важным фактором, препятствующим качественному обучению в вузе. Так, из опрошенных студентов 13,8% приморцев и 11,1% хабаровчан вынуждены работать в силу обстоятельств, 53,4% приморцев и 57,1% хабаровчан не работают, но хотели бы работать. Из опрошенных студентов в Приморском крае 12,8% на соответствующий вопрос анкеты ответили, что работают, так как им это нравится и не мешает учебе, однако из них 93,0% указали в качестве основной трудности, с которой столкнулись в процессе обучения, нехватку времени. Поэтому мы можем с уверенностью говорить о значительном препятствии работы процессу обучения.

Общий уровень удовлетворенности студентов учебой в вузах выше среднего. Очень нравится учиться в вузе 44,8% студентов в Приморском крае и 29,5% – в Хабаровском крае.

Основной причиной неудовлетворенности студентов обучением в вузе является подготовка специалистов по невостребованным на рынке труда специальностям, что в итоге формирует демотивацию к обучению, снижает ориентацию на выбранную специальность в профессиональной карьере. Главной проблемой подготовки в вузе выступает оторванность теории от практики, что в различных ракурсах отмечается студентами, недостаточная квалификация преподавателей, что вызывает у студентов личную неприязнь к ним и снижает интерес к отдельным предметам. Данные проблемы в большей степени проявляются у студентов Хабаровского края, которые значительно ниже оценивают качество образования в хабаровских вузах, чем приморские студенты (рис. 9), хабаровские студенты отмечают и меньшую практикоориентированность образования в хабаровских вузах (рис. 10).

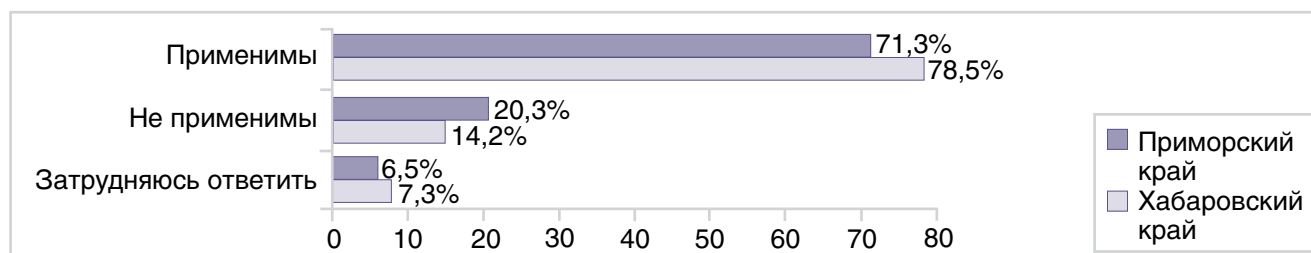


Рис.10. Оценка студентами применимости полученных знаний на практике

Основной образовательной стратегией молодежи остается ориентация на высшее образование, несмотря на недостаточную практикоориентированность последнего и угрозу безработицы после окончания вуза. Проблемы, с которыми сталкиваются студенты и школьники обеих территорий, схожи по своей сути в силу системности характера. Наиболее важные из них связаны с государственной и региональной политикой в области образования, недостаточной для обеспечения функционирования системы в целом. К этим проблемам относятся: низкое качество школьного образования, недостаточный уровень профориентационной работы среди школьников, низкая квалификация учительского/профессорско-преподавательского состава, слабо развитая инфраструктура образовательных учреждений, недостаточная практикоориентированность высшего образования. Соответственно, отсутствие должного внимания со стороны органов государственной и региональной власти к негативным тенденциям в системе образования снижает управляемость процессами развития трудового потенциала молодежи, что с высокой степенью вероятности отразится на последующем ухудшении положения молодежи в сфере занятости.

## 2. Трудовая активность молодежи

Трудовая активность молодых дальневосточников достаточно высока. Как показало исследование, более 20,0% студенческой молодежи работают, причем, начиная с третьего курса (рис. 11.)

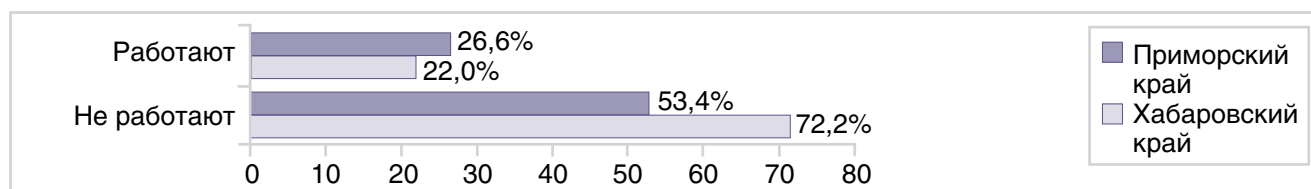


Рис. 11. Трудовая активность студенческой молодежи

Однако современная структура трудовых мотиваций связана с ценностной иерархией молодежи, которая, как уже было отмечено выше, носит личностно-ориентированный эгоистический характер и включает в себя установки на материальное благополучие и статусное позиционирование (стремление к достижению высокого статуса) как желаемые результаты собственных способностей и усилий, приоритет идеологии карьерных достижений перед моральными нормами. Трудоустройство рассматривается как средство достижения значимых жизненных целей и основными группами мотивации становятся: материальная мотивация, где критерием выбора работы является уровень оплаты труда, мотивация развития, при которой выбор работы обусловлен тем, насколько она интересна для молодого человека и статусная

мотивация, где критерием выбора работы выступает престиж должности и/или организации. Именно эти группы мотивации характеризуют трудовую активность приморской и хабаровской молодежи (рис. 12).

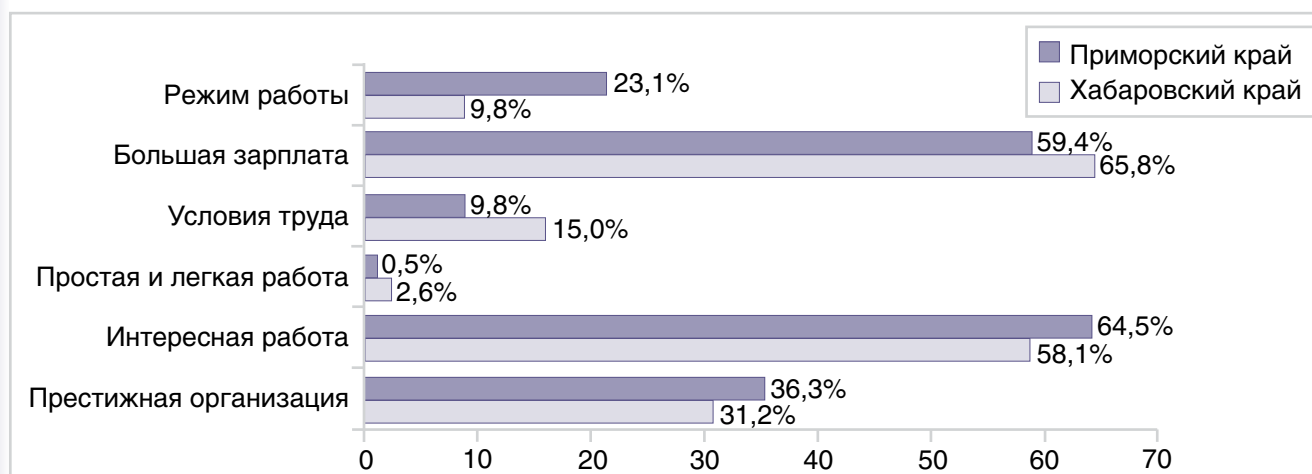


Рис. 12. Основные критерии выбора работы

Данный спектр мотиваций может выступать ценностью для самих молодых людей, но не для работодателей и общества, поскольку задает весьма негативные практики трудовых отношений – отсутствие ориентации на интересы развития организации, высокий уровень текучести кадров в погоне за высокой заработной платой. Следует отметить смещение в сторону материальной мотивации трудового поведения молодежи Хабаровского края, в то время как для приморцев в большей степени характерна статусная мотивация и мотивация развития в трудовой деятельности. Следует отметить, что подобный мотивационный спектр в идеале способствует развитию предпринимательской активности, которая, однако, продолжает оставаться на относительно невысоком уровне.

Готовность молодежи заниматься предпринимательской деятельностью проявляется в достаточной степени, но, как показывает практика, несмотря на то, что более 40,0% студентов проявляют желание заняться предпринимательством (рис. 13), реально, после окончания вуза открывают свои предприятия не более 3,5%.

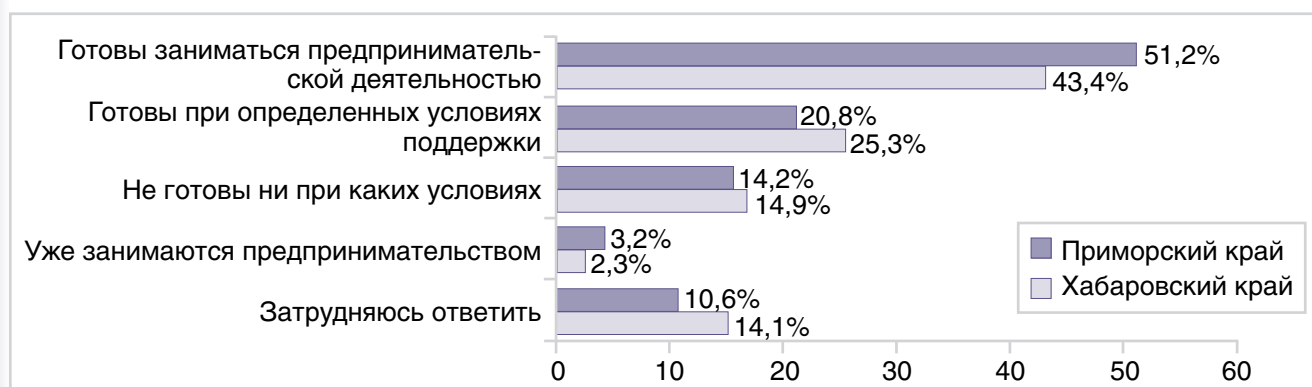


Рис. 13. Готовность молодежи к занятию предпринимательской деятельностью

Основными препятствиями для развития молодежного предпринимательства выступают: 1. Отсутствие информационной поддержки (указали 38,0% студенческой молодежи Хабаровского и 27,7% Приморского края); 2. Экономические (отсутствие программ поддержки предпринимательства, системы льготного кредитования и т.д.) – отметили 35,2% представителей хабаровской и 36,3% приморской молодежи; 3. Образовательные (отсутствие учебных структур, реализующих программы бизнес-образования) – указали 13,8% хабаровской и 12,5% приморской молодежи.

Как показывают общероссийские исследования, занятия предпринимательской деятельностью теряют для молодежи привлекательность, прежде всего по двум основаниям – отсутствие инфраструктуры поддержки и нестабильность материального положения, из-за отсутствия га-

рантий предпринимательской деятельности со стороны государства, и, хотя предпринимательство и может принести быстрый материальный достаток, молодежь предпочитает гарантированный заработок в сфере наемного труда.

### 3. Молодежь, общество и государство: характер взаимоотношений

#### Социальная активность молодежи региона

Взаимоотношения молодежи, общества и государства двойственны: общество социализирует молодежь, формируя человеческий потенциал будущего, а молодежь как социальный субъект, в свою очередь, активно воздействует на развитие общества. Политика, которую проводит общество в лице государства в отношении молодежи, напрямую связана с позицией общества, его институтов и общественных организаций по отношению к молодому поколению, его качеству и социальному статусу. Параметры молодежи, как отмечалось ранее, определяют контуры человеческого потенциала в перспективе: его демографические, медико-биологические характеристики, степень социализированности, профессионально-образовательной подготовки, политической и гражданской зрелости.

В России отношение государства, выступающего от лица общества, к молодежи всегда носило авторитарную направленность, характеризующуюся жестким патерналистским отношением государства, «взрослых» групп населения к молодому поколению. Через жестко регламентированную деятельность социальных институтов определяются место, роль, права и обязанности молодых людей, наблюдается социальный контроль над всеми сферами жизни молодежи. Государство не допускает свободы творчества и волеизъявления **вне предписанных** им самим правил и направлений социальной активности. Творческая деятельность подменяется адаптивной, в том числе и приспособленческими действиями по отношению к сложившейся социально-политической системе. Социально-психологические особенности различных категорий молодежи не учитываются структурами власти и социальными институтами, осуществляющими воспитание, образование, социализацию.

В условиях рыночной экономики, предполагающей свободную творческую активность личности во всех сферах жизнедеятельности, подобный тип отношений к молодежи со стороны общества и государства вызывает у нее протест и порождает обратную реакцию в виде пассивного сопротивления, отказа принимать регламентируемые и одобряемые формы поведения. Молодежь уходит в свободную от общественных регламентаций сферу личных интересов. Характер отношения молодежи к обществу и государству начинает проявляться в таких формах, как **недоверие** и **неучастие**. Потенциал взаимодействия молодежи, общества и государства для достижения значимых целей социального, экономического, культурного развития сводится к минимуму. В регионах-донорах, каким является Дальний Восток, где территория выступает для государства в качестве сырьевого придатка, либо возможной площадки для увеличения объема финансовых оборотов с последующим их переводом в центр, отношение молодежи к обществу и государству отличается наивысшим уровнем недоверия, неучастия, общей социальной пассивности.

Индикаторами взаимодействия молодежи, общества и государства являются уровень доверия молодежи к органам власти и социальным институтам, оценка реализуемой молодежной политики и деятельности государства в молодежной сфере.

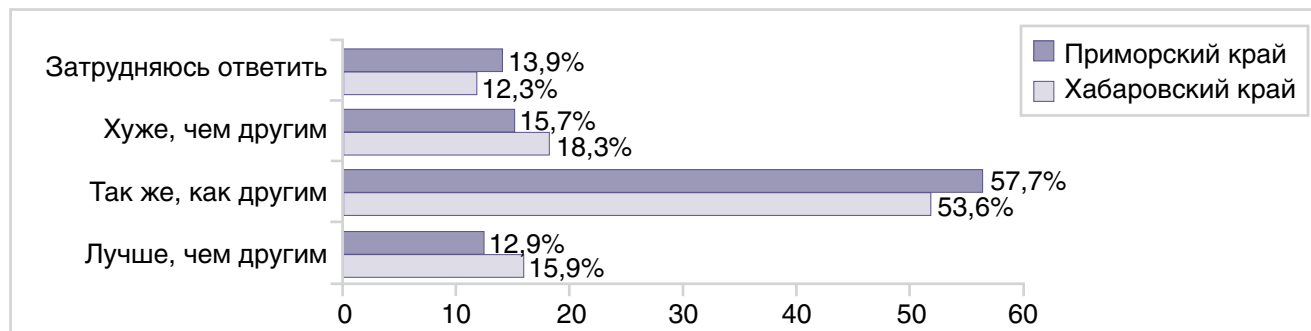


Рис. 14. Оценка молодежью отношения к ней государства

Оценка позитивного отношения государства к молодежи, со стороны последней чрезвычайно низкая (рис. 14) и не отличается ни у хабаровчан, ни у приморцев, что свидетельствует

о неэффективности проводимой молодежной и социальной политики. Данные, полученные по результатам исследования в Приморском крае, показали, что на вопрос анкеты «**Знаете ли вы, что в Приморском крае придается особое значение молодежной политике?**» положительный ответ дали лишь 30,9% школьников и 24,3% студентов. Остальные респонденты о таком направлении государственной и региональной политики не информированы. Схожие результаты получены и в Хабаровском крае. На вопрос «**Знаете ли вы, что 2008 год объявлен в Хабаровском крае Годом молодежи?**» положительный ответ дали 33,2% школьников и 21,4% студентов. В подавляющем большинстве молодые люди не ощущают на себе влияния молодежной политики, реализуемой в их регионах и в стране в целом (рис. 15).

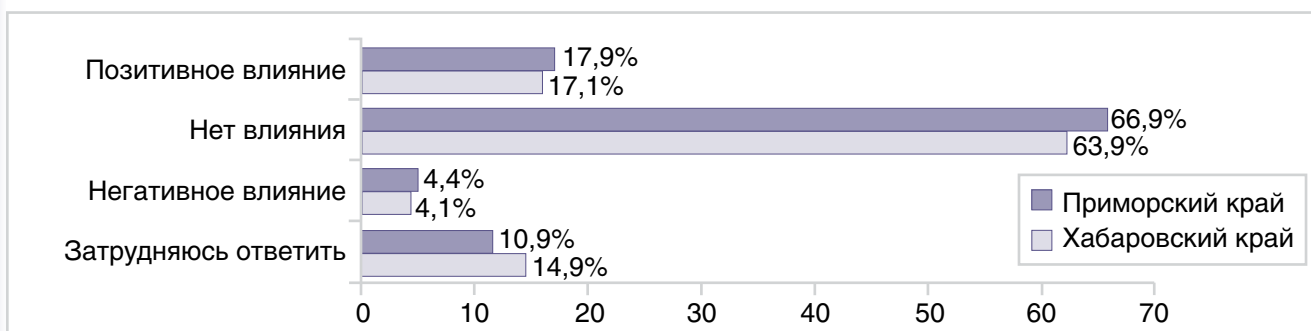


Рис. 15. Оценка молодежью влияния государственной молодежной политики на решение проблем молодежи

В 2008 г. в Приморском крае были проведены два исследования, результаты которых подтвердили вывод о неэффективности государственной молодежной политики и отдельных мероприятий, направленных на решение молодежных проблем в регионе. Первое исследование было напрямую направлено на определение эффективности государственной молодежной политики, второе затрагивало проблемы наркотизации в студенческой среде. По оценке приморцев, государство не просто относится безразлично к молодежи, но использует в своих интересах, игнорируя ее потребности и проблемы. Социальная защита молодежи и помощь со стороны государства отсутствует или сводится к выплате разовых денежных пособий, и лишь 6,0% респондентов считают эффективной социальную защиту молодежи. Как эффективную государственную молодежную политику оценили лишь 14,0% респондентов (рис. 16).



Рис. 16. Оценка молодежью реализации государственной молодежной политики

Проблемы молодежи: низкое качество школьного образования и недоступность высшего, молодежная безработица, наркотизация и алкоголизация, по мнению молодежи, не решаются. На вопрос «**Насколько, на ваш взгляд, эффективны меры, принимаемые правоохранительными органами по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Приморском крае**» положительный ответ дали лишь 1,9% студенческой молодежи Приморья. 85,7% опрошенных студентов оценили меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, как неэффективные, причем 67,0% оценили их как «совершенно неэффективные».

Отсутствие внимания к реальным проблемам молодежи со стороны государства и общества, неэффективность молодежной политики обусловили низкий уровень доверия к общественным институтам и структурам власти всех уровней (рис. 17). Характерной особенностью отношения молодежи к властным структурам и социальным институтам является то, что чем дальше социальная дистанция между молодым человеком и структурой, тем уровень доверия к ней выше, поскольку прямого влияния на решение волнующих человека повседневных проблем такая структура не оказывает. Именно этот факт обусловил наивысший уровень доверия молодежи к Президенту и Церкви. На более близких социальных дистанциях уровень доверия падает. В меньшей степени молодежь доверяет политическим партиям, милиции, армии, местным органам власти. В целом различным органам власти и общественным структурам и институтам доверяет не больше 30% молодежи региона. Уровень доверия к органам власти и общественным институтам у молодых жителей Приморского края значительно ниже, чем у жителей Хабаровского края. В меньшей степени доверяет приморская молодежь политическим партиям (7,9% опрошенных), милиции (14,0%), Законодательному собранию (15,1%), местной администрации (17,5%), губернатору (21,9%). В то время как, например, уровень доверия к губернатору у молодежи Хабаровского края достаточно высок – доверяет губернатору 49,1% хабаровской молодежи.

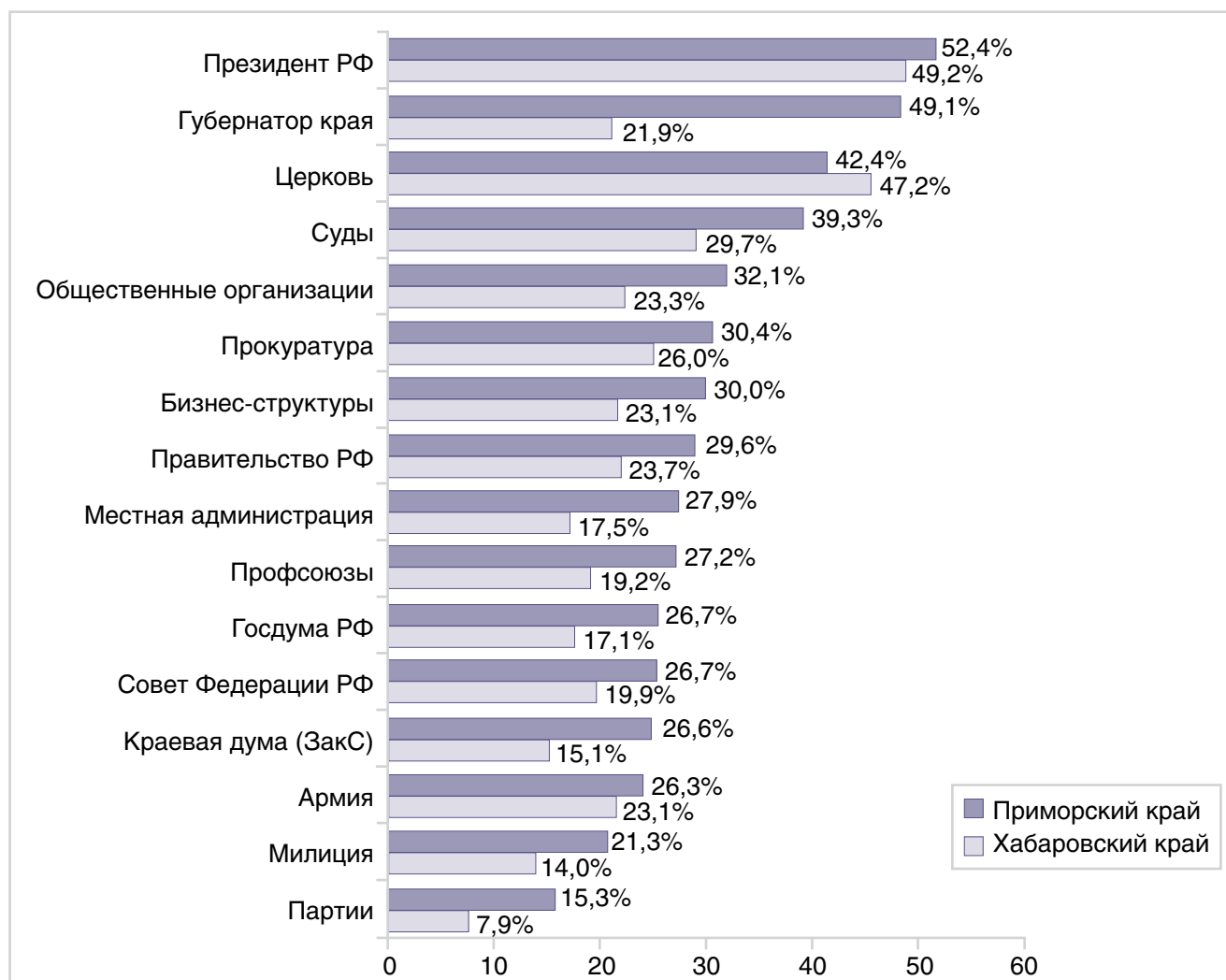


Рис. 17. Уровень доверия молодежи к общественным институтам и властным структурам

Обращает на себя внимание **неучастие** молодежи в социально-политических процессах: более 30% респондентов с обеих территорий не дали никакого ответа на вопросы анкеты о доверии к структурам власти. Из ответивших, в среднем от 25 до 40% не смогли выразить своего доверия.

Уровень доверия молодежи к власти и обществу отражает неэффективность реализации государственной молодежной и социальной политики в целом, и деятельности региональной и местной администрации. Негативное отношение молодежи к общественным институтам и властным структурам обусловлено еще и тем, что именно от них молодые люди ждут активных действий по решению молодежных проблем. Надежды на улучшение жизни и решение волнующих проблем молодежь возлагает на региональную администрацию (отметили 44,5% хабаровчан и 48,7% приморцев), на муниципальные органы власти (указали 45,3% хабаровчан и 40,7% приморцев), на федеральные структуры (34,9% и 35,8% соответственно) и молодежные организации (35,1% и 34,7%). Наиболее актуальными, по оценке опрошенных, являются следующие направления молодежной политики:

1. Решение вопросов занятости и безработицы (отметили 66,7% жителей Хабаровского и 65,8% жителей Приморского края).
2. Поддержка талантливой молодежи (отметили 54,6% хабаровчан и 58,5% приморцев).
3. Решение проблем преступности (отметили 38,9% хабаровчан и 36,9% приморцев).
4. Развитие системы отдыха и досуга (отметили 42,1% хабаровчан и 39,6% школьников).
5. Совершенствование системы образования (отметили 35,3% хабаровчан и 36,7% приморцев).

Молодое поколение ждет реализации эффективной молодежной политики, однако в первую очередь решение насущных жизненных вопросов и улучшение своей жизни подавляющее большинство дальневосточников связывает со своими собственными усилиями. Улучшение своей жизни связывает с опорой на собственные силы 66,7% молодых людей Хабаровского и 72,0% – Приморского края.

Акцентуализация усилий на улучшении своей жизни при недоверии и негативном отношении к власти обусловили низкий уровень социальной активности молодежи региона. Индикатором уровня социальной активности и участия молодежи в социальных процессах является ее участие в деятельности общественных организаций, в жизни общества, а также уровень информированности о происходящих социальных процессах.

73,7% школьников и 64,6% студентов Хабаровского края не участвуют и не состоят ни в каких общественных организациях и объединениях. В Приморском крае не участвуют и не состоят в общественных организациях и объединениях 75,0% школьников и 78,7% студентов. Из активных участников общественных организаций 7,1% школьников и 7,6% студентов в Хабаровском и 10,8% школьников и 8,1% студентов в Приморском крае; 7,6% школьников и 9,9% студентов Хабаровского и 7,9% школьников и 6,5% студентов Приморского края состоят в неформальных молодежных объединениях; 3,3% студентов Хабаровского и 3,0% студентов Приморского края – члены политических партий.

Уровень информированности молодежи Приморского края о реализуемых в крае и регионе молодежных программах ниже среднего. О таких программах информированы только 33,2% опрошенных школьников и 30,8% студентов. Основные программы, о которых известно школьникам: 1. «Золотая молодежь»; 2. «Здоровое поколение»; 3. «Талантливая молодежь»; 4. «Квартира молодой семье». Программы, о которых известно студентам: 1. «Квартира молодой семье»; 2. «Золотая молодежь»; 3. Программа «Против наркотиков»; 4. «Потанинская стипендия». Уровень информированности молодежи Хабаровского края о реализуемых молодежных программах еще ниже – о таких программах информированы лишь 17,8% школьников и 31,6% студентов хабаровчан. Это такие программы, как: «Доступное жилье», «Материнский капитал», «Молодежный парламент», «Мой край», «Газпром – детям».

Как показывают результаты исследования, деструктивное отношение к молодежи со стороны власти и общества, способствовало формированию поколения, которое не доверяет власти, аполитично, не ориентируется на общественные интересы, а действует, что называется, в автономном режиме. Тем не менее, потенциал политического и гражданского участия у молодого поколения присутствует, молодежь далеко не безразлична к тому, что происходит вокруг нее. Молодое поколение разумно и рационально, и не желает быть инструментом в руках политиков, политических партий и движений и не станет заниматься политической или иной общественной деятельностью, не будучи уверенным в том, что это принесет пользу как им самим, так и окружающим их близким людям.



#### 4. Настоящее и будущее в оценке молодых дальневосточников.

##### Миграционные настроения молодежи

Определение молодым поколением дальневосточников своих будущих перспектив базируется на оценке настоящего, на основе которой молодежь взвешивает свои шансы и строит определенные расчеты на будущее.

В течение длительного времени отечественные исследователи-психологи считали, что молодежь не выходит за рамки решения конкретных, стоящих перед ней в настоящий момент задач, и не способна понимать будущее как продолжение сегодняшнего самоощущения. Однако результаты проведенного исследования показали, что это далеко не так, и свои перспективы молодежь строит, отталкиваясь от сегодняшней действительности. На рис. 18 приведены проблемы, которые в совокупности беспокоят молодых дальневосточников.

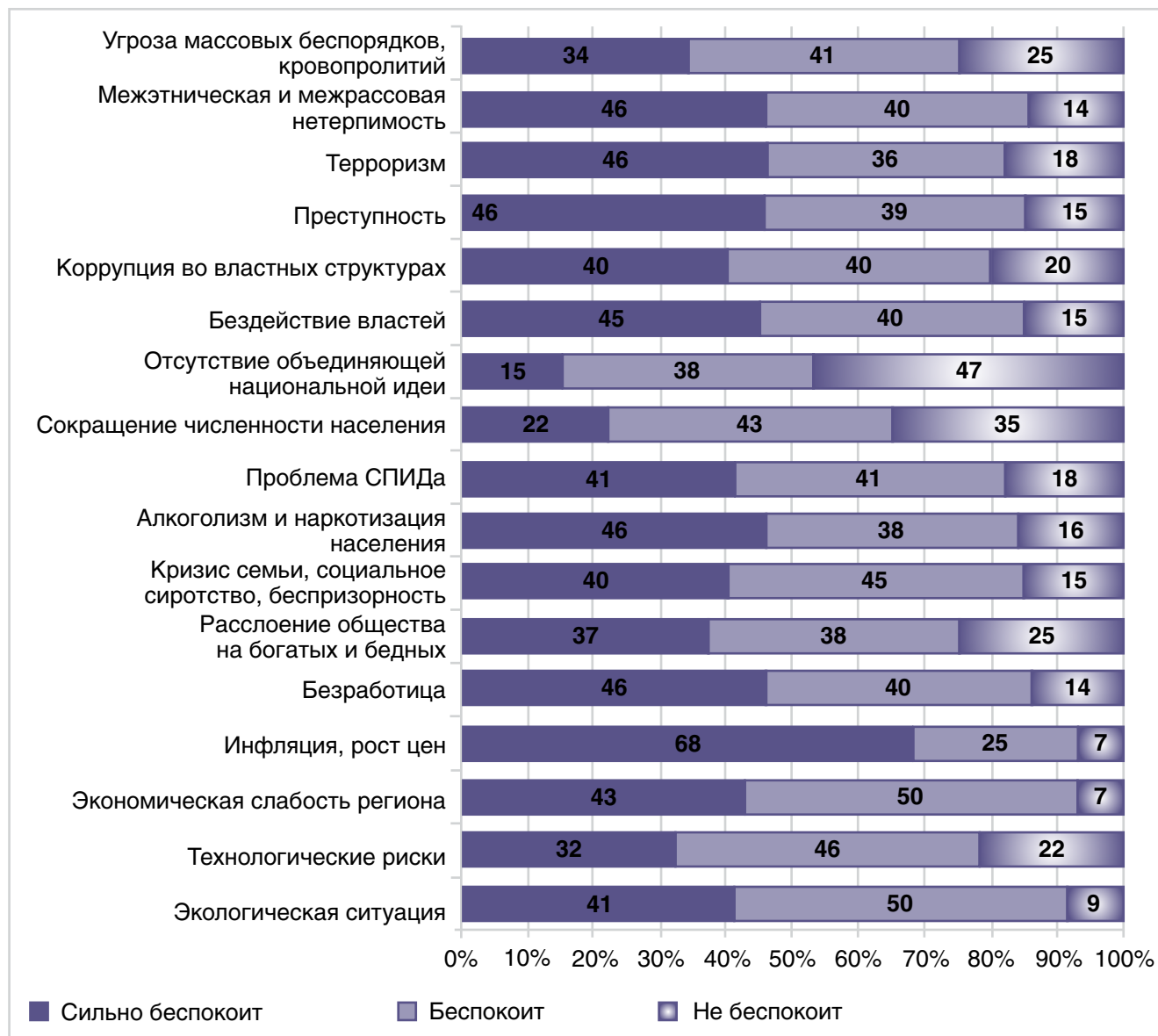


Рис. 18. Проблемы региона проживания, вызывающие беспокойство у молодежи

Молодые люди обеспокоены инфляцией и ростом цен на территории их проживания, ростом безработицы, экономической слабостью региона и экологической ситуацией, межэтнической нетерпимостью, ростом преступности и бездействием региональных властей в решении перечисленных проблем. Проблемы, волнующие государство и общество, такие как отсутствие объединяющей национальной идеи, сокращение численности населения волнует молодежь в меньшей степени, что еще раз свидетельствует о противоречии интересов молодежи и реализуемой молодежной политики. Школьники задаются вопросом, сколько будет стоить обучение

в вузе к моменту окончания ими школы, молодежь задумывается о неотвратимо идущих к исчерпанию невозобновляемых природных ресурсах, о своем здоровье, о падении качества образования и проблемах будущего трудоустройства, о проблемах собственного жилья в отдаленной и не очень перспективе.

Но при этом молодежь оптимистично настроена в отношении своего будущего. 60,6% молодежи Хабаровского и 56,8% молодежи Приморского края смотрят в будущее с надеждой и оптимизмом (рис. 19).

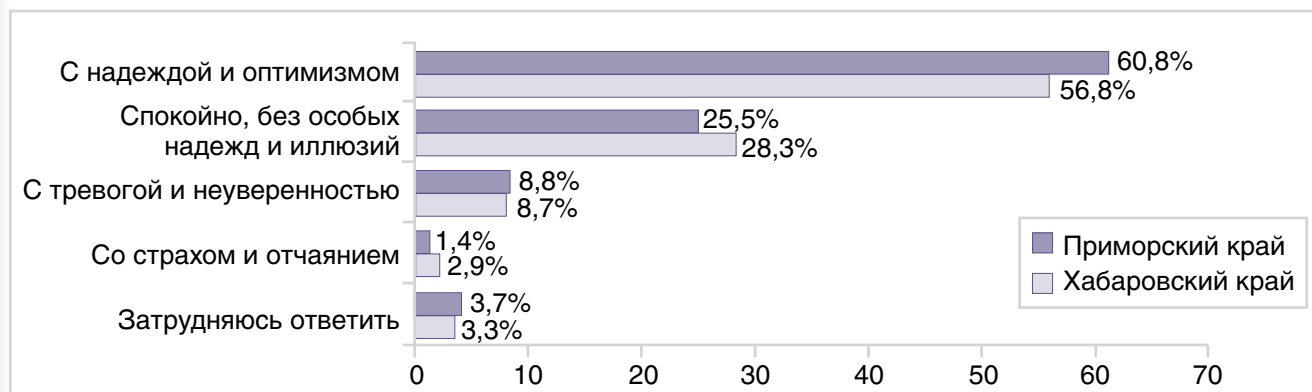


Рис. 19. Результаты ответа молодежи на вопрос: «С каким настроением вы смотрите в будущее?»

Однако оптимистичные настроения молодежи связаны с возможностью изменить место жительства, выехав в более благополучную территорию. В результате исследования был выявлен высокий миграционный потенциал приморской и хабаровской молодежи.

Миграционная ситуация на Дальнем Востоке уже давно приобрела характер экономического бедствия. В среднем, по оценке Федеральной миграционной службы по Приморскому краю, пределы Приморья покидают ежегодно 8,8% населения, миграционные притоки не восполняют потери народонаселения ни в количественных, ни в качественных параметрах. Анализ миграционных потоков показывает, что годовой коэффициент миграционной убыли молодежи старшего школьного возраста составляет в Приморье 0,91%. Ежегодно территорию Приморского края покидают около 1000 чел. учащихся 10–11-х классов, выезжающих со своими семьями за пределы края. Уже сегодня регион столкнулся с проблемой обеспечения экономики трудовыми ресурсами.

Полученные в ходе исследования ответы, показали, что жить и работать в районе проживания планируют только 20,8% студентов и 17,7% школьников Приморского и 15,3% студентов и 16,1% школьников Хабаровского края. Хотели бы остаться при благоприятных условиях в районе проживания 33,1% школьников и 31,6% студентов Приморского и 53,5% школьников и 29,7% студентов Хабаровского края. Однозначно планируют выезд из района проживания 14,7% школьников и 12,3% студентов-приморцев и 7,9% школьников и 15,6% студентов-хабаровчан. При усилении неблагоприятных социально-экономических тенденций отъезд планирует 25,9% школьников и 26,0% студентов в Приморском и 16,8% школьников и 29,2% студентов в Хабаровском крае.

Миграционные потоки имеют следующую направленность: жители сельской местности ориентируются на переезд в крупные города региона, а жители крупных городов – в центральные регионы страны и за рубеж; жители Хабаровского края ориентированы на отъезд в Приморье, как более южный морской регион с более высокими темпами экономического развития и, следовательно, большими возможностями (рис. 20).

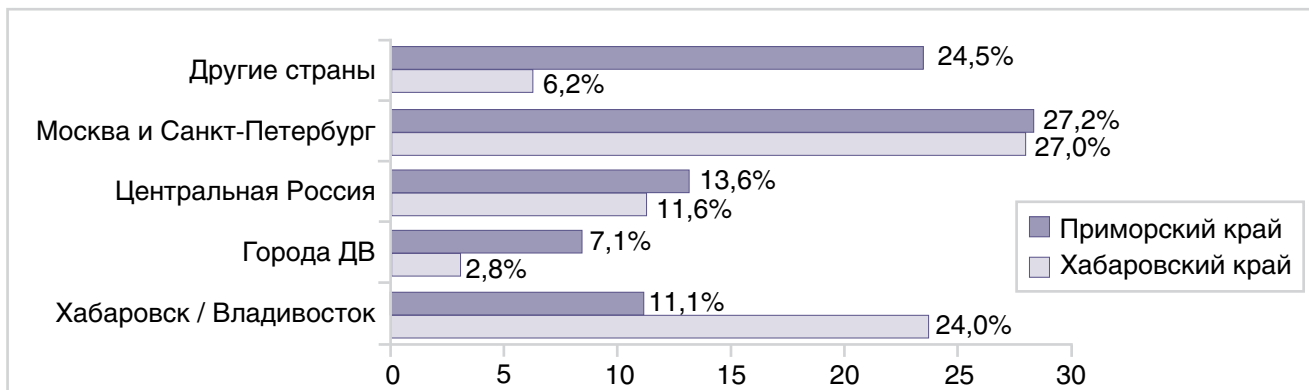


Рис. 20. Миграционные направления молодежи

Следует отметить, что сельская молодежь Хабаровского края в большей степени, чем приморцы ориентирована на выезд за пределы региона своего проживания. Миграционные потоки из сельской местности Приморья ориентированы на г. Владивосток. В Приморском крае на отъезд ориентированы больше школьники, чем студенты, в то время как в Хабаровском крае на отъезд больше ориентированы студенты.

Результаты исследования показывают, что учащаяся молодежь региона стремится его покинуть в поисках возможностей трудоустройства, более высоких заработков, из-за отсутствия жилья, плохой экологии, низкого уровня развития социальной инфраструктуры (рис. 21). Причем низкая заработная плата, отсутствие подходящего жилья и плохая экология значительно волнуют молодежь Хабаровского края, в то время как приморцев больше беспокоит отсутствие подходящей работы.

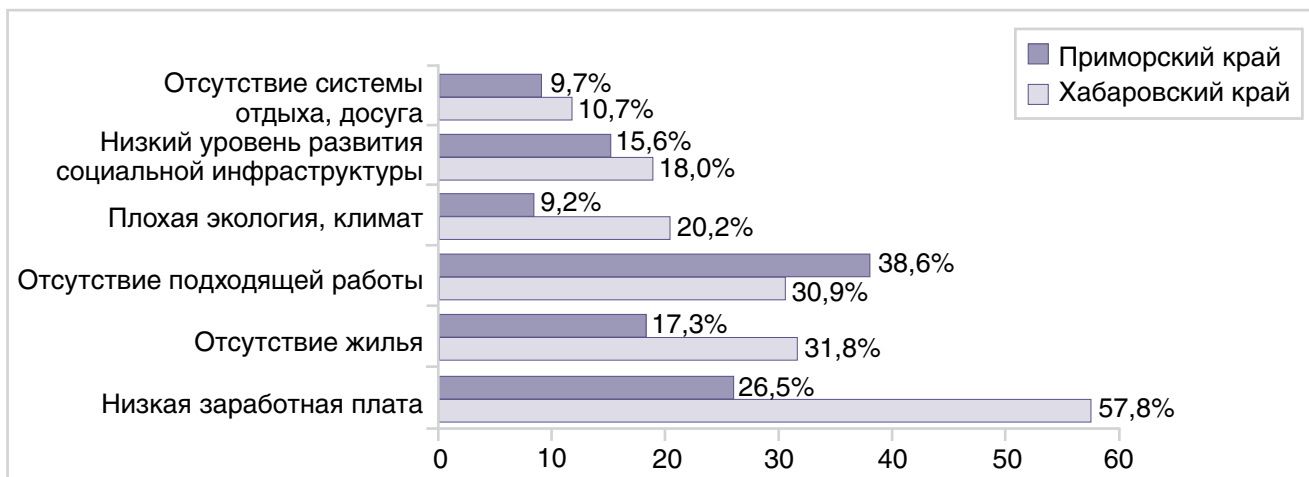


Рис. 21. Причины выезда молодежи за пределы территории своего проживания

Готовность остаться жить и работать на территории своего проживания молодые люди связывают с удовлетворением следующих потребностей:

1. Решение вопросов занятости (отметили 48,6% жителей Хабаровского и 54,7% жителей Приморского края);
2. Обеспечение достойной заработной платы (указали 63,2% хабаровчан и 46,5% приморцев);
3. Обеспечение собственным жильем (отметили 45,2% хабаровчан и 23,8% приморцев);
4. Развитие социальной системы района (отметили 31,1% хабаровчан и 17,3% приморцев);
5. Развитие системы досуга (18,6% хабаровчан и 7,8% приморцев).

Таким образом, исследование показало высокий уровень миграционной активности учащейся молодежи дальневосточных территорий, что в перспективе способно подрывать экономическое развитие региона и свести на нет выполнение всех стратегических планов и показателей. Поэтому основная задача органов власти всех уровней, общественных организаций и социальных институтов заключается в том, чтобы создать в обществе такие условия, кото-

рые позволят каждому молодому человеку выбирать жизненные стратегии в соответствии с собственными представлениями о том, что для него является важным – любовь, семья, работа, творчество, досуг и т.д. И чем больше будет таких возможностей, тем больше будет и пространство проявления молодежной социальной, экономической, трудовой и гражданской активности и тем больше будет вероятность закрепления населения на дальневосточных территориях.

### **Заключение**

Социологический анализ позволил выявить состояние и специфику молодежного потенциала в Приморском и Хабаровском краях по следующим компонентам: 1. Потенциал здоровья молодежи; 2. Образовательного компонента; 3. Трудового компонента; 4. Потенциал политического и гражданского участия, духовно-нравственного компонента; 5. Миграционный потенциал.

Молодежный потенциал Приморского и Хабаровского краев обладает общими чертами и сходными характеристиками.

1. Слабое здоровье (высокий уровень алкоголизации, табакокурения, наркомании с низкой ориентацией на здоровый образ жизни).

Социальными последствиями ухудшения здоровья молодежи могут стать: количественное уменьшение трудового, экономического, репродуктивного и интеллектуального потенциала региона; ограничения в выборе профессии и сферы трудовой деятельности по состоянию здоровья, что способно привести к сужению производственных сфер региональной экономики.

2. Высокий уровень неудовлетворенности социально-экономическим развитием территории по основным параметрам (здравоохранение, образование, занятость).

Социальными последствиями роста неудовлетворенности социально-экономическим развитием территории могут стать: рост социальной напряженности; депривация; снижение гражданской и политической активности; рост алкоголизма; усиление миграционных настроений.

3. Низкий уровень социальной и активности.

4. Низкий уровень доверия к власти.

5. Высокий уровень миграционной ориентации молодежи.

Социальными последствиями низкого уровня социальной активности, доверия к власти, высокого уровня миграционной ориентации выступают гарантированный провал стратегических планов социально-экономического развития региона, города, поселения; политическая дестабилизация и, как итог, угроза национальной безопасности.

Качество молодежного потенциала Дальневосточного региона сегодня определяют контуры человеческого потенциала, завтра – его репродуктивные и психические характеристики, уровень образования и культуры, профессиональной подготовки, экономической и трудовой активности, гражданской зрелости. Без целенаправленной коррекции молодежного потенциала, напрямую связанной с формированием свойств и качеств молодого поколения, невозможны ни экономический рост, ни перспективное социальное развитие дальневосточных территорий. Представляется чрезвычайно важным соотнесение политики, проводимой (или которую необходимо проводить) социальными институтами, региональными и муниципальными органами власти по параметрированию и воспроизводству будущего человеческого потенциала с экономическими и социальными задачами края, города на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Речь идет об ответе на вопрос: какими конкретными свойствами и качествами должно обладать население региона через 5–10–15 лет, чтобы успешно трудиться во всех отраслях и сферах региональной экономики.

# Глава 1.

## Пропаганда здорового образа жизни

### Проект «Право на здоровье»

#### ПРОБЛЕМА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

Согласно результатам социологического исследования, проведенного в рамках проекта Программы «ЛИДЕР» в марте – апреле 2008 г., 74% молодежи ставит здоровье на первое место в системе жизненных ценностей. Однако данные этого же исследования показывают, что 73% молодых людей употребляют алкоголь, 40% курят, а 20% употребляют наркотики. Это говорит о том, что «вредные привычки» и «здоровье» не ассоциируются у молодых людей как тесно взаимосвязанные элементы. На уровне сознания они позиционируют здоровье, но на уровне действий демонстрируют игнорирование.

Это свидетельствует о необходимости, как минимум, информирования молодежи об основах сохранения своего здоровья, в том числе репродуктивного, поскольку «семья и семейное счастье» также находится в приоритетах системы ценностей молодежи. И, в первую очередь, необходима система информирования молодежи 14–20 лет об основах здорового образа жизни. Именно в этом возрасте подростки приобретают множество заболеваний, которые в дальнейшем остаются на всю жизнь. Вместе с тем, анализ практики показывает, что в настоящее время в стране отсутствует система, которая решала бы эту задачу. В общеобразовательных школах, ПТУ, техникумах и вузах нет образовательных программ для молодежи, ориентированных на данную проблематику. Медицинские учреждения также не занимаются данной работой ввиду огромного количества посетителей в поликлиниках, нехватки врачей, большого объема бумажной работы на приеме, а потому вся профилактика сводится сегодня только к вакцинации.

**Цель Проекта:** создать муниципальную систему информирования молодежи о здоровом образе жизни в МО Хабаровского сельского района.

#### ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

- проведение анализа существующей правовой и методической базы по организации и развитию системы формирования молодежного здоровья;
- проведение социологического исследования уровня информированности молодежи Хабаровского муниципального района в возрасте 14-17 лет о здоровом образе жизни (в том числе о профилактике репродуктивного здоровья);
- проведение PR-кампании Проекта («круглые столы» с представителями власти муниципальных образований Хабаровского сельского района, директорами школ, представителями родительских комитетов, публикации в СМИ);
- разработка и апробирование для образовательных учреждений района модели информирования молодежи о здоровом образе жизни и репродуктивном здоровье;
- совместно с депутатами, администрацией района и общественностью разработать, обсудить и представить в органы местного самоуправления Хабаровского муниципального района правовые основы муниципальной системы информирования молодежи о здоровом образе жизни и репродуктивном здоровье (концепции и проекты нормативных правовых актов).

#### НА КОГО НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

- молодежь Хабаровского МО в возрасте 14–17 лет;
- директора и учителя школ;
- органы местного самоуправления Хабаровского муниципального района.

## УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

- Хабаровская краевая общественная организация «Врачи за права человека»;
- АНО «Центр развития местного самоуправления Хабаровского муниципального района»;
- Администрация муниципального образования Хабаровского сельского района.

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- проведены социологические опросы о состоянии молодежного и репродуктивного здоровья в МО Хабаровского сельского района (в начале и в конце Проекта);
- исследование «Правовое обеспечение формирования здорового образа жизни молодого поколения» на федеральном, региональном и муниципальном уровнях (аналитическая записка);
- семинары для педагогов и директоров школ;
- «круглые столы» с органами местного самоуправления, директорами школ, департаментом здравоохранения района;
- ярмарки здоровья;
- разработаны и поданы предложения «О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни» главе и Собранию депутатов Хабаровского муниципального района;
- Концепция «Формирование здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Хабаровском муниципальном районе на период до 2020 г.»;
- Проект комплексного плана «Мероприятия и направления деятельности на 2010–2012 гг. по реализации Концепции по формированию здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Хабаровском муниципальном районе на период до 2020 года».

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (в том числе и описание промежуточных результатов)

### Задача 1. Описание мероприятий, реализованных для ее решения.

Проведение анализа существующей правовой и методической базы по организации и развитию системы формирования молодежного здоровья.

Были собраны и проанализированы действующие и находящиеся в открытом доступе муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Хабаровского муниципального района, которые регулируют вопросы первичной медико-санитарной помощи в данном муниципалитете в рамках полномочий, предоставленных органам местного самоуправления. Затем было проанализировано содержание найденных правовых актов и определены полномочия муниципального района по формированию здорового образа жизни молодого поколения; правовые основы реализации полномочий муниципального района по формированию (пропаганда) здорового образа жизни молодого поколения. По результатам анализа была подготовлена аналитическая записка с выводами и рекомендациями.

### Задача 2.

Проведение социологического исследования уровня информированности молодежи Хабаровского муниципального района в возрасте 14–17 лет о здоровом образе жизни (в том числе о профилактике репродуктивного здоровья).

Было проведено два социологических опроса – в начале проекта и в конце для выявления динамики уровня информированности молодежи о здоровом образе жизни. Подготовлены отчеты.

### Задача 3.

Проведение PR-кампании Проекта («круглые столы» с представителями власти муниципальных образований Хабаровского сельского района, директорами школ, представителями родительских комитетов, публикации в СМИ).

Были проведены семинары с директорами и учителями школ, родителями, «круглые столы» с администрацией Хабаровского района, журналистами. Подготавливались и распространялись пресс-релизы о ходе Проекта, публиковались брошюры и буклеты. Также был снят видеоролик о Проекте, который демонстрировался на краевом телевизионном канале.

### Задача 4.

Разработать и апробировать для образовательных учреждений района модель информирования молодежи о здоровом образе жизни и репродуктивном здоровье.

Были проведены информационно-образовательные акции «Ярмарка здоровья», образовательные семинары для учителей, директоров школ и родителей, разработаны раздаточные материалы для школьников.

#### **Задача 5.**

Разработать правовые основы муниципальной системы информирования молодежи о здоровом образе жизни и репродуктивном здоровье и представить их в органы местного самоуправления Хабаровского муниципального района (концепции и проекты нормативных правовых актов).

Были разработаны: предложения «О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни» Думе и Собранию депутатов Хабаровского муниципального района; Концепция «Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний в Хабаровском муниципальном районе на период до 2020 г.»; Проект комплексного плана «Мероприятия и направления деятельности на 2010–2012 гг. по реализации Концепции по формированию здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Хабаровском муниципальном районе на период до 2020 г.». Во время «круглых столов» с органами местного самоуправления Хабаровского района, директорами школ и представителями управления здравоохранения и образования муниципального района были обсуждены результаты Проекта и представлены для обсуждения разработанные документы. В дальнейшем, в соответствии с ФЗ-59 «О порядке рассмотрения обращений...», эти документы были поданы на рассмотрение главе и собранию депутатов Хабаровского района.

## Аналитическая записка

### Правовое обеспечение формирования здорового образа жизни молодого поколения на муниципальном уровне (на примере Хабаровского муниципального района)

*Шило Елена Борисовна,  
юрист, зам. директора  
НП «Дальневосточные  
правовые ресурсы»*

#### ВВЕДЕНИЕ

В рамках Проекта «Право на здоровье», который реализуется Хабаровской краевой общественной организацией «Врачи за права человека»<sup>1</sup>, было проведено исследование «Правовое обеспечение формирования здорового образа жизни молодого поколения», в котором проанализирована ситуация на федеральном уровне. Данная аналитическая записка отражает результаты исследования правового обеспечения формирования здорового образа жизни молодого поколения на муниципальном уровне, применительно к Хабаровскому муниципальному району, поскольку Проект «Право на здоровье» реализовывается именно на этой территории.

Поскольку в публичном праве действует метод правового регулирования «власть может делать только то, что ей предписано», то анализ деятельности органов местного самоуправления в выбранном направлении осуществлялся путем исследования действующих правовых актов.

Для этого:

1. Были собраны по информационной базе данных правовой информации «Консультант-Плюс» действующие и находящиеся в открытом доступе муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Хабаровского муниципального района, которые регулируют вопросы первичной медико-санитарной помощи в данном муниципалитете в рамках полномочий, предоставленных органам местного самоуправления.

2. Проанализировано содержание найденных правовых актов и определены:

- полномочия муниципального района по формированию здорового образа жизни молодого поколения;
- правовые основы реализации полномочий муниципального района по формированию (пропаганде) здорового образа жизни молодого поколения.

#### ПОЛНОМОЧИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

Правовой основой деятельности органов местного самоуправления Хабаровского муниципального района являются Конституция РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее закон 131-ФЗ) и Устав Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее Устав муниципалитета).

В соответствии с п.12 ст.15 закона 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся:

*12) организация оказания на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) **первичной медико-санитарной помощи** в амбулаторно-по-*

<sup>1</sup> Проект осуществляется при поддержке Программы «ЛИДЕР», осуществляемой «Винрок Интернешнл» в партнерстве с Дальневосточным научным центром местного самоуправления (ДВНЦМС) при поддержке Агентства США по Международному развитию.



Глава 1. Пропаганда здорового образа жизни

ликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов (п. 12 в ред. Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ).

Устав муниципалитета (с изм. от 18.09.2007 г. № 302) в ст. 5 также содержит соответствующий вопрос местного значения Хабаровского муниципального района, а именно:

**12) организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.**

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области охраны здоровья граждан определены также в ст. 8 Закона «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г. № 5487-1 (с изм. на 30.12.2008 г.). А именно, к **полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов** и городских округов (за исключением территорий, медико-санитарное обеспечение населения которых в соответствии с п. 28 ст. 5 настоящих Основ осуществляется в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) относятся:

1) формирование органов, уполномоченных на осуществление управления муниципальной системой здравоохранения; развитие организаций муниципальной системы здравоохранения, определение характера и объема их деятельности;

2) **организация оказания первичной медико-санитарной помощи**, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, в том числе формирование муниципального задания по оказанию этой помощи в медицинских организациях;

3) организация обеспечения учреждений муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами;

4) создание условий для развития и доступности лекарственного обеспечения граждан;

5) регулярное информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о распространенности заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

6) санитарно-гигиеническое просвещение населения.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе создать службу неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений.

<p><b>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</b></p>	<p><b>«Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г. № 5487-1</b></p>
<p>12) организация оказания на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.</p>	<p>1) формирование органов, уполномоченных на осуществление управления муниципальной системой здравоохранения; развитие организаций муниципальной системы здравоохранения, определение характера и объема их деятельности;</p> <p>2) организация оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, в том числе формирование муниципального задания по оказанию этой помощи в медицинских организациях;</p> <p>3) организация обеспечения учреждений муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами;</p> <p>4) создание условий для развития и доступности лекарственного обеспечения граждан;</p> <p>5) регулярное информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о распространенности заболеваний, представляющих опасность для окружающих;</p> <p>6) санитарно-гигиеническое просвещение населения.</p>

Как видно из сравнительной таблицы, полномочия органов местного самоуправления, установленные законом «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» существенно шире соответствующего вопроса местного значения, установленного законом 131-ФЗ, следовательно правовой основой для деятельности органов местного самоуправления в сфере здравоохранения должен быть закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», который включает в себя «санитарно-гигиеническое просвещение населения».

Если учесть, что **санитарное просвещение населения** – это целенаправленная деятельность государства и общества по пропаганде и распространению среди различных групп населения современных знаний в области охраны здоровья и поддержания здорового образа жизни, которая формируется на основе таких ключевых видов человеческой деятельности, как: политическая, экономическая, научная, профессиональная, образовательная, социальная и др., то можно сделать вывод, что **«пропаганда здорового образа жизни» является частью «санитарно-гигиенического просвещения населения» и, следовательно, органы местного самоуправления должны осуществлять пропаганду здорового образа жизни.**

Более того, Постановление Правительства РФ от 05.12.2008 г. № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год» включило санитарно-гигиеническое просвещение граждан в состав понятия «первичная медико-санитарная помощь»:

**Первичная медико-санитарная помощь включает в себя:**

- лечение наиболее распространенных болезней, травм, отравлений и других состояний, требующих неотложной медицинской помощи;
- медицинскую профилактику заболеваний;
- осуществление мероприятий по проведению профилактических прививок, профилактических осмотров, диспансерному наблюдению здоровых детей, лиц с хроническими заболеваниями, предупреждению аборт;
- санитарно-гигиеническое просвещение граждан;
- проведение других мероприятий, связанных с оказанием первичной медико-санитарной помощи гражданам.

Это еще раз доказывает, что **органы местного самоуправления должны осуществлять санитарно-гигиеническое просвещение граждан, в том числе пропаганду здорового образа жизни среди молодежи.**

#### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ (ПРОПАГАНДЕ) ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ В ХАБАРОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

Анализ документов, содержащихся в электронной информационно-правовой базе данных «Консультант Плюс», показал, что в Хабаровском муниципальном районе было принято Решение Собрания депутатов Хабаровского муниципального района от 20.03.2007 г. № 251 «О порядке организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях Хабаровского муниципального района» (см. Приложение 1). Анализ текста данного документа показывает, что

- состав понятия первичной медико-санитарной помощи в нем отсутствует,
- о санитарно-гигиеническом просвещении населения Хабаровского муниципального района в документе нет даже упоминания.

Это позволяет сделать следующие **выводы:**

1. В Хабаровском муниципальном районе не созданы правовые основы для реализации всех полномочий органов местного самоуправления, установленных законом от 22.07.1993 г. № 5487-1 «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», Постановлением Правительства РФ от 05.12.2008 г. № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 г.».

2. Отсутствие правовых основ для реализации полномочий органов местного самоуправления по **санитарно-гигиеническому просвещению граждан (в том числе пропаганде здорового образа жизни молодежи)** позволяет органам местного самоуправления района не планировать и не осуществлять соответствующие виды деятельности и расходы бюджета.

3. Можно предположить, что органы местного самоуправления района не реализуют полномочия по **санитарно-гигиеническому просвещению граждан (в том числе пропаганде здорового образа жизни молодежи).**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

Необходимо:

- инициировать разработку концепции санитарно-гигиенического просвещения граждан района (в том числе пропаганды здорового образа жизни молодежи);
- представляется целесообразным к разработке концепции привлечь специалистов муниципальной системы образования, поскольку в соответствии с п. 6 Типового положения об общеобразовательной школе, утвержденном соответствующим Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 г. № 196 (в ред. постановлений Правительства РФ от 23.12.2002 г. № 919, от 01.02.2005 г. № 49, от 30.12.2005 г. № 854, от 20.07.2007 г. № 459, от 18.08.2008 г. № 617, от 10.03.2009 г. № 216): «Основными целями общеобразовательного учреждения являются ... формирование здорового образа жизни».
- на основе разработанной и принятой концепции внести существенные коррективы в Решение Собрания депутатов Хабаровского муниципального района от 20.03.2007 г. № 251 «О порядке организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях Хабаровского муниципального района». Представляется также целесообразным определить название данного документа как «Об организации оказания первичной медико-санитарной помощи в Хабаровском муниципальном районе».

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
РЕШЕНИЕ**

от 20 марта 2007 г. № 251

**«О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ  
В АМБУЛАТОРНО-ПОЛИКЛИНИЧЕСКИХ И БОЛЬНИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ  
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»**

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях Хабаровского муниципального района Собрание депутатов Хабаровского района решило:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях Хабаровского муниципального района.
2. Опубликовать настоящее решение в «Вестнике Хабаровского муниципального района Хабаровского края».
3. Решение вступает в силу с момента опубликования.

Глава муниципального района В.А. Алешко.

УТВЕРЖДЕН

Решением

Собрания депутатов Хабаровского  
муниципального района  
от 20 марта 2007 г. № 251

**ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ  
В АМБУЛАТОРНО-ПОЛИКЛИНИЧЕСКИХ И БОЛЬНИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ  
ХАБАРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях Хабаровского муниципального района (далее по тексту – Порядок) разработан в соответствии с положениями федеральных законов: от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»; от 22.07.1993 г. № 5487-1 «Об основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»; других нормативно-правовых актов Российской Федерации и Хабаровского края.

1.2. Настоящий порядок регламентирует организацию первичной медико-санитарной помо-

щи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях Хабаровского муниципального района.

1.3. Первичная медико-санитарная помощь является расходными обязательствами муниципального района, финансируется за счет средств бюджета района по утвержденным объемам на текущий год, а также за счет целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

1.4. При несоблюдении медицинскими учреждениями условий оказания первичной медико-санитарной помощи застрахованный может обратиться с претензией в Управление здравоохранения муниципального района, министерство здравоохранения Хабаровского края, краевой фонд обязательного медицинского страхования.

1.5. Первичная медико-санитарная помощь является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания.

1.6. Объем первичной медико-санитарной помощи определяется законодательством Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствии с Территориальной программой оказания бесплатной медицинской помощи населению Хабаровского края.

1.7. Первичная медико-санитарная помощь обеспечивается учреждениями муниципальной системы здравоохранения Хабаровского муниципального района.

1.8. Первичная медико-санитарная помощь предоставляется пациентам на основе клинико-экономических протоколов, разработанных в учреждениях муниципальной системы здравоохранения, в рамках тарифов на медицинскую помощь, утверждаемых нормативным актом Правительства Хабаровского края.

1.9. Оказание первичной медико-санитарной помощи должно проводиться в условиях, соответствующих лицензионным требованиям, определяемым нормативным актом Правительства РФ.

1.10. Информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья, диагнозе и иные сведения, полученные при обследовании и лечении, должны быть сохранены в тайне, кроме случаев, определенных законодательством Российской Федерации.

1.11. Пациенты и их законные представители в порядке, определенном законодательством РФ, должны быть обеспечены в доступной для них форме полной информацией о состоянии здоровья, планируемых медицинских вмешательствах и их последствиях.

1.12. Медицинское вмешательство может проводиться только после добровольного письменного согласия пациента. При отказе пациента от медицинского вмешательства факт отказа должен быть оформлен в медицинской документации и заверен подписями пациента или его законного представителя и лечащего врача.

## **2. Организация оказания первичной медико-санитарной помощи**

2.1. Медицинская помощь в муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам Российской Федерации, имеющим регистрацию на территории Хабаровского муниципального района, при предоставлении:

- документа, удостоверяющего личность;
- полиса обязательного медицинского страхования.

Отсутствие страхового полиса и личных документов не является причиной для отказа в экстренной медицинской помощи.

2.2. Виды медицинской помощи, предоставляемые населению бесплатно, определяются в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания населению Хабаровского края бесплатной медицинской помощи.

2.3. Оказание платных медицинских услуг проводится на основании нормативно-правового акта органов местного самоуправления Хабаровского муниципального района.

2.4. Вид и объем медицинской помощи, форма первичной медико-санитарной помощи, в которой нуждается пациент, определяется медицинскими работниками исходя из тяжести состояния пациента, уровня сложности оказания медицинской помощи; технических возможностей лечебного учреждения для оказания определенных видов помощи.

## **3. Порядок организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях**

3.1. Порядок организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлиническом учреждении муниципального района осуществляется на основании медицинских технологий для амбулаторно-поликлинических учреждений, разработанных и утверж-

денных соответствующими приказами, указаниями и методическими рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации.

3.2. Лекарственное обеспечение амбулаторно-поликлинической помощи по видам медицинской помощи и услугам, включенным в Территориальную программу, осуществляется за счет личных средств граждан, за исключением лекарственного обеспечения лиц, имеющих льготы, установленные законодательством Российской Федерации и Хабаровского края.

3.3. Амбулаторно-поликлиническое учреждение организует оказание экстренной и плановой медицинской помощи, медицинскую помощь на дому, в дневных стационарах поликлиник, стационарах на дому.

#### **4. Порядок организации медицинской помощи в стационарах**

4.1. Порядок организации медицинской помощи в стационарах учреждений здравоохранения муниципального района осуществляется на основании медицинских технологий для стационарных учреждений, разработанных и утвержденных соответствующими приказами, указаниями и методическими рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации.

4.2. Госпитализация экстренных и плановых пациентов в стационары осуществляется для оказания квалифицированной медицинской помощи.

Объем оказания помощи определяется в соответствии с лицензией медицинского учреждения установленного образца.

4.3. При необходимости оказания специализированной медицинской помощи пациент должен быть направлен в краевое лечебно-профилактическое учреждение по профилю.

4.4. Госпитализация по экстренным показаниям проводится безотказно по решению дежурного врача.

Ответственность за определение показаний и своевременное направление пациентов на госпитализацию несут врачи станции скорой помощи, амбулаторно-поликлинической службы.

4.5. Госпитализация в отделение (палату) интенсивной терапии проводится для осуществления круглосуточного комплекса мероприятий по восстановлению и поддержанию функций жизненно важных органов, нарушенных вследствие заболевания, травмы, оперативного вмешательства и других причин.

4.6. Прикрепление лечащего врача, среднего медицинского работника, оперирующего хирурга, привлечение врача-консультанта проводятся в соответствии со статьей 58 «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья населения».

4.7. Перевод пациента в лечебно-профилактическое учреждение более высокого уровня проводится по медицинским показаниям.

4.8. Лекарственное обеспечение пациентов в стационаре осуществляется за счет средств лечебно-профилактического учреждения, выделяемых на эти цели в соответствии со стандартами качества медицинской помощи, разработанными на основании отраслевых нормативных документов.

4.9. Нахождение в стационарах детей, оставшихся без попечения родителей, должно быть до их полного обследования в соответствии со стандартами качества для устройства их в дома ребенка и иные интернатные учреждения.

При госпитализации детей до 3 лет и старше при наличии медицинских показаний для индивидуального ухода матери предоставляется койка и питание по установленным нормативам.

4.10. Оказание медицинской помощи по экстренным показаниям в стационаре (отделении) осуществляется по направлениям службы скорой медицинской помощи, специалистов поликлиник, а также без направления медицинских учреждений.

4.11. Направление на плановую госпитализацию осуществляют специалисты амбулаторно-поликлинической службы, консультанты, а также краевые лечебные учреждения.

**Глава района В.А. Алешко**

## Динамика уровня информированности учащейся молодежи о здоровом образе жизни и репродуктивном здоровье в МО Хабаровского сельского района по результатам Проекта «Право на здоровье» (по данным социологического опроса)

Известно, что уровень здоровья человека зависит от многих факторов: наследственных, социально-экономических, экологических, деятельности системы здравоохранения. Однако первостепенная роль в сохранении и формировании здоровья все же принадлежит самому человеку, его образу жизни, его ценностям, установкам, степени гармонизации его внутреннего мира и отношений с окружением. В связи с этим укрепление и творение здоровья должно стать потребностью и обязанностью каждого человека.

Формирование здорового образа жизни (ЗОЖ) – сложный системный процесс, охватывающий множество компонентов образа жизни современного общества и личности, включающий основные сферы и направления жизнедеятельности людей. Анализ иерархии ценностей молодежи Хабаровского края показал, что подавляющее большинство отдает приоритет ценности «здоровья», придавая ему значение «сверхценности» (НИР «Специфика и проблемы состояния молодежного потенциала в Хабаровском крае», руководитель кандидат социологических наук Ю.В. Березутский, проведенная в рамках Программы «ЛИДЕР», осуществляемой «Винрок Интернешнл» при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID), 2008 г.).

Разработка политики и программ профилактики заболеваний и охраны здоровья подростков и молодежи требует согласованных решений органов управления федерального, регионального и муниципального уровней. Обоснованным является межведомственный подход к решению данной проблемы, предусматривающий взаимодействие системы здравоохранения, образования, социальной защиты, общественных организаций, СМИ и других структур, работающих с подростками и молодежью. В связи с этим молодежная политика при осуществлении программ профилактики заболеваний и охраны здоровья должна учитывать интересы молодежи и привлекать ее как для разработки, так и для реализации профилактической работы по сохранению здоровья; обеспечивать информирование молодежи по проблемам сохранения здоровья; повышать ответственность подрастающего поколения за собственное здоровье. Не секрет, что в деле охраны здоровья, как и в процессе воспитания, родители, педагоги, медицинские работники отводят себе главенствующую роль и предпочитают, в основном, учить.

**Цель исследования:** в результате проведения цикла информационно-оздоровительных акций определить динамику уровня информированности молодежи о правах на сбережение здоровья и влияние этого фактора на отношение к соблюдению здорового образа жизни; определить влияние педагогов и родителей на формирование самосохранительного поведения подростков.

**Материалы и методы исследования.** Проведено повторное анкетирование 214 учащихся 8-11 классов сельских школ Хабаровского района Хабаровского края. Анкета состояла из нескольких информационных блоков: «Законы об охране здоровья», «Самооценка здоровья», «Медицинская активность», «Вредные привычки», «Занятия физкультурой и спортом», «Питание», относящихся к законодательству об охране здоровья и отражающих отношение школьников к мероприятиям по формированию здорового образа жизни.

**Результаты.** Необходимо особо подчеркнуть, что абсолютное большинство молодых людей 99% (против 87% в феврале) уверено, что молодежь в РФ имеет право на охрану собственного, репродуктивного здоровья и сексуального благополучия, а также знают о системе охраны и укрепления здоровья детей и подростков. Все респонденты уверенно ответили, что право на охрану здоровья закреплено в статье 41 Конституции Российской Федерации (100% против 80% в феврале).

В результате проведенных в целевой группе проектных мероприятий увеличилось количество молодых людей, готовых отвечать за свое здоровье, 94% (против 78% в феврале), наряду с таким же высоким уровнем (94%) желающих вести здоровый образ жизни. Только 6% опрошенных, по-прежнему, не хотят этого делать.

Ярмарки здоровья и результаты диагностических тестов, полученные во время их проведения, изменили оценку своего здоровья школьниками. Теперь только 28% опрошенных старшеклассников оценили свое здоровье как хорошее (40% в феврале). Следует отметить устойчивое мнение респондентов о влиянии так называемых «школьных» факторов на здоровье подрастающего поколения: более половины подростков отметили, что за время обучения в 9–11-м классах их здоровье ухудшилось. Среди причин ухудшения состояния здоровья 40% указали «большую учебную нагрузку», 24% – «нерациональный режим дня», 22% – «нерегулярное питание». Далее в порядке убывания следуют: «начало интенсивной подготовки к поступлению в вуз», «недостаточная двигательная активность», «неблагоприятные условия обучения».

Для участников Проекта было отрядным зафиксировать повышение уровня гигиенических знаний после проведенного цикла уроков, семинаров, ярмарок здоровья. Так уже 97% старшеклассников (против 88%) считают соблюдение правил личной гигиены основополагающим условием соблюдения здорового образа жизни. При этом 92% респондентов указали на расширение их знаний об источниках информации по вопросам здорового образа жизни, в результате реализации в школах Проекта «Право на здоровье».

Повторное анкетирование показало, что значительно возросло количество желающих как можно скорее бросить курить – 58%, не дожидаясь возникновения ранее указанных ими поводов для этого поступка. Ранее при ответе на вопрос, что может заставить опрашиваемых бросить курить, 44% старшеклассников ответили, что они бросят это занятие, если возникнут проблемы со здоровьем; 45,3% – когда решат стать родителями; 22,6% – если курение будет мешать их профессиональной карьере.

Мотивацию на отказ от употребления алкоголя и пива продемонстрировали 34% из тех, кто заявлял об употреблении спиртных напитков.

Значительно уменьшилось число подростков 14% (против 33%), которые считают, что борьба с курением и алкоголем не нужна вообще, так как это личное дело каждого, и соответственно увеличилось число сторонников пропаганды здорового образа жизни, ратующих за запрет рекламы табачных изделий и алкогольных напитков, а также курения в общественных местах.

По данным повторного анкетирования, стало больше желающих (35%) активно заниматься спортом, посещать тренировочные залы, а не только бывать на уроках физической культуры (против 22%), при этом количество приверженцев утренней зарядки осталось прежним: 10% регулярно делают утреннюю гимнастику; 35% занимаются ею нерегулярно; 55% не делали ее никогда.

Признают важность для здоровья полноценного 8-часового сна и хотят достигнуть этого результата 60% старшеклассников (против 40% в феврале). После получения необходимых знаний и прохождения некоторых специальных тестов на Ярмарке здоровья уже 70% подростков, против 30% при первом опросе, будут придерживаться принципов рационального и регулярного питания.

Анализ полученных результатов показал не очень высокий уровень информированности респондентов о последствиях аборта при первой беременности. Учитывая, что основной возраст респондентов приходится на 14–17 лет, около 18% молодых людей не знают о БППП. Более 1/3 – не знают куда и к кому следует обратиться при возникновении этих проблем, хотя более половины ответили, что следует обратиться к врачу, но в другом населенном пункте, лучше в г. Хабаровске.

По-прежнему, более 2/3 респондентов имеют желание получить больше информации по репродуктивному здоровью, взаимоотношению полов, контрацепции, БППП и их профилактике, при этом такое же количество молодых людей хотели бы получить эту информацию от медицинских работников, что говорит о высоком уровне доверия к ним в этом вопросе. При этом респонденты с благодарностью отзывались в адрес участников Проекта «Право на здоровье» за предоставленную информацию о последствиях аборта, об учреждениях, оказывающих помощь в кризисных ситуациях.

Не изменилось мнение старшеклассников по вопросам семейно-брачных отношений: сведения о семейно-брачных отношениях респонденты хотели бы получать от медицинских работников, юристов и родителей, при беседе с ними один на один. Однако достаточно высокий процент учащихся, которые предпочли бы обсуждение семейно-брачных отношений в группе с однополыми сверстниками.

Среди источников информации о здоровом образе жизни при повторном опросе старшеклассниками были названы следующие: врачи и медицинские сестры – 25% (32%); родители – 25%

(31%); учителя – 25% (20%), средства массовой информации – 15% (17%) и... Новый источник! Клиники, дружественные молодежи или равный равному – 10%! Эти данные еще раз свидетельствуют о том, что «посторонних» в системе охраны здоровья нет. По представлениям школьников в этом процессе в равной степени должны участвовать все причастные к воспитанию группы общества и сама молодежь.

По-прежнему, в формировании среды обитания, пригодной для здорового образа жизни, 66% учащихся отводит ведущую роль администрации района и поселений. По мнению молодежи, местная власть должна, в первую очередь, строить стадионы, спортивные площадки, открывать спортивные секции – 77%, затем, по мере убывания значимости, следуют контроль за качеством воды – 54%; контроль за качеством воздуха – 52%; увеличение количества врачей и медицинских сестер – 18%; строительство больниц и поликлиник – 14%.

Новую тенденцию в отношении роли медицинских работников в процессе воспитания самосохранительного поведения подростков подтверждают и ответы школьников о поводах для посещения медицинских учреждений. За советом к участковому врачу по здоровому образу жизни и профилактике заболеваний теперь думает обратиться более 20% респондентов, против 11% в феврале.

Анализ полученных при повторном опросе ответов респондентов свидетельствует о необходимости привлечения молодежи к планированию программ и проектов по охране общего и репродуктивного здоровья, а также участия молодых людей в соответствующих профилактических мероприятиях.

Только четвертая часть респондентов знает о программах по сохранению и укреплению общего и репродуктивного здоровья молодежи на территории Хабаровского края и Российской Федерации в целом. Ответы на данный вопрос вызвали искреннее недоумение и огорчение у участников Проекта, так как в нашей стране и в нашем крае, начиная с середины 90-х годов, активно реализовывались многочисленные программы и проекты в области охраны общего и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, а также в области профилактики ВИЧ и БППП. Результаты проектов неоднократно освещались СМИ.

Выказывают желание и считают необходимым предоставление возможности молодым людям наравне со взрослыми специалистами принимать участие в программах и проектах в области охраны молодежного и репродуктивного здоровья 45% респондентов. Отдельные респонденты отметили, что хотят приобрести опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения на базе школ и средних специальных учебных заведений. Полученная информация может служить важным поводом для размышления лидеров молодежной политики, членов общественных организаций, наставников-педагогов, руководителей органов здравоохранения и местной власти.

Очень важно, что молодые люди считают необходимым активно участвовать в подготовке и принятии решений местной власти по охране своего здоровья – 83%. Они готовы вносить предложения и обсуждать вопросы о молодежном здоровье на заседаниях Собрания депутатов Хабаровского района, вносить поправки в Программу развития Хабаровского района в части формирования здоровьесберегающей среды проживания.

**Заключение.** Основная часть подрастающего поколения хочет быть здоровой и вести здоровый образ жизни. Для решения проблемы, по нашему мнению, необходима работа в двух направлениях. Во-первых, это – расширение знаний учащихся по вопросам здорового образа жизни и самосохранительного поведения; во-вторых – организационные мероприятия (индивидуальные и групповые), которые позволили бы применять полученные знания на практике.

По мнению участников опроса, на решение выявленных проблем должны быть нацелены усилия общества: через информирование, правовое, сексуальное образование и воспитание. При этом следует руководствоваться так называемым правилом «ППУ» – подходом, основывающимся на правах, принятии возрастных особенностей молодежи и участии молодежи.

Принцип участия молодежи подразумевает вовлечение подростков и молодежи в планирование, развитие, реализацию, мониторинг и оценку программ улучшения общего и репродуктивного здоровья, физического, духовного и сексуального благополучия, профилактики ВИЧ-инфекции. Организуя вовлечение подрастающего поколения в программы охраны общего и репродуктивного здоровья, профилактику ВИЧ-инфекции, взрослым необходимо проявлять гибкость, терпение и выдержку, не демонстрировать явную опеку и поощрять усилия молодых. В свою очередь участие подростков и молодежи должно быть добровольным. Молодые люди должны понимать, что они делают и зачем это им нужно. Лучше, если обучение молодых будет проходить по принципу «равный – равному» и через подготовку и развитие системы добровольчества.



Главным итогом нашего исследования является вывод о том, что осознанное самосохранительное поведение молодежи может формироваться на основе правовой осведомленности о государственных гарантиях охраны здоровья. Эти знания закрепляют не только права, но и ответственность индивидов за свое здоровье, побуждают к активной гражданской позиции по созданию эффективной здоровьесохраняющей и здоровьесохраняющей системы, опирающейся на законы и конституционные гарантии. В противовес назидательному давлению взрослых, следует активнее привлекать подрастающее поколение к разработке и реализации политики молодежного здоровья.

## Резолюция «круглого стола» «Здоровье молодых: состояние и проблемы сохранения»

26 июня 2009 г. в Хабаровском муниципальном районе состоялось заседание «круглого стола» «Здоровье молодых: состояние и проблемы сохранения». Целью «круглого стола» было привлечение внимания органов местного самоуправления и общественности к проблеме сохранения здоровья молодежи района, поскольку охрана здоровья здоровых рассматривается в настоящее время как фактор национальной безопасности.

В заседании приняли участие депутаты и специалисты органов местного самоуправления района, представители муниципальных образовательных учреждений, Управления Федеральной службы по контролю за наркотиками по Хабаровскому краю, Дальневосточного научного центра местного самоуправления, Хабаровской краевой общественной организации «Врачи за права человека», «Винрок Интернешнл» и СМИ. Всего 16 человек.

Согласно результатам социологического исследования, проведенным в рамках Проекта «Право на здоровье», который осуществлялся в 2008–2009 гг. Хабаровской краевой общественной организацией «Врачи за права человека» в Хабаровском муниципальном районе при поддержке Программы «ЛИДЕР», молодежь района в системе жизненных ценностей ставит здоровье на первое место. Несмотря на это, для поддержания нормального состояния здоровья подростки мало что делают. Пятая часть опрошиваемых подростков не подозревает о том, что их право на охрану здоровья закреплено в ст. 41 Конституции РФ. Невелика доля и тех, кто информирован о принципах здорового образа жизни. В результате почти половина школьников курят, большая часть употребляет спиртное, третья часть опрошиваемых хотят попробовать наркотики.

В ходе обсуждения участники «круглого стола» пришли к следующим выводам:

I. В соответствии с федеральным законодательством об охране здоровья граждан к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области охраны здоровья граждан относится «санитарно-гигиеническое просвещение населения». Вместе с тем, анализ муниципальных правовых актов Хабаровского муниципального района в сфере здравоохранения показал, что «санитарно-гигиеническое просвещение населения» не нашло пока должного отражения в данных документах, что, в свою очередь, позволяет органам местного самоуправления района не планировать и не осуществлять соответствующие виды деятельности и расходы бюджета.

Вместе с тем, по данным Всемирной организации здравоохранения, международный опыт внедрения программ профилактики заболеваний и охраны здоровья молодежи и подростков показал, что экономический эффект от них достигает 1:8.

**Предложение:** органам местного самоуправления Хабаровского муниципального района внести поправки в муниципальные правовые акты, которые создадут правовые основы для реализации полномочия «санитарно-гигиеническое просвещение населения».

II. По данным исследования, проведенного в рамках Проекта «Право на здоровье», 45% респондентов высказывают желание и считают необходимым предоставление возможности молодым людям наравне со взрослыми принимать участие в разработке и осуществлении программ и проектов в области охраны молодежного и репродуктивного здоровья. Отдельные респонденты отметили, что хотят приобрести опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения на базе школ и средних специальных

учебных заведений. При этом опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни в школах района показал, что к мнению сверстников молодежь прислушивается больше, нежели к мнению педагогов, врачей и родителей.

**Предложения:**

1. Органам местного самоуправления Хабаровского муниципального района создать условия для участия молодежи (в первую очередь членов молодежной палаты и лидеров молодежных организаций района) в разработке и осуществлении программ и проектов в области охраны молодежного и репродуктивного здоровья.

2. Из заинтересованной молодежи, а также из студентов, обучающихся по целевому направлению от района в Дальневосточном медицинском университете, сформировать и обучить группу, которая могла бы проводить занятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения в школах и других учреждениях района.

**III.** В Хабаровском муниципальном районе различными ведомствами и организациями (здравоохранение, образование, молодежная политика, общественные организации, правоохранительные органы и др.) осуществляются различные виды деятельности и мероприятия по профилактике и охране здоровья подростков и молодежи. Однако уровень координации данной работы недостаточен, что, в свою очередь, не позволяет получить системного эффекта от вложенных ресурсов. Необходим межведомственный подход к решению проблемы сохранения здоровья молодежи, предусматривающий взаимодействие систем здравоохранения, образования, социальной защиты и т.д.

**Предложение:** разработать и внедрить механизмы координации деятельности, программ и мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, осуществляемых на территории района:

- органами государственной власти;
- собранием депутатов;
- структурными подразделениями администрации района;
- образовательными и медицинскими учреждениями, учреждениями социальной защиты и иными;
- общественностью и СМИ.

**IV.** Среди источников информации о здоровом образе жизни, кому доверяет молодежь, помимо медицинских работников и СМИ старшеклассниками были названы родители (25–31% опрошенных) и учителя (25–20%). Вместе с тем, исследования Дальневосточного государственного медицинского университета показывают, что педагоги общеобразовательных школ ценности здоровья отводят только 2–3 места, отдавая приоритет материальному благополучию и карьере.

**Предложение:** необходимо разработать образовательные программы и организовать подготовку педагогического и родительского сообщества по вопросам формирования здорового образа жизни, профилактике хронических неинфекционных заболеваний в школе и семье.

**V.** Пятая часть опрошиваемых подростков не подозревает о том, что их право на охрану здоровья закреплено в статье 41 Конституции РФ и что государство его гарантирует. В связи с этим они не владеют информацией о том, какие обязанности несут органы власти всех уровней по обеспечению данного права. В результате молодежь не в состоянии осуществлять самостоятельные действия по защите своего конституционного права на охрану здоровья.

**Предложение:** в основе программ профилактики и пропаганды здорового образа жизни должно быть информирование молодежи о своих правах на здоровье, а также о системах обеспечения и защиты этих прав. Это повысит ответственность подрастающего поколения за собственное здоровье и создаст условия для осуществления ими самостоятельных действий по защите своего конституционного права на охрану здоровья.

## Предложение главе и Собранию депутатов Хабаровского муниципального района «О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни»

Хабаровская краевая общественная организация «Врачи за права человека» в рамках Проекта «Право на здоровье», реализованного при поддержке Программы «ЛИДЕР», провела в Хабаровском муниципальном районе исследование с целью определения

- уровня информированности молодежи об их правах на сбережение здоровья,
- отношения молодежи к соблюдению здорового образа жизни.

Оказалось, что основная часть подрастающего поколения в Хабаровском муниципальном районе хочет быть здоровой и вести здоровый образ жизни, однако уровень информированности в этом вопросе очень низкий. В ходе исследования были вскрыты причины создавшегося положения и сформулированы предложения для решения выявленной проблемы. А именно:

**I.** Анализ федеральных и муниципальных правовых актов по вопросам профилактики и охраны здоровья населения (см. Приложение 1) убедительно показал отсутствие правовых основ для реализации полномочий органов местного самоуправления по санитарно-гигиеническому просвещению граждан (в том числе пропаганде здорового образа жизни молодежи). Такая ситуация позволяет органам местного самоуправления района не планировать в обязательном порядке соответствующие виды деятельности и расходы бюджета.

**Предложение:** для организации целенаправленной работы по пропаганде здорового образа жизни среди молодежи необходимо в рамках полномочия органов местного самоуправления «санитарно-гигиеническое просвещение населения», установленное федеральным законом от 22.07.1993 г. № 5487-1 «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», разработать и принять соответствующий муниципальный нормативный правовой акт.

**II.** По данным исследования, проведенного в рамках Проекта «Право на здоровье» (см. Приложение 2), 45% респондентов высказывают желание и считают необходимым предоставление возможности молодым людям наравне со взрослыми принимать участие в разработке и осуществлении муниципальных программ и проектов в области охраны молодежного и репродуктивного здоровья. Отдельные респонденты отметили, что хотят приобрести опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения на базе школ и средних специальных учебных заведений. Полученная информация может служить важным поводом для размышления депутатов и специалистов, курирующих вопросы молодежной политики, руководителей органов здравоохранения, наставников-педагогов, членов некоммерческих организаций, работающих с молодежью, и т.д.

**Предложение:** для повышения эффективности муниципального управления по вопросам улучшения общего и репродуктивного здоровья, физического, духовного и сексуального благополучия, профилактики ВИЧ-инфекции необходимо создание клиник, дружественных молодежи, и вовлечение в их работу подростков и молодежи.

**III.** Программы профилактики и охраны здоровья подростков и молодежи требуют межведомственного подхода и согласованных действий органов власти федерального, регионального и муниципального уровней в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры и т.д.

**Предложение:** для обеспечения межведомственного подхода в вопросах пропаганды здорового образа жизни представляется целесообразным создание межведомственного совета (комиссии) при органах местного самоуправления Хабаровского муниципального района и долгосрочной межведомственной целевой программы.

**IV.** Анализ иерархии ценностей молодежи Хабаровского муниципального района показал, что большинство молодых людей отдает приоритет ценности «здоровье». При этом на вопрос «Кому доверяет молодежь?» среди источников информации о здоровом образе жизни помимо медицинских работников и СМИ старшеклассниками были названы родители (25–31%) и учи-

теля (25–20%). Вместе с тем, исследования, проведенные Дальневосточным государственным медицинским университетом, показывают, что педагоги общеобразовательных школ ценности «здоровье» отводят только 2–3 места, отдавая приоритет материальному благополучию и карьере.

**Предложение:** необходимо разработать образовательные программы и организовать подготовку педагогического и родительского сообщества по вопросам формирования здорового образа жизни, профилактике хронических неинфекционных заболеваний.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5.

## Концепция «Формирование здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Хабаровском муниципальном районе на период до 2020 г.»

### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Концепция формирования здорового образа жизни у населения Хабаровского муниципального района Хабаровского края на период до 2020 г. (*далее – Концепция*) разработана с целью сохранения и укрепления здоровья населения Хабаровского муниципального района посредством влияния на управляемые факторы риска.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения «Здоровье» в части формирования здорового образа жизни, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом отечественного и зарубежного опыта. Концепция определяет цели, задачи, принципы и основные направления государственной политики в области формирования здорового образа жизни населения на период до 2020 г.

### Глава 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В КОНЦЕПЦИИ

**Восстановительная медицина** – система знаний и практической деятельности, направленная на восстановление функциональных резервов человека, повышение уровня его здоровья и качества жизни, сниженных в результате неблагоприятного воздействия факторов среды и деятельности или в результате болезни (на этапе выздоровления или ремиссии), путем применения преимущественно немедикаментозных методов.

**Вторичная профилактика** – предупреждение прогрессирования неинфекционных заболеваний, выявление лиц с ранними стадиями заболевания или последствиями травм и несчастных случаев и проведение соответствующих профилактических и лечебных мероприятий.

**Гигиеническое воспитание и обучение** – система образования, включающая в себя комплексную просветительскую, обучающую и воспитательную деятельность, направленную на повышение информированности по вопросам здоровья и его охраны, на формирование культуры здоровья, закрепление гигиенических навыков, создание мотивации для ведения здорового образа жизни как отдельных людей, так и общества в целом.

**Здоровый образ жизни** – категория общего понятия «образ жизни», включающая в себя благоприятные условия жизнедеятельности человека, уровень его культуры и гигиенических навыков, позволяющих сохранять и укреплять здоровье, предупреждать развитие его нарушений и поддерживать оптимальное качество жизни.

**Здоровье** – состояние полного физического, духовного и социального благополучия при полной адаптации к условиям внешней среды и способности к воспроизводству, а не только отсутствие болезней и физических нарушений.

**Качество жизни** – категория, включающая в себя сочетание условий жизнеобеспечения и состояния здоровья, позволяющих достичь физического, психического и социального благополучия и самореализации.

**Неинфекционные заболевания** – незаразные заболевания, которые не передаются контактным, воздушно-капельным путем, через воду или пищу.

**Общественное здоровье** – важнейший экономический и социальный потенциал страны,

## Глава 1. Пропаганда здорового образа жизни

обусловленный воздействием различных факторов окружающей среды и образом жизни населения, позволяющий обеспечить уровень качества и безопасности жизни людей.

**Общественное здравоохранение** – система мер по мобилизации и привлечению местных, региональных, национальных и международных ресурсов для обеспечения условий, способствующих сохранению здоровья.

**Оздоровление** – направление восстановительной медицины, обеспечивающее повышение функциональных резервов и адаптивных возможностей человека, предупреждение заболеваний и улучшение качества жизни у лиц, ослабленных в результате действия неблагоприятных факторов среды и деятельности или имеющих функциональные преморбидные расстройства здоровья.

**Первичная профилактика** – комплекс медицинских и немедицинских мероприятий, направленных на предупреждение развития отклонений в состоянии здоровья и заболеваний, общих для всего населения, отдельных региональных, социальных, возрастных, профессиональных и иных групп и индивидуумов.

**Популяционная стратегия** – воздействие на те факторы образа жизни и окружающей среды, которые увеличивают риск развития неинфекционных заболеваний, травм и несчастных случаев среди всего населения, благодаря чему создается благоприятная среда для формирования здорового образа жизни.

**Профилактика заболеваний** – система мер медицинского и немедицинского характера, направленная на предупреждение, снижение риска развития отклонений в состоянии здоровья и заболеваний, предотвращение или замедление их прогрессирования, уменьшение их неблагоприятных последствий.

**Социально-гигиенический мониторинг** – государственная система наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания человека.

**Стратегия высокого риска** – выявление и снижение уровней факторов риска людей с высоким риском развития неинфекционных заболеваний, травм и несчастных случаев.

**Стратегия профилактики заболеваний** – общая, генеральная линия или основные установки, важные для подготовки и осуществления профилактики заболеваний.

**Реабилитация** – восстановление или компенсация нарушенных функций и трудоспособности человека, достигаемые применением государственных и общественных медицинских, профессиональных и социальных мероприятий.

**Укрепление здоровья** – процесс, позволяющий людям повысить контроль за своим здоровьем, а также сохранить и улучшить его.

### Глава 3. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Период реализации Концепции – 2009–2020 г.

1 этап – 2010–2012 г. – формирование соответствующей организационной базы, разработка межведомственного плана мероприятий по реализации Концепции, отработка предполагаемых мер Концепции.

2 этап – 2013–2015 г. – реализация мероприятий Концепции.

3 этап – 2016–2020 г. – оценка эффективности, корректировка и реализация мероприятий Концепции.

### Глава 4. АКТУАЛЬНОСТЬ КОНЦЕПЦИИ

Необходимость разработки Концепции продиктована следующими обстоятельствами:

1. Недопониманием важности и сущности профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни во всех институтах общества.
2. Несовершенством нормативной правовой базы.
3. Недостатком финансирования профилактического направления.
4. Недостаточной ответственностью граждан за собственное здоровье и здоровье своей семьи.
5. Недостаточностью взаимодействия и координации деятельности министерств и ведомств федерального, регионального и муниципального уровня по направлению формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний.
6. Ориентацией здравоохранения на лечебную составляющую.
7. Низким уровнем мотивации медицинского персонала в оказании профилактических услуг.

8. Недостаточностью здоровьесберегающего направления в образовательном процессе.

9. Недостатком социальной рекламы по пропаганде здорового образа жизни и профилактике заболеваний при значительном объеме медиа-информации о рискованных формах поведения.

10. Отсутствием эффективных научно-обоснованных учебных программ по здоровому образу жизни для практического использования.

11. Недостатком информационных и методических материалов профилактической направленности.

12. Отсутствием системы до- и последипломной подготовки специалистов по пропаганде здорового образа жизни и медицинской профилактике.

В представленной Концепции отражены основные профилактические направления: популяционная стратегия, стратегия высокого риска, первичная, вторичная и третичная профилактика.

В Хабаровском муниципальном районе 80,6% населения подвержено риску негативного воздействия санитарно-гигиенических факторов и 40,2% – социально-экономических.

С 90-х годов XX в. демографическая ситуация в Хабаровском муниципальном районе, как и в целом по Российской Федерации, характеризуется естественной убылью населения, которая только за 2008 г. составила 789 человек.

К основным причинам смертности населения относится смертность от хронических неинфекционных заболеваний, а также травм и несчастных случаев. Суммарный вклад этих заболеваний в общую смертность составляет 91%.

Общие тенденции динамики смертности населения страны во многом определяет «сверхсмертность» людей трудоспособного возраста (более 30% умерших), среди которых около 80% составляют мужчины. Уровень мужской смертности в 3,5 раза выше уровня женской и в 2–4 раза выше, чем в развитых странах. Смертность мужчин в трудоспособном возрасте, по заключению Европейского бюро Всемирной организации здравоохранения, в основном связана с рискованными формами поведения.

В структуре общей смертности района ежегодно регистрируются около 51% случаев смерти от болезней системы кровообращения, почти половина из них от цереброваскулярных болезней и артериальной гипертензии. Осложнения артериальной гипертензии, такие как инсульт и инфаркт миокарда, становятся причиной инвалидности населения (44,4% среди причин инвалидности). По данным мониторинга артериальной гипертензии, проводимого в Российской Федерации, включая Хабаровский край (в том числе и Хабаровский муниципальный район), индивидуальными факторами риска являются низкая физическая активность – в 64% случаев, курение – в 48% случаев у мужчин, ожирение – в 35% случаев у женщин и 20% у мужчин, повышенный уровень холестерина в крови – в 11% случаев, употребление алкоголя – в 7% случаев у мужчин и 2% у женщин. Среди многочисленных факторов риска развития болезней системы кровообращения неустранимыми являются лишь 4 (пол, возраст, наследственность, этническая принадлежность). Остальные (курение, злоупотребление алкоголем, избыточный вес, повышенное артериальное давление и другие) в той или иной степени поддаются управлению. При снижении влияния только трех из них (гипертензии, алкоголя, курения) можно сохранить 46% всех потерянных лет здоровой жизни.

В 2008 г. зарегистрирован 3041 случай травм и отравлений (в 2007 г. – 3259 случаев травм и отравлений). Около 64% всех травм – бытовые и дорожно-транспортные.

Наиболее многочисленную группу риска по травматизму составляют мужчины в трудоспособном возрасте. Детский травматизм занимает первое место среди причин повышенной смертности детей и подростков.

Социальными проблемами являются высокая распространенность хронического алкоголизма, наркомании и токсикомании среди подростков. Так, по результатам работы наркологической службы, на конец июня 2009 г. под наблюдением в наркологическом кабинете состоит 12 несовершеннолетних (5 подростков и 7 детей), в том числе:

- с диагнозом хронический алкоголизм – 1 подросток;
- с диагнозом токсикомания – 3 подростка и 3 ребенка;
- 5 несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки, в т.ч. 1 подросток и 4 ребенка.

При этом по направлению (КДН) на прием к врачу наркологу обратились 27 несовершеннолетних. Высоки показатели гибели населения от «неестественных» причин, таких как отравления в быту, самоубийства, убийства, транспортные несчастные случаи.

Большой вклад вносят хронические неинфекционные заболевания и травматизм в общую заболеваемость и смертность, в том числе у лиц трудоспособного возраста. К настоящему

времени доказано, что снижение уровня управляемых факторов риска ведет к значительному уменьшению частоты новых случаев неинфекционных заболеваний и количества смертей от них в популяции (таблица).

**ВКЛАДЫ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА В ПОКАЗАТЕЛИ  
ОБЩЕЙ СМЕРТНОСТИ (ОС) И ОБЩИЕ ПОТЕРИ ВСЛЕДСТВИЕ  
НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ (ОПН) НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ В 2002 Г.\***

№	Фактор риска	ОС, %	№	Фактор риска	ОПН, %
1	Повышенное артериальное давление	35,5	1	Алкоголь	16,5
2	Гиперхолестеринемия	23,0	2	Повышенное артериальное давление	16,3
3	Курение	17,1	3	Курение	13,4
4	Недостаточное употребление фруктов и овощей	12,9	4	Гиперхолестеринемия	12,3
5	Высокий индекс массы тела	12,5	5	Высокий индекс массы тела	8,5
6	Алкоголь	11,9	6	Недостаточное употребление фруктов и овощей	7,0
7	Недостаточная физическая активность	9,0	7	Недостаточная физическая активность	4,6
8	Городские загрязнители воздуха	1,2	8	Запрещенные препараты	2,2
9	Препараты свинца	1,2	9	Препараты свинца	1,1
10	Запрещенные препараты	0,9	10	Небезопасный секс	1,0

Для профилактики неинфекционных заболеваний наибольший интерес представляют управляемые факторы риска, связанные с образом жизни: низкая физическая активность, нерациональное питание, избыточная масса тела, курение, злоупотребление алкоголем, неумение справляться со стрессами. Вклад этих факторов в общую смертность населения страны колеблется от 9 до 35%.

Большинство факторов риска являются универсальными для развития неинфекционных заболеваний: низкая физическая активность, нерациональное питание, избыточная масса тела, курение, злоупотребление алкоголем, неумение справляться со стрессами.

На начало 2009 г. в Хабаровском муниципальном районе в системе дополнительного образования учащихся функционировали 294 кружка, в том числе 127 детско-юношеских спортивных секций. За 2008 г. проведено 96 различных спортивных мероприятий, в которых приняло участие 7616 человек (54 районных – 7041 чел., 42 краевых и Российских – 575 чел.).

Для повышения физической активности необходимо дальнейшее развитие сети учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, создание благоприятных условий для занятий физкультурой и спортом населения района, формирование спортивного резерва, обеспечение доступности занятий физической культурой для населения района.

Проблема несбалансированного питания актуальна для всех групп населения и особенно остро стоит для детского населения. Несмотря на улучшение выполнения норм питания, в большинстве образовательных учреждений рационы питания детей не соответствуют нормам по содержанию продуктов – поставщиков белков, жиров, углеводов, витаминов и микроэлементов, калорийности. По данным мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения Хабаровского края, проведенного соответствующими ведомствами Правительства Хабаровского края, особую озабоченность вызывают такие факторы, как недостаток в пище дальневосточников витаминов, кальция, железа, фосфора, йода, дефицит полноценного белка, пищевых волокон, большое поступление с суточными рационами питания всех групп населения жиров животного происхождения и низкое – растительных жиров.

Обращает на себя внимание низкая информированность населения о показателях своего здоровья и недостаточная приверженность к лечению. Население недостаточно активно

\* См.: Доклад Всемирного банка «Рано умирать...». ВБ, 2005.

привлекается к участию в массовых акциях профилактической направленности и испытывает недостаток в информационных материалах по вопросам сохранения и укрепления здоровья. При этом более 72% взрослого населения Хабаровского муниципального района планируют внести изменения в повседневную жизнь с целью сохранения и укрепления своего здоровья.

По оценке Всемирной организации здравоохранения, смертность от неинфекционных заболеваний вызывает и может продолжать вызывать существенные экономические потери.

Так, недополученный национальный доход из-за высокой смертности от болезней сердца, инсульта и диабета за период с 2005 по 2015 г. может составить в России 303 млрд долларов. Причем, в соответствии с этой оценкой, если в 2005 г. потери составили 11,1 млрд долларов, то к 2015 г. они могут стать в 6 раз больше – 66,4 млрд долларов.

Эти потери, пересчитанные в качестве процента от валового внутреннего продукта, показывают, что если в 2005 г. Россия недополучила 1% от внутреннего валового продукта (ВВП) из-за смертности от болезней сердца, инсульта и диабета, то к 2015 г. страна может потерять более 5% от ВВП.

Ежегодное сокращение на 2% уровня смертности от хронических заболеваний в течение десятилетнего периода с 2005 по 2015 г. могло бы принести России экономическую выгоду в 20 млрд долларов.

Низкий уровень гигиенических знаний населения, наряду с другими причинами, способствует высокой распространенности инфекционных и паразитарных заболеваний. Ежегодно в Хабаровском районе регистрируется порядка 1607–1974 случаев первичной заболеваемости этим классом болезней. Иммунопрофилактика является самым эффективным и экономичным средством борьбы с инфекционными и отдельными онкологическими заболеваниями, что влечет за собой увеличение продолжительности жизни населения. Только в результате реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» и программы «Вакцинопрофилактика» в области за счет снижения количества заболевших по 19 инфекционным заболеваниям величина предотвращенного ущерба составила около 3,5 млрд рублей. Необходима реализация регионального календаря профилактических прививок в части вакцинопрофилактики гемofilьной инфекции типа В, ветряной оспы, ротавирусной инфекции, рака шейки матки, пневмококковой и менингококковой инфекции.

Важно разделять факторы, находящиеся в компетенции здравоохранения (развитие системы здравоохранения, качество и доступность медицинской помощи, раннее выявление заболеваний, вторичная и третичная профилактика, участие в первичной профилактике заболеваний), и факторы, выходящие за рамки компетенции здравоохранения.

Использование только медицинских способов влияния на уровень смертности и сохранение здоровья населения малоэффективно. Подобный путь приводит к умеренному снижению уровня смертности и к значительному увеличению расходов на здравоохранение.

Наибольшего влияния на показатели смертности от управляемых причин можно добиться при применении мер первичной профилактики, изменении образа жизни. Преимущественно немедицинскими методами необходимо влиять на уровень смертности от внешних причин, которые, по сравнению с другими причинами смертности, имеют наиболее выраженную «социально-экономическую» окраску.

Наибольшего выигрыша можно добиться при снижении смертности мужчин от несчастных случаев травм и отравлений, болезней сердца и сосудов, онкологических заболеваний.

Это потребует значительных межведомственных усилий. Сформировались обширные группы населения, условия и образ жизни которых не совместимы со здоровым образом жизни. Решающий вклад в преждевременную смертность вносят неконтролируемая алкоголизация и потребление населением наркотических средств. Им сопутствуют болезни, связанные с поражением внутренних органов, снижение интеллектуального потенциала населения, травматизм, суициды, рост преступности и иные.

Главное направление – значительное усиление профилактического направления не столько за счет здравоохранения, но и за счет других субъектов профилактики (образования, физической культуры и спорта, питания, культуры и иных). Стратегия массовой профилактики заключается в изменении образа жизни и факторов окружающей среды, связанных с заболеваниями, а также социальных и экономических детерминант. Реализация такой стратегии является задачей всех ветвей и уровней власти при инициативной и каталитической роли здравоохранения.

Второе направление – выявление лиц с высоким риском заболевания, коррекция факторов риска, раннее лечение. Здесь роль здравоохранения преобладает.

И третье направление – вторичная и третичная профилактика, которая заключается в выяв-



## Глава 1. Пропаганда здорового образа жизни

лении лиц с ранними стадиями заболевания, предупреждении рецидивов, прогрессирования болезненного процесса и возможных его осложнений и проведении реабилитационных мероприятий. В этом секторе роль здравоохранения ведущая.

Оптимальные результаты получаются при сочетании всех трех направлений.

Таким образом, очевидна необходимость разработки и принятия программного документа, определяющего стратегию решения перечисленных проблем – Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Хабаровском муниципальном районе на период до 2020 г.

### Глава 5. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

Целью Концепции является сохранение и укрепление здоровья населения Хабаровского муниципального района путем профилактики заболеваний и создания системы формирования здорового образа жизни.

Основные задачи Концепции:

1. Содействие развитию приоритета профилактики заболеваний и формированию здорового образа жизни в программах муниципальных действий по укреплению и сохранению здоровья населения.

2. Разработка предложений по созданию системы межведомственного взаимодействия и партнерства по вопросам сохранения и укрепления здоровья на всех уровнях власти.

3. Повышение уровня информированности населения по вопросам сохранения и укрепления здоровья через создание и поддержание постоянно действующей информационно-пропагандистской и образовательной системы, направленной на мотивацию населения к здоровому образу жизни, профилактику травматизма, привлечение к активному отдыху, занятию физической культурой, туризмом и спортом, начиная с детского возраста.

4. Расширение профилактической составляющей деятельности лечебно-профилактических учреждений, учреждений образования, культуры, молодежной политики.

5. Повышение доступности профилактических услуг для различных групп населения.

6. Совершенствование системы подготовки медицинских и немедицинских кадров по вопросам формирования здорового образа жизни, профилактике заболеваний.

7. Формирование и совершенствование системы мониторинга заболеваний, поведенческих факторов риска и уровня информированности населения по вопросам сохранения и укрепления здоровья.

8. Создание условий для реализации принципов здорового образа жизни (инфраструктуры для реализации принципов здорового образа жизни).

### Глава 6. ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

В целях успешной реализации Концепции необходимо руководствоваться следующими принципами:

1. Приоритет оздоровительных и профилактических мер в области общественного здравоохранения.

2. Своевременное реагирование на тенденции в состоянии здоровья различных групп населения.

3. Доступность для населения оздоровительных мероприятий вне зависимости от социального статуса граждан, уровня их доходов и места жительства.

4. Непрерывность оздоровительных мероприятий в течение всей жизни человека.

5. Формирование у населения ответственности за свое здоровье и здоровье своей семьи.

6. Адресность мер по формированию здорового образа жизни с учетом социального статуса населения, половозрастных и иных характеристик.

7. Этапность реализации мер по формированию здорового образа жизни.

### Глава 7. КООРДИНАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Координацию реализации Концепции предлагается осуществлять в рамках работы Координационной комиссии при главе администрации Хабаровского муниципального района, оценку эффективности проводить на заседаниях Штаба по контролю реализации приоритетных национальных проектов и социально-экономического развития в Хабаровском муниципальном районе.

## Глава 8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

### 1. Формирование муниципальной политики, разработка предложений по источникам финансирования.

Для выработки эффективной политики, способствующей мотивации населения к здоровому образу жизни и созданию благоприятной окружающей среды для сохранения и укрепления здоровья, необходимо развивать сотрудничество со всеми секторами гражданского общества. Особенно важно создание ориентированных на население подходов к профилактике заболеваний, при этом особое внимание следует уделить уязвимым группам населения (дети, подростки, пожилые люди), нужно также учитывать неравенство в состоянии здоровья между различными социальными группами.

Для этого предполагается:

1) признать, что формирование здорового образа жизни – это не только медицинская, но и социально-экономическая проблема, проблема государственного уровня; соответственно и пути ее решения должны быть общегосударственными мерами с участием всего сообщества;

2) придать первостепенное значение решению данной проблемы в системе здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, культуры. Для этого должны быть предприняты организационные усилия и выделены адекватные человеческие, технические и финансовые ресурсы;

3) создать систему подготовки кадров для осуществления мероприятий по формированию здорового образа жизни во всех указанных ведомствах;

4) привлечь средства массовой информации (СМИ) для просвещения населения о причинах заболеваний, основных методах их профилактики, основах здорового образа жизни, выделить для этого государственные ресурсы как финансовые, так и информационные.

Финансирование мероприятий по формированию здорового образа жизни предполагается за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников.

**2. Развитие и совершенствование нормативной правовой базы,** направленной на совершенствование системы государственного и муниципального управления в сфере профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни.

### 3. Совершенствование профилактической составляющей системы здравоохранения.

Разработка и осуществление профилактических программ невозможны без эффективного партнерства медицинского и немедицинского секторов, государственных, муниципальных и частных организаций, научно-исследовательских учреждений и профессиональных научных обществ, общественных организаций, а также активного участия самого населения.

Медицинские работники должны играть важную роль в просвещении и продвижении ключевых методов профилактики в различные секторы, такие как окружающая среда, спорт, транспорт и другие.

Для реализации работы в данном направлении Управлению здравоохранения Хабаровского муниципального района необходимо развивать службу медицинской профилактики, которая имеет большой потенциал для сохранения и укрепления здоровья.

В системе здравоохранения большое внимание следует уделить разработке и осуществлению мероприятий по контролю факторов риска заболеваний, в частности курения, артериальной гипертонии, гиперхолестеринемии, сахарного диабета второго типа, выделению людей с высоким риском развития заболеваний. Могут применяться как медикаментозные вмешательства, так и немедикаментозные методы коррекции и контроля факторов риска неинфекционных заболеваний.

Реализация предлагаемой Концепции направлена на создание благоприятных условий для предупреждения инфекционных заболеваний методами вакцинопрофилактики.

Профилактика должна стать частью практической деятельности медицинских работников, а программы профилактики заболеваний должны быть интегрированы в обязанности учреждений медицинского сектора здравоохранения. Для этого нужно развитие стимулов, способствующих таким изменениям (как материальных, так и моральных).

Важным шагом должна стать поддержка развития семейной медицины как эффективного направления профилактической работы.

В формировании здорового образа жизни существенный вклад может внести Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю.

#### 4. Подготовка кадров.

Для осуществления мероприятий по формированию здорового образа жизни у населения необходимо достаточное количество квалифицированных медицинских и немедицинских кадров.

Однако в настоящее время отсутствует единая система стандартов обучения профилактике заболеваний как на пред-, так и на последипломном уровне, система подготовки немедицинских кадров, система непрерывного профессионального развития в этой области, что могло бы позволить специалистам обновлять их навыки и опыт посредством тренировок и обучения.

Специалисты в области профилактики заболеваний могут быть подготовлены не только из медиков и педагогов. Профессионалы других специальностей: психологи, социальные работники, журналисты, лица, принимающие решения, могут также быть обучены методам профилактики.

Для ликвидации этих пробелов необходимо развитие системы обучения и получения навыков не только в традиционных областях – профилактики и эпидемиологии, – но и новых, таких как укрепление здоровья, доказательная медицина, оценка воздействия разнообразных факторов на здоровье.

Для подготовки высококвалифицированных специалистов предполагается:

- 1) в рамках системы непрерывного последипломного образования провести подготовку кадров согласно стандартам обучения по вопросам сохранения и укрепления здоровья по соответствующим специализациям;
- 2) включить в программы обучения не только теоретические аспекты профилактики, но и реальные практические навыки, необходимые для ежедневной работы специалистов в области профилактики заболеваний;
- 3) развивать систему непрерывного профессионального развития, тренировок и обновления навыков;
- 4) пересмотреть и дополнить существующие программы обучения современными методами подготовки специалистов по обучению населения основам здорового образа жизни, методам улучшения здоровья и профилактики заболеваний.

#### 5. Просвещение населения.

Уровень знаний населения в области здоровья – один из первых и значимых факторов, от которого зависит активность населения в сохранении здоровья.

Для эффективного просвещения населения по вопросам сохранения и укрепления здоровья целесообразно предпринять следующие действия:

- 1) ориентировать и мобилизовать первичное здравоохранение на просвещение населения о причинах заболеваний, основных методах их профилактики, основах здорового образа жизни и на поддержку населения в его здоровом выборе;
- 2) ресурсно-методическим центрам (просвещения, здравоохранения) разрабатывать, осуществлять и оценивать эффективные долгосрочные программы по обучению населения основам здорового образа жизни и профилактике заболеваний, информировать властные структуры, а также население об эффективности таких программ по промежуточным и конечным результатам;
- 3) повысить активность заинтересованных структур и ведомств (образования; молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма; торговли и питания; культуры и иных) в организации, координации, осуществлении просветительных мер по формированию здорового образа жизни среди населения;
- 4) реализовывать популяционный подход в просвещении населения по основам здорового образа жизни, мерам по укреплению здоровья и профилактике заболеваний;
- 5) создавать методические пособия, в которых были бы представлены научно-обоснованные положения об основах здорового образа жизни;
- 6) создавать и проводить образовательные курсы по научно-обоснованной профилактике;
- 7) активизировать работу средств массовой информации по информированию населения об основах здорового образа жизни, причинах заболеваний, основных методах их профилактики, используя соответствующие научные разработки и оценочные технологии для повышения эффективности такой работы. Использование средств массовой информации для просвещения населения эффективно тогда, когда сопровождается политическими мерами и индивидуальной работой с населением;
- 8) активно вовлекать население в программы и кампании по улучшению здоровья и профилактике заболеваний с особым акцентом на создание групп взаимопомощи, развитие волонтерского движения среди подростков и молодых людей;
- 9) разработать и внедрить систему сбора данных и анализа (систему мониторинга) инфор-

мированности населения о факторах риска развития заболеваний и правилах здорового образа жизни.

### **6. Создание системы сбора данных и анализа распространенности заболеваний и управляемых факторов риска.**

Рекомендуется создать постоянно действующую информационную систему мониторинга поведенческих факторов риска, как наиболее доступную и недорогую. Система подразумевает регулярное изучение и анализ поведенческих и связанных с ними биологических факторов риска развития и прогрессирования неинфекционных заболеваний на случайных представительных выборках населения.

### **7. Развитие межсекторального и международного сотрудничества.**

Одним из основных принципов реализации мер по формированию здорового образа жизни является принцип межсекторальности действий. Эффективное влияние на факторы риска заболеваний (курение, нерациональное питание, низкая физическая активность) зависит в большей степени от немедицинских действий. Учебные учреждения, СМИ, предприятия торговли, учреждения спорта, органы власти, пищевая индустрия, сельское хозяйство, социальная и экономическая среда оказывают основное воздействие на упомянутые факторы риска для здоровья. И поэтому эффективная инфраструктура для профилактики должна включать в себя связи, обеспечивающие взаимодействие с этими секторами общества.

Укрепление и развитие международного сотрудничества в области профилактики заболеваний играет существенную роль и должно способствовать:

- привлечению дополнительных средств для осуществления программ по профилактике заболеваний и пропаганде здорового образа жизни;
- обмену опытом в профилактике заболеваний, разработке и проведении совместных программ просвещения и научных исследований;
- выявлению программ, эффективно улучшающих здоровье населения;
- подготовке квалифицированных специалистов (экспертов) для работы по профилактике заболеваний, обмену специалистами и знаниями;
- выработке технологий, необходимых для противодействия трансграничной рекламе, контрабанде табачной, алкогольной продукции, нездорового питания и производству контрафактной продукции.

## **Глава 9. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ**

Реализация мероприятий Концепции на период до 2020 г. будет осуществляться в три этапа. На первом этапе (2009–2012 гг.) будет проведено формирование соответствующей организационной и правовой базы, отработка предполагаемых мер Концепции.

Планируется разработка ведомственных планов мероприятий по реализации Концепции.

Будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития, в том числе осуществлена часть мероприятий по снижению распространенности поведенческих факторов риска и, как следствие, снижению уровней заболеваемости и смертности населения.

На втором этапе (2013–2015 гг.) будет продолжено осуществление мероприятий по стабилизации демографической ситуации за счет снижения смертности от управляемых причин. Основной акцент будет сделан на создании мотивации у населения области к здоровому образу жизни и повышению доступности оздоровительных мероприятий.

К 2015 г. предусматривается существенно улучшить здоровье населения.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2016 г.:

- увеличить показатель ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет;
- на четверть снизить уровень смертности населения.

На третьем этапе (2016–2020 гг.) предусматривается на основе оценки влияния реализуемых проектов и программ на показатели здоровья населения корректировать и проводить мероприятия по сохранению и укреплению здоровья.

К 2020 г. предполагается:

- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;
- снизить уровень смертности в 1,4 раза по сравнению с 2006 г.

Критериями эффективности реализации Концепции будет снижение распространенности поведенческих факторов риска и повышение уровня информированности населения о здоровом образе жизни, установленным по результатам мониторинга.

## Проект «Молодежи – здоровый ритм»

### ПРОБЛЕМА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

Результаты анализа иерархии ценностей молодежи показывает, что подавляющее большинство (студенты – 75,7%, школьники – 56,2%) отдает приоритет ценности «здоровье», придавая ему значение «сверхценности». Вместе с тем, исследования свидетельствуют, что молодые люди мало что делают для поддержания нормального состояния своего здоровья. В частности, (в процентах от числа опрошенных): курят 52,4% школьников, употребляют алкоголь 64%, пробовали наркотики 6,1%.

Значит «вредные привычки» и «здоровье» не ассоциируется у молодых людей как тесно взаимосвязанные элементы, а следовательно, есть необходимость информирования молодежи об основах сохранения своего здоровья, в том числе и репродуктивного, поскольку «семья и семейное счастье» также находятся в приоритетах системы ценностей молодежи.

**Цель Проекта:** создать условия для организации в средних общеобразовательных школах г. Владивостока деятельности, направленной на снижение потребления табака, спиртных напитков подростками-школьниками.

### ЗАДАЧИ ПРОЕКТА:

- разработать и апробировать интерактивную образовательную программу для школьников о здоровом образе жизни;
- разработать правотворческие инициативы, обеспечивающие внедрение в общеобразовательных школах г. Владивостока профилактических программ, направленных на снижение потребления подростками табака и спиртных напитков.

### НА КОГО НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

- школьники;
- родители;
- учителя;
- органы местного самоуправления.

### УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

- школьники 12-15 лет;
- учителя;
- органы МСУ.

### ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- получены данные двух социологических опросов (739 школьников);
- разработана и апробирована интерактивная образовательная программа для школьников о здоровом образе жизни (350 школьников);
- после проведения тренингов:
  - 28,5% решили прекратить курить;
  - 33,3% собирались курить, но решили отказаться;
  - 84,5% узнали новые факты о вреде курения и употребления алкоголя;

87,6% посчитали интерактивную образовательную программу наиболее приемлемой формой информирования;

– проведен анализ нормативно-правовой базы городского округа и подготовлена аналитическая записка;

– разработаны и поданы предложения органам местного самоуправления «О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни школьникам г. Владивостока».

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

**Задача 1.** Разработать и апробировать интерактивную образовательную программу для школьников о здоровом образе жизни.

Для выявления правовых основ реализации полномочий городского округа по формированию (пропаганде) здорового образа жизни молодого поколения были проанализированы **муниципальные правовые акты** органов местного самоуправления г. Владивостока, которые регулируют вопросы первичной медико-санитарной помощи в данном муниципалитете в рамках полномочий, предоставленных органам местного самоуправления. Результаты, выводы и рекомендации были описаны в **аналитической записке** «*Правовое обеспечение формирования здорового образа жизни молодого поколения в городском округе – «Город Владивосток»*».

Было проведено **два социологических опроса**: на начальном этапе проекта, для выявления причины аддитивного поведения (потребления табака и алкогольных напитков среди подростков-школьников) и в конце проекта, направленный на оценку эффективности тренингов.

На основе полученных данных были разработаны программа интерактивных тренингов и апробирована в шести школах города (350 школьников прошли обучение).

**Задача 2.** Разработать правотворческие инициативы, обеспечивающие внедрение в общеобразовательных школах г. Владивостока профилактических программ, направленных на снижение потребления подростками табака и спиртных напитков.

Для вовлечения органов местного самоуправления в решение вопроса формирования здорового образа жизни был проведен «**круглый стол**» с депутатами и специалистами органов местного самоуправления города, Законодательного собрания Приморского края, общественных организаций, СМИ. По результатам обсуждения была составлена **резолюция**, которая была разослана всем участникам. На основании резолюции в городскую думу и администрацию были поданы **предложения** «*О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни школьникам г. Владивостока*».

## Аналитическая записка «Правовое обеспечение формирования здорового образа жизни молодого поколения в городском округе – «Город Владивосток»

*Шило Елена Борисовна,  
юрист, зам. директора  
НП «Дальневосточные  
правовые ресурсы»*

### ВВЕДЕНИЕ

Поскольку в публичном праве действует метод правового регулирования «власть может делать только то, что ей предписано», то анализ деятельности органов местного самоуправления в выбранном направлении осуществлялся путем исследования действующих правовых актов.

Для этого были:

1. Собраны по информационной базе данных правовой информации «Консультант Плюс» действующие и находящиеся в открытом доступе муниципальные правовые акты органов местного самоуправления г. Владивостока, которые регулируют вопросы первичной медико-санитарной помощи в данном муниципалитете в рамках полномочий, предоставленных органам местного самоуправления.

2. Проанализировано содержание найденных правовых актов и определены:

- полномочия городского округа по формированию здорового образа жизни молодого поколения;
- правовые основы реализации полномочий городского округа по формированию (пропаганда) здорового образа жизни молодого поколения.

### ПОЛНОМОЧИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

Правовой основой деятельности органов местного самоуправления города Владивостока являются Конституция РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. на 7.05.2009 г.) (далее закон 131-ФЗ) и Устав г. Владивостока Приморского края, принятый решением Думы г. Владивостока 03.03.2005 г. № 49 (далее Устав муниципалитета).

В соответствии с п. 14 ст. 16 закона 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся:

**14) организация оказания на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов (п. 14 в ред. Федерального закона от 18.10.2007 г. № 230-ФЗ).**

Устав муниципалитета (в ред. от 12.03.2009 г.) в ст. 5 также содержит соответствующий вопрос местного значения г. Владивостока, а именно:

**14) организация оказания на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.**

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области охраны здоровья граждан определены также в ст. 8 Закона «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г. № 5487-1 (с изм. на 30.12.2008 г.). А именно, к **полномочиям органов местного самоуправления** муниципальных районов и городских округов ... относятся:

1) формирование органов, уполномоченных на осуществление управления муниципальной системой здравоохранения; развитие организаций муниципальной системы здравоохранения, определение характера и объема их деятельности;

2) **организация оказания первичной медико-санитарной помощи**, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, в том числе формирование муниципального задания по оказанию этой помощи в медицинских организациях;

3) организация обеспечения учреждений муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами;

4) создание условий для развития и доступности лекарственного обеспечения граждан;

5) регулярное информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о распространенности заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

6) санитарно-гигиеническое просвещение населения.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе создать службу неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений.

<p><b>Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</b></p>	<p><b>«Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г. № 5487-1</b></p>
<p>14) организация оказания на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.</p>	<p>1) формирование органов, уполномоченных на осуществление управления муниципальной системой здравоохранения; развитие организаций муниципальной системы здравоохранения, определение характера и объема их деятельности;</p> <p>2) организация оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, в том числе формирование муниципального задания по оказанию этой помощи в медицинских организациях;</p> <p>3) организация обеспечения учреждений муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами;</p> <p>4) создание условий для развития и доступности лекарственного обеспечения граждан;</p> <p>5) регулярное информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о распространенности заболеваний, представляющих опасность для окружающих;</p> <p>6) санитарно-гигиеническое просвещение населения.</p>

Как видно из сравнительной таблицы, полномочия органов местного самоуправления, установленные законом «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», существенно шире соответствующего вопроса местного значения, установленного законом 131-ФЗ, следовательно, правовой основой для деятельности органов местного самоуправления в сфере здравоохранения должен быть закон «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», который включает в себя «санитарно-гигиеническое просвещение населения».

Если учесть, что санитарное просвещение населения это целенаправленная деятельность государства и общества по пропаганде и распространению среди различных групп населения современных знаний в области охраны здоровья и поддержания здорового образа жизни, ко-



торая формируется на основе таких ключевых видов человеческой деятельности, как: политическая, экономическая, научная, профессиональная, образовательная, социальная и др., то можно сделать вывод, что **«пропаганда здорового образа жизни» является частью «санитарно-гигиенического просвещения населения» и, следовательно, органы местного самоуправления должны осуществлять пропаганду здорового образа жизни.**

Более того, Постановление Правительства РФ от 05.12.2008 г. № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 г.» включило санитарно-гигиеническое просвещение граждан в состав понятия «первичная медико-санитарная помощь»:

**Первичная медико-санитарная помощь включает в себя:**

- лечение наиболее распространенных болезней, травм, отравлений и других состояний, требующих неотложной медицинской помощи;
- медицинскую профилактику заболеваний;
- осуществление мероприятий по проведению профилактических прививок, профилактических осмотров, диспансерного наблюдения здоровых детей, лиц с хроническими заболеваниями, по предупреждению аборт;

- **санитарно-гигиеническое просвещение граждан**, а также проведение других мероприятий, связанных с оказанием первичной медико-санитарной помощи гражданам.

Это еще раз доказывает, что **органы местного самоуправления должны осуществлять санитарно-гигиеническое просвещение граждан, в том числе пропаганду здорового образа жизни среди молодежи.**

На уровне Приморского края санитарно-гигиеническое просвещение граждан также вошло в состав понятия «первичная медико-санитарная помощь» на основании Постановления администрации Приморского края от 21.05.2009 г. № 141-па «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, бесплатной медицинской помощи на 2009 г.».

#### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ (ПРОПАГАНДЕ) ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ В Г. ВЛАДИВОСТОКЕ**

Анализ документов, содержащихся в электронной информационно-правовой базе данных «Консультант Плюс», показал, что в г. Владивостоке было принято Постановление главы г. Владивостока от 27.11.2008 г. № 675 «Об утверждении Положения об организации на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов» (см. Приложение). Анализ текста данного документа показывает:

- по данному вопросу местного значения главой г. Владивостока принят соответствующий правовой акт. По сути, это нормативный правовой акт, устанавливающий общеобязательные правила для граждан и юридических лиц, а, следовательно, этот акт могла принять только Дума города Владивостока;

- в Положении дано понятие первичной медико-санитарной помощи, в котором присутствует санитарно-гигиеническое просвещение граждан;

- о санитарно-гигиеническом просвещении населения в документе есть только упоминание, что оно входит в медико-санитарную помощь, далее в тексте информации о санитарно-гигиеническом просвещении населения нет.

Это позволяет сделать следующие **выводы:**

1. В г. Владивостоке не созданы правовые основы для реализации всех полномочий органов местного самоуправления, установленных

- Законом от 22.07.1993 г. № 5487-1 «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»,

- Постановлением Правительства РФ от 05.12.2008 г. № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 г.»

2. Отсутствие правовых основ для реализации полномочий органов местного самоуправления **по санитарно-гигиеническому просвещению граждан** (в том числе пропаганде здорового образа жизни молодежи) позволяет органам местного самоуправления городского округа не планировать и не осуществлять соответствующие виды деятельности и расходы бюджета.

3. Можно предположить, что органы местного самоуправления городского округа не реализуют полномочия **по санитарно-гигиеническому просвещению граждан (в том числе пропаганде здорового образа жизни молодежи).**

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

Необходимо:

- инициировать разработку и принятие Думой г. Владивостока МПА «Положение об организации на территории города Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов»;
- при разработке данного МПА необходимо разработать, обсудить с общественностью и утвердить Концепцию санитарно-гигиенического просвещения граждан городского округа (в том числе пропаганды здорового образа жизни молодежи);
- представляется целесообразным к разработке Концепции привлечь специалистов муниципальной системы образования, поскольку в соответствии с п. 6 Типового положения об общеобразовательной школе, утвержденном соответствующим Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2001 г. № 196 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 23.12.2002 г. № 919, от 01.02.2005 г. № 49, от 30.12.2005 г. № 854, от 20.07.2007 г. № 459, от 18.08.2008 г. № 617, от 10.03.2009 г. № 216): «Основными целями общеобразовательного учреждения являются ... формирование здорового образа жизни».

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 27 ноября 2008 г. № 675**

**об утверждении положения об организации на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов**

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 8, 37.1, 38, 39 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.2003 г. № 5487-1, Уставом г. Владивостока, постановляю:

1. Утвердить Положение об организации на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов (Приложение).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Е.Б. Щеголеву.

Глава города И.С. ПУШКАРЕВ.

**Приложение к постановлению  
главы города Владивостока  
от 27.11.2008 № 675**

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

**об организации на территории**

**г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи,  
скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам  
в период беременности, во время и после родов**

### **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящее Положение об организации на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов (*далее – Положение*) разработано в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 8, 37.1, 38, 39 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.2003 г. № 5487-1, Уставом г. Владивостока. Положение регулирует отношения, связанные с организацией на территории

г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи и медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

## 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

2.1. Первичная медико-санитарная помощь, в том числе неотложная, является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания и включает в себя: лечение наиболее распространенных болезней, а также травм, отравлений и других требующих неотложной помощи состояний; медицинскую профилактику заболеваний; **санитарно-гигиеническое просвещение граждан**; проведение других мероприятий, связанных с оказанием первичной медико-санитарной помощи гражданам по месту жительства.

2.2. Первичная медико-санитарная помощь включает амбулаторно-поликлиническую и стационарную помощь. Виды амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи, объем и порядок оказания первичной медико-санитарной помощи определяются в соответствии с законодательством в области охраны здоровья граждан.

2.3. Первичная медико-санитарная помощь на территории г. Владивостока оказывается амбулаторно-поликлиническими и стационарными учреждениями муниципальной системы здравоохранения Владивостокского городского округа. Кроме того, в оказании первичной медико-санитарной помощи на территории г. Владивостока могут участвовать учреждения государственной и частной системы здравоохранения на основе договорных отношений со страховыми медицинскими организациями.

2.4. Обязанность учреждений по оказанию первичной медико-санитарной помощи исполняется медицинскими работниками данных учреждений: участковыми терапевтами, участковыми педиатрами, врачами общей практики (семейными), акушерами-гинекологами, другими врачами специалистами, а также специалистами со средним медицинским и высшим сестринским образованием, в соответствии с порядком, установленным Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

2.5. Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации на территории г. Владивостока предоставляется в соответствии с утверждаемой постановлением губернатора Приморского края на соответствующий год Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, бесплатной медицинской помощи.

2.6. Финансовое обеспечение мероприятий по оказанию на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и стационарных учреждениях муниципальной системы здравоохранения является расходным обязательством бюджета Владивостокского городского округа, а также осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования и других источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ОКАЗАНИЯ СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

3.1. Скорая медицинская помощь оказывается безотлагательно гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях, осложнениях беременности, родах, а также при других состояниях и заболеваниях).

3.2. Отсутствие страхового медицинского полиса и личных документов не является причиной отказа от вызова скорой медицинской помощи.

3.3. Учреждение скорой медицинской помощи МУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» оказывает круглосуточную скорую медицинскую помощь как заболевшим и пострадавшим гражданам, находящимся вне лечебно-профилактического учреждения на территории Владивостокского городского округа, так и в пути следования в лечебно-профилактическое учреждение; при состояниях, угрожающих здоровью или жизни граждан, вызванных внезапными заболеваниями, обострением хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности, при родах и других состояниях и заболеваниях.

3.4. Финансовое обеспечение мероприятий по оказанию скорой медицинской помощи муниципальным учреждением здравоохранения (за исключением санитарно-авиационной) гражданам Российской Федерации, находящимся на территории Владивостокского городского округа, является расходным обязательством бюджета Владивостокского городского округа. Финансовое обеспечение производится в размере лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетом Владивостокского городского округа на соответствующий год.

#### 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЖЕНЩИНАМ В ПЕРИОД БЕРЕМЕННОСТИ, ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ РОДОВ

4.1. На территории Владивостокского городского округа каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается медицинской помощью в учреждениях муниципальной системы здравоохранения в рамках утверждаемой постановлением губернатора Приморского края на соответствующий год Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, бесплатной медицинской помощи.

4.2. Финансовое обеспечение мероприятий по организации оказания на территории Владивостокского городского округа медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в учреждениях муниципальной системы здравоохранения является расходным обязательством бюджета Владивостокского городского округа, а также осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования и других источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение производится в размере лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетом Владивостокского городского округа на соответствующий год.

#### 5. ПЕРЕЧЕНЬ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ВИДОВ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕРОПРИЯТИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ВЛАДИВОСТОКСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

5.1. За счет средств бюджета Владивостокского городского округа в пределах лимитов бюджетных обязательств финансируются:

- первичная медико-санитарная помощь, в том числе неотложная, оказываемая муниципальными учреждениями здравоохранения детям при отдельных состояниях, возникающих у них в перинатальный период;
- оказание медицинской помощи, в том числе неотложной, на фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах;
- оказание экстренной медицинской помощи в муниципальных учреждениях здравоохранения больным, не имеющим регистрации по месту жительства, в установленном законодательством порядке;
- обследование здоровых детей из числа беспризорных и безнадзорных в возрасте до четырех лет, не застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, для их дальнейшего жизнеустройства в социально-реабилитационные учреждения;
- обеспечение организаций муниципальной системы здравоохранения лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами;
- амбулаторное обследование здоровых беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних детей в возрасте старше четырех лет, не застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, для их дальнейшего жизнеустройства в социально-реабилитационные учреждения;
- обеспечение детей в возрасте до 1 года из малообеспеченных семей сухими адаптированными молочными смесями;
- неотложная круглосуточная стоматологическая помощь;
- муниципальные учреждения здравоохранения, не участвующие в реализации программы обязательного медицинского страхования; центры и кабинеты медицинской профилактики и психотерапии; гепатологический центр, гериатрический центр, центр вакцинопрофилактики, патолого-анатомическое бюро, отделения и койки сестринского ухода, медико-социальные отделения (кабинеты) детских поликлиник, кабинеты трансфузиологии, логопедические кабинеты, кабинеты профпатологии, отделения восстановительного лечения детей;
- заработная плата сотрудникам муниципальных учреждений родовспоможения на время закрытия учреждений на санитарную обработку.

5.2. Обеспечение выполнения функций муниципальных учреждений здравоохранения осуществляется за счет средств Владивостокского городского округа.

**Заместитель главы администрации Е.Б. ЩЕГОЛЕВА.**

## Резолюция «круглого стола» «Молодежи – здоровый ритм»

24 сентября 2009 г. в г. Владивостоке состоялось заседание «круглого стола» «Молодежи – здоровый ритм». Целью «круглого стола» было привлечение внимания органов местного самоуправления и общественности к проблеме профилактики табакокурения, приема алкогольных напитков школьниками средних общеобразовательных школ г. Владивостока, поскольку число подростков, больных алкоголизмом, за последние 5 лет увеличилось в 2,9 раза (цифры по Приморскому краю).

В заседании приняли участие депутаты и специалисты органов местного самоуправления города, Законодательного собрания Приморского края, представители образовательных и медицинских учреждений, общественных организаций, Управления Федеральной службы по контролю за наркотиками по Приморскому краю, Дальневосточного научного центра местного самоуправления, Агентства США по международному развитию (USAID) и СМИ. Всего 26 человек.

Согласно результатам социологического исследования, проведенным в рамках Проекта «Молодежи – здоровый ритм», который осуществлялся в 2008–2009 гг. в рамках Программы «ЛИДЕР», «Винрок Интернешнл», подростки 14–15 лет в системе жизненных ценностей ставят здоровье на первое место. Несмотря на это, 52,4% курят, 64% употребляют алкоголь и 6,1% пробовали наркотики. А для поддержания нормального состояния здоровья подростки мало что знают, в том числе, более 75% школьников утверждают об отсутствии вреда от алкоголя в небольших дозировках.

### **В ходе обсуждения участники «круглого стола» пришли к следующим выводам:**

1. В соответствии с федеральным законодательством об охране здоровья граждан, к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области охраны здоровья граждан относится «санитарно-гигиеническое просвещение населения». Вместе с тем, анализ муниципальных правовых актов г. Владивостока показал, что в городе принято Постановление главы г. Владивостока от 27.11.2008 г. № 675 «Об утверждении Положения об организации на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов». Анализ текста данного документа показывает, что в Положении есть только упоминание о санитарно-гигиеническом просвещении населения без определения организационных и финансовых механизмов реализации данного полномочия, что, в свою очередь, позволяет органам местного самоуправления города не планировать и не осуществлять соответствующие виды деятельности и расходы бюджета.

По данным Всемирной организации здравоохранения, международный опыт внедрения программ профилактики заболеваний и охраны здоровья молодежи и подростков показал, что экономический эффект от них достигает 1:8.

**Предложение:** для создания правовой основы по реализации полномочия органов местного самоуправления города «санитарно-гигиеническое просвещение населения», установленного Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 Думе г. Владивостока и/или администрации г. Владивостока разработать соответствующий нормативный правовой акт, а Думе г. Владивостока его принять.

2. В ходе дискуссии выяснилось, что город Владивосток исключен из числа территорий, на которых осуществляется краевая программа по профилактике здорового образа жизни. Представляется, что это не соответствует федеральному законодательству, и целевые программы субъектов федерации, принятые в рамках их полномочий, должны осуществляться во всех без исключения муниципальных образованиях, входящих в состав данных субъектов.

**Предложение:** обеспечить реализацию краевых целевых программ по профилактике здорового образа жизни в г. Владивостоке.

3. В г. Владивостоке различными ведомствами и организациями (здравоохранения, образования, молодежной политики, общественными организациями, правоохранительными органами и др.) осуществляются различные виды деятельности и мероприятия по профилактике табакокурения, алкоголизма, наркомании среди подростков и молодежи. Однако уровень координации данной работы недостаточен, что приводит к дублированию мероприятий, парал-

лелизму и несогласованности в действиях ведомств. В частности, в ряде школ происходит перенасыщение профилактическими мероприятиями, тогда как в других школах их явно не хватает. Все это не позволяет получить системного эффекта от вложенных ресурсов.

**Предложение:** необходим межведомственный подход к решению проблемы сохранения здоровья молодежи, предусматривающий взаимодействие систем здравоохранения, образования, социальной защиты, молодежной политики, правоохранительных органов и других заинтересованных ведомств. Для этого представляется целесообразным разработать и внедрить механизмы координации деятельности, в том числе:

- сформировать координационный совет или использовать уже существующие механизмы межведомственного взаимодействия по работе с молодежью;
- разработать и принять межведомственную городскую целевую программу, направленную на формирование здорового образа жизни молодежи.

**4.** Опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни в школах города показывает, что к мнению сверстников молодежь прислушивается больше, нежели к мнению педагогов, врачей и родителей. При этом в г. Владивостоке появляются молодежные волонтерские группы, которые:

- разрабатывают тренинговые профилактические программы, направленные на формирование здорового образа жизни подростков и молодежи;
- высказывают желание и считают необходимым предоставление возможности молодым людям наравне со взрослыми принимать участие в разработке и осуществлении программ и проектов в области охраны молодежного здоровья;
- хотят приобрести опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения на базе школ и средних специальных учебных заведений.

**Предложение:** в целях объединения ресурсов власти и гражданского общества в работе по пропаганде здорового образа жизни:

- органам местного самоуправления г. Владивостока создать условия для участия молодежи в разработке и осуществлении программ и проектов в области охраны молодежного здоровья;
- привлекать заинтересованную молодежь к участию в реализуемых на территории города программ и проектов по пропаганде здорового образа жизни;
- из заинтересованной молодежи сформировать и обучить группы, которые могли бы проводить занятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения в школах и других учреждениях города.

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

## **Предложение главе г. Владивостока и депутатам Думы г. Владивостока «О необходимости правового регулирования и совершенствования муниципального управления по вопросам пропаганды здорового образа жизни школьникам г. Владивостока»**

Согласно результатам социологического исследования, проведенным в рамках Проекта «Молодежи – здоровый ритм», который осуществлялся в 2008–2009 гг. при поддержке Программы «ЛИДЕР», подростки 14–15 лет в системе жизненных ценностей ставят здоровье на первое место. Несмотря на это, 52,4% курят, 64% употребляют алкоголь и 6,1% пробовали наркотики. А о поддержании нормального состояния здоровья подростки мало что знают, в том числе, более 75% школьников утверждают об отсутствии вреда от алкоголя в небольших дозировках (см. Приложение 1).

В ходе реализации Проекта были вскрыты причины создавшегося положения и сформулированы предложения для решения выявленных проблем. А именно:

**1.** В соответствии с федеральным законодательством об охране здоровья граждан, к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области охраны здоровья граждан относится «санитарно-гигиеническое просвещение населения».

Анализ муниципальных правовых актов г. Владивостока (см. Приложение 2) показал, что в городе принято Постановление главы г. Владивостока от 27.11.2008 г. № 675 «Об утверждении Положения об организации на территории г. Владивостока первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов». Вместе с тем, в тексте данного Положения есть только упоминание о санитарно-гигиеническом просвещении населения без определения организационных и финансовых механизмов реализации данного полномочия, что, в свою очередь, позволяет органам местного самоуправления города не планировать и не осуществлять соответствующие виды деятельности и расходы бюджета.

Заметим, что по данным Всемирной организации здравоохранения международный опыт внедрения программ профилактики заболеваний и охраны здоровья молодежи и подростков показал, что экономический эффект от них достигает 1:8.

**Предложение:** для создания правовой основы по реализации полномочия органов местного самоуправления города «санитарно-гигиеническое просвещение населения», установленное Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, Думе или администрации г. Владивостока необходимо разработать соответствующий нормативный правовой акт, а Думе г. Владивостока его принять.

**2.** В г. Владивостоке различными ведомствами и организациями (здравоохранения, образования, молодежной политики, общественными организациями, правоохранительными органами и др.) осуществляются различные виды деятельности и мероприятия по профилактике табакокурения, алкоголизма, наркомании среди подростков и молодежи. Однако уровень координации данной работы недостаточен, что приводит к дублированию мероприятий, параллелизму и несогласованности в действиях ведомств. В частности, в ряде школ происходит перенасыщение профилактическими мероприятиями, тогда как в других школах их явно не хватает. Все это не позволяет получить системного эффекта от вложенных ресурсов.

**Предложение:** необходим межведомственный подход к решению проблемы сохранения здоровья молодежи, предусматривающий взаимодействие систем здравоохранения, образования, социальной защиты, молодежной политики, правоохранительных органов и других заинтересованных ведомств. Для этого представляется целесообразным разработать и внедрить механизмы координации деятельности, в том числе:

- сформировать координационный совет или использовать уже существующие механизмы межведомственного взаимодействия по работе с молодежью;
- разработать и принять межведомственную городскую целевую программу, направленную на формирование здорового образа жизни молодежи.

**3.** Опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни в школах города показывает, что к мнению сверстников молодежь прислушивается больше, нежели к мнению педагогов, врачей и родителей. При этом в г. Владивостоке появляются молодежные волонтерские группы, которые:

- разрабатывают тренинговые профилактические программы, направленные на формирование здорового образа жизни подростков и молодежи;
- высказывают желание и считают необходимым предоставление возможности молодым людям наравне со взрослыми принимать участие в разработке и осуществлении программ и проектов в области охраны молодежного здоровья;
- хотят приобрести опыт проведения занятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения на базе школ и средних специальных учебных заведений.

**Предложение:** в целях объединения ресурсов власти и гражданского общества в работе по пропаганде здорового образа жизни:

- органам местного самоуправления г. Владивостока создать условия для участия молодежи в разработке и осуществлении программ и проектов в области охраны молодежного здоровья;
- привлекать заинтересованную молодежь к участию в реализуемых на территории города программ и проектов по пропаганде здорового образа жизни;
- из заинтересованной молодежи сформировать и обучить группы, которые могли бы проводить занятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике рискованного поведения в школах и других учреждениях города.

## Глава 2.

# Профессиональная ориентация молодежи и молодежное предпринимательство

## Проект «Дорога в профессию»

### ПРОБЛЕМА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

По данным социологического исследования, проведенного в Хабаровском крае в рамках Программы «ЛИДЕР» в марте 2008 г., среди студенческой молодежи только 45% опрошенных ориентировано на проживание на территории своего региона, причем усиление миграционных настроений в ближайшем будущем может серьезно повлиять на обеспечение экономики края трудовыми ресурсами. Одним из факторов усиления тенденции миграционного оттока молодежи за пределы Хабаровского края является перепроизводство специалистов с высшим образованием и отсутствие возможности ведения трудовой деятельности в регионе по специальности, приобретенной в вузе.

На сегодняшний день создается парадоксальная ситуация: с одной стороны, отмечен высокий уровень безработицы среди выпускников высших учебных заведений (37,9% выпускников образовательных учреждений из числа молодежи РФ в возрасте до 29 лет являются безработными), с другой стороны, наблюдается **дефицит специалистов на предприятиях всех форм собственности**. Таким образом, набор специальностей, реализуемый высшей школой, не соответствует актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре и приводит к проблемам трудоустройства выпускников.

Молодые люди не владеют информацией о том, какие специалисты востребованы сегодня на рынке труда, а какие будут востребованы завтра; какие требования предъявляют работодатели к молодым специалистам, какие условия готовы им предложить; где и как можно получить профессию, пользующуюся сегодня спросом.

**Цель Проекта:** разработать и апробировать новую модель профессиональной ориентации школьников, соответствующую текущей и перспективной ситуации на рынке труда региона.

### ЗАДАЧИ ПРОЕКТА:

1. Разработка модели профессиональной ориентации (МПО) молодежи на основании анализа регионального рынка труда.
2. Апробация МПО на базе МОУ «Гимназия № 3» г. Хабаровска путем внедрения профориентационных мероприятий в учебно-воспитательный процесс.
3. Подведение результатов внедрения МПО и разработка правотворческих инициатив для органов представительной и исполнительной власти Хабаровского края.

### НА КОГО НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ:

Школьники 9-11 классов, учителя, родители.

### УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА:

- ТПП;
- МОУ «Гимназия № 3»;
- Управление службы занятости населения.



## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- организован мониторинг ситуации на региональном рынке труда с использованием информации службы занятости, кадровых агентств и СМИ;
- созданы и опубликованы «Карты профессий» для популяризации профессий, востребованных на рынке труда региона;
- разработана и апробирована на базе МОУ «Гимназии № 3» новая модель профессиональной ориентации школьников, соответствующая текущей и перспективной ситуации на рынке труда региона;
- новая модель профессиональной ориентации школьников представлена руководителям школ края на конференции «Система профессиональной ориентации в общеобразовательном учреждении: новый взгляд на проблему» в Хабаровском краевом институте развития образования;
- разработана правотворческая инициатива для органов исполнительной власти Хабаровского края «Инновационный подход к решению проблемы обеспечения эффективной профессиональной ориентации».

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

**Задача 1.** Разработка модели профессиональной ориентации (МПО) молодежи на основании анализа регионального рынка труда.

В ходе первого этапа Проекта был проведен **сбор информации о текущем состоянии и перспективах** регионального рынка труда на основании данных службы занятости, Министерства экономического развития и внешнеэкономических связей Хабаровского края, кадровых агентств. В результате анализа данных был определен перечень востребованных профессий на региональном рынке, который составил информационную базу для создания «Карт профессий».

Создание «**Карт профессий**» основано на анализе подобных источников как отечественных, так и зарубежных. «Карта профессий» представляет собой полноценную информацию о профессиях: служебные обязанности, необходимое профессиональное образование и личностные качества, уровень востребованности на региональном рынке труда, перспективы карьерного роста. «Карты профессий» были опубликованы в сборнике печатных материалов и размещены в электронной версии на сайте ДВ ТПП.

**Новые элементы модели профессиональной ориентации включают в себя:**

- мониторинг текущей и перспективной ситуации на рынке труда региона с использованием информации службы занятости, кадровых агентств и СМИ;
- разработка, регулярное обновление и использование в профориентационной работе «Карт профессий», востребованных на рынке труда региона;
- привлечение кадровых агентств к работе по профориентации школьников.

**Задача 2.** Апробация МПО на базе МОУ «Гимназия № 3» г. Хабаровска путем внедрения профориентационных мероприятий в учебно-воспитательный процесс.

Для апробации новой модели были выбраны выпускные 9–11-е классы гимназии № 3.

Вначале и по окончании Проекта было проведено **анкетирование** школьников для выяснения уровня информированности о рынке труда и о системе профориентации в школе.

Профориентационные мероприятия включали в себя **семинары** «Перспективы развития рынка труда Хабаровского края», «Молодежное предпринимательство», «PR и реклама», по «Картам профессий»; «**круглые столы**» о проблемах занятости молодежи и ее информированности о рынке труда, **встречи** с представителями кадровых агентств и Министерства экономического развития края, а также экскурсии на действующие и перспективные предприятия. Ежемесячно осуществлялся **мониторинг** рынка труда Хабаровского края, информация публиковалась на сайте Проекта и предоставлялась школьникам на занятиях.

**Задача 3.** Подведение результатов внедрения МПО и разработка правотворческих инициатив для органов представительной и исполнительной власти Хабаровского края.

Разработанная и апробированная система профессиональной ориентации школьников была представлена на «**круглых столах**», проведенных совместно с представителями Министерства экономического развития и внешнеэкономических связей и Министерства образования Хабаровского края, Управления Государственной службы занятости населения правительс-

тва Хабаровского края, ведущих кадровых агентств и центров занятости, учебных заведений г. Хабаровска (вузов и школ), СМИ. По результатам дискуссии были разработаны и разосланы резолюции.

Новая модель профессиональной ориентации школьников была представлена руководителям школ края на **конференции** «Система профессиональной ориентации в общеобразовательном учреждении: новый взгляд на проблему» в Хабаровском краевом институте развития образования.

В соответствии с ФЗ-59 « О порядке рассмотрения обращений...» команда Проекта подготовила и подала на рассмотрение в Управление Государственной службы занятости населения правительства Хабаровского края **предложение** о создании Хабаровского краевого центра профессиональной ориентации молодежи.

Также была разработана **правотворческая инициатива** для органов исполнительной власти Хабаровского края «Инновационный подход к решению проблемы обеспечения эффективной профессиональной ориентации».

## Приоритеты экономической политики Хабаровского края

**Е.Н. Телушкина,**  
**заместитель министра**  
**экономического развития**  
**и внешних связей**  
**Хабаровского края**

В экономическом комплексе Хабаровского края при сохранении тенденций и необходимости решения существующих проблем **приоритетами экономической политики являются:**

- развитие и повышение эффективности энергетической инфраструктуры на основе совершенствования топливно-энергетического баланса, модернизации и реконструкции генерирующих мощностей с внедрением прогрессивных технологий и оборудования, создания новых современных мощностей, реализации мероприятий по энергосбережению;
- развитие и совершенствование транспортной инфраструктуры, создание современных транспортно-логистических центров, трубопроводных и портовых мощностей, создание авиатранспортного узла на базе аэропорта Хабаровск (Новый) с учетом развития сети аэропортов местных воздушных линий, усиление и развитие транзитных функций, транспортных коридоров, строительство автодорог, полное обеспечение потребностей хозяйственного комплекса края в услугах по перевозке грузов и пассажиров;
- повышение эффективности и комплексности использования природных ресурсов, кардинальное увеличение доли обработанной продукции, в том числе глубокой переработки готовых изделий в общем объеме продукции;
- обеспечение инновационного характера развития отраслей экономики края, технического и технологического перевооружения производственного аппарата, сохранение и загрузка существующих производств, выпускающих инновационную продукцию, освоение новых конкурентоспособных видов продукции, организация новых конкурентоспособных производств, подготовка кадров и развитие механизмов внедрения в производство инновационных продуктов;
- решение проблем привлечения в экономику и социальную сферу края инвестиционных ресурсов в объемах, достаточных для обеспечения высоких темпов развития хозяйственного комплекса края.

Одной из ведущих отраслей Хабаровского края является транспорт и перевозки. Здесь представлены практически все виды транспортных коммуникаций. К хорошо развивающимся отраслям также относятся лесная, нефтеперерабатывающая, химическая, рыбная и машиностроительная отрасли. В 2007–2008 гг. рынок труда Хабаровска развивался активно, рост спроса на специалистов сопровождался повышением уровня требований к сотрудникам со стороны работодателей. Остался стабильный спрос на специалистов по продажам, возросла потребность в специалистах по рекламе, бухгалтерях. Усилился спрос на специалистов в сфере производства, промышленности, строительства.

В период до 2025 г. в Хабаровском крае будут реализовываться 308 инвестиционных проекта на общую сумму 3 134 982,6 млн рублей. При этом в перечень инвестиционных проектов включены проекты со сметной стоимостью более 100 млн рублей.

В ходе осуществления инвестиционных проектов будут охвачены сферы деятельности, которые отражены в следующей таблице, где также указано количество инвестиционных проектов и общий объем инвестиций по ним.

№ п/п	Наименование сферы деятельности	Количество инвестиционных проектов	Объем инвестиций (млн рублей)
1	Топливо-энергетический комплекс	52	806 872,0
2	Транспорт	35	987 969,7
3	ЖКХ	54	51 585,1
4	Горнодобывающая промышленность	11	13 830
5	Промышленность	10	70 084,3
6	Лесная отрасль	9	66 750,9
7	Рыбная промышленность	13	5 820,7
8	Производство строительных материалов	6	15 579,5
9	Здравоохранение	29	14 910,9
10	Социальная защита населения	15	7 840,0
11	Образование	19	11 301,0
12	Спорт	27	9 700,0
13	Торговля	17	7 468,0
14	Прочие	11	1 065 270,9

При осуществлении проектов в данных отраслях будут востребованы определенные профессии. Далее приведен их примерный список.

Номер п/п	Наименование сферы деятельности	Наименование востребованных профессий	Краткая характеристика некоторых профессий
1	2	3	4
1.	Топливо-энергетический комплекс	Оператор ПГУ	
		Монтажник	
		Бульдозерист	
		Тракторист	
		Машинист	
		Электромонтер	
		Электрослесарь	
		Водитель кат. Е	
		Оператор РБУ	Управление и контроль за работой растворо-бетонного узла
		Разнорабочие	
		Прораб	Производитель работ в различных отраслях производства
		Мастер	
		Газоэлектросварщики	
Приборист			
2.	Транспорт	Мастер дорожный	
		Дорожный рабочий	
		Производитель работ	
		Машинист	
		Монтажники	
		Механик	Обеспечивает безаварийную и надежную работу всех видов оборудования, их правильную эксплуатацию

1	2	3	4
		Грузчики	
		Докеры	Выполняет погрузку-выгрузку грузов в портовых комплексах
		Грейдерист	Выполняет работу по выравниванию поверхностей
		Геодезист	Выполнение съемок, разбивки и нивелирных работ на строительстве объектов
		Инженер-дорожник	
		Стропальщик	Выполняет погрузку-выгрузку грузов
		Бульдозерист	
		Экскаваторщик	
		Машинист катка	
		Водители	
		Машинист вагоноопрокидывательной установки	Выполняет управление вагоноопрокидывательной установкой при разгрузке транспорта
3.	ЖКХ	Газоэлектросварщики	
		Экскаваторщики	
		Бульдозеристы	
		Мастер	
		Водители	
		Прораб	
		Коагулянщик	Обслуживание установок по приготовлению нескольких видов реагентов: коагулянт, известь, уголь – под руководством коагулянщика более высокой квалификации
		Обходчик	Обход объектов ЖКХ. Технический осмотр сетей, коллекторов, водоводов, напорных трубопроводов, эстакад, камер переключения и других сооружений. Подготовка заключений об их техническом состоянии
		Водораздатчик	Обслуживание водонапорных насосов, резервуаров. Почасовой учет наличия воды в баках башен или резервуарах с ведением журнала о наличии воды
		Слесарь	
		Лаборант	
Инженер			
Слесарь-наладчик			
4.	Горнодобывающая промышленность	Оператор машин оборудования	
		Аппаратчик	Ведение технологических процессов: отсадки, сепарации на отсадочных, флотационных машинах, сепараторах, моечных комбайнах и желобах, в режиме дистанционного или ручного управления
		Заливщик	

1	2	3	4
4.	<b>Горнодобывающая промышленность</b>	Обогатитель	Ведение процесса обогащения пород. Загрузка реакторов. Наблюдение за работой реакторов, проточных и вытяжных вентиляторов, паровых, водяных, кислотных и воздушных трубопроводов и др.
		Монтажник	Монтаж и демонтаж оборудования. Монтаж приводных станций, воронок, течек, бункерных затворов. Подготовка мест для размещения материалов и оборудования
		Загрузчик	
		Плавильщик	
		Прокатчик	
		Забойщик	
		Доводчик	Ведение процесса доводки и сокращения шлихового концентрата, содержащего благородные металлы, под руководством доводчика более высокой квалификации. Очистка шлюзов ручным методом
		Грохотовщик	Ведение процесса мокрого и сухого грохочения (рассева) материала на грохотах (сит). Наблюдение за работой грохотов, сит и другого оборудования в зоне обслуживания, равномерным поступлением и распределением материала в последующую аппаратуру. Удаление посторонних предметов
		Драгер	Управление работой и движением драги с ковшом. Проверка технического состояния оборудования и механизмов драги. Наблюдение за правильной нагрузкой механизмов и оборудования драги
		Шлиховщик	Обработка шлихов. Регулирование работы сепараторов и амальгаматоров различных типов. Загрузка и выгрузка шлихов. Выявление и устранение неисправностей в работе обслуживаемого оборудования
4.	<b>Горнодобывающая промышленность</b>	Шлюзовщик	Наблюдение за работой шлюзов, подшлюзков; гидроловушек (карманов), за промывкой горной массы. Регулирование уклона шлюзов, пульпы, подачи воды на шлюзы и в гидроловушки. Съём, очистка и укладка ворсистых покрытий (матов) и трафаретов на шлюзы. Удаление со шлюзов, подшлюзков посторонних предметов
		Агломератчик	Наблюдение за техническим состоянием тележек агломерационных и обжиговых машин, газоотсосных вакуум-камер, питателей шихты. Смазка спекательных или обжиговых тележек известковым раствором. Обслуживание вращающихся холодильников, вентиляторов
5.	<b>Промышленность</b>	Арматурщик	Сборка арматуры для конструкций, бетонизируемых в подвижной опалубке. Монтаж арматуры из отдельных стержней с разметкой мест расположения по чертежам в плиточных основаниях и т.п.

1	2	3	4
		Бетонщик	
		Сварщик арматурных сеток и каркасов	
		выставщик	Снятие обожженных изделий: кирпича, керамических блоков, черепицы, дренажных труб с рядов в камере печи и выполнение других работ
		Лаборант	
		Съемщик-укладчик	Перемещение металлических поддонов и укладка их на транспортер. Транспортировка вагонеток и возвращение порожняка. Разгрузка вагонеток, тачек и тележек на выставочной площадке, укладка готовой продукции в клетки или на поддон. Откатка порожних тележек и вагонеток
		Формовщик изделий	
		Фрезеровщик	Фрезерование на горизонтальных, вертикальных и копировальных фрезерных станках простых деталей с применением режущего инструмента и универсальных приспособлений и соблюдением последовательности обработки и режимов резания в соответствии с технологической картой или указаниями мастера
		Шихтовар	Ведение процесса получения расплава в ваннных и других печах при производстве минеральной ваты из минерального сырья, отходов производства цемента и других строительных материалов
		Шихтовщик	Составление и дозировка рабочей шихты в производстве минеральной ваты и изделий из нее для вагранок и ваннных печей
		Дробильщик	
Сталевар			
6.	Лесная отрасль	Машинист-крановщик	
		Пилоправ	Затачивание, разводка, фуговка, правка, обрезка, насечка и формовка зубьев ручных пил. Правка, затачивание, ремонт топоров, стругов (скобелей), окорочных лопат
		Оператор сучкорезной установки	
		Пильщик	Разметка и продольная распиловка бревен вручную на брусья и доски. Затачивание и правка пил для продольной распиловки бревен
		Разметчик хлыстов	Разметка хлыстов с учетом максимального выхода деловых сортиментов и в соответствии с требованиями государственных стандартов на них. Участие в раскряжевке крупномерных и наиболее ценных хлыстов
		Штабелевщик древесины	Откатка бревен от места раскряжевки хлыстов, накатка их на вагонетку, цепь, ленту лесотранспортера, элеватора

1	2	3	4
		Прессовщик плит	
		Резчик шпона и облицовочных материалов	
		Станочник деревообрабатывающих станков	
		Термообработчик древесноволокнистых плит	
		Пропитчик шпона	
		Технолог	
		Шлифовщик по дереву	
7.	<b>Рыбная промышленность</b>	Рыбовод	Вылов, контрольный облов, пересадка, сортировка по видам и размеро-весовым группам и счет разновозрастной молоди, кроме осетровых и лососевых видов
		Обработчик рыбы	
		Обработчик икры	
		Кулинар изделий из рыбы и морепродуктов	Измельчение, перемешивание, взбивание фарша для котлет, тефтелей, фрикаделек, сосисок, пельменей, колбас, рыбы фаршированной и других кулинарных изделий, начинок для пирогов и пирожков вручную и на машинах. Формовка рыбных котлет, тефтелей, фрикаделек и других изделий на машинах
		Оператор скороморозильных аппаратов	
		Машинист машин и механизмов внутренних водоемов и морепродуктов	
8.	<b>Производство строительных материалов</b>	Арматурщик	
		Выставщик	
		Битумщик	
		Дробильщик	
		Лаборант производства строительных материалов	
		Машинист	
		Наладчик оборудования	
		Отделочник железобетонных изделий	
		Сварщик арматурных сеток и каркасов	
		Съемщик-укладчик	
		Фрезеровщик	
		Формовщик изделий	
		Шламовщик	
		Шихтовщик	
		Шихтовар	
9.	<b>Здравоохранение</b>	Врач	Врачи различной направленности
		Невропатолог	



**Глава 2. Профессиональная ориентация молодежи и молодежное предпринимательство**

1	2	3	4
		Врач-терапевт	
		Врач-рентгенолог	
		Врач-педиатр	
		Врач-офтальмолог и пр.	
10.	<b>Социальная защита населения</b>	Педагог	
		Сиделка	
		Воспитатель	
		Няня	
		Социальный работник	
		Методист	
		Библиотекарь	
11.	<b>Образование</b>	Педагог	
		Учитель	
		Воспитатель	
		Помощник воспитателя	
		Няня	
		Технические работники	
		Методист	
		Медсестра	
12	<b>Спорт</b>	Тренер	
		Педагог	
		Менеджер	
		Инструктор	
		Укладчик	
		Администратор	
		Врач	
		Массажисты	
		Хореограф	
		Механик по обслуживанию оборудования	
13.	<b>Торговля</b>	Продавец	
		Администратор	
		Кассир	
		Бухгалтер	
		Кассир-контролер	
		Товаровед	
		Кладовщик	
14.	<b>Прочие</b>	Логист	Управление цепями поставок, контроль за поставками
		Менеджер	
		Администратор	
		Горничные	
		Технический персонал	

Несоответствие структуры профессионального образования актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре привели к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей.

Несбалансированность объемов и профилей подготовки специалистов с потребностями

рынка труда в ряде случаев усугубляют проблемы трудоустройства выпускников образовательных учреждений (особенно коммерческого сектора профессионального образования).

Из 1,7 млн студентов, поступивших в вузы в 2007 г., лишь 569 тыс. человек (33,5%) проходят обучение за счет бюджетных средств с преимуществом трудоустройства после окончания обучения. В настоящее время около 834 тыс. человек (37,9%), окончивших образовательные учреждения, из числа молодежи в возрасте до 29 лет являются безработными.

В этой связи профессиональная ориентация молодежи должна играть более существенную роль при формировании спроса на образовательные услуги, обуславливая тем самым более высокую занятость выпускников образовательных учреждений и обеспеченность экономики необходимыми кадровыми ресурсами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### Анализ анкет в конце Проекта

Всего в анкетировании приняло участие 36 учеников: 10 В класс – 18 человек, 11 В класс – 18 человек. Цель данного анкетирования – мониторинг мнения студентов о профориентации, проводимой в школе и оценка ее эффективности.

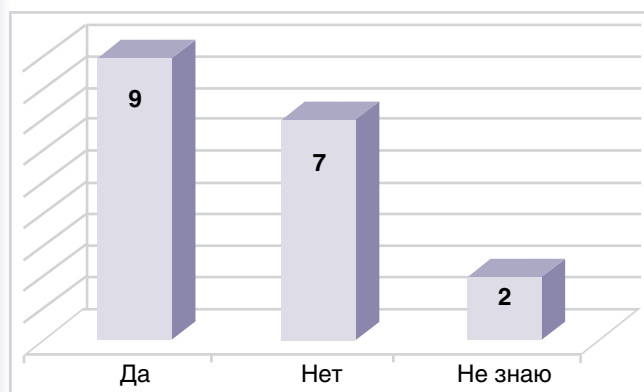


Рис. 1. Считаете ли вы достаточной работу по профориентации, проводимой в вашей школе? (10 В)

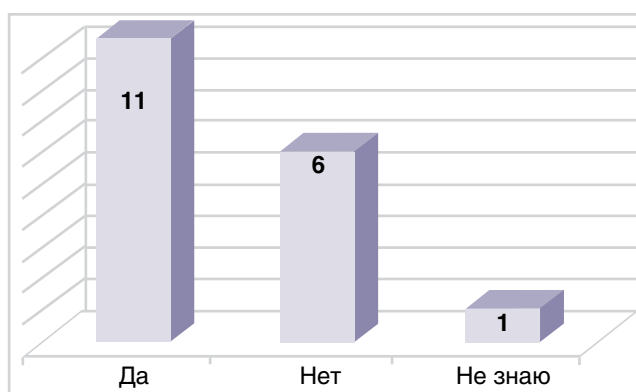


Рис. 2. Считаете ли вы достаточной работу по профориентации, проводимой в вашей школе? (11 В)

Половина учащихся 10 В класса считают работу по профориентации в школе достаточной, в 11-м – больше половины учеников удовлетворены проводимой в школе профориентацией.

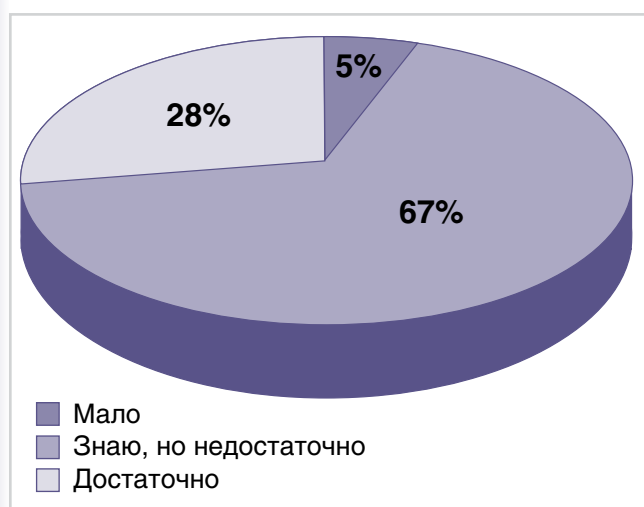


Рис. 3. Достаточно ли вы знаете о профессиях, востребованных в нашем крае? (10 В)

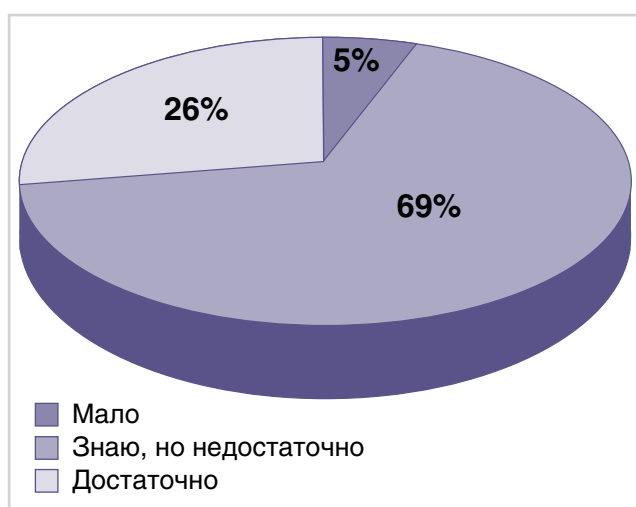


Рис. 4. Достаточно ли вы знаете о профессиях, востребованных в нашем крае? (11 В)

## Глава 2. Профессиональная ориентация молодежи и молодежное предпринимательство

Большая часть школьников по-прежнему считает, что обладают недостаточной осведомленностью о востребованных в регионе профессиях. Данный показатель свидетельствует о том, что профориентационной работе следует уделять больше внимания и времени. Ученики 11 В класса оценивают свою осведомленность примерно в таких же рамках.

Среди учеников 10 В и 11 В наблюдается схожесть во взглядах на сферу их будущей профессиональной деятельности.

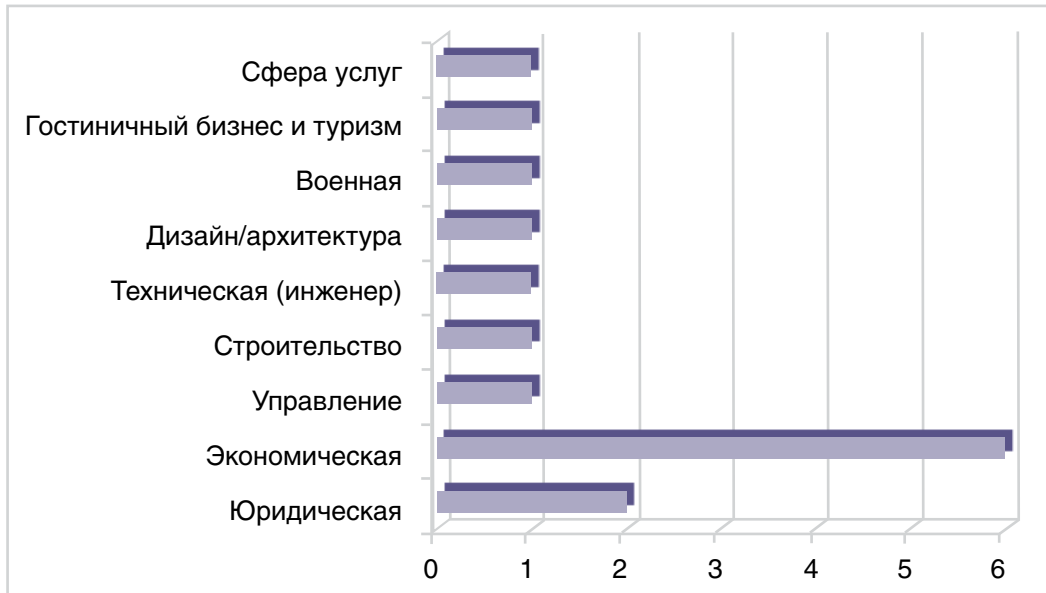


Рис. 5. Какую сферу профессиональной деятельности вы скорее всего выберете? (10 В)

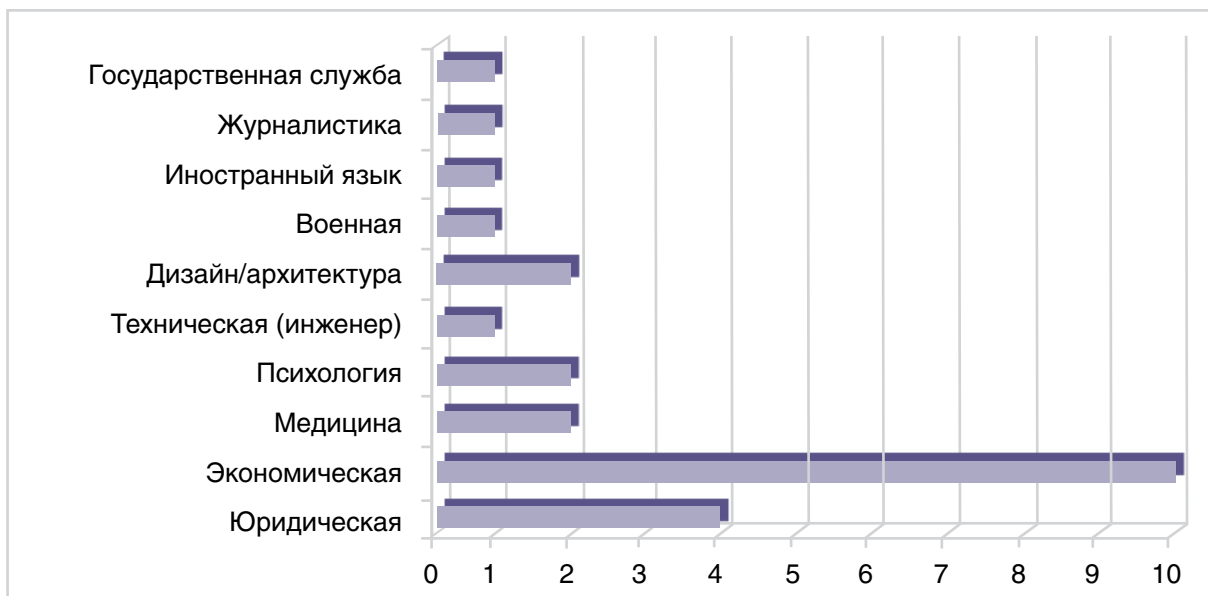


Рис. 6. Какую сферу профессиональной деятельности вы скорее всего выберете? (11 В)

Школьники считают экономическую сферу деятельности наиболее перспективной, однако, в факторах, влияющих на их профессиональный выбор, школьники в первую очередь указывают «гарантированность дальнейшего трудоустройства». Подобные мнения говорят о том, что школьники недостаточно ориентируются и понимают ситуацию на рынке труда и считают большинство сфер трудоустройства неперспективными, что, несомненно, является заблуждением. Следует отметить, что для учеников 11 класса параметр «Понимание целей дальнейшей жизни» играет большую роль, чем для учеников 10 класса (6 – в 10-м, 13 – в 11-м), остальные параметры находятся на примерно одинаковом уровне.

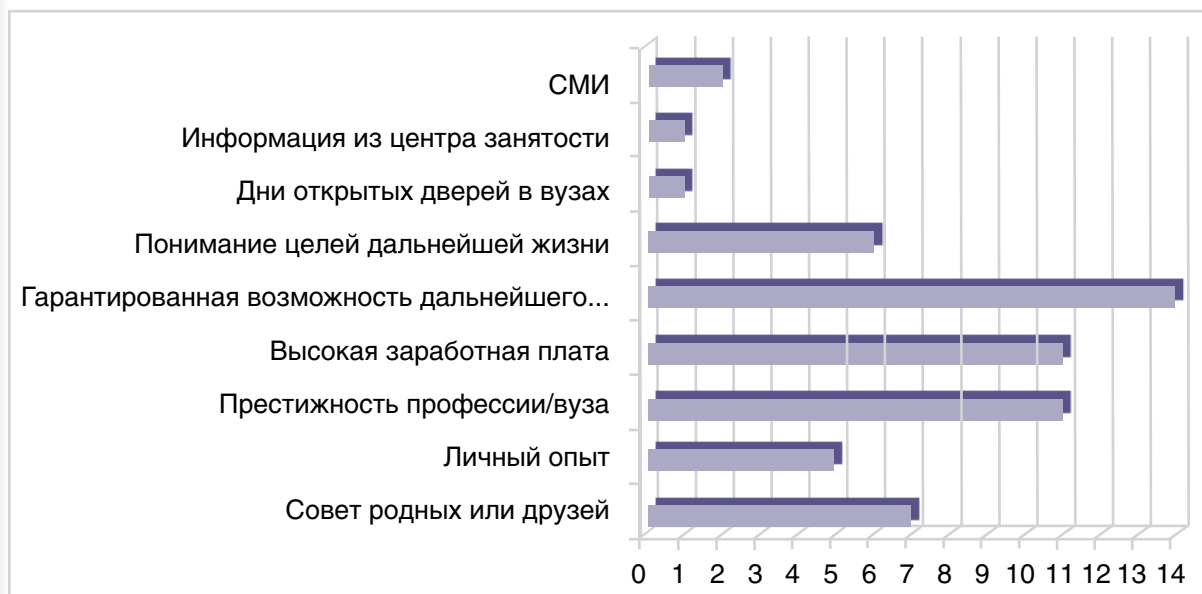


Рис. 7. Что для вас важно при выборе профессии/вуза? (10 В)

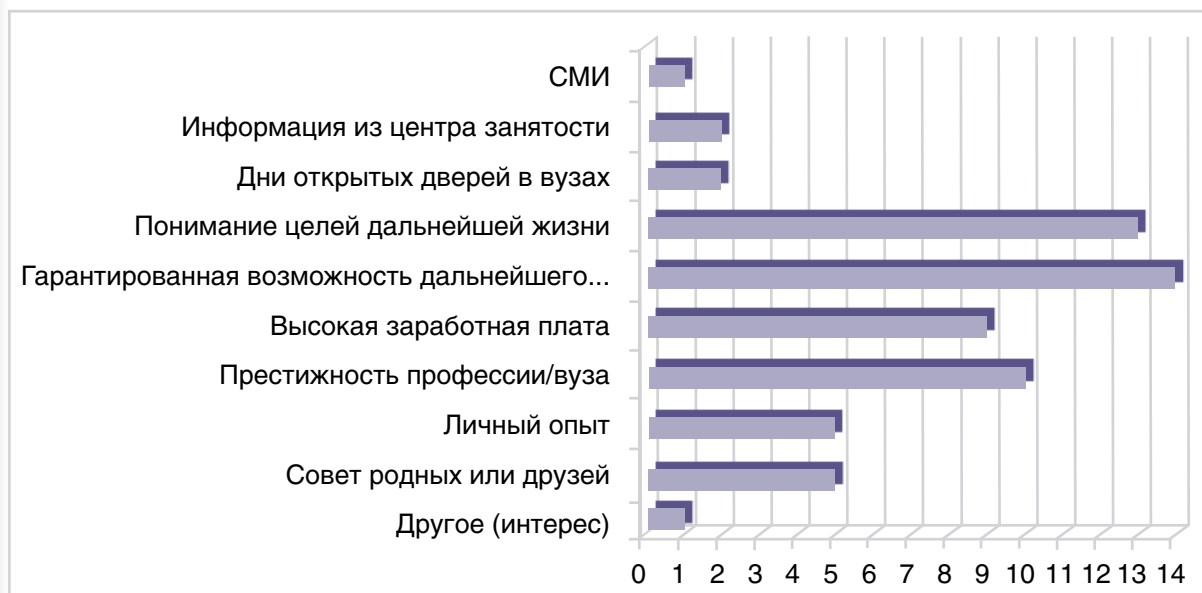


Рис. 8. Что для вас важно при выборе профессии/вуза? (11 В)

Данное исследование показало, что профориентационной работе следует уделять больше внимания, чтобы повысить осведомленность школьников о мире профессий и возможностях дальнейшего построения карьеры. Повышение осведомленности позволит в дальнейшем избежать ошибок, в основе которых лежат заблуждения и стереотипы касательно трудовой деятельности.

## Резолюция «круглого стола» «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ВЫБОР МОЛОДЕЖИ: УСЛОВИЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ»

23 апреля 2009 г. на базе Дальневосточной торгово-промышленной палаты в рамках Проекта «Дорога в профессию» был проведен «круглый стол», посвященный проблемам профессиональной ориентации школьников. Среди участников «круглого стола» были представители Министерства экономического развития и внешнеэкономических связей и Министерства образования Хабаровского края, Управления Государственной службы занятости населения правительства Хабаровского края, ведущих кадровых агентств и центров занятости, учебных заведений г. Хабаровска (вузов и школ), СМИ.

Молодое поколение – это будущее Хабаровского края. Однако зачастую потенциал молодых людей остается нереализованным. Выпускники вузов и ссузов, потратившие от 3 до 5 лет на получение той или иной профессии, вдруг узнают, что они здесь никому не нужны. Около 93% молодежи ориентировано на высшие учебные заведения, однако востребованность специалистов с высшим образованием на российском рынке труда составляет всего лишь 27,8% в соответствии с Концепцией развития рынка труда на 2008–2010 гг.

Можно ли было предвидеть и упредить данный разрыв между системой образования и рынком труда? Можно. Однако для этого в крае должна существовать и эффективно действовать система профориентации молодежи, то есть система информирования молодежи о ситуации на рынке труда и перспективах ее развития. Молодые люди должны владеть информацией о том, какие специалисты востребованы сегодня, а какие – завтра; какие требования предъявляют работодатели к молодым специалистам, какие условия готовы им предложить; где и как можно получить профессию, пользующуюся сегодня спросом, и пр.

В ходе обсуждения участники «круглого стола» пришли к следующим выводам:

1. В поле зрения государственных служб занятости находится всего лишь 22% рынка труда, поскольку многие граждане для поиска работы обращаются в кадровые агентства, а также используют газеты, телевидение, Интернет и т.д. В свою очередь кадровые агентства также не в полной мере охватывают рынок труда. В связи с этим, возникает необходимость тесной кооперации, как служб занятости, так и кадровых агентств, для комплексного отражения ситуации на рынке труда.

2. По данным Министерства образования Хабаровского края, высшие учебные заведения г. Хабаровска в 2002 г. готовили студентов по 161 специальности, а в 2009 г. данная цифра увеличилась до 211. Зачастую открываются специальности, не востребованные на региональном рынке труда, хотя и популярные среди абитуриентов. Ориентация вузов на получение прибыли от коммерческих специальностей, а не на производство востребованных на рынке труда специалистов – одна из проблем системы высшего профессионального образования Хабаровского края.

3. Выбор будущей профессии начинает формироваться на школьной скамье. Следовательно, в школе для профессиональной ориентации школьников должны существовать соответствующие образовательные программы, которые должны знакомить с реальной ситуацией на региональном рынке труда.

4. По мнению школьников – участников «круглого стола», информация о состоянии рынка труда может оказать существенное влияние на их профессиональный выбор. В связи с этим профориентационные мероприятия в школе должны проводиться в значительно большем объеме и лучшего качества. И одним из эффективных методов такой работы является непосредственное общение со школьниками кадровых агентств и служб занятости в форме встреч, семинаров, «круглых столов» и пр. Однако со стороны общеобразовательных школ инициативы о проведении подобных форм работы не наблюдается. Вместе с тем, в школе формируется мировоззрение школьника, его дальнейшие планы на жизнь, а, значит, задача профессиональной ориентации школьников должна стать одной из приоритетных целей работы школы.

5. При выборе будущей специальности школьники ориентируются на собственный интерес к будущей профессии (50,7%), желание получить высокооплачиваемую работу (48,6%), потребность в интеллектуальном развитии (41,7%) и т.д., а не востребованность профессии. В

результате – социальное неблагополучие молодежи, ввиду отсутствия работы по специальности по окончании вуза и желание уехать в другие регионы России и другие страны в поисках работы.

6. Выбирая вуз, школьники зачастую руководствуются семейными традициями (26,1%) и мнением родителей. Однако родители также не владеют информацией о ситуации на рынке труда и перспективах его развития, а следовательно, профориентационная работа в школах должна проводиться и с родителями.

7. Для координации и повышения эффективности работы по оценке реальной ситуации на рынке труда и перспективах его развития, а также информирования населения о состоянии рынка труда Хабаровского края участники «круглого стола» предложили:

а) при службах занятости края создать общественные координационные советы, включив туда представителей кадровых агентств и других заинтересованных организаций;

б) службам занятости края формировать государственный заказ на информирование населения о состоянии рынка труда и привлекать к его реализации кадровые агентства, структурные подразделения вузов, занимающихся трудоустройством выпускников и др. заинтересованные организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

## Система профессиональной ориентации: опыт Проекта «Дорога в профессию»

*Ольга Рудакова,  
руководитель Проекта  
«Дорога в профессию»*

Проект «Дорога в профессию» имеет цель содействовать молодежи региона в реализации права на труд и образование путем ее информирования о реальной ситуации трудоустройства и перспективах регионального рынка труда. Основными методами работы модели профессиональной ориентации являлись семинары по «Картам профессий», уроки с представителями профессий, органов власти, кадровых агентств, экскурсии для школьников на ведущие предприятия г. Хабаровска, проведение «круглых столов» по проблематике Проекта.

Роль практической профориентации приобретает особую актуальность и значимость. Данные услуги все больше востребованы населением, и этому есть ряд причин. Во-первых, мир профессий стал более дифференцированным, количество вузов и специальностей увеличилось в разы. Поэтому для многих сделать профессиональный выбор стало все сложнее, соответственно, актуальность помощи в этом вопросе возросла. Во-вторых, постепенно сформировалось доверие со стороны населения к профориентационным и психологическим услугам, понимание необходимости их прохождения в молодом и взрослом возрасте, осознание важности этого этапа профессионального самоопределения.

Профессиональная ориентация – это один из компонентов личностного и профессионального самоопределения человека на разных этапах: как будучи школьником, выпускником среднего или высшего учебного заведения, так и на протяжении дальнейшей жизни. Зачастую, раскрывая понятие профориентации сближаются понятия профессии и специальностей, которые предлагает система образования. Давайте обратим внимание:

Профессиональная ориентация – это один из компонентов личностного и профессионального самоопределения человека на разных этапах: как будучи школьником, выпускником среднего или высшего учебного заведения, так и на протяжении дальнейшей жизни. Зачастую, раскрывая понятие профориентации сближаются понятия профессии и специальностей, которые предлагает система образования. Давайте обратим внимание:



**Профессия** (лат. *professio*) – род трудовой деятельности (занятий) человека, владеющего комплексом специальных теоретических знаний и практических навыков, приобретенных в результате специальной подготовки, опыта работы и является источником к существованию.

**Специальность** – это конкретный вид деятельности в рамках какой-либо профессии. Профессиональное обучение бывает нацелено как на получение профессии, в рамках которой затем можно будет сосредоточиться на чем-то одном, так и сразу на конкретную специальность.

Профессиональная ориентация проводится непосредственно учебными заведениями (средними общеобразовательными, средними специальными и высшими) для школьников и студентов и службами занятости, которые работают по обращениям населения. Однако в развитии системы профориентации на примере Хабаровского края, являются органы власти, в частности Министерство образования и Министерство экономического развития и внешнеэкономических связей Хабаровского края, и кадровые агентства как бизнес-структуры, имеющие непосредственное отношение к рынку труда.

В связи с этим, Проект «Дорога в профессию» акцентировал внимание на таком элементе профессиональной ориентации, как освещение регионального рынка труда. Взаимосвязь профориентации и рынка труда можно проследить по нижеследующей схеме. Органы власти формируют основные направления социально-экономического развития региона, на примере Хабаровского края имеется Стратегия развития Хабаровского края до 2025 г., на основании которой формируется потребность специалистов по приоритетным направлениям экономики. Система образования реагирует путем установления контрольных цифр приема абитуриентов. И в то же время, выпускники, окончившие вузы и средние специальные учебные заведения, формируют рынок труда и влияют на занятость и безработицу в регионе.

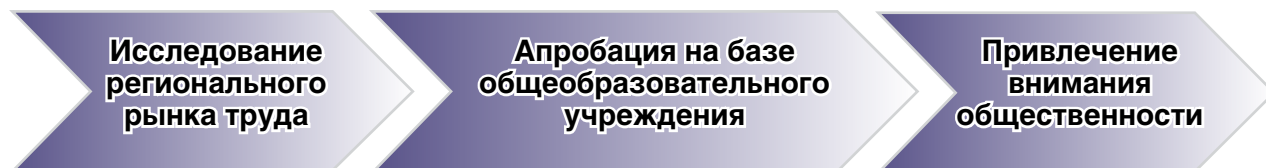


### СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ

Средние общеобразовательные учреждения	В соответствии с опросом высшего руководящего состава средних общеобразовательных учреждений, система профессиональной ориентации состоит из следующих компонентов: 1) экскурсии на предприятия; 2) встречи с представителями профессий и представителями вузов; 3) классные часы; 4) беседы с родителями; 5) ярмарки специальностей; 6) работа психолога.
Службы занятости	В соответствии с регламентом, служба занятости предоставляет государственную услугу по содействию гражданам в поиске подходящей работы через следующие инструменты: 1) отдел профессиональной ориентации и профессионального обучения. На базе службы занятости работают специалисты, имеется обширная теоретическая и методологическая база, набор тестов; они ориентированы на персональное обслуживание по факту обращения граждан; 2) организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Ярмарки дают возможность гражданам самостоятельно подобрать себе работу, в том числе и по вакансиям, которые работодатели не заявляют в службу занятости, встретиться с представителями организаций, получить информацию о профессиональном обучении по новой специальности, а также консультацию юриста и психолога.
Кадровые агентства	Тренинги по профессиональной ориентации

Идея взаимодействия бизнеса, органов власти и общества должна лежать в основе профессиональной ориентации населения. Следовательно, возникает необходимость в формировании единой системы обмена информацией о рынке труда среди служб занятости, органов власти и кадровых агентств. Причем, следует обратить особое внимание на формирование в обществе позитивного образа рабочих профессий, производящих материальные блага, ввиду их социально-экономической значимости. Таким образом, информирование о рынке труда приобретает особую роль: полная и своевременная информация позволяет ориентироваться в современной экономической ситуации и делать осознанный профессиональный выбор выпускникам.

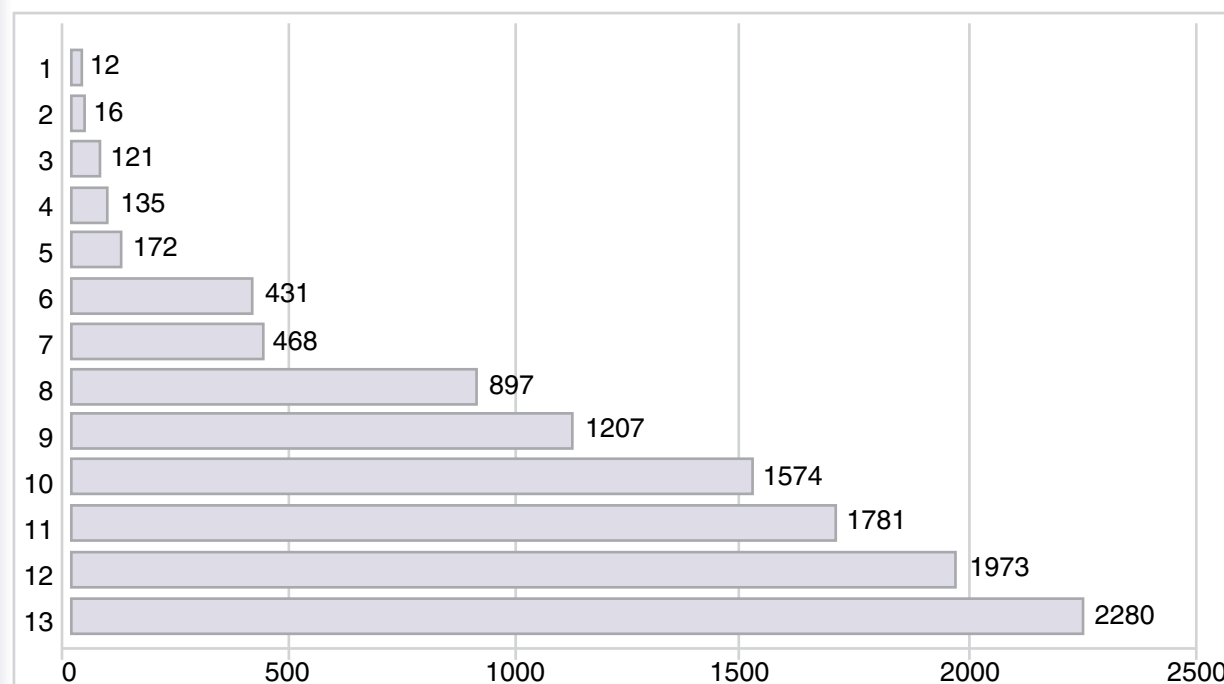
**Проект «Дорога в профессию» представляет собой модель профессиональной ориентации, направленный на освещение ситуации на региональном рынке труда.**



## I БЛОК. ИССЛЕДОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА

Исследование регионального рынка труда включает в себя сбор информации из различных источников: статистической службы, Государственной службы занятости, оперативной информации из кадровых агентств, газет и сайтов по трудоустройству.

По данным статистического бюллетеня хабаровской статистической службы, наибольшая потребность организаций по видам экономической деятельности находится в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, транспорта и связи, операций с недвижимым имуществом и обрабатывающих производств (см. диаграмму).



### Распределение:

- 1 – рыболовство, рыбоводство;
- 2 – гостиницы и рестораны;
- 3 – оптовая и розничная торговля;
- 4 – строительство;
- 5 – сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- 6 – предоставление коммунальных услуг;
- 7 – образование;

- 8 – производство и перераспределение электроэнергии, газа и воды;
- 9 – обрабатывающие производства;
- 10 – операции с недвижимым имуществом;
- 11 – транспорт и связь;
- 12 – здравоохранение и предоставление социальных услуг;
- 13 – ???



При анализе оперативных источников информации: газет по трудоустройству «Работа и обучение», «Работа сегодня», можно выявить следующие черты рынка труда (см. диаграмму):

- 1) наибольшее число вакантных мест находится в сфере торговли и закупок,
- 2) второе место относится сфере услуг и имеется четкая тенденция к расширению данного рынка,
- 3) строительство и производство продолжают сохранять свои позиции ввиду развития приоритетных направлений развития края ?????



**ВЫВОД:** Каждый источник информации имеет свою специфику: предоставление оперативной информации от работодателей или ориентированность на стратегию развития региона. Ввиду этого, необходимо отображать всю совокупность информации с разных ракурсов и в доступной форме в ход профориентационных мероприятий.

## II БЛОК. АПРОБАЦИЯ НА БАЗЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

За основу профориентационных мероприятий на базе школы была взята концепция освещения реальной ситуации на рынке труда. Были использованы следующие методы:

- создание «Карт профессии»;
- публикация информации о рынке труда с использованием различных источников;
- проведение семинаров по «Картам профессий»;
- встреча с представителями профессий;
- проведение занятий по освещению регионального рынка труда представителями органов власти;
- проведение занятий по освещению регионального рынка труда кадровыми агентствами;
- экскурсии на предприятия;
- участие школьников в «круглых столах» по проблеме реализации профессиональной ориентации в крае.

**ВЫВОД:** Проведение мероприятий по профессиональной ориентации с уклоном на освещение регионального рынка труда должно проводиться в совокупности с личностно-ориентированным подходом. Совмещение данных подходов позволит выпускникам сформировать ценности, мотивы, сделать осознанный профессиональный выбор.

### III БЛОК. ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

В рамках Проекта «Дорога в профессию» был проведен цикл «круглых столов», актуализировавших проблему реализации профессиональной ориентации в Хабаровском крае (19 марта, 23 апреля, 29 сентября 2009 г.). Основными участниками обсуждений были представители органов власти (Министерство образования и Министерство экономического развития), государственных служб занятости, центров занятости студентов при высших учебных заведениях, кадровых агентств, студенты и школьники. Были подведены следующие итоги:

1. Система профессиональной ориентации должна существовать, и требуется ее совершенствование.

2. Должна вестись целенаправленная работа с молодежью с ориентацией на дальнейшее трудоустройство.

3. Система профессиональной ориентации многоаспектна.

4. Необходимо углубить профессиональную подготовку, возродить заново данную систему с учетом передовых технологий, в качестве конечного результата – реализовать право на профессиональную ориентацию для каждого гражданина.

Результаты Проекта и методологические наработки были представлены также и для другой целевой аудитории: для директоров средних общеобразовательных учреждений. 28 октября 2009 г. было проведено отчетное мероприятие Проекта: научно-практическая конференция «Профессиональная ориентация в общеобразовательном учреждении: новые подходы». Целью конференции была оценка эффективности существующей системы профессиональной ориентации в общеобразовательном учреждении и выработка предложений по ее совершенствованию.

**ВЫВОД:** Решение проблемы реализации профессиональной ориентации затрагивает несколько секторов: власть, бизнес и общество ввиду их взаимосвязи через формирование рынка труда. Через объединение различных источников информации о рынке труда можно получить полное и достоверное исследование. Однако следует отметить, что наиболее важную роль в профессиональной ориентации играет школа как первая ступень развития личности, одной из целей которой является создание основы для осознанного выбора и последующего освоения профессиональных образовательных программ.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ 5

## Правотворческая инициатива «Инновационный подход к решению проблемы обеспечения эффективной профессиональной ориентации»

*Ю.И. Востриков,  
С.В. Попова*

### I. ПРОБЛЕМАТИКА

Рынок труда является наиболее сложным элементом рыночной экономики, где отражаются все социально-экономические явления, происходящие в обществе: инвестиционная активность, инфляция, трудовое поведение населения, безработица. На рынке труда переплетаются интересы работодателя и работника, определяется цена труда и механизм его функционирования. Рынок труда, имеющий дело с человеческим капиталом, являясь главным из рынков ресурсов, – один из самых сложных.

В 1991 г. в Российской Федерации был принят Закон о занятости населения, который определил правовые и экономические основы занятости населения, гарантии государства в области защиты от безработицы. Безработица была официально признана как социально-экономическое явление.

Проблема занятости – одна из наиболее актуальных проблем молодежи как в настоящее время, так и в будущем. Современное положение дел характеризуется усилением миграционных настроений молодежи за пределы места своего проживания, перепроизводством специалистов с высшим образованием, проблемами трудоустройства выпускников. Данная ситуация складывается в результате разрыва, с одной стороны, между предоставляемыми образовательными услугами и, с другой, действительными потребностями и перспективами регионального рынка труда.

Следовательно, на первый план выступает необходимость в обеспечении молодежи Хабаровского края информацией о востребованности профессий с учетом перспектив развития региона. Подобный подход к профессиональной ориентации будет способствовать выбору профессии с ориентацией на рынок труда, что в дальнейшем отразится на социально-экономическом благополучии молодежи с учетом ее потребностей.

Современная социально-экономическая ситуация, растущие информационные потоки и высокотехнологичное производство предъявляют к выпускникам общеобразовательных школ требования к наличию базового уровня образованности, наличию у них универсальных способов действия, ключевых компетенций, высоких коммуникативных умений и навыков.

По данным социологического исследования, проведенного в Хабаровском крае в рамках Программы «ЛИДЕР» в марте 2008 г., среди студенческой молодежи только 45% опрошенных ориентировано на проживание на территории своего региона, причем усиление миграционных настроений в ближайшем будущем может серьезно повлиять на обеспечение экономики края трудовыми ресурсами. Одним из факторов усиления тенденции миграционного оттока молодежи за пределы Хабаровского края является перепроизводство специалистов с высшим образованием и отсутствие возможности ведения трудовой деятельности в регионе по специальности, приобретенной в вузе.

Несоответствие структуры профессионального образования актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре привели к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей.

Структура профессионального образования смещена в пользу высшей школы. С начала 90-х гг. число вузов в Российской Федерации возросло в 2 раза, а численность студентов – в 2,6 раза. Доля лиц с высшим образованием среди занятого в экономике населения в настоящее время составляет 27,8%. В то же время спрос на квалифицированных рабочих и специалистов остается неудовлетворенным и продолжает возрастать.

Несбалансированность объемов и профилей подготовки специалистов с потребностями рынка труда в ряде случаев усугубляют проблемы трудоустройства выпускников образовательных учреждений (особенно коммерческого сектора профессионального образования).

Из 1,7 млн студентов, поступивших в вузы в 2007 г., лишь 569 тыс. человек (33,5%) проходят обучение за счет бюджетных средств с преимуществом трудоустройства после окончания обучения. В настоящее время около 834 тыс. человек (37,9%), окончивших образовательные учреждения из числа молодежи в возрасте до 29 лет, являются безработными.

На сегодняшний день создается парадоксальная ситуация: с одной стороны, отмечен высокий уровень безработицы среди выпускников высших учебных заведений (37,9% выпускников образовательных учреждений из числа молодежи РФ в возрасте до 29 лет являются безработными), с другой стороны, наблюдается дефицит специалистов на предприятиях всех форм собственности. Две трети российских работников имеют либо высшее (26,3%), либо среднее специальное (35,7%) образование. Около четверти занятых составляют работники с самой низкой квалификацией. При этом недостает специалистов среднего уровня квалификации и образования: служащих, занятых подготовкой информации и квалифицированных рабочих.

Это показывает значительный нереализованный потенциал повышения эффективности использования существующей рабочей силы, а также потребность в новом качестве профессиональной подготовки и образования, их большего соответствия современным и перспективным потребностям рынка труда. И задача преодоления дисбаланса образовательного и квалификационного состава занятых в российской экономике должна быть решена для успешного развития экономики региона и страны в целом.

Таким образом, набор специальностей, реализуемый высшей школой, не соответствует актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре и приводит к проблемам трудоустройства выпускников.

Проблема профессионального самоопределения является непростым испытанием для учащихся 8–9 классов. Многим впервые в жизни предстоит задуматься и совершить серьезный шаг. Во многом от правильного выбора профессии будет зависеть дальнейшая судьба старшеклассника.

Как отмечает Е.А. Климов, «выбор профессии, как и любая ситуация, связанная с умением делать выбор, является сложным образованием в структуре личности. Компоненты, выступающие в качестве факторов – движущих сил профессионального самоопределения, – находятся в тесной связи и взаимовлиянии друг на друга. Важным условием умения принимать решения и делать выбор требует от человека определенного уровня зрелости».

В этой связи профессиональная ориентация молодежи должна играть более существенную роль при формировании спроса на образовательные услуги для обеспечения баланса объемов и профилей подготовки специалистов с потребностями рынка труда. В этом случае может быть достигнута более высокая занятость выпускников образовательных учреждений, обеспеченность экономики необходимыми кадровыми ресурсами.

Разрыв между рынком труда и системой профессионального образования обуславливает потребность в реализации Проекта «Дорога в профессию», который включает в себя создание модели профессиональной ориентации молодежи. Данная модель будет включать в себя обеспечение молодежи Хабаровского края информацией о современных условиях и приоритетных направлениях развития экономики края, востребованности профессий на региональном рынке труда. Подобный подход к профессиональной ориентации будет способствовать выбору профессии с ориентацией на рынок труда, что в дальнейшем отразится на социально-экономическом благополучии молодежи с учетом ее потребностей.

Активные программы на рынке труда, такие как профессиональное обучение и переподготовка безработных, помощь в поисках нового места работы, услуги профессиональной ориентации являются неотъемлемой чертой современной рыночной экономики. Важным сегментом рынка профессионально-квалификационных услуг является обучение лиц, уже имеющих профессию, новой профессии, специальности, переподготовка высвобождаемой рабочей силы, соответствующей структуре высвобождаемых рабочих мест.

Возросший в настоящее время общий спрос экономики края на рабочую силу, признаки стабилизации производства и некоторое оживление инвестиционной активности требуют квалифицированных и высококвалифицированных кадров. Назрела необходимость в восстановлении системы внутрипроизводственного обучения, наставничества, более активного использования новых форм государственной защиты и поддержки занятости таких, как кадровый отбор, работа с выпускниками профессиональных учебных заведений, профессиональная ориентация и переобучение безработных и незанятого населения. Все это будет способствовать повышению качества рабочей силы, эффективности ее использования.

## II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ

Трудовое законодательство регулирует трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения по организации труда и управлению трудом, трудоустройству, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников, социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений, участию работников в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях, надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, разрешению трудовых споров, и др. (согласно ст. 1 Трудового кодекса РФ).

### Источники трудового законодательства

#### 1. Конституция Российской Федерации

#### 2. Международные договоры и соглашения

- Всеобщая декларация прав человека, принятая и провозглашенная резолюцией Генеральной Ассамблеи;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый резолюцией Генеральной Ассамблеи;
- Женевская конвенция МОТ «О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов» Конвенция МОТ «О содействии занятости и защите от безработицы»;
- Декларация МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации»;
- Концепция программ по профессиональной ориентации населения, психологической поддержке и профессиональному обучению безработных граждан, одобренная решением Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ;
- двусторонние договоры Российской Федерации с иностранными государствами в области трудовых отношений.

**3. Трудовой кодекс Российской Федерации.**

**4. Законы Российской Федерации.**

- Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации».

**5. Постановления Правительства Российской Федерации.**

- Концепция действий на рынке труда на 2008-2010 гг.

**6. Приказы Министерства здравоохранения и социального развития РФ.**

- Административные регламенты.

**1. Конституция Российской Федерации** предопределяет характер трудовых отношений в целом. Основные начала и принципы трудовой деятельности Российской Федерации отражены в ст. 2 ТК РФ:

- свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности. Этот принцип получил закрепление в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.). Свобода состоит в возможности делать все, что не наносит ущерба правам других физических или юридических лиц или общественной безопасности. Субъектом этого права является каждый человек. Свобода труда обеспечивается правом каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;
- защита от безработицы и содействие в трудоустройстве, то есть государство в лице соответствующих государственных органов оказывает бесплатное содействие в выборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой и образованием;
- установление государственных гарантий по обеспечению прав работников, осуществление государственного надзора и контроля за их соблюдением. Обеспечение прав работников осуществляется путем системы государственных органов надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и норм по охране труда;
- обеспечение права каждого на защиту государством его трудовых прав и свобод, включая судебную защиту, и др.

Соблюдение этих принципов, несомненно, имеет большое практическое значение и оказывает формирующее влияние на национальное правотворчество. Основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются, исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ (статьи 7, 15, 37, 38, 72 и др.).

**2. Международные договоры и соглашения** занимают особое место в правовом регулировании трудовых отношений. Вот некоторые из них:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая и провозглашенная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г. (определяет основные права и свободы человека и гражданина, в том числе право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. (вступил в силу 3 января 1976 г.), в котором участвующими в данном Пакте государствами признается право на труд, включающее право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается;
- **Конвенция МОТ «О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов»** (Женева, 23 июня 1975 г.), которая принимает и развивает всесторонние и скоординированные политику и программы профессиональной ориентации и профессиональной подготовки через государственные службы занятости.

Данные политика и программы должным образом учитывают: а) потребности, возможности и проблемы занятости как на региональном, так и на национальном уровне; б) стадию и уровень экономического, социального и культурного развития; в) взаимосвязь между развитием людских ресурсов и другими экономическими, социальными и культурными целями. Предназначение этому: повышение способности отдельного лица сознавать и оказывать влияние на производственную и социальную среду, развивать и применять свои способности к труду в своих собственных интересах и в соответствии со своими стремлениями, учитывая потребности общества.

Кроме того, данная Конвенция разрабатывает и совершенствует систему школьной и профессиональной ориентации и профессиональной подготовки, а также модель систем постоянной информации относительно занятости, с целью обеспечения того, чтобы всесторонняя информация и наиболее широкая ориентация являлись доступными детям и молодым людям;

- Конвенция «О содействии занятости и защите от безработицы», принятая Генеральной конференцией Международной организации труда 21 июня 1988 г. (каждое государство-член принимает соответствующие меры для координации своей системы защиты от безработицы и своей политики в области занятости);
- Декларация «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации», принятая Генеральной конференцией Международной организации труда 18 июня 1998 г. (поощрение предпринимаемых государствами-членами усилий по содействию соблюдению основополагающих принципов и прав);
- Концепция программ по профессиональной ориентации населения, психологической поддержке и профессиональному обучению безработных граждан, одобренная решением Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников Содружества Независимых Государств 21–22 июня 2007 г.;
- Двусторонние договоры Российской Федерации с иностранными государствами в области трудовых отношений и др.

Гармонизация и унификация законодательства Российской Федерации в области содействия занятости населения с международными нормами – одно из перспективных направлений государственной политики в области обеспечения трудовой деятельности, согласно Концепции действий на рынке труда на 2008–2010 гг., одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 г. № 1193-р.

Принципы трудовой деятельности, положенные в основу Трудового кодекса РФ, приведены в соответствие с положениями международных договоров и соглашений. В данный момент международные стандарты трудовой деятельности применяются не в полной мере, и уяснение этого обстоятельства является одним из ключевых моментов в современных условиях развития законодательства и правоприменительной практики. Необходимо продолжать совершенствовать трудовое законодательство, разрабатывать нормы, правила и процедуры с учетом международных принципов, наращивать темпы имплементации международных правовых норм. Целесообразно особое внимание уделить международным договорам и соглашениям, касающимся профессиональной ориентации и профессиональной подготовки людских ресурсов, развития области содействия занятости населения, функционирования рынка труда и др.

**3. Центральное место в правовом обеспечении трудовой деятельности занимает Трудовой кодекс Российской Федерации**, имеющий приоритетное значение перед другими принятыми федеральными законами, связанными с трудовыми отношениями, и иными нормативными правовыми актами.

Кодекс определяет трудовые отношения между работниками и работодателями, подробно проработан ряд общих положений: определены цели и задачи трудового законодательства, сформулированы основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, которые исходят из общепризнанных принципов и норм международного права, Конституции РФ.

Более того, Трудовой кодекс направлен на развитие договорных отношений в области труда и создает более гибкие правовые рамки для сторон трудового договора, он также устанавливает существенные трудовые гарантии для работников и требует их обязательного обеспечения работодателями. Значительно усилена роль государственных органов по труду, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства.

Между тем, кодексом не урегулировано право всех участников рынка труда на получение полной и достоверной информации, необходимой для ведения переговоров и заключения трудовых, коллективных договоров. Статьи, предусматривающие меры ответственности за непредоставление необходимой информации или предоставление ложных сведений, было бы целесообразно включить в Кодекс об административных правонарушениях. В целом, информирование на рынке труда гарантируется государством в реализации права граждан на труд (согласно ст. 12 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации»), но информация, предоставляемая государственными органами, при всей важности, является общей, недостаточной, косвенной, иногда несвоевременной, что не дает возможности потенциаль-

ным работникам сделать рациональный выбор. В данной ситуации необходимо разработать и включить в Трудовой кодекс специальные статьи.

4. В механизме правового регулирования обеспечения трудовой деятельности важнейшая роль отводится **Закону Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»** 1991 г. в редакции от 18 октября 2007 г. Данный закон устанавливает:

- понятия занятости, занятых граждан, безработных;
- государственную политику в области содействия занятости населения, направленную на развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда, осуществление мероприятий, способствующих занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения, координацию деятельности государственных органов, представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;
- полномочия органов государственной власти в области содействия занятости населения (разработка и реализация федеральных программ в сфере занятости населения, мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда, определение перечня приоритетных профессий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан, и др.);
- права граждан в области занятости;
- гарантии государства в области занятости (свобода выбора рода деятельности, профессии, вида и характера труда, защита от безработицы, бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости, информирование о положении на рынке труда);
- регулирование и организацию государственной службы занятости.

Ранее в законе содержалась такая гарантия права на труд, как «охрана труда, правовая защита от необоснованного увольнения или необоснованного отказа в приеме на работу в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде». Нельзя недооценивать значение и смысл данной гарантии. В Конституции РФ провозглашен принцип свободы труда, однако государство не имеет права отказываться от гарантий права на труд, которые заключаются в обеспечении охраны труда, запрете необоснованных отказов в приеме на работу и др. Свобода труда и названные гарантии права на труд не исключают друг друга, а являются частью принципа свободы труда.

5. Наиболее важные вопросы социально-экономической политики регулируются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Так, указанная выше **Концепция действий на рынке труда на 2008-2010 гг.** включает в себя совершенствование мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда.

Для решения данной задачи одними из направлений были обозначены профессиональная ориентация населения и определение перспективной профессионально-квалификационной структуры рынка труда. Целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание условий для эффективного использования квалифицированного труда, развитие эффективной, ориентированной на конечный результат, инфраструктуры рынка труда.

Выявлению положительных и отрицательных сторон отдельных составляющих рынка труда на долгосрочную перспективу, повышению обоснованности выбора наиболее эффективных мер будет способствовать внедрение прогнозирования ситуации на рынке труда, в том числе величины и профессионально-квалификационной структуры предложения трудовых ресурсов с учетом изменения демографической ситуации и сложившейся структуры профессионального образования, а также определение профессионально-квалификационной структуры перспективной потребности работодателей в кадрах.

Все большее значение будут иметь активные программы на рынке труда, включая программы профессиональной подготовки и переподготовки, в том числе осуществляемые во взаимодействии с негосударственными организациями, а также:

- создание конкурентного рынка оказания услуг безработным гражданам и гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, а также работодателям по подбору кадров;
- развитие информационных ресурсов в сфере занятости населения, в том числе обеспечивающих прямой доступ пользователей, создание действенного механизма информи-

рования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации, прежде всего в рамках крупных инвестиционных проектов в рамках частно-государственного партнерства;

- повышение трудовой мобильности рабочей силы, в том числе в результате сокращения административных барьеров, связанных с регистрацией по месту пребывания, повышения доступности жилья, включая съемное жилье, а также транспортной и социальной инфраструктуры;
- усиление значения программ профессиональной подготовки и переподготовки, осуществляемых образовательными учреждениями, отбираемыми на конкурсной основе, негосударственными организациями.

Все эти пункты и подпункты Концепции непосредственно относятся к процессу профориентации.

6. Приказы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации вырабатывают государственную политику и нормативное правовое регулирование в сфере обеспечения трудовой деятельности. За последние три года было утверждено множество **Административных регламентов**, разработанных в целях повышения качества предоставления и доступности государственных услуг, создания комфортных условий для их получателей.

\* \* \*

Анализ действующего законодательства, регламентирующего обеспечение трудовой деятельности граждан, а также правовой статус органов государственной службы занятости населения и их функций в реализации социально-экономической политики государства, позволил предложить следующее (на примере органов исполнительной власти Хабаровского края).

В настоящее время государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения предоставляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, и государственные учреждения службы занятости населения (согласно Административному регламенту, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 680).

Данная услуга направлена на реализацию права граждан на труд, свободный выбор рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда, на удовлетворение потребности в профессиональном самоопределении, выборе оптимального вида занятости с учетом потребностей и возможностей гражданина и социально-экономической ситуации на рынке труда, определении профессии (специальности) для прохождения профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации. В Хабаровском крае данную услугу предоставляет Управление Государственной службы занятости населения правительства Хабаровского края.

В качестве оптимизации системы органов исполнительной власти, уполномоченных в области содействия занятости населения, предлагается создание Единого координационного центра посредством перераспределения функций, не относящихся к контрольным и связанным с оказанием упомянутой выше государственной услуги, от Управления Государственной службы занятости населения к созданному центру.

Данный центр создавался бы на базе Управления государственной службы занятости населения, которое осуществляло организацию, обеспечение и контроль за деятельностью центра, при тесном сотрудничестве данного центра с Министерством образования Хабаровского края и кадровыми агентствами, что объединяло службы занятости с последними и системой образования.

Целью Единого координационного центра является создание единого информационного пространства в сфере настоящей ситуации и перспектив регионального рынка труда для обеспечения системы профессиональной ориентации молодежи.

Для реализации данной цели перед Единым координационным центром поставлены задачи:

- тесной кооперации служб занятости, кадровых агентств, средней школы;
- ориентации на производство востребованных специалистов;
- улучшения профессиональной ориентированности школ;
- повышения информированности школьников о рынке труда через профориентационные мероприятия;
- непосредственного доведения периодического анализа ситуации на рынке труда, настоя-



щей и перспективной востребованности будущей профессии (специальности) до граждан, обратившихся за предоставлением государственной услуги;

- эффективного информирования школьников о рынке труда;
- реализации государственной услуги, за счет сконцентрированности в ее предоставлении центром, и др.

Указанный выше Административный регламент разрабатывался в целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги, создания комфортных условий для ее получателей. Достичь этих задач можно было бы через создание Единого координационного центра, который значительно снижал бы социальную напряженность в сфере содействия занятости населения, предоставлял помощь в трудоустройстве школьников и разгружал работу центров занятости населения посредством возложения на центр функции службы занятости по предоставлению государственной услуги.

Единый координационный центр за счет предоставления государственной услуги призван способствовать достижению поставленных в Административном регламенте задач:

- эффективной занятости населения;
- формированию правовых, социально-психологических, экономических, организационных условий и гарантий профессионального самоопределения получателей государственной услуги;
- достижению сбалансированности между профессиональными интересами человека и возможностями рынка труда – одного из приоритетных направлений государственной политики в области регулирования рынка труда по Концепции действий на рынке труда;
- прогнозированию профессиональной успешности в какой-либо сфере трудовой деятельности;
- содействию непрерывному росту профессионализма личности как важнейшего условия удовлетворения трудом и собственным социальным статусом;
- реализации индивидуального потенциала;
- формирования здорового образа жизни и достойного благосостояния.

Предоставление Единым координационным центром государственной услуги может сопровождаться оказанием услуг по информированию о положении на рынке труда в Хабаровском крае и содействию гражданам в поиске подходящей профессии (специальности).

Реализация Единым координационным центром государственной услуги приведет к сбалансированности между структурой профессионального образования и актуальными и перспективными потребностями рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре. Профессиональная ориентация молодежи будет играть более существенную роль при формировании спроса на образовательные услуги, что в итоге приведет к более высокой занятости выпускников образовательных учреждений и обеспеченности экономики необходимыми кадровыми ресурсами.

На региональном уровне целесообразно нормативно урегулировать статус Единого координационного центра, в положении о котором указать правовые основы осуществления центром деятельности по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения.

Положение должно содержать понятия:

- деятельности по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения (т.е. оказания государственной услуги на рынке труда, направленной на реализацию права граждан на труд, свободный выбор рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда, на удовлетворение потребности в профессиональном самоопределении, выборе оптимального вида занятости с учетом потребностей и возможностей гражданина и социально-экономической ситуации на рынке труда, определении профессии (специальности) для прохождения профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации);
- субъектов данной деятельности (получателей государственной услуги);
- Единого координационного центра (государственного учреждения службы занятости населения, оказывающего государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения).

Получателями государственной услуги могут быть граждане:

- лично обратившиеся с заявлением-анкетой о предоставлении государственной услуги;

- не имеющие профессии (специальности);
- испытывающие трудности с выбором рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;
- которым из-за отсутствия необходимой профессиональной квалификации, невозможно подобрать подходящую работу;
- которым в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у гражданина профессиональным навыкам, необходимо изменить профессию (специальность), род занятий;
- утратившие способность к выполнению работы по прежней профессии (специальности).

Необходимо также перечислить полномочия Единого координационного центра, права и обязанности граждан, обратившихся за предоставлением государственной услуги.

В полномочия Единого координационного центра можно включить:

- определение направлений, специфики, объемов и характера осуществления деятельности по оказанию государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения;
- оказание услуг гражданам, обратившимся за предоставлением государственной услуги, по информированию о положении на рынке труда в Хабаровском крае, а также содействию в поиске подходящей профессии (специальности);
- осуществление деятельности по оказанию государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения;
- улучшение профессиональной ориентированности средних учебных заведений;
- повышение информированности о рынке труда через профориентационные мероприятия;
- периодический анализ ситуации на рынке труда, прогнозирование профессиональной успешности в какой-либо сфере трудовой деятельности;
- предоставление гражданам, обратившимся за предоставлением государственной услуги, информации о ситуации на рынке труда, настоящей и перспективной востребованности будущей профессии (специальности);
- получение и обработка персональных данных граждан, обращающихся за предоставлением государственной услуги;
- заполнение работником его предложения о предоставлении гражданину государственной услуги;
- защита персональных данных граждан, обращающихся за предоставлением государственной услуги;
- при необходимости неоднократное предоставление государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения;
- участие в обеспечении необходимых мер по защите прав и законных интересов граждан, обратившихся за предоставлением государственной услуги.

Граждане, обратившиеся в Единый координационный центр за предоставлением государственной услуги, имеют право:

- лично обращаться с заявлением-анкетой о предоставлении государственной услуги;
- получать консультации по вопросам, связанным с настоящей и перспективной востребованностью будущей профессии (специальности), профессиональной успешностью в какой-либо сфере трудовой деятельности;
- получать полную, достоверную, своевременную информацию о состоянии на рынке труда;
- получать услуги по информированию о положении на рынке труда в Хабаровском крае и содействию гражданам в поиске подходящей профессии (специальности);
- получать заключение о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих личностным качествам, рекомендаций, содержащих перечень оптимальных видов занятости, профессий (специальностей) с учетом собственных возможностей и потребностей, положения на рынке труда Хабаровского края для трудоустройства, профессионального обучения, успешной реализации профессиональной карьеры;
- получать при необходимости государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения неоднократно;
- обжаловать решения, действия Единого координационного центра, его должностных лиц и работников или пассивного поведения, выражающегося в несовершении конкретных

действий, которые должностные лица и работники Единого координационного центра были обязаны и могли совершить в силу возложенных на них обязанностей.

Граждане, обратившиеся в Единый координационный центр за предоставлением государственной услуги, обязаны:

- заполнить заявление-анкету;
- предоставить достоверную информацию о себе;
- соблюдать законодательство Российской Федерации.

Кроме того, в положение о Едином координационном центре можно было бы включить статью, касающуюся его участия в формировании и развитии государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора профессии (специальности), трудоустройства, профессионального обучения, в которой указать задачи для достижения поставленной цели:

- взаимодействие Единого координационного центра с органами государственной власти Хабаровского края, органами местного самоуправления, профсоюзными органами и организациями, работодателями и их объединениями, средствами массовой информации, общественными объединениями;
- участие в разработке и реализации государственных программ профессиональной ориентации, содействия занятости населения, подготовки специалистов, информирования населения о ситуации на рынке труда и профессиональной ориентации молодежи, а также участие в выполнении указанных государственных программ;
- исследования состояния рынков труда в части, касающейся спроса на квалифицированных рабочих и специалистов, образовательные услуги, экономики края на рабочую силу, и др.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Всеобщая декларация прав человека (принятая и провозглашенная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г.) // Правовая система «КонсультантПлюс».
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. (вступил в силу 3 января 1976 г.) // Правовая система «КонсультантПлюс».
4. Конвенция Международной организации труда «О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов» (Женева, 23 июня 1975 г.) // Правовая система «КонсультантПлюс».
5. Конвенция «О содействии занятости и защите от безработицы» (принятая Генеральной конференцией Международной организации труда 21 июня 1988 г.) // Правовая система «КонсультантПлюс».
6. Декларация «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации» (принятая Генеральной конференцией Международной организации труда 18 июня 1998 г.) // Правовая система «КонсультантПлюс».
7. Концепция программ по профессиональной ориентации населения, психологической поддержке и профессиональному обучению безработных граждан (одобренная решением Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государственных участников Содружества Независимых Государств 21–22 июня 2007 г.) // Правовая система «КонсультантПлюс».
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ // Правовая система «КонсультантПлюс».
9. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (в ред. от 18 октября 2007 г.) «О занятости населения в Российской Федерации» // Правовая система «КонсультантПлюс».
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 августа 2008 г. № 1193-р «Об одобрении Концепции действий на рынке труда на 2008-2010 гг.» // Правовая система «КонсультантПлюс».
11. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 680 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях

выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения» // Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 ноября 2007 г. №10495.

**Регистрационная карточка участника**

ФИО: Востриков Юрий Игоревич.

Место работы: ДВТПП, ул. Шеронова, 113.

Телефон: (4212) 305458, сот.: 89145475089.

Информация о работе: «Инновационный подход к решению проблемы обеспечения эффективной профессиональной ориентации».

Направление: социальная политика.

ФИО: Попова Светлана Викторовна.

Место учебы: Хабаровская государственная академия экономики и права, факультет менеджера, гр. ЭУП-51, ул. Тихоокеанская, 131.

Телефон: 89242235845.

Информация о работе: «Инновационный подход к решению проблемы обеспечения эффективной профессиональной ориентации».

Направление: социальная политика.

## Проект «Свежий ветер» – развитие молодежного предпринимательства

### ПРОБЛЕМА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

По данным социологического исследования, проведенного в рамках Программы «ЛИДЕР», более 44% молодых хабаровчан и приморчан не собираются оставаться на Дальнем Востоке и при первой же возможности планируют покинуть регион. Если не остановить эту негативную тенденцию, то развитие российского Дальнего Востока становится весьма проблематичным.

Одной из причин, вынуждающей молодых людей уезжать из региона, является боязнь остаться без работы (34% опрошенных очень сильно боятся остаться без работы, 45,8% немного побаиваются). Желание начать собственное дело и стать предпринимателем выражают 68,7% опрошенных студентов. Однако только 11,9% опрошенных студентов не видят для себя препятствий для желания заняться предпринимательством. Остальные же студенты, желающие открыть собственное дело, отмечают о наличии таковых. И среди главных отмечают информационные и экономические препятствия, связанные, прежде всего, с отсутствием информации о возможностях открытия своего дела, обучения, отсутствием программ поддержки предпринимательства и т.д.

**Цель Проекта:** провести социальный эксперимент создания молодыми людьми собственного бизнеса для выявления проблем, с которыми сталкиваются начинающие предприниматели. Сформировать законодательные инициативы по решению проблем молодежного бизнеса и предложить их к рассмотрению соответствующим органам власти.

### ЗАДАЧИ ПРОЕКТА:

1. Провести PR-акции в вузах Хабаровска и создать команды из молодежи, желающей заняться предпринимательством.
2. Провести практический эксперимент по созданию молодежного бизнеса и поддержке его развития.
3. Выявить проблемы, возникающие на пути создания и развития с молодежного предпринимательства, сформировать правотворческие инициативы по решению выявленных проблем и направить их в органы власти для решения.

### НА КОГО НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ:

- студенческая молодежь (высшие и средние профессиональные учебные заведения);
- органы представительной и исполнительной власти Хабаровского края и г. Хабаровска;
- Управление центра занятости по Хабаровскому краю и центр занятости г. Хабаровска.

### УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА:

- студенты хабаровских вузов и сузов;
- «ДВ-АПИТ»;
- ОАО «Промсвязь»;
- центр занятости ХГАЭП.

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Участники Проекта оценили свои потребности и возможности в создании бизнеса.
2. Оценили уровень своих знаний и умений по специальностям, полученным в вузах.
3. Построили свои жизненные планы.
4. Выявили проблемы на пути создания молодежного бизнеса.
5. Внесли правотворческие инициативы для решения выявленных проблем.

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

**Задача 1.** Проведение PR-акции в вузах и ссузах Хабаровска и создание команд из молодежи, желающей заняться предпринимательством, проводились презентации, рассказывающие о Проекте и приглашающие молодых людей к участию в нем. Заинтересовавшиеся проходили **первичное анкетирование**, информация о них заносилась в базу данных.

Заполнившие анкеты приглашались на установочные семинары, где более подробно рассказывалось о цели и задачах Проекта и обсуждалось место каждого участника в нем (их бизнес-идеи). В заключение проводилось **вторичное анкетирование** молодежи для выяснения их потребности в тренингах, запланированных в программе, после которых составлялся график обучения и формировались команды.

Из-за большого отсева на первом этапе очень важно постоянно проводить презентации для притока новых участников Проекта.

На основе данных анкетирования был создан Аналитический отчет «Исследование рынка потребности молодежи в предпринимательской деятельности».

**Задача 2.** Проведение практического эксперимента по созданию молодежного бизнеса и поддержке его развития – команды проходили **тренинги и практику**.

На тренингах по бизнес-тематике совместно с молодежью участвовали реальные представители бизнеса. Благодаря этому молодые люди смогли получить представление, чем реально «дышит» бизнесмен, а также приобрести полезные знакомства.

Молодым людям, прошедшим тренинги и практику, предлагались **реальные проекты** и работы для выполнения под руководством сотрудников компании. Для молодежи это была уникальная возможность применить свои знания на практике, поучаствовать в реальных проектах. Ребята учились, как реализовывать свои навыки и умения в технической области, так и общаться с «живым» клиентом, воспринимать его пожелания и коррекции, ставить технические задачи.

Переход от тренингов к **коучингу** (индивидуальной работе тренера с командой или лидером бизнес команд). Переход от тренингов к коучингу происходит, т.к. ребят занятых в различных проектах с различной направленностью, становится все труднее собирать вместе. У них возникают новые потребности в совершенно различных знаниях и навыках из различных областей жизни и бизнеса. Идеальным решением этой ситуации стал коучинг. Молодым людям давалась именно та информация, которая была необходима им в данный момент и именно в нужном количестве.

Процесс активного формирования бизнес-команд. Команды образуются и распадаются. Продолжается непрерывный коучинг. Начинается процесс мониторинга деятельности бизнес-команд, составление списка проблем.

Самые устойчивые бизнес-команды начали регистрацию своих юридических лиц. Им оказывалась всесторонняя юридическая помощь в этом вопросе (подбор и подготовка необходимых документов, справочные консультации по различным вопросам (например, где взять юридический адрес) и т.д. Все проблемы фиксировались.

Деятельность устойчивых команд постепенно вышла за рамки Проекта во «взрослую жизнь».

**Задача 3.** Выявление проблем, возникающих на пути создания и развития молодежного предпринимательства, формирование правотворческих инициатив по решению выявленных проблем и направление их в органы власти для решения.

Из всего зафиксированного списка проблем были выделены 3–5 самых острых, требующих первоочередного решения.

Составленный **список проблем** обсуждался с наиболее активными участниками Проекта и приглашенными экспертами. На основании этих дискуссий были составлены **предложения** органам власти по уменьшению или ликвидации проблем для создания молодежного бизнеса.

Были проведены «круглые столы» по вопросам развития молодежного предпринимательства, на которые были приглашены депутаты и специалисты органов государственной власти и органов местного самоуправления, молодые предприниматели и члены бизнес-ассоциаций, преподаватели, сотрудники администраций и студенты вузов, техникумов и представители СМИ. По результатам обсуждений на «круглом столе» была сформирована резолюция, которая затем в виде предложений была направлена в соответствующие органы власти.

## Резолюция «круглого стола» «Развитие молодежного предпринимательства: административные барьеры и пути их устранения»

26 мая 2009 г. в Дальневосточной торгово-промышленной палате состоялся «круглый стол» «Развитие молодежного предпринимательства: административные барьеры и пути их устранения». Он был организован Дальневосточной торгово-промышленной палатой и Автономной некоммерческой организацией «Онтинет» при поддержке «Винрок Интернешнл». Участниками «круглого стола» стали молодежь, а также представители Министерства экономического развития Хабаровского края, Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края, Дальневосточного научного центра местного самоуправления, НУДО ЦВПВ «Взлет», ДВ АПИТ, а также молодые предприниматели и представители СМИ.

АНО «Онтинет» в 2009 г. был реализован Проект «Свежий ветер», в рамках которого проведен внешний мониторинг процесса создания молодыми людьми собственного бизнеса. В итоге выявлен ряд проблем, с которыми сталкиваются начинающие предприниматели и которые требуют незамедлительного решения, если мы хотим развивать молодежное предпринимательство в Хабаровском крае.

Мероприятие прошло продуктивно, все участники «круглого стола» приняли активное участие в обсуждении проблем и предложений по их устранению. Представителем Министерства экономического развития было предложено чаще проводить обсуждения актуальных проблем в форме «круглых столов».

В ходе обсуждения участники «круглого стола» пришли к следующим выводам:

**1.** Необходимо определить критерии для термина «молодой предприниматель», «молодежный бизнес».

**Предложение:** это можно сделать в ходе организационно-деятельностной игры с использованием методологии академика РАН, профессора РАГС О.С. Анисимова.

**2.** Одной из главных проблем развития молодежного предпринимательства является информационный вакуум как в части возможностей получения знаний и умений для начала предпринимательской деятельности, так и в части существующих городских и краевых организаций, фондов, проектов и программ поддержки молодежного предпринимательства, а также органов власти, курирующих данные вопросы. Особенно эта проблема актуальна для студентов, которые приехали учиться в Хабаровск из других территорий и готовы заняться предпринимательством для решения своих финансовых проблем.

**Предложение:** заменить абстрактную рекламу Года молодежи рекламой конкретных организаций, фондов, проектов, программ и структурных подразделений власти, занимающихся молодежной тематикой (особенно рекламой проектов по поддержке молодежного бизнеса).

**3.** По исследованиям психологов, любое упоминание негативных явлений общества (наркотиков, катастроф), даже со словом «НЕ», повышает интерес к этим явлениям и риск их возникновения. Поэтому нужна не антиреклама, а предложение альтернативы, которой может стать молодежное предпринимательство. К тому же для развития бизнеса необходима реклама.

**Предложение:** заменить на городских видеозэкранах антирекламу наркотиков и катастроф рекламой молодежного бизнеса (можно указывать на экране, что помощь проекту оказывается в рамках Года молодежи).

**4.** Для быстрого старта любого бизнеса необходима реклама, однако размещение наружной рекламы в городе очень дорогое (например, на афишных тумбах – 80 тумб на 10 дней – 8000 рублей). Собственники рекламных конструкций не идут навстречу молодым предпринимателям и не снижают цены, хотя многие рекламные стенды пустуют.

В частности, такой позиции придерживается рекламное агентство «Фон», офис которого расположен в здании Отдела наружной рекламы департамента муниципальной собственности г. Хабаровска и которому принадлежат все тумбы для расклейки афиш в городе.

Кроме этого, даже невооруженным взглядом видна склонность к монополизации данного рынка.

**Предложения:**

а) Управлению ФАС по Хабаровскому краю оценить состояние развития конкуренции на рынке наружной рекламы г. Хабаровска;



б) администрации г. Хабаровска провести конкурс среди молодых архитекторов (выпускников вузов) на лучшие проекты по встраиванию в городской пейзаж муниципальных конструкций для размещения дешевой рекламы молодыми предпринимателями;

в) провести конкурс дизайнеров и расклейщиков объявлений, которые бы по муниципальным тарифам изготавливали и размещали бы объявления для молодежных предприятий, чтобы неудачно самостоятельно сделанные и размещенные объявления не портили облик города;

г) в рамках городской и краевой программ по поддержке предпринимателей установить льготные тарифы на размещение рекламы молодых предпринимателей.

5. В текущем законодательстве разрешено регистрировать юридическое лицо в многоквартирных домах, при условии, что это не нарушает прав соседей. Однако критерии «не нарушение прав соседей» не определены.

**Предложение:** определить критерии или перечень видов экономической деятельности, которые соответствуют требованию «не нарушает права соседей», что, в свою очередь, даст возможность регистрировать организацию (юридическое лицо) на домашнем адресе.

6. В настоящее время большинство предприятий приобретают «юридический адрес» в организациях, специализирующихся на продаже юридических адресов, что является, по сути, противозаконной деятельностью.

**Предложения:**

а) в рамках городской и краевой программ по поддержке предпринимателей органам власти выступить учредителями организаций (агентств, бизнес-инкубаторов), которые будут выполнять следующие функции для молодежного и начинающегося предпринимательства:

- предоставлять юридический адрес для регистрации юридического лица;
- осуществлять почтово-секретарское обслуживание (прием и отправка корреспонденции, абонентские ячейки для забора почты) за разумную плату;
- предоставлять возможность по определенному графику использовать данное помещение для осуществления представительских функций исполнительного органа (встреча с контрагентами, ответы на телефонные звонки и т.п.), а также работу с Интернетом и электронной почтой;
- оказывать услуги по подбору доступной аренды для молодежи;

б) в реальности необходимо разделять использование юридического адреса для регистрации фирмы и использование его для дальнейшей деятельности.

## Аналитический отчет «Исследование рынка потребности молодежи в предпринимательской деятельности»

Важнейшим фактором развития современного российского общества в целом, так и в Хабаровском крае, в частности, является молодежь. Безработица среди молодежи явление, увы, не редкое. Молодым кадрам зачастую трудно устроиться на работу сегодня, когда работодателю требуется работник с опытом и практическими навыками.

Организация собственного бизнеса – достойный выход из сложившейся ситуации для амбициозного молодого человека. Недостаток практических знаний даже выпускников высококвалифицированных вузов зачастую становится главной преградой на пути развития предпринимательства среди молодежи. Прежде подобных проектов в Хабаровском крае не было. Проект «Свежий ветер» – инкубатор, созданный с целью социального эксперимента. Здесь молодых людей обучают навыкам ведения бизнеса, помогают сформировать им собственные команды. И отпускают в свободное плавание по волнам экономики, не забывая конечно поддерживать первые шаги становления бизнес-зародыша.

Главная цель инкубатора – выявление прорех в региональном законодательстве, с которыми столкнулись молодые люди, при организации своего дела и последующее формирование законодательной инициативы. Ведь развитие предпринимательства, особенно малого и среднего, сегодня является одним из важных показателей степени успешности рыночных реформ в регионе. Это особенно актуально для Хабаровского края.

На фоне этой деятельности в процессе реализации Проекта «Свежий ветер», было проведено исследование в форме анкетирования. Для анализа потребности молодежи в пред-

принимательской деятельности анкету были заложены шесть вопросов, касающихся области предпринимательства, в общих чертах позволяющих охарактеризовать отношение молодежи к предпринимательской деятельности, желание заниматься ею.

**Цель исследования** – оценка молодыми людьми своей потребности в создании молодежного бизнеса, наличие у молодежи проблем, являющихся препятствием для создания своего бизнеса.

**Задачи исследования:**

- 1) дать оценку информированности молодежи о бизнесе, условиях его создания;
- 2) определить жизненные планы молодежи, долю молодежи, желающей создать свой бизнес и выявить у молодежи наличие или отсутствие проблем, являющихся препятствием для создания собственного бизнеса;
- 3) выявить уровень удовлетворенности молодежи собственными навыками по специальности, полученными в вузах.

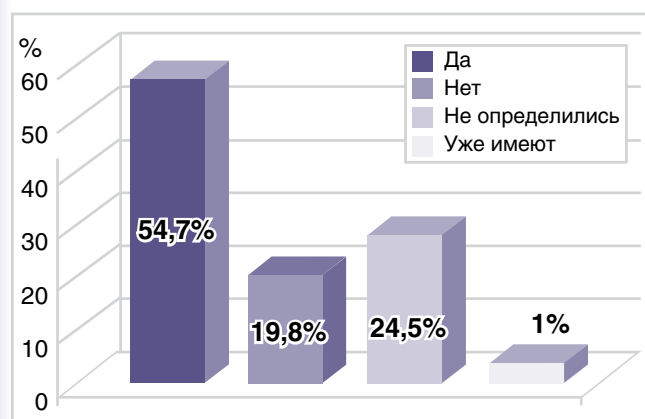
**Объект исследования:** социальная группа молодежи в возрасте от 16 до 22 лет.

**Предмет исследования:** социальные характеристики молодежи Хабаровского края (т.к. в хабаровских вузах учится молодежь со всего региона): знания, оценки, мотивы в отношении создания собственного бизнеса как источника дохода.

Исследование проводилось с помощью анкеты, состоящей из пятнадцати вопросов. В анализе полученных результатов использовались статистический, сравнительный и другие методы.

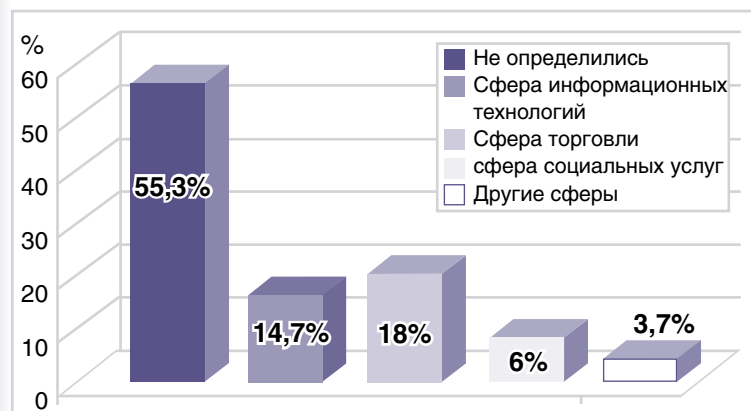
**РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ**

**Диаграмма 1**



Из числа опрошенных желание создать собственный бизнес выразило большинство (54,7%) молодых людей. Категорически против 19,8% опрошенных, не определились 24,5%, а 1% уже имеют свой бизнес.

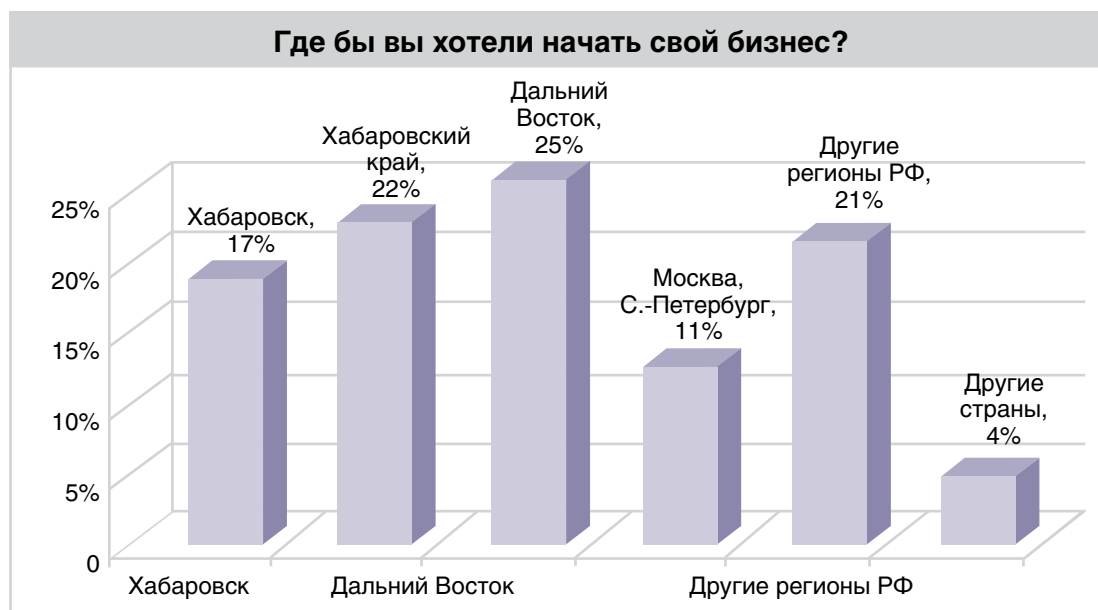
**Диаграмма 2**



На вопрос в какой сфере предпочли бы создание бизнеса 55,3% молодых людей не определились, 14,7% хотели бы начать свое дело в сфере информационных технологий, 18% в сфере социальных услуг, 6% в сфере торговли, 3,7% в прочих сферах, а 2,3% хотели бы попробовать свои силы во всех сферах.

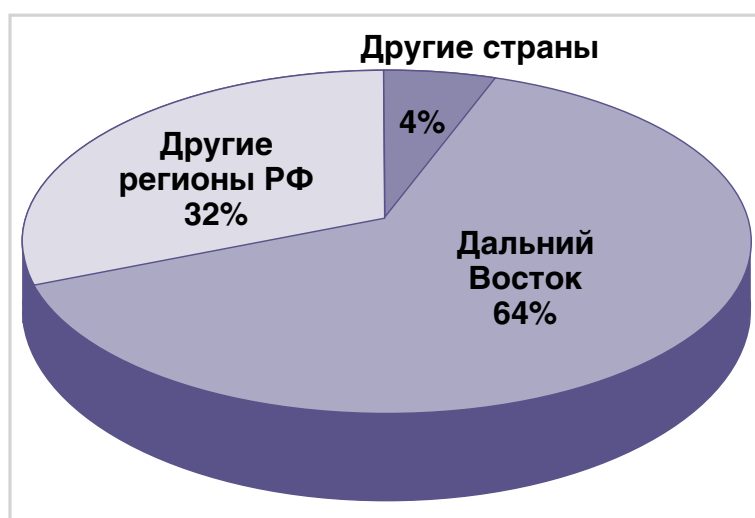
Результаты исследования в отношении миграционных настроений учащейся молодежи, относительно территорий, где хотелось бы начать свой бизнес, в целом показали невысокий миграционный потенциал молодежи Хабаровского края.

Диаграмма 3



Таким образом, мы видим, что более половины опрошенных молодых людей ориентированы на создание своего дела на территории Дальневосточного федерального округа. Это благоприятно для региона, так как миграционный отток ведет к ослаблению его научного, творческого и экономического потенциала.

Диаграмма 4

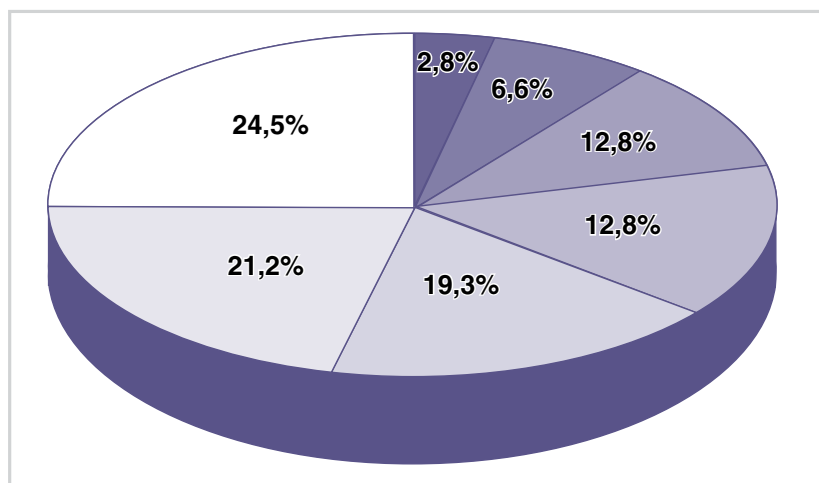


Данные о специальностях, которым обучаются опрошенные молодые люди, представлены в нижеследующей таблице 1 и диаграмме 5:

Таблица 1

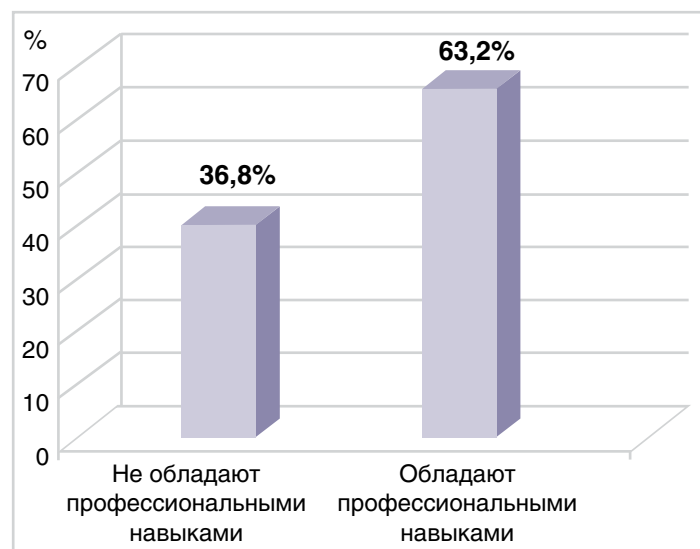
№	Процент от общего числа опрошенных	Наименование специальности	№	Процент от общего числа опрошенных	Наименование специальности
1.	21,2	Не указали	5.	2,8	Финансы и кредит
2.	12,8	Бухучет	6.	19,3	Экономика и управление
3.	6,6	Маркетинг	7.	12,8	Другие специальности
4.	24,5	Программное обеспечение			

**Диаграмма 5**  
**Специальности**



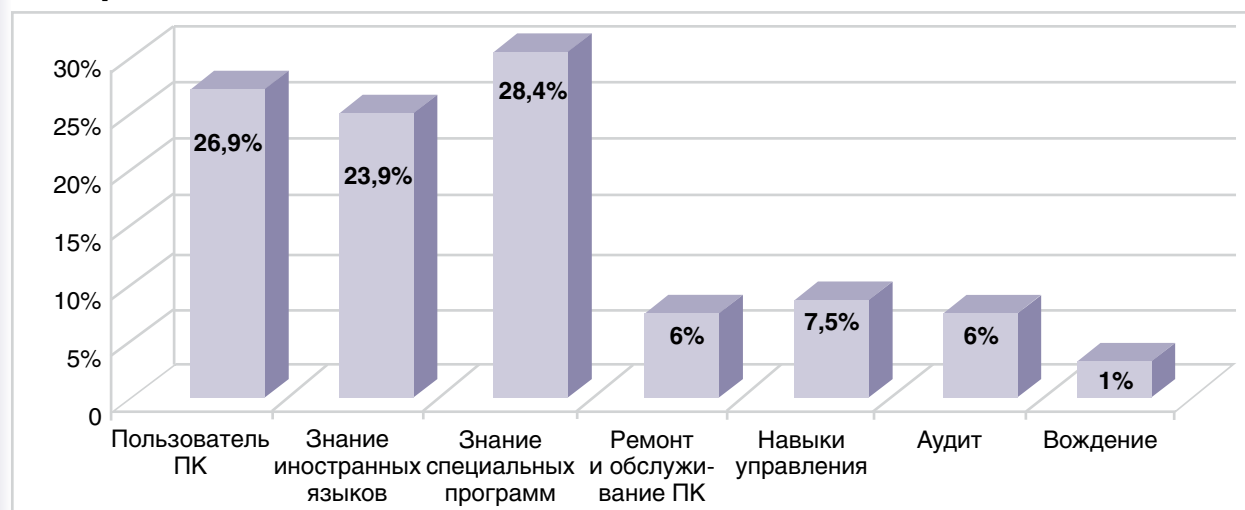
Что касается профессиональных навыков, которыми владеют молодые люди, то, к сожалению, достаточно большая доля опрошенных не смогли выделить ни одного. И это учитывая, что все опрошенные обучаются на 1–5 курсах высших и средних специальных учебных заведений. Встает вопрос, какие навыки и знания студенты получают в этих учебных заведениях.

**Диаграмма 6**



Далее, если рассмотреть какие конкретно навыки выделяет у себя молодежь, мы можем видеть следующую картину:

**Диаграмма 7**

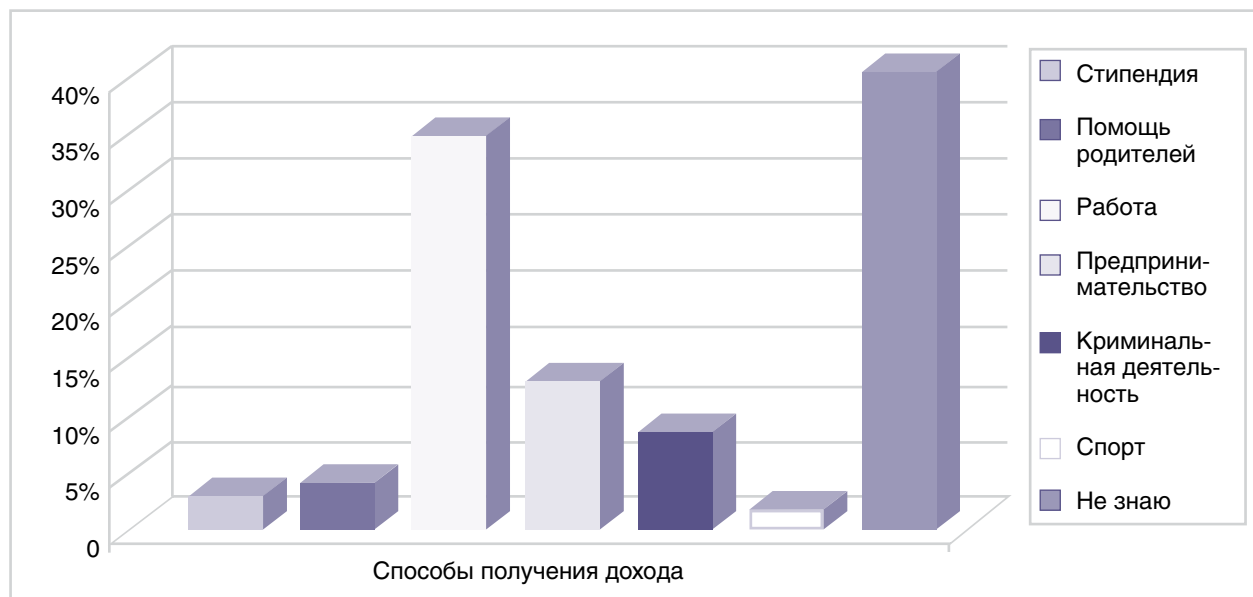


Как наиболее реальный способ получения дохода, молодые люди указали:

- Работа – 34,4% ;
- Предпринимательство – 12,8%;
- Криминальная деятельность – 6,6%;
- Помощь родителей – 3,3%;
- Стипендия – 2,8%;
- Спорт – 0,5%.

Большинство же молодых людей, а именно 39,6% от всех опрошенных, не смогли указать наиболее приемлемые для себя способы получения дохода.

**Диаграмма 8**



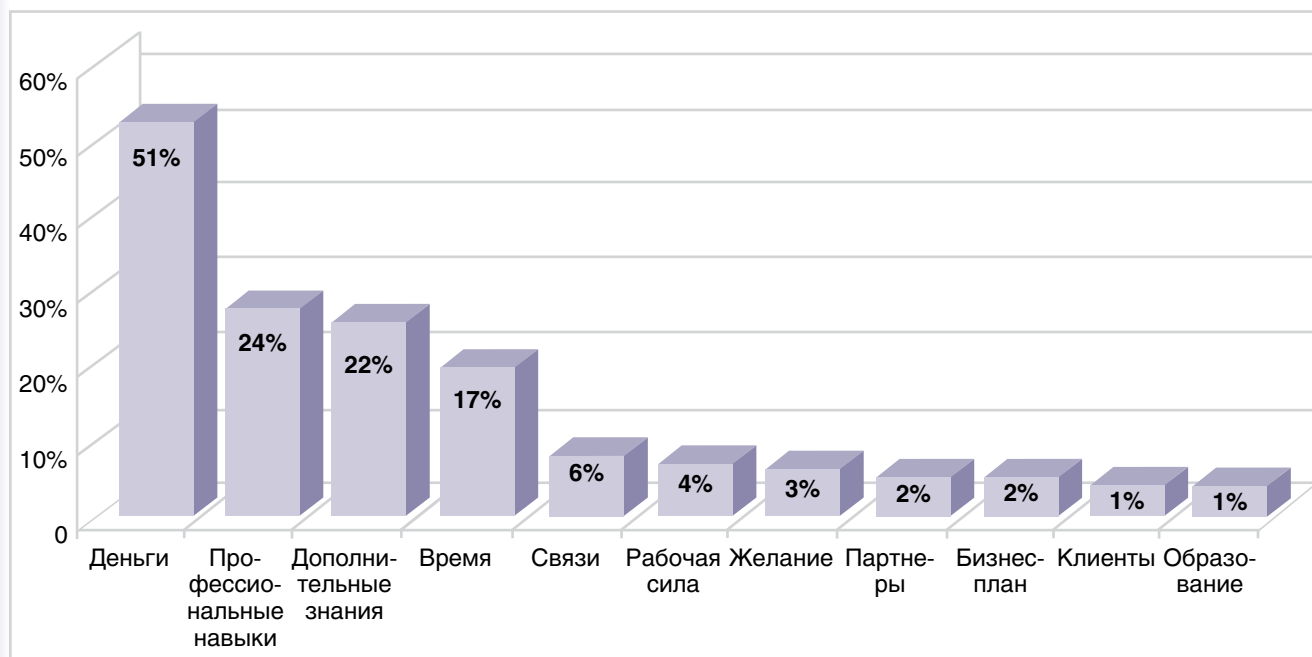
На вопрос «Что вам необходимо для создания бизнеса» указывали, что нужно им на данный момент для того, чтобы открыть собственное дело. Для наглядности можем рассмотреть в таб. 2, как были расставлены приоритеты.

**Таблица 2**

1	Деньги
2	Профессиональные навыки
3	Дополнительные знания
4	Время
5	Связи
6	Рабочая сила
7	Желание
8	Партнеры
9	Бизнес-план
10	Клиенты
11	Образование

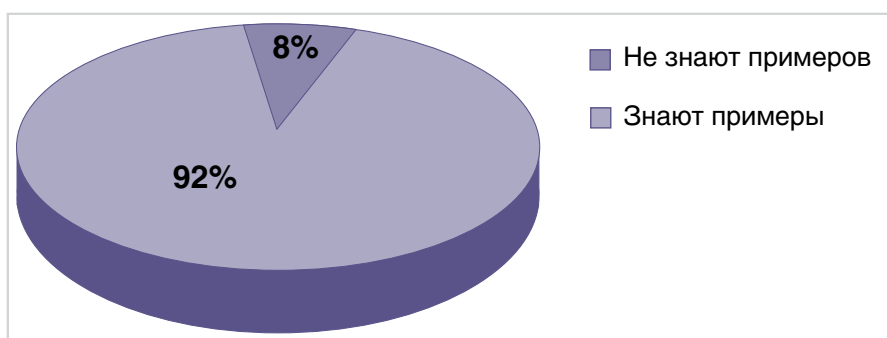
Очевидно, что для молодежи в качестве главного условия создания собственного бизнеса необходима материальная поддержка. Далее выделяют профессиональные навыки и дополнительные знания. Наименее важным из условий для молодежного предпринимательства указали образование.

Диаграмма 9



В анкеты был включен вопрос о примерах создания молодыми людьми собственного бизнеса. К сожалению, практически никто не знает таких примеров, у них нет знакомых и друзей, которые занимаются предпринимательством, они не слышали о тех, кто открыл свое дело и добился успехов. Те, кто все-таки знает такие примеры, перечисляют в основном родственников.

Диаграмма 10



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования была выявлена оценка молодыми людьми своей потребности в создании молодежного бизнеса, наличие у молодежи проблем, являющихся препятствием для создания своего бизнеса.

Определены жизненные планы молодежи, доля молодежи, желающей создать свой бизнес и выявлено у молодежи наличие проблем, являющихся препятствием для создания собственного бизнеса. Также определен уровень удовлетворенности молодежи собственными навыками по специальности, полученными в вузах.

Таким образом, на основании проведенного анкетирования можно сделать вывод о наличии значительного предпринимательского потенциала студенческой молодежи, которая желает проявлять рыночную активность и заниматься бизнесом. Однако представление у современной молодежи о необходимых условиях для создания своего дела своеобразны. Это объясняется недостаточной информированностью, перекосами в системе образования, общественном мнении.

Исследование показало, что для реализации предпринимательского потенциала края, в первую очередь необходимо делать акцент именно на группу молодежи. То есть проводить информирование молодых людей о возможностях создания своего дела, бизнес-обучение и бизнес-консультирование. А также внести предложения по изменению Программы поддержки малого бизнеса на 2010–2012 гг. в Министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края для преодоления барьеров, возникающих у молодых людей в процессе создания собственного бизнеса.

## Предложения мэру г. Хабаровска

26 мая 2009 г. в Дальневосточной торгово-промышленной палате состоялся «круглый стол» «Развитие молодежного предпринимательства: административные барьеры и пути их устранения». Он был организован Дальневосточной торгово-промышленной палатой и Автономной некоммерческой организацией «Онтинет» при поддержке «Винрок Интернешнл». Участниками «круглого стола» стали молодежь, а также представители Министерства экономического развития Хабаровского края, Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края, Дальневосточного научного центра местного самоуправления, НУДО ЦВПВ «Взлет», ДВ АПИТ, а также молодые предприниматели и представители СМИ.

АНО «Онтинет» в 2009 г. был реализован Проект «Свежий ветер», в рамках которого проведен внешний мониторинг процесса создания молодыми людьми собственного бизнеса. В итоге выявлен ряд проблем, с которыми сталкиваются начинающие предприниматели и которые требуют незамедлительного решения, если мы хотим развивать молодежное предпринимательство в Хабаровске.

Мероприятие прошло продуктивно, все участники «круглого стола» активно обсудили проблем молодежного предпринимательства и высказаны следующие предложения по их устранению:

1. Необходимо определить критерии для термина «молодой предприниматель», «молодежный бизнес».

**Предложение:** это можно сделать в ходе организационно-деятельностной игры с использованием методологии Академика РАН, профессора РАГС О.С. Анисимова.

2. Одной из главных проблем развития молодежного предпринимательства является информационный вакуум как в части возможностей получения знаний и умений для начала предпринимательской деятельности, так и в части существующих городских и краевых организаций, фондов, проектов и программ поддержки молодежного предпринимательства, а также органов власти, курирующих данные вопросы. Особенно эта проблема актуальна для студентов, которые приехали учиться в Хабаровск из других территорий и готовы заняться предпринимательством для решения своих финансовых проблем.

**Предложение:** заменить абстрактную рекламу Года молодежи рекламой конкретных организаций, фондов, проектов, программ и структурных подразделений власти, занимающихся молодежной тематикой (особенно рекламой проектов по поддержке молодежного бизнеса).

3. По исследованиям психологов, любое упоминание негативных явлений общества (наркотиков, катастроф), даже со словом «НЕ», повышает интерес к этим явлениям и риск их возникновения. Поэтому нужна не антиреклама, а предложение альтернативы, которой может стать молодежное предпринимательство. К тому же для развития бизнеса необходима реклама.

**Предложение:** заменить на городских видеозэкранах антирекламу наркотиков и катастроф рекламой молодежного бизнеса (можно указывать на экране, что помощь проекту оказывается в рамках Года молодежи).

4. Для быстрого старта любого бизнеса необходима реклама, однако размещение наружной рекламы в городе очень дорогое (например, на афишных тумбах – 80 тумб на 10 дней – 8000 рублей). Собственники рекламных конструкций не идут навстречу молодым предпринимателям и не снижают цены, хотя многие рекламные стенды пустуют.

В частности, такой позиции придерживается рекламное агентство «Фон», офис которого расположен в здании Отдела наружной рекламы департамента муниципальной собственности г. Хабаровска и которому принадлежат все тумбы для расклейки афиш в городе.

**Предложения:**

а) администрации г. Хабаровска провести конкурс среди молодых архитекторов (выпускников вузов) на лучшие проекты по встраиванию в городской пейзаж муниципальных конструкций для размещения дешевой рекламы молодыми предпринимателями;

б) провести конкурс дизайнеров и расклейщиков объявлений, которые бы по муниципальным тарифам изготавливали и размещали бы объявления для молодежных предприятий,

чтобы неудачно самостоятельно сделанные и размещенные объявления не портили облик города;

в) в рамках городской программы по поддержке предпринимателей установить льготные тарифы на размещение рекламы молодых предпринимателей.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» просим рассмотреть наши предложения по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов и деятельности органов местного самоуправления, которые будут способствовать развитию молодежного предпринимательства в г. Хабаровске.



# Глава 3.

## Молодежная благотворительность

### Проект «Импульс добра»

#### ПРОБЛЕМА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

По результатам социологического исследования «Специфика и проблемы состояния молодежного потенциала», 75% опрошенных школьников и 78,7% студентов не участвует (не состоит) ни в каких общественных организациях и объединениях. Уровень информированности молодежи о реализуемых в ее интересах программах в Приморском крае и регионе ниже среднего. О таких программах информированы только 33,2% школьников и 30,8% студентов. Эти данные позволяют сделать общий вывод о низком уровне участия молодежи в социальных процессах, происходящих в обществе и о низком уровне ее социальной активности. Одним из факторов является недостаток социальных институтов, которые позволили бы молодежи удовлетворять наиболее характерные для нее потребности. Ощущение ненужности только подчеркивается бурными социально-экономическими процессами в стране. Молодежь – самая активная часть общества, которая быстро реагирует на любые изменения в жизни и которая эффективно воспринимает полезные их стороны. Дав юноше или девушке возможность совершать социально полезные поступки, тем самым включая их в общественную жизнь, мы можем создать хорошие предпосылки по разрешению многих проблем.

Одной из таких возможностей является включение молодежи в добровольческую деятельность. Добровольчество (или волонтерство) – это выполнение социально значимой работы на благотворительной основе.

Другой важнейшей потребностью молодежи является получение новых знаний и опыта, необходимых для будущей работы. И этому также способствует участие в реализации добровольческих инициатив.

**Цель Проекта:** разработать и апробировать программу поддержки добровольчества, вовлекающую молодежь в социально активную добровольческую деятельность.

#### ЗАДАЧИ ПРОЕКТА:

- создание добровольческих команд и проведение их обучения;
- разработка и реализация «добрых дел» командами;
- подготовка предложений органам местного самоуправления по развитию добровольческого и благотворительного движения в г. Владивостоке. Проведение «круглого стола» и других встреч для обсуждения этих предложений;
- обработка результатов проекта, подготовка и публикация сборника материалов «Импульс добра».

#### НА КОГО НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ:

- подростки и молодежь города;
- жители города;
- органы местного самоуправления;
- участники проекта;
- старшеклассники и студенты (14-20 лет);
- жители города.

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- 340 молодых людей были вовлечены в Проект (посетили мероприятия, презентации, тренинги);
- активно приняли участие в Проекте – выполняли «добрые дела» – 150 человек;
- проведены обучающие мероприятия (Летняя школа, Слет добровольцев, тренинги по социальному проектированию, форум Ротаракта);
- реализовано 56 «добрых дел»;
- проведен «круглый стол» с представителями органов МСУ, СМИ и молодежью;
- подготовлены и поданы предложения городской думе и администрации по созданию необходимых условий для поддержки и развития добровольческой и благотворительной деятельности во Владивостоке.

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

**Задача 1.** Создание добровольческих команд и проведение их обучения.

Сначала в Проекте участвовало 20 молодых людей. Они проводили презентации Проекта в школах и вузах, привлекали своих друзей и знакомых. В результате был создан **Координационный совет**, состоящий из **20** наиболее активных добровольцев, которые организовывали и руководили всеми проводимыми мероприятиями. Это позволило привлечь и сформировать **8 добровольческих команд** в общем количестве 84 человека. Участники прошли обучение социальному проектированию, управлению добровольческими командами.

**Задача 2.** Разработка и реализация «добрых дел» командами.

Была проведена **деловая игра** «Импульс добра». В основу этой игры положена технология «Импульс», разработанная и опробованная Владимиром Корниловичем, программным менеджером Алтайской краевой общественной организации «Поддержка общественных инициатив»). Деловая игра состоит из **трех этапов**: стартовая игра для осознания участниками идеи добровольчества, Вечер добровольцев (составлялся список возможных «добрых дел») и «5+1» – реализация «добрых дел» командами. Итоги были подведены на **Слете добровольцев** и в рамках **Летней выездной школы добровольцев**. Администрирование со стороны взрослых было сведено к минимуму. Координационный совет руководил деятельностью команд, принимал решения, ответственность тоже несли сами.

**Задача 3.** Подготовка предложений органам местного самоуправления по развитию добровольческого и благотворительного движения в г. Владивостоке. Проведение «круглого стола» и других встреч для обсуждения этих предложений.

Был проведен «круглый стол» «Нужны ли Владивостоку благотворительность и добровольческая деятельность молодежи?» с участием Управления по делам молодежи, Центра социального обслуживания населения, СМИ и участников Проекта. На «круглом столе» обсуждались те препятствия, которые возникали перед молодыми людьми, реализовавшими благотворительные проекты, обсуждалась возможность перенесения опыта Проекта на постоянную основу. Результатом встречи стала **резолюция** «круглого стола» и подготовка **предложений органам МСУ** – Думе и администрации г. Владивостока.

**Задача 4.** Обработка результатов Проекта, подготовка и публикация сборника материалов «Импульс добра».

Были собраны и обработаны материалы, полученные в ходе реализации Проекта. Подготовлен и издан сборник «Импульс добра», который может служить методическим пособием НКО, органам местного самоуправления и всем желающим развивать добровольческое движение.

## Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации

*Одобрена распоряжением  
Правительства  
Российской Федерации  
от 30 июля 2009 г. № 1054-р*

### I. Введение

Благотворительная деятельность некоммерческих организаций, бизнеса и физических лиц, а также добровольческая активность граждан являются важнейшими факторами социального развития общества в таких сферах, как образование, наука, культура, искусство, здравоохранение, охрана окружающей среды и ряд других.

Содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства) в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отнесены к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.

Благотворительная и добровольческая деятельность является сферой, дающей простор созидательной инициативе и социальному творчеству широких слоев населения, обеспечивающей важный вклад в достижение целей социальной политики страны и повышение качества жизни граждан.

В последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в благотворительной и добровольческой деятельности, а также расширяются масштабы реализуемых благотворительных программ и проектов. Важным шагом в развитии благотворительной деятельности стало формирование законодательства Российской Федерации о целевом капитале некоммерческих организаций.

В то же время остается значительным разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в благотворительной и добровольческой деятельности, и числом граждан, реально ведущих такую деятельность. Это связано, в частности, с низким уровнем доверия граждан к благотворительным организациям. Чуть более половины граждан полагают, что большинству российских благотворительных организаций можно доверять. Невысокий уровень доверия к субъектам благотворительной и добровольческой деятельности со стороны общества связан с недостатком информации о деятельности таких организаций и добровольцев, мотивации, целях и ее реальных результатах. Сказываются неразвитость инфраструктуры поддержки благотворительной и добровольческой деятельности и недостаточная эффективность применения налоговых льгот, предоставляемых в связи с благотворительной и добровольческой деятельностью граждан и организаций.

Основной целью государственной политики в области содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности является активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев.

Основными задачами содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности, связанными с реализацией конституционного принципа поощрения благотворительной деятельности, являются:

- обеспечение роста поддержки в обществе и расширения участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности, а также повышение доверия граждан к благотворительным организациям;
- формирование условий для расширения объемов благотворительных пожертвований граждан и организаций;

- обеспечение роста числа благотворительных организаций, в том числе частных и корпоративных фондов, обеспечивающих устойчивость благотворительной деятельности;
- содействие повышению эффективности и профессионализма деятельности благотворительных организаций;
- развитие инфраструктуры информационно-консультационной и образовательной поддержки благотворительной и добровольческой деятельности;
- формирование условий для эффективного использования потенциала благотворительной и добровольческой деятельности на этапах планирования и реализации социальных программ государства и бизнеса в деятельности государственных и муниципальных учреждений и некоммерческих организаций.

Приоритетным направлением является содействие развитию благотворительных организаций, институционализации благотворительности и добровольчества, так как только организованная благотворительность может обеспечить расширение масштабов благотворительной и добровольческой деятельности и повышение ее результативности, а также развитие культуры благотворительности в обществе.

Реализация задач содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества предполагает активизацию механизмов самоорганизации участников благотворительной деятельности, саморегулирования благотворительных организаций на принципах партнерского взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

## **II. Основные направления содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности**

### **1. Содействие развитию благотворительной и добровольческой деятельности физических лиц и организаций.**

Основными задачами, направленными на поддержку благотворительной и добровольческой деятельности граждан, являются:

- расширение налоговых стимулов для участия граждан в благотворительной деятельности. Для этого предполагается распространить право на получение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на суммы произведенных налогоплательщиками пожертвований благотворительным организациям, некоммерческим организациям, работающим в приоритетных, общественно значимых направлениях, вне зависимости от получения ими бюджетного финансирования, а также пожертвований, осуществляемых на цели формирования и пополнения целевого капитала некоммерческих организаций;

- исключение из налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, выплат добровольцам за наем жилого помещения и проезд, связанных с осуществлением добровольческой деятельности;

- в перспективе целесообразно рассмотрение вопроса о предоставлении права учитывать при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций (в пределах устанавливаемых в законодательстве Российской Федерации ограничений в виде доли полученных организацией, осуществившей пожертвования, доходов и предельной суммы вычитаемых пожертвований в год) расходы в виде осуществляемых налогоплательщиками благотворительных пожертвований, ограничив также круг таких пожертвований на 1-м этапе пожертвованиями на цели формирования и пополнения целевого капитала некоммерческих организаций. По результатам анализа практики применения этой нормы в дальнейшем предполагается рассмотрение вопроса о возможности распространения указанной нормы на правила учета в целях налога на прибыль организаций иных пожертвований, в том числе пожертвований некоммерческим организациям;

- формирование культуры участия в благотворительной и добровольческой деятельности, а также расширение моральных и иных стимулов для участия в добровольческой и благотворительной деятельности;

- содействие распространению корпоративных программ поддержки благотворительной и добровольческой деятельности, а также реализации организациями принципов социальной ответственности бизнеса, в том числе распространению корпоративной социальной отчетности.

## 2. Содействие развитию институтов благотворительности.

В целях содействия развитию институтов благотворительности предусматривается включение в законодательство Российской Федерации о благотворительной деятельности следующих положений:

- социальная реабилитация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- оказание безвозмездной юридической помощи гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения;
- безвозмездное изготовление и распространение социальной рекламы;
- содействие развитию научно-технического творчества молодежи;
- содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, а также поддержка молодежных инициатив, проектов, детских и молодежных движений и организаций.

Необходимо расширить перечень организационно-правовых форм, в которых возможно создание благотворительных организаций.

В перспективе целесообразно рассмотреть вопрос об установлении особого порядка налогообложения некоммерческих организаций, в том числе благотворительных, налогом на прибыль, предполагающего освобождение их доходов, получаемых в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, от указанного налога при соблюдении ограничений и условий, касающихся связи осуществляемой ими предпринимательской деятельности с основной деятельностью.

В отношении более широкого круга некоммерческих организаций предусматривается решение вопроса относительно возможности предоставления права учитывать при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций формирование резервов на осуществление уставной деятельности.

Необходимо расширить перечень видов доходов, не облагаемых налогом на прибыль в качестве целевых поступлений в некоммерческие организации, включив в него субсидии, предоставляемые из бюджетов разных уровней, а также на услуги (работы), оказанные безвозмездно в целях поддержки уставной некоммерческой деятельности некоммерческих организаций и их содержания, и на труд добровольцев.

Предполагается принятие решения о расширении перечня областей деятельности некоммерческих организаций, гранты на поддержку которых не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль благотворительных организаций, с включением в этот перечень деятельности в области охраны здоровья населения, физической культуры и массового спорта (за исключением профессионального спорта) и других областях.

Предусматривается предоставление права органам государственной власти и местного самоуправления утверждать перечень государственного имущества и муниципального имущества, которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) благотворительным организациям, а также иным некоммерческим организациям, занимающимся социально значимыми видами деятельности.

Развитие системы добровольных стандартов, этических кодексов и механизмов саморегулирования среды благотворительных организаций будет способствовать совершенствованию благотворительной деятельности.

## 3. Содействие эффективному привлечению благотворительной и добровольческой помощи государственными и муниципальными учреждениями и иными некоммерческими организациями. Устранение барьеров в предоставлении благотворительной помощи физическим лицам.

Значимым условием повышения результативности благотворительной деятельности является развитие эффективных механизмов участия благотворительных организаций в деятельности органов управления государственных и муниципальных учреждений, а также иных некоммерческих организаций, являющихся получателями благотворительной и добровольческой помощи.

Необходимо обеспечить формирование благоприятных условий для развития института целевого капитала некоммерческих организаций.

Целесообразно предоставить возможность осуществлять формирование и пополнение целевого капитала некоммерческих организаций через пожертвование ценных бумаг и недвижимого имущества.

С учетом правоприменительной практики будет осуществляться постепенное расширение перечня видов деятельности, финансирование которой допускается из средств целевого капитала некоммерческих организаций.

Фактором, сдерживающим развитие благотворительности, является используемая в некоторых регионах и муниципальных образованиях практика сокращения в течение года объемов финансирования бюджетного учреждения, исходя из объемов полученных им благотворительных пожертвований. Необходимо создание нормативной правовой базы, исключаящую подобную практику.

В перспективе следует решить вопрос о расширении категорий материальной помощи, получение которой от благотворительных организаций освобождается от налогообложения налогом на доходы физических лиц (в настоящее время такое освобождение распространяется только на единовременную материальную помощь).

Для успешного развития добровольческой деятельности необходимо усовершенствовать соответствующую нормативно-правовую базу, а также обеспечить создание условий, которые позволят государственным и муниципальным учреждениям, некоммерческим организациям принимать труд добровольцев (волонтеров) и при необходимости обеспечивать их на время труда определенными социальными гарантиями.

#### **4. Содействие развитию института социальной рекламы.**

Одним из важных направлений содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества является развитие института социальной рекламы. В этой связи необходимо:

– четко разграничить в законодательстве Российской Федерации понятия «реклама» и «социальная реклама»;

– обеспечить реализацию мер, направленных на повышение качества социальной рекламы и ее эффективное размещение, включая формирование критериев качества социальной рекламы и проведение оценки ее эффективности, а также проведение общественных слушаний по вопросам организации кампаний в сфере социальной рекламы, финансируемых из бюджетных источников, и проведение исследований для определения приоритетных и актуальных тем социальной рекламы, способов их подачи и оценки эффективности.

### **III. Развитие механизмов поддержки благотворительной деятельности**

Задачи повышения эффективности мер по реализации социальной политики государства требуют использования потенциала участников благотворительной деятельности в разработке и реализации социальных программ, программ в сфере образования, здравоохранения, науки, культуры, социальной поддержки населения и охраны окружающей среды на федеральном, региональном и местном уровнях.

Необходимо повсеместное распространение практики включения участников благотворительной деятельности в соответствующие экспертные советы и рабочие группы, а также учет их позиций в рамках процедур принятия соответствующих решений. Одновременно такой механизм будет содействовать формированию системы согласованных приоритетов государственной социальной политики и благотворительной деятельности.

Важным инструментом поддержки благотворительных программ является предоставление субсидий получателям благотворительных пожертвований из бюджетов разных уровней с учетом накопленного опыта государственной поддержки неправительственных организаций. Такие механизмы позволят эффективно дополнять финансирование благотворительными организациями успешных социальных проектов.

Необходимо обеспечить развитие инфраструктуры содействия массовой благотворительной деятельности и добровольчеству, включая предоставление поддержки формированию и деятельности региональных и муниципальных центров добровольчества, а также организаций, реализующих практику сбора пожертвований населения.

Предусматривается предоставление широкой информационной и консультационной поддержки благотворительным организациям и иным участникам благотворительной деятельности.

Необходимо развивать тематические информационные ресурсы в сети Интернет, выпуск специализированных изданий, проведение конкурсов, организацию семинаров и конференций, а также осуществлять поддержку самоорганизации благотворительных организаций, проведению регулярных исследований в области благотворительности и мониторинга участия

граждан и других заинтересованных сторон в благотворительной и добровольческой деятельности, что даст возможность быстрому развитию благотворительной и добровольческой деятельности.

Повышение уровня доверия к благотворительным организациям мерами информационной политики является необходимым средством активизации потенциала благотворительности и добровольчества и позволит существенно увеличить ресурсы, вовлеченные в эту сферу.

В этой связи необходимо обеспечить целенаправленное распространение в средствах массовой информации материалов о благотворительной и добровольческой деятельности, благотворительных организациях и добровольцах, а также содействовать формированию понимания общественной значимости и престижности благотворительности и добровольчества. При этом следует обеспечить целенаправленное содействие продвижению позитивной репутации наиболее успешных благотворительных организаций как ориентира для привлечения пожертвований граждан и организаций.

В задачи информационного освещения благотворительной деятельности входит распространение информации о формах участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности, преимуществах организованной благотворительности, а также формирование позитивного образа благотворительных организаций.

Необходимо обеспечить формирование системы моральных стимулов для участия в благотворительной и добровольческой деятельности, содействующих ее общественному признанию.

Важным условием активизации благотворительной и добровольческой деятельности является развитие системы подготовки кадров для благотворительных и иных некоммерческих организаций, включая модернизацию образовательных стандартов и учебных программ учреждений профессионального образования, а также развитие системы дополнительного образования.

Вопросы содействия благотворительной деятельности, а также взаимодействия с благотворительными и иными некоммерческими организациями предусматривается интегрировать в программы подготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, управленческих кадров предприятий и организаций.

Привлечение к участию в благотворительной и добровольческой деятельности должно стать одним из ведущих направлений системы гражданского образования школьников и студентов и будет поддерживаться в качестве одного из приоритетных направлений молодежной и социальной политики. При этом необходимо обеспечить отражение вопросов благотворительной и добровольческой деятельности в образовательных программах.

Целесообразным является развитие международного сотрудничества в сфере благотворительной деятельности и добровольчества.

#### **IV. Поддержка благотворительной и добровольческой деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях**

Необходимым условием обеспечения массового участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности является обеспечение поддержки благотворительности и добровольчества в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В этой связи целесообразно рекомендовать разработку с участием заинтересованных организаций региональных и муниципальных программ поддержки благотворительной и добровольческой деятельности.

В рамках инструментов налоговой поддержки следует расширить практику использования возможности снижения участникам благотворительной деятельности ставки по налогу на прибыль в части зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации налога, а также предоставления благотворительным организациям льгот по налогу на имущество организаций.

В целях обеспечения устойчивости благотворительных организаций важным условием является предоставление благотворительным организациям государственного (муниципального) имущества и помещений в безвозмездное пользование и аренду на льготных условиях.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов целесообразной является поддержка формирования целевого капитала некоммерческих организаций, а также создание фондов, в которых средства из местного бюджета и внебюджетных источников аккумулируются и распределяются на конкурсной основе для решения задач социального развития территории (к управлению фондами привлекаются на паритетной основе представители органов

власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления, предпринимателей и некоммерческих организаций).

Необходимо развивать инфраструктуру содействия благотворительной и добровольческой деятельности граждан по месту жительства, в том числе на базе организаций территориального общественного самоуправления.

Целесообразно обеспечить поддержку широкому вовлечению граждан в деятельность общественных советов при государственных и муниципальных учреждениях образования, здравоохранения и социальной поддержки населения.

## V. Основные результаты реализации настоящей Концепции

Основными результатами реализации настоящей Концепции являются:

- рост поддержки в обществе и расширение участия граждан и организаций в благотворительной и добровольческой деятельности, повышение доверия граждан к благотворительным и иным некоммерческим организациям;
- расширение объемов благотворительных пожертвований граждан и организаций;
- увеличение числа граждан – участников благотворительной и добровольческой деятельности;
- увеличение объема финансовых активов, аккумулируемых в рамках целевого капитала некоммерческих организаций и в фондах местных сообществ;
- развитие инфраструктуры информационной и консультационной поддержки благотворительной и добровольческой деятельности;
- повышение эффективности благотворительных и добровольческих программ;
- повышение качества жизни граждан Российской Федерации.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### Резолюция «круглого стола» «Нужны ли Владивостоку благотворительность и добровольческая деятельность молодежи?»

28 сентября 2009 года состоялся «круглый стол» «Нужны ли Владивостоку благотворительность и добровольческая деятельность молодежи?», в котором принимали участие члены координационного совета и капитаны команд благотворительного Проекта «Импульс добра», члены «Ротари-клуба «Владивосток», представители Дальневосточного научного центра местного самоуправления (г. Хабаровск), отдела по взаимодействию с молодежными и детскими объединениями Управления по делам молодежи администрации г. Владивостока, ГУСО «Приморский центр социального обслуживания населения», Института экономики и управления ДВГТУ, АНО «Дальневосточный центр», а также корреспондент Интернет-издания газеты «Труд».

«Круглый стол» был организован «Ротари-клубом «Владивосток» в рамках благотворительного молодежного Проекта «Импульс добра», который осуществлялся в 2008–2009 гг. при поддержке Программы «ЛИДЕР». В ходе реализации Проекта более ста молодых граждан Владивостока были вовлечены в социально активную добровольческую деятельность и провели 56 благотворительных мероприятий («добрых дел») в социальных учреждениях города. При этом волонтеры и организаторы Проекта столкнулись с рядом проблем, которые и стали основным предметом обсуждения на «круглом столе».

Выразив общее мнение о том, что добровольческая и благотворительная деятельность является одним из ресурсов развития муниципальных образований, а потому привлечение к ней молодежи является задачей местного сообщества, участники «круглого стола» пришли к следующим выводам:

1. В г. Владивостоке отсутствуют необходимые условия для поддержки и развития добровольческой и благотворительной деятельности, в том числе: нет инфраструктуры поддержки данной социальной инновации; в бюджете города не выделяются средства на поддержку молодежных благотворительных проектов; нет условий для профессионального роста в волон-



терской деятельности, нет системы выявления и подготовки лидеров; не определены органы местного самоуправления, которые должны оказывать содействие и создавать соответствующие условия. Со стороны депутатов и администрации города не наблюдается необходимой заинтересованности в развитии добровольчества и благотворительности.

**Предложение:** предложить Думе г. Владивостока на основании Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в РФ, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2009 г. № 1054-р и ст. 18 ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» принять муниципальный правовой акт, определяющий условия информационной, имущественной, консалтинговой и образовательной поддержки благотворительной и добровольческой деятельности в г. Владивостоке.

**2.** Проект «Импульс добра» представляет собой социальный эксперимент, который доказал, что у молодежи Владивостока есть потребность и желание участвовать в добровольческой деятельности. Кроме того, в ходе реализации Проекта были разработаны и апробированы на практике наиболее успешные формы участия молодежи в добровольческой и благотворительной деятельности города.

**Предложение:** представляется целесообразным использовать Проект «Импульс добра» в качестве модели инфраструктуры поддержки развития добровольческой и благотворительной деятельности во Владивостоке.

**3. Предложение:** для развития добровольческой и благотворительной деятельности во Владивостоке рекомендовать администрации г. Владивостока включить в муниципальную целевую программу «Молодежь Владивостока» в качестве одного из приоритетных направлений «Вовлечению молодежи г. Владивостока в добровольческую и благотворительную деятельность».

**4.** В социальной рекламе г. Владивостока не освещается добровольческая и благотворительная деятельность, что не способствует включению молодежи и иных горожан в эту деятельность.

**Предложение:** рекомендовать администрации г. Владивостока использовать возможности социальной рекламы для поддержки и развития добровольческой и благотворительной деятельности. Проводить конкурсы проектов социальной рекламы среди молодежи.

**5.** СМИ Владивостока не освещают благотворительные мероприятия, что также не способствует развитию добровольческой и благотворительной деятельности.

**Предложение:** администрации и Думе г. Владивостока

– в рамках муниципального заказа на информирование граждан о деятельности органов местного самоуправления предусмотреть освещение добровольческой и благотворительной деятельности молодежи в г. Владивостоке;

– освещать добровольческую и благотворительную деятельности молодежи на сайтах Думы и администрации;

– организовывать встречи СМИ с организациями, занимающимися добровольческой и благотворительной деятельностью;

– проводить для молодежи, занятой в этой сфере, тренинги по связям с общественностью и рекламе.

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

## Предложения главе администрации г. Владивостока «О благотворительной и добровольческой деятельности как ресурсе развития г. Владивостока»

В период с ноября 2008 г. по октябрь 2009 г. в г. Владивостоке в рамках молодежного благотворительного Проекта «Импульс добра», организованного Общественной организацией «Ротари-клуб «Владивосток» при поддержке Программы «ЛИДЕР» более 100 молодых граждан (учащиеся старших классов школ, колледжей и студенты вузов) реализовали 56 благотворительных акций в социальных учреждениях г. Владивостока.

Во время реализации Проекта были выявлены проблемы, с которыми столкнулись добровольцы и организаторы Проекта при осуществлении запланированных мероприятий.

Возможные пути решения выявленных проблем стали предметом обсуждения на «круглом столе» «Нужны ли Владивостоку благотворительность и добровольческая деятельность молодежи?», который состоялся 28 сентября 2009 г. В нем приняли участие члены команд благотворительного Проекта «Импульс добра», члены «Ротари – клуба «Владивосток», представители Дальневосточного научного центра местного самоуправления (г. Хабаровск), Управления по делам молодежи администрации г. Владивостока, социальных учреждений и общественных организаций г. Владивостока.

Участники «круглого стола» были единодушны в том, что **добровольческая и благотворительная деятельность – один из ресурсов развития муниципальных образований, а потому привлечение к ней молодежи является общественно значимой задачей.** Для ее решения необходимо:

1. Во исполнение «Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ № 1054-р от 30 июля 2009 г. и ст.18 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» администрации г. Владивостока разработать, а Думе г. Владивостока принять муниципальный правовой акт, определяющий условия информационной, имущественной, консалтинговой и образовательной поддержки благотворительной и добровольческой деятельности в г. Владивостоке.

2. Включить в муниципальную целевую программу «Молодежь Владивостока» в качестве одного из приоритетных направлений «Вовлечение молодежи г. Владивостока в добровольческую и благотворительную деятельность».

3. Использовать молодежный благотворительный Проект «Импульс добра», реализованный Ротари-клубом «Владивосток» в качестве модели инфраструктурной поддержки добровольческой и благотворительной деятельности во Владивостоке.

4. В целях стимулирования и информационной поддержки благотворительной и добровольческой деятельности в г. Владивостоке:

- использовать возможности социальной рекламы для поддержки и развития добровольческой и благотворительной деятельности;
- в рамках муниципального заказа на информирование граждан о деятельности органов местного самоуправления предусмотреть освещение добровольческой и благотворительной деятельности молодежи в г. Владивостоке;
- освещать добровольческую и благотворительную деятельность молодежи на сайте администрации г. Владивостока.

5. В целях образовательной поддержки благотворительной и добровольческой деятельности в г. Владивостоке проводить для молодежи обучающие тренинги, в том числе тренинги по связям с общественностью и рекламе.

6. В целях координации деятельности организаций, осуществляющих добровольческую и благотворительную деятельность в г. Владивостоке, регулярно организовывать совместные встречи данных организаций и представителей Думы, администрации и СМИ.

Общественная организация «Ротари-клуб «Владивосток» готова к любым формам сотрудничества для развития благотворительной и добровольческой деятельности в г. Владивостоке.

# Глава 4.

## Участие молодежи в осуществлении местного самоуправления

### Проект «Упех»

#### ПРОБЛЕМА, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

Участие молодежи в деятельности различных общественных структур выступает, с одной стороны, показателем ее социальной активности, а с другой, – показателем зрелости гражданского общества. Современная жизнь требует от выпускников школ накопления таких социальных компетентностей, как умение строить конструктивные взаимоотношения с другими, умение работать в команде. Молодым людям необходимо развиваться, объединяться со сверстниками, чтобы проверить свои потенциальные возможности. Им необходимо обрести активную и ответственную роль в жизни общества, и через эту роль – положение и интересы в обществе. Обретение жизненных навыков и развитие социальных установок, основанных на интегрированной системе ценностей, становится возможным посредством неформального воспитания, каковыми являются молодежные объединения. В школе таким компетентностям обучают очень слабо и недостаточно.

Результаты исследования свидетельствуют, что у молодежи есть интерес и потребность к деятельности в общественных молодежных объединениях. Треть и школьной, и студенческой молодежи считает, что улучшение жизни молодежи зависит от молодежных общественных организаций. Каждый четвертый опрошенный считает, что поддержка деятельности общественных молодежных организаций должна являться наиболее актуальным направлением государственной молодежной политики, реализуемой в регионах. Однако абсолютное большинство молодежи (более 70%) вообще не состоит ни в каких общественных организациях. В г. Спасск-Дальний имеется 13 школ, 3 колледжа. И только в двух школах имеются детские общественные объединения. Более 5 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 20 лет не имеют возможности реализовать свой творческий, гражданский потенциал в развитии местного сообщества через участие в конструктивных молодежных объединениях.

**Цель Проекта:** создать условия для объединения молодежи г. Спасска-Дальнего в молодежные организационные структуры, позволяющие обеспечить участие молодежи в принятии касающихся их решений и в обсуждении этих вопросов, создающие условия для подлинного диалога и партнерства между молодежью и местными властями, а также позволяющие молодежи и ее представителям стать полноправными участниками реализации стратегий.

#### ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

- провести исследование правовых основ молодежной политики в городе, а также молодежного потенциала, и потребностей молодежи города в объединении в молодежные организации;
- создать условия для вовлечения молодежи в общественные организации и объединения через проведение межшкольных и городских мероприятий;
- создать условия для разработки новых подходов к муниципальной молодежной политике и вовлечению молодежи в ее формирование и реализацию.

## НА КОГО НАПРАВЛЕН ПРОЕКТ

- молодежь г. Спасска-Дальнего;
- родители, учителя;
- органы местного самоуправления.

## УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

- молодежь 14–22 лет;
- муниципальное учреждение «Центр финансово-хозяйственного и методического обеспечения образовательных учреждений городского округа Спасск-Дальний»;
- ООО «Орбита», газета «Спасск».

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- исследование «Правовые, содержательные и организационные основы молодежной политики в городском округе Спасск-Дальний» и аналитический отчет;
- в Проект вовлечено более 2300 молодых людей, принявших активное участие – 120;
- «круглый стол» с представителями власти «Муниципальная молодежная политика: новые подходы к формированию и реализации»;
- пакет проектов нормативных правовых актов по Молодежному парламенту при Думе ГО «Спасск-Дальний»;
- молодежная конференция «Молодежные инициативы»;
- школа для молодых лидеров;
- ярмарка проектов.

## О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

**Задача 1.** Провести исследование правовых основ молодежной политики в городе, а также молодежного потенциала и потребностей молодежи города в объединении в молодежные организации.

Было проведено **анкетирование** старшеклассников для выявления молодежного потенциала города. Также было проведено **исследование** существующих правовых и организационных основ молодежной политики в городском округе Спасск-Дальний. По результатам исследования был составлен **аналитический отчет**.

**Задача 2.** Создать условия для вовлечения молодежи в общественные организации и молодежные объединения через проведение межшкольных и городских мероприятий.

Сначала была проведена PR-кампания Проекта, чтобы как можно больше населения узнало о нем, для поиска сторонников, для мотивации молодежи. Затем были проведены **семинары** для учителей «Лучшие практики России по работе с молодежью», «Организация молодежных объединений в учебных заведениях», «Формы и методы работы с молодежью».

Молодые активисты обучались социальному проектированию на **Школе молодых лидеров**, затем была проведена **Ярмарка проектов**, самые лучшие были выбраны для реализации. Также были проведены: **День открытых дверей** для старшеклассников по школьному самоуправлению, **Слет детских общественных организаций** и **Форум детских инициатив**. Все эти мероприятия сплотили молодежь города, активизировали работу молодежных объединений и организаций. В течение всего Проекта местные СМИ печатали статьи о мероприятиях, о целях Проекта. Всего вышло 13 статей.

**Задача 3.** Создать условия для разработки новых подходов к муниципальной молодежной политике и вовлечению молодежи в ее формирование и реализацию.

Руководители Проекта проводили встречи с представителями Думы и администрации города, ознакомили их с результатами исследования «Правовые, содержательные и организационные основы молодежной политики в городском округе – «Город Спасск-Дальний». Для обсуждения современных подходов к формированию молодежной политики и вовлечению в участие в ней молодежи, для администрации и депутатов был проведен **семинар** «Местное самоуправление и молодежь: вопросы взаимодействия» и **«круглый стол»** «Муниципальная молодежная политика: новые подходы к формированию и реализации».

Молодежь города был разработан пакет проектов нормативных правовых актов по Молодежному парламенту при Думе ГО «Спасск-Дальний». Пакет документов был подан на рассмотрение Думе города.

## Отчет о результатах исследования «Правовые, содержательные и организационные основы молодежной политики в городском округе – «Город Спасск-Дальний»

*Шило Елена Борисовна*

### ВВЕДЕНИЕ

Исследование «Правовые, содержательные и организационные основы молодежной политики в городском округе Спасск-Дальний» проведено по Проекту «Успех», в рамках Программы «ЛИДЕР», осуществляемой «Винрок Интернешнл» в партнерстве с Дальневосточным научным центром местного самоуправления (ДВНЦМС) при поддержке Агентства США по Международному развитию. Поскольку Проект «Успех», реализуемый НОУДО «Образовательный центр психологического сопровождения «Доверие» направлен на создание условий для объединения молодежи г. Спасска-Дальнего в молодежные организационные структуры и разработка Концепции молодежной политики в городе, то основной целью исследования было определение существующих правовых и организационных основ молодежной политики в городском округе Спасск-Дальний и тенденции их изменения с учетом осуществляющегося разграничения предметов ведения и полномочий органов власти всех уровней.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи.

**Задача 1.** Собрать по информационным базам данных правовой информации правовые акты органов местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний, которые регулируют какие-либо аспекты молодежной политики в рамках полномочий, предоставленных органам местного самоуправления по работе с детьми и молодежью и систематизировать их по субъектам права (Решение Думы городского округа Спасск-Дальний, Постановление главы администрации городского округа Спасск-Дальний и т.д.)

**Задача 2.** Проанализировать содержание найденных правовых актов и определить:

- наиболее важные из них в части формирования и регулирования молодежной политики;
- выявить в правовых актах следующие базовые элементы по каждому уровню власти:
  - цели и задачи молодежной политики,
  - приоритеты молодежной политики,
  - организационное обеспечение молодежной политики,
  - финансовое обеспечение молодежной политики.

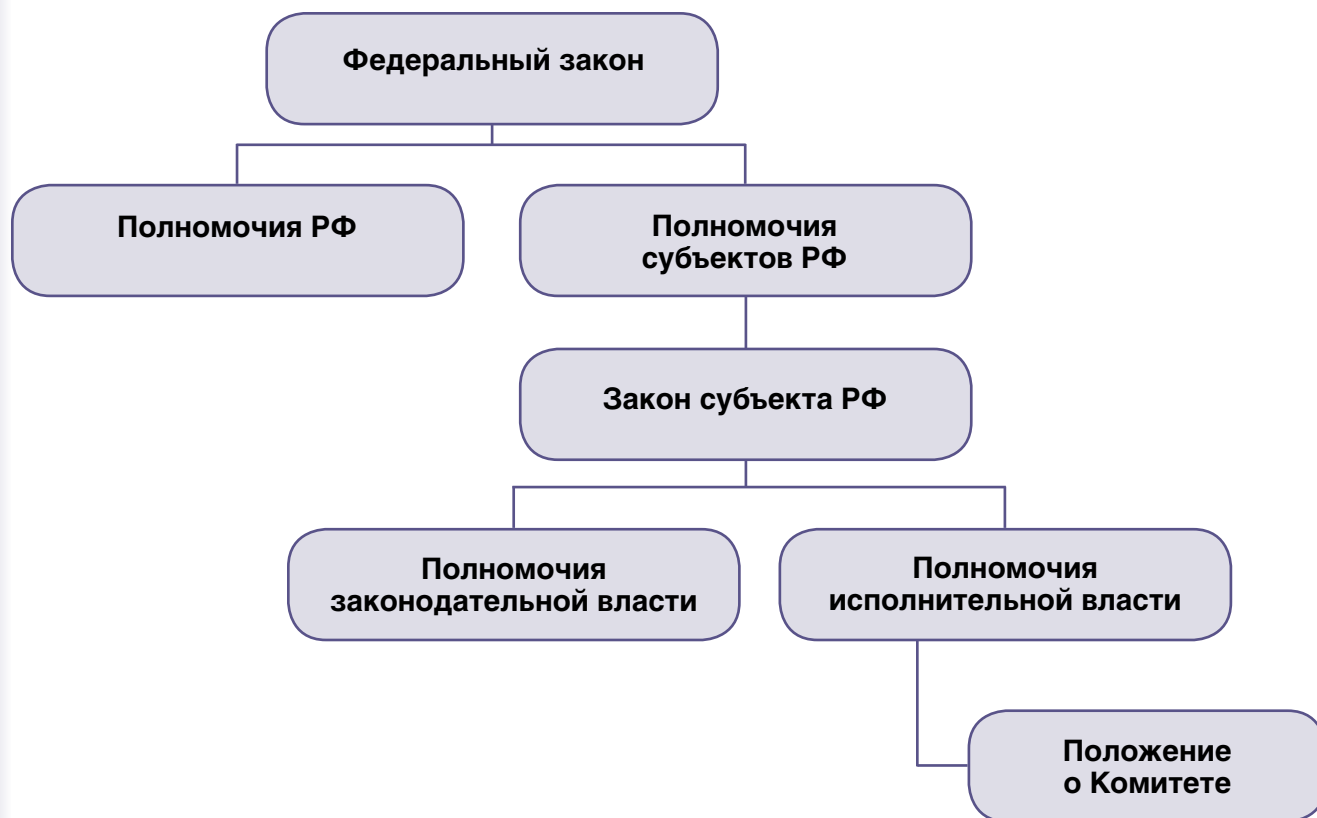
Поскольку в публичном праве действует метод правового регулирования «власть может делать только то, что ей предписано», то анализ деятельности органов государственной власти в сфере формирования и реализации молодежной политики осуществлялся путем исследования действующих правовых актов (законов, программ, решений, постановлений...), а также политических документов органов государственной власти (концепций, стратегий, основных направлений...).

При анализе содержания правовых актов учитывалась их иерархия, вытекающая из логики и метода правового регулирования, принятых в системе публичного права, а также законодательно установленное разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления.

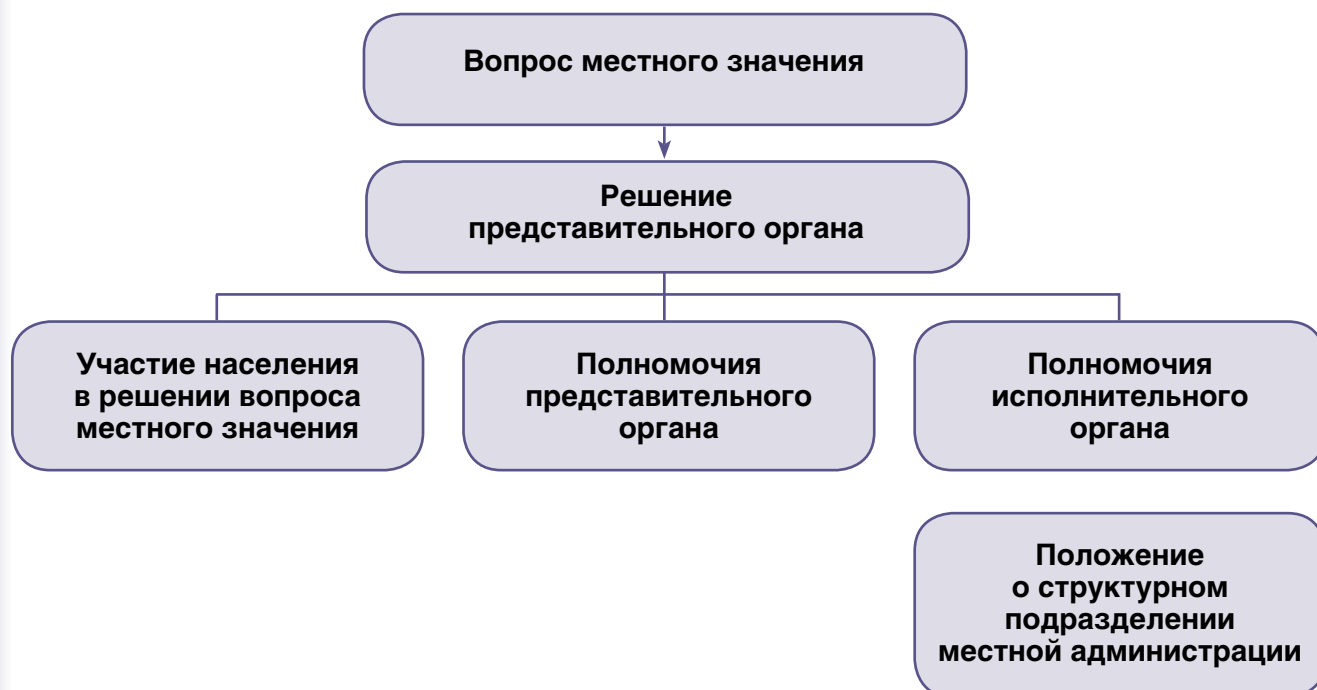
Все предметы ведения органов власти в Российской Федерации делятся на следующие группы:

- предметы ведения Российской Федерации, установленные в ст. 71 Конституции РФ;
- предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленные в ст. 72 Конституции РФ;
- предметы ведения субъектов Российской Федерации, которые устанавливаются в Уставах субъектов РФ;
- вопросы местного значения муниципальных образований, которые установлены в ст. 14-16 Федерального закона 131-ФЗ, а также в Уставах муниципальных образований.

В соответствии с новой концепцией разграничения предметов ведения и полномочий у каждого уровня власти свои ни с кем не пересекающиеся полномочия. Правовое регулирование деятельности органов государственной власти субъектов федерации (в том числе и Приморского края) осуществляется в следующей логике власти при реализации предметов ведения РФ и субъектов РФ, в следующей последовательности:



Правовое регулирование вопросов местного значения муниципальных образований осуществляется в следующей логике и последовательности их принятия и решения.



Правовые основы молодежной политики  
в городском округе – «Город Спасск-Дальний»

Сбор правовой информации осуществлялся через:

- запрос в отдел по физической культуре и спорту городского округа Спасск-Дальний;
- по информационным базам данных «Консультант-Плюс», «Гарант», «Кодекс»;
- на официальном сайте администрации городского округа Спасск-Дальний:
  - <http://www.mo.primorsky.ru/spasskd/>
  - <http://www.spasskd.ru/>

Правовой основой деятельности органов местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний являются: Конституция РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. на 10 июня 2008 г.) (далее закон 131-ФЗ) и Устав городского округа Спасск-Дальний, принятый на заседании Совета муниципального образования г. Спасск-Дальний решением № 88 от 09.09.1997 г. (с изм. на 29.01.2008 г.).

В соответствии с п.1 ст.16 закона 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся:

*34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе (пункт дополнительно включен с 1 января 2006 года Федеральным законом от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ);*

Что касается Устава городского округа Спасск-Дальний (с изм. на 17 июля 2007 г.), то в перечне вопросов местного значения городского округа Спасск-Дальний, установленных в ст. 4 Устава определено в полном соответствии с 131-ФЗ:

*34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе; (в редакции решения Думы ГО Спасск-Дальний № 39 от 25.04.06 г.).*

Также в Уставе городского округа Спасск-Дальний в ст. 29 «Полномочия администрации городского округа», к компетенции Администрации городского округа относится:

*35<sup>2</sup>) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе; (в ред. решения Думы ГО Спасск-Дальний № 39 от 25.04.06 г.).*

Анализ документов, содержащихся в электронных информационно-правовых базах данных «Консультант Плюс» и «Кодекс», на сайте администрации и полученных по запросу из структурного подразделения администрации, показал, что в перечень действующих нормативных правовых актов, которые были приняты органами местного самоуправления г. Спасска-Дальнего в период с 1996 по 2008 г., входит 2 правовых акта, касающиеся молодежной политики, которые приняты двумя субъектами права (Дума городского округа Спасск-Дальний (2) и глава администрации городского округа Спасск-Дальний (0) (см. таблицу 1).

Таблица 1

Субъекты права и виды документов	Кол-во, всего
Дума городского округа Спасск-Дальний, в том числе:	2
Решения Думы	2
Постановления Думы	0
Глава администрации городского округа Спасск-Дальний, в том числе:	0
Постановления главы	0
Распоряжения главы	0

Это:

- **Устав городского округа Спасск-Дальний** (в ред. на 29.01.2008 г.) Решение Совета муниципального образования г. Спасск-Дальний решением № 88 от 09.09.97 г.
- **Целевая программа «Молодежь Спасска» на 2002–2011 гг.** Решение Думы городского округа Спасск-Дальний от 26.11.2002 г. № 167.

Начинать анализ молодежной политики следует с муниципального правового акта по данному вопросу местного значения, в котором будут отражены потребности молодежи Спасска-Дальнего, отражена политика местных властей в организации работы с моло-

дежью и рассчитывается финансирование на муниципальные услуги (установление расходных обязательств). Но, к сожалению, основополагающий документ по данному вопросу не был найден.

Наиболее важный из найденных документов в части формирования и регулирования молодежной политики, это Решение Думы городского округа Спасск-Дальний от 26.11.2002 г. № 167 «Целевая программа «Молодежь Спасска» на 2002–2011 гг.». На основе этого документа попытаемся определить цели и задачи молодежной политики Спасска-Дальнего.

**Основная цель** – дальнейшее формирование и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи.

**Задачи:**

- создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- решение социально-экономических проблем молодежи, решение вопросов профессионального развития и занятости молодежи, молодежного предпринимательства и деловой активности;
- обеспечение активного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни города;
- интеллектуальное и физическое развитие молодежи, развитие массовых видов детского и молодежного спорта и туризма;
- правовая защита и социальная поддержка молодежи, детских и молодежных общественных объединений.

**Принципы осуществления Программы:**

- сочетание общественных интересов, интересов города и прав личности в формировании и реализации молодежной политики;
- привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации молодежной политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом;
- создание условий для различной эффективной деятельности молодежи, обеспечивающей необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;
- поддержка деятельности негосударственных, некоммерческих объединений в области молодежной политики.

**Приоритеты молодежной политики:**

1. Развитие гражданственности и патриотического воспитания молодежи.
2. Организация свободного времени и коллективной деятельности молодежи.
3. Поддержка талантливой молодежи.
4. Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодых, содействие предпринимательской деятельности молодежи.
5. Поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений.
6. Развитие студенческого движения.
7. Профилактика наркомании алкоголизма и токсикомании среди молодежи.

Проанализировав Программу, получили семь приоритетных направлений. Рассмотрим, какие мероприятия планируются по каждому приоритетному направлению в г. Спасске-Дальнем в соответствии с Программой.

**1. Развитие гражданственности и патриотического воспитания молодежи**

- Работа с допризывной молодежью, проведение Дня призывника:
  - работа с допризывной молодежью (молодежная общественная приемная, юридическая консультация);
  - проведение Дня призывника;
  - проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий, посвященных 23 февраля: смотр-конкурс самодеятельности войсковых частей, гарнизонов в честь Дня защитника Отечества «Как тебе послужится»; военно-спортивные игры «А, ну-ка парни!»;
  - содействие в организации деятельности патриотических поисковых объединений и комбат боевой славы в учебных заведениях города;
  - поддержка военно-патриотических объединений и клубов.
- Проведение конференций, молодежных дискуссий, конкурсов и фестивалей с допризывной молодежью города:



- проведение общественных конференций и молодежных дискуссий по проблемам военно-патриотического воспитания;
- проведение Дней памяти, фестивалей, конкурсов, уроков мужества с приглашением ветеранов ВОВ, воинов локальных войн;
- Иные мероприятия, не вошедшие в обозначенные разделы данного направления:
  - сбор данных и учет существующих клубов и общественных организаций, занимающихся вопросами патриотического и гражданского воспитания среди молодежи с целью сотрудничества;
  - заседания Координационного совета по вопросам молодежной политики на территории города Спасска (по вопросам военно-патриотического воспитания молодежи);
  - учреждение системы грантов для финансирования программ по гражданско-патриотическому воспитанию детей и молодежи.

## **2. Организация свободного времени и коллективной деятельности молодежи**

- Поддержка деятельности молодежных общественных объединений:
  - формирование городского реестра молодежных и детских общественных объединений, которые являются объектами поддержки в соответствии с Законом Приморского края;
  - организация «круглых столов», конференций молодежных общественных объединений;
  - поддержка деятельности молодежных и детских неформальных общественных объединений, организаций, клубов по интересам; содействие в развитии молодежно-подростковых клубов по месту жительства.
- Проведение творческих и интеллектуальных игр, фестивалей (КВН, Брейн-Ринг, «Стартинейджер» и т.д.):
  - проведение творческих и интеллектуальных игр, конкурсов, фестивалей, праздников, КВН, «Стартинейджер», олимпиады интеллектуалов, фестиваля авторской песни, Дня молодежи.
- Организация спортивно-массовых мероприятий для молодежи:
  - организация спортивно-массовых мероприятий с подростками и молодежью (городской туристический слет, участие в краевом туристическом слете).
- Организация профильных лагерей для активной и творческой молодежи:
  - поддержка талантливой, творческой и активной молодежи (организация и отправка групп подростков в профильные и военно-спортивные лагеря).

## **3. Поддержка талантливой молодежи**

Разделы направления и мероприятия не найдены. Но есть поддержка одаренной молодежи города в мероприятиях другого направления – «Развитие студенческого движения», но это касается, видимо, только студентов.

## **4. Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодых, содействие предпринимательской деятельности молодежи**

- Проведение конкурсов профессионального мастерства в средних специальных учебных заведениях города:
  - проведение конкурса профессионального мастерства и обучение молодежи смежным профессиям.
- Создание молодежной биржи труда:
  - создание молодежной биржи труда в городе на базе отдела по работе с молодежью.
- Организация рабочих мест для молодежи и организация профильных студенческих отрядов:
  - проведение анализа соответствия рынка труда в городе и перечня выпускаемых специалистов вузов, средних профессиональных учебных заведений города;
  - содействие в организации прохождения производственной практики студентов высших учебных заведений города, обучающихся на бюджетной основе;
  - организация деятельности профильных студенческих отрядов и ученических бригад (по отдельному плану).

## **5. Поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений**

Разделы направления и мероприятия не найдены.

## **6. Развитие студенческого движения**

- Проведение семинара для студенческого актива:
  - создание и ведение реестра органов студенческого самоуправления и молодежных студенческих организаций;

- проведение социологического исследования среди молодежи с целью выявления приоритетных проблем молодежи, подготовка информационно-аналитических материалов и прогнозов;
- проведение встреч представителей администрации города со студенческим активом для решения молодежных проблем;
- оказание методической и организационной помощи инициативным студенческим группам по созданию органов самоуправления в учебных заведениях города;
- проведение школ-семинаров для руководителей органов студенческого самоуправления и лидеров молодежных студенческих организаций;
- учреждение системы грантов для финансирования программ органов студенческого самоуправления по направлениям: трудоустройство, творческая деятельность, профилактика правонарушений в молодежной среде;
- создание системы информационного обеспечения молодежи и молодежной политики, поддержка молодежных инициатив (выпуск молодежной странички, молодежной ТВ-программы).
  - Организация выездных экзаменационных комиссий вузов Приморского края:
    - по данному направлению мероприятия не найдены.
  - Проведение массовых студенческих праздников:
    - проведение городских студенческих праздников (Татьянин день, фестиваль «Студенческая весна»).
  - Поддержка одаренной молодежи города:
    - поддержка одаренной молодежи, выделение индивидуальных стипендий, оплата учебы.

### **7. Профилактика наркомании, алкоголизма и токсикомании среди молодежи**

- Организация работ экстренной социально-психологической помощи молодежи «Телефон доверия»;
  - пропаганда «телефонов доверия» управления внутренних дел города и отдела молодежи;
  - организация работы информационно-консультативного центра (социальной службы «Телефон доверия»).
- Приобретение видеofilьмов, брошюр, памяток по профилактике наркомании и алкоголизма среди молодежи:
  - приобретение методической литературы, видеofilьмов, изготовление брошюр, памяток по профилактике наркомании и ЗППП (заболевания, передающиеся половым путем);
  - изготовление красочных рекламных щитов, надписей противонаркотической направленности в местах наибольшего скопления молодежи.
- Организация обучающих семинаров по проблеме наркомании и алкоголизма в молодежной среде:
  - организация лекций краевых и городских специалистов и представителей студенческого профильного отряда «Правовед» по профилактике правонарушений среди молодежи по учебным заведениям города с показом видеofilьмов (по отдельному плану);
  - организация обучающих семинаров по проблемам наркомании и токсикомании среди молодежи для подготовки добровольцев -консультантов по профилактике наркомании, распространения СПИДа и ЗППП среди молодежи по принципу «молодой – молодому» (приглашение краевых специалистов).
- Проведение молодежных акций по пропаганде здорового образа жизни:
  - проведение молодежных акций по пропаганде здорового образа жизни приуроченных к датам:
    - 23 мая – День памяти погибших от СПИДа;
    - 31 мая – Всемирный день борьбы с курением;
    - 26 июня – День борьбы с наркоманией;
    - 19 ноября – Международный день отказа от курения;
    - 1 декабря – Всемирный день борьбы со СПИДом.
- Содействие внедрению в работу дискотек города вопросов по пропаганде здорового образа жизни, профилактике вредных привычек, в том числе наркомании и алкоголизма: конкурс дискотечных программ «От беды один шаг»; тематические дископрограммы «Откажись!»; проведение рейдов на дискотеках с целью выявления фактов по распространению наркотиков;
  - проведение методической учебы ведущих дискотек по профилактике наркомании.
- Разработка и внедрение городской Программы «Спорт во дворе»:
  - разработка и внедрение городской Программы «Спорт во дворе»;

- организация спортивно-развлекательных программ в учреждениях культуры «Папа, мама, я – спортивная семья».
- Иные мероприятия, не вошедшие в обозначенные разделы данного направления:
  - проведение социологического исследования по определению распространения наркомании среди молодежи;
  - на основе взаимодействия подразделений по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, милиции общественной безопасности с органами здравоохранения, образования, опеки и попечительства:
    - а) практиковать совместную работу по своевременному выявлению и учету неблагополучных семей;
    - б) выявлять детей и подростков, занимающихся попрошайничеством, бродяжничеством, проводить обследование их жилищно-бытовых условий, изучение роли родителей в воспитании детей;
    - в) при выявлении фактов возможного злостного уклонения родителями от выполнения обязанностей по воспитанию и обучению детей привлекать их к ответственности согласно действующему законодательству;
  - сохранение в сети учреждений дополнительного образования бесплатных кружков. Обеспечение занятости детей и подростков в спортивных и технических клубах на бесплатной основе;
  - создание пришкольных, спортивных, трудовых оздоровительных лагерей для детей и подростков;
  - организация летнего труда и отдыха, в первоочередном порядке детей из асоциальных, малообеспеченных семей;
  - открытие спортивных залов на базе домов культуры: «Приморье», «Молодежный».

#### **Организационное обеспечение молодежной политики**

В соответствии с Уставом городского округа Спасска-Дальнего (ст. 29) к компетенции администрации городского округа относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе.

При анализе Программы видно, что организационным обеспечением занимается отдел по работе с молодежью администрации г. Спасска-Дальнего.

Данный отдел в соответствии с текстом Программы осуществляет в своем лице несколько ролей, а именно:

- основной заказчик;
- разработчик Программы;
- исполнитель Программы;
- контроль за исполнением Программы.

Налицо конфликт интересов, который не может привести к эффективному решению проблем молодежи.

#### **Финансовое обеспечение молодежной политики**

Общий объем финансирования Программы составляет:

<b>Источник финансирования</b>	<b>2001 г.</b>	<b>2002 г.</b>
Местный бюджет	160 тыс. рублей	204 тыс. рублей
Привлеченные средства	120 тыс. рублей	160 тыс. рублей
	<b>2003 г.</b>	<b>2011 г.</b>
Местный бюджет	216 тыс. рублей	251,5 тыс. рублей
Привлеченные средства	170 тыс. рублей	300 тыс. рублей

Размер бюджетных ассигнований на выполнение Программы может быть изменен в соответствии со ст. 257 БК РФ.

**Вывод** (данный вывод сделан с учетом имеющейся доступной информации из найденных муниципальных правовых актов):

1. Нет муниципального правового акта по данному вопросу местного значения, в котором должны быть отражены потребности молодежи Спасска-Дальнего, отражена политика местных властей в организации работы с молодежью, распределены полномочия между органами местного самоуправления и населением, и в котором будет рассчитано финансирование на данные муниципальные услуги (установлены расходные обязательства).

2. В соответствии с текстом Программы отдел по работе с молодежью администрации г. Спасска-Дальнего осуществляет в своем лице все роли, это: заказчик, разработчик, исполнитель, контролер за исполнением Программы. Налицо конфликт интересов, который не может привести к эффективному решению проблем молодежи.

3. Нет положения о структурном подразделении администрации, в компетенцию которого входит организация мероприятий по работе с детьми и молодежью. В муниципальных правовых актах нет информации кто сейчас этим занимается. Отдела по работе с молодежью в структуре администрации в настоящее время нет, в соответствии со структурой администрации города, размещенной на официальном сайте.

4. Нет информации о Координационном совете по вопросам молодежной политики, о котором упоминается в Программе (когда создан, кто в него входит, какие вопросы решают, какова его компетенция и т.д.).

5. Определены направления молодежной политики города (приоритеты):

3. *Поддержка талантливой молодежи.*

5. *Поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений,*

но не ясно в чем это выражается, как именно поддерживается? При анализе Программы мероприятия по этим направлениям не были найдены.

6. Проанализировав и разбив мероприятия по обозначенным разделам и направлениям видно, «где густо, где пусто», а где требуется доработка.

7. Что касается финансирования молодежной политики, вопрос не решен, т.к. бюджет города на 2008, 2009 гг. на сайте и в базах данных не размещен. Часть информации можно увидеть только в Программе.

## Городская целевая программа «Молодежь Спасска» на 2002–2011 гг.

### Паспорт

I. **Наименование Программы:** «Молодежь Спасска» на 2002–2011 годы.

### II. **Обоснование Программы:**

Молодежь является основной созидательной силой, ее развитие определяет настоящее и будущее г. Спасска-Дальнего.

В настоящее время в г. Спасске проживает 15480 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 28,1% от общего числа населения города. Эти данные свидетельствуют о значительном потенциале молодежи, с точки зрения развития рынка трудовых ресурсов и расширения социально-культурного пространства города.

Число студентов в средних профессиональных заведениях г. Спасска на 01.01.2002 г. составляет 1132 человека.

С каждым годом увеличивается число студентов, получающих высшее образование. По данным на 01.01.2002 г., в городе функционирует три филиала вузов:

Филиалы	Число студентов (2000/2001 г.)		Число студентов (2001/2002 г.)	
	очное	заочное	очное	заочное
ДВГУ	–	–	82	211
ДВГТУ	–	–	19	22
ВГУЭиС	–	–		370
<b>Итого</b>	–	–	704	
Техникум			724	596
Медучилище			408	
СПТУ-29			387	–
<b>ИТОГО</b>			1519	596
<b>ВСЕГО</b>			2819	

Общее число молодежи, обучающейся в г. Спасске в возрасте от 14 лет и старше, составляет 6112 человек.

Так как наш город становится все более студенческим, растет число выпускников учреж-

дений системы среднего и высшего профессионального образования. Вместе с этим остро встает проблема их трудоустройства.

По данным ГУ Спасского городского центра занятости населения на 01.01.2002 г. число выпускников, получивших статус безработного, составляет 67 человек, из них окончивших учебные заведения г. Спасска – 49.

Увеличивается число подростков, вступающих в трудоспособный возраст, что создает дополнительные сложности для включения их в трудовую деятельность и обеспечения им гарантированного жизненного минимума в социальной сфере.

Общее число молодежи, получившей статус безработного в 2001 г. – 657 человек, что составляет 37,3% от общего числа безработных.

Состояние экономики и социальной обеспеченности говорит о необходимости создания временных и постоянных рабочих мест для учащихся, студентов и выпускников различных учебных заведений г. Спасска.

Наряду с приобретением знаний и профессий, учащаяся молодежь реализует свой потенциал в различных формах внеучебной деятельности:

- движение КВН (12 команд старшеклассников и 5 команд средних профессиональных и высших учебных заведений);
- молодежные общественные организации различной направленности «Городской студенческий совет», студенческие молодежные центры филиалов вузов, клуб авторской песни «Импульс», экологическое молодежное объединение, городская лига КВН, молодежный совет;
- развивают свою деятельность городские клубы по интересам, различные спортивные клубы и клуб брейк-данса.

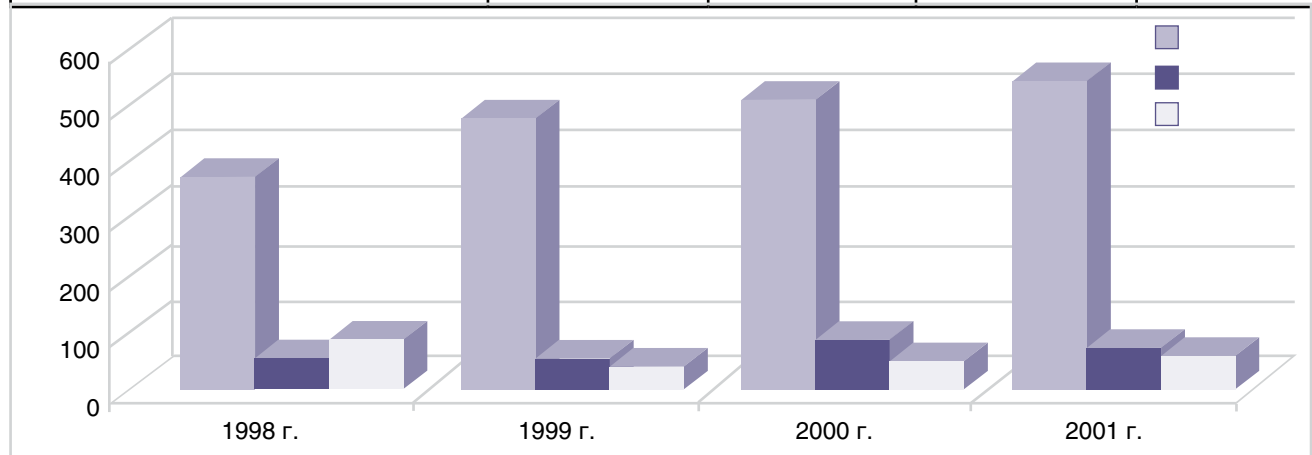
Большинству молодежных общественных объединений, находящихся на стадии становления, необходима поддержка и помощь.

Не хватает досуговых подростковых и молодежных центров, клубов, где молодые люди могли бы себя реализовать. Особенно остро это ощущается в микрорайоне № 2 и микрорайоне Строителей. Необходимо развитие различных клубов по месту жительства.

Особую тревогу вызывает употребление молодыми людьми токсических и наркотических веществ, совершение правонарушений подростками и молодежью.

**Состояние заболеваемости молодежи наркоманией в г. Спасске-Дальнем**

Наименование	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Наркомания – диагноз	332	436	481	554
в том числе подростки	20	25	47	37
Токсикомания	25	22	20	26



Хронический алкоголизм	1758	2139	2226	2370
------------------------	------	------	------	------

По данным УВД г. Спасска на 01.01.2001 г. число несовершеннолетних, состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних – 366 человек, из них:

- до 14 лет – 90 чел.;
- с 14 до 18 лет – 125 чел.;
- в том числе:

- осужденных условно – 5 чел.;
- употребление наркотических веществ – 27 чел.;
- употребление веществ, влекущих одурманивание – 19 чел.;
- употребление алкоголя – 29 чел.;
- вернувшихся из ВТК – 1 чел..

В Спасском наркологическом диспансере на 01.01.2002 г. состоит на учете молодежи с диагнозом:

**14–18 лет**

- алкоголизм и алкогольный психоз – 4 чел. (из них 1 чел. до 14 лет);
- наркомания – 20 чел. (из них 2 чел. до 14 лет);
- токсикомания – 2 чел.;
- профилактический учет в связи со злоупотреблением алкоголя – 41 чел. ( из них 2 чел. до 14 лет), ненаркотических средств – 11 чел. (из них 6 чел. до 14 лет).

**18-30 лет**

	2000 г.	2001 г.
алкоголизм и алкогольный психоз	1758	2370
наркомания	481	554
ВИЧ-инфицированных	1	93
больных туберкулезом	78	93
больных венерическими болезнями	94	156

Незанятость молодежи является одной из основных причин совершения преступлений, связанных с употреблением наркотических веществ.

Из приведенных данных видно, что основными проблемами молодежи являются:

- трудности в трудоустройстве и получении достойно оплачиваемой работы;
- отсутствие системы равных шансов на получение образования, медицинских, социально-бытовых, культурных и других социальных услуг;
- отсутствие системы в организации практики студентов филиалов вузов;
- продолжающееся социальное расслоение в молодежной среде;
- недостаточная правовая поддержка и помощь в решении жизненно важных проблем.

**III. Основной заказчик и разработчик Программы**

Отдел по работе с молодежью администрации муниципального образования города Спаска-Дальнего.

**IV. Основные цели и задачи Программы**

**Основной целью Программы** является дальнейшее формирование и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи. В связи с этим предусматривается решение следующих задач:

- создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи;
- решение социально-экономических проблем молодежи, решение вопросов профессионального развития и занятости молодежи, молодежного предпринимательства и деловой активности;
- обеспечение активного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни города;
- интеллектуальное и физическое развитие молодежи, развитие массовых видов детского и молодежного спорта и туризма;
- правовая защита и социальная поддержка молодежи, детских и молодежных общественных объединений.

**Принципы осуществления Программы:**

- сочетание общественных интересов, интересов города и прав личности в формировании и реализации молодежной политики;
- привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации молодежной политики, программ, касающихся молодежи и общества в целом;
- создание условий для различной эффективной деятельности молодежи, обеспечивающей необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

– поддержка деятельности негосударственных, некоммерческих объединений в области молодежной политики.

#### V. Основные направления реализации Программы

Основные направления реализации Программы разработаны с учетом Федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских объединений», Указа Президента РФ от 16.05.1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи», постановления Правительства РФ от 03.04.1996 № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации», Закона Приморского края от 16.06.1999 г. «О молодежной политике в Приморском крае» и от 27.02.1997 г. «О поддержке молодежных и детских общественных объединений Приморского края», постановления Губернатора Приморского края от 03.04.2000 г. № 299 «О приоритетных направлениях молодежной политики в Приморском крае на 2000–2002 годы», Устава города Спасска, нормативных правовых документов муниципального образования г. Спасска-Дальнего.

**Программа предполагает поэтапные действия в следующих направлениях:**

- развитие гражданской ответственности и патриотического воспитания молодежи;
- организация свободного времени и коллективной деятельности молодежи;
- поддержка талантливой молодежи;
- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодых, содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений;
- развитие студенческого движения.

#### VI. Оценка эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы обеспечивает поэтапное решение следующих проблем:

- формирование в молодежной среде гражданско-патриотического отношения к Родине и краю, уважения к их истории, культуре, традициям;
- снижение уровня безнадзорности и правонарушений среди подростков и молодежи;
- профилактика распространения наркомании, алкоголизма и других асоциальных явлений в молодежной среде;
- снижение уровня и темпов роста безработицы, обеспечение максимально возможной вторичной и сезонной занятости молодежи; повышение уровня квалификации и формирование трудовых ресурсов, соответствующих по своим профессиональным и качественным характеристикам требованиям современного рынка труда;
- рост деловой активности и самоорганизации молодежи;
- улучшение здоровья молодого поколения;
- повышение духовно-нравственного, интеллектуального и творческого потенциала молодого поколения.

#### VII. Материальное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы составляет

Источник финансирования	2001 г.	2002 г.
Местный бюджет	160 тыс. рублей	204 тыс. рублей
Привлеченные средства	120 тыс. рублей	160 тыс. рублей
	2003 г.	2011 г.
Местный бюджет	216 тыс. рублей	251,5 тыс. рублей
Привлеченные средства	170 тыс. рублей	300 тыс. рублей

Размер бюджетных ассигнований на выполнение Программы может быть изменен в соответствии со ст. 257 БК РФ.

#### VIII. Организация контроля за исполнением Программы

Контроль за исполнением программы осуществляют: отдел по работе с молодежью администрации г. Спасска-Дальнего, депутатская комиссия по социальным вопросам, финансовое управление г. Спасска.

Перечень основных мероприятий комплексной целевой Программы  
«Молодежь Спасска» на 2002–2011 годы

Наименование	Срок исполнения	Исполнитель	Источник финансирования	Стоимость, тыс. руб.											Ожидаемые результаты	
				2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	Итого		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
<b>Профилактика наркомании, алкоголизма и токсикомании среди молодежи</b>																
1. Организация работ экстренной социальной психологической помощи, молодежи «Телефон доверия»	2002–2011 г.	Отдел работ с молодежью (ОМ)	Местный бюджет	12	12	13	13	14	14	14	15	15	15	15	137	Снижение уровня распространения наркомании
2. Приобретение видеофильмов, брошюр, памяток по профилактике наркомании и алкоголизма среди молодежи	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	3,5	3,5	3,5	4,0	4,0	4,0	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	36,5	
3. Организация обучающих семинаров по проблеме наркомании и алкоголизма в молодежной среде	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	2,5	2,5	2,5	3,0	3,0	3,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	28,5	
4. Проведение молодежных акций по пропаганде здорового образа жизни	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	3,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,5	4,5	4,5	5,0	5,0	5,0	38,0	
5. Разработка и внедрение городской Программы «Спорт во дворе»	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	2,0	2,0	3,0	3,0	3,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	33,0	
<b>Всего</b>				<b>23</b>	<b>24</b>	<b>25</b>	<b>27</b>	<b>28</b>	<b>29,5</b>	<b>29</b>	<b>31</b>	<b>31,5</b>	<b>31,5</b>	<b>31,5</b>	<b>273</b>	



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
<b>Формирование гражданских принципов и патриотического сознания в молодежной среде</b>															
1. Работа с допризывной молодежью, проведение Дня призывника	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	30	Подготовка молодежи для службы в Российской армии
2. Проведение конференций, молодежных дискуссий, конкурсов и фестивалей с допризывной молодежью города	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	3	3	4	4	4	4	3	3	3	3	34	
<b>Всего</b>				<b>6</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>64</b>	
<b>Организация досуга молодежи и подростков</b>															
1. Поддержка деятельности молодежных общественных объединений	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	4	4	4	4	4	5	5	5	5	5	45	Снижение преступности среди молодежи
2. Проведение творческих и интеллектуальных игр, фестивалей: КВН, Брейн-Ринг, «Старти-нейджер» и т.д.	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	9	10	10	10	10	10	10	10	10	11	100	
3. Организация спортивно-массовых мероприятий для молодежи	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	3	4	5	6	7	8	8	9	9	10	69	Интеллектуальное и физическое развитие молодежи

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
4. Организация профильных лагерей для активной и творческой молодежи	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	10	20	20	20	20	25	25	25	30	30	225	Снижение заболеваемости в молодежной среде
<b>Всего</b>				<b>26</b>	<b>38</b>	<b>39</b>	<b>40</b>	<b>41</b>	<b>48</b>	<b>48</b>	<b>49</b>	<b>54</b>	<b>56</b>	<b>439</b>	
<b>Трудоустройство и занятость молодежи</b>															
1. Проведение курсов профессионального мастерства в средне-специальных заведениях города	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	6	6	6	6	6	6	8	8	10	10	72	Снижение безработицы среди молодежи города
2. Создание молодежной биржи труда	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	18	18	10	–	–	–	–	–	–	–	28	
3. Организация рабочих мест для молодежи и организация профильных студенческих отрядов	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	90	90	90	90	90	100	100	100	100	100	950	
<b>Всего</b>				<b>114</b>	<b>114</b>	<b>106</b>	<b>96</b>	<b>96</b>	<b>106</b>	<b>108</b>	<b>108</b>	<b>110</b>	<b>110</b>	<b>1050</b>	
<b>Развитие студенческого движения в городе</b>															
1. Проведение семинара для студенческого актива	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	2	2	2	2	2	3	3	3	3	3	25	
2. Организация выездных экзаменационных комиссий вузов Приморского края	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	8	8	8	8	8	10	10	10	10	10	90	Повышение интеллектуального уровня молодежи

Глава 4. Участие молодежи в осуществлении местного самоуправления

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
3. Проведение массовых студенческих праздников	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	2,5	2,5	3	3	3	3	4	4	5	5	35	
4. Поддержка одаренной молодежи города, индивидуальные	2002–2011 г.	ОМ	Местный бюджет	22,5	22,5	25	25	30	30	30	30	30	30	275	Подготовка молодых кадров для городской инфраструктуры
<b>Всего</b>				<b>35</b>	<b>35</b>	<b>38</b>	<b>38</b>	<b>43</b>	<b>46</b>	<b>47</b>	<b>47</b>	<b>48</b>	<b>48</b>	<b>425</b>	
<b>Итого по Программе</b>				<b>204</b>	<b>216</b>	<b>218</b>	<b>208</b>	<b>201</b>	<b>237</b>	<b>238</b>	<b>241</b>	<b>239</b>	<b>251</b>	<b>2251</b>	

## Анализ анкетирования школьников г. Спасска-Дальнего

**Цель анкетирования** – изучить молодежный потенциал г. Спасска-Дальнего, проблемы молодежи и потребности молодежи города в объединении в молодежные организации.

**Целевая группа** – школьники 9-11 классов школ г. Спасска-Дальнего.

Были анкетированы учащиеся 10 школ города: № 1, № 3, № 4, № 5, № 7, № 11, № 12, № 14, № 16, гимназии.

**Дата проведения** – 24-25 ноября 2008 г.

**Ответственные:** Л.А. Байкаш, Т.В. Смольникова.

В проведении исследования и подсчете результатов принимали участие волонтеры-школьники.

**Ход анкетирования:** учащимся была предложена анкета из 5 вопросов. К каждому вопросу было несколько вариантов ответов.

**1. Если иметь ввиду, что молодежная политика – это деятельность государства по решению проблем молодежи, ощущаете ли вы на себе ее влияние?**

	Ответы	Абс.	%
1	Да, ощущаю позитивное влияние	72	7,2
2	Нет никакого влияния	443	44,3
3	Да, ощущаю негативное влияние	145	14,5
4	Затрудняюсь ответить	340	34,0

Большинство школьников – 44,3% считают, что деятельность государства по решению проблем молодежи не оказывает на них никакого влияния, 34,0% – затруднились ответить, 14,5% школьников отметили негативное влияние государства по решению проблем молодежи, и только 7,2% молодежи ощущают позитивное влияние государства на решение проблем молодежи.

**2. Как вы думаете, от кого сейчас зависит, в первую очередь, улучшение жизни молодежи края? (Можно отметить несколько вариантов)**

	Ответы	Абс.	%
1	От самой молодежи	558	55,8
2	От муниципальных властей (администрации города, района, поселка, села)	336	33,6
3	От местных властей (губернатор, правительство края)	295	29,5
4	От федеральных органов власти (правительства, президента)	256	25,6
5	От молодежных общественных организаций, объединений	279	27,9
6	От политических партий, движений	87	8,7
7	От бизнес-структур	61	6,1
8	От содействия зарубежных стран	37	3,7
9	Другое	21	2,1

Большинство опрошиваемых школьников – 55,8% считает, что улучшение жизни молодежи края зависит от самой молодежи, 33,6% школьников считают, что улучшение жизни молодежи края зависит также от муниципальных властей (администрации города, района, поселка, села).

29,5% ответов направлены на то, что улучшение жизни молодежи края зависит от местных властей (губернатор, правительство края), 25,6% считает, что улучшение жизни молодежи края зависит от федеральных органов власти (правительства, президента).

27,9% школьников – что молодежные общественные организации, объединения могут улучшить жизнь молодежи края. Небольшой процент школьников считает, что политические пар-

тии и движения могут помочь молодежи – 8,7%, бизнес-структуры окажут помощь молодежи – 6,1%, зарубежные страны – 3,7%, другое – 2,1%.

**3. Существует ли у молодежи потребность объединяться в молодежные организации?**

	Ответы	Абс.	%
1	Да	492	49,2
2	Нет	182	18,2
3	Не знаю	326	32,6

Почти половина опрошиваемых (49,2%) ответили, что у молодежи есть потребность объединяться в молодежные организации, пятая часть школьников (18,2%) отметили, что у молодежи нет потребности объединяться в молодежные организации, почти треть опрошенных (32,6%) не смогли определиться с ответом.

**4. Определи свою позицию по отношению к созданию молодежной организации:**

	Ответы	Абс.	%
1	Поддерживаю и готов принять активное участие в создании молодежной организации (по месту работы или учебы)	258	25,8
2	Поддерживаю и готов стать членом молодежной организации	286	28,6
3	Не поддерживаю	102	10,2
4	Мне все равно	354	35,4

Почти третья часть молодежи (35,4%) выразила безразличную позицию по отношению к созданию молодежной организации. Чуть больше половины школьников (54,4%) выразили активную позицию по отношению к созданию молодежной организации: из них 25,8% поддерживают и готовы принять активное участие в создании молодежной организации (по месту работы или учебы), 28,6% поддерживают и готовы стать членом молодежной организации. Не поддерживают – 10,2% школьников.

**5. Что дает членство в молодежной организации?**

	Ответы	Абс.	%
1	Расширение круга общения	409	40,9
2	Приобретение новых друзей и партнеров	385	38,5
3	Формирование навыка построения карьеры	187	18,7
4	Формирование лидерских качеств	216	21,6
5	Умение работать в команде	391	39,1
6	Другое	41	4,1

79,4% школьников считают, что членство в молодежной организации расширит круг их общения (40,9%) и позволит им приобрести новых друзей и партнеров (38,5%). 18,7% школьников – что членство в молодежной организации поможет им в формировании навыка построения карьеры, а 21,6% – уверены, что это будет способствовать формированию лидерских качеств. Большинство школьников – 39,1% уверены, что членство в молодежной организации позволит им эффективно работать в команде.

**Выводы:**

В результате исследования молодежного потенциала г. Спасска-Дальнего, проблем молодежи и потребности молодежи города в объединении в молодежные организации были получены следующие результаты.

Большинство школьников считают, что деятельность государства по решению проблем молодежи не оказывает на них никакого влияния (44,3%), или оказывает негативное влияние (14,5%) и только 7,2% ощущают позитивное влияние государства на решение проблем молодежи, 34,0% – затруднились ответить.

Чуть больше половины опрошиваемых школьников – 55,8% считает, что улучшение жизни молодежи края зависит от самой молодежи.

27,9% считают, что молодежные общественные организации, объединения могут улучшить жизнь молодежи края.

Большинство (88,7%) считает, что улучшение жизни молодежи края зависит от муниципальных властей (администрации города, района, поселка, села) – (33,6%), от местных властей (губернатор, правительство края) – 29,5%, от федеральных органов власти (правительства, президента) – 25,6%.

Небольшой процент школьников считает, что политические партии и движения могут помочь молодежи – 8,7%, бизнес-структуры – 6,1%, зарубежные страны – 3,7%, другое – 2,1%.

Почти половина опрошиваемых (49,2%) ответили, что у молодежи есть потребность объединяться в молодежные организации. Пятая часть (18,2%) школьников отметили, что у молодежи нет потребности объединяться в молодежные организации. И почти треть (32,6%) опрошенных не смогли определиться с ответом.

Больше половины школьников (54,4%) выразили активную позицию по отношению к созданию молодежной организации: из них 25,8% поддерживают и готовы принять активное участие в создании молодежной организации (по месту работы или учебы), 28,6% поддерживают и готовы стать членом молодежной организации.

Не поддерживают создание молодежной организации – 10,2% школьников.

Третья часть молодежи – 35,4% выразила безразличную позицию по отношению к созданию молодежной организации.

Основная масса школьников (79,4%) считают, что членство в молодежной организации расширит круг их общения (40,9%) и позволит им приобрести новых друзей и партнеров (38,5%). 18,7% школьников считают, что членство в молодежной организации поможет им в формировании навыка построения карьеры, а 21,6% школьников уверены, что это будет способствовать формированию у них лидерских качеств. Большинство школьников – 39,1% уверены, что членство в молодежной организации позволит им научиться эффективно работать в команде.

**Итог:** В целом школьники недовольны политикой государства в отношении молодежи и считают, что в большей степени власти всех уровней должны помочь молодежи в решении ее проблем. Тем не менее, молодые люди и сами готовы участвовать в решении собственных проблем через организацию молодежных объединений и организаций. Они считают, что членство в молодежных организациях будет способствовать формированию их личностного потенциала, а также поможет в будущем построению карьеры.

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

## Молодежный проект «Общественный молодежный парламент при Думе городского округа Спасск-Дальний»

### Общее описание

В настоящее время существует необходимость налаживания сотрудничества государственных и муниципальных органов власти с молодежью, молодежными общественными объединениями и другими организациями, средствами массовой информации в интересах решения молодежных проблем. Однако механизм участия молодежи в управлении государством сегодня несовершенен. Доля молодых граждан в органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления крайне мала. Одновременно с этим существует проблема отсутствия на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации комплексных программ, обеспечивающих организованное и последовательное привлечение наиболее подготовленных молодых людей на государственную и муниципальную службу, их эффективное участие в делах страны и ее регионов. Для разрешения вышеуказанных проблем по инициативе членов студенческого совета филиала Дальневосточного государственного университета г. Спасска-Дальнего и членов первичного отделения общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи» в филиале Дальневосточного государственного университета создать «Общественный молодежный парламент

г. Спасска-Дальнего». Деятельность Молодежного парламента будет представлять консультативный, совещательный орган, представляющий интересы различных социальных групп молодежи в независимости от их политической принадлежности.

### Цели и задачи Проекта

**Цель Проекта:** приобщение молодых граждан к парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, развитие деловых, гражданских и патриотических качеств, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи.

**Задачи Проекта:**

1. Создать механизм участия молодежи в деятельности органов местного самоуправления в сфере молодежной политики.
2. Обеспечить выдвижение и поддержку гражданских инициатив, направленных на реализацию прав и законных интересов молодежи.
3. Координация и объединение деятельности молодежных и детских объединений по реализации молодежной политики в городе.
4. Развить условия для системного поиска социально активных молодых людей, обеспечения их дальнейшего становления и роста.
5. Обеспечить участие в подготовке целевых программ по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи.

**Сроки Проекта:** разработка Программы на год с намерением ее продления.

**Масштаб:** г. Спасск-Дальний.

**Целевая группа:**

- 1) обучающиеся в учреждениях начального и среднего профессионального образования;
- 2) в высших учебных заведениях;
- 3) участники молодежных общественных объединений;
- 4) представители молодежных крыльев политических партий;
- 5) государственные служащие;
- 6) молодые предприниматели.

**Методы (формы):**

- 1) «круглые столы» в учебных заведениях с целью подтолкнуть молодежь к размышлениям на эту тему, изменить понимание образа политики, повысить гражданскую активность молодежи;
- 2) лекции и беседы с известными политиками, общественными деятелями;
- 3) распространение информационных сообщений (видео-, флэш-, аудио-, печатных).

### Деятельность в рамках Проекта

**Основные работы:**

- разработка правовой основы, регламентирующей деятельность организации;
- взаимодействие с государственными, муниципальными и иными организациями, в том числе общественными;
- разработка и распространение социальной рекламы в обществе силами молодых граждан;
- развитие молодежных информационных проектов и программ;
- подготовка проекта программы деятельности Общественного молодежного парламента;
- организация встреч со школьниками и молодежью.

**Ожидаемые результаты для основной целевой группы Проекта:** в результате реализации настоящего Проекта создается Общественный молодежный парламента г. Спасска-Дальнего, деятельность которого будет направлена на решение следующей потребности молодежи: в осуществлении возможности самореализации молодых людей в социально-экономической, политической и культурной жизни общества.

**Мероприятия по распространению опыта, полученного в ходе выполнения Проекта:** организация семинаров, публикации материалов о деятельности Общественного молодежного парламента, планируемых мероприятиях и проводимых акциях.

### Мероприятия по выполнению социального проекта

План-график работ с указанием продолжительности, даты начала и окончания проекта и помесечной разбивкой планируемых мероприятий.

Начало реализации – 10 сентября 2009 г.

Окончание – 1 июля 2010 г.

№ п/п	Наименование планируемых мероприятий	Срок исполнения
1.	<b>Проектировочный этап:</b> 1.1. Определение круга социальных партнеров и получение их согласия; 1.2. Определение ресурсного потенциала; 1.3. Подготовка нормативно-правового обеспечения деятельности Общественного молодежного парламента; 1.4. Экспертиза нормативных актов внешними экспертами; 1.5. Разработка проекта годового плана работы Общественного молодежного парламента; 1.6. Разработка символики и удостоверений членов Общественного молодежного парламента.	15.09.2009–18.09.2009 19.09.2009–20.09.2009 20.09.2009–27.09.2009 28.09.2009–03.10.2009 29.09.2009–01.10.2009 04.10.2009–06.10.2009
2	<b>Формирование Общественного молодежного парламента:</b> 2.1. Направление проекта Устава Общественного молодежного парламента главе городского округа г. Спасск-Дальний; 2.2. Утверждение Устава Общественного молодежного парламента; 2.3. Направление информационных писем общественным, молодежным, детским организациям города, а также учреждениям высшего, среднего профессионального образования о формировании Общественного молодежного парламента; 2.4. Прием заявлений от делегируемых кандидатов в члены Общественного молодежного парламента; 2.5. Формирование списка членов Общественного молодежного парламента, делегируемых от общественных организаций города; 2.6. Утверждение персонального состава членов Общественного молодежного парламента.	05.10.2009 07.10.2009–18.10.2009 19.10.2009 20.10.2009–27.10.2009 28.10.2009–03.11.2009 04.11.2009
3	<b>Подготовка к проведению первого заседания Общественного молодежного парламента:</b> 3.1. Информирование органов администрации и СМИ о проведении первого заседания; 3.2. Подготовка повестки дня первого заседания; 3.3. Подготовка раздаточных материалов для участников первого заседания; 3.4. Информирование кандидатов в члены Общественного молодежного парламента о дате проведения первого заседания, направление повестки дня, раздаточных материалов; 3.5. Формирование списка участников первого заседания Общественного молодежного парламента.	04.11.2009 05.11.2009 06.11.2009 06.11.2009 07.11.2009
4	<b>Проведение первого заседания Общественного молодежного парламента:</b> принятие Устава, утверждение рабочих органов, годового плана работы, вручение значков и удостоверений членам Общественного молодежного парламента.	15.11.2009
5	<b>Подготовка отчета по результатам проекта</b>	ноябрь – декабрь 2009 г.

Инициативная группа:

1. Председатель первичного отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи» в филиале Дальневосточного государственного университета г. Спасска-Дальнего А.Н. Лепский.
2. Заместитель председателя Студенческого совета филиала ДВГУ г. Спасска-Дальнего О.С. Селин.
3. Заместитель председателя Студенческого совета филиала ДВГУ г. Спасска-Дальнего, А.Н. Ильяшик.
4. Член Студенческого совета филиала ДВГУ г. Спасска-Дальнего Э.А. Скибан.
5. Член Студенческого совета филиала ДВГУ г. Спасска-Дальнего А.А. Руденко.



**Показатели (индикаторы), используемые для оценки развития Проекта и его результатов:** для оценки результатов развития Проекта используются сравнительные количественные показатели по проведенному сбору информации, ее занесению в электронный регистр и обработке полученных результатов.

**Бюджет Проекта (общая стоимость с постатейной разбивкой, в руб.):**

Наименование	В год
Организационные расходы	7800
Юридическая консультация и проверка нормативно-правовой базы	10500
Регистрация Устава	2000
Канцелярия	17800
Разработка и изготовление нагрудных знаков и удостоверений	9500
Технические расходы	7000
Всего:	54600

**Социальные партнеры:**

- Администрация г. Спасска-Дальнего;
- Отдел молодежи администрации г. Спасска-Дальнего.

**Список использованных источников:**

1. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации (принята постановлением Правительства РФ).
2. Концепция молодежной работы в Российской Федерации (разработана Общественной палатой РФ).
3. Проект доктрины «Молодое поколение России» (разработан фондом «Русский предприниматель»).
4. Ценностные ориентации активистов молодежных движений (исследование фонда «Общественное мнение»).
5. Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (принята конгрессом местных и региональных властей Европы).
6. Федеральный закон «Об образовании».
7. Федеральный закон «Об общественных объединениях в Российской Федерации».
8. Постановление Государственной думы «Об Общественной молодежной палате при Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации».
9. Концепция развития молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации и на уровне местного самоуправления на 2006–2007 гг.
10. Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4.**

**Положение о молодежном парламенте  
городского округа Спасск-Дальний**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Молодежный парламент городского округа Спасск-Дальний (далее – Парламент) является постоянно действующим совещательным и консультативным органом при Думе городского округа Спасск-Дальний.
2. Молодежный парламент осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим Положением и Регламентом Молодежного парламента.
3. Деятельность Парламента основывается на принципах равноправия, добровольности, гласности, законности, коллективного, свободного обсуждения и решения вопросов.
4. Молодежный парламент формируется сроком на два года.
5. Молодежный парламент вправе иметь официальную символику и бланки с собственным наименованием.

## 2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОЛНОМОЧИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

1. **Целью Парламента** является содействие в разработке и реализации молодежной политики на территории городского округа Спасск-Дальний, совершенствование и разработка рекомендаций новых приоритетов в данной сфере.

### 2. Задачами Молодежного парламента являются:

- Мониторинг и анализ молодежных проблем на территории городского округа Спасск-Дальний.
- Содействие приобщению молодых граждан к парламентской деятельности, формированию их правовой и политической культуры.
- Защита и отстаивание интересов молодых граждан путем внесения предложений и рекомендаций по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи.
- Участие в подготовке нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи.

## 3. ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАВЛЕННЫХ ЗАДАЧ МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ ИМЕЕТ ПРАВО

- В лице своих представителей, по согласованию с председателем Думы, председателями комитетов, комиссий, принимать участие по приглашению комитетов, комиссий Думы в их работе, вносить предложения по проектам нормативных актов, относящимся к сфере молодежной политики.
- Взаимодействовать в пределах своей компетенции с органами государственной власти органами местного самоуправления, государственными организациями и учреждениями по вопросам реализации молодежной политики.
- Проводить мониторинг законодательства области в сфере государственной молодежной политики.
- Организовывать совещания, семинары, форумы, конференции и иные мероприятия в рамках подготовки и рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию Молодежного парламента.
- Обращаться за информацией в государственные органы и различные организации в пределах своей компетенции.
- Разрабатывать методические, информационные и другие материалы, содействующие активизации деятельности молодежи в соответствии с приоритетами молодежной политики.
- Принимать рекомендательные решения в пределах своей компетенции, направлять консультационные материалы и иную информацию по запросам заинтересованных органов исполнительной и законодательной власти, других органов и организаций.

## 4. СОСТАВ И ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

1. Молодежный парламент может состоять не более чем из 25 членов.

2. Членами Молодежного парламента могут быть граждане Российской Федерации в возрасте от 16 до 30 лет включительно, постоянно или преимущественно проживающие на территории городского округа Спасск-Дальний.

3. Молодежный парламент формируется на конкурсной основе согласно приложению 1 к настоящему Положению.

4. Выдвижение кандидатов для участия в конкурсе по формированию Молодежного парламента осуществляется путем самовыдвижения, а также путем выдвижения кандидатов следующими субъектами:

- молодежными общественными организациями и объединениями, действующими на территории городского округа Спасск-Дальний;
- предприятиями, имеющими численность молодых специалистов не менее 10 человек;
- образовательными учреждениями начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также их филиалами.

5. Для формирования Молодежного парламента при Думе городского округа Спасск-Дальний создается Организационный комитет по формированию Молодежного парламента (далее также – Организационный комитет).

6. В состав Организационного комитета могут входить депутаты Думы городского округа,

представитель органов исполнительной власти, представители молодежных объединений городского округа Спасск-Дальний.

7. Организационный комитет осуществляет координацию по всем вопросам, связанным с формированием Молодежного парламента:

- направляет информационные письма субъектам, обладающим правом делегировать представителей в Молодежный парламент;
- принимает документы от субъектов, обладающих правом делегировать представителей в Молодежный парламент;
- размещает информацию о формировании Молодежного парламента и сроке принятия документов в средствах массовой информации;
- организует первое заседание Молодежного парламента.

8. Состав Молодежного парламента утверждается Думой городского округа Спасск-Дальний.

9. Членство в Молодежном парламенте прекращается на основании:

- подачи заявления о выходе из состава Молодежного парламента;
- неспособности участвовать в работе Молодежного парламента по состоянию здоровья;
- систематического (более трех раз в течение календарного года) отсутствия на заседаниях Молодежного парламента;
- на основании отзыва делегировавшей организации, президиума Молодежного парламента.

## **5. СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Основной формой деятельности Парламента является заседание. Очередные заседания проводятся не реже одного раза в месяц.

2. Заседания Молодежного парламента являются открытыми. В работе Парламента могут принимать участие депутаты Думы городского округа Спасск-Дальний, представители органов исполнительной власти городского округа.

3. Заседание Молодежного парламента правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа членов Парламента.

4. Молодежный парламент по направлениям своей деятельности разрабатывает и принимает рекомендации, а также решения по организационным вопросам своей деятельности.

5. Рекомендации и решения Молодежного парламента считаются принятыми, если за них проголосовало не менее половины от общего числа членов Молодежного парламента, присутствовавших на его заседании.

6. На первом заседании Молодежного парламента избираются председатель и его заместители.

7. Председатель Молодежного парламента:

- руководит деятельностью Молодежного парламента;
- представляет Молодежный парламент в отношениях с государственными органами городского округа Спасск-Дальний и органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами на территории городского округа Спасск-Дальний;
- созывает заседания и председательствует на них;
- утверждает проект повестки дня заседания;
- подписывает решения и рекомендации;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с регламентом Молодежного парламента.

8. В отсутствие председателя его обязанности исполняет заместитель.

9. Для обеспечения полномочий Молодежного парламента образуются президиум, комиссии, секретариат.

10. Молодежный парламент по предложению президиума из числа членов может образовывать экспертные и рабочие группы. В работе экспертных и рабочих групп могут участвовать представители молодежных общественных объединений, органов исполнительной власти городского округа, специалисты.

11. В состав президиума входят председатель Молодежного парламента, его заместители, председатели комиссий. Президиум возглавляет председатель.

12. Президиум Молодежного парламента:

- созывает очередные и внеочередные заседания;
- формирует проект повестки дня заседания на основе предложений членов Молодежного парламента;
- организует и координирует работу Молодежного парламента;

- координирует работу комиссий, экспертных и рабочих групп;
- разрабатывает планы работы и представляет их на утверждение.

13. Комиссии Молодежного парламента организуют работу по направлениям своей деятельности в соответствии с Положением о комиссиях Молодежного парламента, подготавливают совместно с экспертными и рабочими группами проекты рекомендаций по направлениям своей деятельности для их рассмотрения на заседаниях.

14. Секретариат формируется из членов Молодежного парламента председателем и президиумом.

15. Секретариат осуществляет следующие функции между заседаниями Молодежного парламента:

- ведет учет и систематизацию документов Молодежного парламента и рабочих групп (оформляет, стенографирует деятельность президиума);
- оформляет и осуществляет доставку исходящих и входящих документов Молодежного парламента;
- формируют пресс-пакет;
- доводит до сведения членов Парламента повестку дня заседания не позднее, чем за семь дней до заседания;
- выдает информационные материалы членам Молодежного парламента не позднее, чем за семь дней до заседания;
- информирует руководителей организаций, в которых учатся (работают) члены Парламента о времени проведения очередного заседания не позднее, чем за семь дней.

На заседаниях Молодежного парламента:

- ведет протокол и стенограмму;
- регистрирует присутствующих;
- готовит необходимый пакет документов;
- представляет выступающему сведения о записавшихся для выступления;
- ведет запись желающих выступить;
- осуществляет функции счетной комиссии;
- подсчитывает голоса при голосовании;
- фиксирует результаты голосования;
- сообщает результаты голосования.

16. Иные вопросы организации Молодежного парламента регулируются регламентом.

#### **4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА**

1. Член Молодежного парламента имеет право:

- участвовать с правом решающего голоса в работе Молодежного парламента;
- в мероприятиях и программах, проводимых Молодежным парламентом;
- получать необходимую информацию от президиума о работе;
- пользоваться иными правами, установленными регламентом Молодежного парламента.

2. Член Молодежного парламента обязан:

- присутствовать на заседаниях;
- активно содействовать исполнению стоящих задач;
- информировать председателя о своей деятельности в качестве члена Молодежного парламента;
- исполнять иные обязанности, установленные регламентом Молодежного парламента.

3. Члену Молодежного парламента на период его полномочий выдается удостоверение установленного образца.

#### **5. ПОРЯДОК ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Молодежный парламент прекращает свою деятельность:

- 1) по решению Думы городского округа Спасск-Дальний;
- 2) по решению Молодежного парламента.

#### **6. ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА**

1. Организационно-техническое содействие деятельности Парламента осуществляется аппаратом Думы городского округа Спасск-Дальний.

## **ПРОЕКТЫ МОЛОДЕЖИ И ДЛЯ МОЛОДЕЖИ: ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЕ ПРАКТИКИ**

**Пособие для молодежи, депутатов и специалистов региональных  
и муниципальных органов власти, курирующих вопросы молодежной политики**

*Учредитель и издатель*  
«Винрок Интернешнл», г. Хабаровск

*Редакторы*  
Ларисы Максименко, Елены Осокиной

*Дизайн и компьютерная верстка*  
Елена Чемезова

*Корректор*  
Анна Лебедева

**По всем интересующим вопросам вы можете обратиться  
в офис «Винрок Интернешнл» по адресу:**

680000, г. Хабаровск, ул. Пушкина 50.  
Тел./факс: (4212) 31-08-18, 30-63-73  
[www.lider.winrock.ru](http://www.lider.winrock.ru)

**Дальневосточный научный центр местного самоуправления:**

680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, 18в, офис 707.  
Тел./факс: (4212) 75-06-70  
[www.dvncms.khv.ru](http://www.dvncms.khv.ru)

Отпечатано в типографии «АстраГрафика»  
680030, г. Хабаровск, ул. Постышева, 16, 322.  
Тел.: 21-91-50, 76-14-23

Тираж 500 экз.

Распространяется бесплатно.