

УДК 340.1

Мельников Владимир Станиславович

Адвокатская палата Приморского края

Владивосток, Россия

Участие адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края

Обобщена практика работы адвокатского сообщества Приморского края по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, адвокаты, государственные юридические бюро, инфраструктура, нормативный акт, инвалиды, малоимущие граждане.

15 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №324-ФЗ) [1], который закрепил принципиально новый подход к оказанию бесплатной юридической помощи гражданам РФ. Данным законом, в частности, установлены две системы оказания бесплатной юридической помощи: государственная система бесплатной юридической помощи (далее ГС БЮП), участниками которой могут являться адвокаты и государственные юридические бюро, и негосударственная система бесплатной юридической помощи, в которую входят юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, гарантирующей предоставление квалифицированной юридической помощи, именно адвокатское сообщество должно играть ведущую роль в осуществлении данной деятельности.

Во исполнение требований названного Федерального закона в Приморском крае 5 мая 2012 г. принят закон №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» (далее – КЗ №-31) [2]. В соответствии с данным законом на территории Приморского края участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются адвокаты; государственные юридические бюро не создаются. Федеральным законом №324-ФЗ решена многолетняя

принципиальная проблема: с принятием федерального закона труд адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, подлежит оплате. Статьей 29 Федерального закона №324-ФЗ закреплено важное правило о том, что финансирование расходов, связанных с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных федеральным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Важность участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи нашло отражение и в государственной программе «Юстиция» [3], которая предусматривает расширение участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи. Во исполнение КЗ №-31 администрация Приморского края приняла постановление от 31 августа №235-па «О мерах по реализации Закона Приморского края от 5 мая 2012г. №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края», которым, в частности, утверждены размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь [4].

В настоящее время в Приморском крае сформирована нормативная база для регулирования деятельности адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Формирование нормативно-правовой базы участия адвокатов в рамках ГС БЮП завершилось изданием Управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края приказа об утверждении формы отчета адвоката и формы сводного отчета адвоката.

На одном из совещаний, проведенном правовым департаментом администрации Приморского края в августе 2012 г. с участием представителей Адвокатской палаты Приморского края (далее – АППК), управления Минюста РФ по Приморскому краю, Управления по координации правоохранительной деятельности, обсуждался важный вопрос о возможности начала реализации вышеуказанных законов уже осенью 2012 г. По итогам совещания была выработана рекомендация для администрации края и АППК начать деятельность адвокатов в рамках ГС БЮП с 2012 г. 27 сентября 2012 г. между АППК и Управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края было подписано соглашение о порядке взаимодействия по вопросам оказания БЮП. Таким образом, адвокаты Приморского края приступили к участию в ГС БЮП в ноябре 2012 г.

1 ноября 2012 г. Управление по координации правоохранительной деятельности опубликовало в «Приморской газете», на сайте админист-

рации ПК список адвокатов-участников ГС БЮП на территории ПК, включающий 312 адвокатов. Ранее в «Приморской газете» и некоторых других краевых печатных СМИ был опубликован список адвокатских образований г. Владивостока, в которых работают адвокаты-участники ГС БЮП на территории Приморского края.

АППК считает важным начало реализации законодательства об участии адвокатов в ГС БЮП на территории ПК начиная с 2012 г., а не с 1 января 2013 г., так как даже за непродолжительный период с ноября по декабрь 2012 г. была проделана не только организационная работа, но и адвокатами был получен первый опыт оказания БЮП в рамках государственной системы. АППК 2012 г. рассматривает, в первую очередь, как подготовительный период, как период начала формирования инфраструктуры участия адвокатов в ГС БЮП на территории ПК. Такая работа будет продолжена в 2013 г.

Деятельность АППК по организации участия адвокатов в ГС БЮП в 2012 г.

В соответствии с рекомендациями ФПА РФ 27 сентября 2012 г. принято решение Совета АППК «О порядке участия адвокатов Приморского края в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Приморского края», которым, в частности, утвержден Порядок участия адвокатов Приморского края в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Приморского края. В соответствии с данным решением на сайте АППК (www.primadvokat.ru) размещаются нормативные документы, регулирующие вопросы участия адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи, и формы документов, применяемые ими при оказании бесплатной юридической помощи.

В октябре 2012 г. представитель АППК принял участие в передаче на радиостанции радио «Лемма», которая была посвящена вопросам организации БЮП в Приморском крае. Организатором передачи выступило Управление Минюста РФ по Приморскому краю. Помимо этого издан и распространяется среди адвокатов, работающих в районах края, сборник нормативных актов, регулирующих вопросы участия адвокатов в ГС БЮП.

Считая одним из важнейших вопросов доступности юридической помощи, а также учитывая, что получателями БЮП нередко являются граждане с ограниченными возможностями для передвижения, АППК ведет деятельность по выстраиванию работы по оказанию БЮП не только по месту расположения адвокатских образований, но и там, куда граждане обращаются за получением социальной помощи или являются членами общественной организации. С учетом данного обстоятельства АППК за-

ключен ряд соглашений. В частности, такое соглашение заключено АППК с Приморской организацией Всероссийского общества глухих. Членами данного общества являются несколько наших коллег, которые включены в список адвокатов – участников ГС БЮП. Именно они представили в АППК первые отчеты об оказании БЮП, по которым Управлением по координации принято первое решение об оплате труда адвокатов по оказанию БЮП.

АППК заключило соглашение с Краевым государственным автономным учреждением социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения», в соответствии с которым учреждение взяло на себе обязанность представить адвокатам одно компьютеризированное рабочее место для оказания БЮП в стационарном отделении «Седанкинский дом интернат для ветеранов», а также по месту нахождения структурных подразделений Учреждения (по взаимному согласию и по мере необходимости), а также информировать граждан пожилого возраста о порядке получения БЮП в рамках настоящего Соглашения. АППК и Учреждение договорились по мере необходимости издавать наглядную и иную печатную продукцию по вопросам оказания гражданам пожилого возраста БЮП, обобщать практику оказания БЮП пожилым гражданам в рамках настоящего соглашения. В ноябре 2012 г. по месту нахождения аппарата управления учреждения был проведен первый прием граждан по оказанию адвокатами в рамках ГС БЮП. Информацию о дне и дате приема граждан по оказанию БЮП учреждение оперативно разместило в СМИ. В этот день юридическая помощь была оказана 15 гражданам. В районных подразделениях учреждения действуют мобильные группы, выезжающие в труднодоступные местности к гражданам, нуждающимся в социальной помощи. Поэтому АППК и Учреждение достигли договоренность о включении в такие группы адвокатов-участников ГС БЮП.

9 октября 2012 г. Департамент социальной защиты населения Приморского края направил в свои районные подразделения информацию о БЮП и сформированный на тот момент список адвокатов – участников ГС БЮП. Поэтому мы рекомендовали адвокатов встретиться с руководителями районных подразделений Департамента для налаживания взаимодействия, обсуждения вопроса об оказании БЮП по месту нахождения Единых социальных окон.

В соответствии с ФЗ № 324 к случаям оказания БЮП относятся, в частности, правовые вопросы назначения, перерасчета и взыскания трудовых пенсий по старости. Мы достигли соглашения с Отделением ПФР по ПК, в соответствии с которым, в частности нашими организациями, бу-

дет согласована форма информационного листка о ГС БЮП, который будет размещен на стендах во всех районных подразделениях отделения. За ноябрь адвокатами подано три отчета на сумму 8 832 рубля, по которым управлением по координации правоохранительной деятельности принято решение об оплате. БЮП получили 22 гражданина.

Деятельность АППК по организации участия адвокатов в ГС БЮП в 2013 г.

В январе 2013 г. АППК в редакции газеты «Комсомольская правда во Владивостоке» проведен круглый стол по вопросу участия адвокатов в ГС БЮП на территории края. Ежемесячно Совет АППК на заседаниях обсуждает вопросы участия адвокатов в ГС БЮП. С первого квартала текущего года начали осуществляться выездные обучающие семинары для адвокатов, работающих в районах края.

Некоторые проблемы развития ГС БЮП

1. Недостаточная информированность граждан о возможности получения БЮП в рамках ГС [5]. Для решения данной проблемы, по нашему мнению, было бы оправдано освещать функционирование деятельности ГС БЮП на территории края не только в печатных и электронных СМИ, но и на телевидении.

2. С позиции АППК для улучшения информированности населения, а также в целом для содействия развития ГС БЮП в Приморье и правового просвещения населения очень важным является посильное участие в данной деятельности родных, близких и соседей граждан, нуждающихся в БЮП.

3. Как и в других регионах РФ, в Приморском крае есть немало граждан, доход которых незначительно превышает прожиточный минимум, но, следуя строго требованиям закона, такие граждане не имеют права на получение БЮП в рамках ГС. АППК считает, что отказ в предоставлении БЮП таким категориям граждан будет нарушать принцип социальной справедливости и доступности юридической помощи (ст. 5 ФЗ).

4. Кроме того, мы считаем, что проблемы развития системы ЖКХ больше затрагивают интересы инвалидов, малоимущих, детей-инвалидов. Нередко их права как потребителей нарушаются и при предоставлении услуг по содержанию жилья; ущемляются их интересы управляющими организациями, органами управления ЖСК (ТСЖ) по вопросам управления многоквартирным домом. Но в п. 4 ч 2 ст. 20 ФЗ №324 к случаям оказания БЮП относится только защита прав потребителей (в части оказания коммунальных услуг). Поэтому случаи оказания БЮП по категории «защита прав потребителей» должны быть расширены. Данные вопросы обсуждались 27 ноября 2012 г. на заседании

Координационного совета при Управлении Минюста России по Приморскому краю, по результатам которого АППК рекомендовано по итогам 1 полугодия 2013 г. подготовить и направить в территориальный орган Минюста предложения по расширению категорий лиц, имеющих право на получение БЮП и случаев оказания такой помощи.

5. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона Приморского края №31-КЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающих дополнительные гарантии реализации прав граждан на получение БЮП, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих прав на получение БЮП, перечня случаев оказания БЮП, определение порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях БЮП. Поэтому необходимо внесение изменений в названный нормативный акт. Пункт 3 ст. 45 ГПК РФ закрепляет правило о вступлении прокурора в процесс даче заключения о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами. В этой связи АППК считает необходимым обсудить вопрос о внесении в установленном законом порядке в п.3 ст. 45 ГПК РФ изменения о наделении прокурора правом вступления в процесс и даче заключения по рассматриваемым судами делам в случаях, предусмотренных подп. а-б п. 1 ч. 3 ст. 20 ФЗ №324-ФЗ. Это было бы дополнительной гарантией защиты прав и законных интересов социально незащищенных слоев населения.

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 №324-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 23 ноября.
2. Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края: закон Приморского края от 05.05.2012 №31-КЗ // Приморская газета. – 2012. – 11 мая.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.04.2013 № 517-р // Российская газета. – 2013. – 10 апреля.
4. О мерах по реализации Закона Приморского края от 05.05.2012 №31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края»: постановление администрации Приморского края от 31.08.2012 №235-па // Приморская газета. – 2012. – 7 сентября.
5. Предоставление бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: законодательство и практика: предварительный доклад. – М.: Инициатива «Право общественных интересов», 2005.