

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА «РОССИЯ И ВТО: ПОЗИЦИЯ НАУЧНОЙ МОЛОДЕЖИ»¹

УДК 630

Казанцева Анастасия Юрьевна, Новокрещенова Ольга Петровна,
Орлова Наталья Александровна, Рындина Анастасия Александровна
*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Владивосток, Россия*

Возможные векторы развития лесной промышленности

Выполнение Россией обязательств в рамках процесса присоединения к ВТО по снижению вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину может привести к стагнации лесопереработки на фоне резкого роста экспорта необработанной древесины.

Ключевые слова и словосочетания: *вывозные таможенные пошлины, квотирование, лесопромышленный комплекс, Всемирная торговая организация.*

Россия в настоящее время является самым крупным экспортером необработанной древесины. На долю России приходится 22% мировых лесных ресурсов – 770,3 млн га, что составляет 45% всей территории страны. Запасы древесины – 83,5 млрд м³, что превосходит суммарные запасы США и Канады в 3,5 раза. Леса размещаются по территории страны неравномерно. В западной зоне (европейский север) сосредоточено 30% площади, покрытой лесом. В восточной зоне (Северный Урал, Западная и Восточная Сибирь, Дальний Восток) – 70% территории покрыто лесом, это территории за исключением тундры и лесотундры. Спелая древесина составляет 50% [1].

В отдельных районах лесистость (доля площади, занятой лесной растительностью по отношению ко всей площади) составляет 2/3 террито-

¹ Рубрика подготовлена по материалам круглого стола «Россия и ВТО: позиция научной молодежи» студентами специальности «Мировая экономика» института международного бизнеса и экономики ВГУЭС. Ведущий – д-р экон. наук, профессор А.П. Латкин.

рии: Иркутская область, Республика Коми, Приморский край, Архангельская область (табл. 1).

Немаловажную роль в структуре экспорта леса и лесоматериалов играет Приморский край. Лесная и деревообрабатывающая промышленность – одна из старейших отраслей хозяйства края.

Общая площадь земель Приморского края 16 162,0 тыс. га. Общая площадь лесов в крае – 13 370,4 тыс. га, из них защитные леса составляют 4 610,2 тыс. га, эксплуатационные – 8 760,2 тыс. га. Покрытые лесной растительностью земли составляют – 12 824,8 тыс. га. Лесистость края составляет 79,3% (с колебаниями от 92% – в северных районах до 6% – в юго-западных). При этом Приморский край отличается высокой степенью лесистости (69%), наряду с Хабаровским краем (65%), Сахалинской (64%) и Амурской (63%) областями при общей лесистости округа – 47% [2].

Таблица 1

Лесные ресурсы РФ (1993 – 2010 гг.)

Год	Общая площадь земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса, млн га	В том числе лесные земли	В том числе покрытые лесной растительностью	Общий запас древесины, млрд м ³
1993	1180,9	886,5	763,5	80,7
1998	1178,6	882	774,3	81,9
2003	1179	883	776,1	82,1
2008	1181,9	890,8	796,2	83,3
2009	1182,9	891,9	797	83,6
2010	1183,7	892	770,3	83,5

Источник: По данным Рослесхоза. Государственный учет лесного фонда, 1993 – 2010 гг. [Электронный ресурс]. Доступно на URL: <http://www.rosleshoz.gov.ru/>

Леса разнообразны по составу и включают как хвойные, так и широколиственные породы, многие из которых эндемичны. В северной части края сосредоточены тёмнохвойные и елово-пихтовые леса (аянская ель, белокорая пихта), по склонам гор – светло-хвойные леса из даурской лиственницы; в южной части – многоярусные леса маньчжурского типа с преобладанием широколиственных пород (корейский кедр, корейская и аянская ели, цельно-лиственная пихта, монгольский дуб, жёлтая берёза, липы, маньчжурский орех, амурский бархат, ясень, граб и др.). В лесу много лиан (амурский виноград, лимонник, актинидии). Из всех лесных

массивов края наибольший интерес для лесозаготовок представляют: кедрово-широколиственные, ясенево-ильмовые леса.

В общем объеме промышленного производства доля лесной промышленности составляет 3,4%. Лесная промышленность обеспечивает около 7,1% валового промышленного производства края [2].

По данным Дальневосточного таможенного управления и данным федерального государственного статистического наблюдения внешнеторговый оборот по краю с начала 2011 года составил 6 622 млн долл. США, в том числе экспорт – 1 529,5 млн, импорт – 5 092,5 млн долл. Основными торговыми партнерами Приморского края остаются: Китайская Народная Республика (47% в структуре экспорта), Япония (37%) и Южная Корея (16%) [3].

Наибольшие объемы в товарной структуре экспорта приходились на древесину и изделия из нее (23%) (табл. 2).

Таблица 2

Товарная структура экспорта и импорта за 2000 – 2010 гг., %

	2000		2009		2010	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Древесина и древесно-бумажные изделия	15,9	21,3	20,0	2,5	23,0	2,0

Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю [Электронный ресурс]. Доступно на URL: <http://www.primstat.ru/default.aspx>

Основным фактором, влияющим на экспорт и импорт лесоматериалов, являются таможенные пошлины.

Правительство РФ утвердило на 2011 г. ставки вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов необработанных лесоматериалов, вывозимых за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе. Соответствующее постановление Правительства РФ подписано Премьер-министром РФ Владимиром Путиным. Ставки пошлин на круглый лес оставлены на уровне 2010 г.

Так, ставка вывозных таможенных пошлин на бревна из ели, пихты, сосны и березы диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м с 1 января 2011 г. оставлена в размере 25% от таможенной стоимости, но не менее 15 евро за 1 м³. Аналогичные ставки устанавливаются на бревна диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м, а также на необработанные лесоматериалы с удаленной или не удаленной корой или заболонью, небрусованные, диаметром менее 15 см. Ставки на лесомате-

риалы из тополя, осины и эвкалипта с 1 января 2011 г. устанавливаются в размере 10%, но не менее 5 евро за 1 м³ [4].

Напомним, В.Путин 10 декабря 2010 г. сообщил, что Россия продлила на 2011 г. ставки вывозных пошлин на круглый лес. Ранее предполагалось повышение пошлин. В феврале 2007 г. Правительство РФ приняло решение о поэтапном повышении экспортных пошлин на необработанную древесину, поставив стратегическую задачу по развитию глубокой деревопереработки на территории России. С 1 июля 2007 г. пошлины были подняты до 20% от цены поставки, с 1 апреля 2008 г. таможенные ставки выросли до 25%. С 1 января 2009 г. предполагалось увеличить экспортные пошлины на круглый лес до заградительного уровня 80%. Но из-за кризиса повышение пошлины заморозили на два года [5].

Размер экспортных пошлин на лес был причиной главных разногласий в переговорах России и ЕС по вопросам вступления в ВТО. Итогом состоявшихся накануне переговоров РФ и Евросоюза по вопросам интеграции во Всемирную торговую организацию станет снижение пошлин на экспорт леса из России. Источники Bloomberg утверждают, что максимальный размер пошлины будет снижен с 25% таможенной стоимости до 15% (рис. 1).

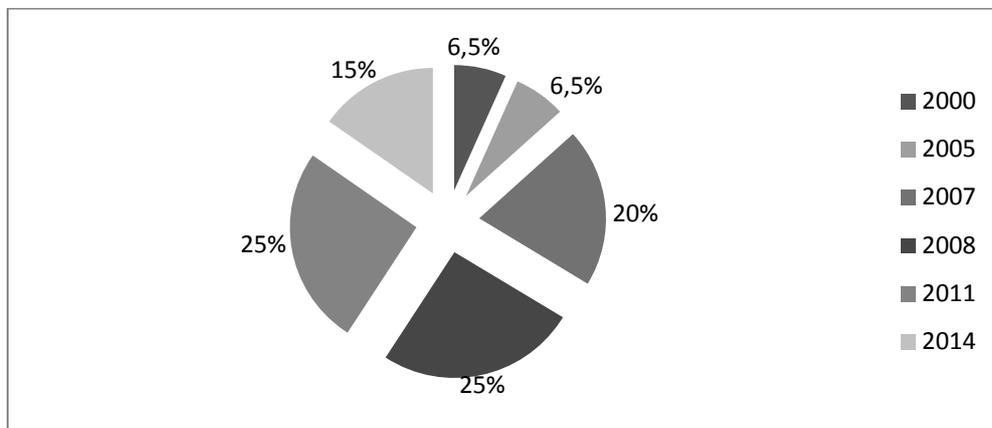


Рис. 1. Динамика изменений таможенных пошлин в период 2000 – 2014 гг.

Источник: Первый лесопромышленный портал Wood [Электронный ресурс]. Доступно на URL: <http://www.wood.ru/ru/tp865.html>

После вхождения в ВТО квотирование экспорта круглого леса РФ в ЕС будет регулироваться ежеквартальной перепиской Москвы и Брюсселя. Нарастивать поставки можно будет за счет «мягких» осины и бере-

зы. Квот по ним не будет, однако и средняя пошлина на них практически не изменится.

Соглашение между РФ и Евросоюзом, регулирующее экспорт леса в ЕС, будет подписано «в форме обмена письмами» (распоряжение Правительства 2136-р от 28 ноября 2011 года). Квоты для ЕС без странового разделения РФ будут ежегодно определять в рамках тарифных квот на экспорт леса, согласованных в процессе присоединения к ВТО, а экспортные лицензии выдавать на основе импортной документации ЕС. Ежеквартально стороны будут обмениваться данными об использовании квот; административные процедуры будут разработаны к дате присоединения РФ к ВТО.

Заградительных пошлин на вывоз круглого леса не будет – это одно из условий вступления РФ в ВТО [5].

Россия традиционно выступает экспортером продукции с низкой степенью переработки, конкурентоспособной в странах Северной Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. При вступлении в ВТО экспортные позиции крупных предприятий лесопромышленного комплекса сохранятся. В то же время можно прогнозировать рост импорта продукции глубокой переработки: картона, технической бумаги, фанеры.

Снижение вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину в рамках процесса присоединения России к ВТО может послужить стимулом для увеличения объемов заготовки древесины и привести к переориентации лесозаготовительной отрасли на экспорт, а также к сокращению инвестиционных проектов, направленных на производство продукции глубокой переработки древесины. Это может повлечь стагнацию лесоперерабатывающих сегментов лесопромышленного комплекса (в особенности производства пиломатериалов) на фоне резкого роста экспорта необработанной древесины.

Присоединение России к ВТО не изменит основных приоритетов таможенно-тарифной политики. Однако членство в этой организации устанавливает жесткие рамки для проведения тарифной политики: все тарифы будут носить связанный характер; в качестве верхнего предела ставок ввозных пошлин будет взят, преимущественно, уровень тарифа Российской Федерации, действовавшего в 2002–2006 гг., что означает восстановление многих ставок на уровне, предшествовавшем кризисному периоду; произойдет постепенная либерализация пошлин на большую часть промышленных товаров.

1. Первый лесопромышленный портал Wood [Электронный ресурс].
Доступно на URL: <http://www.wood.ru/tp865.html>.

2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю [Электронный ресурс]. Доступно на URL: <http://www.primstat.ru/default.aspx>

3. Дальневосточное таможенное управление: внешнеторговый оборот по Приморскому краю [Электронный ресурс]. Доступно на URL: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_xmap&sitemap=1&Itemid=49

4. WTO: Working Party seals the deal on Russia's membership negotiations [Электронный ресурс]. Доступно на URL: http://www.wto.org/english/news_e/news11_e/acc_rus_10nov11_e.htm

5. Министерство промышленности и торговли [Электронный ресурс]. Доступно на URL: <http://www.minpromtorg.gov.ru/industry/wood>.