

УДК 340.1

Прищепа Виктор Павлович, Писанко Александр Васильевич

Приморская краевая нотариальная палата

Владивосток, Россия

Организация работы Приморской краевой нотариальной палаты по предоставлению юридической помощи населению на территории Приморского края

Обобщена практика работы частных нотариусов по оказанию бесплатной юридической помощи в Приморском крае.

Ключевые слова и словосочетания: бесплатная юридическая помощь, гражданские права, правовое просвещение, квалификационные требования, нотариальные действия, государственная политика, государственная поддержка, услуги, соглашения.

Человек может прожить всю жизнь, так и не столкнувшись ни со следователем, ни с судьей, на его счастье. Даже без адвоката можно прожить при определенных условиях, но без нотариуса не обойдется никто

*Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества
Анатолий Григорьевич Лысков [5].*

Обеспечение граждан правовой помощью является важной государственной задачей, а получение такого права – одним из основополагающих гражданских прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации и, следовательно, гарантированных государством. В этих целях палата выполняет функции по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, координирует и проверяет деятельность нотариусов, организывает повышение квалификации нотариусов, работу по оказанию бесплатной юридической помощи населению, правовое просвещение и консультирование в СМИ и др.

Сегодня нотариус – независимый представитель государства, наделенный им в установленном законом порядке правом совершать нота-

риальные действия. Осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы обществом, особенно в обществе с развитой экономикой и гражданским оборотом [7. С. 13].

Приморская краевая нотариальная палата является крупнейшей в Дальневосточном федеральном округе, в крае утверждено 34 нотариальных округа, 113 должностей нотариусов, осуществляют деятельность 112 нотариусов [3].

Вакантной является единственная утвержденная должность нотариуса в Ольгинском нотариальном округе (с 29.06.2012 г.), в связи с чем совместным решением Управления Минюста и нотариальной палаты с 04.07.2012 г. временно (до замещения вакантной должности нотариуса) изменена территория деятельности нотариуса Находкинского нотариального округа Ольги Мац, на нее возложены полномочия по совершению нотариальных действий в Ольгинском нотариальном округе. Обслуживание населения осуществляется с регулярным выездом нотариуса на территорию не охваченного нотариальным обслуживанием округа, ряд нотариальных действий совершаются органами местного самоуправления.

Наличие районов, в которых имеются вакантные должности нотариусов, как в Приморской крае, так и по стране в целом, обусловлено большой площадью территории при низкой численности населения, слабой развитостью транспортной и коммуникационной инфраструктуры, отдаленностью от региональных центров. Так, численность постоянного населения Приморского края составляет 1 950 483 человека [6] при площади территории 165 900 кв. км (0,97% от РФ, 25 место в РФ) [4], плотность населения составляет 11,76 чел./кв.км.

Зачастую в таких муниципалитетах отсутствуют не только адвокат или нотариус, но и профессионально подготовленные юридические кадры. В свою очередь, большинство помощников и лиц, временно исполняющих обязанности нотариусов, предпочитают работать в нотариальной сфере в экономически более развитых нотариальных округах, в частности, в краевом центре г. Владивостоке и прилегающих к нему крупных городах и районах.

Это связано с тем, что к нотариальной профессии установлен особый доступ, с повышенными квалификационными требованиями к нотариусу и характеру его подготовки и исполнению своих обязанностей. В разных странах существуют разные модели подготовки к нотариальной профессии, но практически везде они сложны, связаны с получением дополнительного образования и практических навыков, не охватываемых общим стандартом высшего юридического образования [7. С. 14]. Согласно положениям ст. 2 Основ законодательства Российской

Федерации о нотариате на должность нотариуса назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года у нотариуса, сдавший квалификационный экзамен и имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

В последние годы ситуация с нотариальным обслуживанием населения Приморского края меняется к лучшему. Появляются помощники и стажеры не только в крупных городах, но и в районах края, ведется целевая подготовка кадров, имеется кадровый резерв, что позволит в скором времени закрыть все вакантные должности нотариусов в регионе.

В нотариальных округах Приморского края, в том числе труднодоступных и малонаселенных, нотариусами организовывается выездное обслуживание граждан. В большинстве случаев выезды осуществляются в пределах нотариального округа по мере необходимости в связи с обращениями граждан. В случае необходимости обеспечения доставки нотариуса и организации его работы для совершения нотариальных действий в труднодоступных местностях, вопрос транспортного и организационного обеспечения решается Приморской краевой нотариальной палатой с соответствующими органами муниципальной власти. Например, при необходимости выезда нотариуса на островные территории по заявлениям граждан обеспечивается представление заинтересованными органами водного транспорта, помещения, отвечающего требованиям обеспечения тайны совершения нотариального действия, оргтехники и безопасности.

В частности, в 2011 г. нотариусами Приморского края совершено 8 091 нотариальное действие вне помещения нотариальной конторы, в 2012 году – 6 594. Стоит отметить, что данные действия совершаются, в первую очередь, по причине маломобильности нуждающихся граждан.

Таким образом, на территории Приморского края нотариальной палатой приняты необходимые меры по обеспечению населения нотариальным обслуживанием. Обращений о недоступности юридической помощи в палату не поступает.

Кроме того, Основы предусматривают, что в случае отсутствия в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте право совершать ряд нотариальных действий (удостоверение завещаний и доверенностей, принятие мер по охране наследственного имущества и управление им, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, свидетельствование подлинности подписи на документах, удостоверение сведений о лицах) имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации

муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района. Возможность осуществления нотариальных действий в органах местного самоуправления особенно актуальна для граждан, проживающих в населенных пунктах, отдаленных от районных центров [2].

Вместе с тем, имеется определенная проблематика совершения нотариальных действий данными лицами. Конечно, возможность не выезжать за пределы своего населенного пункта для совершения распространенных нотариальных действий во избежание дополнительных временных и материальных затрат – большой плюс для граждан. Но благое желание законодателя помочь населению должно базироваться на понимании того, что нотариальная деятельность – это высококвалифицированная деятельность в соответствии с буквой Закона. Качественная, надежная работа нотариусов – высококлассных специалистов, преданных своему делу, базируется на таких основополагающих принципах нотариата, как профессионализм, независимость, самофинансирование деятельности и полная материальная ответственность. Законодатель же дал право совершать нотариальные действия должностным лицам органов местного самоуправления, а квалификационные требования к ним при этом не предъявил, не предусмотрел систему контроля и ответственности. Поэтому возникает вопрос о качестве документов, исходящих от лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия в поселениях, учитывая, что у многих из них не только отсутствует юридическое образование, но и вообще высшее [8].

Нотариальной палатой принимаются меры по обеспечению плановости и систематичности повышения квалификации нотариальных кадров. Регулярно проводятся обучающие семинары и круглые столы по вопросам нотариата, к проведению которых приглашаются представители науки и юристы-практики различных отраслей права, чья деятельность связана с нотариатом.

В целях повышения квалификации и решения задач по подготовке нотариусов в перечень учебных заведений, входящих в систему повышения квалификации нотариусов, включен Дальневосточный федеральный университет, на базе Юридической школы которого нотариусы края регулярно проходят обучение за счет средств нотариальной палаты.

Тем самым обеспечивается регулярное обновление знаний действующего законодательства и соблюдение требований Федеральной нотариальной палаты о повышении квалификации нотариусов.

Для российского общества на современном этапе его развития к первостепенным задачам относят формирование правовой культуры

и преодоление правового нигилизма, что является неотъемлемой составляющей строительства правового государства в России. Среди факторов, способствующих реализации данной задачи, безусловно, можно назвать правовое просвещение всех слоев населения, обеспечение доступности правовой помощи. В связи с этим создание эффективно действующей системы бесплатной юридической помощи, которая обеспечит малоимущим и социально незащищенным категориям граждан реальную возможность защиты своих прав, представляется необходимым [1].

Нотариальное сообщество края вносит значительный вклад в оказание гражданам бесплатной юридической помощи. Так, граждане регулярно получают необходимую информацию и правовые консультации при обращении в Приморскую краевую нотариальную палату как по телефону, так и на личном приеме. Для этого при палате еще в 2009 г. создан Центр бесплатной юридической помощи, в который ежедневно обращается порядка 10 граждан.

Текущая работа палаты ведется в тесном контакте с официальными органами. В целях улучшения взаимодействия, в том числе по вопросам развития бесплатной юридической помощи, нотариальной палатой заключены соответствующие соглашения с Законодательным Собранием Приморского края, Управлениями Минюста, Росреестра, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, Отделением Пенсионного фонда, Приморским региональным отделением «Ассоциации юристов России», Адвокатской палатой, Уполномоченным по правам человека, администрацией г. Владивостока и Дальневосточным федеральным университетом. Представители данных краевых органов ведут периодический прием граждан в помещении нотариальной палаты.

В свою очередь, нотариусы, сотрудники аппарата палаты и стажеры нотариусов регулярно осуществляют прием граждан в Центрах бесплатной юридической помощи Управления Минюста и отделения «Ассоциации юристов России». Стоит отметить, что работа стажеров в данном направлении является одной из мер контроля под прохождением стажировки лицами, желающими получить лицензию на право нотариальной деятельности, поскольку ими приобретается опыт адаптации и общения с гражданами при решении юридических вопросов.

Совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Приморским региональным отделением «Ассоциации юристов» нотариальной палатой организуются и проводятся Дни (и даже недели) бесплатной юридической помощи, в том числе выездные с охватом всей территории края. Так, в период с 6 по 27 февраля 2012 г. в крае состоялись наиболее масштабные мероприятия по

бесплатному правовому консультированию для охвата наибольшего количества граждан, нуждающихся в помощи, выездные юридические консультации организованы на территории всех муниципальных образований края. Участие в данном мероприятии приняло все нотариальное сообщество региона.

25 октября 2012 г. в Центре при Управлении Минюста был проведен личный прием граждан начальником Управления и президентами нотариальной и адвокатской палат, в ходе которого было дано 15 бесплатных консультаций. В тот же день Центром бесплатной юридической помощи нотариальной палаты было принято 19 посетителей по вопросам совершения нотариальных действий.

В октябре 2012 г. на радио «Лемма» была организована горячая линия, в ходе которой в прямом эфире юристы ответили на вопросы радиослушателей. Правовое консультирование по вопросам нотариата осуществлял ведущий специалист палаты Валентин Быханов.

В 2012 г. проводились рабочие встречи и совещания по вопросам оказания бесплатной юридической помощи с руководством Управления Минюста России по Приморскому краю – бывшим начальником Александром Роликом, и.о. начальника Игорем Баранником и его заместителем Еленой Погореловой, главным специалистом-экспертом Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Минюста России Натальей Алексеевой, председателем правления «Ассоциации юристов России» Игорем Маныловым, председателем Приморского отделения «Ассоциации юристов» Александром Шевченко, президентом Адвокатской палаты Приморского края Борисом Минцевым, начальником правового управления Законодательного Собрания Приморского края Виктором Полушиным, заместителем главы администрации города Владивостока Екатериной Химич и другими официальными лицами. В ходе данных встреч был по достоинству оценен вклад, который вносят представители нотариата в развитие системы бесплатного правового консультирования.

Стоит отметить, что в принятом федеральном и краевом законодательстве «О бесплатной юридической помощи» указывается на то, что нотариусы консультируют определенный круг граждан бесплатно, но только в тех случаях, если вопросы касаются совершаемого нотариального действия. Тем не менее, нотариальное сообщество Приморского края приступило к реализации программы оказания бесплатной юридической помощи задолго до принятия соответствующего законодательства. Правлением палаты рекомендовано нотариусам всех нотариальных округов края приступить к созданию пунктов оказания бесплатной юридической по-

мощи на местном уровне. При этом акцент делается на доступность правовой помощи не только для жителей крупных городов края, но и сельских районов. На местном уровне размещается информация в СМИ и на информационных стендах о месте и времени приема граждан по вопросам оказания консультативной помощи нотариусами. Стоит положительно отметить работу всех нотариусов края, которыми в целом в период проведения Дней бесплатной юридической помощи дается более 300 бесплатных правовых консультаций. Более того, нотариусами регулярно оказывается бесплатная юридическая помощь гражданам при осуществлении своей деятельности как по вопросам нотариата, так и по общеправовым вопросам.

На местном уровне на постоянной основе действуют отделения Центра бесплатной юридической помощи Приморской краевой нотариальной палаты, открытые нотариусами Светланой Андрущак (г. Уссурийск), Любовью Ефимовой (г. Дальнегорск), Валентиной Илюшиной (г. Владивосток), Раисой Индиченко (г. Большой Камень), Еленой Лобановой (г. Находка), Вероникой Минцевой (г. Артем). Данными нотариусами организовано регулярное бесплатное консультирование граждан по правовым вопросам.

Нотариусы края совершают нотариальные действия по льготным основаниям для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, общественных организаций инвалидов и других категорий граждан в соответствии с законодательством о налогах и сборах. Всего в 2011 г. в крае совершено 21 031 нотариальное действие по льготному тарифу, в 2012 г. – 19 414, количество оказанных бесплатных правовых консультаций также исчисляется тысячами, что имеет огромное социальное значение для региона.

За тесное сотрудничество и взаимодействие с территориальным отделением «Ассоциации юристов России», активное участие в реализации государственной программы оказания бесплатной юридической помощи в 2011 г. Приморская краевая нотариальная палата награждена Почетной грамотой Федеральной нотариальной палаты. За высокий уровень организации и оказания бесплатной юридической помощи населению ряд нотариусов края награжден благодарственными письмами Управления Минюста и наградами палаты.

Осознавая важность и ответственность своей деятельности, руководство и члены нотариальной палаты проводят активную, последовательную, целенаправленную и комплексную работу по созданию в регионе позитивного образа института нотариата как надежного и эффективного за-

щитника прав граждан и как профессиональной организации, обеспечивающей выполнение просветительских и публично-правовых функций.

На регулярной основе публикуются материалы по вопросам нотариата в ежемесячном журнале «Клуб директоров» в разделе «Страничка нотариуса», которую курирует президент палаты. Осуществляется длительное сотрудничество с Дальневосточными газетами «Российская газета» и «Золотой рог», региональными газетами «Комсомольская правда», «Владивосток», «Ваш информационный партнер», с телевизионными и электронными средствами массовой информации.

Информация о нотариате освещается на сайтах информационных агентств региона. Кроме того, ведет постоянную работу сайт палаты (www.prim-knr.ru), где размещается необходимая информация как для граждан, так и для нотариусов.

Сведения о жизни нотариального сообщества регулярно направляются в Федеральную нотариальную палату. Материалы, заслуживающие внимания, освещаются в новостном разделе сайта ФНП и в газете «Нотариальный вестник плюс».

Помимо деятельности палаты активную работу по взаимодействию со СМИ и правовому просвещению проводят нотариусы Приморского края. Так, в 2011 г. ими дано более 75 выступлений и публикаций в СМИ, в 2012 г. – 62, которые носили как консультативный, так и информационный характер.

Тесное сотрудничество со средствами массовой информации позволяет в должной мере осуществлять информационно-разъяснительную работу, юридическое просвещение и борьбу с правовым нигилизмом среди населения.

Таким образом, Приморская краевая нотариальная палата позиционирует свою деятельность как отвечающую требованиям публичной деятельности нотариального сообщества Российской Федерации, осуществляемую с применением различных форм и методов сотрудничества со средствами массовой информации, органами власти и общественностью в целях освещения задач и возможностей нотариата в защите прав и законных интересов граждан. В полном объеме реализуются меры по развитию нотариата в условиях формирования системы квалифицированной юридической помощи населению, в том числе проживающему в малонаселенных и труднодоступных районах, и организации системы оказания бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан. В частности, приняты необходимые меры по развитию дополнительных форм юридической помощи гражданам, в том числе оказываемой нотариусами бесплатно; организована работа по регу-

Организация работы Приморской краевой нотариальной палаты ...

лярному повышению квалификации нотариусов; обеспечивается работа по совершению нотариальных действий вне помещения нотариальных контор; нотариусам оказывается содействие в их выездах в труднодоступные, отдаленные и малонаселенные местности Приморского края; ведется активная пропаганда правовой культуры и работа со средствами массовой информации.

1. Костюкевич Д.А. Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Коми / Д.А. Костюкевич // Бюлл. Министерства юстиции Российской Федерации. – 2011. – № 12. – С. 16.
2. Миронова С.В. Нотариальные действия в труднодоступных и малонаселенных местностях / С.В. Миронова // Нотариус. – 2010. – №3. – С. 9.
3. Об определении количества должностей нотариусов в нотариальных округах Приморского края: постановление администрации Приморского края от 30.06.2009 г. №169-ПА.
4. Официальный сайт администрации Приморского края: <http://www.primorsky.ru/primorye/>
5. Печали и радости // Российская газета. – 2010. – 30 апреля. – №93/5172.
6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.primstat.ru/digital/region1/default.aspx>.
7. Филимонова О.А. Есть такая профессия – нотариус / О.А. Филимонова // Нотариус. – 2010. – №5. – С. 13 – 14.
8. Якупов С.Г. Нотариальное «благо» сельчан / С.Г. Якупов // Нотариус. – 2010. – №6. – С. 2 – 3.