

**Овчинников С.Н.**

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО  
ТАМОЖЕННОГО ПРАВА**

*Дальневосточный федеральный университет,  
Владивосток, Суханова 8, 690950*

**Ovchinnikov S.N.**

**ENVIRONMENTAL FUNCTION OF THE INTERNATIONAL  
CUSTOMS LAW**

*Far Eastern Federal University,  
Vladivostok, Sukhanova 8, 690950*

*Аннотация. В работе анализируется экологическая функция международного таможенного права, осуществляемая в двух взаимосвязанных аспектах: защита видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, сохранение биологического разнообразия и охрана окружающей природной среды от загрязнения. Международное таможенное право защищает природу посредством соответствующих запретов и ограничений. Пресечение незаконного перемещения через таможенную границу объектов дикой флоры и фауны, опасных отходов производства и потребления является одним из основных направлений деятельности таможенных органов.*

*Ключевые слова: международное таможенное право, экологическая функция, биологическое разнообразие, опасные отходы.*

*Abstract. In this paper we discuss the environmental function of the international customs law, carried out in two interrelated aspects: protection of animal and plant species under threat of extinction, conservation of biodiversity and the protection of the environment from pollution. International customs law protects nature through the relevant prohibitions and restrictions. The prevention of illegal*

*movement across the customs border of the species of wild flora and fauna, hazardous waste is one of the basic directions of activity of the customs authorities.*

*Key words: international customs law, environmental function, biodiversity, hazardous waste.*

Международное таможенное право представляет собой относительно новое подразделение системы международного права, отсюда требуется определить его основные характеристики: предмет, содержание и систему, источники, соотношение с иными отраслями международного права, что в совокупности и составит понятие международного таможенного права. Одной из существенных характеристик международного таможенного права являются его функции. Исследование функций международного таможенного права необходимо проводить в сопоставлении с функциями международного публичного права, исходя из положений общей теории права.

С т.з. общепринятых положений теории права, функции права – это определяемые его сущностью и социальным назначением основные направления воздействия права на общественные отношения. Аналогичным образом определяются и функции международного публичного права: «функции международного права - это основные направления его воздействия на социальную среду, определяемые его общественным назначением» [3]. Среди функций международного права в качестве главной социальной функции называют упрочение существующей международной системы, обеспечение ее функционирования; в качестве главной юридической функции - правовое регулирование межгосударственных отношений [3]. Для настоящего исследования представляет интерес деление функций международного права в зависимости от объекта воздействия на экономическую, политическую, культурную [4] и т.п. В этом же ряду можно поставить и экологическую функцию.

Функции международного таможенного права в литературе почти не исследованы. В последнем из изданных учебников по международному таможенному праву они даже не упоминаются [2]. По мнению К.Г. Борисова

«международное таможенное право выполняет функции по охране экономического суверенитета государств в процессе их взаимного общения» [1], но такой подход представляется слишком узким. Функции международного таможенного права в общем уже были предметом нашего рассмотрения [5], так же как и некоторые отдельные его функции [6], в настоящей работе сосредоточимся на экологической функции международного таможенного права.

Одной из глобальных проблем современности является экологическая проблема. Экологический кризис в глобальном масштабе ставит под угрозу само существование человечества. Экологические проблемы относятся к приоритетным направлениям международного сотрудничества. Современное международное право, отвечая на эти угрозы, формирует механизмы защиты природы как в международном экологическом праве, так и в иных отраслях международного публичного права, в том числе и в международном таможенном праве.

Экологическая функция международного таможенного права осуществляется в двух взаимосвязанных аспектах: защита видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, сохранение биологического разнообразия и охрана окружающей природной среды от загрязнения. Средствами реализации этой функции являются запреты и ограничения на перемещение защищаемых объектов флоры и фауны, опасных веществ, загрязняющих окружающую природную среду. Подтверждением существования рассматриваемой функции является наличие множества международно-правовых актов экологической направленности, деятельность международных межгосударственных и негосударственных организаций.

Если рассматривать указанные международно-правовые акты в их исторической последовательности, учитывая таможенно-правовые средства защиты природы, то, прежде всего, следует отметить Лондонскую конвенцию 1900 г. о сохранении диких животных, птиц и рыб в Африке. Эта конвенция предусматривала установление экспортных пошлин на шкуры животных, бивни

и рога. Хотя конвенция не была ратифицирована и не вступила в силу, она рассматривается как один из самых первых документов, направленных на защиту природы [7].

В настоящее время наиболее действенным инструментом защиты объектов дикой фауны и флоры является подписанная в 1973 г. в Вашингтоне Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры (далее СИТЕС), находящимися под угрозой исчезновения. В СИТЕС охраняемые объекты дикой фауны и флоры разделены на три группы, описанные в приложениях к Конвенции. В приложение I включаются виды, находящиеся под угрозой вымирания и торговля которыми оказывает или может оказать влияние на их существование. Торговля образцами этих видов находится под особо строгим контролем с тем, чтобы не подвергать опасности их выживание, и разрешается только в исключительных обстоятельствах. Для экспорта и импорта этих объектов требуется предварительное получение и предоставление разрешений на экспорт и импорт, выдаваемое административным органом с учетом мнения компетентных научных органов экспортирующего государства и государства ввоза. В приложение II включаются виды, которые хотя в данное время не находятся обязательно под непосредственной угрозой вымирания, но могут стать таковыми, если торговля образцами таких видов не будет строго регулирована в целях предотвращения их использования, несовместимого с их выживанием. Процедура экспорта этих объектов такая же, как и видов, включенных в приложение I, но предварительное получение разрешения на импорт уже не требуется. В приложение III включаются виды, экспорт которых ограничивается в соответствии с национальным природоохранным законодательством государств участников Конвенции. Для экспорта объектов, указанных в приложении III, из любого государства, включившего этот вид в приложение III, требуется предварительное получение и предоставление разрешения на экспорт, выдаваемое административными органами экспортирующего государства при условии, что данный объект был добыт законным образом. Для импорта любого образца видов, указанных в

приложении III, необходимо предварительное предоставление сертификата происхождения и разрешение на экспорт, если данный образец импортируется из государства, включившего этот вид в приложение III. Государства участники Конвенции обязаны составлять периодические отчеты о ее выполнении и передавать их Секретариату СИТЕС. На сегодняшний день участниками СИТЕС являются 178 стран и под защитой Конвенции находятся около 30 000 видов животных и растений. Организует реализацию Конвенции Секретариат СИТЕС, статут которого определяется статьей XII СИТЕС.

Экологическая функция международного таможенного права выражается и в борьбе с опасными веществами. Основными международно-правовыми актами в данной области являются Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989), Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных веществ и пестицидов в международной торговле (1998), Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2001), Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987). Последний акт в этой сфере, принятый международным сообществом, - Минаматская конвенция по ртути (2014), ограничивающая экспорт и импорт ртути из-за серьезных последствий загрязнения ртутью для окружающей среды и здоровья человека.

В завершение данного краткого обзора отметим возрастание значения экологической функции международного таможенного права, что выражается в увеличении числа защищаемых объектов флоры и фауны, опасных веществ, ограниченных в перемещении через таможенную границу.

#### Литература:

1. Борисов К.Г. Международное таможенное право : учеб. пособие. Изд. 2-е, доп. – М.: Изд-во РУДН, 2001. С. 30.
2. Буваева Н. Э. Международное таможенное право : учебник для магистров. – М.: Издательство Юрайт, 2013. 376 с.

3. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: Учебник.-3-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005. Гл. 1, § 5.

4. Международное право: учебник / отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Международные отношения, 2005. С. 20-21.

5. Овчинников С.Н. О функциях международного таможенного права // Евразийская адвокатура. 2013. № 2 (3). С. 106-107.

6. Овчинников С.Н. Охранительная функция международного таможенного права // Сборник научных трудов SWorld. 2014. Том 22, вып. 3 (36). С. 39-42.

7. Sands P., Pee J. Principles of International Environmental Law. Cambridge: Cambridge University Press, 2012. P. 480.

Статья отправлена: 20.11.2014г.

© Овчинников С.Н.