

*Лебединская Юлия Сергеевна, доцент кафедры экономики и управления  
ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет»  
Россия, г. Владивосток*

*Пермитин Никита Николаевич, магистрант кафедры экономики и управления  
ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет»  
Россия, г. Владивосток*

## **Методический подход к разработке регионального бюджетного планирования на примере Приморского края**

### **Methodological approach to the development of regional budget planning on the example of Primorsky Krai**

**Аннотация.** В статье раскрывается методологический подход к разработке стратегии регионального бюджетного планирования на примере Приморского края, а также определяется роль и место бюджетного планирования в развитии региона. Само планирование рассматривается как один из ключевых аспектов финансового механизма, направленного на развитие региона, подъем экономики и повышение конкурентоспособности. Вместе с этим отмечается положительная роль современных технологий в бюджетном планировании.

**Ключевые слова:** методический подход, бюджетное планирование, региональное бюджетное планирование, планирование бюджета региона, региональное управление, стратегия регионального планирования бюджета.

**Annotation.** The article reveals a methodological approach to the development of a regional budget planning strategy on the example of Primorsky Krai, and also defines the role and place of budget planning in the development of the region. Planning itself is considered as one of the key aspects of the financial mechanism aimed at the development of the region, economic recovery and competitiveness. At the same time, the positive role of modern technologies in budget planning is noted.

**Keywords:** methodological approach, budget planning, regional budget planning, regional budget planning, regional management, regional budget planning strategy.

### **Введение**

Планирование расходов на осуществление программ государства в отношении социально-экономического развития должно быть ориентированно на выбор оптимального метода распределения бюджетных средств, необходимых для создания условий повышения социально-экономических показателей. [1] Вместе с этим в настоящий момент в некоторых регионах страны отсутствует четкая система понимания бюджетного планирования: во-первых, формируемый бюджет не всегда четко устанавливает цели и задачи, во-вторых, наблюдаются определенные недостатки в системе оценки эффективности распределения бюджета на исполнение программ повышения социально-экономических показателей.

В условиях развития экономики, а также цифровой трансформации крайне важно учитывать современные тенденции, особенно на текущем этапе развития экономики страны, а также развития экономик регионов. [2] Поэтому часть выделенного государством бюджета также должна быть направлена на развитие цифровой трансформации.

Также важно отметить, что во всех развитых странах бюджетное планирование является ключевым элементом как регионального, так и государственного управления. В России оно пока находится только на пути становления: на текущий момент в бюджетное планирование в отдельных регионах имеет некоторые проблемы. В качестве примера можно привести некоторые недостатки в планировании бюджета на разных уровнях. Вместе они представляют собой цепочку, и если финансовое планирование нарушено в одном из ее уровней, это приведет к проблемам во всех звеньях. При этом важно отметить, что уровни могут быть как региональными, так и муниципальными и даже федеральными. [3] Важно, что возникновение проблем финансового планирования на одном из указанных уровней может привести к снижению эффективности во всей цепочке. При этом роль бюджетного регионального планирования в данной цепочке находится не на последнем месте.

**Цель исследования:** Целью данной статьи является анализ текущего методологического подхода к разработке стратегии регионального бюджетного планирования на примере Приморского края и оценка его эффективности.

**Материалы и методы исследования:** материалами для исследования выступают труды отечественных ученых, а также текущая стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года. В ходе написания статьи использовались методы ситуационного анализа, сбора и обработки информации по теме статьи.

Важность регионального бюджетного планирования заключается, в первую очередь, в его особенностях. Стоит сказать, что с одной стороны важно разработать четкую стратегию, имеющую цели, задачи, этапы, а также методы оценки ее эффективности с установленными на реализацию сроками. С другой стороны, важно при разработке стратегии учитывать изменения во внешней и внутренней политической, экономической и социальной среде. [4]

**Результаты исследования и их обсуждение:** В текущий момент разработана стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года. Данная стратегия применяется при создании и корректировке мероприятий социально-экономического развития в регионе и обеспечивает согласование направлений развития Приморского края и направлений развития всей страны. Основой для формирования данной стратегии послужил Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также Закон Приморского края от 02.12.2015 № 732-КЗ «О стратегическом планировании в Приморском крае». [5] Некоторые проекты реализуются в настоящий момент (см. таблицу 1).

Таблица 1 – Основные государственные проекты Приморского края и бюджет на их реализацию

Название проекта	Особенности	Инвестиции
------------------	-------------	------------

«Надеждинский промышленный парк»	Основное направление проекта – строительство промышленно-логистического комплекса	Не менее 30 млрд рублей.
«Интегрированная Развлекательная Зона «Приморье»	Культурно-развлекательная площадка для туристов и жителей края	55,5 млрд рублей
«Приморье-1»	Международный транспортный коридор	114,5 млрд рублей
«Приморье-2»	Международный транспортный коридор	44,7 млрд рублей

Важно отметить, что данные проекты инвестируются государством не полностью: часть инвестиций берут на себя частные компании. Тем не менее, по прогнозам данные проекты могут принести краю хорошую прибыль, а средства от их реализации успешно пойдут на повышение социально-экономических показателей.

Ключевыми проблемами региона в текущий момент остаются: медицинское обслуживание, наличие рабочих мест, дорожная инфраструктура, алкоголизм и наркомания, коммунальные услуги и экология, среднее школьное образование.

Если рассматривать проблему со стороны предпринимательства, то владельцы малого, среднего и крупного бизнеса отмечают отсутствие квалифицированных кадров, при этом кадровая проблема в той или иной степени отмечается во всех отраслях экономики края. Так основной проблемой ранее являлось отсутствие четкого распределения полученного бюджета на улучшение социально-экономических условий Приморского края, отсутствовали четко установленные цели и задачи, также наблюдались определенные недостатки в системе оценки эффективности распределения бюджета на реализацию программ.

Таким образом, разработанная стратегия учитывает существующие проблемы. Так основными направлениями финансирования согласно данной стратегии в отношении социального развития являются: уровень заработной платы населения, рынок труда и его развитие, система здравоохранения и образования, система молодежной политики, обеспечение безопасности жизнедеятельности, социальная защита, культурное развитие и т.д. Стоит также отметить, что повышение доходов населения благоприятно отразится на их покупательской способности и повлияет на рынок ритейла, который в текущий момент имеет ряд негативных факторов, препятствующих развитию. В первую очередь речь идет о снижении покупательского спроса и его зависимости от сезона. [6] В отношении экономического развития региона финансирование будет осуществляться по нескольким направлениям: транспортно-логистическое направление, нефтегазовая и нефтехимическая промышленность, горно-металлургическая промышленность, развитие агропромышленный и туристический сектора, лесопромышленный и рыбохозяйственный комплексы, машиностроение. Важно отметить такое направление, как машиностроение, поскольку в стране автомобильный бизнес имеет большое значение. И речь идет не только об автомобилях общественного пользования, но и о грузовом

транспорте, который необходим для реализации производимой продукции, доставки необходимых товаров для производства и т.д. В настоящий момент данная отрасль имеет некоторые трудности, для устранения которых необходимо государственное финансирование. [7] Финансирование также будет осуществляться по направлениям научно-инновационной сферы, природопользования и обеспечения экологической безопасности края, а также обеспечения межрегиональных и внешнеэкономических связей. Также стоит сказать, что важное значение стоит уделить современным технологиям, поскольку большинство компаний в ближайшее время ожидает переход к цифровизации бизнес-процессов. Поскольку предпосылки к этому переходу наблюдаются уже сейчас, и большинство успешных зарубежных компаний уже используют современные технологии, стоит отметить необходимость государственного финансирования в область научных разработок, а также в приобретение и оснащение предприятий и заводов современным оборудованием и программным обеспечением. [8]

Таким образом, данная стратегия описывает ключевые направления развития региона, в которых на текущий период времени есть проблемы, и в отношении которых со стороны государства должно направляться финансирование. Данный комплекс мер предназначен для улучшения социально-экономических показателей региона и обеспечения конкурентоспособности. Важно, что в данной стратегии учитываются именно ключевые направления, требующие финансирования, что позволяет решать проблемы локально по каждому отдельному направлению. Вместе с этим стратегия включает в себя установленные сроки достижения поставленных целей, результаты оценки финансовых ресурсов, методику оценки достижения показателей, а также результаты выбора механизмов реализации данной стратегии. Методика оценки эффективности достижения показателей за определенный отчетный период заключается в сопоставлении плановых и фактических показателей. Сама результативность стратегии оценивается согласно итогу мониторинга ее реализации. [9]

Стоит отметить, при разработке стратегии учитывались предыдущие ошибки, а также опыт и знания в области бюджетного планирования. Необходимо также выделить основные задачи регионального бюджетного планирования:

- определение объема финансирования, предназначенного на решение первостепенных проблем региона;
- определение целей и задач, ключевых показателей, а также проведение оценки эффективности предложенных мер;
- рациональное распределение бюджета и осуществление планирования и прогнозирования результатов от внедренных мероприятий;
- обеспечение баланса между материальными и финансовыми ресурсами, а также их эффективностью их использования. [10]

Проанализировав текущую стратегию развития, можно сделать вывод, что она учитывает все вышеописанные задачи, является перспективной и позволит региону выйти на новый социально-экономический уровень.

### **Заключение**

Методологический подход к разработке стратегии регионального бюджетного планирования должен строиться с учетом ключевых проблем региона и включать в себя создание эффективной системы планирования и выбор оптимального метода распределения бюджетных средств. Текущая стратегия включает в себя вышеописанные задачи. В ней есть планирование, определение ключевых проблем региона, оценка эффективности предложенных мер, четкое указание целей и задач, а также основные направления социально-экономического развития Приморского края. Придерживаясь данной стратегии в области регионального бюджетного планирования, регион сможет достичь важных социально-экономических показателей и увеличить свою конкурентоспособность.

### **Библиографический список**

1. Шипунов В.А. Возможности и ограничения внедрения среднесрочного финансового планирования региональных и местных бюджетов. – URL: <http://www.2020.forumstrategov.ru/> (дата обращения 23.11.2022).
2. Масюк Н.Н., Бушуева М.А., Бекасова Д.Е. Сетевые взаимодействия компании со стейкхолдерами на базе цифровых платформ В сборнике: Информационное развитие России: состояние, тенденции и перспективы. сборник статей XI всероссийской научно-практической конференции. Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС. Орел, 2021. С. 129-134.
3. Бюджетная система РФ: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – 8-е изд., испр. и перераб. М.: Юрайт, 2018. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71192.html> (дата обращения: 24.11.2022). ЭБС «IPR books».
4. Стрижкина В.Н., Стрижкина И.В., Капустян Л.А. Бюджетное планирование в регионе// Управление современной организацией: опыт, проблемы и перспективы, 2020. Т. 12, № 2. С. 11-17. URL: <http://journal.asu.ru/mmo/article/view/9113> (дата посещения: 23.11.2022).
5. Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2018 N 668-па «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года».
6. Лебединская Ю.С., Ливандовская А.Р. Анализ рынка ритейлеров в Приморском крае// XVI Международная научно-практическая конференция «Экономика, бизнес, инновации». МЦНС «Наука и просвещение», 2022 г.
7. Лебединская Ю.С., Добаева В.В. Отраслевой анализ автомобильного рынка в Приморском крае//VIII Международная научно-практическая конференция «Студенческая наука: Актуальные вопросы, достижения и инновации». МЦНС «Наука и просвещение», С 137 – 140. 2022 г.

8. Масюк Н.Н., Кирьянов А. Е., Бушуева М.А., Шакуев Д.А. Искусственный интеллект как ключевой элемент цифровой трансформации экономики // Фундаментальные исследования. 2021. №10. С. 49-54.

9. Арланова О.И. Местные бюджеты: проблемы формирования / О.И. Арланова, Н.З. Зотиков, М.В. Львова // Вестник евразийской науки: электрон. науч. журн. – 2019. – Т. 11, № 5. – [15ECVN519, 15 с.]. – URL: <https://esj.today/15ECVN519.html> (дата обращения: 24.11.2022).

10. Финансы и кредит: учебник / под ред. М.В. Романовского, Г.Н. Белоглазовой. М.: Высшее образование, 2018. – С. 113. – URL: <http://www.iprbookshop.ru /71192.html> (дата обращения: 21.11.2022). ЭБС «IPR books».