

СТАТЬИ

УДК 332.02
DOI 10.17513/fr.43785

АНАЛИЗ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Лебединская Ю.С., Пермитин Н.Н.

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет», Владивосток,
e-mail: Yuliya.Lebedinskaya@vvsu.ru

В настоящее время региональные органы власти особое внимание уделяют роли регионального бюджетного планирования, которая заключается в способности планирования на мезоуровне связывать федеральный и муниципальный уровни государственной системы. Благодаря такой способности региональное бюджетное планирование формирует в национальной системе бюджетного планирования необходимую прочность, благодаря связке различных уровней бюджетной системы, а также придает гибкость благодаря обеспечению обмена информацией между уровнями. При этом возможность решения ряда региональных задач с использованием программно-целевого бюджетирования позволяет в рамках регионального бюджетного планирования повысить эффективность использования бюджетных средств и обеспечить прозрачность в их расходовании. Целью работы является проведение анализа реализации государственных программ регионального бюджета на примере Приморского края. Авторы в процессе исследования применили сравнительный и графический методы, позволяющие провести анализ программно-целевого бюджетирования региона. В рамках поставленной цели в научной работе авторы проанализировали расходы бюджета Приморского края в разрезе реализуемых государственных программ за 2021–2025 гг., выявили их динамику, а также дали оценку профициту и дефициту регионального бюджета. Проведенное исследование выявило негативные и положительные тенденции бюджетного планирования в регионе. Проведенный анализ поможет региональным органам власти объективно оценивать эффективность расходования бюджетных средств.

Ключевые слова: анализ, бюджет, планирование, программно-целевое бюджетирование, регион, Приморский край

ANALYSIS OF PROGRAM-ORIENTED BUDGETING OF THE REGION ON THE EXAMPLE OF PRIMORSKY KRAI

Lebedinskaya Yu.S., Permitin N.N.

Vladivostok State University, Vladivostok, e-mail: Yuliya.Lebedinskaya@vvsu.ru

Currently, regional authorities pay special attention to the role of regional budget planning, which lies in the ability of meso-level planning to link the federal and municipal levels of the state system. Thanks to this ability, regional budget planning forms the necessary strength in the national budget planning system, due to the linkage of various levels of the budget system and also gives flexibility by ensuring the exchange of information between the levels. At the same time, the ability to solve a few regional problems using program-targeted budgeting allows, within the framework of regional budget planning, to increase the efficiency of using budget funds and ensure transparency in their spending. The purpose of this work is to analyze the implementation of state programs for the regional budget using the example of Primorsky Krai. During the study, the authors used comparative and graphical methods to analyze the program-targeted budgeting of the region. As part of the task set in the scientific work, the authors studied the budget expenditures of Primorsky Krai in the context of the state programs being implemented for the period 2021–2025, identified their dynamics, and assessed the surplus and deficit of the regional budget. The conducted research revealed negative and positive trends in budget planning in the region. The conducted analysis will help regional authorities to objectively assess the effectiveness of budget spending.

Keywords: analysis, budget, planning, program-targeted budgeting, region, Primorsky Krai

Введение

Бюджетная система является важной и значимой составляющей финансовой системы страны, обеспечивающей возможность осуществления государством своих функций. Эффективность функционирования государства во многом определяется устойчивостью и стабильностью ее бюджетной системы, параметры которой зависят как от внутренних (численность населения, национальные цели развития и пр.), так и от внешних факторов (ситуация на нефтяном и газовом мировых рынках, курс российского рубля к основным мировым

валютам, темп роста мировой экономики и пр.). Участвовавшие мировые кризисы требуют от государства повышенного внимания к проблеме устойчивости и стабильности бюджетной системы.

Следует отметить, что с середины первого десятилетия нового тысячелетия в России активно проводится реформа бюджетной системы, направленная на переход от нормативного метода к программно-целевому, как к наиболее результативному и эффективному методу бюджетного планирования. Рассматривая бюджетную систему РФ как единое целое, необходимо отметить,

что особое место в процессе реформирования системы занимает региональный уровень. Значимую роль в функционировании бюджетной системы играет методика регионального планирования бюджета, которая требует более детального исследования.

Цель исследования – проанализировать реализацию государственных программ регионального бюджета на примере Приморского края.

Материалы и методы исследования

Авторы в процессе исследования использовали сравнительный и графический методы.

Результаты исследования и их обсуждение

Для анализа программно-целевого бюджетирования использовались данные, представленные в законах Приморского края № 253-кз от 20.12.2022 «О краевом бюджете на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг.», № 149-кз от 29.06.2022 «Об исполнении краевого бюджета за 2021 г.», № 31-кз от 21.12.2021 «О краевом бюджете на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 гг.». Анализ расходной части бюджета Приморского края в разрезе реализуемых государственных программ за 2021–2025 гг. представлен в табл. 1.

Таблица 1

Анализ расходной части бюджета Приморского края в разрезе реализуемых государственных программ за 2021–2025 гг., млн руб.

Расходы на программы	Кассовое исполнение за 2021 г.	Бюджет 2022 г.	Бюджет 2023 г.	Бюджет 2024 г.	Бюджет 2025 г.
Развитие здравоохранения	30 549,09	28 024,10	27 943,00	27 660,00	29 378,34
Развитие образования	30 761,21	34 525,61	42 307,17	40 086,01	38 557,34
Социальная поддержка населения	31 109,49	31 532,88	31 541,25	30 121,29	29 187,97
Содействие занятости населения	1 693,68	1 972,33	2 511,88	1 784,35	1 671,79
Развитие культуры	1 868,50	2 784,68	3 300,71	2 344,58	1 797,37
Обеспечение жильем и услугами ЖКХ населения	21 961,51	25 498,59	23 282,59	15 618,04	13 778,73
Защита населения и территории от ЧС	1 629,96	2 243,61	2 657,31	2 540,72	2 412,17
Охрана окружающей среды	1 025,72	1 294,11	2 436,22	1 462,71	1 136,40
Развитие физической культуры и спорта	2 572,14	3 942,08	5 152,56	2 141,31	1 986,15
Развитие туризма	508,87	1 627,03	497,77	82,97	750,12
Информационное общество	2 001,54	2 643,52	3 133,31	3 231,71	3 397,62
Развитие транспортного комплекса	20 267,30	24 434,03	17 268,00	17 274,90	22 854,91
Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики	1 558,49	4 982,10	8 206,95	403,20	358,24
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции	4 449,05	4 569,81	5 067,56	4 411,77	3 413,51
Развитие рыбохозяйственного комплекса	55,57	56,24	42,28	43,03	43,65
Развитие лесного хозяйства	931,30	1 351,59	1 510,80	1 471,90	1 523,09
Экономическое развитие и инновационная экономика	8 008,09	8 499,03	9 257,03	5 516,84	5 136,46
Безопасный край	845,25	813,50	888,14	747,60	763,45
Реализация государственной национальной политики	192,63	203,92	218,71	123,59	109,25
Формирование современной городской среды муниципальных образований	1 394,10	2 957,27	2 092,56	1 794,65	1 200,00
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	3 616,01	5 730,90	5 852,51	4 070,12	3 711,88
Всего расходов краевого бюджета	166 999,49	189 686,93	195 168,32	162 931,30	163 168,45

Источник: составлено авторами.

Основными направлениями расходов бюджета Приморского края являются здравоохранение, образование, социальная политика, жилищная политика и развитие транспортного комплекса. Так, если по итогам 2021 г. в Приморском крае 80 % всех бюджетных расходов были направлены на развитие социальной сферы, образования, здравоохранения, обеспечение доступного жилья и частично развитие транспортного комплекса, то согласно краевому бюджету на 2023 г., 80 % всех бюджетных расходов распределены между сферами образования, социальной политики, жилищной политики, развития транспортного комплекса, экономического развития и инновационной деятельности [1]. При этом в 2023 г. основным направлением бюджетных расходов является образование, тогда как по итогам 2021 г. была социальная политика. В регионе планируется в прогнозном периоде 2023–2025 гг. значительно увеличить бюджетные расходы на мероприятия по развитию энергетики. Наблюдается устойчивая тенденция роста бюджетных расходов, направленных на формирование современной городской среды. Негативной тенденцией является прогнозируемое снижение бюд-

жетных расходов на сферу образования в 2024–2025 гг. Достаточно значимый объем бюджетных расходов составляют расходы по непрограммной деятельности. Таким образом, бюджетная политика в Приморском крае социально ориентирована, однако в ней наблюдается положительная тенденция к усилению развития интенсивных факторов – рост доли расходов на образование и на экономическое развитие и инновационную деятельность в 2023 г. [2].

Следует отметить, что в Приморском крае активно внедряется и реализуется программно-целевой метод планирования.

Результаты анализа структуры краевого бюджета Приморского края в разрезе программной и непрограммной деятельности за 2021–2025 гг. сведены в табл. 2.

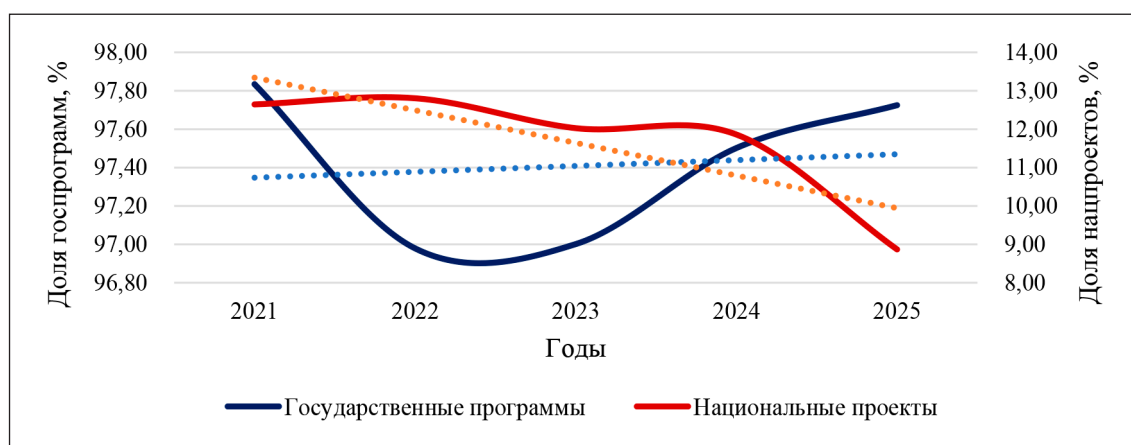
Согласно данным, представленным в табл. 2, бюджет Приморского края характеризуется как программно-ориентированный, при котором более 97 % бюджетных расходов в регионе исполняются в рамках государственных программ. Примечательно, что если по итогам 2021 г. краевой бюджет исполнен с профицитом плюс 0,57 %, то плановые показатели за 2022–2023 гг. утверждены с дефицитом 8,99 и 6,34 % соответственно.

Таблица 2

Структура бюджета Приморского края в разрезе программной и непрограммной деятельности за 2021–2025 гг., млрд руб.

Направления деятельности	2021	2022	2023	2024	2025
Государственные программы	97,83	96,98	97,00	97,50	97,73
в том числе национальные проекты	12,65	12,81	12,03	11,86	8,87
Непрограммная деятельность	2,17	3,02	3,00	2,50	2,27
Дефицит (-)/профицит (+), %	0,57	- 8,99	-6,34	–	–

Источник: составлено авторами.



Динамика доли расходов бюджета Приморского края, исполняемых в рамках национальных проектов, за 2021–2025 гг., %

Следует обратить внимание на снижение активности реализации в регионе национальных проектов [3, 4] (рисунок).

Результаты графического анализа (рисунки) показали, что тенденции в динамике доли государственных программ и доли национальных проектов в краевом бюджете за 2021–2025 гг. разнонаправлены. Так, если доля расходов на выполнение государственных программ с 2022 г. имеет устойчивую тенденцию к росту, то в динамике доли расходов на реализацию национальных проектов прослеживается отрицательный тренд.

В регионе наблюдается рост качества деятельности органов государственной власти в сфере стратегического планирования. Так, оценка динамики основных бюджетных показателей свидетельствует о концентрации усилий государственного аппарата на реализацию мероприятий, способствующих развитию интенсивных факторов, определяющих экономический рост в регионе. Кроме того, оптимизируется распределение основных расходов краевого бюджета таким образом, что основная доля бюджетных затрат направляется на развитие большего количества сфер деятельности общества, при этом кроме социально значимых сфер повышается приоритет таких сфер, как экономика и инновационная деятельность. В крае активно внедряется и развивается программно-целевой метод бюджетного планирования [5, 6]. По итогам проведенной оценки эффективности бюджетного планирования в Приморском крае не выявлено критических проблем, однако существует проблема низкой эффективности бюджетного планирования, что снижает эффективность использования бюджетных средств [7].

Заключение

Бюджетный процесс в регионе основан на принципах организации бюджетного планирования, соответствующих нормам и требованиям бюджетного законодательства РФ.

Среди основных принципов бюджетного планирования в Приморском крае можно выделить единство применения правовых норм, непрерывность, стабильность финансовых показателей, сбалансированность, адресно-целевой характер при расходовании бюджетных средств. Основы бюджетного устройства Приморского края позволяют эффективно внедрять и развивать программно-целевой метод бюджетного планирования.

Проведенная оценка динамики показателей формирования и исполнения краевого бюджета позволяет утверждать, что наблюдаемая концентрация усилий государственного аппарата направлена на реализацию мероприятий, способствующих развитию интенсивных факторов, в итоге создающих основу для дальнейшего эффективного экономического роста в Приморском крае.

В развитии регионального бюджетного планирования наблюдается тенденция оптимизации распределения основных расходов краевого бюджета. Краевой бюджет, сохраняя социальную ориентированность, решает больший объем задач экономического развития. Бюджетный процесс в Приморском крае реализуется с учетом оптимизации распределения основных расходов краевого бюджета. Благодаря этому основная доля бюджетных затрат направляется на развитие большего количества сфер деятельности общества.

При этом кроме социально значимых сфер повышается приоритет таких сфер, как экономика и инновационная деятельность. В крае активно внедряется и развивается программно-целевой метод бюджетного планирования. Однако бюджетное планирование в Приморском крае имеет нереализованный потенциал повышения эффективности. Иными словами, в регионе существует нерешенная проблема низкой эффективности бюджетного планирования.

Список литературы

- Ишина И.В., Бай Т.О. Особенности программно-целевого бюджетирования в Дальневосточном федеральном округе // Вестник евразийской науки. 2024. Т. 16, № 2. С. 1–16. DOI: 10.15862/50ECVN224.
- Шпак А.С. Инновационная система региона как фактор роста экономики // Европейский журнал социальных наук. 2017. № 6. С. 174–183.
- Кошева Е.С., Лебединская Ю.С. Территория опережающего развития Приморья как основа развития центров-фокусов территориального структурирования туристской сферы // Фундаментальные исследования. 2022. № 10–2. С. 202–206. DOI: 10.17513/ft.43366.
- Филатов А.С. Формирование инвестиционной политики региона (на примере Приморского края) // Менеджмент в России и за рубежом. 2019. № 4. С. 33–38.
- Агрба О.В. Проблемы оценки эффективности программно-целевого бюджетирования // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Т. 12, № 7–1. С. 199–207. DOI: 10.34670/AR.2022.37.22.023.
- Мастеров А.И. Программно-целевое бюджетирование в российских регионах: особенности и проблемы // Финансовая жизнь. 2022. № 3. С. 97–99.
- Коречков Ю.В., Суховская А.М., Великороссов В.В., Кваша О.В. Инициативное бюджетирование как элемент социально-экономической политики региона // Бизнес. Образование. Право. 2023. № 1 (62). С. 120–125. DOI: 10.25683/VOLBI.2023.62.549.