

## V. ТЕОРИЯ – ПРАКТИКЕ

---

---

УДК 316.485.26

И. Н. Баранник<sup>1</sup>, Т. В. Конюхова<sup>2</sup>

### **ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧЕБНОМ ЗАВЕДЕНИИ**

---

---

*В последние десятилетия процесс глобализации в мире сопровождается рядом негативных явлений, что, в свою очередь, способствует росту проявлений экстремизма и терроризма. В рамках данной статьи авторами рассматриваются некоторые из превентивных мер, способствующих снижению риска террористических актов в образовательном учебном заведении.*

**Ключевые слова:** экстремизм, терроризм, превентивные меры, системы охранной сигнализации и видеонаблюдения, пропускной режим, профилактика, взаимодействие.

---

<sup>1</sup> © Игорь Николаевич Баранник, канд. юр. наук, Директор по развитию автономной некоммерческой образовательной организации дополнительного профессионального образования «Дальневосточный центр «Патриот» ул. Володарского, 39, г. Владивосток, Приморский край, 690001, Россия, E-mail: barannik\_08@mail.ru.

<sup>2</sup> © Татьяна Валентиновна Конюхова, Начальник управления молодежной и социальной политики, соискатель кафедры менеджмента Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, ул. Гоголя, 41, г. Владивосток, Приморский край, 690014, Россия, E-mail: Tatyana.Konyukhova@vvsu.ru.

В последние десятилетия процесс глобализации в мире сопровождается не только позитивными изменениями (экономическая интеграция, расширение гуманитарных и иных связей), но и негативными явлениями, среди которых – экономическое расслоение общества, правовой нигилизм, пропаганда образа жизни, в основе которого – вседозволенность и насилие, расовая, национальная и религиозная нетерпимость, что, в свою очередь, способствует росту проявлений экстремизма и терроризма.

При этом анализ состояния и тенденций развития современного мира и России позволяет прогнозировать дальнейшее развитие националистических настроений, ксенофобии, сепаратизма и насильственного экстремизма, в том числе под лозунгами религиозного радикализма<sup>1</sup>. Об этом свидетельствуют не только события последних лет в мире, но и ситуация в ряде регионов России (см. рисунок 1).

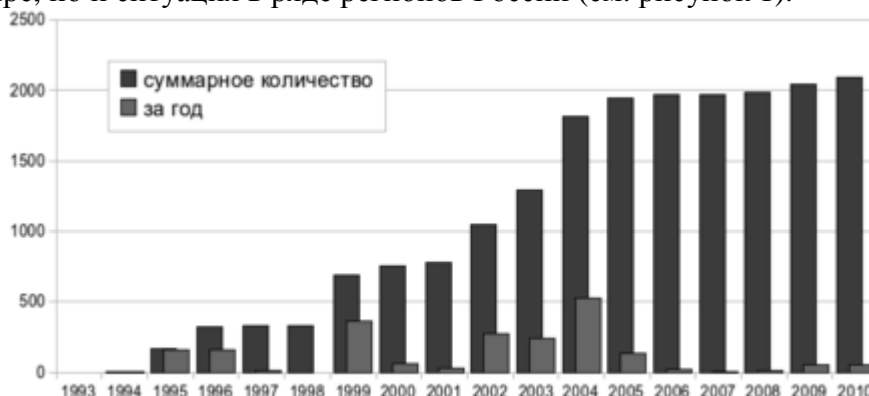


Рис.1 – Количество жертв террористических актов в Российской Федерации в 1993-6 мес.2010 гг.

В числе последних событий – террористические акты в форме подрыва железнодорожного экспресса в районе ст. Бологое (27 ноября 2009 г.), взрывов в московском метро на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» (29 марта 2010 г.).

Хотя в Дальневосточном регионе в силу его отдаленности и малонаселенности преступления террористического характера (за исключением заведомо ложных сообщений об акте терроризма) носят, скорее, единичный характер, тем не менее и здесь в ходе криминальных разборок используются российское и импортное огнестрельное оружие, взрывные устройства, совершаются преступления, имеющие большой

<sup>1</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. Сайт Совета Безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Доступно из URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html> [Дата обращения: 08.11.2009 г.]

общественный резонанс. Так, в марте 2009 г. при попытке задержания в г. Владивостоке группы лиц, причастной к нападениям на китайских бизнесменов, сотрудники силовых структур встретились с вооруженным сопротивлением. У преступников оказалось не только автоматическое оружие, но и гранатомет. В эпицентре события оказались жители нескольких многоквартирных жилых домов<sup>1</sup>.

Сегодня обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается помимо прочего за счет разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов. Создание таких мер для Владивостокского государственного университета экономики и сервиса (ВГУЭС) стало неотъемлемой частью общей стратегии, направленной на достижение высокой конкурентоспособности вуза на рынке образовательных услуг.

Авторы не в полной мере разделяют точку зрения ряда практиков и исследователей, согласно которой привлечение специализированных организаций в виде частных охранных агентств либо вневедомственной охраны органов внутренних дел позволит кардинально решить проблему антитеррористической защищенности образовательного учреждения<sup>2</sup>. Данные структуры, даже если будет обеспечена физическая охрана на каждом этаже объекта, вряд ли защитят от подготовленных вооруженных террористов. Этот тезис можно подтвердить фактами происшедших в последние годы в некоторых учебных и иных учреждениях США и других стран трагических инцидентов с многочисленными жертвами. Как правило, виновниками в большинстве из них были вовсе не профессиональные террористы. И если охранные службы не смогли противостоять просто вооруженному огнестрельным оружием человеку, то каких последствий можно ожидать от профессионалов? От всепроникающей опасности терроризма не застрахован никто, начиная с рядовых граждан и заканчивая руководителями государств.

Но это не означает, что необходимо опустить руки перед лицом возможных угроз. На наш взгляд, только системная, комплексная работа, в которую вовлечены, как профессорско-преподавательский состав, административный персонал, так и студенческие коллективы в сотрудничестве с правоохранительными органами позволяет повысить антитеррористическую защищенность вуза.

---

<sup>1</sup> Штурм во Владивостоке: три бандита убиты при оказании сопротивления. Сайт РИА Новости, 2009. 14 марта. [Электронный ресурс] // Доступно из URL: <http://www.rian.ru/incidents/20090314/164804416.html> [Дата обращения: 08.11.2009 г.]

<sup>2</sup> См. напр.: Петров С.В. Обеспечение безопасности образовательного учреждения : Практик. пособие для руководителей и работников образовательных учреждений. – М.: Изд-во НЦ ЭНАС, 2006. С. 152.

Нельзя не согласиться с Г.И.Лазаревым, что концепция безопасности современных университетов должна исходить из того, что эти организации должны быть открыты не только для значительного числа работающих и учащихся здесь людей, но и для других посетителей и гостей<sup>1</sup>. Это правило в полной мере относится ко ВГУЭС, в котором ведется большая научная, общественная, культурная, коммерческая деятельность. В помещениях университета регулярно проводятся конференции, круглые столы, выставки с большим количеством участников (в том числе из-за рубежа) и посетителей. Спорткомплекс «Чемпион» предоставляет населению города услуги бассейна, тренажерного зала, оздоровительные и другие виды услуг. В театральном-концертном комплексе ВГУЭС «Андеграунд» проводятся различные фестивали и концерты. Именно поэтому руководство ВГУЭС отказалось от идеи ввода на всей территории кампуса пропускного режима, как это делается при охране крупных особо важных объектов.

В числе превентивных мер по снижению риска террористических актов акцент сделан на высокотехнологичной и эффективной (в том числе с точки зрения затрат) защите территории, учебных, административных и жилых помещений с помощью систем охранной сигнализации и видеонаблюдения, введении пропускного режима в общежитиях, патрулировании территорий и, что самое главное, проведении профилактических мероприятий.

В комплексную систему охраны университета входят несколько связанных, глубоко интегрированных подсистем, действующих в едином информационном поле. Информационно-техническим департаментом ВГУЭС разработана и внедрена автоматизированная пропускная система в общежитиях и помещениях, в которых размещены дорогостоящее мультимедийное оборудование, иные материальные ценности. Работник отдела охраны в режиме реального времени может отфиксировать через компьютер, соответствует ли предъявитель идентификационной пластиковой карты (ИПК), проходящий через турникет или пытающийся получить ключ от учебной аудитории, имеющимся в базе данных сведениям.

Другой интегрированной системой безопасности университета является система видеоконтроля территории, процессов и объектов, а также сигнализации с единым центром регистрации событий. Данная система на базе более чем 400 цифровых видеокамер позволяет круглосуточно контролировать до 600 помещений. При поступлении сигнала тревоги на мониторе центрального поста отдела охраны

---

<sup>1</sup> Лазарев Г.И. Система комплексной безопасности в вузе (из опыта Владивостокского государственного университета экономики и сервиса). // Совет ректоров. – 2009. – № 8.

отображается местоположение источника угрозы, что дает возможность оперативному дежурному координировать действия группы быстрого реагирования по рации.

Отметим, что применение такой системы значительно снизило число нарушений общественного порядка на его территории, а также способствовало созданию совершенно иной модели поведения людей в вузе, повышая антитеррористическую безопасность учебного заведения.

Несомненно, в случае вооруженного нападения, силы отдела охраны не в состоянии противостоять возможным террористам. На этот случай предусмотрена система экстренного оповещения. К сожалению, переход на рыночные отношения вынудил образовательные учреждения к отказу от услуг отделов вневедомственной охраны органов внутренних дел, поскольку в ходе проводимых аукционов последние зачастую не могут конкурировать с более низкими ценами, представляемыми частными охранными агентствами. Нередко это приводит к снижению качества предоставляемых услуг и снижает безопасность образовательного учреждения.

Снижению последствий возможных террористических актов способствуют и такие превентивные меры, как меры противопожарной безопасности. Следует отметить, что на обеспечение пожарной безопасности университетом в последние годы направляется не менее 40 процентов средств, выделяемых на капитальный ремонт и приобретение оборудования. В настоящее время во всех учебных и жилых корпусах ВГУЭС имеются установки автоматической пожарной сигнализации и автоматического оповещения людей о пожаре. Работники отдела охраны, несущие службу в учебных корпусах и общежитиях, обеспечены индивидуальными средствами защиты, позволяющими находиться в зоне задымления до 30 минут. Для спасения работников и учащихся университета, в случае совершения диверсионного акта, вызвавшего пожар, могут использоваться пневматические прыжковые устройства ППСУ-20 «Куб жизни», приводящиеся в рабочее состояние за 3 минуты при помощи баллона со сжатым воздухом, а также слип-эвакуаторы, верёвочные лестницы с огнезащитной пропиткой.

Важными являются мероприятия по подготовке работников и учащихся университета к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе возможных актов террористического характера. Штабом ГОиЧС совместно со службой охраны труда и пожарной безопасности, а в ряде случаев совместно с представителями Государственного пожарного надзора, ежемесячно проводятся тренировочные занятия по эвакуации сотрудников и студентов с применением спасательных средств.

## V. ТЕОРИЯ – ПРАКТИКЕ

---

В рамках единой государственной системы профилактики терроризма в условиях возможности вовлечения учащихся в различные экстремистские организации, помимо формирования у обучаемых знаний о мерах собственной безопасности, особого внимания заслуживают меры, направленные на развитие толерантности, а также межнациональных культурных связей. Актуальность этого направления деятельности обусловлена тем, что в ряде вузов региона в настоящее время обучаются граждане различных стран АТР. Только во ВГУЭС обучается около 800 китайских студентов. Разработке конкретного комплекса мер по обеспечению безопасного пребывания иностранных студентов в названном вузе способствовало состоявшееся в мае 2008 г. во Владивостоке совместное заседание Совета ректоров Дальнего Востока и Сибири. Реализация принятых мер позволяет формировать толерантное сознание российских и китайских учащихся, не допускать проявлений расового и национального экстремизма. В частности, в вузе для профессорско-преподавательского состава организуются занятия и методические семинары по вопросам работы с иностранными студентами, тренинговые занятия «Этнотолерантность в современном вузе», программа повышения квалификации для преподавателей «Проблемы формирования этнокультурной компетентности и этнической толерантности в системе высшего образования», социально-психологические тренинги с иностранными студентами младших курсов. Это помогает быстрейшему знакомству студентов друг с другом, установлению дружеских контактов.

Снижению риска террористических актов, минимизации их возможных негативных последствий в образовательном учебном заведении, несомненно, должна способствовать работа по повышению уровня взаимодействия с правоохранительными органами. В числе конкретных форм взаимодействия на этом направлении деятельности следует выделить:

- подготовку паспортов антитеррористической защищенности вузов, в которых предусматриваются совместные действия образовательного учебного заведения с органами ФСБ, МВД и МЧС при наступлении чрезвычайной ситуации, связанной с захватом террористами заложников, минированием зданий;
- обмен информацией об угрожающих факторах (об уязвимых в диверсионном отношении местах; о лицах, склонных к экстремизму и т.п.);
- совместное участие органов ФСБ, МВД, МЧС в тренировках, учениях, направленных на привитие практических навыков действий представителям администрации, работникам и учащимся образовательного учреждения при возможном акте терроризма;

– участие правоохранительных органов в научно-практических конференциях, заседаниях круглых столов по вопросам организации противодействия экстремизму и терроризму.

На наш взгляд, вышеназванный комплекс мер позволяет создать в образовательном учебном заведении безопасную в антитеррористическом отношении среду.

### **Библиография**

Жертвами взрывов в метро стали минимум 37 человек. [Электронный ресурс] // Доступно из URL: <http://lenta.ru/news/2010/03/29/wounded/> [Дата обращения: 08.06.2010 г.]

Количество жертв террористических актов в Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Доступно из URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/> [Дата обращения: 08.06.2010 г.]

Лазарев Г.И. Система комплексной безопасности в вузе (из опыта Владивостокского государственного университета экономики и сервиса). // Совет ректоров. – 2009. – № 8.

Петров С.В. Обеспечение безопасности образовательного учреждения : Практик. пособие для руководителей и работников образовательных учреждений. – М.: Изд-во НЦ ЭНАС, 2006.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. Сайт Совета Безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Доступно из URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html> [Дата обращения: 08.11.2009 г.]

Штурм во Владивостоке: три бандита убиты при оказании сопротивления. Сайт РИА Новости, 2009. 14 марта. [Электронный ресурс] // Доступно из URL: <http://www.rian.ru/incidents/20090314/164804416.html> [Дата обращения: 08.11.2009 г.]