

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
«НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»**



НАУКА и ПРОСВЕЩЕНИЕ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

**СБОРНИК СТАТЕЙ VI МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ,
СОСТОЯВШЕЙСЯ 20 НОЯБРЯ 2020 Г. В Г. ПЕНЗА**

**ПЕНЗА
МЦНС «НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»
2020**

УДК 001.1
ББК 60
А43

Ответственный редактор:
Гуляев Герман Юрьевич, кандидат экономических наук

А43

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ:
сборник статей VI Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч. 2. –
Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2020. – 194 с.

ISBN 978-5-00159-618-9 Ч. 2
ISBN 978-5-00159-616-5

Настоящий сборник составлен по материалам VI Международной научно-практической конференции **«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ»**, состоявшейся 20 ноября 2020 г. в г. Пенза. В сборнике научных трудов рассматриваются современные проблемы науки и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке **Elibrary.ru** в соответствии с Договором №1096-04/2016К от 26.04.2016 г.

УДК 001.1
ББК 60

© МЦНС «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020
© Коллектив авторов, 2020

ISBN 978-5-00159-618-9 Ч. 2
ISBN 978-5-00159-616-5

Ответственный редактор:

Гуляев Герман Юрьевич – кандидат экономических наук

Состав редакционной коллегии и организационного комитета:

Агаркова Любовь Васильевна –
доктор экономических наук, профессор
Ананченко Игорь Викторович –
кандидат технических наук, доцент
Антипов Александр Геннадьевич –
доктор филологических наук, профессор
Бабанова Юлия Владимировна –
доктор экономических наук, доцент
Багамаев Багам Манапович –
доктор ветеринарных наук, профессор
Баженова Ольга Прокопьевна –
доктор биологических наук, профессор
Боярский Леонид Александрович –
доктор физико-математических наук
Бузни Артемий Николаевич –
доктор экономических наук, профессор
Буров Александр Эдуардович –
доктор педагогических наук, доцент
Васильев Сергей Иванович –
кандидат технических наук, профессор
Власова Анна Владимировна –
доктор исторических наук, доцент
Гетманская Елена Валентиновна –
доктор педагогических наук, профессор
Грицай Людмила Александровна –
кандидат педагогических наук, доцент
Давлетшин Рашит Ахметович –
доктор медицинских наук, профессор
Иванова Ирина Викторовна –
кандидат психологических наук
Иглин Алексей Владимирович –
кандидат юридических наук, доцент
Ильин Сергей Юрьевич –
кандидат экономических наук, доцент
Искандарова Гульнара Рифовна –
доктор филологических наук, доцент
Казданиян Сусанна Шалвовна –
кандидат психологических наук, доцент
Качалова Людмила Павловна –
доктор педагогических наук, профессор
Кожалиева Чинара Бакаевна –
кандидат психологических наук

Колесников Геннадий Николаевич –
доктор технических наук, профессор
Корнев Вячеслав Вячеславович –
доктор философских наук, профессор
Кремнева Татьяна Леонидовна –
доктор педагогических наук, профессор
Крылова Мария Николаевна –
кандидат филологических наук, профессор
Кунц Елена Владимировна –
доктор юридических наук, профессор
Курленя Михаил Владимирович –
доктор технических наук, профессор
Малкоч Виталий Анатольевич –
доктор искусствоведческих наук
Малова Ирина Викторовна –
кандидат экономических наук, доцент
Месеняшина Людмила Александровна –
доктор педагогических наук, профессор
Некрасов Станислав Николаевич –
доктор философских наук, профессор
Непомнящий Олег Владимирович –
кандидат технических наук, доцент
Орбещ Владимир Александрович –
доктор ветеринарных наук, профессор
Попова Ирина Витальевна –
доктор экономических наук, доцент
Пырков Вячеслав Евгеньевич –
кандидат педагогических наук, доцент
Рукавишников Виктор Степанович –
доктор медицинских наук, профессор
Семенова Лидия Эдуардовна –
доктор психологических наук, доцент
Удуд Владимир Васильевич –
доктор медицинских наук, профессор
Фионова Людмила Римовна –
доктор технических наук, профессор
Чистов Владимир Владимирович –
кандидат психологических наук, доцент
Швец Ирина Михайловна –
доктор педагогических наук, профессор
Юрова Ксения Игоревна –
кандидат исторических наук

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ	8
ЭКОТУРИЗМ – КАК НАИБОЛЕЕ ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ВИД ТУРИЗМА В РФ КОВАЛЕВ РОМАН СЕРГЕЕВИЧ	9
СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ СТАТИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ САРЫЧЕВА ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА, РОМАНОВА ИРИНА ВИТАЛЬЕВНА	12
ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР ГОЛОВАНЬ ТАТЬЯНА ВИКТОРОВНА	17
ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ БАСОВСКИЙ ЛЕОНИД ЕФИМОВИЧ, БАСОВСКАЯ ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА	21
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ ЗАМЕНЫ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ОТОПЛЕНИЯ НА АВТОНОМНОЕ В МНОГОКВАРТИРНОМ ЖИЛОМ ФОНДЕ РФ ЯХИН ПАВЕЛ СЕРГЕЕВИЧ	24
НЕОБХОДИМОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ХОДЕ НАЛОГОВЫХ ПРОВЕРОК МЕРЗЛЯКОВА АЛЕКСАНДРА АНАТОЛИЕВНА	27
УПРАВЛЕНИЕ КОМАНДАМИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В АО «ГАЗПРОМБАНК» БАННИКОВ ИВАН ВИКТОРОВИЧ	31
ЗНАЧЕНИЕ АУДИТА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ ЖУРАВЛЕВА АНАСТАСИЯ ЮРЬЕВНА, ШУРЫГИН АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ	35
РАЗРАБОТКА УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА НА ОТРАСЛЕВОМ ПРЕДПРИЯТИИ НОВИКОВА АННА АЛЬБЕРТОВНА	38
ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА В РОССИИ ШАКИРОВА ЭЛЬВИНА АНВАРОВНА, ШАРИПОВ ШАВКАТ МАРАТОВИЧ	42
КОНЦЕПЦИЯ ПОВЕДЕНЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ САТРУТДИНОВА АДЕЛИЯ МАРАТОВНА, САРАЕВА ЛАРИСА ВИТАЛЬЕВНА	45
ОСОБЕННОСТИ КАДРОВОГО УЧЕТА НА МИКРОПРЕДПРИЯТИЯХ МАТВЕЕВА ЯНА СЕРГЕЕВНА, ГОЛУБИР ЛАДА СЕРГЕЕВНА	48
ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПАХОМОВА АННА ИВАНОВНА, МАКОВЕЦКАЯ ВЕРОНИКА ЮРЬЕВНА	51

ИССЛЕДОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОВЮРСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА ДОНГАК ШОНЧАЛАЙ ХУРЕШОВНА.....	55
АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ БАЗАРОВА АННА МАКСИМОВНА.....	59
СТРАХОВАНИЕ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ, ОСНОВНЫЕ МИФЫ О НЕМ ТАТАРКИН СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ, ЛУЧКОВА ДАРЬЯ ВИТАЛЬЕВНА, МИКОСЯНЧИК ВИОЛЕТТА АЛЕКСАНДРОВНА	64
ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ: КОНЦЕПЦИИ ПОСТРОЕНИЯ, СИСТЕМА И ПРОЦЕДУРЫ ДЖУГЕЛИЯ ЭСМА ЗУРАБОВНА.....	67
МЕТОДИКИ ПРОЦЕССА КРЕДИТОВАНИЯ И ОЦЕНКИ КРЕДИТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ- ЗАЕМЩИКОВ В РОССИИ КРУЖАЛИН ВИКТОР ИВАНОВИЧ, МОРОЗОВА МАРИНА АЛЕКСАНДРОВНА, КУДРЯШОВ ВАДИМ СЕРГЕЕВИЧ.....	70
УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ОБРАЗОВАНИЯ РЕГИОНА ЛАПТЕВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА	73
УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ ЛАПТЕВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА	77
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ	80
СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА СУБЪЕКТИВНЫХ ПУБЛИЧНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ И СВОБОД СЛИПЧЕНКО ЕЛЕНА ИГОРЕВНА, ШВЕДОВА АЛЕКСАНДРА МИХАЙЛОВНА.....	81
ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ТЕРРОРИЗМА ТИМОШЕНКО МАРИЯ ИВАНОВНА	84
ПРОБЛЕМА ПОНИМАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДИМИРОВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА	87
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ЖИВОЛУПОВА ЛИЛИАННА ВЛАДИМИРОВНА.....	90
ОТКАЗ В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА МЕЛКОЗЁРОВ ГЕОРГИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ	93
ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ КРЕДИТОВАНИЯ КОНДРАТЬЕВА ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА.....	97
ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА АЛИМЕНТОВ НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ В СОГЛАШЕНИИ ОБ АЛИМЕНТИРОВАНИИ АРТЕМЬЕВА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА.....	100

ВИДЫ КРЕДИТОРОВ В ДЕЛЕ О БАНКРОТСТВЕ И ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС СУНГУРОВА ЕКАТЕРИНА ПАВЛОВНА	104
ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ЯТРОГЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ГАББАСОВА АЛИЯ ФЕРДАВИСОВНА	107
ПРАВО ПОТЕРПЕВШЕГО НА ОБЖАЛОВАНИЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ В ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ВЕДЬМАНОВА НАТАЛЬЯ НИКОЛАЕВНА	110
РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ КОЖЕВНИКОВА ЕКАТЕРИНА ЕВГЕНЬЕВНА	114
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ КАК ВЕРХНЯЯ ПАЛАТА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АРХИРЕЙСКАЯ ТАТЬЯНА ЮРЬЕВНА, МАЯКОВСКАЯ ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА	117
ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУДЕЙ КОСТЕРЕВ СЕРГЕЙ ЮРЬЕВИЧ	122
КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ФОТОГРАФИИ ПРИ ОСМОТРЕ МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ ЧИЧЕЛЬНИЦКИЙ АНДРЕЙ КОНСТАНТИНОВИЧ	126
ПРАВОВОЙ СТАТУС КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЛОХИХ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ	129
ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КОМИТЕТА ЧЛЕНОВ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ПОВОЛЖЬЯ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ ДЖАЛИЛОВА ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА	133
ОБ ОСНОВАХ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН АБДЫКЕРИМОВА НУРЗАДА ЖУМАБЕКОВНА	136
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА АКЦИОНЕРА НА ИНФОРМАЦИЮ НЕЧАЕВ АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ	139
ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ ФАКОВ АЗАМАТ МУХАЖИДОВИЧ	142
ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА КАК СУБЪЕКТА УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ХАРЛИП МАРИЯ ДМИТРИЕВНА	145
ОСОБЕННОСТИ ИПОТЕКИ В РОССИИ ЗАТЕЕВА ДАРЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА	148
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОБИРАНИЮ И ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ: СПОРНЫЕ АСПЕКТЫ САФРОНОВА АЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА	150

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОЛУЧЕНИЯ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ В СИСТЕМЕ ПОСТДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АРГЕНТИНЫ ГУРБАНОВ РАМИН АФАД-ОГЛЫ, КУРБАНОВ РАШАД АФАТОВИЧ	153
НЕПРЕОДОЛИМАЯ СИЛА КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ТЕЧЕНИЯ СРОКА ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ ИЛЮХИНА ЛИЛИЯ АНАТОЛЬЕВНА	157
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ	159
КОМПЕТЕНЦИИ ПЕДАГОГА В РАБОТЕ С ДЕВИАНТНЫМИ ПОДРОСТКАМИ АНДРЮЩЕНКО СВЕТЛАНА ИВАНОВНА	160
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ НРАВСТВЕННО-ЭСТЕТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ СТУДЕНТОВ МИРАШИРОВА НАРГИЗА АНВАРОВНА	163
ПРОБЛЕМА ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ. ВЗГЛЯД ИЗ ПРОШЛОГО БИКЛАМБЕТОВА ГУЛЬНАРА НАСИПКАЛИЕВНА	166
РАЗВИТИЕ ПОСТТРАВМАТИЧЕСКОГО РАССТРОЙСТВА У ДЕТЕЙ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНЫХ КАТАКЛИЗМОВ БИКЛАМБЕТОВА ГУЛЬНАРА НАСИПКАЛИЕВНА	169
РОЛЬ КОГНИТИВНО - ПОВЕДЕНЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ В СОВЛАДАНИИ С ТРЕВОЖНЫМИ ПЕРЕЖИВАНИЯМИ ДУТАЕВА ХАВА АДЛАНОВНА, ХАЖУЕВ ИСЛАМ САИД-АХМЕДОВИЧ	172
СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ БАЗИСНЫЕ УБЕЖДЕНИЯ И ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТИРЫ САТУЕВА ИЗАБЕЛЛА СУЛИМОВНА, ХАЖУЕВ ИСЛАМ САИД-АХМЕДОВИЧ	175
СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ	178
ОСОБЕННОСТИ НАПРАВЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ОБЩЕСТВЕННУЮ ПРИЕМНУЮ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ПЕРИОД РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID-19) ШАЛАЕВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ	179
РАЗРАБОТКА МОДЕЛИ ПРОДВИЖЕНИЯ БРЕНДА В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ ПISKUN КРИСТИНА ВЛАДИМИРОВНА	182
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МИНИМАЛИЗМА В РЕКЛАМНЫХ СООБЩЕНИЯХ КАНАФЬЕВА ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА	186
ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ	189
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА Д. ТРАМПА ПРЕОБРАЖЕНСКИЙ НИКИТА GERMANOVICH	190

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 338.48

ЭКОТУРИЗМ — КАК НАИБОЛЕЕ ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ВИД ТУРИЗМА В РФ

КОВАЛЕВ РОМАН СЕРГЕЕВИЧ

ассистент кафедры «Гуманитарных и социально-экономических дисциплин»
ФГБОУ ВО Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,
филиал в г. Находке

Аннотация: Значимость развития туризма для России определяется наличием разнообразных туристских ресурсов, которые создают условия для развития многих видов туризма: культурно-познавательного, круизного, лечебно-рекреационного, делового и событийного, приключенческого, сельского и экологического. Россия – страна с совершенно неисчерпаемыми природными богатствами, с огромным, конечно, туристским потенциалом, включая природным. Экотуризм модный тренд в мире, но в России пока, есть ощущения, что только зарождающийся. Хотя наша дикая природа имеет огромные возможности для развития экологического туризма.

Ключевые слова: туризм, экономика, экологический туризм, особо охраняемые природные территории (ООПТ), природное окружение.

ECOTOURISM AS THE MOST PROMISING TYPE OF TOURISM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Kovalev Roman Sergeevich

Abstract: The importance of tourism development for Russia is determined by the availability of various tourist resources that create conditions for the development of many types of tourism: cultural and educational, cruise, medical and recreational, business and event, adventure, rural and environmental. Russia is a country with absolutely inexhaustible natural resources, with a huge, of course, tourist potential, including natural resources. Ecotourism is a fashion trend in the world, but in Russia so far, there is a feeling that it is only emerging. Although our wildlife has huge opportunities for the development of eco-tourism.

Keywords: tourism, economy, ecotourism, specially protected natural areas (PAS), natural environment.

В современной экономике развитие туризма во многом зависит от состояния наиболее конкурентоспособных туристско-рекреационных кластеров, использующих не только природные и культурно-исторические ресурсы, но и специализированную инфраструктуру, профессиональные кадры, образовательные и научно-производственные центры, сферу развлечений и др.

В настоящее время предприятия туристской отрасли вынуждены искать собственные пути развития в динамичной внешней среде, гибко реагировать на ее изменения, чтобы поддерживать свою конкурентоспособность и обеспечивать эффективность развития в рыночных условиях.

Экологический туризм набирает всё большую популярность и растущую востребованность. Однако стоит обратить внимание, что экологический туризм не должен быть в прямом смысле «диким». Чтобы сохранить не только природу, но и человека, нужно грамотно прокладывать маршруты, обеспечивать их всем необходимым, а у гидов должна быть специальная подготовка [1].

Внутренний экологический туризм – должен стать одним из приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации.

Цель статьи – рассмотреть сущность и определить тенденции развития экологического туризма в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели статьи необходимо решить следующие задачи:

- провести обзор сущности экотуризма как элемента индустрии туризма и гостеприимства;
- выявить основные проблемы развития экотуризма в РФ;
- разработать пути решения выявленных проблем.

Методы, используемые при написании данной статьи – анализ, дедукция, логический метод.

В современной трактовке, экологический туризм – это форма устойчивого туризма, основанный на посещении относительно нетронутых антропогенным воздействием природных территорий [2].

В последнее время отмечается расширение географии экологического туризма, предпосылками чему служит увеличение спроса и его диверсификация среди потребителей туристских услуг. Люди бегут из тесноты городов, желая прикоснуться к природе и культуре экопоселений.

Помощь в развитии экологического туризма оказывается крупнейшими международными организациями и объединениями, которые имеют широкий спектр природоохранных целей. Данные организации ввиду масштаба своей деятельности имеют возможность оказывать экономическую поддержку в развитии экотуризма как одного из направлений человеческой деятельности, способствующего рациональному и гуманному использованию природных ресурсов.

Важнейшими направлениями развития экологического туризма являются природоохранная, научная, эколого-просветительская, рекреационная и туристско-экскурсионная деятельность [3].

Большое внимание необходимо уделять и развитию эковолонтерства, корпоративных форм сотрудничества, благотворительным проектам с привлечением бизнес-структур и общественных организаций.

Суть экотуризма – это природное окружение. Только не стоит «срываться» в распространенные стереотипы. Да, путешествие на природу не предполагает остановки в hi-tech-отелях, походы в дорогие рестораны или на экскурсии по заводам. Но это не значит, что туристам придется отказаться от всего, к чему они привыкли. Или тяжело трудиться вместо отдыха, таская воду из колодца, работая в саду-огороде и т. д.

На самом деле экотуризм в России может быть совершенно любым. Можно и в отеле остановиться, и на ферме, поехать в маленькую деревушку или небольшой городок. Главное – соблюдать три основных правила:

- беречь природу;
- защищать окружающую среду;
- ответственно относиться к экологии.

Но, к сожалению, рынок экотуризма в России является проблемным, несмотря на всю свою привлекательность, как для местного населения, так и для иностранных туристов. Предпосылки для текущего состояния дел упираются во многие сферы жизнедеятельности, начиная от политических причин, заканчивая недостаточным финансированием и отсутствием квалифицированных кадров в достаточном числе.

Если говорить о вопросе, нужен ли заповедникам и национальным паркам экологический туризм, то, конечно, нужен. Надо сказать, что это единственный верный вариант здесь. Понятно, что без развития экологического туризма, получения от него доходов, мы не сможем сохранить эталоны природы.

На волне этих тенденций набирает популярность и концепция экотуризма. Из-за сокращения международного государственного финансирования частная благотворительность и инвестиции играют все более важную роль в процессе обеспечения экономической выгоды от проектов в сфере экотуризма.

Но интересны ли эти проекты бизнесу? Перед проектом стоит двуединая задача: с одной стороны, нужно сохранить, а с другой стороны – показать. И зачастую эта задача сохранения исключает задачу показа. Бизнес такими подходами руководствоваться не сможет: если это кредитные деньги, то это вопрос самоокупаемости, это вопрос выполнения обязательств перед банком.

У нас всего 12 тысяч особо охраняемых природных территорий (ООПТ), и доступ к ним ограничен [4]. И если мы говорим об участии бизнеса, частных инвестиций, то в тех реалиях, в которых мы сейчас живем, это практически невозможно.

У нас не откадистрированы земельные участки. У нас нет плана развития территорий, у нас огромные риски у директоров парков, чтобы развивать бизнес. Поэтому необходимо начать именно с правил, которые были бы четко понятны бизнесу. Другой важной проблемой стоит неразвитая инфра-

структура. Люди хотят комфортного отдыха, хоть самобытный туризм и интересен, вопросы безопасности должны стоять на первом месте.

Для решения проблем необходимо через взаимоотношения властей, через взаимоотношения общественных и экологических организаций пустить бизнес на особо охраняемые природные территории, впустить их в природу, но при этом соблюдая природоохранное законодательство.

Необходим комплексный подход к созданию и продвижению туристского продукта с использованием механизмов ГЧП (государственно-частное партнёрство). Нужно думать о развитии государственно-частного партнерства, как-то стремиться к этому, потому что, создавая новую инфраструктуру какую-то – обслуживать ее, содержать, – все равно придется привлекать и какие-то сторонние организации. Поиском самих туристов должны тоже заниматься какие-то опытные специалисты, опытные организации. А национальный парк на своей территории в большей степени, конечно, должен думать о регулировании.

Мировая практика показывает, что и привлечение местного населения помогает улучшить взаимоотношение между ними и посещающими регион туристами, а также изменить отношение местных жителей к ООПТ, привлечь внимание к её проблеме, наладить сотрудничество и залучиться их поддержкой.

Огромные нетронутые территории в России – это очень большое. Наше богатство. На территории РФ имеются гигантские леса, горы, реки. И ради этого туристы поедут в Россию. Только надо создать им условия. Сделать проще процесс получения визы, организовать более-менее удобный транспорт и создать инфраструктуру для экотуризма. Не обязательно такую, как на Роза Хутор. Что-то аутентичное, чтобы человек чувствовал себя ближе к природе. Только тогда, экотуризм станет перспективным видом туризма в РФ.

Список литературы

1. Экологический туризм в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://tass.ru/v-strane/5703649> (25.10.2020)
2. Ковалев Р.С. Соотношение понятий «экологический» и «устойчивый» туризм: важный элемент в устойчивом развитии региона (на примере Приморского края) / Нарута Я.С., Ковалев Р.С. // Карельский научный журнал, – Т. 8. № 1 (26). – 2019. – С. 79-81
3. Жигула Л.Д. Основы экологического туризма / Л.Д. Жигула. – М.: Проспект, 2018. – 128 с.
4. Черных Д.В. Особо охраняемые природные территории и основы территориальной охраны природ: учебное пособие / Д.В. Черных. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2014. – 227 с.

© Р.С. Ковалев, 2020

УДК 331

СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ СТАТИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

САРЫЧЕВА ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА

профессор кафедры прикладной статистики и информатики, д.э.н., доцент

РОМАНОВА ИРИНА ВИТАЛЬЕВНА

студент

ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет»

Аннотация: в статье приведены результаты исследования, посвященного анализу систем, методов и форм сбора статистической информации о состоянии и развитии системы здравоохранения, описаны основные источники, содержащие значения показателей медицинской статистики на уровне медицинских учреждений, регионов, страны и мира. Получаемая информация, выступает исходной базой в работе органов государственной власти и управления.

Ключевые слова: система здравоохранения, медицинская статистика, источники информации, формы статистической отчетности.

HEALTH CARE SYSTEM AS AN OBJECT OF STATISTICAL RESEARCH

**Sarycheva Tatyana Vladimirovna,
Romanova Irina Vitalievna**

Abstract: the article presents the results of a study devoted to the analysis of systems, methods and forms of collecting statistical information about the state and development of the health system, describes the main sources containing the values of medical statistics at the level of medical institutions, regions, countries and the world. The received information acts as a starting point in the work of public authorities and management.

Keywords: healthcare system, medical statistics, information sources, statistical reporting forms.

Исходя из целей в области устойчивого развития, принятых ООН в период с 2015 до 2030 года, здоровье населения является одним из ключевых и приоритетных элементов улучшения и развития. Всемирная организация здравоохранения дает следующее определение системы здравоохранения: «Система здравоохранения – это совокупность всех организаций, институтов и ресурсов, главной целью которых является улучшение здоровья. Для функционирования системы здравоохранения необходимы кадровые ресурсы, финансовые средства, информация, оборудование и материалы, транспорт, коммуникации, а также всеобщее управление и руководство» [1]. В рамках этой системы оказанные услуги населению обязаны быстро и оперативно реагировать на потребность людей и быть объективными с точки зрения финансовой составляющей.

Для того чтобы фиксировать изменения, происходящие в системе здравоохранения, используется статистика. Под статистикой здравоохранения понимается изучение количественных характеристик здоровья населения, с учетом влияния социально-экономических и демографических факторов, определяющих развитие страны, а также состояния медицинского обслуживания и доступности медицинских услуг для населения. Основными направлениями статистики здравоохранения являются: изучение здоровья населения и составление системы показателей на основе полученных результатов; анализ уровня оказания медицинской помощи населению и состояния медицинского обслуживания; изучение доступности услуг здравоохранения для населения; анализ результатов клинических исследований с

применением статистических методов. В качестве источников информации выступают периодические и годовые формы федерального статистического наблюдения, первичная учетная медицинская и другая учетная документация, единовременные учеты, выборочные обследования.

Контроль органов здравоохранения за деятельностью лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) основывается на медицинской статистике, которая предоставляет достоверную информацию о состоянии здоровья населения [2]. Медицинская статистика в ЛПУ фиксирует показатели деятельности поликлиники, такие как количество врачебных посещений и обращений, показатели заболеваемости, фактическую мощность поликлиники и др. – первичная медицинская отчетность, которая в дальнейшем передается в органы здравоохранения. Для всех организаций здравоохранения существуют единые формы статистической отчетности с указаниями по их заполнению утверждаемые Федеральной службой государственной статистики. Это позволяет обобщать в государственном масштабе статистический материал по здравоохранению, а также результаты по субъектам РФ, городам и районам. На данный момент медицинские учреждения заполняют около 30 различных форм ежегодной статистической отчетности. Часть из них представлена в таблице 1:

Таблица 1

Формы отчетной документации для учреждений здравоохранения

№ формы	Наименование
7	Сведения о злокачественных новообразованиях
9	Сведения о заболеваниях инфекциями, передаваемыми половым путём и заразными кожными болезнями
11	Сведения о заболеваниях наркологическими расстройствами
12	Сведения о числе заболеваний, зарегистрированных у пациентов, проживающих в районе обслуживания медицинской организации
13	Сведения о беременности с абортным исходом
30	Сведения о медицинской организации
56	Сведения о деятельности отделения экстренной консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации и др.

С помощью форм № 7 и № 9 получают данные о различных видах заболеваемости. Для того чтобы узнать сведения о заболевших по возрасту, а также количество обращений в медицинское учреждение заполняется форма № 12. В форме № 13 отражаются сведения о количестве прерванных беременностей с учетом возраста женщин. В формах № 30 и № 56 записываются данные о больничных учреждениях, включая информацию о поступивших больных, оснащенности, численности персонала и др. [3].

Полученная информация, выступает исходной базой в работе органов государственной власти и управления. С ее помощью формируется единая государственная политика в области здравоохранения и социальной защиты населения. Также проводится сравнение регионов Российской Федерации и сравнение России в целом с другими странами. В субъектах Российской Федерации органы исполнительной власти самостоятельно осуществляют сбор или свод статистических форм от медицинских организаций, либо уполномочивают на это специализированные организации – бюро медицинской статистики (БМС) или медицинские информационно-аналитические центры (МИАЦ). Помимо бюро и центров, создаются научно-исследовательские институты. Например, в таком крупном городе как Москва, деятельность, связанную с медицинской статистикой, осуществляет ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения города Москвы» [4].

НИИОЗММ ДЗМ считается базовой организацией по сбору и анализу данных в Москве. При Институте находится крупнейший в городе центр медико-социальных исследований, который обладает технологиями оценки социального статуса здравоохранения, удовлетворенности населения качеством медицинской помощи, оценки влияния социальных программ и клинических технологий на мнение населения.

Следующим источником получения данных является индивидуальный учет в области обязательно-

го медицинского страхования. Он включает в себя единый регистр застрахованных лиц и учет сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам. То есть происходит учет сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам, включая сбор, обработку, передачу и хранение сведений о медицинской организации, оказавшей услуги, а также результаты обращения и лечения.

Последним не менее важным источником информации выделяют использование специальных выборочных обследований. Они проводятся на основе выборки данных из первичной учетной медицинской документации, данных медицинских осмотров выборочных контингентов населения или специальных опросов. Такие исследования помогают получить информацию о состоянии здоровья некоторого населения, их условия жизни, необходимости в чем-либо в конкретный период. Например, в 2017 году Росстат проводил выборочное наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения. Выборочное наблюдение было проведено во всех субъектах РФ с охватом 48 тыс. домохозяйств. Вопросник состоял из шести разделов, три из них были связаны со здравоохранением: раздел 4 – здравоохранение, 5 – реабилитация и социальное обслуживание, 6 – медицинские услуги и социальное обслуживание. Затем в 2018 году было проведено выборочное наблюдение поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения. Обследование проводилось во всех субъектах РФ с охватом 15 тыс. домохозяйств. Опросный лист включал 90 вопросов, разделенных по таким блокам как: общие сведения о респонденте (пол, дата рождения, образование, занятость); состояние здоровья (оценка своего здоровья на данный момент, есть ли какие-либо заболевания, забота о здоровье и т.п.); жизнедеятельность взрослого человека (используются ли какие-либо специальные предметы из-за заболеваний, какие трудности испытывает человек); питание (вопросы, связанные с режимом и рационом питания); социальное самочувствие (присутствует ли состояние тревожности, беспокойства и др.); семейное положение (брак, дети); занятия физкультурой и спортом; привычки, которые считаются вредными; знания о ВИЧ/СПИД (блок вопросов, направленных на то, чтобы узнать насколько осведомлен респондент о данных заболеваниях). В итоге были получены данные респондентов, на основе которых Росстат представил 187 различных таблиц с результатами выборочного обследования [5].

Сбором и обработкой статистической информации занимаются многие государственные органы такие как: Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) в свою очередь собирает и обобщает полученные статистические данные о состоянии здоровья населения, организациях здравоохранения и социального обслуживания, состоянии инвалидности, травматизме на производстве [6]. На основе собранных данных Федеральная служба государственной статистики формирует статистические сборники. Один из таких сборников – «Здравоохранение в России», издается один раз в два года. В сборник включают данные, полученные органами государственной статистики при проведении статистического наблюдения и выборочных обследований, а также данные различных министерств и ведомств Российской Федерации.

Сборник включает в себя 7 крупных блоков:

1. Демографическая ситуация – содержит данные о численности населения страны по возрасту полу, месту проживания, а также общие показатели воспроизводства населения такие как рождаемость, смертность. Основой для получения данных о численности населения являются переписи населения, факты регистрации рождения и смерти предоставляются органами ЗАГС.
2. Состояние здоровья населения – в данном разделе содержится информация о заболеваемости населения. В основном здесь публикуются данные предоставленные Минздравом России и Роспотребнадзором о количестве заболевших по различным видам болезней. Помимо этого, можно найти информацию об инвалидности, которую предоставляют Минтруд России и Пенсионный фонд РФ.
3. Ресурсы и деятельность организаций здравоохранения – содержит информацию об обеспеченности материальной и технической базой лечебно-профилактических медицинских организаций и об оказании населению амбулаторно-поликлинической, стационарной и скорой медицинской помощи.
4. Занятость и оплата труда в здравоохранении, подготовка кадров. В разделе представлены дан-

ные о численности и среднемесячной заработной плате работников организаций здравоохранения, распределение численности работников по специальностям, уровню образования и возрастным категориям.

5. Отдых, физическая культура и спорт – информация о деятельности организаций отдыха, туристских баз, а также о сети спортивных сооружений, численности занимающихся физкультурой и спортом.

6. Условия жизни населения – внешние факторы, оказывающие влияние на формирование здоровья населения. Рассматривается воздействие деятельности человека на окружающую среду, социально-бытовые аспекты (потребление продуктов питания), трудовые условия и травмы, полученные в условиях производственной деятельности.

7. Основные экономические показатели здравоохранения. Раздел содержит макроэкономические и основные социально-экономические показатели развития здравоохранения. Он включает информацию о расходовании бюджетных средств и инвестициях, направленных на здравоохранение. Также содержится информация о потребительских рынках товаров и услуг здравоохранения, включая производство, выпуск и продажу лекарственных средств, оказание населению платных услуг в области здравоохранения и др. [7].

Ежегодную, но более сжатую информацию о показателях здравоохранения по субъектам можно найти в статистическом сборнике «Регионы России. Социально-экономические показатели». В шестом блоке «Здравоохранение» находятся 9 основных показателей. Обширную информацию о деятельности медицинских учреждений, здоровье населения в разрезе субъектов РФ можно найти в сборниках, доступных на сайте ФГБОУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Организация ежегодно публикует сборники по таким направлениям как: заболеваемость населения; деятельность и ресурсы учреждений здравоохранения; материнство и детство; социально-значимые заболевания; дерматовенерологическая служба; медико-демографические показатели [8].

В глобальном масштабе статистическую информацию по странам-участникам собирает и публикует всемирная организация здравоохранения. На официальном сайте ВОЗ можно найти базы данных глобальной обсерватории здравоохранения (ГОЗ), а также различные аналитические доклады. Данные можно выводить интерактивно по конкретным показателям, странам или выгружать таблицы в формате Excel. ГОЗ ежегодно выпускает сборник «Мировая статистика здравоохранения» на английском языке, в котором содержатся статистические данные по основным показателям здравоохранения. На русский язык переведено 5 таких докладов за 2009, 2010, 2012, 2013 и 2017 год. Помимо этого, организацией выпускаются доклады по различным темам, касающихся здоровья населения. Например, это такие доклады как: «Женщины и здоровье: сегодняшние проблемы, повестка дня на завтра», «Здоровье в 2015 году: от ЦРТ к ЦУР», «Глобальные риски для здоровья» и др.

Информационная потребность в показателях, характеризующих состояния системы здравоохранения является достаточно значимой. Мониторинг за показателями здравоохранения позволяет получить результаты работы государственных программ, направленных на улучшение системы. На основе наблюдения за показателями формируется методология определения необходимости населения в медицинской помощи. В результате чего также рассчитывается потребность в медицинских учреждениях и их оснащенности, в амбулаторно-поликлинической помощи, включая лечебно-диагностическую работу, лечебно-профилактическую работу и др.

Здоровье населения является основой экономического и социального процветания и развития страны, главной составляющей ее ресурсного потенциала. С состоянием здоровья тесным образом связана безопасность страны, эффективность, качество трудовой деятельности и воспроизводство трудового потенциала.

Список литературы

1. Информационная база статей и документов. Всемирная Организация Здравоохранения. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.who.int/topics/ru>.

2. Соловьев, В.Б. Системы сбора и анализа данных медицинской статистики / В. Б. Соловьев, О. В. Соловьева // Actualscience. – 2016. – № 2(12). – С. 32-33.
3. Формы федерального государственного статистического наблюдения (0609000 Документация по природным ресурсам и охране окружающей среды, жилищно-коммунальному хозяйству, здравоохранению, туризму и отдыху, образованию и культуре, платным услугам). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52009.
4. Рощин, Д. О. Проблемы сбора и использования данных ведомственной статистики в сфере здравоохранения / Д. О. Рощин, А. Н. Плутницкий, Д. Р. Давидов // Health and Social Care Journal. – 2017. – № 2(5). – С. 33-36.
5. Итоги федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm.
6. Методологические разработки по отраслям статистики (Здравоохранение). Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gks.ru/bgd/free/meta_2010/Main.htm.
7. Здравоохранение в России. 2019: Статистический сборник. – М.: Росстат, 2019. – 170 с.
8. Медицинская статистика. ФГБОУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mednet.ru/miac/meditsinskaya-statistika>.

УДК 339.564.2

ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР

ГОЛОВАНЬ ТАТЬЯНА ВИКТОРОВНАстарший преподаватель
ФГБОУ ВО «Государственный морской университет им. адм. Ф.Ф. Ушакова»

Аннотация: Последовательно изучен алгоритм таможенного оформления зерновых культур, в частности детально рассмотрен вопрос получения и оформления фитосанитарного и фумигационного сертификатов. Приведена сравнительная характеристика основных различий фитосанитарного и фумигационного сертификатов.

Ключевые слова: зерновые культуры, таможенное оформление, декларация на товары, фитосанитарный сертификат, фумигационный сертификат.

THE CUSTOMS CLEARANCE OF GRAIN

Golovan' Tatyana Viktorovna

Abstract: The algorithm of customs clearance of grain crops was consistently studied, in particular, the issue of obtaining and issuing phytosanitary and fumigation certificates was considered in detail. A comparative characteristic of the main differences between phytosanitary and fumigation certificates is given.

Key words: cereals, customs clearance, goods declaration, phytosanitary certificate, fumigation certificate.

Во внешнеторговой деятельности России экспорт зерна, бобовых и других агрокультур играет важнейшую роль и наращивает свои объемы в настоящее время. Последовательность таможенного оформления любого вида товара состоит из следующих этапов [1]: регистрация участника внешнеэкономической деятельности (ВЭД), подача уведомления в таможенную службу о местонахождении груза, подача декларации на товары (ДТ) и проведение контроля указанных в ней сведений, проведение таможенного контроля товаров перед его выпуском, внесение обязательных платежей и выпуск товаров. Учитывая особенности таможенного оформления зерновых культур, необходимо подробнее рассмотреть перечисленные выше этапы:

1. Регистрация участника ВЭД в таможенных органах происходит при первой подаче ДТ, перемещаемый юридическим лицом, выступающим в качестве декларанта. Декларант представляет документы для регистрации участника ВЭД в виде заверенных копий для подтверждения на таможне оформления своей правоспособности. При изменении места оформления груза необходимо снова представлять пакет документов для регистрации в таможне. В законодательстве России в части таможенного регулирования нет единых требований к представлению документов для регистрации в качестве участника ВЭД, поэтому требования таможенных органов по предоставлению документов могут отличаться.

2. На этапе подачи уведомления в таможенную службу о местонахождении груза декларант направляет в таможню письмо о местонахождении груза.

3. ДТ оформляется распорядителем груза и заверяется таможенным инспектором, в дальнейшем служит основанием для пропуска через таможенную границу ЕАЭС. В ДТ содержатся сведения о грузе и его таможенной стоимости, транспортном средстве, осуществляющем доставку, отправителе и получателе. Сведения в ДТ проверяются инспектором на основании статьи 106 ТК ЕАЭС [2].

4. При проведении таможенного контроля зерновых культур перед выпуском товаров таможенный орган проверяет необходимую сертификацию.

5. На основании сведений, указанных в ДТ и проверенных таможенным органом, производится исчисление и уплата обязательных таможенных платежей. Стоит отметить, что российский экспорт зерна облагается налогом в 0% при наличии подтверждающих документов [3].

6. Выпуск товаров происходит при завершении таможенного оформления и отмечается в ДТ соответствующей печатью.

Рассматривая таможенное оформление зерновых культур необходимо более подробно рассмотреть сертификацию. Одной из ключевых ролей сертификационном оформлении зерна является выпуск фитосанитарного сертификата [4]. Выделяют следующие этапы выпуска:

1. Когда определенный вид агрокультуры загружен в необходимое оборудование, чем может являться сухой контейнер различных размеров и типов или трюм судна, уполномоченное лицо подает заявку на проведение досмотра данной партии груза в уполномоченную организацию (если речь идет, например, о Новороссийске, то уполномоченным органом можно считать Центр Оценки Качества Зерна). Уполномоченный орган рассматривает заявку на правильность заполнения, а также проверяет наличие сопутствующих к заявке документов: внешнеторговый контракт и дополнительные соглашения к нему на конкретную поставку, декларацию соответствия, справку об обработке пестицидами, карантинный сертификат, товарно-транспортные накладные (ТТН) и акт перетарки. При соблюдении всех вышеуказанных требований заявка на проведение досмотра подтверждается Центром Оценки Качества Зерна (ЦОКЗ).

2. Инспектор Россельхознадзора проводит досмотр контейнеров с отбором проб и выдает акт отбора проб, далее пробы анализируются в лаборатории, результатом чего является заключение о фитосанитарном состоянии и выдается сертификат качества. Сертификат качества на зерновые культуры подтверждает соответствие качества готовой продукции и говорит о том, что характеристики продукции соответствуют требованиям, установленным нормативными документами, а также, что при производстве не использовались потенциально опасные для здоровья материалы. Данное требование распространяется на зерно, предназначенное для пищевых и кормовых целей.

3. После проведения досмотра проводится такая обеззараживающая процедура, как фумигация. Осуществлять фумигацию могут только уполномоченные организации, выбор организации зависит от страны назначения. В основном фумигаторы обрабатывают зерновые культуры фосфидом алюминия. Фумигация необходима для уничтожения вредителей животного происхождения и является обязательным условием при отправке агрокультуры на экспорт. Завершением этапа фумигации является выпуск акта карантинного фитосанитарного обеззараживания (фумигационный сертификат).

4. Выпуск фитосанитарного сертификата осуществляется на основании указанных выше документов и подтверждается в Управлении Россельхознадзора по Краснодарскому Краю (если, например, осуществляется экспорт зерна из Новороссийска) [4]. Фитосанитарный сертификат предоставляется непосредственно в таможню.

Россельхознадзор обладает полномочиями проведения карантинно-фитосанитарного контроля продукции на территории РФ, в ходе которого проверяется необходимая для беспрепятственного осуществления внешнеэкономической деятельности документация, и именно наличие фитосанитарного сертификата является для таможенного органа показателем соблюдения необходимых норм карантинно-фитосанитарного контроля [4].

Исходя из вышеуказанной информации, необходимо подробно рассмотреть алгоритм таможенного оформления зерна, который представлен на рисунке 1.

Принимая во внимание тот факт, что фитосанитарный и фумигационный сертификат являются основными сертификатами для ведения экспортной деятельности и имеют некоторые сходства, необходимо провести сравнительную характеристику основных различий сертификатов, которая представлена в таблице 1.



Рис. 1. Алгоритм таможенного оформления зерна

Таблица 1

Сравнительная характеристика основных различий фитосанитарного и фумигационного сертификатов

Фитосанитарный сертификат	Фумигационный сертификат
Указание участников сделки	
Указаны экспортер и заявленный получатель	Указаны экспортер, получатель и уведомляемая сторона
Указание заказчика услуги фумигации	
Не указано	Указано
Указание места фумигации	
Не указано	Указано
Описание груза	
Краткое наименование продукции и ботаническое название	Описание с указанием дополнительных данных о грузе (цвет, урожай). Не указывается ботаническое название. Позволяются ремарки клиента
Указание основных требований страны получателя	
Указано	Не указано
Указание происхождения товара	
Указано	Не указано
Вид упаковки	
Указан	Не указан

Несмотря на указанные различия, в сфере внешней торговли нередко поднимается вопрос о реорганизации процесса выпуска сертификатов и возможности их объединения. Однако существуют несколько причин, по которым действующая система продолжит функционировать в ближайшее время:

1. Данные сертификаты выпускаются разными организациями: фумигационный сертификат выпускается Республиканским фумигационным отрядом (РФО), а фитосанитарный сертификат – Россельхознадзором. Разделение полномочий необходимо для грамотной организации рабочего процесса и рационального использования кадров.

2. Фитосанитарный сертификат имеет определенный срок, в который можно вносить изменения в сертификат – 30 дней (14 дней для Европы), в то же время фумигационный сертификат бессрочен.

3. Россельхознадзор не имеет право взимать плату за свои услуги, в то же время РФО выпускает фумигационный сертификат по установленным тарифам, доходы от которых идут в государственный бюджет.

4. Фитосанитарный сертификат является доказательством соблюдения всех требований Россельхознадзора, что упрощает таможенный контроль.

Различия фитосанитарного и фумигационного сертификатов представлены в таблице 2.

Таблица 2

Сравнение фитосанитарного и фумигационного сертификатов

Фитосанитарный сертификат	Фумигационный сертификат
Является подтверждением проведения фитосанитарного контроля	Выпускается Республиканским фумигационным отрядом (РФО)
Выпускается Россельхознадзором	Бессрочен
Имеет срок действия	Выпускается по установленным тарифам
Выпускается бесплатно	

Таким образом, рассмотрев особенности таможенного оформления зерновых культур, можно сделать вывод, что значительную роль в таможенном оформлении и таможенном контроле играет Россельхознадзор, а основным документом для таможенного оформления зерна является фитосанитарный сертификат.

Список литературы

1. Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4973-1 (ред. от 18.07.2011 г.) «О зерне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/10108087/> (дата обращения 13.11.2020 г.)
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/0daeed9ecc04c8670e6c729f8f03ead00a931214/ (дата обращения 13.11.2020 г.)
3. Постановление Правительства от 26 сентября 2016 года № 966 «Об изменении ставки вывозной таможенной пошлины на пшеницу» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://government.ru/docs/24668/> (дата обращения 13.11.2020 г.)
4. Требования к экспорту зерновых культур [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/importExport> (дата обращения 13.11.2020 г.)

УДК 338.242.4

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

БАСОВСКИЙ ЛЕОНИД ЕФИМОВИЧ

д.т.н., профессор

БАСОВСКАЯ ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА

к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»

Аннотация: Теоретический анализ, эмпирические исследования влияния человеческого капитала занятых работников, формируемого в системе образования, на уровень оплаты труда позволили установить следующее. Качество образования в России неуклонно снижается. Причиной снижения качества образования является устаревший административно-контрольный стиль управления, сосредоточенный на контролируемых нормах, формируемых приказами и стандартами. Решение этой проблемы состоит в ориентации на потребителя, в решении проблем улучшения качества работниками, которые выполняют работу, а не выполнение требований руководства системы, отказ от административно-командного стиля управления.

Ключевые слова: уровень образования, качество, стиль управления, постиндустриальная экономика.

PROBLEMS OF MANAGING THE FORMATION OF HUMAN CAPITAL IN THE EDUCATION SYSTEM

**Basovsky Leonid Efimovich,
Basovskaya Elena Nikolaevna**

Abstract: Theoretical analysis, empirical studies of the influence of the human capital of employed workers, formed in the education system, on the level of remuneration allowed us to establish the following. The quality of education in Russia is steadily declining. The reason for the decline in the quality of education is an outdated administrative and control style of management, focused on controlled norms formed by orders and standards. The solution to this problem is to focus on the consumer, in solving the problems of improving the quality of employees who perform the work, and not meeting the requirements of the system's management, abandoning the administrative-command style of management.

Key words: level of education, quality, management style, postindustrial economy.

Проблемы управления формированием человеческого капитала в системе образования могут быть идентифицированы в контексте теории и истории долгосрочного экономического развития. Современное экономическое развитие характеризуется устойчивым в долгосрочных периодах экономическим ростом, темпы которого значительно превышают темпы роста производства в предшествующих исторических периодах, и обусловлены ростом производительности труда за счёт реализации достижения научно-технического прогресса. Нобелевский лауреат С. Кузнец определил первопричину современного экономического роста следующим образом: «Эпохальная инновация, которая характеризует нынешнюю экономическую эпоху, заключается в расширенном применении науки для решения проблем экономического производства» [1, р. 9]. Применение науки в производстве определяется челове-

ческим капиталом, формируемый в системе образования, но возможности эффективного использования достижений науки определяются институционально структурой экономики и общества [1,2,3,4,6].

Переход к постиндустриальной экономике, к доминированию постиндустриальных технологических укладов в развитых странах в конце XX века обусловил необходимость перехода к новому стилю и новым методам управления [7,8,9,10]. В ведущих международных компаниях, в структурах государственного управления развитых стран на смену административно-контрольному стилю управления, сформировавшемуся в период индустриального развития и основывавшемуся на приказах, нормах, стандартах и контроле, пришли стили управления, адекватные постиндустриальной экономике, новому этапу развития общества [7,8,9,10]. В системе образования современной России, как известно, продолжает использоваться административно-контрольный стиль управления, основывающийся на приказах, нормах, стандартах и контроле [11,12].

Для рассмотрения указанных проблем необходима оценка человеческого капитала. Оценка капитала может даваться его доходностью и произведённой с его помощью стоимостью. Доходность человеческого капитала представляет собой заработную плату работников, наделанных человеческим капиталом, а произведённая стоимость характеризуется производительностью труда работников [1,2,4,10,11,13,14]. Исследования влияния человеческого капитала на производительность труда в современной России показывают, что до 2005-2008 годов человеческий капитал занятого населения, получаемый в системе образования, способствовал повышению производительности труда, но начиная с 2008-2011 годов человеческий капитал занятого населения перестал способствовать повышению производительности труда [13]. Для оценки эффективности формирования человеческого капитала в системе образования современной России были проанализированы тенденции влияния образования занятого населения на оплату труда за последние 20 лет с использованием данных Росстата. Для оценки человеческого капитала были использованы два показателя. Во-первых, был использован показатель уровня оплаты труда, который определялся как отношение величины оплаты труда лиц с различными уровнями образования к величине оплаты труда работников с низшим уровнем образования – работников, не имеющих основного общего образования. При этом было установлено, что начиная с 2000 г. влияние уровня образования на оплату труда занятых работников неуклонно снижалось, в настоящее время повышение уровня образования не оказывает влияния на оплату труда, за исключением высшего образования. Во-вторых, был использован показатель, характеризующий человеческий капитал занятых работников, измеряемый длительности обучения в системе образования. С учётом длительности обучения в системе образования были получены оценки влияния длительности обучения в годах на заработную плату занятых. В результате выполненного исследования была выявлены следующие тенденции. Рост длительности обучения в системе образования обеспечивал увеличение оплаты труда занятого населения России в период 2000-2008 г.г. В 2009-2017 г.г. тенденция стала меняться, с 2017 г. рост длительности обучения в системе образования перестал способствовать росту заработной платы занятого населения России, за исключением относительно высокого уровня оплаты работников с высшим образованием. При этом за период 2010-2017 г.г. разница между уровнем оплаты труда работников с высшим образованием и средним уровнем оплаты труда сократилась на 30%. Таким образом можно сделать заключение о том, что в период с 2005-2008 годов эффективность формирования человеческого капитала в системе образования России снижалась. Это позволяет интерпретировать полученные результаты анализа как выявление многолетней тенденции снижения качества образования, что позволяет определить основную проблему управления формированием человеческого капитала в системе образования как проблему снижения качества образования. С учётом среднего возраста занятого населения и выпускников учебных заведений в России можно установить, что тенденция снижения качества образования начала сформироваться в начале 1990 годов и продолжает углубляться в настоящее время.

Очевидными причинами снижения качества образования, эффективности формирования человеческого капитала в системе образования является управление на основе устаревших и неэффективных подходов, основанных на административно-контрольном стиле, сосредоточенном на контролируемых нормах, формируемых приказами и стандартами. Эта известная проблема управления, подход к её решению можно сформулировать следующим образом: работа всегда должна быть ориентирована

на потребителя; улучшать её должен тот, кто её выполняет, а не руководители путём приказов и стандартов; от административно-командного стиля менеджмента в системе надо отказаться [9].

Список литературы

1. Kuznets S. Modern Economic Growth: Rate, Structure and Spread. New Haven and London: Yale University Press, 1966. 529 pp.
2. Becker Gary S. Human Capital: A Theoretical and Empirical Analysis, with Special Reference to Education. 3rd Edition. University Of Chicago Press, 1994. 324 pp.
3. Sheehan John. The Economics of Education. Routledge Chapman & Hall, 2012. 412 pp.
4. Басовский Л.Е., Панин В.А. Экономика образования. М.: ИНФРА-М, 2014, 219 с.
5. Басовский Л.Е., Басовская Е.Н. Постиндустриальные уклады в экономике России. М.: ИНФРА-М, 2017, 159 с.
6. North D.C. Institutions, Institutional Change and Economic Performance. Cambridge University Press, 1990. 321 pp.
7. Басовский Л.Е., Протасьев В.Б. Управление качеством. М.: ИНФРА-М, 2011, 253 с.
8. Питерс Т. Представьте себе! Превосходство в бизнесе в эпоху разрушений СПб.: Стокгольмская школа экономики в Санкт-Петербурге, 2011. 352 с.
9. Seddon J. Freedom from Command & Control. Rethinking Management for Lean Service. New York: Productivity Press, 2005. 232 pp.
10. Tennent K.D. The Age of Strategy: From Drucker and Design to Planning and Porter. In: Bowden B., Muldoon J., Gould A., McMurray A. (eds) The Palgrave Hand-book of Management History. Palgrave Macmillan, Cham. 2020. URL: https://doi.org/10.1007/978-3-319-62348-1_36-1
11. Басовская Е. Н., Басовский Л. Е. Качество образования: парадоксы, ошибки, концепции // Научные исследования и разработки. Экономика. 2015. № 1. С. 36-47. DOI: <https://doi.org/10.12737/7811>
12. Севостьянов Д.А. Образовательные стандарты и кризис образования // Высшее образование в России. 2018. № 4, 2018. С. 57-65.
13. Комарова А.С. Влияние человеческого капитала на производительность труда в посткризисный период // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2015. № 1-1. С. 76-79.

© Л.Е. Басовский, Е.Н. Басовская, 2020

УДК 330

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ ЗАМЕНЫ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ОТОПЛЕНИЯ НА АВТОНОМНОЕ В МНОГОКВАРТИРНОМ ЖИЛОМ ФОНДЕ РФ

ЯХИН ПАВЕЛ СЕРГЕЕВИЧ

магистрант гр.ПЦСмз-18-1

Институт сервиса и отраслевого управления
ТИУ,
г. Тюмень, Российская Федерация

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности, преимущества и недостатки автономной системы теплоснабжения. В результате формулируется вывод об экономической целесообразности перехода с централизованного отопления на автономное в многоквартирном доме.

Ключевые слова: Теплоснабжение, автономное теплоснабжение, централизованное теплоснабжение, многоквартирный дом, стоимость коммунальных услуг.

Традиционная система центрального отопления в большинстве многоквартирных домов, как правило, работает по одному принципу, но отличается по способу подачи теплоносителя. У каждого из этих принципов есть свои преимущества и недостатки [2]:

- зависимый. Тепло поступает в индивидуальные радиаторы напрямую от ТЭЦ без дополнительного распределения, температура поддерживается без включения отопительного агрегата в процесс.
- независимый. От центральной котельной тепло подводится к тепловому узлу МКД и распределяется между отсеками с возможностью дополнительной регулировки температуры горячей воды с помощью циркуляционных насосов.

Решив повысить КПД и снизить затраты на отопление, домовладельцы в многоквартирных домах задаются вопросом, можно ли установить газовый котел в квартире с центральным отоплением. Возможна замена центрального отопления на автономный контур, единственным препятствием, при применении которого могут быть несоответствующие условия эксплуатации газового котла.

Автономная система отопления дома появилась впервые в Европе. Однако, обладая значительным количеством преимуществ, она быстро распространилась по миру. Сегодня в большинстве стран жители предпочитают использовать индивидуальные системы для отопления своих квартир. И не зря, так как этот метод имеет много преимуществ перед центральной системой [3]:

1. Доступная стоимость. Именно это системное преимущество часто становится решающим при выходе из центральной системы. Дело в том, что даже если принять во внимание тот факт, что придется платить за количество газа, использованного для отопления, в любом случае платить необходимо значительно меньшие суммы за коммунальные услуги. Кроме того, в отличие от центральной системы, можно использовать автономное отопление, в случае необходимости. То есть при необходимости можно отрегулировать интенсивность нагрева, а в случае отъезда - просто выключить на время. Это экономит много денег. Кроме того, можно избавиться от ненужного беспорядка при выходе из строя одного из элементов центрального отопления - ведь в этом случае многие квартиры остаются без отопления одновременно.

К тому же стоимость новостройки с автономным отоплением намного ниже. В конечном итоге проектирование и установка центральной системы требует от застройщика значительных вложений, что значительно увеличивает стоимость самого дома.

2. Увеличение жилищного фонда. Нередко возникают ситуации, когда строительство многоквартирного дома невозможно по простой причине - на строительной площадке нет возможности подключения к системе центрального отопления города. Это означает, что единственный вариант сохранения тепла в каждой квартире - это использование автономных систем отопления. Стоит отметить, что в последнее время появляется все больше домов с такой системой отопления. Во многих городах России (Санкт-Петербург, Калининград, Екатеринбург, Брянск и др.) В 1999 году введены в эксплуатацию многоквартирные дома с автономными системами отопления. И с тех пор количество многоэтажных домов с индивидуальным отоплением каждой квартиры стремительно растет.

3. Экономия природных ресурсов. С постепенным отказом от центрального отопления пользователи вносят значительный вклад в экономию огромных ресурсов, которые раньше приходилось тратить на отопление дома. К тому же при индивидуальном обогреве есть возможность самостоятельно регулировать уровень обогрева. Но и в этом случае котел отопления часто отключается пользователем - то есть происходит дополнительная экономия газа [4].

4. Улучшение качества отопления. Фактически, те, кто перешел с центрального отопления на автономное в многоквартирном доме, видят значительное улучшение уровней отопления. Очень часто это связано с тем, что тепло постоянно просачивается в центральную систему. К тому же автономное отопление жилого дома, расположенного в квартире, требует гораздо меньше денег и времени на профилактику.

Еще одним преимуществом автономного отопления является то, что система также позволяет постоянно нагревать воду. То есть использовать котлы высокой интенсивности просто не нужно.

Как и у любой другой системы отопления, у автономной системы теплоснабжения также есть свои недостатки. Самыми серьезными являются:

1. Халатность пользователя. Любая система в доме, будь то отопление или водоотведение, требует периодического профилактического осмотра и обслуживания. И часто причиной значительного снижения эффективности системы является просто долгое отсутствие ремонта. Как правило, систему следует проверять не реже одного раза в год. Но многие пользователи просто забывают об этом или просто не хотят снова тратить деньги. На самом деле, систематический осмотр у специалиста обходится недорого, но он может предотвратить значительный ущерб в будущем.

2. Необходимость создания качественной системы вентиляции и негативное воздействие на окружающую среду. Следует отметить, что сегодня проблема менее актуальна, чем 10 лет назад. Проекты и правила создания систем вентиляции утверждаются законодательно, и даже при проектировании дома этому вопросу уделяется большое внимание [1].

3. Снижение эффективности системы из-за неотопляемых прилегающих территорий. К сожалению, эта проблема очень актуальна. Особенно это касается тех, кто, купив квартиру с индивидуальным отоплением в новостройке, не имеет соседей. В пустующих квартирах из-за отсутствия жильцов не работает автономное отопление дома. То есть общие стены всегда остаются холодными. В результате значительно снижается уровень отопления в занимаемых квартирах. Однако многим домовладельцам также удалось решить эту проблему. В каждой квартире установлена современная система отопления, которая автоматически поддерживает минимальный уровень отопления без необходимости постоянного контроля.

С каждым годом в эксплуатацию вводится все больше домов, где каждая отдельная квартира имеет свою систему отопления. Системы регулярно обновляются, что делает их внедрение и использование максимально эффективным и доступным. Имеющиеся недостатки автономного теплоснабжения можно нивелировать, тем более что преимуществ автономного теплоснабжения все же больше, чем недостатков. Все это говорит об экономической целесообразности перехода с централизованного отопления на автономное в многоквартирном доме.

Список литературы

1. Ливчак И. Ф., Кувшинов Ю. Я. Развитие теплоснабжения, климатизации и вентиляции в России за 100 последних лет; Издательство Ассоциации строительных вузов - М., 2018. - 778 с.
2. Магадеев В. Ш. Источники и системы теплоснабжения; Энергия - М., 2017. - 272 с.
3. Методика определения фактических потерь тепловой энергии через тепловую изоляцию трубопроводов водяных тепловых сетей систем центрального теплоснабжения; НЦ ЭНАС - М., 2018. – 963 с.
4. Сорокин, И.М.; Кузнецов, А.И.; Александров, Л.М. и др. Наладка систем централизованного теплоснабжения. Справочное пособие; Стройиздат - М., 2016. - 224 с.

УДК 338

НЕОБХОДИМОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ХОДЕ НАЛОГОВЫХ ПРОВЕРОК

МЕРЗЛЯКОВА АЛЕКСАНДРА АНАТОЛИЕВНА

магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) Федеральный Университет»

Аннотация: Одним из актуальных вопросов в налоговой сфере России становится вопрос о необходимом взаимодействии налогоплательщиков с налоговыми органами в ходе налоговых проверок, что связано с широкой арбитражной практикой. Одним из способов обеспечения стабильных и своевременных налоговых поступлений в бюджет является создание комфортных условий для налогоплательщиков, которые в соответствии с налоговым законодательством должны выполнять свои обязанности по уплате налогов и сборов. В данной статье автор выделяет две сложившиеся в мировой практике модели взаимодействия налоговых органов и юридических лиц, а также рассматривает тенденции к переходу от одной модели к другой в России.

Ключевые слова: налоговый контроль, налоговые проверки, налоговые требования, истребование документов, конфликт интересов, партнерские отношения.

THE NEED FOR INTERACTION BETWEEN TAX AUTHORITIES AND LEGAL ENTITIES DURING TAX AUDITS

Merzlyakova Aleksandra Anatolievna

Abstract: one of the most pressing issues in the tax sphere of Russia is the question of the necessary interaction of taxpayers with tax authorities during tax audits, which is associated with a wide arbitration practice. One of the ways to ensure stable and timely tax revenues to the budget is to create comfortable conditions for taxpayers who, in accordance with tax legislation, must fulfill their obligations to pay taxes and fees. In this article, the author identifies two models of interaction between tax authorities and legal entities that have developed in the world practice, and also examines the trends towards the transition from one model to another in Russia.

Keywords: tax control, tax audits, tax requirements, document requests, conflicts of interest, partnerships.

Любое взаимодействие между налоговыми органами и юридическими лицами порождает возникновение налоговых отношений. Характерной особенностью взаимодействия налоговых органов с юридическими лицами в процессе организации и проведения налоговых проверок является властность одного из субъекта такого взаимодействия – налогового органа, что свойственно для общественных отношений, возникаемых в ходе контрольных мероприятий.

Однако мировая практика показала, что налоговые органы и налогоплательщики имеют значимые общие интересы, что может привести к усилению соблюдения налогового законодательства и обеспечения других выгод, в т.ч. сглаживание процесса, более ранняя определенность и здоровый климат для ведения бизнеса. Учитывая данный факт, в развитых странах произошел переход к построению налоговых отношений на принципе сотрудничества. Налоговые администрации стали направлен-

ными на обеспечение поддержки и популяризации добровольного сотрудничества с налоговыми органами и повышение налоговой культуры у налогоплательщиков.

Исходя из этого, можно выделить две модели взаимодействия налоговых органов и юридических лиц, которые представлены на рисунке 1.

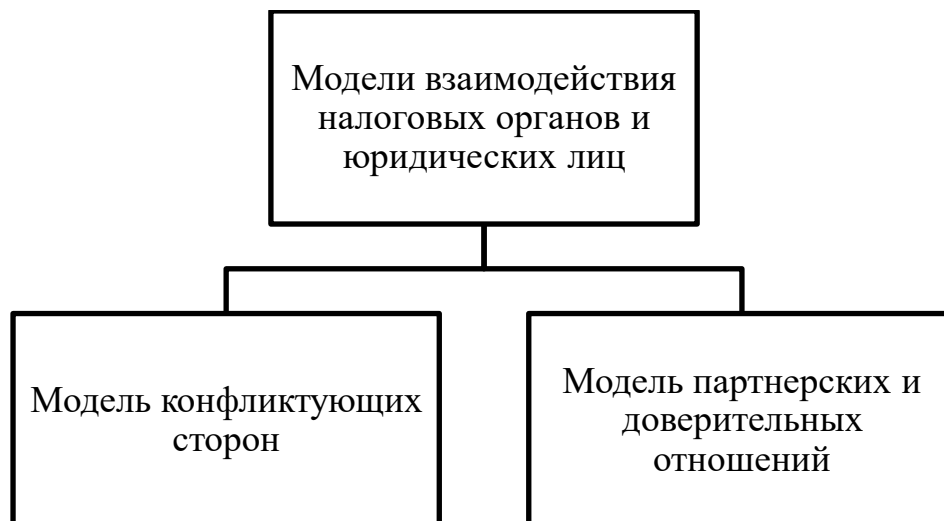


Рис. 1. Модели взаимодействия налоговых органов и юридических лиц

В России до 1990-х годов налоговые органы выполняли исключительно контрольную функцию и ограничивались применением санкций за налоговые правонарушения. По этой причине налоговые органы воспринимались юридическими лицами как государственная карательная организация, от которой следовало бы «прятать» финансовую информацию для избежания начислений штрафов и привлечения к ответственности. Каждое юридическое лицо стремилось уменьшить участие налоговых сотрудников в хозяйственной деятельности организации. Такой тип связи был далек от установления партнерских и доверительных отношений (рисунок 2).

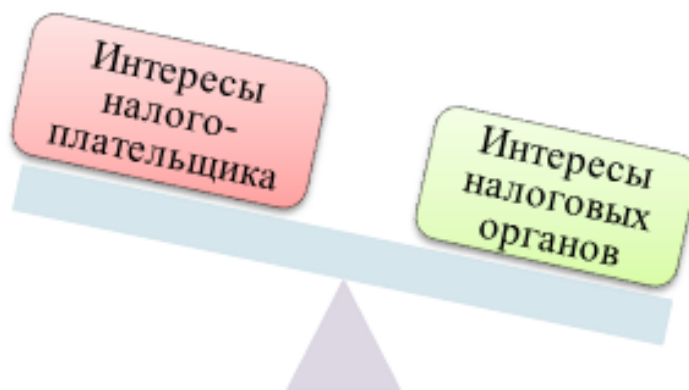


Рис. 2. Модель конфликтующих сторон

Начавшиеся в 2000-х годах экономические изменения повлекли необходимость создания нового формата взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками: стремление к доверительному сотрудничеству, увеличение финансовой и налоговой грамотности налогоплательщиков, возможность получения пояснений от ФНС о нормах законодательства, исчисления и уплаты налогов, внедрения института досудебного урегулирования споров и упрощению процесса проверок за счет информационных технологий (рисунок 3).

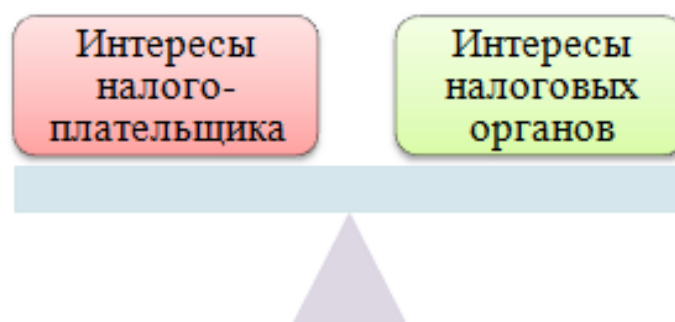


Рис. 3. Модель партнерских и доверительных отношений между налоговыми органами и юридическими лицами

Переход от традиционных взаимоотношений к партнерским происходит до сегодняшнего дня. Их постоянная модернизация позволяет повышать собираемость налогов и формировать налоговую культуру у юридических лиц.

В частности, Приказом ФНС от 13.12.2019 №ММВ-7-1/629@ «Об утверждении Стратегической карты ФНС России на 2020-2024» предусмотрены следующие направления деятельности налоговых органов:

- совершенствование электронного взаимодействия и удаленного доступа, максимальный переход на телекоммуникационные каналы связи;
- создание комфортных условий для исполнения налогоплательщиками, налоговыми агентами налоговых обязанностей;
- снижение административной нагрузки и упрощение процедур, развитие диалога с бизнесом и обществом.

Установленные цели Стратегической карты на 2020-2024 подтверждают о стремлении государства к увеличению налоговых поступлений за счет тесного взаимодействия с налогоплательщиками.

Несмотря на стремление российского государства к увеличению результативности взаимодействия налоговых органов и юридических лиц в процессе организации и проведения налоговых проверок, существует ряд факторов, препятствующих этому:

- слабая заинтересованность налогоплательщиков в развитии партнерских отношений с налоговыми органами;
- недостаточная мотивация налоговых органов к изменению методов и инструментария налоговых проверок;
- отсутствие институциональной инфраструктуры;
- неопределенность институциональных условий взаимодействия участников налоговых отношений.

Недостаточный уровень взаимодействия налоговых органов с юридическими лицами в России подтверждается широкой арбитражной практикой.

Анализ арбитражной практики показывает, что в связи с непроработанностью налогового законодательства предприятия, попадающие под налоговую проверку, сталкиваются с такими проблемами, как сжатые сроки для предоставления большого объема документов, отсутствие четкого алгоритма проведения работы сотрудников налоговых органов, что приводит к увеличению времени проведения выездных налоговых проверок, ненадлежащий инструментарий проведения проверок приводит к нарушению других законодательных норм на федеральном и ином уровне.

Существуют отдельные аспекты налогового контроля, которые не нашли должного отражения в Налоговом кодексе Российской Федерации, что мешает контрольной работе и создает трудности налогоплательщикам в выполнении ими обязанностей, предписанных налоговым законодательством.

Процесс проведения налоговой проверки, права и обязанности его сторон, допустимые мероприятия и оформление их результата регламентируется первой частью Налогового Кодекса РФ. Однако недоработанность законодательной базы создает возможность различного трактования его статей, что

приводит к налоговым спорам. Основные проблемы, возникаемые в ходе организации и проведения налоговой проверки, носит субъективный характер.

Даже самый опытный и грамотный бухгалтер может не иметь разноплановую практику в области взаимодействия с налоговыми органами в ходе налоговых проверок. В его обязанности входит вести бухгалтерский учет деятельности организации в соответствии с действующим законодательством, осуществлять документооборот внутри предприятия и с внешними контрагентами, в т.ч. с государственными органами, ведение внутреннего контроля за соблюдением валютного и налогового законодательства, в частности, исчисление и уплата налогов. Зачастую текущая деятельность заполняет полностью рабочее время ответственного лица, что оно не успевает отслеживать за арбитражной практикой налоговых споров, позиции сотрудников налоговой инспекции в вопросах применения различных норм законодательства и заняться кропотливой подготовкой документов для камеральной и выездной проверок.

Судебная практика показывает, что между налоговыми органами и юридическими лицами в ходе проверок могут возникнуть следующие конфликты:

- короткие сроки в истребовании документов, отказ в продлении сроков после отправки уведомления налогоплательщика о невозможности предоставления документов в указанные сроки;
- большой объем истребуемых документов, выемка оригиналов;
- непонятное содержание для налогоплательщика требований о представлении пояснений и истребования документов (информация);
- большой объем получаемых требований о представлении документов (информации);
- оформление результатов проверки;
- начисление штрафов.

Судебное урегулирование спора может нести материальные и трудовые затраты для обеих сторон. Поэтому и налогоплательщик, и налоговый орган всегда стремятся к досудебному урегулированию спорных вопросов.

Некоторые чрезвычайные ситуации обязывают налоговых органов пойти на встречу налогоплательщиков. Ярким примером может послужить ситуация с COVID-19 в 2020 году. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 N 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" были временно приостановлены выездные налоговые проверки, а при камеральных налоговых проверках увеличен срок представления налогоплательщиками документов (информации) по требованиям налоговых органов на двадцать рабочих дней. Срок представления документов и пояснений на требования, направляемые в рамках камеральной проверки деклараций по НДС увеличен на десять рабочих дней. Это позволило избежать конфликта интересов между юридическими лицами и налоговыми органами и послужить предпосылкой создания комфортных условий для их сотрудничества даже при неблагоприятной внешней обстановке.

Все выше сказанное подтверждает о необходимости взаимодействия налоговых органов и юридических лиц в процессе организации и проведения налоговых проверок, а также о создании благоприятных условий для налогоплательщиков и упрощении процедур контрольных мероприятий.

Список литературы

1. Налоговый Кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ // Справочно-правовая система КонсультантПлюс
2. Закон РФ от 21.03.1991 N 943-1 (ред. от 27.12.2018) "О налоговых органах Российской Федерации" // Справочно-правовая система КонсультантПлюс
3. Дудник М. А. Налоговые проверки как одна из основных форм налогового контроля // Российское право на современном этапе: материалы X науч.-практ. конф. студентов и молодых ученых: К 10-летию юридического факультета РГЭУ «РИНХ» (28 апреля 2006 г.). М., 2006. - 241 с.
4. Шестакова Н.Н. Налоговые проверки в системе налогового контроля. / Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2018. - №1. – 15 с.
5. Электронная картотека арбитражных дел и решений. Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru>

УДК 330

УПРАВЛЕНИЕ КОМАНДАМИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В АО «ГАЗПРОМБАНК»

БАНИКОВ ИВАН ВИКТОРОВИЧ

магистрант

ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»

*Научный руководитель: Дебердиева Елена Марсовна**д.э.н., доцент**ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»*

Аннотация: Команда проекта потенциально имеет большие инновационные ресурсы. Их можно использовать за счет правильного управления командой. Существующие методы управления командой проекта зачастую опровергаются, а новые методики не предлагаются. Целью совершенствования инструментов управления командой проекта является обеспечение максимальной эффективности и достижение целевых показателей. В статье рассматривается формирование команды проекта в банке, и факторы, обеспечивающие эффективное управление командой проекта.

Ключевые слова: персонал, проект, команда, банковские инновации, эффективность, процесс, организационные правила и процедуры, банк.

THE MANAGEMENT TEAMS OF INNOVATIVE PROJECTS IN JSC «GAZPROMBANK»

Abstract: the project Team potentially has large innovative resources. They can be used by properly managing the team. Existing methods of project team management are often refuted, and new methods are not offered. The goal of improving project team management tools is to ensure maximum efficiency and achieve targets. The article discusses the formation of the project team in the Bank, and the factors that ensure effective management of the project team.

Keywords: personnel, project, team, banking innovations, efficiency, process, organizational rules and procedures, Bank.

В современных условиях развития банковской системы деятельность в сфере развития инноваций считается ключевой в функционировании любого коммерческого банка, особенно в условиях прогрессивного развития цифровизации, где информация распространяется посредством электронных средств, на любое расстояние и в любую точку земного шара.

Оценка банковской деятельности в сфере инноваций демонстрирует, что результативность функционирования кредитной организации по данному направлению и его конкурентоспособность на рынке в значительной степени зависит от эффективно созданной команды по реализации инновационных проектов [2].

Правильно подобранная группа и организация ее эффективной совместной работы - ключ к успеху абсолютно любого проекта. Команда проекта - определенное количество сотрудников, которые подбираются для реализации задач и целей проекта, и подчиняется руководителю проекта. Именно поручение выполнения той или иной задачи более компетентным людям, объединенных в грамотно сформированную ко-

манду, для повышения эффективности является наиважнейшим звеном в проектном управлении [4].

Необходимо понимать, что признаками плохой неэффективной команды являются личные конфликты, непродуктивные совещания, фрустрация, нездоровая конкуренция, недостаток уверенности и доверия к менеджеру проекта. При внедрении проекта участники команды сотрудничают во взаимосвязи, и при этом появляется отрицательный или положительный синергизм, то есть взаимодополняют друг друга, что оказывает значительное влияние на итог инновационного проекта.

Результативной командой считается команда, цель которой направлена на общий итог, нацеленный на свободу выбора инициатив и творческой реализации задач для достижения цели. Если участники группы держат ориентир на избрание оптимального решения, то ее работа показывает высокую производительность [1].

Таким образом, нет ничего более важного для успеха проекта, чем люди, из которых состоит проектная команда. Без людей, обладающих существенным опытом, знанием и мотивацией на результат, проектное управление быстро сойдет на нет. Формирование команды является одним из первых шагов при запуске очередного проекта.

АО «Газпромбанк» обслуживает ключевые отрасли российской экономики – газовую, нефтяную, атомную, химическую и нефтехимическую, черную и цветную металлургию, электроэнергетику, машиностроение и металлообработку, транспорт, строительство, связь, агропромышленный комплекс, торговлю и другие отрасли [6].

В современных условиях залогом успешной работы АО «Газпромбанк» является развитие эффективной системы инновационного менеджмента.

При развитии команды проекта по инновациям в АО «Газпромбанк» используется модель развития, состоящая из пяти основных стадий:

1. Формирование. Считается самой первой стадией, на которой происходит знакомство участников проекта команды друг с другом и устанавливаются цель и задачи ее достижения при определении размера предстоящего проекта.

2. Смятение. Данному этапу характерно значительное количество внутренних столкновений между участниками команды. Они осознают, что принадлежат к одной группе, но зачастую высказываются против ограничений, которые оказывают то или иное действие на их индивидуальность.

3. Нормализация. На данной стадии устанавливаются близкие отношения участников группы между собой, и команда приобретает сплоченность. Повышается единая ответственность за реализацию инновационного проекта и возникают чувства сплоченности.

4. Выполнение. Стадия характеризуется выполнением и достижением тех целей и задач, для достижения которых и разрабатывается инновационный проект.

5. Роспуск. Эта стадия считается заключительной в работе созданных на время команд. Однако у проектных команд по управлению инновациями в банке существует еще и предшествующая данной стадии – стадия завершения работы. На данной стадии участники команды только готовятся к ее роспуску. Реакция на роспуск случается непредсказуемой у некоторых участников проекта. У некоторых это вызывает беспокойную реакцию из-за потери атмосферы дружелюбия и взаимодействия, которая установилась во время работы команды проекта.

В АО «Газпромбанк» применяется алгоритм применения инструментов и методов становления команды над работой инновационного проекта в зависимости от его размера (рисунок 1) [6].

В данной модели существуют нюансы, на которое руководитель команды уделяет особое внимание. Во-первых, он за счет ускорения первых трех стадий может сразу перейти к стадии выполнения. Во-вторых, данная модель облегчает усвоить команде, что ее участники развиваются на постоянной основе и их работа все время оптимизируется. Участники команды понимая возможность наступления конфликтных ситуаций стремятся с этим справиться и действовать в направлении к более продуктивным фазам. В-третьих, особый упор делается на стадию нормализации, это оказывает помощь в росте степени продуктивности на стадии реализации идей. Этот алгоритм считается инструментом стратегического развития участников команды в АО «Газпромбанк», позволяющий конкретно изменять модели и подходы ее управления в зависимости от их размеров.

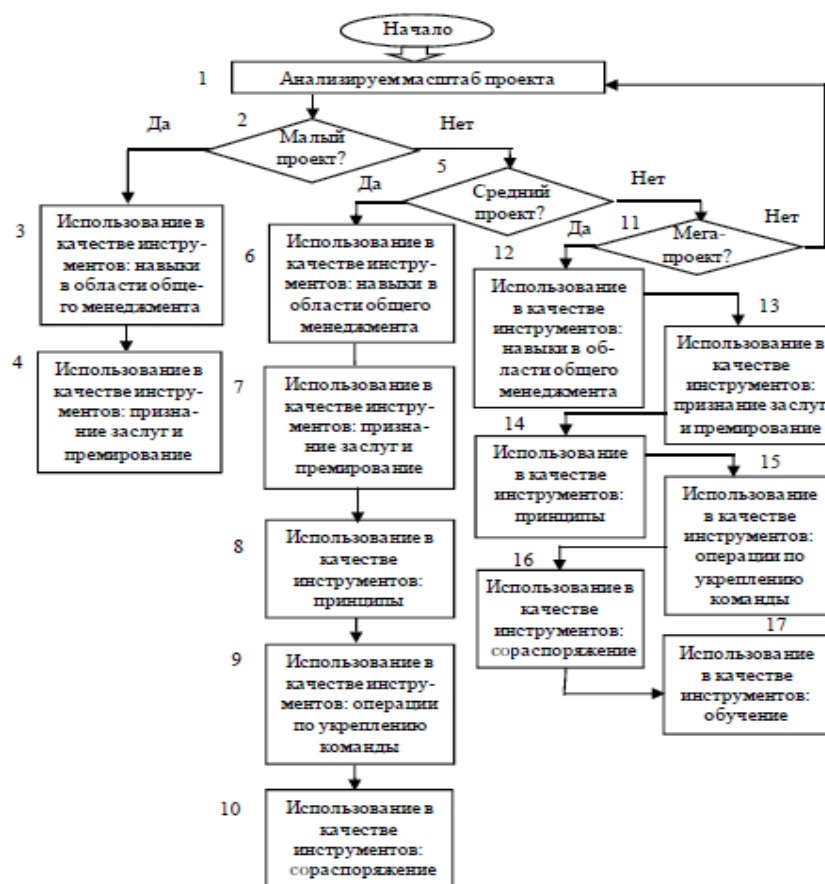


Рис. 1. Алгоритм развития команды проекта АО «Газпромбанк» в зависимости от масштабов проекта

В рамках инновационного менеджмента в АО «Газпромбанк» значительное место отводится мотивации участников команды инновационного проекта. Для разных типов участников объем и распределение выплаты гонорара определяются в зависимости от роли и степени участия.

Для материальной мотивации участников инновационного проекта в АО «Газпромбанк» установлены выплаты, представленные в таблице 1.

Таблица 1

**Выплаты сотрудникам АО «Газпромбанк»,
участвующих в инновационной деятельности в 2019 году**

Уровень инновации	Размер вознаграждения за инновацию		
	Изначально	До внедрения	После внедрения
Инновация уровня АО «Газпромбанк»	10% от величины подтвержденного годового эффекта, но не более 350 000 руб.	25% от предполагаемого эффекта, но не более 87 500 руб.	Разница от 10% подтвержденного годового экономического эффекта и сделанной первой выплаты
Инновация уровня центральной первой выплаты аппарата АО «Газпромбанк» (территориального банка)	10% от величины подтвержденного годового эффекта, но не более 200 000 руб.	25% от предполагаемого эффекта, но не более 50 000 руб.	-
Рационализаторское предложение уровня АО «Газпромбанк»	-	50 000 руб.	-
Рационализаторское предложение уровня центрального аппарата (территориального банка)		30 000 руб.	

В АО «Газпромбанк» на постоянной основе варианты к материальной мотивации участников инновационной команды дополняются, но в целом можно отметить динамику снижения объемов выплат в денежном выражении за актуальные для кредитной организации идеи.

Также в кредитной организации применяются инструменты нематериальной мотивации участников инновационной команды, к ним относятся:

- поощрение самых активных членов инновационной команды по итогам года;
- прогрессивные способы поощрения (призы с фирменной символикой банка, информация на портале кредитной организации, благодарность руководителей на пресс-конференциях) [6].

Таким образом, руководство АО «Газпромбанк» осознает, что результативность инновационных проектов, а значит, и признание банка на рынке банковских услуг в долгосрочной перспективе подчиняются не только организации системы работы с инновациями, но и от эффективной мотивации участников команды, стимулируя тем самым их на зарождение новых инновационных идей.

Следовательно, можно сказать, что для АО «Газпромбанк» присущ комплексный подход к вводу инноваций в коллективе участников инновационных команд. Социальная ответственность АО «Газпромбанк» к собственным сотрудникам приводит к росту лояльности персонала к инновационной работе, повышает производительность кадров и их удовлетворенность работой, создает интерес к процессу труда.

Список литературы

1. Акутина В.А. Мотивация персонала в коммерческом банке / В.А. Акутина, Л.В. Пасечникова // Экономика и предпринимательство. 2017. № 12-1 (77-1). - с. 853-856.
2. Балабанов, В. С. Инновационный менеджмент: учебное пособие / В.С. Балабанов. - М.: ЭЛИТ, 2017. - 322 с.
3. Дейнека А.В. Управление человеческими ресурсами [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Дейнека А.В., Беспалько В.А. - Электрон. текстовые данные.- М: Дашков и К, 2018.- 389 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/85237.html>.- ЭБС «IPRbooks»
4. Куликов А. Г. Деньги, кредит, банки. Учебник. – М.: КНОРУС, 2018. – 356 с.
5. Мирошниченко М.Б., Колесник А.Е., Маслова М.А. Поддержка, этапы финансирования и стимулирование инновационные проектов, 2018. -с. 374-376.
6. Официальный сайт АО «Газпромбанк» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://www.gazprombank.ru> - (дата обращения 29.10.2020)

УДК 330

ЗНАЧЕНИЕ АУДИТА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ

ЖУРАВЛЕВА АНАСТАСИЯ ЮРЬЕВНА

магистрант

ШУРЫГИН АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ

к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Аннотация: В публикации отражена информация, связанная с особенностями аудита управления персоналом. Автор рассмотрел вопросы управленческого аудита, определил основные цели и задачи аудита персонала организации, уточнил основные функции аудита управления, систематизировал методы проведения управленческого аудита.

Ключевые слова: Аудит, служба управления персоналом, аудит персонала, функции аудита управления персоналом, методы управления персоналом, концепция управления персоналом.

THE VALUE OF AUDIT IN THE ORGANIZATION'S HR MANAGEMENT SYSTEM

Zhuravleva Anastasia Yuryevna,
Shurygin Alexander Viktorovich

Abstract: The publication contains information related to the specifics of the HR management audit. The author considered the issues of management audit, defined the main goals and objectives of the audit of the organization's personnel, clarified the main functions of management audit, and systematized the methods of conducting management audit.

Keywords: Audit, office of personnel management, audit staff, auditing of personnel management, methods of personnel management, concept of personnel management.

В настоящее время наряду с обязательным аудитом годовой отчетности организаций. «Аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности» [1].

Получает значительное распространение управленческий аудит и в его рамках развивается специальное направление аудита - аудит управления персоналом (АУП).

Уровни управленческого аудита, сопряженные с кадровым аудитом, можно назвать аудитом управления организацией, аудитом линейного управления и аудитом организационных функций соответственно.

Основные направления аудита персонала представлены на рис. 1.

Кадровый аудит может быть применен как метод определения эффективности системы принятия управленческих решений и мониторинга эффективности системы управления персоналом. Для этого рационально проводить на регулярной основе аудит сотрудников (персонала) организации.

Один из наиболее эффективных методов контроля за соблюдением нормативных актов, наряду с внешними формами контроля, является внутренний контроль в форме самооценки.

По мнению Ю. И. Одегова и Т. В. Никоновой, самооценка позволяет выявить проблемы на ранней стадии «Глубокие исследования методов и процедур управления персоналом могут открыть новые возможности службы управления персоналом способствовать удовлетворению общественных, организаци-

онных, функциональных и персональных целей организации. Если эта оценка выполнена должным образом, она усилит взаимную поддержку службы управления персоналом и линейных менеджеров» [2].



Рис. 1. Основные направления аудита персонала

Аудит управления персоналом, в рамках экономического субъекта, позволяет произвести анализ показателей эффективности человеческих ресурсов. Аудиторы кадровой службы формируют информацию в разрезе функционирующих структурных подразделений с целью оценки их деятельности.

По результатам аудита менеджеры получают важную информацию о вкладе их структурного подразделения в общий успех достигнутый организацией, что создает профессиональный имидж менеджеров, проясняет роль управления персоналом организации. Данная деятельность положительно сказывается на бизнес репутации организации в целом.

Функциональные особенности аудита управления персоналом ¶

Обеспечивает соблюдение стратегии и кадровой политики ¶

Осуществляет мониторинг проблемных зон в сфере управления персоналом ¶

Разъясняет права и обязанности сотрудников ¶

Стимулирует рост ответственности и профессионализма сотрудников ¶

Гарантирует соблюдение законодательства о трудовых отношениях ¶

Оптимизирует затраты организации на реализацию кадровой политики ¶

Внедряет инновации в сфере управления персоналом ¶

Рис. 2. Основные функции аудита управления персоналом организации

На рисунке 2 представлены основные функции аудита управления персоналом организации, которые позволяют в полной мере реализовать модель эффективного управления персоналом организации на современном этапе развития общественных отношений, характеризующихся процессами глобализации и цифровизации.

К задачам эффективного управления экономическим субъектом необходимо отнести взаимодействие сотрудников и руководящего состава организации (компании), которое достигается посредством применения различных методов управления персоналом организации.

Рассмотрим основные методы управления специалистами, которые могут применяться с целью повышения эффективности функционирования предприятия в условиях острой рыночной конкуренции. Группы методов управления персоналом организации, представлены на рис. 3.

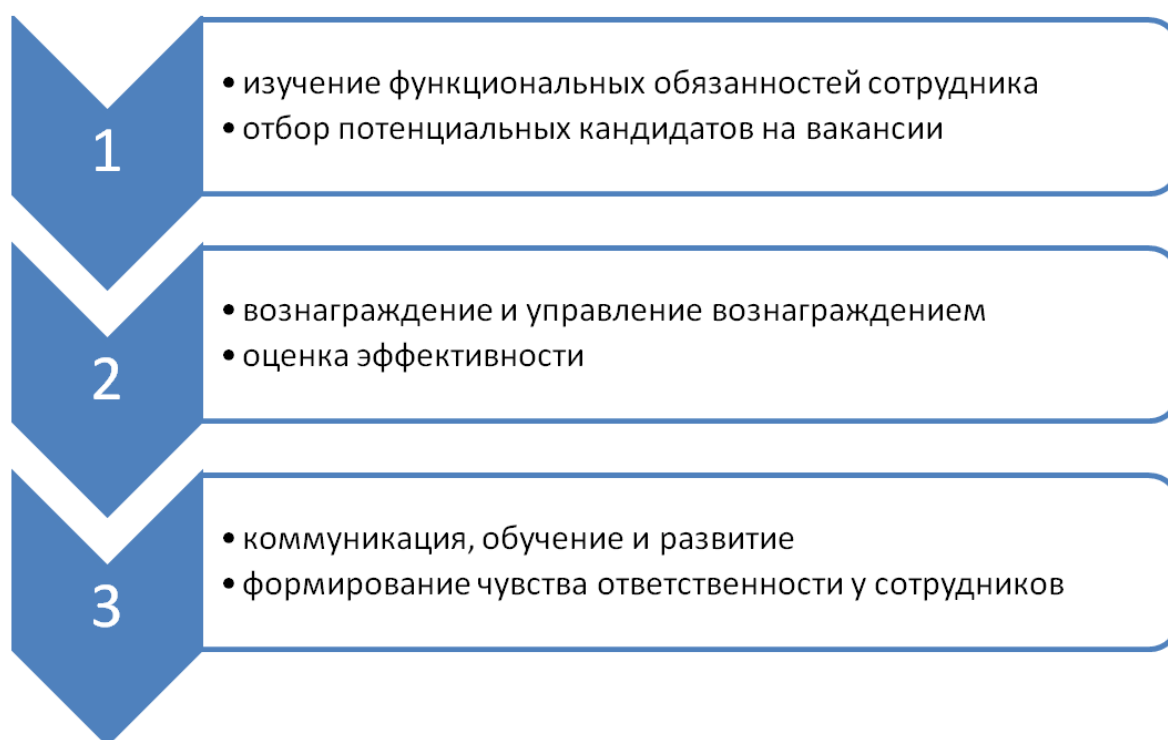


Рис. 3. Группы методов управления персоналом организации

¶

Концепция управления персоналом является концентрированным выражением методологии управления в той части, которая составляет содержание социально-экономической стороны управления организацией и непосредственно связана с личностью.

Для повышения эффективности работы персонала можно рекомендовать предприятиям приглашать специалистов для проведения кадрового аудита в рамках управленческого аудита.

Список литературы

1. Об аудиторской деятельности [Электронный ресурс] :федер. закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ - доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Одегов Ю.И., Никонова Т.В. Аудит и контроллинг персонала: Учебник / Ю.Г. Одегов, Т.В. Никонова. – М.: Альфа-Пресс, 2006. – 560 с.

УДК 330

РАЗРАБОТКА УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА НА ОТРАСЛЕВОМ ПРЕДПРИЯТИИ

НОВИКОВА АННА АЛЬБЕРТОВНА

магистрант

ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»

Научный руководитель: Дебердиева Надежда Павловна

к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет»

Аннотация: Важнейшим аспектом обеспечения эффективности производства является организация материально-технического снабжения производственной деятельности предприятия.

С целью совершенствования системы управления запасами в организации ООО «Газпром трансгаз Сургут» предлагается внедрение шаттловой системы хранения. Предполагается использование шаттла (Under Pallet Carrier) – передвижной платформой, устанавливаемой на канале стеллажа. Данная система позволяет эффективно использовать пространство хранения. Шаттловые стеллажи являются глубинными, могут быть несколько ярусов в высоту и в длину. В качестве ПТО для работы с такими стеллажами можно использовать вилочные погрузчики с достаточной мощностью.

Ключевые слова: разработка, управленческие решение, эффективность, снабжение, предприятие.

DEVELOPMENT OF MANAGEMENT SOLUTIONS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF PRODUCTION AT THE INDUSTRY ENTERPRISE

Abstract: The most important aspect of ensuring production efficiency is the organization of material and technical supply of the production activity of the enterprise.

In order to improve the inventory management system in the organization of ООО Gazprom transgaz Surgut, it is proposed to introduce a shuttle storage system. It is supposed to use a shuttle (Under Pallet Carrier) - a mobile platform installed on the rack channel. This system allows efficient use of storage space. Shuttle racks are deep, there can be several tiers in height and length. Forklifts with sufficient power can be used as a PHE to work with such racks.

Keywords: development, management solutions, efficiency, procurement, enterprise.

В качестве предпосылок к внедрению данного вида стеллажей могут рассматриваться хранение в зоне больших объемов однородной продукции, быстрая оборачиваемость в зоне хранения, недостаток места в зоне хранения в связи с увеличением объемов материалов, поступающих на склад. Шаттловая система позволяет увеличить производительность на участке за счет повышения средней скорости забора материала с канала хранения.

Кроме того, предлагается оптимизировать документооборот компании за счет внедрения системы Inventor.

Оптимизационная задача, которая решается в системе Inventor, является обобщением известного метода EOQ («формула Вильсона»). Реализованный в Inventor System подход устраняет недостатки классического метода: учет случайного спроса позволяет корректно рассчитывать издержки, связанные с дефицитом.

С помощью основного ядра системы Inventor определяется единственная оптимальная (эталонная) комбинация порога и размера заказа (момент и объем восполнения запаса) по каждой ассортиментной позиции для минимизации общих издержек Компании. При решении задачи комплексной оптимизации учитываются все существующие ресурсные ограничения и особенности бизнеса. Задачи, решаемые с помощью системы Inventor:

- рейтингование и выбор поставщиков и способов доставки через расчет альтернативной прибыли;
 - рейтингование и выбор перевозчиков через расчет альтернативной прибыли;
 - расчет поставки при учете: локального изменения цен, разовой скидки, прогнозного уменьшения (увеличения) цены и др;
 - расчет оптимального дополнения до минимальной партии;
 - расчет оптимального дополнения по объему контейнера (фуры);
 - расчет оптимального заказа при локальном ограничении на объем закупки;
 - сравнение альтернатив «поставка-отказ от поставки» через расчет альтернативных убытков;
 - расчет оптимального заказа для получения годового бонуса;
 - сравнение альтернатив «добор бонусного объема/отказ от бонуса» через расчет альтернативной прибыли;
 - учет специальных цен, зависящих от кратности закупки (кратно коробам,ратно паллетам и др.)
- Перечень внедряемого оборудования и программного обеспечения представлен в таблице 1.

Таблица 1

Перечень внедряемого оборудования и программного обеспечения

№	Наименование затрат	Стоимость, руб.
1	Программное обеспечение Inventor	300 000
2	Шаттл UPC (2 шт*)	1700 000
3	Зарядное устройство (2 шт*)	90 000
4	Дополнительная гарнитура	500 000
5	Стеллажи для шаттловой системы + монтаж	2 600 000
Итого:		5 190 000
*количество шаттлов обусловлено размерами стеллажной системы. На участке одновременно могут работать максимально 2 ед. ПТО.		

Как свидетельствует опыт компаний, уже внедривших шаттловую систему хранения, данная система позволяет снизить себестоимость обработки запасов на складе на 20 %. Так как по данным 2017 г себестоимость обработки запасов на складе составила 78 500 тыс. руб., то внедрение шаттловой системы хранения позволит высвободить 15700 тыс. руб. и снизить на эту величину торговые издержки предприятия.

Для оценки эффективности предложенных рекомендаций по совершенствованию системы управления запасами в ООО «Газпром трансгаз Сургут» в таблице 2 представлен сравнительный анализ показателей функционирования склада «до» и прогнозных показателей состояния запасов «после» реализации рекомендаций.

Внедрение шаттловой системы хранения приводит к увеличению коэффициента использования складской площади на 0,07. Внедрение системы Inventor увеличивает коэффициент использования складской площади на 0,01. В результате прогнозный коэффициент использования складской площади составляет 0,97, увеличившись на 0,08 по сравнению с 2018 г.

Таблица 2

**Показатели состояния и эффективности функционирования склада
после внедрения рекомендаций**

Показатели	Значения показателей			
	2018 г	Изменение в результате внедрения шаттловой системы хранения	Изменение в результате внедрения системы Inventor	Прогноз
Коэффициент использования складской площади	0,89	0,07	0,01	0,97
Удельная средняя нагрузка на 1 м ² полезной площади, т.	0,71	0,08	0,02	0,81
Грузооборот годовой, т.	11293,88	621,3	714,9	12630,08
Грузонапряженность, т/м ²	11,89	0,51	0,43	12,83
Удельный грузооборот, т/м ²	13,29	1,2	1,1	15,59
Коэффициент оборачиваемости грузов	18,82	1,6	2,1	22,52
Коэффициент порчи	1,26	- 0,12	- 0,03	1,11
Коэффициент ошибок при отгрузках	0,03	- 0,01	- 0,01	0,01
Себестоимость переработки 1 т груза, тыс. руб.	1,26	- 0,16	- 0,21	0,89
Производительность труда складского персонала, тыс.руб./чел.	941,16	124,8	208,8	1274,76
Коэффициент использования грузового объема транспортных средств при внутренних перемещениях	0,95	0,02	0,02	0,99
Коэффициент использования грузового объема транспортных средств при доставке товаров клиентам	0,96	0,01	0,01	0,98

Внедрение шаттловой системы хранения увеличивает удельную среднюю нагрузку на 1 м² полезной площади на 0,08 т. Внедрение системы Inventor увеличивает удельную среднюю нагрузку на 1 м² полезной площади на 0,02 т. В результате удельная средняя нагрузка на 1 м² полезной площади увеличивается на 0,1 т по сравнению с 2018 г. и составляет 0,81 т.

Внедрение шаттловой системы хранения увеличивает годовой грузооборот на 621,3 т. Внедрение системы Inventor увеличивает годовой грузооборот на 714,9 т. В результате прогнозный грузооборот составит 12630,08 т.

Внедрение шаттловой системы хранения увеличивает грузонапряженность общей площади склада на 0,51 т/м². Внедрение системы Inventor увеличивает грузонапряженность общей площади склада на 0,43 т/м². В результате прогнозная грузонапряженность общей площади склада составляет 12,83 т/м².

Внедрение шаттловой системы хранения увеличивает удельный грузооборот на 1,2 т/м². Внедрение системы Inventor увеличивает удельный грузооборот на 1,1 т/м². В результате прогнозный удельный грузооборот составляет 15,59 т/м².

Внедрение шаттловой системы хранения увеличивает коэффициент оборачиваемости грузов на 1,6. Внедрение системы Inventor увеличивает коэффициент оборачиваемости грузов на 2,1. В результате прогнозный коэффициент оборачиваемости грузов составляет 22,52.

Внедрение шаттловой системы хранения сокращает коэффициент порчи на 0,12. Внедрение системы Inventor сокращает коэффициент порчи на 0,03. В результате коэффициент порчи сокращается до 1,11 в прогнозном периоде.

Внедрение шаттловой системы хранения сокращает коэффициент ошибок при отгрузках на 0,01. Внедрение системы Inventor сокращает коэффициент ошибок при отгрузках на 0,01. В результате прогнозный коэффициент ошибок при отгрузках снижается до 0,01.

Внедрение шаттловой системы хранения сокращает себестоимость переработки 1 т груза на 0,16 тыс. руб. Внедрение системы Inventor сокращает себестоимость переработки 1 т груза на 0,21 тыс. руб. В результате себестоимость переработки 1 т груза в прогнозном периоде снижается до 0,89 тыс. руб.

Внедрение шаттловой системы хранения повышает производительность труда складского персонала на 124,8 тыс. руб./чел. Внедрение системы Inventor повышает производительность труда складского персонала на 208,8 тыс. руб./чел. В результате производительность труда складского персонала в прогнозном периоде возрастает до 1274,76 тыс. руб./чел.

Внедрение шаттловой системы хранения увеличивает коэффициент использования грузового объема транспортных средств при внутренних перемещениях на 0,02. Внедрение системы Inventor увеличивает коэффициент использования грузового объема транспортных средств при внутренних перемещениях на 0,02. В результате коэффициент использования грузового объема транспортных средств при внутренних перемещениях в прогнозном периоде достигает 0,99.

Внедрение шаттловой системы хранения увеличивает коэффициент использования грузового объема транспортных средств при доставке товаров клиентам на 0,01. Внедрение системы Inventor увеличивает коэффициент использования грузового объема транспортных средств при доставке товаров клиентам на 0,01. В результате коэффициент использования грузового объема транспортных средств при доставке товаров клиентам увеличивается до 0,98.

Основной эффект от внедрения системы Inventor достигается за счет сокращения дефицита, уменьшения стоимости хранения и оптимизации частоты пополнения. Снижается нагрузка на отдел закупки и складскую приемку за счет сокращения количества пополнений. Система Inventor является не только инструментальной поддержкой процесса закупки, но также средством объективного контроля параметров управления запасом. Процесс закупки становится абсолютно прозрачным и объективным, максимально снижается зависимость от человеческого фактора.

Таким образом, внедрение разработанных рекомендаций повышает эффективность работы склада ООО «Газпром трансгаз Сургут», что подтверждается представленными расчетами. Реализация данных управленческих решений будет способствовать повышению эффективности материально-технического снабжения ООО «Газпром трансгаз Сургут».

Список литературы

1. Горемыкин В.А. Планирование на предприятии: Учебник для бакалавров [Текст] / В.А. Горемыкин. – М.: Юрайт, 2016. – 857 с.
2. Ефимов Г.И. Менеджмент: основы развития организации. учебное пособие [Текст] / Г.И. Ефимов, В.Г. Круцко, К.Г. Нахапетян. - М.: Спутник+, 2015. - 356 с.
3. Нордин В.В. Управление цепями поставок: учеб. – метод. пособие по практическим занятиям [Текст] / В.В. Нордин, В.М. Муров – Калининград: КГТУ, 2018. - 115 с.
4. Официальный сайт ООО «Газпром трансгаз Сургут» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://surgut-tr.gazprom.ru/about/>

УДК 338.4

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА В РОССИИ

ШАКИРОВА ЭЛЬВИНА АНВАРОВНА,
ШАРИПОВ ШАВКАТ МАРАТОВИЧ

студенты
ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет»

Научный руководитель: Нигматзянова Лейсан Ринатовна
ст.преп.
ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет»

Аннотация: в данной статье рассматриваются главные аспекты цифровой экономики, а так же ключевые направления ее развития в Российской Федерации на сегодняшний день. Анализируются основные показатели и нормативная документация, представлены мероприятия, направленные на интенсификацию развития цифровой экономики в стране. Определены положительные и отрицательные факторы внедрения цифровой экономики в России на сегодняшний день.

Ключевые слова: экономика России, рынок труда, цифровая экономика, цифровые технологии, информационные технологии.

DIGITAL ECONOMICS IN RUSSIA

Shakirova Elvina Anvarovna,
Sharipov Shavkat Maratovich

Scientific adviser: Nigmatzyanova Leysan Rinatovna

Abstract: This article discusses the main aspects of the digital economy, as well as the key areas of its development in the Russian Federation today. The main indicators and regulatory documentation are analyzed, measures are presented aimed at intensifying the development of the digital economy in the country. The positive and negative factors of the introduction of the digital economy in Russia today have been identified.

Key words: Russian economy, labor market, digital economy, digital technologies, information technologies.

Цифровая экономика – это экономика, которая основана на принципах взаимодействия субъектов посредством электроники, охват данного направления активно растет, что не удивительно, учитывая современный уровень развития цифровых технологий, в первую очередь оказывает значительное влияние на деятельность человека, в том числе и экономическую.

Применение цифровых технологий позволяет осуществлять сбор, анализ и хранение информации в областях, которые малоизучены, но имеют большое количество необработанных данных. Причем, технологии доступны и могут быть использованы в различных сферах деятельности в качестве точного и удобного инструмента [1, с. 31].

На сегодняшний день развитие Российской Федерации связано с необходимостью анализа новой модели экономического развития, которая рассматривает цифровые технологии, в качестве ключевого фактора дальнейшего развития экономической деятельности.

Существующие цифровые товары и услуги позволяют в той или иной мере повысить эффективность работы любой системы, в том числе и организационных структур, которые формируют люди и компании в процессе трудовой деятельности, общественных и государственных институтов.

Таким образом, дальнейшие разработки теоретических и технологических основ новой экономической среды на базе интеллектуальных сетей является актуальным вопросом [2, с. 47].

Эволюция общества с переходом от материально-вещественной, индустриальной экономики к цифровой подразумевает смену механизмов заинтересованности человека в экономической деятельности, поскольку в значительной мере расширяется спектр их экономической самореализации. Кроме того, можно заметить, что некоторые профессии более не востребованы, однако возникают новые.

Анализируя цифровую экономику в России, можно отметить, что в 2017 году были приняты документы стратегического планирования, которые предусматривают определенные меры, ориентированные на развитие информационно-коммуникационных технологий для дальнейшей их интеграции в сферу экономики. Так в период с 2017 по 2020 год технологии в данном направлении активно развивались и на данный момент подготовлена обширная база для внедрения ее в социально-экономический сектор страны путем увеличения доли использования цифровых технологий в государственном управлении и экономике по сравнению с традиционными методами [3, с. 119].

Однако стоит уделить внимание и главным факторам, которые ограничивают развитие цифровой экономики, они заключаются в нехватке кадров и недостаточной компетенции сотрудников, а так же в отсутствии опыта организации такого сложного и масштабного проекта.

Не стоит забывать об отсутствии соответствующей нормативной базы для создания условий качественной и правомерной работы системы и исключения разногласий в случае интерпретации процессов в цифровом пространстве с использованием имеющейся нормативной базы [4, с. 420].

Еще одним острым вопросом было и остается обеспечение информационной безопасности, поскольку цифровая экономика подразумевает хранение большого объема защищенной информации и при этом частого и активного взаимодействия с ней. Именно поэтому вопрос в области информационной безопасности с технической точки зрения является одним из самых важных. Однако меры для улучшения системы безопасности информационных ресурсов были предприняты еще в 2018 в виде доктрины информационной безопасности РФ. В первую очередь она была направлена на обеспечение информационной безопасности ядерных объектов, объектов газо- и электроснабжения в стране, но полученный опыт и технологии позволяют с уверенностью говорить о возможном ее применении и в отношении цифровой экономики.

В Российской Федерации достаточно успешно развиваются и массово внедряются цифровые платформы оказания государственных и муниципальных услуг с использованием данных из других систем, в том числе и платёжных.

Среди наиболее успешных проектов можно выделить «Единую систему идентификации и аутентификации» которая используется в инфраструктуре, взаимодействия информационных систем для предоставления государственных услуг в электронной форме, а так же большое количество платёжных платформ, которые успешно взаимодействуют с существующей системой [5, с. 82].

Отметим, что на начало 2019 года 19% от ВВП России состояли из IT-зависимых рынков, из них 2,4% - интернет рынки и 3,7% - мобильная инфраструктура.

Россия имеет отличные предпосылки к развитию и внедрению сложных информационных систем в сферу экономики за счет имеющегося потенциала и аналогичного опыта в области оборонной и космической промышленности. Создание собственных высокотехнологичных систем и информационных технологий при финансовой стимуляции со стороны государства позволит реализовать концепцию цифровой экономики в полном объеме в ближайшем будущем, однако потребует дальнейшего развития по следующим направлениям:

- утверждение Концепции информационной политики;
- ликвидация информационной асимметрии;
- создание системы государственного и правового регулирования в информационном секторе экономики;
- усовершенствования экономики в перспективных направлениях;
- инвестирование в инновационные производства.

Таким образом, внедрение информационной экономики в Российской Федерации имеет определенные предпосылки, выраженные развитой информационной оболочкой, общемировым трендом вы-

сокотехнологичных систем коммутирования на всех уровнях взаимодействия, в том числе и на международной арене.

Однако цифровая экономика требует расширения информационной базы, реструктуризации некоторых устаревших элементов системы, создания новых инструментов и нормативной базы из ныне существующих. Цифровая экономика определяет новый высокий уровень в области управления, делая акцент на прозрачности и управления в принятии решений, основанных на точности и полноте данных.

Список литературы

1. Капранова Л.Д. Цифровая экономика в России: состояние и перспективы развития // Экономика. Налоги. Право. – 2018. – Т. 11. – №. 2. – С. 29-34.
2. Сударушкина И.В., Стефанова Н.А. Цифровая экономика // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2017. – Т. 6. – №. 1 (18). – С. 42-51.
3. Петров А.А. Цифровая экономика: вызов России на глобальных рынках // Торговая политика. – 2018. – №. 1 (13). – С. 117-121.
4. Еремейчук К.Ю. Цифровая экономика-будущее России // Аллея науки. – 2017. – Т. 2. – №. 14. – С. 419-422.
5. Бабкин А.В. и др. Формирование цифровой экономики в России: сущность, особенности, техническая нормализация, проблемы развития // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. – 2017. – Т. 10. – №. 3. – С. 78-83.

УДК 330.8

КОНЦЕПЦИЯ ПОВЕДЕНЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ

САТРУТДИНОВА АДЕЛИЯ МАРАТОВНА,
САРАЕВА ЛАРИСА ВИТАЛЬЕВНА

студенты
ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет»

Научный руководитель: Нигматзянова Лейсан Ринатовна
ст.преп.
ФГБОУ ВО «Казанский государственный энергетический университет»

Аннотация: в данной статье рассмотрена концепция поведенческой экономики в рамках которой одним из ключевых факторов являются какие-либо психологические аспекты, данная концепция является актуальной и активно исследуется. Такой интерес обусловлен тем, что существующая концепция не воспринимает данный фактор как существенный и не принимает его во внимание, хотя зачастую он оказывает значимое влияние на экономические процессы. Отдельное внимание уделено вопросам методологии эффективности поведенческой экономики, ее влияния на человеческие массы и экономику в целом. Описаны проблемы и значимость данной концепции, а также перспективы ее развития и интеграции в экономическую теорию.

Ключевые слова: поведенческая экономика, экономическая теория, поведение масс, потребности, социальные факторы.

CONCEPT OF BEHAVIORAL ECONOMY

Satrutdinova Adelia Maratovna,
Saraeva Larisa Vitalievna

Scientific adviser: Nigmatzyanova Leysan Rinatovna

Abstract: this article discusses the concept of behavioral economics, in which one of the key factors are any psychological aspects, this concept is relevant and is actively being studied. This interest is due to the fact that the existing concept does not perceive this factor as significant and does not take it into account, although it often has a significant impact on economic processes. Special attention is paid to the issues of the methodology of the effectiveness of behavioral economics, its influence on the human masses and the economy as a whole. The problems and significance of this concept, as well as the prospects for its development and integration into economic theory, are described.

Key words: behavioral economics, economic theory, mass behavior, needs, social factors.

В условиях современной высокой конкуренции очень важно максимально точно определять потребности человека и его поведение на рынке, для обеспечения его эффективного функционирования. С данной задачей призвана справиться поведенческая экономика, это направление изучает факторы влияния на поведение людей в области экономики.

Поведение отдельно взятого человека может быть различным в зависимости от множества обстоятельств, однако предметом изучения поведенческой экономики зачастую является не один человек, а крупные массы людей, объединенных по тем или иным признакам, на которых оказывают влияние глобальные факторы социального характера, в таких случаях оценка поведения большого количе-

ства людей имеет огромное значение, так как можно выделить определенную поведенческую модель, которая справедлива для большинства людей [1, с. 17].

Ключевая значимость поведенческой экономики заключается в том, что результаты поведенческого анализа будут выступать в роли инструмента традиционной экономики.

Однако поведенческая экономика не имеет такого четкого определения, как другие области экономики, ее методом изучения является экспериментирование и наблюдение, на сегодняшний день данный метод хорошо себя зарекомендовал и не рассматривается людьми как что-то из ряда вон выходящее.

Классическая экономическая оценка в отношении поведения человека бурно обсуждается современными экономистами, придерживающимися концепции психологии принятия решений, поэтому поведенческая экономика неразрывно связана с повседневной жизнью человека и оказывает взаимное влияние на нее.

Поведенческая экономика позволила значительно расширить методологию экономики в целом, новые методы позволили провести анализ отклонений от классической модели найти объяснение их причин. Задача поведенческой экономики не универсального решения, поскольку невозможно одним лишь математическим анализом описать все протекающие важные процессы [2, с. 138].

Человек - это сложный био-социальный объект, именно по этой причине поведенческая экономика имеет в своем арсенале большое количество различных методов для анализа и описания поведения человека с учетом его сложной организации. Однако обилие методов не является решением всех задач и вопросов в данной области.

На практике основная часть поведенческой экономики выражается в использовании психологических триггеров для влияния на поведение. В качестве этих факторов зачастую выступают небольшие события, которые влекут за собой незначительные изменения в представлении выбора. С этой точки зрения поведенческая экономика является огромным перечнем инструментов для психо-социального воздействия на человека, однако без таких знаний невозможно прогнозировать поведение человека на то или иное обстоятельство.

Ожидается, что такой инструмент заинтересовал специалистов в области маркетинга, однако используется он не в качестве метода исследования, а в качестве стимулятора продаж.

Но и такое применение косвенно помогает развитию концепции поведенческой экономики, поскольку обширное применение различных методов в массовой торговле позволяет собирать большой объем данных и отслеживать динамику их эффективности на временном промежутке.

Часто поднимается вопрос об эффективности поведенческой экономики, поскольку иногда эффект влияния незначителен, однако когда есть яркие примеры которые подтверждают обратное.

Одним из таких примеров является эксперимент, в рамках которого информация о потреблении энергоресурсов домашними хозяйствами была доступна владельцам других хозяйств.

При этом информации о том, как сильно отличается потребление ресурсов по сравнению с другими домашними хозяйствами, снизило потребление на 21% от первоначального значения.

Поведенческая экономика внесла значительный вклад понимание некоторых процессов, которые ранее считались произвольными и никак не объяснялись. На сегодняшний день отношение к поведенческой экономике уже не настолько скептическое, как несколько лет назад и многие согласны с мнением, что она оказывает значительное влияние на сферу финансов, это подтверждается тем, что интерес к данной области возрастает и ее активно исследуют.

Наибольший интерес представляет поведенческая экономика в сфере макроэкономики, где поведения масс имеет особое значение для решения вопросов налоговой и финансовой политики в стране.

Сложность исследования в данной области заключается в том, что используемые сейчас теории в макроэкономике не дают возможность строить легко опровержимые прогнозы, а данных доступных в ней недостаточно.

Как и любая теория, поведенческая экономика имеет недостатки преимущества. Несмотря на несовершенство данной концепции, она жизнеспособна и имеет под собой основу, на сегодняшний день возможно ее частичная интеграция в качестве метода, однако опираться на него в полной мере рано, необходимо собрать достаточный опыт его использования, когда его эффективность будет подтвержде-

на и определены условия и границы его применения, лишь после этого можно будет говорить о применении поведенческой экономики в качестве важного и значимого инструмента в области экономики.

Таким образом, для развития концепции поведенческой экономики требуется большое количество экономических знаний основанных на реальных данных, только в таком случае возможно постоянное развитие данного направления, и она будет готова для внедрения в основную экономическую теорию, что в итоге позволит получать наиболее точную модель поведения людей и создать наиболее эффективное рыночное пространство, и позволит минимизировать инерционность интереса покупателя и предложения рынка.

Список литературы

1. Белянин А.В. Ричард Талер и поведенческая экономика от лабораторных экспериментов к практике подталкивания //Вопросы экономики. – 2018. – Т. 1. – С. 5-25.
2. Шаститко А.А. Поведенческая экономика: применение методов когнитивной психологии в экономике //Общественные науки и современность. – 2017. – №. 2. – С. 132-141.

УДК 331

ОСОБЕННОСТИ КАДРОВОГО УЧЕТА НА МИКРОПРЕДПРИЯТИЯХ

**МАТВЕЕВА ЯНА СЕРГЕЕВНА,
ГОЛУБИР ЛАДА СЕРГЕЕВНА**

обучающиеся 1-го курса магистратуры
Гуманитарно-педагогическая академия (филиал) в г. Ялте
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского»

Аннотация: в работе рассмотрено понятие кадрового учёта, особенности ведение упрощенного кадрового учёта для микропредприятий, а также меры правительства направленные на смягчение ответственности за административные правонарушения в области ведения кадрового учёта микропредприятиями.

Ключевые слова: кадровый учёт, микропредприятия, кадровые документы, сотрудники организации, Трудовой кодекс.

FEATURES OF PERSONNEL ACCOUNTING IN MICROENTERPRISES

**Matveeva Yana Sergeevna,
Golubir Lada Sergeevna**

Abstract: the paper considers the concept of personnel accounting, features of simplified personnel accounting for microenterprises, as well as government measures aimed at mitigating responsibility for administrative offenses in the field of personnel accounting by microenterprises.

Key words: personnel records, microenterprises, personnel documents, employees of the organization, the Labor code.

«Кадровый учет — это комплекс процессов и мер, связанных с регламентированием трудовых отношений между работодателем и работником» [1].

На сегодняшний день субъекту предпринимательства для полноценного ведения кадрового учета необходимо работать с большими объемами кадровых документов. Так как необходимо документально отражать информацию по каждому сотруднику в отдельности, а также в целом по компании. Так в кадровых документах должна находить отражения информация о численности сотрудников, их перемещениях, начислениях и другая.

Кадровые документы подразделяются на обязательные и необязательные. Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации [2] к обязательным документам относятся:

- приказ о приеме на работу (форма Т-1);
- трудовой договор с сотрудником (форма ТД-1);
- трудовая книжка установленного образца;
- личная карточка сотрудника (форма Т-2);
- документы о переводе (форма Т-5);
- приказ об оформлении отпуска (форма Т-6);
- график отпусков (форма Т-7);
- штатное расписание (форма Т-3);
- табель учета рабочего времени (форма Т-12);

- приказ об увольнении (форма Т-8) [2].

Большинство кадровых документов имеет унифицированную форму, однако некоторые документы работодателю необходимо разрабатывать самостоятельно, к таким относятся:

- коллективный договор;
- правила внутреннего распорядка;
- положения об оплате труда;
- положение о персональных данных сотрудников;
- положения об охране труда;
- положение о премировании и т.д.

Отметим, что кадровые документы в номенклатуре дел имеют наибольшие сроки хранения, и, учитывая то, что большинство документов существует в бумажном виде, их хранение является затруднительным.

Однако для упрощения процесса ведения кадрового учёта и делопроизводства был разработан и принят Федеральный закон «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» [3]. Так Трудовой кодекс был дополнен главой 48.1 которая регулирует трудовые отношения работодателей относящихся к микропредприятиям. Данное изменение позволяет микропредприятиям вести упрощенный кадровый учёт.

То есть такой работодатель, являющийся микропредприятием, «вправе отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права» [3].

Напомним, что к локальным нормативным актам относятся: правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, положение об оплате труда, положение о премировании, график сменности и другие.

При таком способе ведения кадрового учёта работодатель «должен включить в трудовые договоры с работниками условия, регулирующие вопросы, которые в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, должны регулироваться локальными нормативными актами» [3].

То есть появляется возможность не составлять должностные инструкции или положение об оплате, так как эти данные можно прописать в трудовом договоре с сотрудником.

В зависимости от специфики вида деятельности субъекта предпринимательства в его кадровом учете используются различные кадровые документы. Так если в компании предусмотрена работа по сменам, то следует оформлять график сменности. Также в договор можно включить информацию о соблюдении коммерческой тайны, а в случаях взаимодействия сотрудника с материальными ценностями следует оформить договор о полной материальной ответственности.

Таким образом, микропредприятия вправе вести упрощенный кадровый учёт, однако они не обязаны это делать. «В случае, если работодатель перестал быть субъектом малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, и в сведения о нем в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства внесены соответствующие изменения, не позднее четырех месяцев с даты внесения соответствующих изменений в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у данного работодателя должно осуществляться в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права» [3].

Также следует отметить, что в отношении работодателей-микропредприятий предусмотрена возможность смягчения наказательства в отношении административных правонарушений. Так согласно Федеральному закону от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [4] установлена возможность смягчения в определенных случаях административного наказания для субъектов малого бизнеса.

Согласно части 3 ст. 1.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ такие смягчающие условия можно применить в отношении:

- юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства;

– руководителей и иных работников этих юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

– индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства [5].

Смягчающей мерой в данном случае, согласно ч. 3 ст. 3.4 КоАП РФ, выступает то, что «административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено на предупреждение» [5].

Таким образом, наблюдаем, что Правительством РФ принимаются меры по созданию более комфортных условий ведения предпринимательской деятельности для субъектов малого бизнеса, в частности в области ведения кадрового учёта. Так существует возможность упрощения ведения данного вида учёта, позволяющая минимизировать объёмы документов, применяемые в кадровом делопроизводстве, а также введены особые меры ответственности по правонарушениям в данной области для малого бизнеса.

Список литературы

1. Кадровый учёт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://zakonguru.com/trudovoe/upravlenije/uchet>
2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/
3. Федеральный закон «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200723/
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 03.07.2016 N 316-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200695/
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

УДК 330

ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПАХОМОВА АННА ИВАНОВНА

к.э.н., доцент

МАКОВЕЦКАЯ ВЕРОНИКА ЮРЬЕВНА

магистрант

Институт сферы обслуживания и предпринимательства (филиал)
ФГБОУ ВО ДГТУ в г. Шахты Ростовской области

Аннотация: В данной статье дана оценка современного состояния регионального потребительского рынка. Проанализированы современное состояние потребительского рынка на примере Ростовской области. Выявлена и обоснована необходимость развития потребительского рынка с целью роста валового регионального продукта.

Ключевые слова: потребительский рынок, регион, потенциал, конкуренция, товары и услуги.

ASSESSMENT OF THE CURRENT STATE OF THE REGIONAL CONSUMER MARKET ON THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION

Pakhomova Anna Ivanovna,
Makovetskaya Veronika Yurievna

Abstract: This article assesses the current state of the regional consumer market. The article analyzes the current state of the consumer market on the example of the Rostov region. The necessity of developing the consumer market in order to increase the gross regional product is identified and justified.

Key words: consumer market, region, potential, competition, goods and services.

В современной экономике ведущее место в региональной экономике занимает потребительский рынок. В зависимости от потребностей населения на муниципальном и региональном уровне совершенствуется функционирование потребительского рынка. Более емким и насыщенным потребительским рынком будет в регионе с эффективной хозяйственной деятельностью.

В Южный федеральный округ входит Ростовская область, занимающая хорошее положение с позиции географических условий. По уровню валового регионального продукта регион занимает по России 12-е место в России и по ЮФО 2-е место [2].

Промышленное производство занимает лидирующее место в экономической деятельности региона. На рисунке 1 представлено изменение ВРП за 2017-2019 годы по Ростовской области.

Видно, что индекс промышленного производства на протяжении рассматриваемого периода имеет тенденцию снижения. За 2019 год уменьшился по сравнению с 2018 г. на 8,7 % и составил 101,9 %. Производственный потенциал региона имеет достаточно высокий уровень диверсификации, более 80,0% в объеме отгруженной продукции собственного производства занимает продукция обрабатывающих производств (рис. 2).

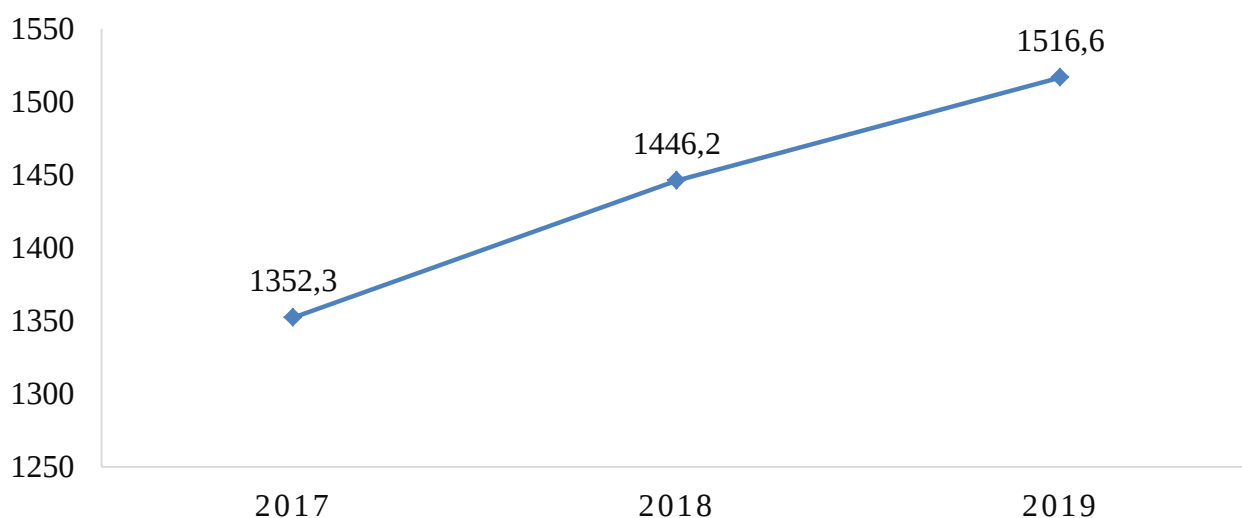


Рис. 1. Изменение ВРП по Ростовской области, млрд. руб.

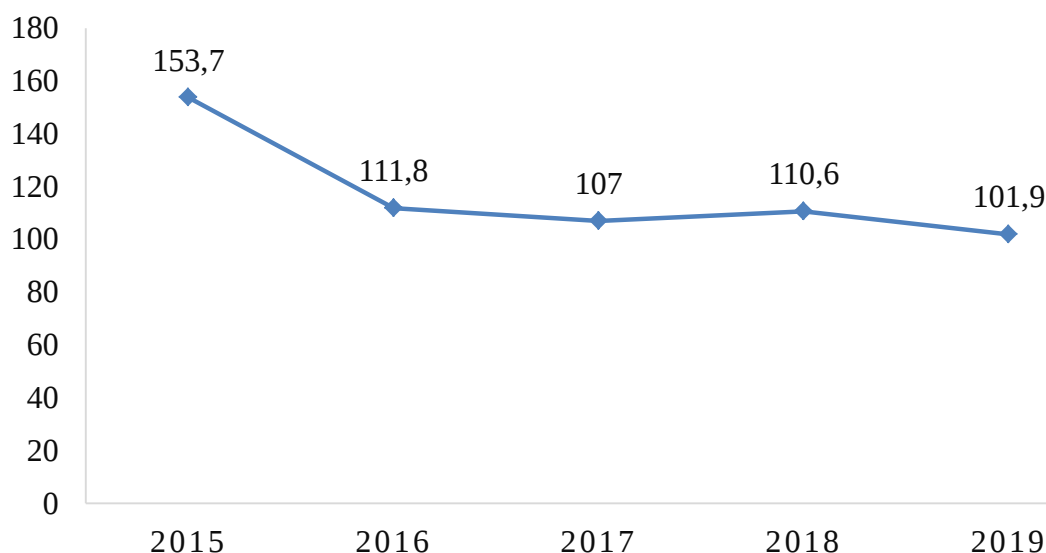


Рис. 2. Изменение индекса промышленного производства за 2015-2019 гг.

Ростовская область - лидер в России по производству многих видов промышленной продукции, в том числе комбайнов, машин и принадлежностей для уборки зерновых, масличных, зерновых и зернобобовых культур, а также добычи антрацита. Ведущее место в России занимает строительство тяжелых вертолетов, строительство электровозов, производство паровых котлов и оборудования для ядерных реакторов, трикотажных, растительных масел и их фракций, картофеля нерафинированного обработанного и консервированного, а также сушеной рыбы.

По оценкам различных экспертов, прямые убытки от слабой конкуренции в России могут составлять несколько процентных пунктов ВВП. В связи с этим одной из дополнительных мер по увеличению потенциала экономического роста Российской Федерации, разработанной Минэкономразвития России, является развитие региональной конкуренции.

На рисунке 3 представлена структуры индекса потребительских цен в Ростовской области за 2017-2019 годы.

Из вышеприведенного рисунка видно, что в 2019 г. индекс цен вырос, это связано с ростом ценовой политики на платные услуги. При этом имеет замедленный рост цены на непродовольственные и продовольственные товары (рис.4).

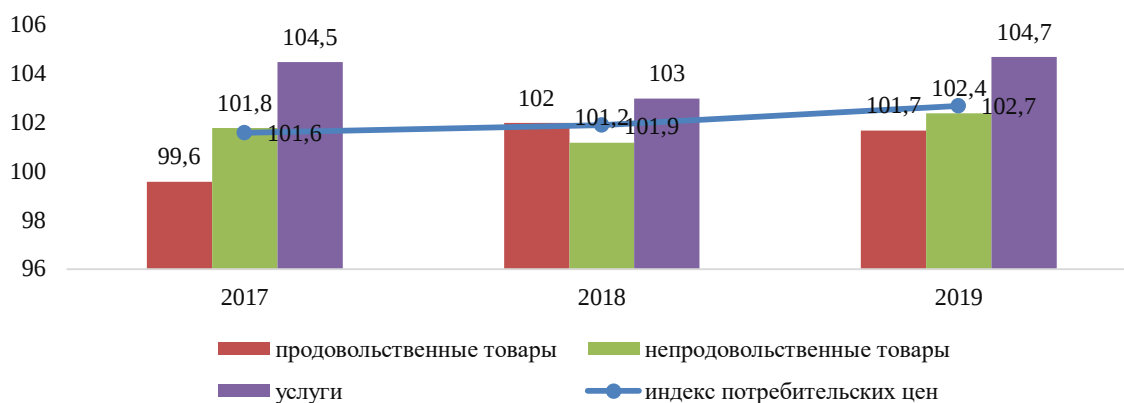


Рис. 3. Изменение структуры индекса потребительских цен в регионе за 2017-2019 гг.

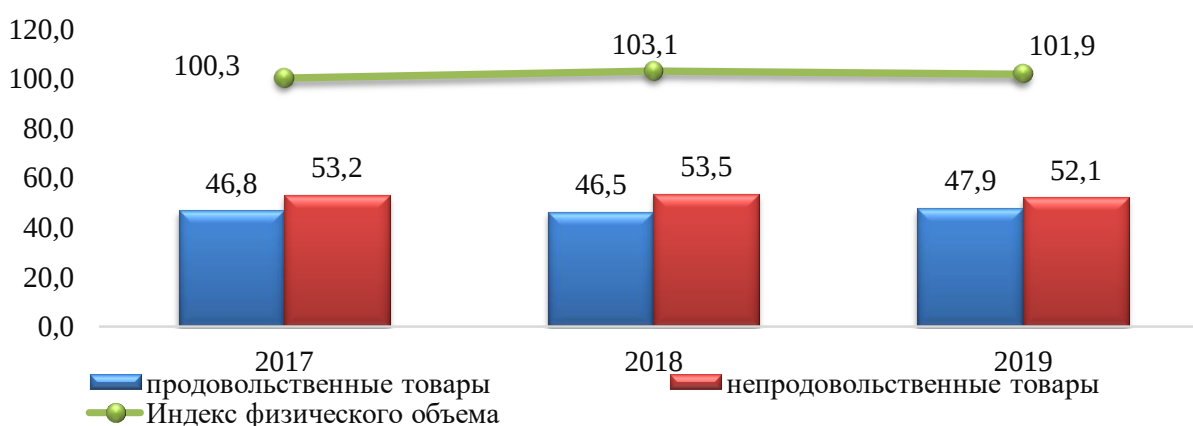


Рис. 4. Оборот розничной торговли за 2017-2019 гг.

Проанализируем институциональную структуру оборота розничной торговли Ростовской области за 2019 г. (рисунок 5).



Рис. 5. Институциональная структура оборота розничной торговли за 2019 г.

Формирование оборота розничной торговли происходило в основном за счет оборота торговых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в стационарной торговой сети вне ярмарок.

Таким образом, проведение в Ростовской области активной последовательной экономической политики на основе системного подхода к решению актуальных задач и конструктивному сотрудничеству с региональными бизнес-структурами и населением способствовало устойчивому социально-экономическому развитию области.

Список литературы

1. Анурин В. Маркетинговые исследования потребительского рынка: уч. пособие / В. Анурин, Е. Евтушенко, И. Муромкина. - М.: СПб: Питер, 2016. - 272 с.
2. Основные показатели социально-экономического развития Ростовской области в 2019 году. – <https://dprro.donland.ru/presscenter/news/16058/>
3. Гельвенковский М.И. Конкурентоспособность на микро-, мезо и макроуровневом измерениях: учебное практическое пособие // Российский экономический журнал. – 2017. – № 3. – С. 18-21.
4. Ростовская область в цифрах: Крат.стат.сб. / Ростовстат. – Ростов-н/Д, 2020.
5. Токарь, Е.В. Роль розничной торговли в развитии регионального рынка потребительских товаров / Е.В. Токарь // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. - 2019. - № 1. - С. 71-81.

© А.И. Пахомова, В.Ю. Маковецкая, 2020

УДК 330

ИССЛЕДОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОВЮРСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

ДОНГАК ШОНЧАЛАЙ ХУРЕШОВНА

магистрант

ФГБОУ ВО «Тувинский государственный университет»

Аннотация: в статье рассматриваются основные проблемы и современное состояние рынка труда. Основная часть статьи посвящена анализу показателей рынка за последние два года, численности трудоустроенных граждан, уровню безработицы.

Ключевые слова: рынок труда, безработица, занятость, рабочая сила, трудоустройство.

ИССЛЕДОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОВЮРСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

Донгак Шончалай Хурешовна

Abstract: the article deals with the main problems and current state of the labor market. The main part of the article is devoted to the analysis of market indicators over the past two years, the number of employed citizens, and the unemployment rate.

Key words: labor market, unemployment, employment, education, employment.

Рынок труда представляет собой совокупность экономической и социальной жизни общества. В рынке труда формируется спрос и предложение рабочей силы. Данный рынок служит одним из критериев, состояние которого позволяет оценить национальное благополучие, стабильность, эффективность социально-экономического развития государства [2, с. 2].

Рабочая сила – это способность человека трудиться. Умственные и физические возможности, а также навыки позволяют выполнить определенные виды работ.

Состояние рынка труда в последние годы особенно сильно подвержено воздействию политических событий и экономических явлений. Имеют значение происходящие как внутри страны, так и за ее пределами события [2, с. 3].

В настоящее время рынок труда имеет значительное количество серьезных проблем, требующих как можно более качественного и быстрого решения. Проблемы представлены (на рис.1).

Таким образом, на современном российском рынке труда достаточно много проблем. И наиболее важной из них остается безработица [11].

Безработица является главной составляющей современного рынка труда. Она является неотъемлемой частью экономики любой страны в независимости от того развита это страна или развивающаяся. Разница состоит лишь в том, каков ее уровень. Уровень безработицы определяется как соотношение численности безработных и численности рабочей силы или как соотношение доли занятых, ежемесячно теряющих работу, и суммы этой доли с долей безработных, ежемесячно находящих работу [5, с. 63].



Рис. 1. Проблемы безработицы

Численность экономически активного населения муниципального образования Овюрский кожуун за 2019 год составила 4974 человек, что больше аналогичного периода 2018 года на 120 человек или 2,4 % (2018г - 4854 чел.).

Общая численность безработных граждан в кожууне составило 451 человек, что уменьшилось на 235 человек 2018 года. (2018г – 686 чел.). Уровень общей безработицы составил 9 %, что меньше 2018г. на 0,9 процентных пункта (2018г – 0,9%).

За 2019 год за получением государственной услуги в поиске подходящей работы в центр занятости населения Овюрского кожууна обратилось 390 человек, что больше периода 2018 года на (2018 г - 434 человек). Всего за отчетный период трудоустроены 283 человек, из них на постоянные рабочие места 135 человек или исполнение годового плана по трудоустройству на постоянные рабочие места 103% (план – 130 чел.), на временные рабочие места 148. Наглядно представлен на рис.2.

Всего трудоустроено:

- за 1 квартал 2019 г. - 47 чел., из них на постоянные работы – 28, временные – 19,
- за I полугодие 2019 г. - 155 чел., из них на постоянные работы – 71, временные – 84,
- за 9 месяцев 2019 г. – 258 чел., из них на постоянные работы – 111, временные – 147,
- за 2019 г. – 283 чел., из них на постоянные работы – 135, временные – 148.

В 2019 году работодатели заявляли ежемесячно о наличии 207 вакансий. Были представлены такие вакансии, как врачи узкой специализации, средний медицинский персонал, специалисты профессиональным образованием в области культуры и искусства, педагогические работники.

За 2019г. проведено 13 рейдовых мероприятий по легализации неформальной занятости, где посещено 46 точек, составлено 53 актов проверки. В ходе проведения рейдов выявлено 113 неформально занятых граждан, не имеющих трудовые договора, из них легализовано 113 работников (100% исполнения контрольного показателя).

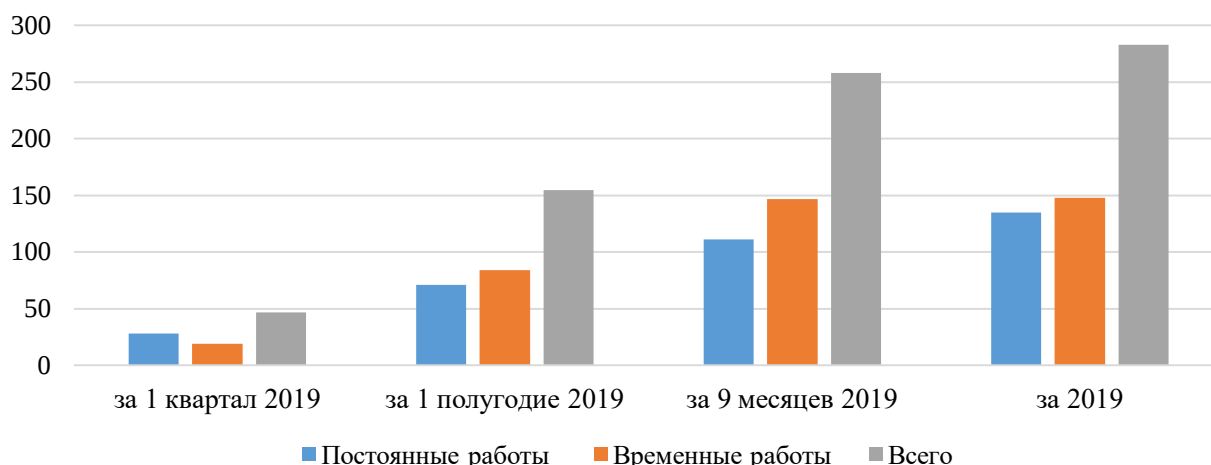


Рис. 2. Динамика показателей трудоустроенных граждан

Также, за 2019 год организовано профессиональное обучение 27 граждан, что в сравнении с 2018 годом увеличилось на 0,9% (2018г - 29 человек). В том числе завершили обучение:

- безработные граждане - 22 человек, что в сравнении с 2018 годом увеличение на 0,9% (2018г - 24 человек). Получили такие специальности как повар-кондитер, машинист(кочегар) котельной, охранник, мастер ногтевого сервиса, визажист, 1С бухгалтерия, электросварщик.
- женщины, находящиеся в отпуске до 3х лет - 4 человек, что осталось на уровне 2018 годом (2018г - 4 человек); Получили такие специальности как 1С бухгалтерия, визажист
- граждане предпенсионного возраста - 3 человек. Получили такие специальности повар, машинист (кочегар) котельной, 1С бухгалтерия

Из числа завершивших обучение граждан трудоустроены 3 человек.

Вариантами решения вышеперечисленных проблем может быть: увеличение количества рабочих мест за счет открытия новых предприятий; совершенствование законодательства в вопросах регулирования рынка труда; увеличение размера пособия по безработице; обеспечение профессиональной и территориальной мобильности участников рынка труда [8]; повышение качества профессионального образования, предоставление возможности переподготовки специалистов, проведение профессиональных курсов для граждан, стоящих на учете в центрах занятости; эффективная система трудоустройства молодых специалистов [9].

Таким образом, рынок труда имеет много острых проблем, таких как безработица, значительный уровень теневой занятости и другие. В области поддержки и помощи в вопросах занятости государство проводит активную политику, трудоустройства граждан. От 15 апреля 2014 года постановлением Правительства была утверждена государственная программа РФ «Содействие занятости населения» [10]. Данная программа включает в себя различные мероприятия, которые должны помочь ускорить решение проблем рынка труда [11].

Список литературы

1. Скворцова, В. А. Микроэкономика: учебное пособие / В. А. Скворцова, И. Е. Медушевская, А. О. Скворцов: под ред. проф. В. А. Скворцовой. – Пенза : Изд-во ПГУ, 2015. – 482 с.
2. Какушкина М. А., Бочарова Н. В. Российский рынок труда: реалии современности // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. – 2015. – № 4. – С. 1-7.
3. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ – URL.: <http://www.rosmintrud.ru>.
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики – URL.: <http://www.gks.ru>.
5. Макроэкономика: учебник / Т. А. Агапова, С. Ф. Серёгина. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.:

Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. – 560 с.

6. Григорян М. Э., Арутюнов Э. К. Рынок труда на современном этапе развития экономики России // Международный журнал экспериментального образования. – 2014. – № 10. – С. 112-114.

7. Рабочая сила, занятость и безработица в России: статистический сборник/ Информационно-издательский центр «Статистика России». – 2016. – 146 с.

8. Ефимов О. Н. Российский рынок труда: проблемы и тенденции [Электронный ресурс] – <http://sci-article.ru/stat.php?i=1448300971>.

9. Лескина О.Н. Приоритеты молодежной политики в современной России // NovalInfo.Ru. – 2015. – Т.2. № 30. – С.49-52

10. Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости Роструд – URL.: <http://www.rostrud.ru>.

11. Тубакова Е. А. Основные проблемы рынка труда в современной России [Электронный ресурс] - <https://interactive-plus.ru/e-articles/544/Action544-471416.pdf>.

УДК 338.2

АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

БАЗАРОВА АННА МАКСИМОВНАмагистрант
МФПУ "Синергия"

Аннотация: С расстановкой компаниями больших акцентов на экологическую устойчивость и экономическую устойчивость, кажется, что недостаточно внимание уделяется социальной устойчивости. Общество это не только его окружение - это люди внутри сообщества. Социальная среда столь же важна, как сама физическая среда, поэтому социальная устойчивость для промышленных компаний должна быть на переднем крае, и по мере продвижения вперед в будущем на нее обязательно нужно обращать внимание.

Ключевые слова: Социальная устойчивость, социальная удовлетворительность, трудовой коллектив, социальные потребности.

ANALYSIS OF INDUSTRIAL ENTERPRISE SOCIAL SUSTAINABILITY ASSESSMENT INDICATORS

Bazarova Anna Maximovna

Abstract: With the placement of large companies focus on environmental sustainability and economic sustainability, it seems that not enough attention is paid to social sustainability. The Company is not only the environment - these are people within the community. The social environment is as important as the physical environment itself, so the social sustainability for industrial companies should be at the forefront, and as we move forward in the future, be sure to pay attention to it.

Keywords: Social sustainability, social satisfactory labor collective, social needs.

ВИНК (вертикально-интегрированные нефтяные компании) на территории России это вертикально-интегрированная компания, в которой интеграция строится по финансовому признаку. Эти компании не занимаются производственной деятельностью и осуществляют лишь контроль над филиалами.

Дочерние предприятия компаний, занимаются производством и реализацией различного вида топлива (бензин, дизель, керосин). Цена топлива различных компаний зависит от многих производственных и качественных факторов.

Основными российским вертикально-интегрированными нефтяными компаниями являются «Роснефть», «ЛУКОЙЛ», «Сургутнефтегаз», «ТНК-ВР», «Газпром нефть», «Славнефть» [1, с.8-10].

К социальным целям предприятий ВИНК относится содействие росту благосостояния общества, охрана здоровья сотрудников и соблюдение безопасности труда, обучение и профессиональная подготовка сотрудников, создание эффективной системы мотивации персонала. С помощью системы целевых установок и показателей остановимся и разберем механизм оценки социальной устойчивости предприятий ВИНК, который позволит выявить степень его устойчивости.

На рисунке 1 описаны критерии [2, с.7] внутренней социальной устойчивости ВИНК предприятий. По показателям социальной устойчивости судят об общей картине квалификационного и творческого

состава кадров и их способности определить эффективность работы предприятия в соответствии с разработанными планами.



Рис. 1. Социальные показатели устойчивости предприятий ВИНК

Для подробной оценки и определения социальной устойчивости промышленных предприятий ВИНК возьмем показатели финансовой отчетности одного из подобных предприятий. Предприятие, которое будем оценивать это «Газпром нефть».

И так для определения первого критерия оценки социальной удовлетворительности трудового коллектива, определим коэффициент стабильности кадров.

Коэффициент стабильности кадров [3, с.5-6] (K_c) указывает оценку уровня организации управления производством на предприятии «Газпром нефть»:

$$K_c = \frac{1 - P_{ув}}{P} \times 100, \quad (1)$$

где $P_{ув}$ - численность работников, уволившихся с предприятия по собственному желанию и из-за нарушения трудовой дисциплины за отчетный период; P - среднесуточная численность работающих на данном предприятии в период, предшествующий отчетному.

Для расчета этого показателя возьмем данные представленные в таблице.

Из таблицы 1, можно сделать выводы, что за последние три года в компании возрос коэффициент стабильности кадров, и соответственно социальная удовлетворенность трудового коллектива тоже растет.

Таблица 1
Характеристика работающего персонала на «Газпром нефть» за 2013-2015 года

Показатель	2013	2014	2015
Средняя численность персонала	55975	57515	61862
Количество уволенных по собственному желанию	1540	4347	5672
Коэффициент стабильности кадров	2,7	7,5	9,1

Следующим критерием оценки социальной устойчивости промышленного предприятия выступает степень удовлетворительности материальных потребностей работников. Для определения уровня данного критерия просчитаем отношение средней зарплаты в компании «Газпром нефть» на предприятии к средней зарплате [4] по отрасли. Данные показатели представлены в таблице 2.

Из таблицы 2 видно, что средняя заработная плата больше оплаты труда по отрасли. В 2013 го-

ду разница между заработной платы в «Газпром нефть» и средней заработной латы по отрасли составила 3,5%, в 2014 этот разрыв увеличился до 12,2%, в 2015 году – 22,8%. Это свидетельствует о том, что на предприятии заботятся об финансовых потребностях трудового коллектива. Так же из дан- ной таблицы можно сделать выводы о том, что в компании «Газпром нефть» заработная плата растет интенсивней, чем в других компаниях, это позволяет компании обеспечить себя достаточным количе- ством квалифицированного персонала, для качественной работы фирмы.

Из таблицы мы видим, что компания в 2014 году стремительно увеличивала количество человек обучающихся за счет компании. В 2015 году ситуация изменилась, компания увеличила количество обучающихся людей в числе руководителей и специалистов на 5523 чел., и уменьшила количество кур- сов по обучению рабочих. Это говорит о том, что среди руководителей и специалистов нет большой текучести кадров, и у этих людей есть возможность карьерного роста в компании. Так же из таблицы мы видим, что компания на протяжении 2013-2015 годов увеличивала количество людей проходящих курсы повышения квалификации и обучения в соответствии с требованиями охраны труда и промыш- ленной безопасности, но в 2015 году уменьшила количество обучающихся в учебных центрах и других организациях. Это означает что компания на первое место поставила безопасность сотрудников в вре- мя работы и направила усилия на повышение качества условий труда персонала.

Таблица 2

Анализ показателей средней заработной платы «Газпром нефть» на 1-го работника за 2013-2015 года

Показатели	2013	2014	2015	Измене- ние 2013- 2014	Измене- ние 2014- 2015	Измене- ния в % 2013- 2014	Измене- ния в % 2014-2015
Средняя заработная плата на 1-го работника	67057	84775	100222	17718	15447	23,03	18,2
Средняя заработная плата по отрасли на 1-го работника	64760	75517	81605	10757	6088	16,6	8,06
Отклонение заработной пла- ты "Газпром нефть" от от- раслевых показателей	2297	9258	18617	x	x	x	x
Отклонение заработной пла- ты "Газпром нефть" от от- раслевых показателей в %	3,5	12,2	22,8	x	x	x	x

Следующим критерием оценки будет рассмотрения вопроса об социальных условиях деятельно- сти работников. В компании «Газпром нефть» действуют единые для всех предприятий стандарты обу- чения и развития персонала. Корпоративные программы развития сотрудников формируются с учетом стратегических задач компании и результатов оценки управленческих и профессиональных компетен- ций сотрудников. Анализ показателей обучения персонала приведены на таблице 3.

Последним критерием оценки устойчивости промышленного предприятия «Газпром нефть» ста- ло внимание компании по отношению к социальным проблемам трудового коллектива. В компании фи- нансируют такие программы для работающих людей в компании [5]:

- бесплатное и дотационное питание;
- добровольное медицинское страхование;
- оплата путевок;
- жилищная программа;
- жилищная программа.

Структура финансирования и анализ изменения структуры финансирования программы указаны в таблице 4.

Таблица 3

Анализ количества персонала прошедших обучение в 2013-2015 года, чел.

Показатель	2013	2014	2015	Изменение в 2013-2014	Изменение 2014-2015
ПРОШЛИ ОБУЧЕНИЕ – ВСЕГО, ЧЕЛОВЕК					
В том числе:					
Руководители и специалисты	14383	27381	32904	12998	5523
Рабочие	9829	23558	17491	13729	-6067
Мужчины	14769	31073	30741	16304	-332
Женщины	9443	19866	19654	10423	-212
ИЗ НИХ ПО ВИДАМ ОБУЧЕНИЯ:					
повышение квалификации	6867	16940	20861	10073	3921
Обучение в соответствии с требованиями охраны труда и промышленной безопасности	17345	33999	29534	16654	33999
ИЗ НИХ ПО МЕСТУ ОБУЧЕНИЯ:					
Обучено в учебных центрах (пунктах, комбинатах)	8673	17000	14767	8327	-2233
В сторонних организациях	15540	33940	3628	18400	-30312

Таблица 4

Анализ структуры финансирования социальных программ на предприятии «Газпром нефть» за 2013-2014 года

Показатели	2013	Доля финансирования программы 2013 г	2014	Доля финансирования программы 2014 г.	2015	Доля финансирования программы 2015 г	Измененное в структуре распределения в % 2013-2014	Изменение в структуре распределения в % 2014-2015
Бесплатное и дотационное питание	522774	30,2	526988	30,6	711380	37,9	0,3	7,2
Добровольное медицинское страхование	650709	37,6	719561	41,8	698542	37,2	4,1	-4,5
Оплата путевок	115705	6,6	166522	9,6	121041	6,4	2,9	-3,2
Жилищная программа	121329	7,02	181038	10,5	215405	11,4	3,5	0,9
Спортивные и культурные мероприятия	317599	18,3	125537	7,3	129136	6,8	-11,07	-0,4
Всего	1728116	100	1719646	100	1875504	100	x	x

Из анализа финансирования социальных программ и их финансирования видно что компания в 2014 году увеличивала финансирования по всем программам кроме спортивной и культурные меро-

приятия, по ней произошло уменьшение расходов на 11,07%. В 2015 году увеличение финансирования было в статьях бесплатного дотационного питания и жилищной программе, сократились расходы на медицинское страхование, путевки для отдыха, спортивные и культурные мероприятия.

Компаниям ВИНК нужна социальная устойчивость, с тем чтобы обеспечить равенство и хорошее качество жизни в общинах, в частности менее защищенным гражданам, которым повезло меньше. Основные положения компании ВИНК об устойчивости это брать на себя ответственность за то, что действия компании оказывают влияние на других людей вокруг, в том числе и в мире в целом. Компания учитывает всю картину мира и связывает ее с процессом глобализации, сообщества и культуры.

Социальная устойчивость является одним из трех столбов устойчивости примышленной компании «Газпром нефть» (вертикально интегрированной нефтяной компании). Эти три компонента модели устойчивости предполагают экологическую устойчивость компании, экономическую устойчивость и социальную устойчивость. Из этих трех основных направлений, компания «Газпром нефть» социальной устойчивости, уделяет меньше внимания общественности. Социальная устойчивость компании включает в себя такие аспекты, как благоустроенности, прав человека, трудовых прав, социальная ответственность, развитие общин.

Список литературы

1. Кохно П.А., Полевский Е.А. Факторы, влияющие на экспорт высокотехнологичной продукции оборонно-промышленного комплекса // НТС «Вопросы оборонной техники», серия 3, вып. 5(366), 2011.
2. Полевский Е. А. Организационно-экономический механизм функционирования высокотехнологичных промышленных предприятий // Современные научные исследования и инновации. – Октябрь, 2011. [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2011/10/4740>.
3. Полевский Е.А. Управление развитием высокотехнологичных промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса // Вестник Академии Тринитаризма, М., Эл № 77-6567, публ.16902, 20.10.2011.
4. Сайт «Федеральная служба статистики России». // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru>.
5. Отчет об устойчивом развитии 2015. Газпром нефть. // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gazprom-neft.ru>.

УДК 368.8

СТРАХОВАНИЕ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ, ОСНОВНЫЕ МИФЫ О НЕМ

ТАТАРКИН СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ

к.э.н, доцент

ЛУЧКОВА ДАРЬЯ ВИТАЛЬЕВНА,

МИКОСЯНЧИК ВИОЛЕТТА АЛЕКСАНДРОВНА

студенты

Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС

Аннотация: Страхование – это особый вид экономических отношений, призванный обеспечить страховую защиту людей и их интересов от различного рода опасностей. Одним из его видов является страхование ипотечного кредитования, который пользуется большим спросом, но не пользуется доверием у населения. Цель данной работы – развеять негативные мифы, связанные с данной формой страхования.

Ключевые слова: страхование, ипотека, ипотечное страхование, заемщик, риски.

MORTGAGE INSURANCE, THE MAIN MYTHS ABOUT IT

Tatarkin Sergey Nikolaevich,

Luchkova Darya Vitalievna,

Mikosanchev Violetta Aleksandrovna

Abstract: Insurance is a special type of economic relations designed to provide insurance protection of people and their interests from various dangers. One of its types is mortgage insurance, which is in high demand, but is not trusted by the population. The purpose of this work is to dispel negative myths associated with this form of insurance.

Keywords: insurance, mortgage, mortgage insurance, borrower, risks.

Что представляет собой механизм страхования? Страхование – документально оформленные отношения между сторонами. Такими сторонами является страховщик или страхования компания и страхователь. Такие отношения возникают при необходимости страхователя защитить свои интересы, связанные со здоровьем, имуществом и т.д. в случае возникновения оговоренных условий за счет денежных фондов, образовавшихся из страховых взносов.

Одним из видов страхования является ипотечное страхование, суть которого заключается в защите компании – заемщика при наступлении форс-мажорных обстоятельств. По закону залог или приобретаемое имущество должно быть застраховано. В список страховых случаев входят ситуации, связанные с:

- финансовыми рисками;
- стихийными бедствиями;
- пожарами, взрывами, затоплением и другими катастрофами;
- вмешательством третьих лиц [1].

Таким образом, можно сделать вывод, что страховые случаи – это все события из-за которых страхуемый объект снижается в центре, портится или уничтожается. При ипотечном страховании сумму за такой ущерб получит держатель залога, то есть банк.

Страховая компания выплатит денежную сумму банку, тем самым погасит ипотеку, если имуществу будет нанесен значительный ущерб вследствие пожара или любого стихийного бедствия. Когда у владельца недвижимого имущества имеется договор страхования первоначального взноса, ему тоже полагается компенсация. Договор страхования залога освобождает заемщика от обязательств перед банком при утрате собственности.

Прежде чем выплачивать компенсацию страховщики тщательно проверяют обстоятельства дела и принимают решение, соответствует ли оно страховому случаю, согласно условиям договора. Если же выясняется, то в форс-мажорной ситуации виноват заемщик, то ущерб не будет выплачен.

При заключении договоров страхования жизни или залога для ипотечного кредитования необходимо учитывать соответствующие законы, включая ГК РФ, ФЗ № 102 «Об ипотеке (залоге недвижимости)», Закон № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации». [2]

Выделяют следующие виды страхования ипотечного кредитования:

1. договор страхования жилья;
2. договор страхования жизни;
3. договор страхования титула.

Расчет размера стоимости полиса по ипотечному кредиту проводят в соответствии с тарифами, установленными в компании, которая предоставляет страховые услуги. Но данные тарифы могут быть изменены, если риски у банка будут увеличиваться из-за возраста заемщика (молодым людям обойдется страхование дешевле, чем людям в пожилом возрасте), профессии и условий труда заемщика (если труд заемщика связан с опасностью, то его тариф будет увеличен) и состояния здоровья (если заемщик имеет серьезные болезни, то ему может быть отказано в ипотечном кредитовании или будет увеличен тариф страхования).

Величина стоимости страховки жилья зависит от:

- Вида недвижимости и его размеров
- Материалов строительных конструкций.
- Года возведения дома.

Все данные показатели так же являются основанием для увеличения рисков заемщика, поэтому страховые тарифы повышаются на большие и ветхие, а также легко подвергаемые порче сооружения.

Часто страхуемое лицо считает ипотечное страхование ненужным элементом при взятии ипотечного кредита, из-за этого данный вопрос имеет множество мифов, развеяв которые мы попытаемся доказать, что данный вид страхования безопасен и необходим.

Первый миф заключается в том, что заемщики часто считают, что получить ипотеку без договора страхования просто невозможно.

Неудивительно, что граждане так считают, а связано это с тем, что, в основных открытых информационных источниках имеется информация о том, что для получения ипотеки необходим договор о страховании недвижимости в соответствии со ст.31 закона «Об ипотеке», о чем указано в комментариях специалистов. Это значит, что возможностей для отказа от страхования нет? [3]

Заключение страхового договора можно избежать. В законодательстве есть примечание, в котором говорится: «если иное не оговорено в договоре».

Если вы заемщик считаете нецелесообразным заключение договора страхования ипотечного кредитования, то он может попросить отразить данный пункт в договоре займа, некоторые банки соглашались с данным условием. Но такие случаи единичны, большинство кредитных договоров заранее содержат пункты об обязательном кредитовании залога. Банки это делают для избегания рисков. Ответственность за сохранение имущества в таком случае ложится на заемщика.

Второй миф звучит как «Покупать страховку – выбросить деньги на ветер». Приобретение жилья в ипотеку всегда подразумевает под собой большие суммы и длительные сроки, поэтому договор страхования становится гарантом безопасности как для заемщика, так и для кредитора.

Действительно, без титульного страхования и страхования жизни ипотеку получить возможно, здесь нет обязательных условий, но в то же время может увеличиться процентная ставка на такого рода сделку, так как для банка операция становится рискованной.

Заемщику, когда он обращается за ипотечным кредитом, необходимо быть предусмотрительным, ведь, даже если в результате болезни или несчастного случая он не сможет работать, то обязательства перед банком выполнять все равно придется. В таком случае, если заемщик перестает оплачивать ипотечное кредитование, то за него необходимо будет это делать его родственникам. Если же и у них нет возможности, то залог переходит к банку.

Покупка полиса страхования жизни и здоровья позволит заемщику или его родным в случае болезни/травмы/смерти в обязательном порядке получить причитающуюся сумму. Причем, она в разы больше стоимости полиса. Вряд ли стоит рассчитывать на очень дешевое страхование для ипотеки, такие сомнительные варианты в дальнейшем могут принести только разочарование.

Следующим мифом мы выделили момент, связанный с тем, что страховку желательно оформить прямо в кредитной организации.

У заемщика всегда есть право самостоятельного выбора страховой компании. Этот нюанс так же необходимо просто указывать в договоре. В то же время, банк при таких условиях может немного повысить процентную ставку. Связано это с тем, что банкам выгодней работать со страховыми компаниями-партнерами или дочерними структурами и предлагать клиенту оформить договор у них. Часто клиентов не информируют о его праве выбора страховщика, из-за неграмотный заемщик может потерять некоторую сумму денежных средств.

При оформлении полиса заемщику необходимо тщательно проанализировать все возможные варианты, предлагаемые страховыми компаниями, и выбрать для себя наиболее выгодный.

Миф четыре заключается в том, что заемщики считают, что оформление комплексной страховки гарантирует покрытие всех страховых случаев.

Данное убеждение есть у тех клиентов, которые не ознакомились с документами. На страницах договора должны быть прописаны все форс-мажорные обстоятельства, которые подлежат страхованию, поэтому все пункты перед подписанием необходимо детально изучать.

К случаям, когда страховку не выплачивают можно отнести:

- Самоубийство;
- Смерть, связанная с алкогольными или наркотическими веществами;
- Смерть, связанная с онкологическими или туберкулёзными заболеваниями.

Страховыми случаями, обычно, считают смерть или получение 1 или 2 групп инвалидности и потерю трудоспособности.

Заключительный миф заключается в том, что если досрочно погасить ипотеку, то сумму страховки не вернут.

Опять-таки, данный нюанс необходимо изучать в документах. Конкуренция в наше время так высока, что страховщики вынуждены думать о повышении лояльности клиентов. Поэтому предусматривают в договоре, что если он будет расторгнут досрочно, то заемщик банка может получить часть страховой премии.

Вернуть свое будет сложнее или невозможно, если в полисе отсутствуют пункты о возврате. Здесь страховщики могут сослаться на закон и тогда деньги за «неиспользованное» время останутся у них.

Таким образом, большинство опасений и «мифов», связанных с ипотечным страхованием возникли напрасно и по наводке неграмотных заемщиков. При заключении такого рода договоров необходимо их детально изучать и не бояться обращаться за юридической помощью, если те или иные условия не удовлетворяют потребностям заемщика.

Список литературы

1. Худяков, А. И. Теория страхования / А.И. Худяков. - М.: Статут, 2016. - 656 с.
2. Закон РФ от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями). Электронный ресурс. Режим доступа: <https://base.garant.ru/10100758/>. (Дата обращения 11.11.2020)
3. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. N 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)". Электронный ресурс. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12112327/>. (Дата обращения 11.11.2020)

УДК 330

ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ: КОНЦЕПЦИИ ПОСТРОЕНИЯ, СИСТЕМА И ПРОЦЕДУРЫ

ДЖУГЕЛИЯ ЭСМА ЗУРАБОВНА

магистрант

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»

Аннотация: В публикации отражена информация, связанная с понятием внутреннего финансового контроля. Уточнена актуальность и концепции внутреннего контроля, представлены компоненты системы внутреннего контроля, приведены процедуры внутреннего контроля выполняемые в рамках осуществления контрольных мероприятий.

Ключевые слова: Внутренний финансовый контроль, концепции внутреннего контроля, система внутреннего контроля, процедуры внутреннего контроля.

INTERNAL FINANCIAL CONTROL: BUILDING CONCEPTS, SYSTEM AND PROCEDURES

Dzhugelia Esma Zurabovna

Abstract: The publication reflects information related to the concept of internal financial control. The relevance and concepts of internal control are clarified, the components of the internal control system are presented, and the internal control procedures performed as part of the implementation of control measures are presented.

Keywords: Internal financial control, internal control concepts, internal control system, internal control procedures.

На современном этапе развития многие страны с разным уровнем внутреннего валового продукта (ВВП) сталкиваются с перманентными экономическими кризисами, возникающими на фоне пандемии. Такие деструктивные явления приводят к очагам мировой нестабильности на рынках, под негативное влияние внешних факторов подпадают целые отрасли народного хозяйства, рентабельность многих видов бизнеса находится в нулевой зоне, иногда показывая отрицательные результаты. Исходя из складывающихся внешних негативных факторов хозяйствования, приходится искать ресурсы для дальнейшего развития и адаптации в сложных экономических условиях при помощи оптимизации внутренних ресурсов хозяйствующих субъектов.

Внутренний контроль выступает тем самым инструментом, который может прийти на помощь в ситуации поиска новых внутренних ресурсов развития компании, через оптимизацию излишних бизнес-процессов и пресечение непреднамеренных ошибок и злоупотреблений сотрудниками организации.

К положительному эффекту внедрения элементов внутреннего финансового контроля можно отнести, успешное проведение внешнего финансового контроля в компании. Необходимо отметить, все организации и учреждения подвержены налоговому контролю. Применение методов внутреннего финансового контроля, позволить избежать штрафов и санкций со стороны налоговых органов.

Определение, внутреннего финансового контроля можно представить как внедрение системы внутреннего контроля в деятельность организации, базирующейся на применение концепций внутреннего контроля, включая специальные методы и процедуры контроля, используемых для увеличения

прибыли компании, через минимизацию издержек и поиск новых внутренних ресурсов деятельности. Рассмотрим концепции внутреннего финансового контроля, представленные на рисунке 1.

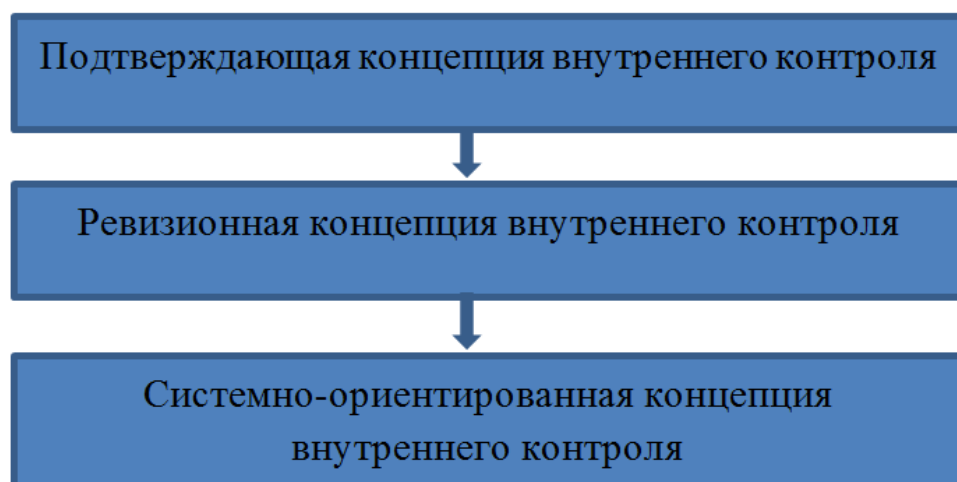


Рис. 1. Концепции внутреннего контроля

Подтверждающая концепция внутреннего контроля ориентирована на оценку соответствия проверяемых систем требованиям законодательства и внутренних документов хозяйствующего субъекта.

Ревизионная концепция внутреннего контроля ориентирована на подтверждение наличия имущества организации, выявление фактов мошенничества хозяйствующего субъекта.

Системно-ориентированная концепция внутреннего контроля построена на комбинации подходов, в соответствии с которыми каждое функциональное подразделение организации рассматривается как воспроизводящее некий закрепленный за ним процесс, а организация в целом – как цепочка или система таких процессов.

При внедрении системы внутреннего контроля предприятие самостоятельно выбирает, какую концепцию возьмёт за основу.

Система внутреннего контроля (СВК) создается по решению руководства организации и призвана служить комплексному подходу в обеспечении внутрихозяйственного финансового контроля предприятия.

В соответствии с МСА 315 «Выявление и оценка рисков существенного искажения посредством изучения организации и ее окружения», выделяют следующие компоненты СВК: контрольная среда, процесс оценки рисков, информационная система, контрольные действия, мониторинг средств контроля [1]. Компоненты СВК представлены на рисунке 2.

Рассмотрим процедуры внутреннего контроля, которые могут применяться в процессе выполнения мероприятий связанных с осуществлением контроля.

Экономический субъект может применять следующие процедуры внутреннего (финансового) контроля:

- документальное оформление;
- подтверждение соответствия между объектами (документами) или их соответствия установленным требованиям;
- санкционирование (авторизация) сделок и операций, обеспечивающее подтверждение правомочности совершения их;
- сверка данных;
- разграничение полномочий и ротация обязанностей;
- процедуры контроля фактического наличия и состояния объектов;
- надзор, обеспечивающий оценку достижения поставленных целей или показателей;
- процедуры, связанные с компьютерной обработкой информации и информационными системами; [2].

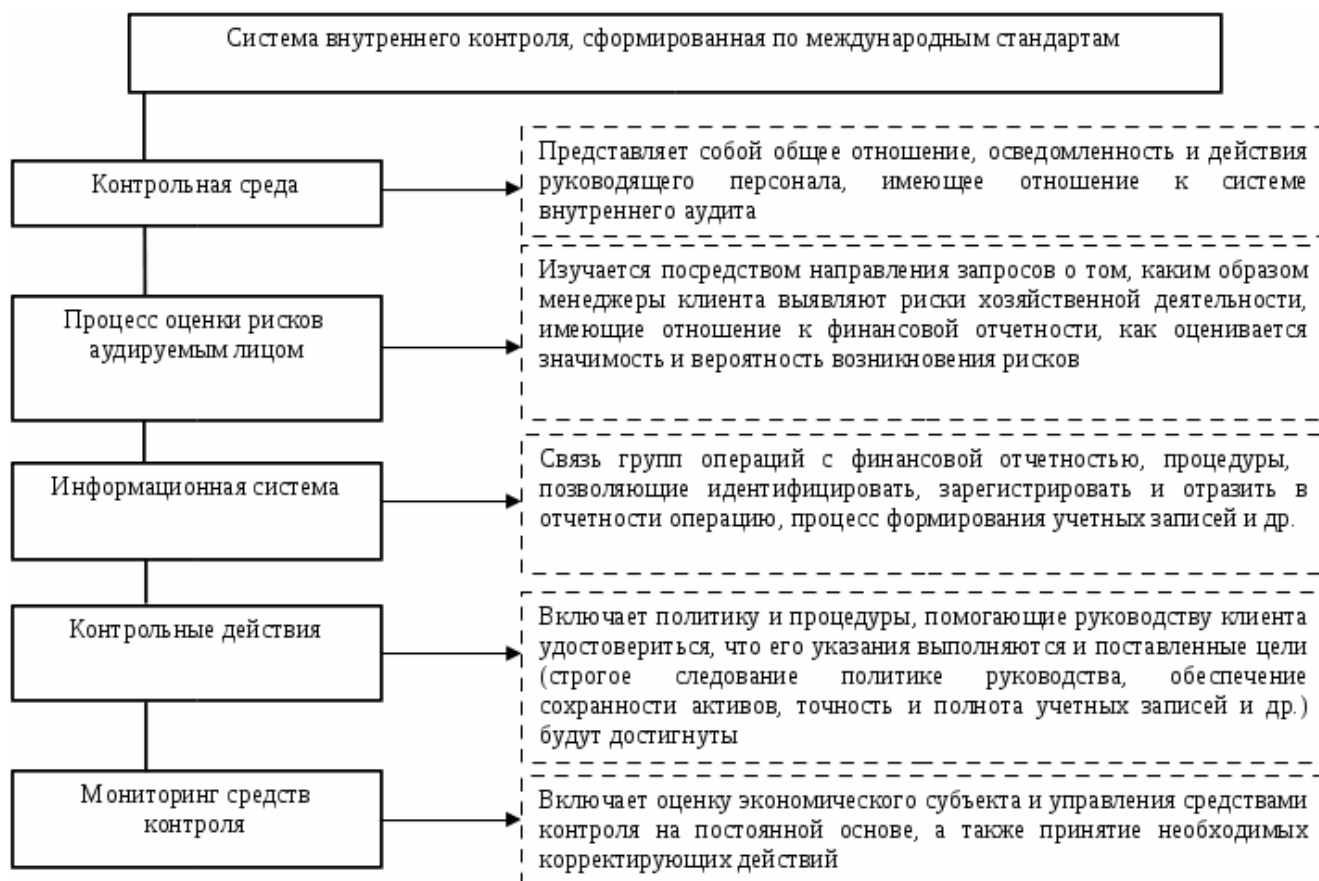


Рис. 2. Компоненты СВК

Внедрение систем внутреннего финансового контроля в деятельность коммерческих организаций позволяет минимизировать издержки, найти новые ресурсы роста и увеличить рентабельность бизнеса в целом.

Список литературы

1. Международный стандарт аудита 315 (пересмотренный) «Выявление и оценка рисков существенного искажения посредством изучения организации и ее окружения» [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. ПЗ - 11/2013 от 26.12.2013г. «Об организации и осуществлении экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности» [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

УДК 339.1

МЕТОДИКИ ПРОЦЕССА КРЕДИТОВАНИЯ И ОЦЕНКИ КРЕДИТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ-ЗАЕМЩИКОВ В РОССИИ

КРУЖАЛИН ВИКТОР ИВАНОВИЧ

доктор географических наук, профессор,
заведующий кафедрой рекреационной географии и туризма
МГУ имени М.В.Ломоносова
(Россия, г. Москва)

МОРОЗОВА МАРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

доктор экономических наук, профессор, профессор менеджмента

КУДРЯШОВ ВАДИМ СЕРГЕЕВИЧ

кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента
Северо-Западный институт управления РАНХиГС при Президенте РФ
(Россия, г. Санкт-Петербург)

Аннотация: В статье рассмотрены методики процесса кредитования и оценки кредитоспособности предприятий-заемщиков, которые используют коммерческие банки в России, выявлены положительные и отрицательные аспекты данных методик.

Ключевые слова: кредитоспособность, предприятие-заемщика, банк, финансовые активы.

METHODS OF THE LENDING PROCESS AND ASSESSMENT OF THE CREDITWORTHINESS OF ENTERPRISES-BORROWERS IN RUSSIA

Kruzhalin Victor Ivanovich,
Morozova Marina Aleksandrovna,
Kudryashov Vadim Sergeevich

Abstract: The article examines the methods of the lending process and assessment of the creditworthiness of enterprises-borrowers that use commercial banks in Russia, and identifies positive and negative aspects of these methods.

Keywords: creditworthiness, borrower enterprises, Bank, financial assets.

Кредитование клиентов - одно из важнейших направлений деятельности коммерческих банков. Анализ кредитоспособности каждого клиента обязанность специалистов в сфере кредитования, в связи с вероятностью возникновения различных групп рисков, способных повлечь непогашение ссуды в установленный срок. Качественная оценка кредитоспособности заемщика осуществляется до выдачи и согласования условий кредита, который клиент будет в состоянии вернуть в соответствии с кредитным договором.

Для более эффективного функционирования кредитного механизма в условиях современной рыночной экономики рекомендовано использовать методы оценки кредитоспособности заемщика, т. е. комплексный анализ кредитоспособности должен служить основой всего кредитного процесса. Именно

благодаря этому анализу кредитные организации имеют возможность минимизировать кредитные риски и повысить эффективность своей деятельности, в процессе управления кредитными ресурсами.

На данный момент времени в российском законодательстве нет конкретного определения кредитоспособности. В теории денег и кредита чаще всего под ней понимается способность заемщика полностью и в срок рассчитаться по своим долговым обязательствам [1].

Большинство трактовок данного понятия можно свести к следующим определениям:

- необходимая предпосылка или условие получения кредита;
- готовность и способность вернуть долг;
- возможность правильно использовать кредит;
- возможность своевременно погасить ссуды (реальный возврат кредита).

Очевидно, что кредитоспособность заемщика и риски кредитования взаимосвязаны, обратно пропорционально. Например, у банка мало шансов вернуть кредит, если кредитоспособность клиента низкая. И наоборот: вероятность банка потерять свои деньги ниже, если кредитоспособность клиента на высоте.

В процессе проведения оценки кредитоспособности предприятия коммерческие банки выделяют пять групп факторов риска, проводят их количественную и качественную оценку.

К первой группе относятся риски, которые связаны со структурой акционерного капитала. Риски, связанные с деловой репутацией и кредитной историей образуют вторую группу факторов риска. Эффективность управления предприятием составляет третью группу. Производственная оснащенность, уровень использования современных технологий, позиция заемщика на рынке обуславливают четвертую группу. Пятая группа самая объемная в отношении расчетов в нее входят риски, связанные с финансовым состоянием заемщика [2].

При анализе финансового состояния, оцениваются различные показатели характеризующие деятельность предприятия, на основе бухгалтерского баланса.

Так же производится расчет группы коэффициентов, которым присваиваются определенные веса. На основании расчета суммы данных коэффициентов, перемноженных на соответствующие веса, происходит присвоение класса кредитоспособности и делается вывод о том, возможно ли выдать кредит данному клиенту [3].

Из положительных аспектов данной методики можно выделить:

- простоту и прозрачность оценки;
- всесторонний анализ количественных и качественных показателей;
- учет информации, которая не ограничена данными бухгалтерского баланса и отчетности;
- учет эффективности управления, в том числе менеджеров;
- наличие эталонных значений для всех коэффициентов, рассчитанных для определения кредитоспособности предприятия.

К отрицательным аспектам относятся:

- отсутствие дифференциации эталонных значений для различных отраслей;
- отсутствие дифференциации эталонных значений по территориальному признаку;
- субъективные значения весовых коэффициентов;
- показатели, которые используются в анализе кредитоспособности, рассчитанные по отчетным данным, и не дающие представления о перспективе кредитоспособности предприятия.

Так же существует методика оценки кредитоспособности предприятия заемщика, основанная на кредитной оценке, которая позволяет более эффективно оценить кредитоспособность, обеспечив при этом снижение кредитного риска.

Для предоставления руководству в полной или сжатой форме систематизированных сведений имеющихся у кредитного инспектора, последнему необходимо составить документ, именуемый кредитная оценка. Данный документ является одним из организационных мероприятий, которые предназначены для улучшения проверки кредитоспособности предприятия-заемщика.

Преимуществом данного документа является отсутствие необходимости ворошить множество финансовых отчетов, заключений, справок и других документов. Собранные кредитным инспектором в

удобном для восприятия виде информация предоставляется кредитному комитету, который выносит решение о выдаче кредита, в виде данного документа.

Составление кредитной оценки проводится следующим образом: клиентом подается заявка на выдачу кредита, она анализируется, делаются выводы об уровне кредитоспособности клиента, перспективах данной сделки, анализируется качество и достаточность обеспечения. Далее кредитный инспектор запрашивает у клиента все необходимые материалы: сведения о клиенте, о поставщиках и покупателях, информацию из других банков, которые взаимодействовали с клиентом, также проводится анализ бизнес-плана, и осуществляются выездные проверки. Вся эта информация необходима для составления кредитного обзора, который представляет собой совокупность фактов и рекомендаций по данной сделке и заключение кредитного инспектора, содержащее все основные выводы о целесообразности выдачи кредита.

Список литературы

1. Маковецкий М. Ю. Методы оценки кредитоспособности заемщика / М. Ю. Маковецкий // Известия ПГТУ. 2008. № 7. С. 58-60.
2. Казакова И. И. О методах оценки кредитоспособности заемщика / И. И. Казакова // Деньги и кредит. 2011. № 6. С. 40-46.
3. Бондаренко, С.В. Сравнительный анализ методик кредитоспособности заемщики / С.В. Бондаренко, Е.А. Сапрунова. // Финансы и кредит, 2013. № 3. С. 48-50.

УДК 338.22

УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ОБРАЗОВАНИЯ РЕГИОНА

ЛАПТЕВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА

магистр

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный технический университет»

Научный руководитель: Цыцарова Наталья Михайловна

к.э.н., доцент кафедры "Экономика и менеджмент"

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный технический университет»

Аннотация: Статья посвящена исследованию управления системой образования в регионе.

Ключевые слова: система управления; система образования; региональная экономика; регулирование образования; перспективы развития образования.

Система образования представляет собой сложный объект управления, включающий региональные системы, для которых сформирована соответствующая нормативная база, а также организационно-экономический механизм управления со специфическими инструментами.

Система образования Ульяновской области рассматривается как инновационно активная по ряду системообразующих направлений: внедрение нового организационно-экономического механизма, оптимизация сети образовательных учреждений, создание системы государственного и общественного управления образованием.

Обеспечение доступности дошкольного образования является одним из ключевых моментов в решении проблемы социальной мобильности и снижения потенциальной социальной напряженности населения.

Дошкольные образовательные организации представлены на рис. 1. [2]

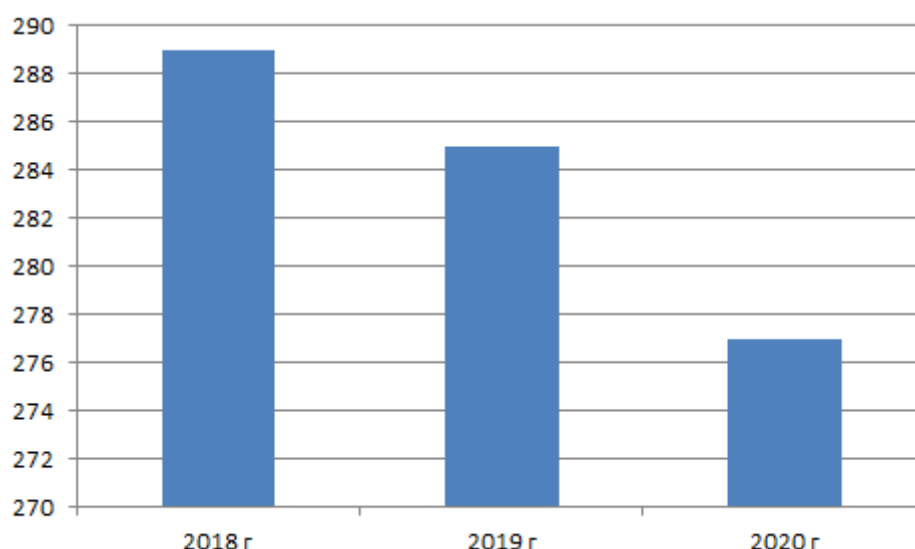


Рис. 1. Дошкольные образовательные организации

Мы видим, что в 2018 году число самостоятельных дошкольных образовательных организаций составило 289 единиц, в 2019 г. – 285 единиц, а в 2020 году уменьшилось на 8 единиц и составило 277 единиц.

Число общеобразовательных организаций на начало учебного года представлено на рис. 2 [2]

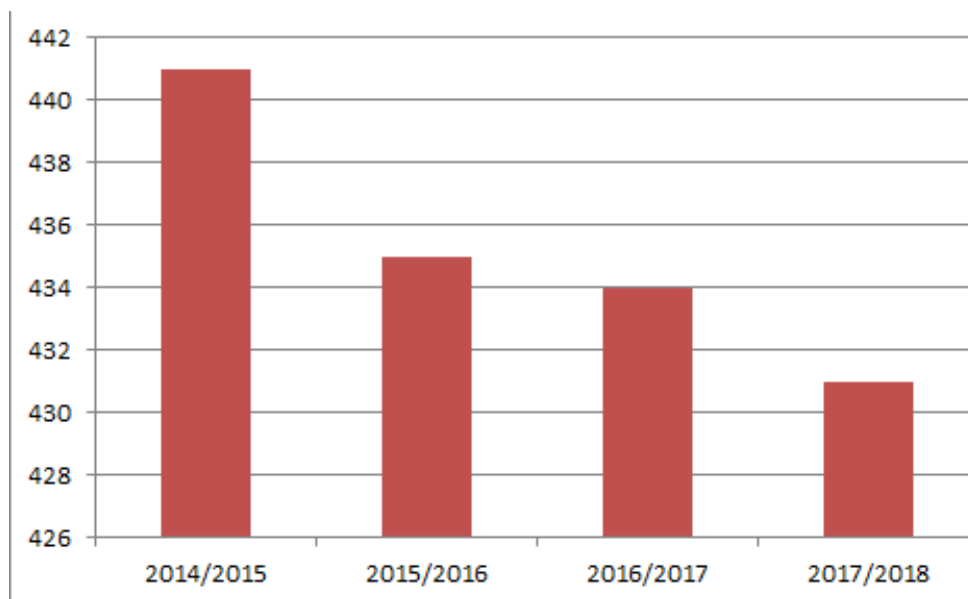


Рис. 2. Число общеобразовательных организаций

Видно, что в 2015/2016 учебном году оно составило 435 единиц, в 2016/2017 учебном году – 434 единицы, а в 2017/2018 учебном году уменьшилось на 3 единицы и составило 431 единицу.

Численность учащихся (тыс. человек) на начало учебного года представлено на рис. 3. [2]

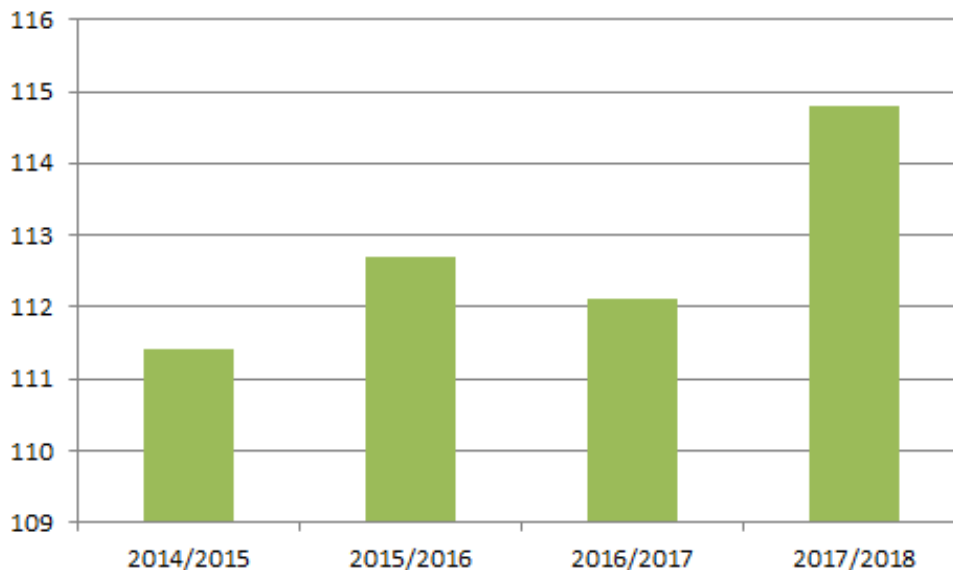


Рис. 3. Численность учащихся (тыс. человек)

Видно, что в 2015/2016 учебном году оно составило 112,7 тыс. чел., в 2016/2017 учебном году – 112,1 тыс. чел., а в 2017/2018 учебном году увеличилось на 2,7 тыс. чел. и составило 114,8 тыс. чел..

Количество государственных средних профессиональных учебных заведений в 2017/2018 учебном году составляет 44 единицы. По сравнению с 2015/2016 учебным годом увеличилось на 7 единиц. Студенты также увеличились на 5,9 тыс. человек за анализируемый период.

Большую часть выпускников учебных заведений профессионального образования города, состоящих на учёте в службе занятости населения, составляли специалисты экономического, юридического и социально - гуманитарного профиля.

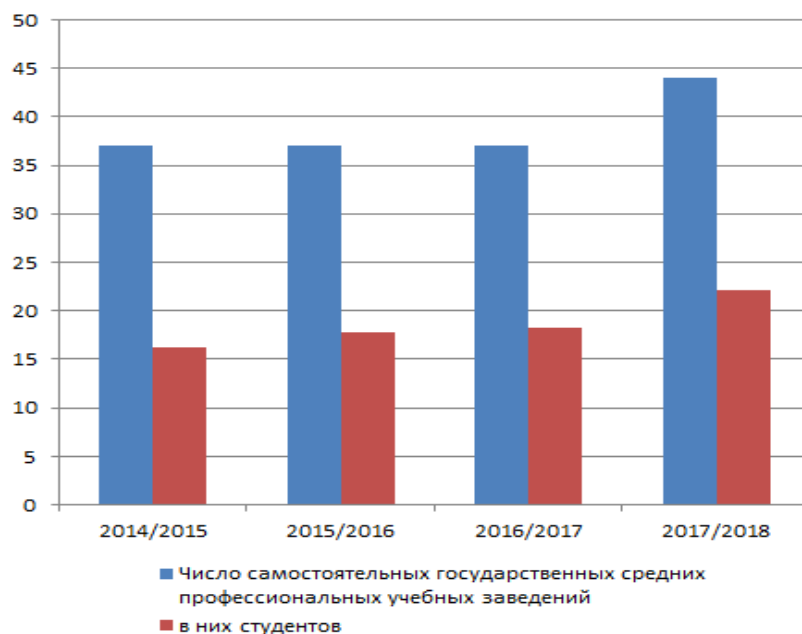


Рис. 4. Образовательные организации среднего профессионального образования и численность обучающихся

Образовательные организации высшего профессионального образования и численность обучающихся представлена на рис. 5. (1).

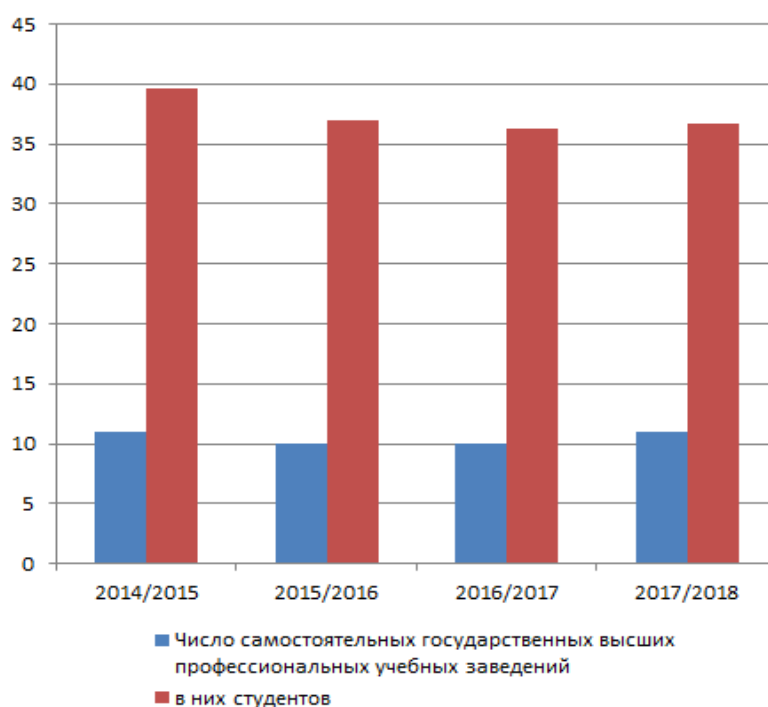


Рис. 5. Образовательные организации высшего профессионального образования и численность обучающихся

Анализируя эту таблицу, мы видим, что количество самостоятельных государственных высших учебных заведений остается на том же уровне в течение четырех лет. Численность студентов в 2014/2015 учебном году составила 39,6 тыс. чел., а в 2017/2018 учебном году - 36,7 тыс. чел. снижение составило 2,9 тыс. чел.

Стратегические приоритеты развития региональной системы образования:

- 1) создание условий и предпосылок для предоставления качественного образования и реализации эффективной молодежной политики.
- 2) определение новой роли системы образования и ответственности государства перед обществом в области образования.
- 3) использование маркетингового подхода к развитию системы образования, предполагающего изучение и формирование рынка образовательных услуг и др.

В сфере образования на региональном уровне проблемы управления и организации связаны с его социально-экономическими и организационно-техническими аспектами.

Система управления качеством образования представлен на рис. 6.



Рис. 6. Система управления качеством образования

Система менеджмента качества образования включает проектирование, мотивацию участников к качественной работе, организацию образовательного процесса, мониторинг, контроль, анализ и регулирование. Все это влияет на результаты учащихся, удовлетворенность родителей, учащихся, удовлетворенность учителей, оценку образовательных учреждений обществом и другие целевые показатели.

Указанные меры по совершенствованию управления системой образования позволяют достичь приоритетных направлений обеспечения качества образования и его соответствия современным целям социального и экономического развития на региональном уровне.

Список литературы

1. Ульяновская область в цифрах. 2019: Краткий статистический сборник – Ульяновск, 2019. – 143 с.
2. Официальный портал федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области. URL: http://uln.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/uln/ru/statistics/.
3. Братановский С.Н. Система управления образованием в России и организационно-правовые аспекты её совершенствования. М.: ИЦ РИОР, 2013. 202 с. URL: <http://znanium.com/go.php?id=418618>.

УДК 37.014

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ

ЛАПТЕВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА

магистр

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный технический университет»

Научный руководитель: Цыцарова Наталья Михайловна

к.э.н., доцент кафедры "Экономика и менеджмент"

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный технический университет»

Аннотация: В статье рассмотрено управление качеством образования в регионе. Проанализирован имидж образовательного учреждения.

Ключевые слова: система управления; качество образования, система образования; регулирование образования; перспективы развития образования.

Качество образования - это потребность в получении знаний в конкретных условиях и местах их применения для достижения конкретной цели и повышения качества жизни выпускника. Качество образовательных услуг представлены на рис. 1.



Рис. 1. Качество образовательных услуг

Качество образовательных услуг включает в себя качество образовательного процесса, инновационную деятельность, комфортность обучения, удержание контингента обучающихся, доступность образования. Также профессиональная компетентность педагогов, их деятельность по обеспечению требуемого качества образовательных результатов и др.

Составляющие качества образования представлены на рисунке 2.



Рис. 2. Составляющие качества образования

Качество образования - главный показатель развития Ульяновской области. Это означает обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения, а также создание условий, которые позволят каждому трудоспособному человеку обеспечить благосостояние своей семьи собственным трудом и предприятием.

Стратегической целью государственной политики в области образования является повышение доступности качественного образования, отвечающего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Система образования представляет собой сложный объект управления, включающий региональные системы, для которых сформирована соответствующая нормативная база, а также организационно-экономический механизм управления со специфическими инструментами.

Имидж образовательного учреждения представлен на рис.3.

Имидж образовательного учреждения - это представление об образовательном учреждении, формирующееся на основе зрительных ощущений, фиксирующих информацию об интерьере и экстерьере зданий, аудиторий, о фирменном стиле вуза и др. Имидж образовательного учреждения входит качество образования, диалог участников образования, открытость системы и социальное партнерство.

Имидж образовательного учреждения - это образ образовательного учреждения, который формируется на основе зрительных ощущений, фиксирующих информацию об интерьере и экстерьере зданий, аудиторий, фирменном стиле образовательного учреждения и др.



Рис. 3. Имидж образовательного учреждения

От качество обучения – к качеству образования представлен на рис. 4.

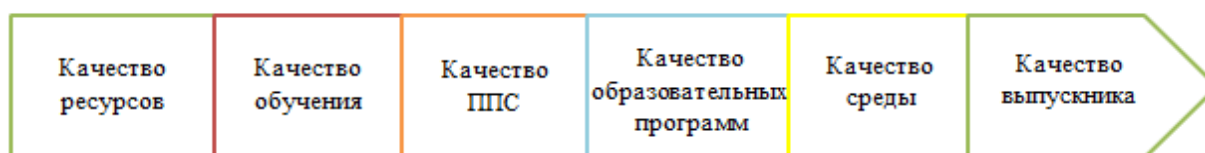


Рис. 4. Откачество обучения – к качеству образования

Таким образом развитие качества образования предполагает постоянное совершенствование трех составляющих:

- образовательный результат;
- организация учебного процесса;
- квалификация профессорско-преподавательского состава.

Список литературы

1. Ульяновская область в цифрах. 2019: Краткий статистический сборник – Ульяновск, 2019. – 143 с.
2. Официальный портал федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области. URL: http://uln.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/uln/ru/statistics/.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 347

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА СУБЪЕКТИВНЫХ ПУБЛИЧНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ И СВОБОД

СЛИПЧЕНКО ЕЛЕНА ИГОРЕВНА

к.ю.н, преподаватель

ШВЕДОВА АЛЕКСАНДРА МИХАЙЛОВНА

студентка

ФГБОУВО КФ «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель: Слипченко Елена Игоревна

к.ю.н, преподаватель

ФГБОУВО КФ «Российский государственный университет правосудия»

Аннотация: В статье исследуется судебная защита субъективных публичных гражданских прав и свобод. Раскрывается содержание защиты субъективных прав.

Ключевые слова: свобода слова, участие в управлении делами государства, публичные выступления, судебная защита, субъективные права, способы защиты, формы защиты субъективных прав, судебная форма, административная форма, прокурорская форма.

JUDICIAL PROTECTION OF SUBJECTIVE PUBLIC CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS

Slipchenko Elena Igorevna,
Shvedova Alexandra Mikhailovna

Scientific adviser: Slipchenko Elena Igorevna

Abstract: The article examines the judicial protection of subjective public civil rights and freedoms. The content of protection of subjective rights is revealed.

Keywords: freedom of speech, participation in the management of state Affairs, public speeches, judicial protection, subjective rights, methods of protection, forms of protection of subjective rights, judicial form, administrative form, Prosecutor's form.

Защита субъективного гражданского права выступает в качестве немаловажной правовой категории, для которой потребуется серьезная разработка понятий, видов, методов и форм. На данный момент, по нарушенным, оспариваемым субъективным правам применяют различные методы защиты правовыми системами, полагаясь на основы юрисдикции дел, в частности, в компетенции государственных, арбитражных судов, применяя ряд согласительных процедур, причем, в том числе и медиацию.

В настоящее время проблемы способов и форм защиты субъективных гражданских прав поднимались в трудах Т.Е. Абовой, В.П. Грибанова, Р.Е. Гукасяна, М.А. Гурвича, Р.Ф. Каллистратовой, С.В. Курылева, Э.М. Мурадьян, В.А. Мусина, Р.О. Халфиной, М.С. Шакарян, Н.А. Чечиной, Д.М. Чечота, А.М. Эрделевского, Е.А. Борисовой, Н.А. Громошиной, С.К. Загайновой, А.И. Зайцева, Е.А. Виноградовой.

Судебная защита субъективных прав – это самостоятельно выраженная и представленная правовая категория, это особенный тип правомерной деятельности, что необходимо для защиты субъективных прав.

Способы защиты – это правовые средства, направленные на решение деяний противоправного

характера, когда нарушаются субъективные права, интересы, допущенные законными положениями. Типология методов защиты различна по тому, каким они характером обладают – личным, по мере ответственности, имущественным, по мере защиты [7].

На основании положений Конституции РФ, каждый гражданин имеет право на получение государственной, судебной защиты прав, свобод (ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 46). Теория процессуального права разъясняет право на предъявление иска в качестве субъективного права заинтересованных лиц обращаться в суд для защиты своих, чужих субъективных материальных прав, законных интересов как результат по предполагаемым нарушениям, оспариванием.

На основании статьи 46 Конституции РФ указано, что в РФ гарантирована судебная защита прав, свобод, интересов граждан. Квалифицируя социальные, культурные права, которые прописаны в Конституции РФ будучи субъективными публичными правами граждан, необходимо признавать их вероятную судебную защиту. Признание факта возможности осуществлять защиту конституционных прав, которые принадлежат гражданам, состоит в возможности принудительно их реализовать.

Нам удалось установить, что публичность данных прав состоит во взаимоотношениях государства с обязанными лицами, предопределяет, как ведет себя другая сторона по занимаемому положению, в каких правоотношениях она находится с другими субъектами, это проявляется в том, как государство самостоятельно реализует и организывает те обязанности, которые на них возложены и подлежат исполнению [1].

Защита субъективных прав производится в конкретной форме. Субъективным правам присуще несколько значений, а именно материальные и процессуальные, форма защиты права также классифицируется по тому, к кому она будет применяться.

Защита субъективного права по отношению к материально-правовым аспектам характеризует его защиту.

Судебная форма состоит в том, какой порядок применения со стороны судов РФ разных методов защиты, которые прописаны в законодательной базе РФ. Данной форме защиты свойственна универсальная, привычная роль, причем главная, так как суд выступает независимым, подчиняемым только законным интересам. Непосредственно судебная процедура направлена на решение юридических дел, проводя судебные порядки, поскольку так происходит защита субъективных прав [8].

Главным элементом гражданского права является внедрение конституционного права на то, чтобы получать судебную защиту в необходимом объеме. Таким образом подтверждается реализация субъективных прав, иных способов дозволения в пределах отрасли экономики, политики, культуры, социологии, в не конкретизированном субъективном составе исходя из того, кто входит в участники правоотношений.

Судебная защита прав и свобод осуществляется исключительно от имени государства, органами, на это полноценно уполномоченными. Основное место в главном механизме защиты прав, свобод человека, гражданина создается по характеру свойств этой отрасли власти, когда их права не соотносятся с другими органами.

То есть, нельзя оспорить действия третьих лиц в отношении его собственности по заменяемым возможным требованиям публичных субъектов, исполняя возложенные на них обязанности и обязательства.

Если гражданин имеет право обращаться для защиты субъективных публичных прав в суд, это провоцирует приобретением судебной системой обязанностей решать вопросы по перераспределению бюджета, которые должны брать на себя законодательные органы, исполнительная власть. Одновременно с этим, получают разрешения по данному противоречию по положениям статьи 2 Конституции РФ, которая состоит в том, чтобы предъявлять гражданам эти требования. На основании статьи 2 Конституции РФ, квалификация прав граждан, гражданских прав, свобод человека, будучи высшей ценностью не рассматривается с точки зрения иных конституционных норм [1].

Когда возникают вопросы, связанные с нарушениями прав субъективного публичного характера, обращают внимание не только на оценку бездейственности государственных органов, но и оценивают все исполнение обязанностей по публично-правовому образованию, создавая режим беспрепятственного внедрения тех субъективных публичных прав, которые прописаны в положениях Конституции РФ. По-

давая такие заявления, ответчиком являются основные распорядители бюджетных средств, основываясь на п. 3 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, а также Правительство РФ, полагаясь на ст. 4, 14, 16, 17 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (на уровне субъекта Российской Федерации) на основании пп. «а» п. 1 ст. 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (на муниципальном уровне) на основании п. 1 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иначе говоря, по такому заявлению на основании п. 1 ч. 2, абз. 2 ч. 3 ст. 40 Гражданского процессуального кодекса РФ всегда имеет место обязательное пассивное соучастие [4].

Когда нарушаются субъективные публичные права, это взаимосвязано не только с тем, как оценивается законность бездействий со стороны государственных органов, не финансируя в дальнейшем получателей бюджетных средств, но и с тем, как оценивают выполнение обязанностей организации в проведении просвещения населения.

Если же субъективные публичные права граждан будут каким-либо образом нарушены, особенно из-за недофинансирования получателя бюджетных средств, защищая эти права на основании законодательных актов, государственные органы будут бездействовать.

Таким образом, судебная защита субъективных публичных гражданских прав и свобод не может рассматриваться как альтернатива судебной и частной защите, поскольку она не всегда приводит к осуществлению права, в отличие от государственной и частной (в форме третейского разбирательства) защиты, которые имеют такую цель.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 04.03.2020) // Сборник законодательства РФ. – 2020. - № 14. – Ст.10
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Сборник законодательства РФ. – 2019. - № 459.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Сборник законодательства РФ. – 2017. - № 459. – Ст.37
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 31.07.2020)
5. Хохлова Е.М. Государственные формы защиты субъективных прав // Социально-политические науки. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-formy-zaschity-subektivnyh-prav> (дата обращения: 15.10.2020).
6. Липчанская М.А. Институт публичных выступлений граждан как способ самозащиты прав и свобод /М.А. Липчанская // Вестник ПАГС. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-publichnyh-vystupleniy-grazhdan-kak-sposob-samozaschity-prav-i-svobod> (дата обращения: 15.10.2020).
7. Шумейко. Е.С. Право ТСЖ на предъявление иска в интересах собственников помещений в многоквартирном доме (сравнительный анализ АПК РФ, КАС РФ, ГПК РФ) Научно-практический юридический журнал «Общество. Закон. Правосудие» № 1 (38) 2018
8. Мильков А.В. Правовое регулирование защиты гражданских прав и правовых интересов: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2015. – 224 с.

© А.М. Шведова, Е.И. Слипченко, 2020

УДК 340

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ТЕРРОРИЗМА

ТИМОШЕНКО МАРИЯ ИВАНОВНА

магистрант
СГЮА*Научный руководитель: Ильгова Екатерина Владимировна**кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и муниципального права
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Аннотация: В статье рассматриваются основные меры профилактического воздействия на предотвращение правонарушений террористической направленности. Автор отмечает, что профилактика терроризма требует разностороннего и многопланового подхода, совместных усилий многих субъектов.

Ключевые слова: правонарушение, терроризм, профилактика правонарушений, противодействие, террористическая деятельность.

PREVENTION OF OFFENSES IN THE SPHERE OF TERRORISM

Tymoshenko Maria Ivanovna

Scientific adviser: Ilgova Ekaterina Vladimirovna

Abstract: The article discusses the main measures of preventive influence on the prevention of terrorist offenses. The author notes that the prevention of terrorism requires a versatile and multifaceted approach, joint efforts of many actors.

Key words: offense, terrorism, prevention of offenses, counteraction, terrorist activity.

На современном этапе своего развития человечество столкнулось с острой проблемой – с терроризмом. Изменения общественной жизни и трансформация системы социальных ценностей обуславливают появление различных оппозиционно настроенных групп, преследующих националистические, идеологические, религиозные или иные цели.

Как справедливо отмечал А.А. Зиновьев: «Терроризм не является чем-то беспричинным, он не коренится в дефектах биологической природы человека. Это – явление социальное, его корни уходят в условия общественного бытия людей» [5].

В Российской Федерации правовая основа противодействия терроризму состоит из Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и других нормативных правовых акты.

В соответствии с действующим законодательством терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями решения, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [2].

Одним из важнейших факторов пресечения терроризма в Российской Федерации в целом, и на территориях отдельных субъектов, является профилактика правонарушений, осуществляемых в его

целях. Профилактика включает в себя обнаружение содействующих совершению террористических преступлений факторов и их последующее устранение, а также применение к лицам мер воспитательного воздействия в целях воспрепятствования совершения ими указанных преступлений. Это механизм преодоления всех объективных и субъективных предпосылок и причин возникновения терроризма, воплощаемый посредством целенаправленной деятельности всех институтов общества по уменьшению и ликвидации условий, детерминирующих существование терроризма и возможностей совершения террористических актов.

На территории нашей страны с успехом функционирует общегосударственная система противодействия терроризму. Координация ее деятельности возложена на Национальный антитеррористический комитет.

На региональном уровне также есть специальные органы. Так, в Саратовской области действует антитеррористическая комиссия, реализующая планы в сфере предупреждения терроризма, а также минимизации и устранению негативных последствий его проявлений. Кроме того, в целях борьбы с терроризмом свою деятельность осуществляет оперативный штаб Саратовской области.

С 2014 года в Саратовской области реализуется государственная программа «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств» в составе которой выделяются подпрограммы. Одной из таких подпрограмм является «Профилактика терроризма в Саратовской области». Ее цель - профилактика осуществления в области террористических актов и экстремистских акций, а задача - обеспечение антитеррористической безопасности и межнационального согласия [4].

Выделяют три основных направления по предупреждению террористической деятельности [3]:

1. создание системы мероприятий по противостоянию идеологии терроризма с целью формирования у населения устойчивого антитеррористического мышления;
2. осуществление направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств мер правового, административного, оперативного и иного характера;
3. усиление контроля над соблюдением административно-правовых режимов, благоприятствующих профилактике терроризма.

Следует заметить, что потенциальными последователями террористов, основной «группой риска» являются подростки. Переходный возраст — это психологически сложный переход из отрочества во взрослую самостоятельную жизнь. В этот период подростки стремятся к индивидуальному самовыражению, к независимости и к выражению протеста против сложившихся в обществе устоев. В совокупности это выступает мотивом приобщения к террористической группировке. В связи с этим особую значимость следует предавать профилактической работе среди молодёжи, чтобы предотвратить оказываемое на них негативное влияние антисоциальных объединений.

В целях профилактического воздействия на предотвращение правонарушений в сфере терроризма, на наш взгляд, следует проводить следующие мероприятия:

1. Осуществление разъяснительной работы об ответственности за участие в деятельности террористического характера, а также за продвижение идеологии терроризма;
2. Проведение встреч и воспитательных мероприятий по духовно-нравственному и культурному воспитанию;
3. Размещение на стендах, баннерах, плакатах информации, направленной на формирование и воспитание толерантности, терпимого и уважительного отношения к каждому человеку, независимо от его религии, языка, национальности, социального и имущественного положения и иных признаков. В ч.2 ст. 19 Конституции РФ закреплено, что любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, языковой, национальной или религиозной принадлежности запрещены [1]. Каждый человек достоин уважения, недопустимо выделение индивида или их группы в зависимости от каких-либо признаков;
4. Внедрение в массы и распространение документальных, художественных и научно-популярных фильмов и произведений антитеррористической направленности, в том числе интервью и пресс-релизов общественных организаций и экспертов в этой сфере деятельности;

5. Регулирование порядка использования информационно-коммуникационных систем, а также регламентирование и контроль за действиями представителей журналистского сообщества при освещении терактов в средствах массовой информации.

К более масштабным мероприятиям можно отнести: осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму, урегулирование социальных конфликтов, сокращение объемов маргинализации общества, его имущественного и социального неравенства и расслоения, обеспечение социальной защиты населения.

Цель реализации предложенных мер – изменение правового сознания людей, недопущение мысли о возможности решения социальных, конфессиональных, религиозных или любых других проблем и противоречий с помощью террористических методов, расширение потенциала механизма противодействия терроризму, выработка качественной и эффективной упреждающей системы профилактики.

Активное взаимодействие субъектов противодействия терроризму и реализация основных направлений его профилактики позволили сократить количество совершенных за последние годы правонарушений террористической направленности.

Профилактика правонарушений в сфере терроризма должна носить постоянный, наступательный, превентивный характер. Для достижений целей необходимо динамичное развитие, постоянное появление методов и способов, отвечающих современным реалиям. Эффективное выполнение работ по профилактике терроризма возможно только при скоординированной деятельности государственных органов с общественными и религиозными организациями и объединениями, образовательными учреждениями, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // РГ РФ. 1993. № 237.
2. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ (в ред. от 18.03.2020) // СЗ РФ. 2006. N 11 ст. 1146; СЗ РФ. 2020. N 12 ст. 1646.
3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 05.10.2009) // РГ. 2009. N 198.
4. Постановление Правительства Саратовской области от 20.11.2013 N 646-П «О государственной программе Саратовской области «Профилактика правонарушений и терроризма, противодействие незаконному обороту наркотических средств до 2016 года» (с изм. от 25.05. 2020 года) // СЗ СО. 2013. N 49 (часть II).
5. Зиновьев А. А. «Как иголкой убить слона». Наш современник. N 10. 2005 2005. 288 с.
6. Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма. Методические рекомендации / под общей редакцией А.И. Ковалёва. М. 2018. 50 с.

УДК 340

ПРОБЛЕМА ПОНИМАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

ВЛАДИМИРОВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

студент

Национальный Исследовательский Томский Государственный Университет

Аннотация: актуальность данной темы вызвана, прежде всего, колоссальной ролью юридической ответственности в современной государственно-правовой действительности. Именно она является одним из самых важных институтов правовой системы любого государства. Без юридической ответственности в обществе творился бы хаос, беспорядки. Люди нарушали бы чужие права и не подлежали какой-то ответственности за это, что, безусловно, неправильно и несправедливо.

Ключевые слова: ответственность, юридическая, определение, обязанность, правонарушение, наказание.

THE PROBLEM OF UNDERSTANDING LEGAL RESPONSIBILITY

Vladimirova Elena Vladimirovna

Abstract: the relevance of this topic is caused, first of all, by the colossal role of legal responsibility in modern state-legal reality. It is one of the most important institutions of the legal system of any state. Without legal responsibility, society would be in turmoil. People would violate other people's rights and not be subject to any responsibility for this, which is certainly wrong and unfair.

Keywords: responsibility, legal, definition, duty, offense, punishment.

Проблема понимания юридической ответственности была актуальна всегда. На данный момент, множество ученых-правоведов как общей теории права, так и отдельных отраслей права рассматривают данный вопрос.

Юридическая ответственность является одним из видов социальной ответственности. Последнее в научной литературе определяют как «отношение ограничения вольности каждого индивида с позиции интересов общества, как наложение воли общества на свободную волю индивида, направление его активности в определенные рамки» [1, с. 2].

Вопрос о понимании сущности юридической ответственности является дискуссионным. Поэтому существует множество мнений о сущности юридической ответственности, многие из которых представлены в труде Д. А. Липинского и Р. Л. Хачатурова, а также других видных учёных – правоведов.

Стоит рассмотреть ряд одних из самых распространенных мнений:

- Юридическая ответственность – наказание;

Данной точки зрения придерживается советский правовед Н. С. Малеин. Я считаю, что представленное мнение является не совсем корректным, потому что российское законодательство четко разграничивает понятия «ответственность» и «наказание». Так, в Уголовном кодексе РФ глава 11 носит название «Освобождение от уголовной ответственности», а следующая, 12 глава, «Освобождение от наказания». Поэтому ответственность и наказание – это не взаимозаменяемые понятия. Действительно, одной из характеристик юридической ответственности является наказание, но отождествлять два этих понятия ни в коем случае нельзя.

- Юридическая ответственность как реализация санкции;

Ученый Л. С. Явич был сторонником данного мнения. Данная теория является продолжением концепции «юридическая ответственность - наказание».

Наказание, как и реализация санкций, являются составными элементами юридической ответственности. Но может ли юридическая ответственность существовать без них? Безусловно. Юридическая ответственность имеет место и без реализации санкции и наказания (если мы говорим только о властном осуждении правонарушителя), в то время как наказания и реализация санкции не могут существовать без нее. Поэтому, мы также можем сделать вывод о некорректности данного мнения.

- Юридическая ответственность как мера государственного принуждения, наложенная на правонарушителя;

Данной концепции придерживается достаточно большое количество ученых-правоведов, таких как О.С. Иоффе, М.Х. Фарукшин, И.С. Самощенко, В.В. Лазарев, А.Б. Венгеров, В.С. Нерсисянц, В.Н. Протасов и многие другие.

И. С. Самощенко и М. Х. Фарукшин в своем труде «Ответственность по советскому законодательству» утверждают, что юридическая ответственность – мера государственного принуждения. Действительно, юридическая ответственность связана с государственным принуждением, но стоит помнить, что не все меры государственного принуждения мы можем назвать юридической ответственностью.

Так, Н. И. Матузов и А. В. Малько считают, что «не совсем корректным является лишь определение юридической ответственности только как государственного принуждения» [2, с. 215], так как к абсолютно любому человеку могут быть применены меры государственного принуждения, и неважно, совершал ли он преступление или нет. Он может быть задержан по подозрению в совершении какого-либо противоправного деяния, в отношении него может проводиться досмотр, например. В данных случаях, безусловно, есть принуждение, но об ответственности здесь говорить нельзя.

- Юридическая ответственность – специфическая обязанность лица;

Данной точки зрения придерживаются такие ученые-правоведы, как, например, В. Н. Дмитрук, С. С. Алексеев, В. Н. Хропанюк и многие другие.

Выделяют несколько видов обязанности:

- ✓ Обязанность правонарушителя претерпевать различные лишения за свои деяния;

«При таком подходе юридическая ответственность может возникать с момента совершения правонарушения, с момента выявления правонарушителя и применения к нему связанных с его противоправным поведением ограничений или с момента вынесения правоприменительного акта» [3, с. 43].

- ✓ Обязанность, принудительно исполняемая;

А таком случае, не все меры ответственности окажутся охваченными данным определением. Тем более, возможность обращения к государству за принудительным исполнением должного составляет сущностную черту права и не является свойством исключительно юридической ответственности.

- ✓ Обязанность дать отчет.

Обязанность дать отчет не полностью отражает юридическую ответственность, так как в какой-то степени включает в себя только процессуальный аспект юридической ответственности (так, например, подозреваемый, обвиняемый не обязаны давать показания против себя).

Нашлись ученые, которые считают теорию «юридическая ответственность - обязанность» некорректной. Так, например, критика данной концепции присутствует у А.Б. Венгерова, который считает, что «отождествление правовой ответственности с обязанностью – слишком формальное и идеализированное понимание юридической ответственности, так как не всякий правонарушитель, особенно преступник, принимает на себя обязанность претерпеть наказание, но всячески старается его избежать» [4, с. 308].

- Юридическая ответственность – реакция общества на правонарушение;

Говоря о данном пункте, стоит помнить, что не все реакции со стороны общества на правонарушение (такие как, например, возбуждение уголовного дела, предварительное следствие, дознание) можно отнести к юридической ответственности. Да, в последующем они могут привести к юридической ответственности, но сами по себе они ее не являются.

- Юридическая ответственность – оценка (осуждение);

Данная точка зрения, опять же, не является абсолютно корректной. Юридическая ответствен-

ность не исчерпывается осуждением. В том случае, если бы концепция «юридическая ответственность – оценка (осуждение)» была абсолютно верна, незачем бы было назначать правонарушителю наказание. Исходя из этого, мы можем сделать вывод, что осуждение – одно из проявлений юридической ответственности.

- Существует точка зрения о том, что юридическая ответственность – правоотношение (в некоторых источниках – правоохранительные отношения);

По убеждению Д.А. Липинского и Е.В. Черных, юридическую ответственность следует изучать именно с позиции правоотношения [5, с. 11].

Исходя из данного мнения, юридическая ответственность – регламентированные различными нормами права отношения между государством, в лице компетентных на то органов, и правонарушителем, который обязан претерпеть неблагоприятные последствия своего правонарушения. Конечно, нельзя утверждать, что юридическая ответственность – одностороннее явление, правонарушитель обязан нести ответственность не только перед самим собой, но и перед обществом.

- По мнению других специалистов, юридическая ответственность – особое правовое состояние, структурное образование, имеющие свои характерные признаки.

«Юридическая ответственность есть элемент правового статуса личности. Она возникает у субъекта с момента наделения его соответствующим правовым статусом и входит в структуру последнего, поскольку участвует в определении поведения носителя статуса» [6, с. 40].

Не существует какого-то единого мнения по данному вопросу. Одни ученые считают, что их мнение является правильным, в то время как другие говорят о несостоятельности данного мнения.

В. К. Бабаев, например, считает необоснованной точку зрения тех, кто считает, что юридическая ответственность – охранительные правовые отношения, ссылаясь на то, что «правовая ответственность и охранительное правоотношение – самостоятельные юридические понятия» [7, с. 320], в то время как многие ученые–правоведы придерживаются абсолютно противоположного мнения.

Но какое же понятие является верным? Я считаю, что любая из приведенных мною версий имеет право на существование. Как показал разбор нескольких точек зрения, каждая из них характеризует какие-то отдельные стороны юридической ответственности, имеет какие-то свои «плюсы» и «минусы». Нельзя дать полноценное определение данному термину, не используя все приведенные ранее точки зрения.

Список литературы

1. Липинский Д. А. Хачатуров Р.Л. Общая теория юридической ответственности / Р.Л. Хачатуров, Д.А. Липинский. – СПб.: Изд-во Р. Арсланова «Юридический центр Пресс», 2007. – 946 с.
2. Матузов, Н. И. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 640 с.
3. Горлова Елена Николаевна. Сущность, цели и функции юридической ответственности за нарушение финансового законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2017. №8 (81). – 43-50 с.
4. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник. 3-е изд., испр. и доп. М.: Омега-Л, 2006 - 608 с.
5. Липинский Д.А., Черных Е.В. Юридическая ответственность – целостное правовое явление // Право и политика, 2005. № 3. С. 10–18
6. Липинский Дмитрий Анатольевич Концепции позитивной юридической ответственности в отечественной юриспруденции // Журнал российского права. 2014. №6 (210) – 37-50 с.
7. Бабаев В.К. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева.—М.: Юрист, 2003.— 592 с.

УДК 340

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

ЖИВОЛУПОВА ЛИЛИАННА ВЛАДИМИРОВНАмагистрант
СГЮА

*Научный руководитель: Воротников Андрей Алексеевич
профессор, доктор юридических наук кафедры теории государства и права
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Аннотация: Автором статьи приведены основные характеристики и особенности основных моделей государственной службы. Кроме этого, дается сравнительный анализ модели государственной службы в России с институтом государственной службы в зарубежных странах.

Ключевые слова: государственная служба, модели государственной службы, государственный служащий.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE PUBLIC SERVICE ORGANIZATION IN RUSSIA AND FOREIGN COUNTRIES

Zhivolupova Lilianna Vladimirovna*Scientific adviser: Vorotnikov Andrey Alekseevich*

Abstract: The author of the article presents the main characteristics and features of the main models of public service. In addition, a comparative analysis of the model of civil service in Russia with the institution of civil service in foreign countries is given.

Key words: civil service, civil service models, civil servant.

Условно системы государственной службы можно разделить на пять моделей. Рассмотрим их основные особенности.

В первой модели управление происходит через центральный офис, созданный для поддержки и администрирования высшего корпуса государственной службы. Офис занимается наймом, управлением, вознаграждением, оценкой и поощрением высшего корпуса государственной службы.

Во второй модели высший корпус государственной службы в качестве особой категории закреплен в специальных законах о государственной службе, хотя не имеет центрального офиса, через который осуществляются администрирование и поддержка высшего корпуса госслужащих. Управление происходит через ведомственное учреждение, которое регулирует все другие категории госслужащих.

В третьей модели в национальных законах выделена эта категория в качестве отдельной группы государственных служащих, однако нет центрального офиса, ответственного за администрирование. Высший корпус государственной службы существует формально и в действительности не имеет каких-либо специальных условий, в сравнении с общей гражданской службой.

В четвертой модели высокопоставленные служащие нигде в законе не оговорены, но высокая позиция существует. В этой модели данная группа пользуется особыми условиями найма, назначения, поддержки и другими преимуществами.

В пятой модели никаких особых условий не выделено для данной категории. Это означает, что данная группа не закреплена в законодательстве о государственной службе. Должности высших государственных служащих считаются равноправной частью общей гражданской службы, и в этой связи те же условия и льготы одинаковы для всех [2, С.354].

С целью совершенствования системы государственной службы в России рассмотрим основные преимущества и недостатки в опыте зарубежных стран.

Положительными моментами в опыте Великобритании являются:

- 1) Обязательность юридического образования для государственных служащих;
- 2) Требования, предъявляемые к государственным служащим: умение самостоятельно принимать управленческие решения, лидерские качества, способность работать в команде, инициативность и самостоятельность;
- 3) Разработаны критерии оценки профессионализма государственных служащих;
- 4) Существует программы, специализированные на повышение квалификации государственных служащих;
- 5) Разработка мастер-классов для служащих;
- 6) Широкая система подготовки кадров, которая включает в себя семинары, конференции, образовательные курсы;
- 7) Образовательные программы курируются различными министерствами и ведомствами.

Среди особенностей государственной службы в США следует указать широкий спектр требований, предъявляемых к государственным служащим: способность к прогнозированию, также развитость в творческой области, обладание инновационным и стратегическим мышлением, постоянное повышение уровня квалификации и общего уровня знаний путем непрерывного обучения, а также достаточный уровень мотивированности, способность формирования команды, управление конфликтами, ответственность, способность принимать управленческие решения, административные навыки, развитие устных, письменных коммуникативных навыков, способность ведения переговоров.

Особенность Венгрии состоит в том, что на государственную службу принимаются только с опытом работы в государственных органах. Данное требование нельзя оценить однозначно, так как существует проблема трудоустройства молодых специалистов.

В Нидерландах, напротив, создана программа для молодых талантливых ученых, чтобы они могли начать свою карьеру в гражданской службе. В основном лучшие кандидаты выбираются и назначаются по результатам конкурса [1, С. 78].

В большинстве стран наблюдается тенденция развития высшего корпуса государственной службы. Тем более, предыдущий опыт показал, что созданная система высшего корпуса государственной службы в развитых странах помогает развивать общие ценности, которые в сочетании с личным руководством и примером способствуют развитию сотрудничества и горизонтальной координации [3, С. 222].

Таким образом, анализ зарубежного опыта организации государственной службы позволил сделать вывод о необходимости разработки следующих мер совершенствования государственной службы в России: предъявление к государственным служащим таких требований как ответственность, самостоятельность, умение планирования деятельности; разработка программ повышения квалификации, установление ответственных ведомств.

Список литературы

1. Арсланбекова А.З. Институт государственной службы: сравнительно-правовой аспект // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: общественные науки. 2019. Т. 34. № 2. С. 78-85.
2. Немкова В.А., Кузнецов И.А. Понятие и модели организации государственной службы России

и зарубежных стран // Modern Science. 2020. № 5-3. С. 354-358.

3. Омельченко Н.А. К вопросу об актуализации профессиональной этики государственной и муниципальной службы: проблемы и решения. В сб.: Актуальные проблемы управления. М.: ГУУ, 2016. С. 222-226.

УДК 343

ОТКАЗ В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

МЕЛКОЗЁРОВ ГЕОРГИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

магистрант 3 курса, заочной формы обучения

Ростовского филиала

ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель: Гаврицкий Александр Васильевич

к.ю.н., доцент

Ростовского филиала

ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Аннотация: Правовой институт отказа в возбуждении уголовного дела функционирует как неотъемлемая часть первоначальной стадии уголовного процесса, при этом включает в себя совокупность норм УПК РФ, УК РФ и других правовых отраслей, которые устанавливают процессуальные предпосылки и порядок принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Должностные лица, которые принимают решение об отказе в возбуждении уголовного дела, должны соблюдать процессуальную дисциплину, касающуюся сроков, а вынесенное ими постановление об отказе должно и содержать чёткие формулировки, исключающие двоякое толкование, и быть максимально полным в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Ключевые слова: отказ в возбуждении уголовного дела, правовой институт, оперативная деятельность.

REFUSAL TO INITIATE CRIMINAL PROCEEDINGS

Melkozerov Georgy Alekseevich

Scientific adviser: Gawewski Alexander Vasilyevich

Abstract: Legal Institute of the refusal to initiate a criminal case operates as an integral part of the initial stage of the criminal process, and includes a set of rules code of criminal procedure, the criminal code and other legal industries that set forth procedural prerequisites and the procedure for the decision about refusal in excitation of criminal case. It is for this reason that the procedural discipline of officials who initiate a refusal to initiate criminal proceedings is important, as well as the completeness and clarity of the wording of the decision to refuse to initiate criminal proceedings.

Keywords: refusal to initiate criminal proceedings, legal institution, operational activity.

Уголовный процесс начинается со стадии возбуждения уголовного дела. Если в распоряжение руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или дознавателя поступила информация об обнаружении признаков преступления, перечисленные субъекты должны принять обоснованное решение о начале производства по уголовному делу или об отказе в возбуждении оно, если на то есть серьёзные причины, которые будут более подробно рассмотрены нами в дальнейшем.

Отказ в возбуждении уголовного дела в уголовном судопроизводстве Российской Федерации базируется на целом ряде процессуальных мероприятий, которые включают в себя: принятие сообщения о преступлении, проверку сообщения на соответствие его определённой процессуальной форме, а также выявление оснований к возбуждению уголовного дела, если таковые имеются. Обязательным условием при вынесении решения об отказе в возбуждении уголовного дела является информирование

ние заинтересованных лиц, что позволяет обеспечить их право обжаловать принятое решение, а также проверить достаточность аргументации и степень законности.

На стадии возбуждения уголовного дела, в соответствии со ст. 145 УПК РФ возможны три варианта принятых решений[1], одно из которых - отказ в возбуждении уголовного дела. Последний вариант вызывает наибольшие сложности, так как несёт в себе конфликт интересов. Именно поэтому правовая база для отказа в возбуждении уголовного дела должна готовиться с максимальной скрупулёзностью.

Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела должно быть вынесено на базе оснований, приведенных в уголовно-процессуальном законодательстве.

Лица, принимающие решение об отказе, и сами должны быть заинтересованы в достаточности обоснований, для исключения возможности признания решения незаконным и, как следствие, затягивания сроков выполнения процессуальных действий. Именно поэтому первичные сведения о совершённом преступлении должны быть максимально достоверными и содержать необходимый и достаточный для принятия взвешенного решения объём информации.

Отказ в возбуждении уголовного дела подразумевает свою структуру, то есть представляет собой правовые нормы, определённым образом связанные друг с другом, которые позволяют в соответствии с регламентом упорядочить деятельность по вынесению решения с целью повышения эффективности и качества работы должностных лиц. Тщательный анализ этих связей между нормами, участвующими в образовании данного правового института, способствует обнаружению как потенциалов для повышения «коэффициента полезного действия», так и слабых звеньев, которые впоследствии могут генерировать пробелы и недоработки. Приняв за основу общие положения и учитывая приведённые выше обстоятельства, представляется целесообразным при рассмотрении порядка отношений и предметного состава, интересующих нас в контексте данной темы норм, использовать подход, предложенный В.И. Никандровым. Данный подход был сформулирован в результате осмысления богатого практического опыта и с учётом теоретических наработок ведущих специалистов в области юриспруденции. Именно продуманность и тщательная выверенность данного подхода позволила ему остаться актуальным и в наши дни, так как он является не только рациональным, но и перспективным. За кажущейся внешней простотой формулировок, скрывается глубокий смысл. Основные тезисы данного подхода приведены ниже.

Институт отказа в возбуждении уголовного дела выступает действенным средством выполнения требований УПК РФ путем решения перечисленных ниже задач:

- обеспечение недопустимости необоснованного возбуждения уголовного дела, привлечение невиновных к уголовной ответственности должно быть сведено к минимуму;
- обеспечение гарантированного возмещения материального ущерба, причиненного преступными действиями;
- незамедлительное выяснение причин правонарушений, а также условий, которые способствовали возникновению преступления, и предупреждение подобных деяний в дальнейшем;
- принятие правомерного решения об отказе в возбуждении уголовного дела в соответствии с нормами УПК РФ;
- формирование у граждан РФ твердого доверия к органам государственной власти, уверенности в справедливости, непреклонности и действительности закона [5].

Отказ в возбуждении уголовного дела допускается по закрытому перечню оснований, закреплённых ст. 24 УПК РФ. В рамках данной статьи мы не будем подробно касаться теоретических аспектов оснований для отказа в ВУД, и обратим внимание на проблемные вопросы отказа в возбуждении уголовного дела, носящие практический характер.

Не так уж редко случается, что информация об обстоятельствах правонарушения, а также данные о признаках преступления, которые впоследствии могут стать причиной для отказа в возбуждении уголовного дела, не находят отражения в рапорте об обнаружении признаков состава преступления [2]. Это может происходить по разным причинам. Например, вследствие низкой квалификации лица, составившего рапорт. Причины могут быть и иными. Так, кроме сведений о признаках обнаруженного преступления, должны быть указаны и сведения об источнике информации. Но, если точные сведения об источнике представляют собой государственную тайну, они и не должны быть приведены в рапорте.

Эти моменты могут стать причиной выполнения дополнительного комплекса мероприятий в рамках уголовно-процессуальной деятельности перед этапом вынесения решения, проще говоря, нести в себе лишнюю работу, дублирование функций определённых лиц.

Сложившаяся практика показывает, что для соблюдения правовых гарантий и защиты прав и законных интересов любого гражданина Российской Федерации требуется детальная регламентация первой стадии уголовного процесса, к которой следует отнести и методы проверки сообщений и заявлений граждан о совершённом преступлении, а также сроки работы с ними.

Эффективность оперативной работы правоохранительных органов напрямую зависит от исполнительской дисциплины в отношении соблюдения сроков решения тех или иных вопросов. Это способствует усилению правопорядка и повышению доверия граждан к органам власти. В связи с чем, перед нами встаёт две основных проблемы: проблема соблюдения сроков принятия решения о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела и проблема нечеткой и неполной формулировки ч. 1 ст. 148 УПК РФ при отказе в возбуждении уголовного дела [3].

Согласно ст. 144 УПК РФ должностные лица, обладающие соответствующими полномочиями, обязаны принять, проверить сообщение о преступлении и в пределах своей компетенции принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения». При этом, в п. 3 ст. 144 УПК РФ говорится о возможности продления сроков проверки до 10, а в особых случаях и до 30 дней. Но на практике дело обстоит несколько иначе. Чаще всего, вышеперечисленным представителям органов не хватает времени на сбор и проверку материалов для возбуждения уголовного дела. В более чем половине случаев, дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа ввиду своего халатного отношения не продлевают первичные сроки проверки до 10 дней, а просто отказывают гражданам в возбуждении уголовного дела. Отсюда вытекает необходимость продления именно первичных сроков проверки сообщений о совершенном или готовящемся преступлении, также, разумным видится решение о необходимости усиления контроля за следователями, возбуждающими уголовные дела [4].

Приходится сталкиваться и с такими фактами, когда нечеткость и неполнота формулировок при отказе в возбуждении уголовного дела обосновываются отсутствием у сторон претензий друг к другу, нежеланием потерпевшего писать заявление и тому подобными мотивами. По авторитетному мнению Шарова Д. В. «подобное основание для отказа в возбуждении уголовного дела в законе не предусмотрено. Ссылка на нецелесообразность произвольна как по существу, так и по форме» [6]. Необходимо принять все меры, чтобы полностью изжить такие факты из судебной практики, поскольку при изменении позиции сторон, может возникнуть необходимость повторных действий по вынесению решения об отказе.

С учетом рассмотренных обстоятельств, представляется правильным дополнить формулировку ч. 1 ст. 148 УПК РФ указанием на необходимость отказа в возбуждении уголовного дела в соответствии со ссылкой на основания, предусмотренные ст. 24 УПК РФ. Тогда первое предложение ч.1 ст. 148 УПК РФ будет звучать следующим образом: «1. При отсутствии основания для возбуждения уголовного дела из числа указанных в части первой статьи 24 настоящего Кодекса руководитель следственного органа, следователь, орган дознания или дознаватель выносит постановление об отказе в возбуждении уголовного дела».

Правовой институт отказа в возбуждении уголовного дела функционирует как неотъемлемая часть первоначальной стадии уголовного процесса и для повышения эффективности и качества работы правоохранительных органов требует неуклонного соблюдения совокупности норм УПК РФ, УК РФ и других правовых отраслей, которые устанавливают процессуальные предпосылки и порядок принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) изд. «ЭКМО».
2. Валеев А.А. Отказ в возбуждении уголовного дела // Проблемы и перспективы развития науки в России и мире: Сб.ст. Междунар. науч.-практ. конф.: В 7 ч. 2016. С.23.

3. Григорьев В.Н., Кузьмин Г.А. Правовые и организационные основы принятия решений в уголовном процессе. М.: Юрист, 2003. С.33.
4. Кожокар В.В. Отказ в возбуждении уголовного дела: правовые мифы и реалии правоприменения // Вестник Моск. ун-та МВД России. 2015. №3. С. 63-66.
5. Никандров В.И. Основания возбуждения и отказа в возбуждении уголовного дела // Проблемы борьбы с преступностью. Сборник научных трудов. - Омск: Изд-во Ом. ВШМ МВД СССР, 1978. - С. 88-94
6. Шаров Д.В. Отказ в возбуждении уголовного дела: проблемы правового положения заявителя и пути их решения // Вестник Моск. ун-та МВД России. 2015. № 10. С. 238 – 244.

© Г.А. Мелкозёров, А.В. Гаврицкий, 2020

УДК 343.721

ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ КРЕДИТОВАНИЯ

КОНДРАТЬЕВА ЕКАТЕРИНА ВЛАДИМИРОВНА

студентка

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»

Научный руководитель: Савинский Александр Васильевич

к.ю.н., доцент

ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова»

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы квалификации мошенничества в сфере кредитования. Анализируется законодательство и практика его применения. На основании анализа судебной практики, а также научной литературы автором предлагается внести разъяснения в части понимания «иной кредитор».

Ключевые слова: мошенничество, кредитные отношения, кредитор, квалификация мошенничества.

PROBLEMS OF QUALIFICATION OF FRAUD IN THE FIELD OF CREDIT

Kondratieva Ekaterina Vladimirovna*Scientific adviser: Savinsky Alexander Vasilyevich*

Abstract: the article deals with the problems of qualification of fraud in the field of lending. The legislation and practice of its application are analyzed. Based on the analysis of judicial practice, as well as scientific literature, the author proposes to clarify the understanding of «other creditor».

Key words: fraud, credit relationships, creditor, qualified as fraud.

В настоящее время в доктрине обращается повышенное внимание к проблеме квалификации мошенничества в сфере кредитования в виду значительного числа проблем правового регулирования исследуемой сферы, что влечет в свою очередь возрастающее число практических проблем содержания понятия «кредитование». В рамках рассмотрения проблем квалификации деяния по ст. 159.1 УК РФ, также необходимо отразить теоретические и практические проблемы по данному вопросу.

Так, особую угрозу для любого государства, и Россия не исключение, вызывают преступления в сфере экономики, их распространение. Правовая база, регламентирующая положения основных направлений борьбы с экономическими преступлениями, в том числе с мошенничеством в сфере кредитования представлена достаточно внушительной системой нормативно-правовых актов.

Мошенничество в сфере кредитования имеет давнюю историю своего существования, однако уголовная ответственность за данное преступление внесено законодателем Федеральным законом от 29 ноября 2012 г. N 207-ФЗ [1], то есть, относительно недавно.

Мошенничеством в сфере кредитования согласно ст. 159.1. УК РФ признается хищение денежных средств заемщиком путем представления банку или иному кредитору заведомо ложных и (или) недостоверных сведений [2].

На современном этапе одной из острых проблем является квалификация отношений сторон в качестве кредитных. В ряде случаев суды трактуют отношения из факторинга в качестве кредитных. К

сожалению, разъяснения Пленума Верховного Суда РФ по части применения ст. 159.1 УК РФ не отвечают на многие вопросы.

В качестве наиболее острых проблем следует отметить следующие:

1. может ли хищение осуществляться под видом факторинговых или из смысла ст. 159.1 УК РФ только из кредитных отношений;
2. в качестве потерпевших в рамках ст. 159.1 УК может ли быть иные организации, кроме кредитных и банков.

По части указанных проблем следует отметить следующее.

В результате правового анализа материалов судебной практики и положений доктрины, следует отметить, что хищение под видом факторинговых операций будет квалифицировано по ст. 159.1 УК РФ, и это не будет являться ошибкой в квалификации.

Из смысла указанной статьи следует, что «в качестве «иного кредитора» может быть фактор как сторона договора, который в свою очередь кредитует клиента путем предоставления денежных средств под процент» [3, с. 132].

Неоспоримым является тот факт, что успешная реализация правовых норм возможна лишь тогда, когда станет возможным их правильное применение.

Так, Верховный Суд Республики Калмыкия в Апелляционном определении от 12 августа 2019 г. по делу N 22-303/2019 отметил: «преступление по ст. 159.1 УК РФ является самостоятельным преступлением и специальным видом мошенничества, его особенность состоит в том, что оно осуществляется только в сфере кредитования. Кредитование - это взаимоотношения между кредитором и заемщиком, движение платежных средств на началах возвратности, движение ссуженной стоимости, предоставление настоящих денег взамен будущих денег и др.» [4].

Представляется, что «разъяснения Пленума не содержат препятствий для квалификации действий лица, похитившего денежные средства у банка или иной кредитной организации путем предоставления потерпевшему заведомо ложных и (или) недостоверных сведений под видом заключения договора факторинга, по ст. 159.1 УК РФ» [5, с. 47].

«В части субъекта этого преступления указывается лишь на лицо, обратившееся к кредитору с намерением получить, получающее или получившее кредит в виде денежных средств, и ничто не мешает суду истолковать понятие «кредит» в широком экономическом смысле слова, тем более что такое толкование осуществляется в пользу подсудимого» [6, с.6].

Что касается понимания потерпевших в рамках ст. 159.1 УК, то по мнению большинства исследователей ими могут быть иные организации, кроме кредитных и банков. Такое понимание вопроса имело место быть до появления соответствующих разъяснений Пленума Верховного Суда РФ. Однако в настоящее время, исходя из Постановления Пленума N 48, круг потерпевших по ст. 159.1 УК РФ строго очерчен – ими могут быть только кредитные организации и банки. Соответственно, если в качестве кредитора выступил «иной кредитор», то содеянное будет уже квалифицировано по иной норме ст. 159 УК РФ.

Также можно констатировать, что «в последнее время наблюдается и тенденция появления новых форм и способов преступлений в сфере кредитования в Российской Федерации». Что несомненно говорит о том, что государство старается оперативно реагировать на все происходящие изменения в обществе и распространении новых форм преступной деятельности. И это безусловный плюс. Вместе с этим повышается роль Следственного Комитета в расследование и раскрытие указанного вида мошенничества.

Все многообразие мошеннических деяний в сфере кредитования невозможно отразить по причине того, что они носят открытый, неисчерпывающий характер и могут пополняться в зависимости от развития общественных отношений в рассматриваемой сфере.

Махинации в сфере кредитования как таковое – это отрицательное явление нашей действительности. В борьбе с данным явлением необходимо аккумулировать силы, средства всего мирового сообщества, всех стран, органов государственной власти и граждан. Неоспоримым является тот факт, что успешная реализация правовых норм возможна лишь тогда, когда станет возможным их правильное применение.

Таким образом, обобщая сказанное, можно сделать следующие выводы.

Несмотря на то, что Пленум предоставляет соответствующие разъяснения в части квалификации мошенничества в сфере кредитования, ряд вопросов остаются неурегулированными.

Анализируя сказанное, считаем необходимым внесения Пленумом соответствующих разъяснений в части понимания «иной кредитор», расширив перечень потерпевших от мошенничества в сфере кредитования. Таковыми субъектами могут быть не только банки и кредитные организации.

Следует внести ясность и на законодательном уровне расширить перечень способов совершения мошенничества в сфере кредитования.

Реализация всех предложенных мер по совершенствованию правового регулирования мошенничества в сфере кредитования, будет способствовать наиболее правильной квалификации и раскрываемости указанного вида преступности.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : [федер. закон № 207-ФЗ : принят Гос. Думой 29 ноя. 2012 г.: одобрен Советом Федерации 28 ноя. 2012 г.]. // Российская газета. – 2012. – 3 дек.
2. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации [федер. закон № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июн. 1996 г.]. // Российская газета. – 1996. – 18 июн.
3. Карпова Н.А., Калининская Я.С. Мошенничество в сфере кредитования: уголовно-правовая характеристика и дискуссионные вопросы квалификации // Современное право. - 2017. - N 10. - С. 132 - 136.
4. Апелляционное определение от 12 августа 2019 г. по делу N 22-303/2019. [Электронный ресурс] URL: <https://www.mos-gorsud.ru/> (дата обращения 02.12.2017).
5. Александров И.С. Мошенничество в сфере кредитования: проблемы квалификации // Уголовное право. - 2019. - N 5. - С. 4 - 9.
6. Яни П. Специальные виды мошенничества // Законность. - 2015. - N 3. - С. 47 – 52.

УДК 347.6

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА АЛИМЕНТОВ НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ В СОГЛАШЕНИИ ОБ АЛИМЕНТИРОВАНИИ

АРТЕМЬЕВА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА

к.ю.н. доцент

кафедры гражданского права и процесса и международного частного права
Юридического института РУДН
РУДН, Российская Федерация, Москва

Аннотация: Обеспечение благополучия ребенка после распада семьи актуальная проблема не только родителей, но и государства. Создание правовой системы гарантирующей справедливое, оперативное представление содержания несовершеннолетнему ребенку, способствующее его гармоничному развитию, актуальная задача, требующая новых подходов к регламентации алиментирования в стране. В работе рассматриваются некоторые практические аспекты определения алиментов на несовершеннолетних детей.

Ключевые слова: алиментное соглашение, алименты, содержание детей, алименты в твердой денежной сумме, плательщик алиментов, развод.

DETERMINATION OF THE AMOUNT OF ALIMONY FOR MINOR CHILDREN IN THE ALIMONY AGREEMENT

Artemieva Yulia A.

Abstract: Ensuring the well-being of the child after the breakup of the family is an urgent problem not only for parents, but also for the state. The creation of a legal system that guarantees a fair, prompt presentation of maintenance to a minor child, contributing to his harmonious development, is an urgent task that requires new approaches to the regulation of alimony in the country. The work examines some practical aspects of determining child support for minor children.

Key words: alimony agreement, alimony, child support, alimony in a fixed sum, alimony payer, divorce.

Обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей устанавливается законодательством всех стран. Не исключение и Российская Федерация. Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации (далее СК РФ) представляет возможность самостоятельно определить родителям порядок и форму предоставления содержания несовершеннолетним детям [1].

При недостижении родителями соглашения о выплате средств на содержание своим несовершеннолетним детям алименты взыскиваются с родителей в судебном порядке. Необходимо отметить, добровольное исполнение обязанности по содержанию несовершеннолетних, не отменяет право другого родителя обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов.

Право на обращение в суд с иском о взыскании алиментов имеют: один из родителей ребенка, попечитель (опекун) ребенка, приемные родители; усыновитель (пункт 3 статьи 137 СК РФ), организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполняющая обязанности опекуна или попечителя (пункт 1 статьи 155.1 и пункт 2 статьи 155.2 СК РФ, пункт 4 статьи 35 ГК РФ, часть 5

статьи 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»), орган опеки и попечительства (пункт 3 статьи 80 СК РФ) [1].

В качестве особой гарантии защиты законных интересов и прав несовершеннолетних законодательство предусматривает возможность до вступления судебного решения в законную силу суд принять постановление о временном взыскании средств на содержание несовершеннолетних детей. Обычно такое решение принимается судом при возможности длительного разрешения спора, например в случаях приостановления производства по делу, розыска ответчика, неоднократного отложения судебного разбирательства, необходимости сбора доказательств для определения юридически значимых обстоятельств, представлении срока на примирения при одновременном заявлении требования о расторжении брака и взыскании алиментов. Постановление о временном взыскании алиментов возможно только в отношении лица, чьи родительские права определены в установленном законом порядке, т.е. у лица должна быть установлена законная обязанность содержать ребенка. Поэтому при заявлении иска об установлении отцовства и взыскании алиментов данное постановление не может быть принято.

В соответствии со ст.ст. 80, 99 СК РФ родители вправе заключить соглашение об уплате алиментов. В соглашение должен быть установлен: размер выплат, условия и порядок платежей. Данное соглашение должно заключаться в письменной форме и нотариально заверяться под угрозой применения ст. 163 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ). Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению [2].

Семнадцатый арбитражный апелляционный суд, рассматривая заявление финансового управляющего об оспаривании платежей по устному алиментному соглашению, пришел к выводу, что основания для истребования уплаченных алиментов отсутствуют. [3] Суд согласился с доводами финансового управляющего, что силу п.1. ст. 100, абз.2 п.1. ст. 100 СК РФ, п.3 ст. 163 ГК РФ несоблюдение нотариальной формы соглашения об уплате алиментов влечет его ничтожность. Однако, по мнению, судебной коллегии, системный анализ ст. 116 СК РФ показывает, что перечисленные в статье основания для обратного взыскания алиментов не подлежат расширительному толкованию. Нарушение формы соглашения об алиментировании не указано как основание для истребования уплаченных алиментов. В связи с этим только нарушение формы заключения соглашения не может служить основанием для признания алиментных платежей недействительными сделками. Размер уплачиваемых платежей свидетельствует об отсутствии злоупотребления правом со стороны должника. Установленные выплаты в размере 35 000 руб. в месяц на одного ребенка до достижения младшего трехлетнего возраста (31.01.2017), а после - по 25 000 руб. на ребенка отвечают критерию разумности и позволяют обеспечить достойный и привычный уровень жизни, материального обеспечения и удовлетворения разумных потребностей двух детей. Данные выводы были поддержаны Арбитражным судом Уральского округа [4].

Существенным условием алиментного соглашения является размер содержания и порядок его уплаты.

Статьей 81 СК РФ установлен общий размер алиментов, подлежащих уплате на содержание несовершеннолетних детей: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей. В силу части 2 данной статьи размер выплат может быть уменьшен или увеличен при наличии существенных обстоятельств. Верховный суд РФ разъяснил, что такими обстоятельствами могут являться, например, нахождение на иждивении у плательщика алиментов других несовершеннолетних и нетрудоспособных лиц, низкий доход плательщика алиментов, нетрудоспособность плательщика по состоянию здоровья или в силу возраста [3].

Однако наличие данных обстоятельств не влечет безусловное изменение размера алиментов, необходимо учитывать совокупность факторов, влияющих на выполнение обязанности родителя содержать несовершеннолетнего ребенка.

Шестой кассационный суд общей юрисдикции отказал в удовлетворении кассационной жалобе гражданина Гр. признав выводы суда первой и апелляционной инстанции об отсутствии оснований для изменения способа взыскания алиментов правомерными. Суды, сочли, что довод истца о чрезмерности размера взыскиваемых алиментов в размере 7 000 рублей, фактически составляющих 50% его пенсии, и нарушении прав других его детей и его на нормальное существование, несостоятелен. При

определении размера содержания на ребенка приоритетной является задача сохранения ребенку максимально возможного уровня благополучия, который был у него до распада семьи, обеспечение его потребностей в физическом, социальном и интеллектуальном развитии. Истец надлежащим образом не доказал отсутствие у него объективных возможностей для получения более высокого дохода. Истец трудоспособен, обладает профессиональными навыками, вправе трудоустроиться и получать дополнительный доход, к пенсии [6]. Таким образом, изменение материального или семейного положения плательщика алиментов может являться основанием для уменьшения размера алиментов, при наличии доказательств, подтверждающих, что такие изменения не позволяют ему продолжать выплачивать алименты в прежнем порядке [7;48].

В соответствии с п.1 ст. 83 СК РФ, при наличии предусмотренных в статье оснований, суд вправе определить размер алиментов в твердой денежной сумме.

Статья 83 СК РФ не содержит исчерпывающего перечня оснований для назначения выплаты в твердой сумме. Суд должен определить являются ли предлагаемые обстоятельства существенными, влекущим нарушение интересов одной из сторон [8;97].

Как указал Верховный суд, ориентиром для определения минимального размера взыскиваемых в твердой денежной сумме алиментов должна являться половина прожиточного минимума на содержание ребенка с каждого родителя. Меньше данной суммы может взыскиваться только в исключительных случаях [5]. Размер минимального прожиточного уровня определяется с учетом положений Федерального закона от 24.10.1997 N 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», и действующей на день вынесения судебного акта величины прожиточного минимума на детей, установленного по месту жительства получателя алиментов [9]. В соответствии с п.1. ст. 117 СК РФ размер алиментов в твердой денежной сумме подлежит индексации, о чем суд указывает в резолютивной части решения. В соответствии со ст.ст. 9, 102 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» индексация впоследствии производится судебным приставом- исполнителем, или лицом, выплачивающим плательщику алиментов зарплату, пенсию иной доход [10].

При определении размера алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме необходимо исходить из принципа максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его благополучия.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00092 А (получатель Артемьева Ю.А., Договорное регулирование алиментных обязательств по содержанию несовершеннолетних. Социально правовое исследование российского и зарубежного опыта (на примере стран Евросоюза и США)).

Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ.- Российская газета.- N 17.- 27.01.1996.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020). - Российская газета.- N 238-239.- 08.12.1994.
3. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.09.2019 N 17АП-8268/2019(1)-АК по делу N А60-15365/2017/ [Электронный ресурс].- Режим доступа:URL: <https://my.arbitr.ru/#index> (15.11.2020)
4. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 10.12.2019 N Ф09-7318/19
5. Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 56 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов".- Российская газета.- N 297- 29.12.2017.
6. Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01.10.2020 N 88-20069/2020 <https://6kas.sudrf.ru/modules.php?name=sdp2> [Электронный ресурс].- Режим доступа:URL: <https://my.arbitr.ru/#index> (15.11.2020)

7. Беликова К.М. Роль судебного толкования в развитии брачно-семейного права КНР (некоторые аспекты).- Право и политика.- 2017- С. 48-55.
8. Ивановская Н.В. Законодательные гарантии осуществления прав детей в России в свете Европейской конвенции «Об осуществлении прав детей»: вопросы теории и практики.- Материалы конференции Сравнительно- правовые аспекты правоотношений гражданского оборота в современном мире.- 2013.- С.96-104.
9. Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ред. от 01.04.2019).- Российская газета.- N 210.- 29.10.1997.
10. Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ред. от 06.03.2019).- Российская газета.- N 223.- 06.10.2007.
11. Н.В. Ивановская. Общие подходы к заключению соглашения об уплате алиментов на содержание ребенка в странах ЕС - Образование и право.-№7- 2020.С.321

УДК 340

ВИДЫ КРЕДИТОРОВ В ДЕЛЕ О БАНКРОТСТВЕ И ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС

СУНГУРОВА ЕКАТЕРИНА ПАВЛОВНА

магистрант

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

Аннотация: настоящая статья призвана отразить особый правовой статус кредиторов, как лиц играющих важнейшую роль в процессе банкротства. В деле о несостоятельности (банкротстве) выделяются несколько видов кредиторов. При определении категории, к которой относится кредитор, принимаются во внимание различные факторы. Например, характер требований, время возникновения обязательств.

Ключевые слова: банкротство юридических лиц, права кредиторов, конкурсный кредитор, текущие требования, реестр требований кредиторов.

TYPES OF CREDITORS IN A BANKRUPTCY CASE AND THEIR LEGAL STATUS

Sungurova Ekaterina Pavlovna

Abstract: This article is intended to reflect the special legal status of creditors as persons who play a crucial role in the bankruptcy process. In an insolvency (bankruptcy) case, there are several types of creditors. Various factors are taken into account when determining the category to which a lender belongs. For example, the nature of claims, the time when obligations arose.

Key words: bankruptcy of legal entities, creditors' rights, bankruptcy creditor, current claims, register of creditors' claims.

В процессе развития законодательства о банкротстве важнейшим всегда остается вопрос о соотношении интересов несостоятельного должника и его кредиторов. Законодатель стремится к созданию высокоэффективного института банкротства. Одним из основополагающих инструментов повышения эффективности законодательства о банкротстве является полное удовлетворение требований кредиторов несостоятельного должника.

Анализируя Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (далее – Закон о банкротстве) можно четко выявить виды кредиторов с различным правовым статусом.

Законодатель разделяет понятия кредиторов и конкурсных кредиторов уже на уровне основных понятий в статье 2 Закона о банкротстве. При этом согласно ст. 34 Закона о банкротстве к лицам, участвующим в деле относятся именно конкурсные кредиторы, то есть кредиторы только по денежным обязательствам, за исключением уполномоченных органов, перед которыми не были произведены обязательные выплаты, работников организации, претендующих на оплату труда и иных лиц, указанных в Законе о банкротстве [1].

В связи с вышесказанным, важно отметить, что в состав конкурсных кредиторов законодателем не включаются кредиторы должника, права требования которых вытекают из налоговых, трудовых и иных правоотношений.

Существенное отличие конкурсных кредиторов от иных кредиторов должника заключается в их активной процессуальной позиции. Поскольку именно они, как лица, участвующие в деле наделены такими правами как: обращение с заявлением о признании должника банкротом в арбитражный суд; участие в собрании кредиторов и голосование по тем или иным решениям, касающимся выбранной

процедуры банкротства; направление в арбитражный суд возражений относительно требований других конкурсных кредиторов и уполномоченного органа; обжалование действий арбитражного управляющего; подача заявления в суд с требованием об отстранении арбитражного управляющего [2, с. 510].

В зависимости от содержания требований выделяют кредиторов с денежным (имущественным) и неденежным характером обязательств. Исходя из анализа определения банкротства юридических лиц (под которым понимается признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий, об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, а также исполнить обязанность по уплате обязательных платежей), закрепленного ст. 2 Закона о банкротстве, можно сделать вывод, что кредиторы по неденежным обязательствам не принимаются во внимание и не участвуют в процессе несостоятельности [1].

Таким образом, круг конкурсных кредиторов включает в себя только кредиторов с денежными претензиями к потенциальному банкроту и существенно сужается за счет значительной части кредиторов, состоящих в гражданско-правовых отношениях с должником, имеющих требования по передаче имущества, выполнению работ или оказанию услуг. Механизм защиты прав неденежных кредиторов регулируется на основании п.5 ст. 4 Закона о банкротстве: «Требования кредиторов по обязательствам, не являющимся денежными, могут быть предъявлены в суд и рассматриваются судом, арбитражным судом в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством» [1].

Поскольку кредиторы по неденежным требованиям не составляют круг конкурсных кредиторов и удовлетворяют свои претензии в исковом порядке, круг их полномочий существенно меньше в рамках Закона о банкротстве. Правами по активному влиянию на ход процедуры банкротства они не обладают.

В зависимости от момента возникновения требований, кредиторы подразделяются на реестровых и текущих. В данном случае, определяющим является момент принятия заявления о признании должника банкротом и время возникновения самого денежного обязательства.

Так, все денежные требования, возникшие после возбуждения дела о банкротстве по оплате: выполненных работ, услуг; труда лиц, работающих по трудовому договору; обязательных платежей (например, коммунальные платежи) – являются текущими.

Для признания же требований реестровыми необходимо соблюдение следующих условий: денежные обязательства возникли до принятия судом заявления о признании должника банкротом; кредиторы были включены в реестр требований в установленном Законом о банкротстве порядке.

С целью участия в первом собрании кредиторов, важно соблюсти отведенный 30-дневный срок с момента опубликования информации о введении процедуры наблюдения для предъявления требований к должнику. Такие требования должны быть направлены кредитором в арбитражный суд, должнику и временному управляющему. О включении требований в реестр суд выносит соответствующее определение (п.1 ст. 71 Закона о банкротстве) [1].

Закон о банкротстве устанавливает возможность предъявлять требования к должнику и после введения процедуры наблюдения (п. 7 ст. 71 Закона о банкротстве). При этом важно помнить, что на основании п.1 ст. 142 Закона о банкротстве: по истечении 2 месяцев с даты опубликования сведений о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства, реестр требований кредиторов закрывается [1].

С целью поочередного удовлетворения требований реестровых кредиторов, законодатель подразделяет их на несколько очередей. Очевидно, что кредиторы-граждане, претендующие на исполнение обязательств, не могут конкурировать наравне с кредиторами-юридическими лицами, поскольку последние объективно обладают большим объемом средств, ресурсов, возможностей по найму сотрудников для влияния на ход дела о банкротстве [2, с. 511].

Так, к первой и второй очереди относятся расчеты с гражданами за причинение вреда жизни, здоровью, оплату труда, выходных пособий, а также выплаты за результаты интеллектуальной деятельности. В порядке третьей очереди производятся расчеты с юридическими лицами.

По смыслу ст. 5 Закона о банкротстве текущие кредиторы не признаются лицами, участвующими в деле о банкротстве, а их требования не подлежат включению в реестр требований кредиторов [1].

Тем не менее функция текущих кредиторов чрезмерно важна в рамках проведения процедур несостоятельности (банкротства). Примером текущего кредитора является специалист, готовящий документы для сдачи в архив, юрист. Так, данный вид кредиторов необходим для обеспечения эффективного формирования конкурсной массы, наиболее полного расчета с конкурсными кредиторами, включенными в реестр требований.

Привилегированное положение текущих кредиторов обусловлено правами, предоставляемыми им Законом о банкротстве. Согласно п. 1 ст. 134 Закона о банкротстве текущие требования подлежат погашению за счет конкурсной массы вне очереди, преимущественно перед реестровыми кредиторами [1].

Следует также выделить категорию кредиторов, которые не успели обратиться с заявлением о включении в реестр требований кредиторов. Так называемые «зареестровые» кредиторы не обладают правами по голосованию на собрании кредиторов. Тем не менее, законодатель предусмотрел правовой механизм защиты данной категории. Требования «зареестровых» кредиторов, на основании п.4 ст.142 Закона о банкротстве, удовлетворяются за счет имущества должника, которое осталось после погашения требований всех реестровых кредиторов [1].

Однако поскольку каждая очередь кредиторов стремится к полному удовлетворению своих требований, высока вероятность того, что совокупность этих требований выйдет за рамки имущества должника, что сводит к минимуму шансы «зареестровых» кредиторов на реализацию своих прав [3, с. 123].

Подводя итог, хотелось бы отметить что механизмы охраны интересов кредиторов в контексте института банкротства, существенно отличаются в зависимости от вида кредиторов, их правового статуса. Законодательно предусмотрены правовые инструменты, позволяющие кредиторам влиять на ход процедур банкротства. Так, зачастую размер исполнения обязательств во многом зависит от действий самих кредиторов [2, с. 513].

Список литературы

1. Федеральный закон Российской Федерации от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 43. Ст. 4190.
2. Павлюченков А. А., Наумова Е. А. Категории и виды кредиторов и их правовой статус в деле о банкротстве // Молодой ученый. — 2019. — №23. — С. 510-513.
3. Карпухина Е. Е. Проблемы защиты прав кредиторов при банкротстве юридических лиц // Молодой ученый. — 2019. — №8. — С. 122-125.

© Е.П. Сунгурова, 2020

УДК 340

ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ЯТРОГЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ГАББАСОВА АЛИЯ ФЕРДАВИСОВНАмагистрант кафедры уголовного процесса, криминалистики и ОРД
Удмуртский государственный университет*Научный руководитель: Антонов Олег Юрьевич*
д.ю.н., профессор

Удмуртский государственный университет

Аннотация: Жизнь и здоровье наших граждан – главное воплощение важного условия физического и морального существования каждого из нас. Человек рождается, растет, живет и развивается в процессе правильного функционирования организма. Но может случиться и так, что в организме наблюдаются внутренние сбои, и нарушение правильной работы организма извне.

Ключевые слова: расследование, ятрогенные преступления, медицины, преступления против личности, врачебные преступления.

SPECIFIC FEATURES OF THE INVESTIGATION OF IATROGENIC CRIMES

Gabbasova Alya Fidariosovna*Scientific adviser: Antonov Oleg Urivech*

Abstract: The life and health of our citizens is the main embodiment of an important condition for the physical and moral existence of each of us. A person is born, grows, lives and develops in the process of the proper functioning of the body. But it can also happen that there are internal failures in the body, and a violation of the correct functioning of the body from the outside.

Keywords: investigation, iatrogenic crimes, medicine, crimes against the person, medical crimes.

С целью того, чтобы устранить негативные последствия, мы обращаемся за помощью к медицинским работникам, которые обладают соответствующим образованием и профессиональными навыками. И как правило, все медицинские работники должны работать в государственных и аккредитованных учреждениях соответствующего профиля [1].

Никто из нас не опровергнет, что медицинская деятельность направлена на сохранение жизни и здоровья граждан и, как правило, она тесно соотносится с политической направленностью нашей страны. Государство обязано контролировать современную медицину и систему здравоохранения в целом для того, чтобы предотвратить ятрогенные преступления. Врач или младший медицинский персонал в момент выполнения своей работы может умышленно нарушить стандарты и правила оказания медицинской помощи, что будет причиной угрозы причинения вреда здоровью или, в худшем случае, летального исхода.

Иными словами, можно сказать, что данного рода преступления не могут ограничиваться только лишь неосторожным причинением данного вреда. Кроме того, зачастую допускаются такие ошибки, как избыточное назначение лекарственных средств или побочные эффекты, имеющие неблагоприятные последствия [3].

На сегодняшний день ятрогенные преступления относятся к самым распространенным явлениям, и с каждым днем становятся все актуальнее в правовой и уголовной практике. Основные причины возбуждения уголовных дел о ятрогенных преступлениях заложены в заявлениях граждан о привлечении к ответственности медицинского персонала за недобросовестное и некачественное оказание медицинских услуг, результатом чего является ухудшение общего самочувствия человека или даже летальный исход.

Как правило, все уголовные дела данного характера возбуждаются на основании материалов, которые содержат информацию о неадекватном оказании медицинских услуг с явными признаками легкомысленного или небрежного отношения медика к выполнению своих непосредственных обязанностей.

Выявление и проведение следственных действий в сфере ятрогенных преступлений содержит в себе большие процессуальные сложности. В тот момент, когда идет проверка или начинается возбуждение дела, появляются разнообразные сложности, напрямую связанные с невозможностью фальсификации и утраты доказательств, что в свою очередь обусловлено определенной спецификой объектов. Данная специфика направлена на определение сроков и условий их сохранения. Иными словами, даже можно сказать, что эта проблема очень часто соотносится с действиями заинтересованных лиц [4].

Для устранения всех сложностей и недостатков на начальном этапе расследования и возбуждения уголовных дел, необходимо четко определить задачи, направленные на помощь в выявлении ятрогенных преступлений. Самая важная задача состоит в выяснении действий медицинского работника в конкретной ситуации, то есть, какие меры приложил он для оказания первой медицинской помощи, что пошло не так, какое действие он забыл выполнить и так далее. Одним словом – нужно выяснить все факторы, которые повлекли к ухудшению здоровья пациента или летальному исходу.

Во второй задаче необходимо установить, как фактически в данной ситуации были выполнены медиком его профессиональные обязанности. И содержанием уже третьей задачи, является выяснение конкретных нарушений правил (стандартов) оказания медицинской помощи, которые были допущены медиком [2].

Медицинский персонал привлекается к уголовной ответственности в случае, если он совершил такие преступления, которые считаются ятрогенными [5]:

- совершение убийства с целью использования тканей или органов человека (ч. 1 и п. «м» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- причинение смертельного исхода по неосторожности в результате ненадлежащей реализации своих должностных обязанностей (ч. 2 ст. 109 УК РФ);
- причинение тяжкого вреда здоровью человека по неосторожности, которое совершено врачом в ходе некачественного оказания медицинских услуг (ч. 2 ст. 118 УК РФ);
- врачи заставляют людей (пациентов) готовиться к изъятию у них органов, то есть насильственно принуждают к трансплантации (ст. 120 УК РФ);
- и другого рода преступления, которые имеют непосредственное отношение к медицинской деятельности.

Практически невозможно выявить причинно-следственную связь относительно действия (бездействия) медицинского работника и наступления неблагоприятного исхода.

Прежде всего перед определением причинной связи между действием (бездействием) медицинского работника и неблагоприятным исходом, необходимо установить причину смерти или причинение вреда здоровью потерпевшего.

Помимо всего прочего, профессиональными преступлениями врачей являются такие, как стерилизация мужчин и женщин без отсутствия медицинских показаний и незаконные эксперименты и опыты над людьми. В юридической литературе такого рода действия рассматриваются как причинение тяжкого вреда здоровью по признаку утраты органом своих функций (ст. 111 УК РФ) или как злостное употребление должностными полномочиями в процессе проведения недопустимых опытов и экспериментов над людьми (ст. 285 УК РФ) [2].

Любое умышленное преступление, совершаемое врачами, осуществляется в результате косвенного умысла, так как сотрудники этой отрасли очень часто не хотят навредить человеку. Нужно отметить также то, что в медицинской практике также наблюдаются ошибочные и противоправные дей-

ствия. В законодательстве прописано, что несмотря на характер и тип умысла, медицинский сотрудник понимает негативные последствия своих совершаемых действий или бездействий.

Степень и характер ответственности медицинского персонала за свои бездействия или действия напрямую зависят от формы проявленной небрежности или легкомыслия. Уголовным кодексом нашей страны не предусмотрена ответственность врачей за неосторожные действия [1].

Чтобы доказать вину врача, важно установить причинную и следственную связи относительно неосторожных действий и неблагоприятного исхода лечения. Зачастую неблагоприятный исход зависит не от самих действий врача, а от объективных случайных причин. Небрежное, халатное отношение к своим профессиональным действиям, является самым частым поводом для возбуждения уголовного дела и привлечения медицинского работника к ответственности (ст. 293 УК РФ).

Халатность в медицинской деятельности может проявляться по-разному, а таких видах, как:

- спешка;
- невнимательные сбор анамнеза или его не проведение;
- поверхностное, небрежное обследование больного, что может повлечь за собой определение неправильного диагноза и выбор неправильного метода лечения.

В определенных случаях легкомыслие и небрежность врачей очень часто проявляется в недостаточной профессиональности, некачественном обследовании пациента и неправильной постановке диагноза. И нередки также случаи, когда ятрогенные преступления проявляются в результате хирургического вмешательства (ошибочное удаление органа или ткани, оставляют предметы в швах и так далее).

Самым частым проявлением небрежности в медицине является назначение неправильного лекарства вместо необходимого, лишняя дозировка лекарственного препарата или применение сильно действующих и концентрированных растворов [3].

Убийство может быть совершено как действиями медицинских работников (введение ядовитых веществ, отключения от аппаратов жизнеобеспечения), так и бездействием (не оказание медицинской помощи пациенту медицинским работником), если оно является вариантом поведения при достижении цели убийства [4].

Рассмотрев нормы, предусматривающие уголовную ответственность за трансплантацию, следует отметить, что ни в одной из норм, (п. «м» ч. 2, ст. 105, п. «ж» ч. 2 ст. 111, ст. 120, п. «ж» ч. 2 ст. 127.1) не конкретизируется предмет преступления, что приводит к ошибочному выводу о том, что уголовным законом не устанавливается ответственность за незаконное изъятие органов или тканей, не указанных в перечне ст. 2 Закона РФ от 22 декабря 1992 г. №4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» [5].

Список литературы

1. Гарантии конституционных прав и свобод граждан России как механизм их социально-правовой защиты: Права человека в России и правозащитная деятельность государства. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Под ред. В.П. Лопатина. СПб.: Питер, 2018. – 62 с.
2. Гудкова М.С. Проблемы квалификации ятрогенных преступлений // Научное сообщество студентов: сб. ст. по мат. XXXVIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 2(38). URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/3\(38\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/3(38).pdf) (дата обращения: 12.06.2019).
3. Ибатулина Ю.Ф. Ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей медицинскими работниками и врачебная ошибка: уголовно-правовой аспект: Российский следователь, 2018. № 154. – 24 с.
4. Профессиональные преступления медицинских работников / А.Л. Хлапов, И.А.Камаев, М.Н.Гриб, Е.А. Переверзев // Юридическое и деонтологическое обеспечение прав российских граждан на охрану здоровья: Материалы Всеросс. науч.-практ. конф. с междунар. участием. Суздаль, 28-29 мая 2008 г./ Под ред. Член-корр.РАМН, проф. Ю.Д.Сергеева, проф. С.В. Ерофеева. Иваново; Владимир: НАМП, 2008. – 155 с.
5. Сальников В.П., Стеценко С.Г. Юридическая регламентация медицинской деятельности в России: история и современность: Медицинское право и этика, 2018. №177. – 21 с.

УДК 343

ПРАВО ПОТЕРПЕВШЕГО НА ОБЖАЛОВАНИЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ В ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

ВЕДЬМАНОВА НАТАЛЬЯ НИКОЛАЕВНА

магистрант

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

*Научный руководитель: Хаметова Альфия Рашидовна**к.э.н, доцент*

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

Аннотация: в рамках статьи рассматривается законодательное закрепление права потерпевшего на обжалование процессуальных действий и решений в досудебных стадиях уголовного судопроизводства. Проанализирована терминология, используемая для определения сущности института обжалования. Рассмотрен порядок подачи жалобы на процессуальные действия и решения.

Ключевые слова: право, потерпевший, процессуальные действия и решения, жалоба, досудебное производство.

THE RIGHT OF THE VICTIM TO APPEAL AGAINST PROCEDURAL ACTIONS AND DECISIONS IN THE PRE-TRIAL STAGES OF CRIMINAL PROCEEDINGS

Vedmanova Natalya Nikolaevna

Scientific adviser: Khametova Alfiya Rashidovna

Abstract: the article deals with the legislative consolidation of the victim's right to appeal against procedural actions and decisions in the pre-trial stages of criminal proceedings. The terminology used to determine the essence of the institution of appeal is analyzed. The procedure for filing a complaint against procedural actions and decisions is considered.

Keywords: law, victim, procedural actions and decisions, complaint, pre-trial proceedings.

Одной из наиболее актуальных проблем в современной науке уголовно-процессуального права является порядок обеспечения прав потерпевших на досудебном этапе уголовного судопроизводства, а именно права на обжалование процессуальных действий и решений. Данное право вызывает научный интерес в связи с тем, что является одним из способов защиты прав и законных интересов потерпевшего как участника уголовного судопроизводства. Но также следует отметить, что данный институт обжалования процессуальных действий и решений еще недостаточно изучен в юридической литературе.

Право на обжалование процессуальных действий и решений, как известно, относится к принципам уголовного процесса, следовательно, имеет особое место в системе гарантированных прав человека.

Рассматривая законодательное закрепление права на обжалование процессуальных действий и

решений, нельзя не отметить Конституцию РФ [1], а именно статьи 46 и 52, которые гарантируют человеку, что его права будут защищены, в том числе, и в судебном порядке. Помимо этого, большая роль в регулировании данного вопроса отведена именно Уголовно-процессуальному кодексу РФ. Более детально это право рассматривается в п. 18 ч. 2 ст. 42 УПК РФ, где содержится перечень должностных лиц, на которых потерпевший может подать жалобу [2].

Раскрывая данную тему, необходимо обратить внимание на проблему разграничения терминов «жалоба» и «ходатайство», так часто встречающихся в терминологии уголовного судопроизводства. Рассмотрим несколько мнений различных авторов на данную проблему. Например, А.Р. Туманянц приравнивает жалобу к процессуальным документам и считает, что ходатайство, в отличие от жалобы носит позитивный характер [12, с. 228].

Ю.Е. Зеленская в своей научной статье сравнивает два этих понятия и приходит к выводу, что они сходны не только по порядку их рассмотрения, но и их функции, заключающейся в защите прав граждан. Еще данный автор называет одну из причин отказа в удовлетворении жалоб и ходатайств. Как она считает, опираясь на статистику, лица, рассматривающие данные категории, ссылаются на их немотивированность и необоснованность [6, с. 36].

И.А. Насонова, анализируя данные категории, пришла к выводу, что хоть они и имеют много общих черт, имеют и существенные отличия. Она описывает ходатайство как некую просьбу, а жалобу как своего рода возражение на действие или решение компетентного органа. Также она обратила внимание на различие в сроках рассмотрения данных категорий. И если к ходатайству может быть применено незамедлительное рассмотрение, то жалоба имеет временные рамки рассмотрения [11, с. 38].

Э.Ф. Лугинец считает, что наличие ходатайств и жалоб в конкретном уголовном деле может иметь как положительное, так и отрицательное влияние на него. Это связано с тем, что участники, использующие этот вариант защиты своих прав, могут таким образом препятствовать следствию в осуществлении своей работы и тормозить процесс. Помимо этого, данный автор рассматривает категорию так называемой процессуальной свободы. Она связана с тем, что каждый сам вправе решать подавать ходатайство и жалобу или нет. Также она рассуждает на тему неравенства между следователем и лицом, подающим жалобу с точки зрения их процессуального положения [10, с. 22-26].

Нельзя не отметить тот факт, что при обсуждении нового уголовно-процессуального закона, многие авторы предложили ввести разрешение ходатайств и жалоб в обязательном порядке в положительную сторону, но в итоге сошлись на мнении, что такое нововведение будет лишь мешать осуществлению уголовного процесса.

Таким образом, анализируя данные термины, следует сделать вывод о том, что понятие «жалоба» наиболее подходит для обозначения официального возражения на какие-либо незаконные действия лица, осуществляющего уголовное судопроизводство.

Чтобы наиболее подробно разобраться в данной теме, необходимо рассмотреть порядок подачи жалобы на процессуальные действия и решения.

Жалоба может быть подана двумя способами: либо в письменной форме лично, либо по электронной почте. Однако уже на этом этапе могут возникнуть некоторые трудности. Как показывает практика, заявители могут не указать свое место жительства или наименование должностного лица, которому подается данная жалоба. В связи с этим существует проблема с уведомлением заявителя и направлением жалобы нужному лицу соответственно.

Данная жалоба рассматривается в срок до 3 суток. Но у этого правила есть исключение. Оно состоит в том, что если для проверки жалобы требуется рассмотреть дополнительные материалы, то данный срок увеличивается до 10 суток. Заявителя при этом должны в обязательном порядке известить о продлении срока, а также о причинах задержки [3].

Прокурор или руководитель следственного органа рассматривает жалобу путем изучения поступившей информации и материалов уголовного дела. Также он имеет право вызвать заявителя и должностное лицо органа расследования для получения объяснений. В случае полного удовлетворения жалобы заявитель должен быть уведомлен незамедлительно. Что же касается частичного удовле-

творения жалобы либо отказа в ее удовлетворении, то в этом случае заявитель уведомляется дополнительно и о порядке обжалования.

А.Ю. Ключников полагает, что рассмотрение жалобы именно на досудебных этапах уголовного судопроизводства, позволяет наиболее полно осуществить защиту и восстановление прав потерпевших. Он объясняет это тем, что если дело уже направлено в суд, то рассмотрение жалобы не будет иметь каких-либо правовых последствий для потерпевшего [7, с. 227].

К.В. Ковляшенко в своей статье рассматривает проблематику правового положения потерпевшего, а именно реализации его прав на досудебном этапе. Она утверждает, что это напрямую связано с тем, что потерпевший приобретает свой правовой статус только после того, как будет вынесено постановление о возбуждении уголовного дела. Анализируя данное положение, К.В. Ковляшенко приходит к выводу о том, что потерпевшего необходимо рассматривать в качестве участника процесса именно на стадии, когда уголовное дело еще не возбуждено [8, с. 339-342].

И.И. Короленко относит незаконные действия и решения должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, а именно, составляющие предмет жалобы, к одним из факторов, которые не позволяют в полной мере осуществлять доступ потерпевшего к правосудию [9, с. 25].

Но, как справедливо отмечает О.С. Ерохина, институт обжалования не должен становиться средством для препятствия уголовному процессу в руках лиц, которые заинтересованы в результате дела [5, с. 226].

В.А. Виноградов в своей научной статье рассматривает статистику рассмотрения жалоб за 2018 и 2019 год. Анализируя данные, он делает вывод, что большую часть жалоб (около 70 %) возвращали заявителям, около 5 % жалоб было удовлетворено, и 18 % отказали в удовлетворении [4, с. 45].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что право потерпевшего на обжалование процессуальных действий и решений является одним из ключевых прав, составляющих его правовой статус. Анализируя законодательство по этой теме, мы пришли к выводу, что некоторые вопросы, касающиеся предмета и порядка рассмотрения жалоб, урегулированы недостаточно хорошо. Также необходимо отметить, что институт обжалования действий и решений играет огромную роль в реализации прав потерпевшего и одновременно помогает в выявлении нарушений со стороны органов, осуществляющих уголовное судопроизводство.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст: по состоянию на 14 марта 2020 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. № 11. – Ст. 1416. ISSN 1560-0580.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: офиц. текст: по состоянию на 27 октября 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 18. – Ст. 2569. – ISSN 1560-0580.
3. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 1 ноября 2011 г. N 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/documents/orders/document-1131586/> - 10.11.2020.
4. Виноградов В.А. Доказывание при производстве по жалобам на действия органов предварительного расследования // Уголовный процесс. – 2020. – № 5 (185). – С. 45. ISSN 2062-0365.
5. Ерохина О.С. Предмет судебного обжалования действий (бездействия), решений следователя // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2015. – № 3. – С. 226. ISSN 2074-8183.
6. Зеленская Ю.Е. Ходатайства, жалобы: сходства и различия // Вестник Восточно- Сибирского института МВД России. – 2015. – № 1 (68). – С. 36. ISSN 2312-3184.
7. Ключников А.Ю. Обжалование действий и решений суда и должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство: проблемы нормативного закрепления, практики применения // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». – 2016. - № 1. – С. 225-234. ISSN 2073-0238.
8. Ковляшенко, К. В. Права потерпевшего на стадии досудебного производства // Молодой ученый. — 2016. — № 23 (127). — С. 339-342. ISSN 2072-0297.

9. Короленко И.И. Как обеспечить соблюдение прав потерпевших в уголовном процессе // Ростовский юридический институт: Серия «Правовое просвещение населения». – 2015. – № 3. – С. 25. ISSN 2098-3456.
10. Лугинец Э.Ф. «Процессуальная свобода» в реализации правового института ходатайств и жалоб в уголовном судопроизводстве // Юристъ-Правоведъ. – 2018. – № 1 (84). – С. 22-26. ISSN 1817-7093.
11. Насонова И.А. Ходатайства, жалобы, отводы: сходства и различия // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 1. – С. 38. ISSN 2071-3584.
12. Туманянц А.Р. Жалоба как правовое средство защиты прав и законных интересов лица на досудебных стадиях уголовного процесса // Проблемы законности. – 2015. – № 1. – С. 228. ISSN 2224-9818.

УДК 340

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

КОЖЕВНИКОВА ЕКАТЕРИНА ЕВГЕНЬЕВНА

магистрант

ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»

Научный руководитель: Белянкова Елена Ивановна

к.пед.н., доцент

ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»

Аннотация: В статье подробно рассмотрены нормативно-правовые акты Тульской области, регламентирующие документационное обеспечение управления государственных учреждений, выявлены проблемные стороны организации документооборота и предложены пути их решения.

Ключевые слова: Документооборот, нормативно-правовые акты, архивное дело, обращения граждан, инструкция, электронный документ.

REGIONAL REGULATORY LEGAL ACTS REGULATING THE DOCUMENTATION SUPPORT OF GOVERNMENT MANAGEMENT TULA REGION

Kozhevnikova Ekaterina Evgenievna*Scientific adviser: Belyakova Elena Ivanovna*

Abstract: The article discusses in detail the regulatory legal acts of the Tula region, regulating the documentary support of the management of state institutions, identifies the problematic aspects of organizing document flow and suggests ways to solve them.

Key words: Document flow, regulatory legal acts, archiving, citizens' appeals, instructions, electronic documents.

К региональной нормативно-правовой базе в области документооборота можно отнести следующие законы Тульской области и указы Губернатора.

Закон Тульской области от 11 января 2006 года № 675-ЗТО «Об архивном деле в Тульской области» регулирует отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов архивного фонда Тульской области и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Тульской области. Данным Законом определяются полномочия региональных органов государственной власти в сфере архивного дела.

Рассматривается состав архивного фонда Тульской области, архивные документы, которые относятся к государственной собственности региона, закрепляется правовое положение архивных документов, организация государственного управления архивным делом, обязанности собственников по обеспечению сохранности архивных документов, их хранение, учет, использование, вызов, источники комплектования, передача на хранение, а также устанавливается ограничение на доступ к документам в архивах.

В октябре 2011 года Губернатор Тульской области подписал Указ № 8 «Об утверждении Положения об управлении по делопроизводству и работе с обращениями граждан аппарата правительства Тульской области». В Положении подробно представлены полномочия и функции, осуществляемые управлением по делопроизводству и работе с обращениями граждан аппарата правительства Тульской области.

В соответствии с Указом Губернатора Тульской области от 24 августа 2012 года № 103 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти и аппарате правительства Тульской области» в регионе появляется нормативно-правовой акт по делопроизводству в органах исполнительной власти и аппарате правительства Тульской области. В данном Указе, органам местного самоуправления Тульской области рекомендовано разработать подобную Инструкцию по делопроизводству, в соответствии со спецификой их деятельности.

Инструкция по делопроизводству устанавливает общие требования к документированию управленческой деятельности и организации работы с документами, обращениями граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, в органах исполнительной власти региона. Она разработана в соответствии с законодательными и правовыми актами Российской Федерации и Тульской области, а также с учетом опыта работы с документами в органах исполнительной власти и аппарате правительства.

Работа с документами в органах исполнительной власти и аппарате правительства организуется с использованием автоматизированной системы электронного документооборота (АСЭД), предназначенной для подготовки, создания, учета, регистрации документов, обращений, контроля рассмотрения и исполнения документов, обращений и поручений. Требования Инструкции распространяются на все виды работ с документами независимо от вида носителя, в том числе с электронными документами.

Организацию, ведение и совершенствование системы документационного обеспечения управления на основе применения информационных технологий в работе с документами, обращениями граждан и организаций, контроль за соблюдением установленного порядка обеспечения документационных процессов в органах исполнительной власти и аппарате правительства исполняет - управление по делопроизводству и работе с обращениями граждан аппарата правительства Тульской области.

Ведение делопроизводства в органах исполнительной власти и аппарате правительства Тульской области производится секретариатами или специально на то уполномоченными лицами. Должностные регламенты данной категории государственных служащих или работников разрабатываются с учетом требований данной Инструкции.

Помимо этого, инструкция включает в себя подробное описание действий по приему, распределению, регистрации, учету поступающих документов, а также их рассмотрение. В инструкции рассматривается порядок работы с проектами законов Тульской области, порядок подготовки и оформления актов правительства области и Губернатора, порядок подготовки и оформления документов заседаний, совещаний, иных мероприятий, обращений и запросов граждан и организаций, порядок организации личного приема и тематических консультаций, оформление, рассмотрение и регистрация соглашений и договоров, контроль за исполнением документов и поручений, прием и передача документов с использованием средств электронной почты и факсимильной связи, особенности работы с документами, содержащими информацию ограниченного распространения, изготовление, учет и использование бланков, печатей и штампов, номенклатура дел, их формирование и хранение, порядок работы с электронными документами.

Немаловажную роль при рассмотрении организации работы документооборота в деятельности государственных учреждений Тульской области играет Указ губернатора Тульской области от 10 апреля 2015 года № 104 «Об утверждении Порядка приема обращений граждан в форме электронных документов».

Порядок разработан в целях определения процедуры приема обращений граждан в адрес Губернатора Тульской области, первого заместителя Губернатора Тульской области - председателя правительства Тульской области, их заместителей, руководителей органов исполнительной власти Тульской

области, подразделений аппарата правительства Тульской области в форме электронных документов.

Прием обращений граждан в форме электронных документов осуществляется с использованием сервиса «Электронная приемная» на портале правительства Тульской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в адрес руководителей органов исполнительной власти Тульской области - сервисов «Электронная приемная» на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти Тульской области. Обращения граждан в форме электронных документов рассматриваются в установленном порядке согласно действующему законодательству.

Таким образом, можно проследить, что региональная нормативно - правовая база регламентирует лишь малую часть вопросов документационного обеспечения управления в государственных учреждениях Тульской области. Необходимо реформирование нормативной базы документационного обеспечения управления исполнительно-распорядительных органов и государственных учреждений региона, путем создания новых нормативно-правовых актов, а также упорядочения старых.

Делопроизводство в государственных учреждениях фиксирует жизнь региона в её реальных проявлениях, таким образом, большое значение имеют отбор и передача документов государственных учреждений на хранение в архив.

Для улучшения эффективности работы с документами в государственных учреждениях региона, а также для улучшения организации документационного обеспечения управления, на региональном уровне необходимо разработать единую концепцию создания локальных правовых актов, схожих по составу и содержанию и регламентирующих сферу управления документами с учетом специфики структуры и полномочий государственных учреждений Тульской области.

УДК 342

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ КАК ВЕРХНЯЯ ПАЛАТА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АРХИРЕЙСКАЯ ТАТЬЯНА ЮРЬЕВНА

к.ю.н., доцент

МАЯКОВСКАЯ ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА

студентка

ФГБОУ ВО «Оренбургский институт (филиал)

Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Аннотация: в статье отражены принципиальные особенности современного конституционно-правового статуса Совета Федерации, охарактеризован современный порядок его формирования, даются исторические отсылки к Сенату. Уделено особое внимание статусу сенатора, рассмотрены его права, обязанности, юридические и иные гарантии, ответственность. Отдельное место отведено неприкосновенности сенаторов.

Ключевые слова: сенатор Российской Федерации, Совет Федерации, поправки в Конституцию, статус сенатора, неприкосновенность сенаторов, порядок формирования Совета Федерации, верхняя палата парламента.

THE FEDERATION COUNCIL AS THE UPPER HOUSE OF THE FEDERAL ASSEMBLY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Arkhireiskaya Tatyana Yurievna,
Mayakovskaya Yuliya Alexandrovna

Abstract: the article reflects the principal features of the current constitutional and legal status of the Federation Council, describes the current order of its formation, and gives historical references to the Senate. Special attention is paid to the status of a Senator, his rights, duties, legal and other guarantees, and responsibilities are considered. A separate place is given of the immunity of senators.

Keywords: Senator of the Russian Federation, Federation Council, amendments to the Constitution, the status of a Senator, immunity of senators, procedure for forming the Federation Council, upper house of Parliament.

В конституционной характеристике Совета Федерации Федерального Собрания как верхней палаты Федерального Собрания обозначено, что он состоит из сенаторов, осуществляющих представительство субъектов Российской Федерации [1, с. 55].

Из правовой природы Совета Федерации вытекают его функциональные направления деятельности.

1. Представительная функция. Она закреплена в ст. 94 Конституции Российской Федерации. Поскольку Совет Федерации является общефедеральным органом, он своеобразно выполняет указанную функцию. С одной стороны, Совет Федерации реализует представительство субъектов Федерации на федеральном уровне, а с другой – представляет Российскую Федерацию в ее субъектах. С этим связана специфическая особенность Совета Федерации как играющего координирующую роль в си-

стеме федеративных отношений. Данное направление деятельности верхней палаты парламента не только основано на Конституции и федеральном законодательстве, но и отражает сложившуюся парламентскую практику.

2. Законодательная функция. Обозначенная функция является самой объемной из всех. Ещё со времен Д. Локка законодательная власть призвана «творить» законы. Бесспорно, важными в компетенции верхней палаты парламента являются законодательные полномочия, которые включают в себя: рассмотрение предложений о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 Конституции; принятие поправок к главам 3–8 Конституции в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона; одобрение федеральных конституционных законов и федеральных законов [2, с. 36].

Принято считать, что верхняя палата парламента наделена «слабыми» полномочиями в отношении федеральных законов, поскольку вето Совета Федерации на такие законы может быть преодолено Государственной Думой посредством квалифицированного большинства голосов. Действительно, Совет Федерации не наделён правом самостоятельного изменения текста закона, принятого Государственной Думой, и должен принять лишь одно из двух решений: одобрить закон, либо отклонить его. В случае, если Совет Федерации одобряет закон, то он считается принятым парламентом в целом.

Между тем стоит особо отметить, что Совет Федерации является «сильной» палатой в отношении федеральных конституционных законов. Его одобрение является обязательным при принятии Федеральным Собранием решений о внесении поправок к Конституции, а также федеральных конституционных законов.

3. Контрольная функция. При раскрытии данной функции необходимо упомянуть систему сдержек и противовесов. Данная функция не прописана в Конституции, но можно сделать вывод, что она реализуется при осуществлении законодательной и представительной функций, формировании иных органов публичной власти, реализации парламентского контроля.

В общей характеристике Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, необходимо отметить примечательное изменение. Конституция Российской Федерации в редакции поправок от 14 марта 2020 г. вместо «членов Совета Федерации» закрепляет термин «сенаторы Российской Федерации». Полагаем, что тем самым конституционный законодатель делает историческую отсылку к Сенату.

Изначально Сенат имел место в Древнем Риме. Одним из общепризнанных достижений древних римлян является созданное ими государство. Феномен расцвета римской республики, многолетнего «мирового» владычества Рима во многом объясняется стабильной, совершенной государственной системой, неотъемлемой частью которой на протяжении всего существования Рима был Сенат, совещательный орган при римском императоре, созданный из совета старейшин [3, с. 3].

Изначально Сенат в Риме включал в себя 100 членов. Ромулом – первым римским царем – были выбраны сто лучших граждан и назначены советниками. Царь назвал их «патрициями», а их собрание – «сенатом», что означает «совет старейшин». Вскоре после объединения римской и сабинской общин «совет старейшин» стал состоять из 200 советников. Со времен царя Тарквиния Приска стало 300 сенаторов. Сенат, который состоял из 300 членов, сохранялся на протяжении почти всей Республики вплоть до диктатуры Луция Корнелия Суллы. При нем количество сенаторов было увеличено до 600 членов. Впоследствии после перехода власти в руки Цезаря, число сенаторов достигло 900 человек, а Август снова сократил ее до 600 человек [4, с. 79].

Членов Сената – сенаторов – назначали сначала цари, после их свержения – консулы. С конца IV в. до н. э. установился другой порядок назначения – цензорами, исходя из предписанных законами критериев. В Сенат могли входить только старшие и младшие главы традиционных родов, отвечавшие высшему имущественному цензу. В период установления республики права сенаторов стали получать и плебеи, по-видимому, как занимавшие одну из магистратских должностей. Назначались сенаторы на срок цензорских полномочий – 5 лет, после чего происходило обновление, что не исключало и возобновления прав сенаторов.

Исторически Сенату отводилась роль учреждения, с которым советуются магистраты, дабы их решения имели опору в согласии народа. Однако в период республики Сенат далеко вышел за рамки

совещательного органа, став главным правительственным, отчасти даже распорядительным учреждением с некоторыми законодательными полномочиями.

Сенат ведал общим попечением над культами, и в этой связи надзором за храмами и священными местами, объявлял праздничные и благодарственные дни, налагал запреты на отправление иных культов. Ему принадлежало общее финансовое управление, исключая распоряжение общенародной собственностью; он выделял деньги на ведение войны, определял характер поступлений в казну. Сенат обеспечивал соблюдение безопасности и добрых нравов гражданами в городе, вел дипломатические и международные отношения Рима.

Статья 95 Конституции Российской Федерации закрепляет, что Совет Федерации состоит из сенаторов [5]. Согласно данной статье, в Совет Федерации входят:

1. По 2 представителя от каждого субъекта Федерации (от законодательного органа государственной власти субъектов Федерации и от исполнительного органа государственной власти субъектов Федерации);

2. Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, – пожизненно. Указанная норма является диспозитивной ввиду того, что Президент имеет право отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;

3. Не более 30 представителей Российской Федерации, которых назначает Президент Российской Федерации, причём назначенными пожизненно могут быть не более 7 человек. Данная норма носит императивный характер.

За свою историю Совет Федерации «пережил» несколько реформ своего порядка формирования [6, с. 455]:

1. 1993-1995 гг. – Совет Федерации избирался от каждого субъекта по мажоритарной системе относительного большинства. В 1993 г. первый состав Совета Федерации был избран гражданами субъектов Российской Федерации – по два депутата от каждого.

2. 1995-2000 гг. – в Совет Федерации автоматически, «по должности» входили руководитель законодательного органа и глава исполнительной власти. Фактически члены Совета Федерации не исполняли в полном объеме ту роль, которая была на них возложена, поскольку прослеживалось нарушение принципа разделения властей, а качество законодательного процесса не являлось идеальным.

3. С 2000 г. законодателем введён новый институт, получивший название «наделение полномочиями». Данный этап ознаменован принятием Федерального закона от 5 августа 2000 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Последняя версия указанного закона отражает конституционные цензы в отношении сенаторов. В их числе:

1. Наличие гражданства Российской Федерации. Специально оговорено, что гражданин Российской Федерации не должен иметь гражданства иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, который бы подтверждал право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2. Достижение возраста 30 лет. Верхний ценз для сенаторов Совета Федерации не предусмотрен.

3. Ценз осёдлости, который устанавливает обязанность постоянно проживать на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение пяти лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации, либо в совокупности в течение двадцати лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации. Вместе с тем, данная норма является диспозитивной, имеются исключения в виде категорий лиц, на которых она не распространяется.

4. Обладание безупречной репутацией. В России установление безупречной репутации существенно связано с отсутствием таких параметров, как нахождение в местах лишения свободы по приговору суда; судимость; некоторые виды административных правонарушений [7, с. 7]. В соответствии с Законом, гражданин, подвергнутый наказанию ввиду совершения административного правонарушения, которое предусмотрено статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных право-

нарушениях (в течение срока, когда гражданин считается подвергнутым административному наказанию), не может быть кандидатом для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации.

Как известно, понятие «статус» в науке конституционного права предполагает совокупность конституционно и законно установленных прав, обязанностей, гарантий, ответственности.

Сенатором Российской Федерации является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Часть 2 ст. 97 Конституции Российской Федерации гласит, что одно и то же лицо не может совмещать две должности – сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.

Согласно Федеральному закону от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» сенатор имеет следующие права:

- право законодательной инициативы, которое осуществляется в форме внесения в Государственную Думу законопроектов и поправок к ним;
- право направить парламентский запрос. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания;
- право отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших им известными в связи с осуществлением ими своих полномочий;
- право на внеочередное поселение в государственных и муниципальных гостиницах (сенатору в течение часа предоставляется отдельный номер с телефоном).

Обязанности сенаторов Российской Федерации закреплены в ст.ст. 9, 10 Федерального закона. Так, сенаторы обязаны:

- соблюдать этические нормы (ст. 9). Сенатор не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, использовать заведомо ложную информацию, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, призывать к незаконным действиям;
- ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязаны представлять в комиссию Совета Федерации сведения доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Данное положение распространяется на сенатора, супругу (супруга) и несовершеннолетних детей.

Возлагая на сенаторов Российской Федерации самые ответственные обязанности, законодательство предоставляет им все необходимые для работы условия, которые позволяют успешно решать стоящие перед ними задачи и выступают важнейшими гарантиями их плодотворной деятельности [8, с. 226].

Конституция Российской Федерации в ст. 98 предусматривает неприкосновенность сенаторов Российской Федерации в течение всего срока их полномочий: в отношении сенаторов запрещен ряд процессуальных мер, таких как арест, задержание, обыск, за исключением случаев задержания на месте преступления.

Конституционное обоснование неприкосновенности сенаторов было дано Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 20 февраля 1996 г., в котором Суд выразил позицию о том, что парламентский иммунитет – один из основных элементов статуса парламентария, важнейшая правовая гарантия его деятельности. Неприкосновенность не является личной привилегией (неперсонифицирована) и носит публично-правовой характер.

К социальным гарантиям деятельности сенатора относятся: ежемесячное денежное вознаграждение, медицинское, санаторно-курортное обслуживание сенатора и членов его семьи; пенсионное обеспечение и другие.

Чтобы привлечь депутата к ответственности, предусмотрена процедура лишения неприкосновенности (решение палаты по представлению Генерального прокурора). Таким случаем является лишение неприкосновенности сенатора от Челябинской области Константина Цыбо, который подозревался в получении взятки.

Список литературы

1. Парламентское право: монография / А. И. Абрамова, В. А. Витушкин, Н. А. Власенко и др.; под ред. Т. Я. Хабриевой; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: Издание Государственной Думы, 2013. — 400 с.
2. Сайфутдинова, В. М. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: специфика и перспективы / В. М. Сайфутдинова // Актуальные проблемы российского права. — 2017. — № 8. — С. 34-42.
3. Белкин, М. В. Римский Сенат в эпоху сословной борьбы VI-IV вв. до н.э. Проблемы эволюции: автореф. дис. ... канд. ист. наук. 07.00.03 / М. В. Белкин. — Санкт-Петербург, 1997. — 18 с.
4. Омельченко, О. А. Всеобщая история государства и права: Учебник в 2 т. / О. А. Омельченко. — Издание третье, исправленное. Т. I. М.: ТОН. Остожье, 2000. — 528 с.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г., 4 июля 2020 г.) // Российская газета. — 1993. — 25 декабря (№ 237).
6. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие : в 2 т. Т. I. / С. А. Авакьян. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. — 864 с.
7. Слободчикова, С. Н. Ценз безупречной репутации: содержательное наполнение и особенности отражения в отечественной конституционно-правовой модели свободных выборов / С. Н. Слободчикова // Избирательное право. — 2020. — № 1. — С. 6-10.
8. Козлова, Е. И., Кутафин, О. Е. Конституционное право России [учебник] / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — 5-е изд., испр. и доп. — М.: Кнорус, 2017. — 833 с.

©Т.Ю. Архирейская, Ю.А. Маяковская, 2020

УДК 342

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУДЕЙ

КОСТЕРЕВ СЕРГЕЙ ЮРЬЕВИЧ

магистрант

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

*Научный руководитель: Кораблин Константин Климентьевич**к.ю.н., профессор*

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

Аннотация: в статье анализируются особенности привлечения к административной ответственности судей. Автор приходит к выводу о необходимости закрепления в Законе о статусе судей положений о том, что судья при совершении административного правонарушения, не связанного с осуществлением им судейских полномочий, несет ответственность на общих основаниях.

Ключевые слова: неприкосновенность судьи, независимость судьи, административная ответственность.

FEATURES OF BRINGING JUDGES TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY

Kosterev Sergey Yurievich*Scientific adviser: Korablin Konstantin Klimentievich*

Abstract: the article analyzes the features of bringing judges to administrative responsibility. The author comes to the conclusion that it is necessary to fix in The law on the status of judges the provisions that a judge, when committing an administrative offense that is not related to the exercise of judicial powers, is liable on a General basis.

Keywords: immunity of a judge, independence of a judge, administrative responsibility.

Обеспечение независимости судей является гарантом справедливого правосудия и конституционно закрепленным принципом.

Г. Т. Ермошин дает такое определение принципу независимости судей: «Это совокупность степеней свободы, ограничений и преференций судьи – носителя судебной власти, представляющая собой способность (положение, состояние) личности осуществлять беспристрастно и профессионально правосудие независимо от любых попыток воздействия на нее со стороны участников судебного процесса, представителей других ветвей государственной власти, политических, экономических, криминальных кругов, подчиняясь только Конституции РФ и федеральному закону» [1, С. 13].

Одним из способов обеспечения независимости судей выступает усложненный порядок возбуждения дела об административном правонарушении в отношении судьи (судьи в отставке), установленный в пункте 4 статьи 16 Закона РФ от 26.06.1992 N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон о статусе судей) [2].

Так, решение по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи принимается судебной коллегией в составе трех судей:

- Верховного Суда РФ в отношении: судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда;
- верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора РФ в отношении: судьи иного суда соответственно [2].

Пунктом 8 данной статьи определено, что при рассмотрении вопроса о привлечении судьи к административной ответственности квалификационная коллегия судей, выяснив, что данное действие связано с позицией, которую занимает судья при исполнении судебных полномочий, отказывает в даче согласия на осуществление этого действия.

За судьей в отставке сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и членство в судейском сообществе (п. 1 ст. 15 Закона о статусе судей) [2].

Решение по вопросу о привлечении судьи (судьи в отставке) к административной ответственности принимается в 10-дневный срок со дня получения представления Генерального прокурора РФ.

Существующая правоприменительная практика по привлечению судей к административной ответственности говорит не только о потенциальной, но и реальной возможности выполнения требований законодательства (например, апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22.04.2019 N АПЛ19-165; апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 13.12.2017 N 67-АПГ17-11; заключение Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2012 г. N АКПИ12-954 [3]).

Проведенный нами анализ судебной практики показал, что большинство дел, связанных с рассмотрением представления Генерального прокурора по вопросу дачи согласия о привлечении судьи (судьи в отставке) к административной ответственности, связаны с нарушениями ими правил дорожного движения и не связаны с осуществлением ими судейских полномочий.

В соответствии с приказом МВД России от 23.08.2017 N 664 [4], при выявлении сотрудником достаточных данных, свидетельствующих о совершении административного правонарушения судьей, который представил документы, подтверждающие соответствующий статус (удостоверение судьи, удостоверение судьи в отставке), привлечение такого лица к административной ответственности, согласно статье 1.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), осуществляется с учетом особых условий, установленных Конституцией РФ и федеральными законами [5].

Таким образом, юридически значимым обстоятельством при разрешении таких вопросов является установление наличия или отсутствия связи между событием административного правонарушения и фактом осуществления таким лицом судейских полномочий.

Так, согласно заключению Верховного Суда РФ от 19 февраля 2020 г. представление Генерального прокурора РФ о даче согласия на привлечение судьи Московского областного суда в отставке Слиски С.Г. к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24 КоАП РФ) было удовлетворено. Судья в отставке обжаловал заключение в Апелляционной коллегии ВС РФ. Однако решение оставили в силе в связи с тем, что вопрос о даче согласия на привлечение судьи в отставке к административной ответственности за дорожное правонарушение не имел отношения к исполнению им судейских полномочий (апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 07.04.2020 N АПЛ20-97 [5]).

Аналогичное решение было принято Судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации 29 июля 2019 г., когда квалификационная коллегия судей дала согласие временно исполняющему обязанности Генерального прокурора РФ привлечь к административной ответственности судью Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) в отставке Николаева Н.С. за невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица пройти медицинское освидетель-

ствование на состояние опьянения в соответствии с частью 1 статьи 12.26 КоАП РФ, оставленное в силе Апелляционной коллегией Верховного Суда РФ 1 октября 2019 г. по делу N АПЛ19-401 [3].

Почему бы не пересмотреть особый порядок решения этих вопросов для судей, чтобы избежать подобных административных задержек? Тем более, если нарушитель не оспаривает тот факт, что правонарушение, совершенное в сфере дорожного движения, не связано с исполнением его судебных полномочий?

При проверке законности применения мер административного принуждения важно соблюдение одновременно двух условий: 1) наличие правовых оснований для привлечения лица к административной ответственности, и 2) соблюдение порядка привлечения к административной ответственности (ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ).

Действующие на сегодняшний день особые условия привлечения к административной ответственности судей во многом усложняют процесс привлечения их к ответственности, в том числе за счет участия в такой процедуре многочисленных представителей государственных органов вплоть до Генерального прокурора Российской Федерации, и занимают много времени.

В отдельных случаях это позволяет избежать ответственности из-за истечения сроков давности.

Так, например, решением Воронежского областного суда от 28.02.2017 по делу N 21-115/2017 в отношении судьи в отставке производство по делу о привлечении к административной ответственности по ст. 12.12 КоАП РФ за проезд на запрещающий сигнал светофора или жест регулировщика было прекращено в связи с истечением срока давности.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.12 КоАП РФ, составляет два месяца. К моменту вынесения решения суда прошло более 6 месяцев, что и послужило основанием прекращения производства по делу [6].

На наш взгляд, решить этот вопрос поможет закрепление в Законе о статусе судей положений о том, что судья при совершении административного правонарушения, не связанного с осуществлением им судебных полномочий, несет ответственность на общих основаниях. В остальных случаях применяются особые условия привлечения таких субъектов к ответственности.

Про необходимость расширения оснований для привлечения субъектов со специальной правосубъектностью к административной ответственности на общих основаниях говорил и главный советник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации А.В. Кирин [7, С. 24].

Закрепление таких оснований, на наш взгляд, не лишит судей гарантий их независимости, однако усилит принцип неотвратимости наказания в случае совершения ими административного правонарушения.

Список литературы

1. Ермошин Г.Т. Статус судьи как организационно-правовая форма обеспечения его независимости // Российский судья. – 2012. – № 6. – С. 10 – 16.
2. О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 31.07.2020) // Российская газета. – 1992. – 29 июл.; 2020. – 6 авг.
3. Судебная практика высших судов РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru/sud/> (23.10.2020).
4. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) // Российская газета. – 2017. – 13 окт.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1; 2020. – № 31 (часть I). – Ст. 5037.

6. Решение Воронежского областного суда от 28.02.2017 по делу N 21-115/2017: СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-voronezhskii-oblastnoi-sud-voronezhskaia-oblast/> (23.10.2020).

7. Кирин А.В. Об актуальности разработки новой редакции КоАП РФ // Административное право и процесс. – 2012. – № 4. – С. 25-28.

© С.Ю. Костерев, 2020

УДК 343.13

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ФОТОГРАФИИ ПРИ ОСМОТРЕ МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ

ЧИЧЕЛЬНИЦКИЙ АНДРЕЙ КОНСТАНТИНОВИЧмагистрант 3 курса, заочной формы обучения
Ростовского филиала

ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель: Полтавцева Лариса Ивановнад.ю.н., профессор кафедры уголовно-процессуального права
Ростовского филиала

ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые основные вопросы применения и использования цифровой фотографии в ходе проведения следственного действия – осмотр места происшествия. Обосновывается необходимость развития практики осмотра места происшествия с применением технических средств.

Ключевые слова: цифровая фотография, следственное действие, осмотр места происшествия, следственная практика.

CRIMINALISTIC FEATURES OF THE APPLICATION OF DIGITAL PHOTOGRAPHY WHEN INSPECTING THE ACCIDENTAL SITE

Chichelnitsky Andrey Konstantinovich*Scientific adviser: Poltavtseva Larisa Ivanovna*

Abstract: The article discusses some of the main issues of the application and use of digital photography in the course of an investigative action - inspection of the scene. The necessity of developing the practice of inspecting the scene with the use of technical means is substantiated.

Key words: digital photography, investigative action, inspection of the scene, investigative practice.

Осмотр места происшествия – это следственное действие, которое относится к неотложным следственным действиям. Оно может быть проведено следователем (дознавателем) до возбуждения уголовного дела. Его суть заключается в непосредственном изучении следователем (другими участниками осмотра) обстановки места происшествия, обнаружении, фиксации, и изъятии следов преступления и вещественных доказательств. По итогам выполнения осмотра, следователь (дознатель) могут выдвигать и проверять версии о событии преступления, его механизме и участниках [6, с. 78].

Общие требования к составлению протокола осмотра места происшествия, закреплены в ст. 180 УПК РФ, которая гласит, что в «протоколах описываются все действия следователя, а также все обнаруженное при осмотре и (или) освидетельствовании в той последовательности, в какой производились осмотр и освидетельствование, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент осмотра и освидетельствования. В протоколах перечисляются и описываются все предметы, изъятые при осмот-

ре и (или) освидетельствовании» [1].

Согласно ч. 3 ст. 180 УПК РФ «в протоколе должно быть указано, в какое время, при какой погоде и каком освещении производился осмотр, какие технические средства были применены и какие получены результаты, какие предметы изъяты и опечатаны и какой печатью, куда направлены после осмотра труп или предметы, имеющие значение для уголовного дела» [1].

В последнее время законодатель много внимания уделяет уголовно-процессуальным нормам, закрепляющим применение технических средств при производстве следственных действий. В соответствии с ч. 2 ст. 166 УПК РФ «при производстве следственного действия могут применяться стенографирование, фотографирование, киносъемка, аудио- и видеозапись. Стенограмма и стенографическая запись, фотографические негативы и снимки, материалы аудио- и видеозаписи хранятся при уголовном деле» [1].

Как свидетельствует следственная практика, чаще всего, следователь (дознатель) использует в качестве средств фиксации фотографирование обстановки места происшествия. Это повышает полноту, всесторонность и объективность осмотра места происшествия. Фотоснимки места происшествия являются одним из важных условий результативности производства последующих следственных действий.

Фотографическая съемка на месте происшествия возлагается, как правило, на специалиста-криминалиста, но как правильно отметил Станиславский Л.В. еще в 1975 г. «следователь определяет объем, объекты и направление съемки» [9, с. 102]. С данным мнением, мы полностью и всецело согласны.

С учетом внедрения в уголовное судопроизводство электронных технологий, следователи (дознатели) перешли на цифровую фотографическую фиксацию обстановки места происшествия. В основном она проводится в соответствии с теми же требованиями, что и традиционная фотосъемка этого следственного действия. Экспертно-криминалистическим центром МВД России еще в 2003 и в 2007 гг. были изданы рекомендации по использованию цифровой фотографии [2,3]. Методические рекомендации устанавливают определенный тактический порядок применения цифровой аппаратуры при расследовании уголовных дел, и способствуют получению фотоизображений и их процессуальному использованию в системе доказательств.

С появлением цифровых технологий в рамках расследования уголовных дел, возникло много мнений отрицательного толка, в том числе и со стороны практических работников, которые указывали о возможном влиянии на исходную информацию [3, с. 56]. Однако, технический прогресс остановить невозможно даже в рамках уголовного судопроизводства, и со временем ситуация изменилась в положительную сторону. Цифровые технологии все чаще стали применять в ходе проведения различных следственных действий, несмотря на отрицательные отклики некоторых авторов.

Для более эффективного использования цифровой фотографии в ходе осмотра места происшествия необходимо соблюдение некоторых обязательных правил

По мнению Виноградовой А.В. необходимо в обязательном порядке соблюсти основные требования к ее проведению, а именно: «выбор времени (моментов) съемки, документальность фотоснимков, полнота фотографической фиксации, правильная композиция кадров» [4, с. 136].

Каждое требование цифровой фотографической фиксации имеет свое значение. Так, своевременный момент съемки позволяет фиксировать общую картину места происшествия с расположенными объектами и их взаиморасположением. Под документальностью понимается соответствие действительности, отображение реальной обстановки и каждой детали места происшествия. Полноту обеспечивает правильное сочетание рекомендованных видов съемки – ориентирующей, обзорной, узловой, детальной. Композиция фотоснимков должна ориентироваться на привычное для глаза человека восприятие окружающей действительности.

В настоящее время в следственной практике должностные лица, часто используют сотовые телефоны, оборудованные высококачественными камерами. Качество такой фотосъемки увеличилось в разы. Такие фотокамеры позволяют получить фотоснимок мгновенно, без трудоемкой химико-фотографической обработки. Современные технические средства позволяют в обычном текстовом редакторе печатать и процессуальный документ – протокол осмотра места происшествия, и фотографические снимки высокого качества с изображением объектов осмотра в цветном изображении. Считаем, что в обязательном порядке необходимо приобщать к фототаблице протокола осмотра места происшествия диск с копиями фотограfi-

ческих снимков, которые подтвердят достоверность информации, собранной на месте происшествия.

Безусловно, использование цифровой фотографии в ходе осмотра места происшествия приводит к оперативной, а главное качественной фиксации объектов осмотра. При таких условиях есть возможность и необходимость в использовании методов цифровой обработки изображений в соответствии с вышеуказанными методическими рекомендациями и нормами УПК РФ [8, с. 118]. Как точно отметил Полевой С.Н., еще во времена использования черно-белой фотографии «получение фотоснимка как источника доказательства складывается из комплекса действий, как технического, так и процессуального характера. Не соблюдение правил, обеспечивающих техническое качество и процессуальное значение, ведет к искажению действительности, и, следовательно, обесцениванию снимков, как доказательств» [7, с. 37]. Суть данного высказывания актуальна и в наш век электронных технологий.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. 18 декабря 2001. (в ред. от 31.07.2020) // Российская газета. 22 декабря 2001. № 249.
2. Информационное письмо ГУ ЭКЦ МВД России от 24 апреля 2003 г. № 37/11-1676 «Об использовании цифровой фотографии» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Информационное письмо ГУ ЭКЦ МВД России от 15 марта 2007 г. № 37/21-1128 // СПС «КонсультантПлюс»
4. Виноградова А.В. Некоторые особенности применения цифровой фотографии при осмотре места происшествия. // Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблем современной науки». – Алушта, 2015. – С. 136.
5. Дмитриев Е.Н., Иванов П.Ю. Применение метода цифровой фотографии для фиксации объектов криминалистических экспертиз, учебное пособие, – М.: ЭКЦ МВД России, 1997.
6. Криминалистика / под ред. Р.С. Белкина и И.М. Лузгина. – М.: Академия МВД СССР, 1980. – Т. 2. – С. 78.
7. Полевой Н.С. О процессуальном значении фотографических снимков используемых при расследовании преступлений // Труды Высшей школы МВД СССР. М., 1957. С. 37.
8. Полтавцева Л.И., Малявка А.В. Криминалистика в научном обеспечении уголовного судопроизводства // «Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление» Научно-практический журнал. Ростов-на-Дону. 2018. №7 (98). С. 118- 121.
9. Станиславский Л.В. Рациональный метод комплексного оформления схемы и фототаблицы к протоколу осмотра места происшествия // Криминалистика и судебная экспертиза. – Киев, 1975. – С 102-103.

УДК 342

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПЛОХИХ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

студент

Национальный Исследовательский Томский Государственный Университет

Аннотация: в статье рассматривается Конституционный Суд Российской Федерации не с классических позиций категории правового статуса какого-либо органа государственной власти с выделением нормативно присущих ему прав и корреспондирующих этим правам обязанностей. Цель настоящего исследования имеет теоретическое значение и состоит в абстрактном определении места Конституционного Суда среди не только судебных органов, но и высших органов федеральной государственной власти с точки зрения законодательства и доктринальных аспектов.

Ключевые слова: конституционный суд, статус, орган.

LEGAL STATUS OF THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Plokhikh Sergey Aleksandrovich

Abstract: The article examines the Constitutional Court of the Russian Federation not from the classical standpoint of the category of the legal status of any public authority, highlighting the normative rights inherent in it and the duties corresponding to these rights. The purpose of this article has theoretical significance and consists in an abstract definition of the place of the Constitutional Court among not only the judiciary, but also the highest bodies of federal state power in terms of legislation and doctrinal aspects.

Key words: constitutional court, status, authority.

Конституционный Суд Российской Федерации был учрежден 12 июля 1991 года. Согласно статье 1 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» это – «судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства».

Объясняя эту формулировку, Авакьян А.С. дополняет ее и выводит следующие утверждения о том, что Конституционный Суд:

- один из видов судебных органов;
- осуществляет судопроизводство со всеми элементами состязательности и равенства участников процесса, а также с соблюдением остальных принципов конституционного судопроизводства;
- начинает деятельность исключительно по обращениям. Инициатором работы самостоятельно может быть лишь в одном случае – внося в Государственную Думу проект федерального закона;
- принимает решения, которые являются обязательными к исполнению [1, с. 751] для всех законодательных, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений, различного рода учреждений, предприятий и организаций.

Относительно решений Конституционного Суда высказывался Н.С. Бондарь, подмечая, что посредством их вынесения происходят «приращение» и актуализация нормативного содержания соответствующих рассматриваемым делам конституционных принципов и норм, а также установления их сбалансированного взаимодействия. [2, с. 131] Можно сказать, что решения конституционного суда имеют прецедентное значение, поскольку констатируя тот факт, что акт не соответствует Конституции,

суд тем самым лишает его юридической силы. Одновременно с этим, акты Конституционного Суда имеют такую же сферу действия во времени, пространстве и по кругу лиц, как решения нормотворческого органа, то есть, являются общеобязательными. В связи с этим, отмечает В.Д. Зорькин, можно говорить об особом правовом статусе Конституционного Суда, а также о его самостоятельной роли, связанной с оказанием существенного влияния на правотворческую функцию законодательной власти, поскольку именно данный судебный орган в конечном счете определяет официальный конституционный смысл закона в его действии во времени, пространстве и по кругу лиц. [3, с. 344]

Нормативно-правовые основы статуса Конституционного Суда РФ в первую очередь составляют нормы Конституции РФ. На основании части 1 статьи 11, в которой говорится, что государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ, можно сделать вывод о том, что Конституционный Суд РФ, являясь составной частью судебной системы России, о чем сказано в части 3 статьи 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», относится к органам государственной власти страны. Глава 7, которая содержит большинство норм, обращенных к Конституционному Суду, называется «Судебная власть и прокуратура», и, таким образом, признает, что Конституционный Суд есть орган судебной власти как одной из ветвей в системе разделения властей.

Отличительной чертой правового статуса Конституционного Суда РФ является особый вид судопроизводства, на основе которого он осуществляет свои полномочия – конституционное, что закреплено в части 2 статьи 118 Конституции. Об этом указывал и сам Конституционный Суд РФ в своих постановлениях от 16 июля 1998 года №19-П, от 11 апреля 2000 г. № 6-П, от 21 марта 2007 г. № 3-П: все споры, которые по юридической природе, характеру и последствиям являются конституционными, разрешаются в порядке конституционного судопроизводства, что соответствует предназначению судебного конституционного контроля, а в противном случае нарушались бы закрепленные Конституцией принципы, лежащие в основе организации и осуществления правосудия, разграничения видов судебной юрисдикции, обеспечения правосудием прав и свобод граждан. Именно конституционное судопроизводство обеспечивает беспристрастность и одновременно объективность конституционного контроля.

Наконец, статья 125 главного закона нашей страны посвящена именно Конституционному Суду, а часть 1 статьи 128 регулирует назначение на должность Председателя, заместителя Председателя и собственно судей Конституционного Суда.

Помимо Конституции, многие аспекты функционирования данного судебного органа отражены в Регламенте Конституционного Суда РФ, который был принят самим Судом 1 марта 1995 г.

Однако основным нормативно-правовым актом, который определяет правовой статус, порядок формирования, структуру и организацию, а также прочие основы деятельности Конституционного Суда является Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 года «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Целями данного акта, по мнению Комковой Г.Н., являются:

- конкретизация статуса Конституционного Суда и установление правил конституционного судопроизводства как самостоятельного вида судопроизводства;
- развитие гарантий, препятствующих превращению данного судебного органа в элемент политического влияния;
- повышение роли Конституционного Суда в защите прав и свобод граждан;
- совершенствование структуры и организации деятельности суда, направленное на повышение его эффективности;
- расширение коллегиальных начал в деятельности Конституционного Суда. [4, с. 240-241]

Безусловно стоит упомянуть также и конституционно-правовую основу, на которую опирается Конституционный Суд при осуществлении своих полномочий – это основополагающая основа социального и правового государства. «В своих решениях и правовых позициях судьи Конституционного Суда исходят из доктрины, ориентированной на сочетании принципов правового и социального государства на базе и в рамках фундаментального правового принципа формального равенства». [5, с. 256] Именно эта основа правового статуса и деятельности Конституционного Суда крайне важна, ведь для развитой

и хорошо функционирующей правовой системы социального, правового и демократического государства «характерно не только наличие связей и отношений между внутренними составляющими (конституция, система законодательства, правовые учреждения, судебная практика и др.), но и неразрывное единство с внешней средой — социумом, во взаимоотношениях с которым данная система проявляет свою целостность», [6, с. 18] а также формирует доверие граждан к системе конституционной юстиции и судебно-правовой системе в целом.

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права, остается в стороне от политики, он не участвует в политических процессах, не может быть арбитром в различного рода политических спорах. В тоже время нужно понимать, что весьма массивная доля вопросов, по которым компетентные органы и лица обращаются в Конституционный Суд, имеют политическую первопричину и подоплеку. Особенностью же деятельности данного органа является то, что он выделяет в каждом деле лишь правовую составляющую, давая оценку только нормам права. Политический же резонанс и последствия принятых Конституционным Судом решений обусловлены сплетением политических и конституционно-правовых аспектов в принятых кем-то решениях, которые стали предметом внимания Конституционного Суда.

Конституционный Суд ни в коем случае не является высшей инстанцией для других судов, данный судебный орган нельзя обращаться для обжалования конкретных судебных решений, поскольку в статье 3 закона 1994 года прописан тот факт, что, при осуществлении конституционного судопроизводства, в полномочия Конституционного Суда РФ не входит установление и исследование фактических обстоятельств дела, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов. Однако, несмотря на формальную обособленность Конституционного Суда в судебной системе РФ, он активно взаимодействует с другими судами, органами конституционного контроля в целях обобщения юридической практики, обмена правовой информации, а с органами конституционно-уставного контроля субъектов также в целях оказания им методической поддержки.

Наконец, согласно законодательству (статья 7 закона 1994 года и статья 124 Конституции), Конституционный Суд РФ независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношении от любых других органов, его финансирование производится из средств федерального бюджета, он также самостоятельно и независимо осуществляет информационное и кадровое обеспечение своей деятельности, какое-либо ограничение условий его функционирования не допускается.

Подытоживая, можно сказать, что Конституционный Суд РФ в силу своего конституционно-правового статуса стоит в одном ряду с высшими федеральными органами, такими как: Президент, Федеральное Собрание, Правительство. Он, безусловно, влияет на процесс осуществления ими своих функций, официально толкуя нормы Конституции, отменяя неконституционные положения законов, разрешая вопросы и споры о предметах их компетенции. Более того, Конституционный Суд РФ — единственный судебный орган, осуществляющий конституционный контроль по конкретным видам дел, не подсудных другим судам, что и определяет его природу как высшей формы конституционного контроля, осуществления конституционного правосудия в государстве и высшего судебного органа. [7, с. 170-173]

Список литературы

1. Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс: Учебное пособие. В 2-х т. Т. 2. / С.А. Авакьян. - 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2019. — 912 с.
2. Бондарь Н. С. Судебный конституционализм: доктрина и конституционно-судебная практика: Монография/Бондарь Н. С., 2-е изд., перераб. — М. : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 528 с.
3. Зорькин В. Д. Конституционный Суд России: доктрина и практика : монография / В. Д. Зорькин. — М. : Норма, 2019. — 593 с.
4. Комкова Г. Н. Конституционное право : учебник для среднего профессионального образования / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 369 с.
5. Зорькин В. Д. Право против хаоса : монография / В. Д. Зорькин. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Норма: ИНФРА-М, 2020. — 368 с.

6. Левакин И. В. Право и современные государства: Научно-практический журнал, № 1, 2016. – 87 с.
7. Витрук Н. В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: Учебное пособие / Н.В.Витрук; Российская академия правосудия. - 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. – 592 с.

УДК 340

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КОМИТЕТА ЧЛЕНОВ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ПОВОЛЖЬЯ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ

ДЖАЛИЛОВА ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА

кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право и процесс»
Тольяттинский государственный университет

Аннотация: В статье анализируются некоторые аспекты социально-экономической политики, проводимой антисоветским правительством Комитета членов Учредительного собрания на территории Поволжья в годы гражданской войны в России. Автор исследует нормативно-правовые акты, разработанные и принятые на территории, подвластной Комитету членов Учредительного собрания. Автор приходит к выводу, что основную сложность в проведении социально-экономической политики правительства Комитета членов Учредительного собрания представляла непоследовательность в принятии решений и выборе социального класса, в пользу которого бы данная политика проводилась. Еще одной причиной поражения Комитета членов Учредительного собрания в социально-экономической сфере стало отсутствие единой системы исполнительной и законодательной властей.

Ключевые слова: антисоветское правительство, социально-экономическая политика, денационализация промышленности, трудовые права, «белое» движение, право собственности, право пользования, право владения.

Первые антисоветские государственные образования на территории Поволжья и Урала возникли в 1918 г. К тому моменту еще не успели завершиться революционные процессы, в связи с чем, вопросы социально-экономической политики в регионе стояли особенно остро.

На большей части России происходили преобразования, в частности социализация земельных владений и промышленных предприятий, перераспределение экономических ресурсов от бывших помещиков к крестьянским общинам с учётом сложившихся в каждой местности социальных и трудовых норм и особенностей землепользования.

Право владения земельным фондом, а также комплексом имущества бывших помещиков передавалось крестьянским общинам с учётом особенностей социально-экономического развития отдельных территорий и регионов, спецификой структуры землевладения и традиционных имущественных отношений.

Основную социальную роль выполняло среднее крестьянство, которое успело получить ресурсы в процессе кардинального отчуждения земли в пользу крестьянства в 1917 г. Однако данный социальный класс не принял вводимые советским государством политику обеспечения заготовок продовольствия за счёт обложения крестьян налогом в виде зерновых и других продуктов, называемую продразвёрсткой. Эти процессы вызвали усиление социального конфликта и укрепление антисоветских государственных образований в наименее благополучных в части сельского хозяйства регионов, среди которых Среднее Поволжье занимало одно из первых мест.

Весной 1918 г. практически сформировалась система правительственного и местного административного аппарата антисоветского государственного образования на территории Поволжья, включавшая в себя Общее собрание Комитета членов Учредительного Собрания (Комуча), министерства, органы местного самоуправления и военное ведомство. 8 июня 1918 г. был издан Приказ № 1 «О принятии власти Комитетом членов Всероссийского Учредительного Собрания», в соответствии с которым были восстановлены городские думы и земские управы [1, л. 39-40]¹.

При формировании социально-экономической политики члены Комитета должны были учитывать реальные изменения, произошедшие в указанной сфере в регионе². Стоит отметить, что самым сложным вопросом всей гражданской войны был вопрос распределения права собственности и владения землей. Этот вопрос Комитет членов Учредительного Собрания так и не смог разрешить, ограничившись изданием Приказа № 51 от 25 июня 1918 г. о восстановлении земельных комитетов, которые должны были разработать нормативно-правовую базу по использованию земельных и имущественных ресурсов бывших помещиков.

В Обращении к торгово-промышленным организациям от 10 июня 1918 г. новое правительство отмечало, что «деятельность новой власти в деле возрождения экономической жизни должна выразиться... в восстановлении прав собственности, кроме земельной».

Социально-экономическая политика Комуча представляется двойственной и непоследовательной. Так, конфискация поместий у бывших помещиков не была доведена до конца, как и земля не была передана новым собственникам – крестьянам, хотя представители власти Комуча и утверждали, что «земля безвозвратно перешла в народное достояние, ее купля-продажа, а также залоги запрещаются и считаются недействительными»³. Более того, приказ № 124 от 22 июля 1918 г. сохранил «крупных посевищников и частных экономий»⁴ и закрепил их владельческие права.

Правительство Комуча оказывало правовую и административную поддержку в первую очередь землевладельцам-спекулянтам, которые продавали земельные ресурсы и урожай, при этом оставляя крестьян и без урожая, и без заработка.

Более сложная процедура предусматривалась для денационализации фабрично-заводских предприятий. 8 июля 1918 г. для оперативного решения данного вопроса была создана комиссия из бывших владельцев и представителей фабрично-заводских комитетов⁵. 18 августа 1918 г. было принято Положение о порядке урегулирования возможных взаимных материальных претензий бывших собственников и новых владельцев фабрик и заводов, в котором Комуч оставил за собой право определения порядка выкупа предприятий «по справедливой оценке». Возвращение должно было сопровождаться утверждением внутреннего распорядка работы предприятия, штатов, тарифов оплаты труда⁶. Общее управление бывшими национализированными предприятиями и процессом денационализации осуществлял Губернский совет народного хозяйства, что гарантировало учет интересов рабочих и государства⁷.

Возврат предприятий бывшим собственникам и определение трудового распорядка стало одной из самых масштабных проблем социально-экономической сферы. Это обусловлено тем, что бывшие владельцы, получая вновь право распоряжения на своих предприятиях, пытались всячески ухудшить условия работы тех лиц, которые способствовали свержению прежнего режима. Вскоре Ведомство труда вынуждено было разрабатывать антикризисные меры, включая сокращение убыточных производств и ужесточение режима труда. Для поиска оптимальных решений по восстановлению трудового режима было созвано общее собрание служащих правительственных и общественных учреждений г. Самары, по итогам которого был принят ряд мер, закрепленных в Приказе Комуча № 136 от

¹ ГАСО, ф. 123, оп. 1, д. 18, л. 39, 40.

² ГАСО, ф. 5, оп. 1, ед. хр. 1144, л. 350.

³ ГАСО, р. 402, оп. 1, д. 3, л. 29.

⁴ ГАСО, р. 402, оп. 1, д. 3, л. 25.

⁵ Журналы заседаний, приказы и материалы Комитета членов Всероссийского учредительного собрания. Июнь — октябрь 1918 года / отв. ред. Е.Ф.Додонов. М., 2011. С. 184–185, 189.

⁶ Журналы заседаний, приказы и материалы Комитета членов Всероссийского учредительного собрания. С.345–348; Вестник Комуча. 1918. 18 авг.

⁷ Лапандин В.А. Комитет членов Учредительного собрания: структура власти и политическая деятельность (июнь 1918 — январь 1919 гг.). Самара, 2003. С. 127-129.

1 июля 1918 г.: за все забастовочные дни работники и уволенные лица получали полные оклады, а уволенные лица подлежали восстановлению в должности⁸. При этом правительство допускало сокращение работников при надлежащем обосновании этой меры, например, отсутствие сырья для продолжения осуществления производственных процессов, хотя многие владельцы промышленных предприятий не имели возможности сохранить всех работников, равно как и выплатить причитающиеся им по увольнению выплаты⁹. Все трудовые споры подлежали рассмотрению в Ведомстве труда.

22 августа 1918 г. Президиум Самарского совета профсоюзов утвердил единые трудовые ставки, которые были существенно выше возможностей работодателей¹⁰. Это объясняется тем, что профсоюзы исчисляли размер ставки, исходя из размера прожиточного минимума, в то время как работодатели могли производить выплаты, исходя из себестоимости производимой продукции.

В рамках социально-экономической политики Комуч значительное внимание уделял разработке трудового законодательства, однако большинство из предложенных мер были нерабочими в условиях гражданской войны и экономического кризиса.

Создание сложной системы общественных советов и комиссий затрудняло процесс принятия конкретных мер, направленных на адресную поддержку предприятий и населения. Законодательство Комуча не представляло собой единой системы, было разрозненным и обрывочным, направленным то на приоритет интересов бывших помещиков и владельцев предприятий, то на крестьянство.

Многие законы и распоряжения Комуча не соответствовали представлениям основных социальных групп и общественных организаций о социальной справедливости, были нереализуемыми в сложившихся условиях. За редким исключением они практически не исполнялись участниками общественных отношений, включая само правительство и его отдельные территориальные подразделения.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и АНО ЭИСИ в рамках научного проекта № 20-011-00347/20.

⁸ Журналы заседаний, приказы и материалы Комитета членов Всероссийского учредительного собрания. С.170–173.

⁹ Вестник Комуча. 1918. 20 сент.; Кроль Р.И. Комуч и приход к власти Колчака... С.43, 71–73; Гармиза В.В.: 1) Рабочие и большевики Среднего Поволжья. С.35–36; 2) Крушение эсеровских правительств. С.173; Бубнов А.А. Профсоюзы Среднего Поволжья в годы гражданской войны (по материалам бывших Самарской и Симбирской губерний): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Куйбышев, 1975. С.43.

¹⁰ Вестник Самарского совета профессиональных союзов. 1918. № 1. С.14–16.

УДК 34

ОБ ОСНОВАХ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КЫРГЫЗСТАН

АБДЫКЕРИМОВА НУРЗАДА ЖУМАБЕКОВНА

магистрант

АНО ВО «Московский гуманитарный университет»

*Научный руководитель: Осокин Роман Борисович**д.ю.н., профессор*

Аннотация: В статье автор изучает законодательные акты Республики Кыргызии, определяющие судебную систему и статус судьи. Раскрываются судебная система, критерии к кандидатам на должность судьи, порядок назначения, правовой статус, обязанности, запреты и ограничения, связанные с судебной деятельностью. Рассматриваются социальные и правовые гарантии судей и границы их ответственности.

Ключевые слова: судебная власть, судебная система, судья, статус судьи, права и обязанности судьи, принципы деятельности судьи.

ON THE BASICS OF THE JUDICIAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KYRGYZSTAN

Abdykerimova Nurzada Zhumabekovna*Scientific adviser: Osokin Roman Borisovich*

Abstract: In the article, the author studies the legislative acts of the Republic of Kyrgyzstan that determine the judicial system and the status of a judge. The article reveals the judicial system, criteria for candidates for the position of judge, the procedure for appointment, legal status, duties, prohibitions and restrictions related to judicial activity. Social and legal guarantees of judges and the limits of their responsibility are considered.

Key words: judicial power, judicial system, judge, status of judge, rights and duties of judge, principles of judge's activity.

Говоря о судебной системе Кыргызстана, необходимо отметить, что она регулируется национальным законодательством страны. Главенствующая роль, в системе определяющих нормативных актов, принадлежит Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. Помимо этого, основным законом, по которому выстроена вся судебная система Республики, это Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Кыргызской Республики» от 9 июля 2008 года № 141.

Вышеупомянутый Закон определяет статус судей, порядок их избрания и назначения, гарантии независимости деятельности, условия перемещения и освобождения от должности, закрепляет права и ответственность, регламентирует меры социальной поддержки со стороны государства, а также определяет размер материального вознаграждения за деятельность.

Конституционный Закон четко определяет, что в Кыргызской Республике только судьям дано право вершить правосудие от имени государства, представляя суды различных уровней, они наделены полномочиями осуществлять, от имени государства, правосудие в порядке исполнения своих профессиональных обязанностей на основании Конституции и конституционного Закона.

Судебная система Кыргызии состоит из следующих уровней: Верховный суд Республики; Конституционная палата Верховного суда; местные суды, а также специализированные суды, учрежденные законом.

Нормативно-правовая база судебной деятельности в Кыргызстане состоит из Конституции, конституционного Закона № 141, а также иного законодательства, установленного в республике в области правосудия.

Необходимо перечислить базисные принципы деятельности судов, которые определяют характер данной деятельности в государстве:

- только суд имеет право осуществлять правосудие в государстве;
- в своей деятельности судьи являются независимыми и самостоятельными от кого или чего-либо;
- закон предусматривает возможность безвозмездного осуществления правосудия в определенных случаях;
- каждый гражданин, вне зависимости от статуса и должности равен перед судом;
- каждое судебное решение является обязательным к исполнению;
- судья в своей работе должен придерживаться принципа открытости и публичности, быть беспристрастным и отвечать за свои решения;
- участие граждан в отправлении правосудия согласно законодательству Кыргызской Республики.

Говоря о статусе судьи, то он возникает с момента вступления в должность и прекращается со дня издания специального акта об освобождении гражданина от замещаемого им статуса судьи. Судья начинает свою деятельность сразу после принятия присяги, которое происходит в торжественной обстановке либо на заседании Жогорку Кенеша либо на собрании судей Верховного суда.

Все судьи обладают единым статусом на территории Республики, отличаются в зависимости от присвоенного им квалификационного класса, который назначается в зависимости от замещаемой должности, выслуги лет и уровня суда. Так, например, если судья является сотрудником суда местного уровня, ему может быть присвоен от пятого до второго квалификационный класс, первый и высший квалификационный класс присваивается исключительно судьям Верховного суда либо Конституционной палаты, однако, может быть исключение, когда судья долгое время проработал судьей местного уровня, в особом порядке ему могут присвоить первый квалификационный класс.

В конституционном Законе также перечислены основные обязанности и запреты, которые должны неукоснительно соблюдаться при исполнении судебной деятельности. Основными среди них являются: обязательность соблюдения Кодекса судебской чести; высокие моральные стандарты при исполнении должностных обязанностей; обеспечение сохранности судебной тайны; честность и прозрачность в заполнении деклараций об имуществе и доходах; антикоррупционное поведение при исполнении своих обязанностей. Помимо этого, судья обязан проходить курсы повышения квалификации не реже одного раза в три года, дабы поддерживать высокий профессионализм.

Судьи Республики Кыргызии не вправе допускать публичные высказывания по вопросу рассмотрения предмета разбирательств до вступления в законную силу решения суда; разглашать в личных целях информацию, полученную ими в ходе исполнения своих служебных обязанностей; получать подарки или различные имущественные блага за свою деятельность; принимать без разрешения Совета Судей награды, звания и иные знаки отличия политических партий и иностранных государств и т.д.

В Республике приведен перечень гарантов независимости деятельности судей, среди которых: осуществление правосудия только в соответствии с законом; несменяемость судей; неприкосновенность судей; широкий перечень социальных гарантий, а также обязательность достойной финансовой оплаты труда; право на отставку; наличие органов судебного самоуправления.

Вышеуказанный список не может быть снижен или отменен ни при каких обстоятельствах, так как обеспечен Конституцией и настоящим Законом.

Изучая требования к судьям Республики Кыргызии, можно выделить следующее: судья, вне зависимости от уровня своей работы, должен быть гражданином Кыргызии, иметь высшее юридическое образование со степенью магистра, а также иметь определенный стаж работы и возраст. Для Верховного суда стаж работы должен составлять не менее десяти лет (возраст от 40 до 70 лет); для Конституционной палаты – не менее пятнадцати лет (возраст от 40 до 70 лет), обязательное владение госу-

дарственным и официальным языками; для местных судов – не менее пяти лет (возраст от 30 до 65 лет). За назначение и избрание высших судебных чинов отвечает Жогорку Кенеш, кандидатуры представляет Президент Республики. В то же время сам Президент назначает судей местных судов по результатам конкурсного отбора.

Обучение и подбор кандидатов на должность судей осуществляется Высшей школой правосудия. Обучение проходит сроком в один год без сохранения заработной платы по месту работы, но с предоставлением отпуска. После обучения кандидат обязан пройти квалификационный экзамен для возможности избрания его в ранг судьи.

Судья по собственному желанию или в ситуации, предусмотренной Законом, может осуществить перевод, быть отстранен или отправлен в отставку. Исчерпывающий перечень ситуаций приведен в настоящем Законе.

Судьи Республики Кыргызии могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за поступки различной степени тяжести и характера произошедшего. Решение о возбуждении уголовного дела принимает Генеральный прокурор Республики, внося постановление в Совет судей, указывая все обстоятельства произошедшего.

© Н.Ж. Абдыкеримова, 2020

УДК 34

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА АКЦИОНЕРА НА ИНФОРМАЦИЮ

НЕЧАЕВ АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ

магистрант

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

*Научный руководитель: Вавилин Евгений Валерьевич**д.ю.н., профессор*

Аннотация: В статье рассматриваются особенности права акционера на доступ к информации. Анализируются нормы отечественного законодательства и позиции Конституционного Суда Российской Федерации. В результате нами сделан вывод, что Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» входит в противоречие с общими положениями гражданского законодательства.

Ключевые слова: акционер, акционерное общество, право на доступ к информации, конфиденциальная информация, деловая цель.

CERTAIN ASPECTS OF THE SHAREHOLDER'S RIGHT TO INFORMATION

Nechaev Alexander Evgenievich

Scientific adviser: Vavilin Evgeny Valerievich

Abstract: The article deals with the peculiarities of the shareholder's right to access information. The norms of domestic legislation and the positions of the Constitutional Court of the Russian Federation are analyzed. As a result, we concluded that the Federal Law of December 26, 1995 № 208-ФЗ «On Joint Stock Companies» is contrary to the general provisions of civil law.

Key words: shareholder, joint-stock company, right of access to information, confidential information, business purpose.

Натан Ротшильд некогда изрек фразу, которая стала крылатой, в приложении к нашему предмету исследования она звучала бы следующим образом: Если акционер имеет доступ к информации, значит он владеет корпорацией [цит. по: 4, с. 32]. Следует подчеркнуть, что в настоящее время информация согласно нормам законодательства не относится к перечню объектов гражданских прав, но при этом ее значение очень сложно переоценить [1]. Мы разделяем утверждение А.И. Гончарова, что для формирования какой-либо позиции об определенном акционерном обществе, акционер может воспользоваться правом на ознакомление с хозяйственной документацией подобного общества [2, с. 83].

Несмотря на кажущуюся тривиальность данного утверждения, реализация права акционеров на доступ к информации о корпорации таит в себе множество достаточно неочевидных механизмов злоупотребления правом и конкуренции, в том числе недобросовестной. Показательным примером служат случаи, когда миноритарные акционеры обращаются с требованием о предоставлении большого числа копий разнообразных документов, численность которых может исчисляться сотнями тысяч экземпляров [3]. Очевидно, что выполнение данного требования приводит к колоссальной нагрузке на исполнителей, тормозит деятельность всей корпорации и наносит материальный ущерб.

Рассмотрим нормативную правовую базу предоставления информации акционерам, а именно Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Далее - «Закон № 208-ФЗ»).

Изначально право акционеров на доступ к информации было практически неограниченным, что вырождалось в возможности любого лица, обладающего акцией получить информацию о деятельности корпорации, о ее бухгалтерской и иной документации (абзац 3 пункта 1 статьи 67 ГК РФ, ныне в новой редакции).

В первоначальной редакции Закона № 208-ФЗ были отражены специальные ограничения, регламентирующие запрет на истребование документов, которые связаны с бухгалтерским учетом и протоколы заседаний коллегиального исполнительного органа.

В последующем был принят Федеральный закон от 07 августа 2001 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об акционерных обществах», в соответствии с которым правом на истребование подобных документов стали обладать только те акционеры, которые владели не менее 25 % голосующих акций (п. 1 ст. 96)

Поправки были внесены с целью уменьшения числа споров, поскольку акционеры полагали, что указанная норма противоречит положениям упомянутого абзаца 3 пункта 1 статьи 67 ГК РФ. Но своей цели они не смогли достигнуть, и вопрос встал на разрешение Конституционного Суда РФ, который разъяснил в своем определении от 18 июня 2004 г. № 263-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Симакова Сергея Ивановича на нарушение его конституционных прав абзацем первым пункта 1 статьи 91 Федерального закона «Об акционерных обществах», что наличие ограничений является обоснованным и не нарушает нормы Конституции РФ, так как спецификой акционерного общества является наличие неограниченное число акционеров, которые имеют в своем владение незначительное число акций, в силу чего обосновано присутствуют меры регламентирующие охрану сведений, которые не должны являться априори общедоступными.

Конституционный Суд РФ принимая свои акты в форме определения, говорит нам о том, что он оставил решение конкретных случаев разрешения вопроса о возможности предоставления информации судам, с учетом фактических обстоятельств такого предоставления. Эту позицию стали развивать арбитражные суды, примером может являться информационное письмо Президиума ВАС РФ от 18 января 2011 г. № 144 «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров о предоставлении информации участникам хозяйственных обществ».

П. 1 ст. 91 Закона № 208-ФЗ был подвергнут конституционно-правовому анализу еще раз.

Конституционный Суд РФ в своем определении от 18 января 2011 г. № 8-О-П по обращению ОАО «Нефтяная компания «Роснефть» указывает – поскольку указанная норма содержала обязанность общества по обеспечению акционерам доступа к перечисленным в пункте 1 статьи 89 Закона № 208-ФЗ документам, в том числе протоколу заседания совета директоров – что для обеспечения баланса интересов акционеров и совета директоров возможно выдвижение возражений со стороны последних в случае, если «характер и объем запрашиваемой информации свидетельствует о наличии признаков злоупотребления правом на доступ к информации».

Суд и в этот раз принял решение в форме определения, что свидетельствует о том, что арбитражные суды должны разрешать вопросы исходя из конкретных фактических обстоятельств. Подразумевается, что акционер обоснует свое требование о доступе к информации, равно как и совет директоров должен будет обосновать отказ.

29 июля 2017 г. в Закон № 208-ФЗ были внесены изменения и статьи 89 и 91 изложили в новых редакциях. Статья 91 теперь перечисляет виды источников информации акционеров исходя из размера пакета акций. Как и прежде доступ к протоколам заседаний правления и информации по бухгалтерскому учету доступен держателям не менее 25% акций, но в данной редакции закон позволяет снизить процент акций соответствующим указанием в уставе корпорации (п. 6 ст. 91).

В законе нет точного определения, что именно является документами, относящимися к бухгалтерскому учету, что порождало определенные споры, когда корпорация отказывалась предоставлять договоры акционерам, имеющим менее 25% акций. В 2017 г. в своем Обзоре судебной практики Верховный Суд РФ решил, что гражданско-правовые договоры относятся к бухгалтерской отчетности, однако на законодательном уровне вопрос все еще не решен.

Требующей внимания является категория «Деловая цель», которая получила закрепление в новой редакции пункта 4 статьи 91 Закона № 208-ФЗ: «В требовании акционера (акционеров), владеющего менее чем 25 процентами голосующих акций общества, о предоставлении документов и информации, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, должна быть указана деловая цель, с которой запрашиваются документы».

В пунктах 2 и 3 речь идет: «1) о протоколах заседаний совета директоров (наблюдательного совета) общества и 2) отчетах оценщиков об оценке имущества, в отношении которого обществом совершались крупные сделки и сделки с заинтересованностью».

«Деловая цель» как категория корпоративного права получило легальное определение, это – «Законный интерес акционера в получении сведений и документов, которые объективно необходимы и достаточны для надлежащей реализации прав акционера, предусмотренных настоящим Федеральным законом» (п. 7 ст. 91 Закон № 208-ФЗ). Деловая цель не может считаться разумной в случаях присутствия необоснованного интереса со стороны акционера к какой-либо информации либо в случаях, когда акционер является конкурентом общества либо аффилированным лицом конкурента и т.д.

При этом в подпункте 4 пункта 8 указано, что: «Общество вправе отказать в доступе к документам и информации ... если в требовании акционера (акционеров) о предоставлении документов не указана деловая цель, с которой запрашивается документ, если указание такой цели требуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, либо указанная цель не является разумной, либо состав и содержание запрошенных документов явно не соответствуют указанной в запросе цели».

Из данной нормы вытекает, что на акционера наложена обязанность по доказыванию своей деловой цели и ее разумности. Полагаем, что такая ситуация вступает в противоречие с пунктом 3 статьи 1 ГК РФ о презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений. В этой связи представляется правильным заключение корпоративных соглашений, предусматривающих возможность голосования миноритарных акционеров на общем собрании по вопросам, связанным с обменом информацией, сотрудничеству и т.д.

Список литературы

1. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления (теоретические проблемы). - М.: Юрид. лит., 1975. - 208 с.
2. Гончаров А.И. Акция как бездокументарная ценная бумага // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5, Юриспруденция. – 2014. – № 2. – С. 80-85.
3. Корпоративное право / отв. ред. И.С. Шиткина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Кнорус, 2015. – 128 с.
4. Ломакин Д.В. Право акционера на информацию: изменение подхода законодателя // Юридический вестник Самарского университета. - 2018. - Т. 4, № 3. - С. 31-40.

© А.Е. Нечаев, 2020

УДК 343

ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ

ФАКОВ АЗАМАТ МУХАЖИДОВИЧ

кандидат экономических наук, доцент кафедры деятельности ОВД в особых условиях
Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России
г. Нальчик, Россия

Аннотация: Статья посвящена превентивным и профилактическим мерам, способствующим предупреждению экстремистских проявлений в молодежной среде, которая наиболее подвержена деструктивному влиянию данного феномена.

Ключевые слова: экстремизм, ненависть, вражда, противодействие, профилактика.

PREVENTIVE MEASURES TO PREVENT CONTEMPORARY EXTREMIST MANIFESTATIONS

Fakov Azamat Mukhazhidovich

Abstract: The article is devoted to preventive and preventive measures that contribute to the prevention of extremist manifestations in the youth environment, which is most susceptible to the destructive influence of this phenomenon.

Keywords: extremism, hatred, hostility, opposition, prevention.

В последние десятилетия вопросы безопасности в Российской Федерации получили особую остроту. И связано это с произошедшими географическими и политическими изменениями в мировом пространстве, обусловленными распадом СССР, в результате чего наша страна начала занимать новые позиции в мировом обществе, а вместе с тем большим трансформациям подверглась и внутренняя политика государства. А как известно, любой процесс имеет два аспекта – позитивный и негативный. Так и указанные реформы, с одной стороны приблизили Россию к формированию настоящего гражданского общества, а другой – в качестве одного из отрицательных проявлений выступил экстремизм, который проявляется в нетерпимом отношении к людям иной национальности, вероисповедания, социальной принадлежности, поведения или образа жизни.

И сегодня особо актуально стоят вопросы и меры по предупреждению экстремистских проявлений.

Прежде всего, разберемся с понятием «экстремизм». Происходит «экстремизм» от латинского слова *extremus*, означающий крайний. Справочная литература дает определение экстремизму как приверженность к крайним взглядам и мерам. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ экстремизм определяет как «приверженность к крайним взглядам и, в особенности, методам действий, радикально отрицающим общепризнанные в обществе нормы и правила через совокупность насильственных проявлений, совершаемых отдельными лицами и специально организованными группами и сообществами которые создают реальную угрозу общественной безопасности и порядку, свободам граждан и жизнедеятельности государства» [1].

При этом, под «экстремистскими организациями» понимают общественные или религиозные объ-

единения либо иные организации, в отношении которых в судебном порядке было принято решение о ликвидации или запрете в связи с осуществлением экстремистской деятельности; под экстремистскими материалами понимают документы либо информацию на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие и оправдывающие ее» [1,3,4].

Таким образом, мы видим, что основу экстремистских проявлений составляет ненависть, вражда или нетерпимое отношение людей к представителям различных групп общества, приверженных к определенным политическим, идеологическим и религиозным взглядам, либо имеют иную расовую или национальную принадлежность. Наибольшему деструктивному влиянию при этом подвергается молодежь, которой пополняются ряды экстремистских организаций. Именно молодежная аудитория в силу остроты восприятия окружающей обстановки, а также под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов, накапливает и реализует негативный протестный потенциал [6,7].

На сегодняшний день членами неформальных молодежных организаций, осуществляющих экстремистскую деятельность, в основном являются молодые люди в возрасте до 30 лет. Немало среди них и несовершеннолетних – лиц с 14 до 18 лет. Субъектный состав преимущественно состоит из лиц мужского пола, однако в члены указанных группировок идут и девушки.

В отличие от обычных групп подростков, которые осуществляют хулиганские действия или акты вандализма в развлекательных целях, неформальные экстремистские группировки совершают действия противоправного характера, базирующиеся на определенной идеологии – чаще всего это создание «национального» государства, которое преодолет все существующие политические и экономические проблемы. Сюда же примешивается ненависть к существующей власти, которая объявляется повинной во всех бедах. В результате происходит еще более широкое распространение экстремистских идей, составляющих основу образования неформальных экстремистских молодежных группировок [6,7].

Следует отметить, что система взглядов, пропагандируемая экстремистами, отличается такой простотой и однозначностью постулатов, которая сразу «садится» в умы молодых людей, которым обещана возможность незамедлительно увидеть результаты своих действий (пусть даже агрессивных). В сознании молодых людей происходит подмена понятий, когда необходимость личного участия в политической, экономической и социальной жизни общества уступает место призывам к полному разрушению существующих устоев [2,6].

Обобщая особенности экстремизма в молодежной среде, следует отметить, что чаще всего он проявляется в маргинальной среде, которая подпитывается неопределенностью положения молодых людей и их неустойчивыми взглядами на окружающую действительность. Вместе с тем, в тех обществах и группах, которые отмечены низким уровнем самоуважения и культуры, а также принявшим идеологию насилия и проповедующим неразборчивость в достижении целей, проявляется экстремизм.

Говоря о противодействии экстремистским проявлениям, следует учитывать роль государства, которая представляет собой совокупность субъектов и нормативно-правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению и пресечению экстремизма, а также раскрытию и расследованию данных преступлений. Существующая сегодня в Российской Федерации система законодательства в полной мере отражает правовую стратегию противодействия экстремистским проявлениям и обладает достаточно полным набором правовых инструментов, позволяющих эффективно бороться с данным феноменом [5,6].

Говоря о превентивных мерах по предупреждению экстремистских проявлений, отметим их направленность на устранение условий, способствующих их возникновению. Профилактические меры реализовать значительно легче, чем меры противодействия, т.к. они имеют широкую общественную поддержку.

Превентивная работа по предупреждению экстремистских проявлений должна проводиться по следующим направлениям [2,5,7]:

1. Семья. Считаем необходимым выработать такой комплекс мероприятий, который будет направлен на повышение роли семьи в воспитании у подрастающего поколения толерантного самосознания, что позволит снизить социальную напряженность в обществе.
2. Образование. Считаем целесообразным введение на всех ступенях образования воспитыва-

вающих программ в духе толерантного поведения, веротерпимости и миролюбия, а также формирующие нормы социального поведения, типичные для гражданского общества.

3. Общество. Следует как можно чаще проводить мероприятия, пропагандирующие миролюбие и повышающие толерантное отношение к этническим, религиозным, политическим и иным разногласиям, а также мероприятия, направленные на противодействие экстремистским проявлениям с опорой на СМИ, общественные объединения и организации для повышения продуктивности межэтнических и межконфессиональных диалогов, а также необходимо бороться с вовлечением молодежи в экстремистскую деятельность.

4. Государство. Необходимо повышать эффективность государственной политики в области возникновения социально-психологической напряженности в обществе путем внедрения в социальную практику норм толерантного поведения. Вместе с тем, на уровне государства нужно жестко пресекать пропаганду насилия, ксенофобию и национализм.

Конечная цель указанной работы состоит в изменении правовой психологии людей в сторону отторжения самой мысли о возможности применения насильственных методов при разрешении политических, экономических, социальных, культурных, этнических, конфессиональных и иных противоречий.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18939>
2. Абазов А.Б. Общественная опасность экстремизма в Российской Федерации // Успехи современной науки. 2017. Т. 6. № 4. С. 270-272.
3. Камергоев Б.М. Особенности распространения молодежного экстремизма // Социально-политические науки. 2018. № 3. С. 54-56.
4. Магомедов М.Н. Роль субъектов гражданского общества в противодействии идеологии экстремизма и терроризма // Закон и право. 2020. № 6. С. 108-110.
5. Настуев Э.Б. Совокупность мер противодействия распространению идеологии религиозного экстремизма среди молодежи // Пробелы в российском законодательстве. 2020. Т. 13. № 4. С. 117-120.
6. Попов В.А. Профилактика молодежного экстремизма в современном российском обществе // В сборнике: Актуальные ориентиры профилактики социальных отклонений молодежи. Сборник трудов кафедры социальной педагогики и психологии. 2018. С. 4-8.
7. Тарчоков Б.А., Машекуашева М.Х., Кочесокова З.Х. Актуальные вопросы профилактики экстремистских настроений среди населения // В сборнике: Фундаментальные проблемы науки. Сборник статей Международной научно-практической конференции: в 2-х частях. 2016. С. 129-131.

УДК 343

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА КАК СУБЪЕКТА УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

ХАРЛИП МАРИЯ ДМИТРИЕВНА

магистрант 3 курса

Института магистратуры

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», г. Саратов

Научный руководитель: Седова Галина Ивановна

к.ю.н., доцент

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», г. Саратов

Аннотация: В статье фигурируют основные направления деятельности прокурора как субъекта уголовного судопроизводства со стороны обвинения. Выделяются проблемные стороны реализации прокурором функции уголовного преследования в досудебном производстве по уголовному делу, формулируются авторские предложения по преодолению таких проблем.

Ключевые слова: уголовное преследование, надзор, прокурор, процессуальные функции, возбуждение уголовного дела, разумный срок.

FUNCTIONS AND POWERS OF THE PROSECUTOR AS A SUBJECT OF CRIMINAL PROSECUTION

Harlip Maria Dmitrievna*Scientific adviser: Sedova Galina Ivanovna*

Abstract: The article examines the main activities of the prosecution participant in criminal proceedings. The problematic aspects of the implementation by the prosecutor of the functions of criminal prosecution in pre-trial proceedings in a criminal case are highlighted, the author's proposals are formulated to overcome such problems.

Key words: criminal prosecution, supervision, prosecutor, procedural functions, initiation of a criminal case, reasonable.

Уголовное преследование - это определённая процессуальная деятельность участников уголовного судопроизводства, осуществляемая стороной обвинения. Касается она уполномоченных должностных лиц, на которых государство возложило эту обязанность в случае совершения преступления. Возглавляет перечень должностных лиц стороны обвинения – прокурор, полномочия которого в общем виде закреплены в ст.37 УПК РФ [1].

Традиционно, деятельность прокурора по уголовному делу складывается из полномочий надзорного характера, характерного только для этих должностных лиц, и полномочий по уголовному преследованию. Известный российский процессуалист И.Я. Фойницкий писал: «несмотря на чрезвычайно широкий объем заботы о защите закона, возложенный на прокуратуру, остается другая сторона, обвинительная» [2;23].

Естественно, в уголовно-процессуальной литературе возникли закономерные дискуссии по поводу функционального назначения прокурора, как субъекта уголовно-процессуальных отношений. Так, профессор В. А. Лазарева считает: «каждый субъект выполняет функцию, которая соответствует его роли в уголовном процессе и определяет формы взаимодействия с другими субъектами; надзор проку-

прокурора за соблюдением законов во время предварительного расследования не входит в его функцию - Уголовно-процессуальный кодекс не предусматривает такой процессуальной функции. Следовательно, надзор прокурора в уголовном процессе должен рассматриваться через анализ тех процессуальных функций, которые предусмотрены законом ...» [3;44]. По её мнению, «обвинение» и «уголовное преследование» это схожие понятия относительно деятельности прокурора. Аргументирует она свою позицию, следующим образом: «... на всех стадиях уголовного процесса прокурор в разных формах выполняет только одну функцию – это уголовное преследование». Аналогичного мнения придерживаются И.А. Антонов и В.А. Горленко: «... если в деятельности прокуратуры основным надзором является надзор за прокуратурой, а правоохранительные органы - другим направлением деятельности, то уголовное преследование в области досудебного уголовного дела становится основным направлением деятельности прокуратуры» [4;5]. Нам также близка высказанная позиция относительно занимаемого положения данного лица. Соответствует приведенным высказываниям мнение С.Н.Алексеева, считающего, что деятельность рассматриваемого нами лица на этапе предварительного следствия обусловлено возложенной на него задачей судебного разбирательства[5;15].

Хотя эта точка зрения, если говорить о функциях, присущих прокурору в ходе предварительного следствия и дознания не является бесспорной. К слову, В.В. Стрельников, такое процессуальное полномочие прокурора, которое носит ярко выраженную функцию обвинения, - утверждение итогового процессуального документа по уголовному делу, направляемого следователем или дознавателем в суд, не увидел там элементов уголовного преследования со стороны прокурора. Он полагает, что это проверочная, надзорная деятельность прокурора: «... проверке подлежат только процессуальные аспекты, соответствие УПК РФ всех документов и материалов, собранных в результате расследований и следственных действий, правильность допросов, законность и допустимость доказательств» [6;68]. Представляется, что такое мнение не вполне справедливо, особенно в контексте с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия» [7]. Этот нормативный акт вернул прокурору ряд полномочий по отмене незаконных и необоснованных решений следователя [8].

Между тем, имеет место говорить о возможных ситуациях, при которых явная некомпетентность следователя и бездействие руководителя следственного органа вынуждают прокурора (с учетом обязательного преследования) самостоятельно принимать активные меры по ведению уголовного преследования, - право на самостоятельное возбуждение уголовного дела и уголовного преследования у него изъято в 2007 году. Мы полагаем, что необходимо вернуть прокурору данное полномочие, т.к. без него нельзя говорить о том, что этот участник процесса действует в производстве как носитель функции обвинения. Кроме того, реализация такого права со стороны прокурора является и залогом соблюдения принципа о разумности уголовного производства, установленного ст. 6.1 УПК РФ.

Необходимо выделить то, что в настоящем законодательстве Российской Федерации имеется определенное несоответствие роли прокурора. Заключается оно в том, что прокурор уже не выступает в качестве некоторого лица, деятельность которого направлено на руководство следствием. Также следует заметить, что прокурор в соответствии с ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» всегда должен осуществлять любую деятельность только в рамках закона, а значит, он обязан вести полный контроль над исполнением законов, а также должен реализовывать предварительное расследование, которое является достаточно важным. Путь восстановления законности, который предложил законодатель, слишком долгий и, следовательно, малоэффективный [9].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что необходимо восстановить полномочия прокурора по возбуждению уголовного дела, в том числе с одновременной отменой постановления следственного органа об отказе в возбуждении уголовного дела. Отсутствие таких полномочий у прокурора не способствует укреплению законности и не соответствует принципам международного права. Достаточно сказать, что рекомендация Комитета министров Совета Европы «Комитет министров государствам-членам о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» от 6 октября 2000 г. № R (2000) 19 заявляет, что прокуроры не только поддерживают судебное преследование, но и во всех системах уголовного правосудия они так же решают возбуждать или продолжать преследование.

Список литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Доступ из СПС Консультант плюс
2. Курс уголовного судопроизводства / [Соч.] И.Я. Фойницкого, орд. проф. С.-Петерб. ун-та. Т. 1. - Санкт-Петербург : тип. М.М. Стасюлевича, 1895. - с. 23.
3. Лазарева В. А. Прокурор в уголовном процессе: учеб. пособие. 2-е изд. М., 2012. С. 44
4. Антонов И. А., Горленко В. А. Функции прокуратуры в сфере уголовного судопроизводства: понятие, содержание, «тенденции к сокращению» // Российский следователь. 2008. № 20. С. 5—9
5. Алексеев С. Н. Надзор за соблюдением прав и свобод участников уголовного процесса в системе конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина и полномочий прокурора: диссертационные стадии: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2002, С. 15—25
6. Стрельников В. П. К вопросу об осуществлении прокуратурой уголовного преследования // Право и собственность. 2012. № 1. С. 68
7. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 404-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия" (с изменениями и дополнениями) // Доступ из СПС Консультант плюс
8. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия" от 28.12.2010 N 404-ФЗ (последняя редакция) // Доступ из СПС Консультант плюс
9. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) // Доступ из СПС Консультант плюс

УДК 340

ОСОБЕННОСТИ ИПОТЕКИ В РОССИИ

ЗАТЕЕВА ДАРЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА

магистрант

ФГБОУ ВО Саратовской государственной юридической академии

Аннотация: Автором дается краткая характеристика этапов развития ипотеки в России. В статье приводятся правовые основы ипотеки. В статье также определены особенности ипотеки.

Ключевые слова: залог, обязательство, ипотека.

FEATURES OF MORTGAGES IN RUSSIA

Zateeva Daria Alexandrovna

Abstract: The author gives a brief description of the stages of mortgage development in Russia. The article provides the legal basis for mortgages. The article also defines the features of the mortgage.

Key words: pledge, obligation, mortgage.

Ипотека в теории и на практике имеет множество определений. Как способ приобретения жилья ипотека широко используется населением.

С юридической точки зрения ипотека представляет собой способ приобретения жилого помещения - куплю-продажи с возложением исполнения обязанности покупателя по оплате на банк за счет средств кредита, возврат которого обеспечивается залогом приобретаемой недвижимости.

Ипотека как способ приобретения недвижимого имущества широко используется среди населения.

Сущность ипотечного кредитования заключается в предоставлении заемщику банком либо финансовым учреждением кредитных средств, для покупки недвижимого имущества под залог указанного имущества.

Среди способов обеспечения обязательства, ипотека является эффективным средством гарантирования надлежащего исполнения обязательства, поскольку с одной стороны способствует исполнению обязательства должником, с другой стороны обеспечивает исполнение обязательства за счет заложенного имущества, тем самым минимизирует риски кредиторов. Поэтому данный способ обеспечения обязательства выступает преимущественным для кредиторов.

Поэтому тема статьи актуальна в настоящее время.

Прежде чем перейти к изучению особенностей ипотеки дадим краткий исторический очерк.

Термин «ипотека» имеет длительный период развития. Он берет начало в Греции в начале VI века. В указанный период ипотека выступала мерой ответственности должника перед взыскателем, заключающейся в обеспечении обязательств земельным участком.

Институт ипотеки также имел место и в Вавилоне, где получил закрепление в законах Хаммурапи [2, С401.].

Длительный путь развития имела ипотека и в России. Российскую историю развития норм об ипотеке можно условно разделить на этапы.

Первый этап берет начало с 1754, когда были созданы первые государственные банки и продолжается до 1859 года.

Второй этап – это период с 1861 г. до начала XX в. Считается золотым веком ипотеки, поскольку с отменой крепостного права развитие ипотечных отношений набирает обороты [1, С.264].

Третий этап – это начало XX в. Для данного этапа характерно увеличение числа ипотечных операций, причем, ипотека начинает принимать форму займа массового характера.

Событием, изменившим нормы об ипотеке, стала Октябрьская революция, результатом которой стало искоренение частной собственности, ликвидация банков и сокращение ипотечных отношений [8,85].

Следующий этап связан с фактическим прекращением ипотечных отношений. Декретом Совета Народных Комиссаров от 17.05.1919 г. «О ликвидации городских и губернских кредитных обществ» ипотека перестала существовать.

С принятием Федерального закона №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» начинается новый этап законодательного регулирования ипотеки.

Законодатель в Гражданском кодексе Российской Федерации определяет ипотеку как вид залога. Ипотеку в первую очередь следует понимать как способ обеспечения обязательств, где ее объектом является недвижимое имущество.

Кроме этого, ипотека трактуется как юридический факт, направленный на приобретение права собственности. Это объясняется тем, что при нарушении выполнений обязательств у залогодержателя возникает право на приобретение этой вещи (ч. 1 ст. 334 ГК РФ).

К отличительным чертам ипотеки следует отнести:

- 1) Одной из сторон договора об ипотеке выступает залогодержатель, являющийся кредитором по основному обязательству, обеспеченному ипотекой, имеющий право получить удовлетворение своих денежных требований к должнику по этому обязательству из стоимости заложенного недвижимого имущества другой стороны - залогодателя преимущественно перед другими кредиторами залогодателя, за изъятиями, установленными федеральным законом [3, С.119].
- 2) В договоре ипотеки должны быть указаны предмет ипотеки, его оценка, существо, размер и срок исполнения обязательства, обеспечиваемого ипотекой. Эти условия для договора об ипотеке являются существенными [5, С.145].
- 3) предмет ипотеки – это исключительно недвижимое имущество, имеющее значительную стоимость;
- 4) выполнение стимулирующей функции в виде принуждения должника в надлежащем порядке исполнить основное обязательство;
- 5) ограничения в сфере оборота заложенного недвижимого имущества [9].

Список литературы

1. Айдамирова Л.Д.К вопросу истории развития ипотеки // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. № 7. С. 264-269.
2. Вяткина К. А., Харченко Л. В. История развития ипотечного кредитования в России // Научное сообщество студентов: сб. ст. по мат. XLIII междунар. студ. науч.-практ. конф. 2018. №8 (43). 401-405.
3. Верещагина Е.А. Особенности ипотеки жилых домов и квартир // Становление и развитие новой парадигмы инновационной науки в условиях современного общества. сб. ст. Международной научно-практической конференции. 2018. С. 119-123.
4. Зверев А. В., Ковалерова Л. А., Мишина М. Ю. Анализ и особенности развития ипотечного кредитования в России // Вестник Брянского государственного университета. 2018. №3 (37). 188-196.
5. Извощикова С.А. Правовая природа договора ипотеки // Отечественная юриспруденция. 2017. № 3. С. 45-46.
6. Ковган Ж. И. Ипотека: история и современность // Государство и право: теория и практика: материалы Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011 г.). Челябинск, 2011. С. 46-53.
7. Косарева Н. Б., Копейкин А. Б., Рогожина Н. Н. Развитие ипотечного кредитования в Российской Федерации. М.: Дело, 2010. 256 с.
8. Набатчикова С. Б., Мандругин А. В. К вопросу развития ипотечного кредитования в Российской Федерации // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации. 2018. С. 85-88.
9. Раджабов И.Р. Актуальные проблемы правового регулирования залога земельных участков // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2015. выпуск № 3–4.

УДК 34.347

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОБИРАНИЮ И ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ: СПОРНЫЕ АСПЕКТЫ

САФРОНОВА АЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

студент

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

*Научный руководитель: Григорьев Алексей Николаевич**к.ю.н., доцент**ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Аннотация: В настоящей статье рассматриваются наиболее важные, по мнению автора, аспекты собирания доказательств в гражданском процессе, определения объема правомочий участников процесса, а также способы вовлечения доказательств в процесс.

Ключевые слова: гражданский процесс, институт представительства, предоставление доказательств, правомочия сторон, процессуальные сроки, истребование доказательств.

EVIDENCE COLLECTION AND PRESENTATION ACTIVITIES IN THE CIVIL PROCESS: DISPUTED ASPECTS

Safronova Alena Vladimirovna*Scientific adviser: Grigoriev Alexey Nikolayevich*

Abstract: This article examines the most important, in the author's opinion, aspects of collecting evidence in a civil process, determining the scope of the powers of the participants in the process, as well as ways of involving evidence in the process.

Keywords: civil procedure, institution of representation, provision of evidence, powers of the parties, procedural terms, request for evidence.

Согласно ч.1 ст. 35 ГПК РФ лица, участвующие в деле наделены правом представлять доказательства, участвовать в их исследовании, заявлять ходатайства об истребовании доказательств и т.д. Таким образом, в данной норме говорится только о праве участников процесса представлять доказательства, но в ней не содержится сведений о сборе доказательств. Помимо этого, указанная статья не содержит в себе полный перечень всех прав, которыми обладают лица, участвующие в деле. Они также могут использовать и те процессуальные права, которые не указаны в данной норме. О наличии у лиц, участвующих в деле, права на сбор доказательств говорится только в ч. 1 ст. 57 ГПК РФ. В ней указано следующее: если представление необходимых доказательств для лиц, участвующих в деле, затруднительно, суд по их ходатайству оказывает содействие в собирании и истребовании доказательств. Возникают сомнения, достаточно ли данной нормы для того, чтобы можно было

утверждать тот факт, что участники процесса имеют право собирать и предоставлять суду доказательства? Других норм, которые свидетельствуют о наличии у участников процесса права собирать доказательства, в гражданском процессуальном законодательстве не имеется. Также в ГПК РФ и других нормативно-правовых актах не сформулировано понятие деятельности сторон по представлению и сбору доказательств.

Чтобы определить, какими полномочиями обладают лица, участвующие в деле, в процессе доказывания, необходимо провести анализ вариантов представления суду доказательств для приобщения к материалам дела. Представляется, что решить данный вопрос необходимо, так как это позволит судить о деятельности основных субъектов гражданского процесса - лиц, участвующих в деле, что является показателем реальных условий конкуренции сторон.

Доказательства могут быть вовлечены в процесс путем:

- 1) передачи суду тех документов, предметов, которые находятся непосредственно в собственности, владении или распоряжении доказывающего субъекта;
- 2) заявления перед судом ходатайств, об истребовании доказательств (о вызове свидетеля, об обеспечении доказательств, об истребовании доказательств и т.д.);
- 3) Предоставление доказательств суду самостоятельно, путем осуществления действий по поиску, получению и упорядочению доказательств.

Данные способы получения доказательств различны между собой в первую очередь по степени активности лица, участвующего в деле. В первом случае субъект передает имеющиеся у него доказательства, во втором – заявляет ходатайство об истребовании доказательств судом, поскольку не может получить их самостоятельно, в третьем – проводит самостоятельное исследование и поиск нужной информации. В первом случае стороны не занимаются поиском доказательств, поскольку у субъекта доказывания имеется необходимая информация. Второй способ характеризуется тем, что необходимые доказательства истребует суд, поскольку лицо, участвующее в деле не может получить его самостоятельно, также суд может принять такое решение для того, чтобы не затягивать процесс. Третий же способ предполагает осуществление доказывающим субъектом самостоятельных мероприятий, без обращения за помощью к суду.

Для рассмотрения третьего способа получения доказательств необходимо дать понятие сбора доказательств. Сбор доказательств - предпроцессуальная и процессуальная деятельность доказывающих субъектов по обнаружению, получению предметов, документов, фиксации значимых сведений об обстоятельствах дела, заканчивающаяся их представлением суду в качестве доказательств.

Полагаю, что на основании ранее изложенного мы пришли к выводу о необходимости проведения законодательных изменений. Представляется, что в случае включения в ст. 35 ГПК РФ формулировки права на сбор доказательств, а также точного определения права на сбор доказательств и его содержания. Данные изменения увеличат эффективность доказательственного процесса, уменьшат нагрузку судов, ускорят процесс рассмотрения дел.

Если углубленно рассматривать данное определение, то можно сделать вывод, что рассматриваемая деятельность по обнаружению и получению необходимых документов должна быть законодательно подтверждена. Тогда полученная информация может относиться к доказательствам. Иными словами, весь процесс получения доказательства, начиная от его поиска и заканчивая предоставлением его суду, должен быть законодательно подтвержден. Полагаю, что обобщенного указания законодателя о наличии права лиц, участвующих в деле, собирать доказательства недостаточно, поскольку при разрешении вопроса о допустимости и относимости доказательств суду не безразлично, каким образом они были получены, были ли затронуты чьи-либо права.

Разумеется в ГПК РФ невозможно закрепить и обосновать исчерпывающий перечень способов собирания доказательств, поскольку их огромное множество, и способы собирания доказательств в конкретном деле определяются различными нормативно-правовыми актами. Согласно мнению законодателя, данные акты и должны определять порядок реализации соответствующих правомочий.

Однако не во всех случаях законодателем закреплён порядок реализации данного права, что не позволяет определить достоверность собранных материалов. Так, например, нельзя использовать в

качестве доказательств материалы, собранные в результате реализации получения проб и образцов товаров, их исследование, а также осмотр, фотографирование, иное фиксирование товаров (ч. 1 ст. 398 Таможенного кодекса), поскольку в Таможенном кодексе законодателем не предусмотрена процедура взятия проб, образцов товаров. Представленные доказательства могут быть не приняты судом, поскольку под сомнение ставится факт принадлежности этих проб, образцов к тем товарам, в отношении которых возник спор. С учетом судебной практики, судом в данных случаях назначается экспертиза. Полагаю, что с той же самой проблемой может столкнуться адвокат, пожелавший получить какие-либо значимые сведения путем опроса граждан, поскольку Законом об адвокатской деятельности не регламентирована процедура его проведения, позволяющая использовать полученные сведения в качестве доказательств.

Таким образом, в ряде случаев законодательно не установлен порядок сбора предметов, документов, сведений, который сделал бы возможным их использование в качестве доказательств как соответствующих требованиям относимости, допустимости. Данное обстоятельство вызывает ряд сложностей в процессе представления доказательств суду лицами, участвующими в деле. Данный факт приводит к затягиванию процесса, отсутствию полноты доказательственной базы для полного и верного рассмотрения дела, необходимости вмешательства суда в процесс доказывания, а как следствие – увеличение судебных расходов и другим неблагоприятным последствиям.

Список литературы

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. №138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 ноября 2002 г. № 30 ст. 3012.
2. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019) // СПС КонсультантПлюс.
3. О некоторых вопросах применения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с введением в действие Федерального закона от 28 ноября 2018 года N 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2019 № 26 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. №. 10
4. О внесении изменений в ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ и отдельные законодательные акты РФ. Проект ФЗ № 383208-7 // СПС КонсультантПлюс.

УДК 346.7

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОЛУЧЕНИЯ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ В СИСТЕМЕ ПОСТДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АРГЕНТИНЫ

ГУРБАНОВ РАМИН АФАД-ОГЛЫд.ю.н. профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»**КУРБАНОВ РАШАД АФАТОВИЧ**д.ю.н., проф., заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»,
Заведующий кафедрой правовых основ экономической деятельности
ФГНИУ «Институт Законодательства и Сравнительного Правоведения»

Аннотация: Данная статья посвящена нормативному правовому регулированию получения постдипломного образования и ученых степеней в Аргентинской Республике. В данной статье проведено исследование как основных нормативных правовых актов - Закона Аргентины о высшем образовании и двух резолюций Министерства образования Аргентины.

Ключевые слова: Аргентина, законодательство, нормативные акты, высшее образование, магистр, доктор наук, диссертация.

LEGAL BASIS FOR OBTAINING ACADEMIC DEGREES IN THE POSTGRADUATE EDUCATION SYSTEM OF ARGENTINA

**Gurbanov Ramin Afad-ogly,
Kurbanov Rashad Afatovich**

Abstract: this article is dedicated to legal provisions for postgraduate education and scientific titles in Argentina. This Article contains the research of basic normative acts – Law of Argentina On the higher education and two Resolutions of the Ministry of Education of Argentina.

Key words: Argentina, legislation, normative acts, higher education, magister, doctor, thesis.

Закон Аргентины о высшем образовании (Ley Nº 24.521/1995 De Educacion Superior) от 07.08.1995 года [1] обязывает всех лиц занимающих преподавательские должности (los docentes) иметь ученую степень (título universitario) равную или более высокую, нежели та, в которой они преподают (ст. 36 данного нормативного акта). Максимально возможная преподавательская должность в Аргентине – университетский профессор (profesor universitario). Программы получения постдипломного образования должны пройти аккредитацию в Национальной Комиссии по Оценке и Аккредитации Университетов (la Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria) либо в частных учреждениях, учрежденных для этих целей и признанных в качестве таковых Министерством Культуры и Образования el Ministerio de Cultura y Educación. Это же министерство подтверждает присвоение ученых степеней (títulos de posgrado) доктора (doctor) и магистра (magister).

Для получения постдипломного образования (la formación de posgrado) необходимо иметь высшее образование (título universitario de grado). Получение постдипломного образования возможно ис-

ключительно в университетских учреждениях (*instituciones universitarias*), и с ограничениями, предусмотренными в статье 40, оно может также осуществляться в исследовательских центрах (*centros de investigación*) и учреждениях высшего профессионального образования (*instituciones de formación profesional superior*) признанного уровня и иерархии, которые подписали соглашения с университетами для этой цели. Впрочем данная оговорка ст.39 данного закона носит сугубо формальный характер. Программа магистратуры/докторантуры - будь то специализация, степень магистра или доктора - должна быть аккредитована Национальной комиссией по оценке и аккредитации университетов или частными организациями, которые созданы для этой цели и должным образом признаны Министерством культуры и образования.

Национальной Комиссии по Оценке и Аккредитации Университетов каждые 6 лет проводит переоценку программ обучения магистров и докторов (ст. 44 Закон Аргентины о высшем образовании)

Частные учреждения уполномоченные на оценку качества согласно ст. 45 того же Закона признаются Министерством культуры и образования на основе предварительного заключения Национальной комиссии по оценке и аккредитации университетов. Примерные формы и стандарты процедур аккредитации устанавливаются Министерством после предварительной консультации с Советом университетов (*el Consejo de Universidades*). В Национальной Комиссии по Оценке и Аккредитации Университетов подведомственной Министерству Культуры и Образования, но являющейся децентрализованным подразделением (*organismo descentralizado*) входят 12 членов, назначаемых Правительством Аргентины в следующих пропорциях: 3 члена от Национального Межуниверситетского Совета (*el Consejo Interuniversitario Nacional*), 1 член от Совета Ректоров Частных Университетов (*el Consejo de Rectores de Universidades Privadas*), 1 член от Национальной Академии Образования (*la Academia Nacional de Educación*), 3 члена от каждой из Палат Национального Конгресса (высший орган законодательной (представительной) власти в Аргентине) и 1 член от Министерства Культуры и Образования. Состав членов обновляется каждые 4 года с даты их назначения.

Согласно Резолюции Министерства Образования 160/2011 об утверждении стандартов и критериев необходимых для учета процедур аккредитации программ постдипломного образования (*Resolución 160/2011 Apruébanse los estándares y criterios a considerar en los procesos de acreditación de Carreras de Posgrado*) от 29.12.2011 года [2] магистратура предназначена как для академической так и для профессиональной прикладной подготовки. Целью магистратуры является углубление теоретических, методологических, технологических, управленческих знаний или знаний в области искусства, в соответствии с а) соответствующей дисциплиной, б) междисциплинарной областью знаний или в) областью профессиональных компетенций как по одной, так и по нескольким профессиям. Для получения диплома магистра требуется представление окончательной индивидуальной и письменной работы (*trabajo final*), которая может быть выполнена как в форме проекта, так и тематического исследования, работы, художественного произведения или диссертации (*tesis*). При этом в дипломе магистра точно указывается только одно из вышеуказанных направлений: дисциплина, междисциплинарная область знаний, профессия или область применения»

Указание на титул «магистр» в профессии обязательно сопровождается указанием на конкретную дисциплину или междисциплинарную область знаний или на область профессиональных компетенций.

Юридически на территории Аргентины существует два типа магистратур: академическая магистратура (*Maestría académica*) и профессиональная магистратура (*Maestría profesional*). Академическая магистратура связана с исследованиями в области дисциплинарных или междисциплинарных знаний. На протяжении всего курса академической магистратуры он углубляется в темы, связанные с конкретной областью знаний, а также в методологию исследования и воспроизводство знаний в целом и в указанной области. Заключительная работа на получение степени академического магистра - это диссертация, в которой дается описание фактического состояния дел в выбранном предмете и о применении методологии исследования, относящейся к нему.

Профессиональная магистратура направлена на укрепление и консолидацию приобретенных компетенций, типичных для той или иной профессии или профессиональной области их применения.

На протяжении всего учебного процесса по программе магистратуры предполагается углубление

ими своих навыков в связи с дисциплинарными или междисциплинарными теоретическими рамками, которые расширяют и повышают уровень исполнительских способностей в области профессиональной деятельности или в различных профессиях.

Докторантура, согласно тому же документу «направлена на подготовку лиц получающих постдипломное образование, которые могут осуществить оригинальный вклад в области знаний, универсальность которых они должны стремиться защитить в своей докторской диссертации (tesis), на основе академических знаний, посредством обучения, которое в основном сосредоточено на исследованиях на основе которых и формируется такой оригинальный вклад. Процедура обучения в докторантуре завершается индивидуальной диссертацией, которая выполняется под руководством директора (Director). Диссертация должна быть сконструирована как оригинальный вклад в рассматриваемую область знаний и демонстрировать теоретическую состоятельность и исследовательские методики в области научных исследований, что подтверждается присвоением звания «Доктор» с точным указанием области присвоения: а) дисциплины или б) междисциплинарной области знаний».

Магистерские и докторские диссертации могут сопровождаться устной защитой так и не сопровождаться таковой. Магистерские и докторские диссертации должны быть посвящены решению конкретной проблемы, полученной в области одной или нескольких профессий, в формате проекта, работы, тематического исследования, эссе, отчета о полевых исследованиях или в других формах, которые позволяют свидетельствовать о включенности соискателя в исследования. Формальная презентация будет соответствовать условиям академической работы. Каждая специализация в своих правилах будет включать конкретные и формальные требования, которые потребуются в отношении финальной работы, которая будет представлена. Программы магистратуры профессионального типа завершаются заключительной, индивидуальной и полностью или частично письменной работой, которая может приобретать формат проекта, работы, тематического исследования, эссе, отчета о полевых исследованиях или других, которые позволяют свидетельствовать об интеграции обучения, выполненного в процесс обучения, углубление знаний в профессиональной области и управление навыками и инновационными перспективами в профессии. Магистерская диссертация предполагает критическое изучение соответствующей информации по конкретной теме или проблеме Докторская диссертация является заключительной работой в дисциплинарной или междисциплинарной области, индивидуальной и написанной в формате диссертации, которая свидетельствует о концептуальном и методологическом управлении исследовательской деятельностью и о достижении уровня академического мастерства и оригинальности в рамках соответствующей научной области.

Диссертация оценивается жюри (jurado), состоящим не менее чем из трех членов, по крайней мере, один из которых должен быть сторонним по отношению к университетскому учреждению в котором диссертант проходил обучения и не включает директора диссертации. Работа должна быть написана на испанском языке, а защита проходит в устной и публичной форме, также на испанском языке в помещении, принадлежащем университетскому учреждению, предпочтительно тому, в котором осуществлялась подготовка диссертации и проходило обучение.

Подтверждение иностранных ученых степеней на территории Аргентины осуществляется на основе Резолюции Министерства Образования № 3720/2017 от 09.08.2017 года об утверждении процедуры подтверждения официально присваиваемых ученых степеней и выдаваемых университетами на территории государств с которыми Аргентина имеет действующее международное соглашение о признании курсов, званий, дипломов или ученых степеней (Resolución Ministerial N° 3720/2017: Establece el procedimiento para las convalidaciones de títulos reconocidos oficialmente y expedidos por universidades localizadas en países con los cuales la Argentina posea convenio vigente de reconocimiento de estudios, títulos, diplomas o grados académicos) [3].

В соответствии с данным подзаконным актом, обладатели ученых степеней полученных на территории Боливии, Чили, Колумбии, Кубы, Эквадора, Испании, Мексики, Перу, Украины, Венесуэлы и Сирии, которые хотят подтвердить свои зарубежные университетские степени, должны осуществлять эту процедуру через платформу tramitesadistancia.gob.ar.

Для остальных государств действует веб-сайт <http://dngusisco.siu.edu.ar/>

Министерство Образования республики Аргентина включает лиц, чьи ученые степени прошли соответствующую процедуру в Унифицированный Реестр Обладателей Университетских Ученых Степеней (Registro Único De Graduados Universitarios).

Список литературы

1. Закон Аргентины о высшем образовании (Ley N° 24.521/1995 De Educacion Superior) от 07.08.1995 года
2. Резолюция Министерства Образования 160/2011 об утверждении стандартов и критериев необходимых для учета процедур аккредитации программ постдипломного образования (Resolución 160/2011 Apruébanse los estándares y criterios a considerar en los procesos de acreditación de Carreras de Posgrado) от 29.12.2011 года
3. Резолюции Министерства Образования № 3720/2017 от 09.08.2017 года об утверждении процедуры подтверждения официально присваиваемых ученых степеней и выдаваемых университетами на территории государств с которыми Аргентина имеет действующее международное соглашение о признании курсов, званий, дипломов или ученых степеней (Resolución Ministerial N° 3720/2017: Establece el procedimiento para las convalidaciones de títulos reconocidos oficialmente y expedidos por universidades localizadas en países con los cuales la Argentina posea convenio vigente de reconocimiento de estudios, títulos, diplomas o grados académicos)

УДК 340

НЕПРЕОДОЛИМАЯ СИЛА КАК ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ТЕЧЕНИЯ СРОКА ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ

ИЛЮХИНА ЛИЛИЯ АНАТОЛЬЕВНА

магистрант

ФГБОУ ВО Саратовской государственной юридической академии

Аннотация: В статье дается оценка значения института исковой давности в гражданском обороте. Автор изучает такое основание приостановления срока исковой давности, как непреодолимая сила. При этом анализируется позиция Верховного суда РФ относительно отнесения режима самоизоляции к обстоятельствам непреодолимой силы.

Ключевые слова: исковая давность, срок исковой давности, непреодолимая сила.

IRRESISTIBLE FORCE AS A BASIS FOR THE SUSPENSION OF THE LIMITATION PERIOD

Ilyukhina Lilia Anatolyevna

Abstract: The article assesses the importance of the institution of limitation of actions in civil circulation. The author studies such a basis for the suspension of the limitation period as force majeure. At the same time, the position of the Supreme Court of the Russian Federation regarding the classification of the self-isolation regime as a force majeure circumstance is analyzed.

Key words: statute of limitations, statute of limitations, force majeure.

Актуальность темы статьи обусловлена особенностью исчисления срока исковой давности в связи с введением нерабочих дней Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239 в рамках мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии со статьей 195 ГК РФ исковой давностью признается срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено.

Значение института исковой давности в гражданском обороте состоит в следующем:

Во-первых, устранение состояния неопределенности, которое может возникнуть в связи с непредъявлением иска в течение продолжительного срока с момента возникновения оснований для защиты права, что создает вредную, с хозяйственной точки зрения, неуверенность, нестабильность отношений.

Во-вторых, сокращение судебных споров, что обеспечивается в результате отказ в иске как результата пропуска срока исковой давности.

В-третьих, институт исковой давности обеспечивает сохранность доказательств, поскольку по истечении продолжительного времени доказательства могут быть утрачены.

В-четвертых, институт исковой давности направлен на усиление договорной дисциплины, стимулирует активное участие субъектов гражданских правоотношений для реализации принадлежащих им прав и обязанностей, а также усиливает взаимный контроль за исполнением обязательств [4, с. 174].

Одним из оснований приостановления течения срока исковой давности является непреодолимая сила.

Правовая основа непреодолимой силы представлена в статье 401 Гражданского Кодекса РФ [1]. Данная норма закрепила лишь определение непреодолимой силы и те обстоятельства, которые исключены из круга обстоятельств непреодолимой силы.

Для признания обстоятельства непреодолимой силой является необходимым наличие два критерия:

- чрезвычайность обстоятельств, которая предполагает исключительный характер обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.
- непредотвратимость обстоятельств, которая имеет место при условии, что любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Нерабочие дни, объявленные таковыми Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 [2] и от 2 апреля 2020 г. № 239 [3], относятся к числу мер, установленных в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и не могут считаться нерабочими днями в смысле, придаваемом этому понятию ГК РФ, под которым понимаются выходные и нерабочие праздничные дни, предусмотренные статьями 111, 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Указ главы государства об установлении нерабочих дней в период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. не порождает основанием для переноса срока исполнения обязательства.

Аналогичным образом следует определять и момент окончания срока исковой давности при отсутствии предусмотренных статьей 202 ГК РФ оснований для его приостановления.

Согласно позиции Верховного суда РФ, государственные меры по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), могут быть признаны основанием приостановления сроков исковой давности. В подобных ситуациях основное условие: препятствие предъявлению иска.

Верховный Суд РФ отрицает универсальность признания распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы. Являются ли данные обстоятельства обстоятельствами непреодолимой силы зависит от конкретных обстоятельств спора.

Обстоятельства, вызванные угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силы при установлении причинной связи между неисполнением обязательства и указанными обстоятельствами.

Таким образом, мы видим, что отсутствует однозначная позиция относительно отнесения обстоятельств, вызванных угрозой распространения новой коронавирусной инфекции к обстоятельствам непреодолимой силы. Данный вопрос решается в каждом конкретном случае в зависимости от обстоятельств дела.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 28.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - N 32. - Ст. 3301.
2. Указ Президента РФ от 25.03.2020 N 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» // Собрание законодательства РФ. – 2020. - N 13. - Ст. 1898.
3. Указ Президента РФ от 02.04.2020 N 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Собрание законодательства РФ. – 2020. - N 14 (часть I). - Ст. 2082.
4. Коробкова Е.Н. Значение исковой давности // EUROPEAN RESEARCH сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. 2019. С. 174-176.
5. Кирилюк Ю.Е. Понятие и значение исковой давности в гражданском праве России // Актуальные вопросы в науке и практике Сборник статей по материалам XVI международной научно-практической конференции. В 2-х частях. 2019. С. 12-15.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 159.99

КОМПЕТЕНЦИИ ПЕДАГОГА В РАБОТЕ С ДЕВИАНТНЫМИ ПОДРОСТКАМИ

АНДРЮЩЕНКО СВЕТЛАНА ИВАНОВНА

кандидат педагогических наук, доцент кафедры психологии,
педагогики и дополнительного образования
ГБОУ «Институт развития образования» Краснодарского края

Аннотация: в статье рассмотрены проблемы девиантного поведения подростка. Рассмотрена структура профессиональных компетенций педагога как воспитателя по работе с детьми и подростками девиантного поведения.

Ключевые слова: отклоняющееся поведение подростка, структура профессиональных компетенций педагога, воспитательная работа с детьми и подростками, девиантное поведение.

TEACHER'S COMPETENCE IN WORKING WITH DEVIANT TEENAGERS

Andryushchenko Svetlana Ivanovna

Abstract: the article deals with the problem of deviant behavior of a teenager. The structure of professional competencies of a teacher as an educator for working with children and adolescents of deviant behavior is presented.

Keywords: deviant behavior of a teenager, the structure of professional competencies of a teacher, education for children and adolescents, deviant behavior.

Асоциальное, девиантное и аддиктивное поведение детей подростков является актуальной педагогической проблемой, обусловленной глобальным кризисом современного социума. «Ревизия» традиционных нравственных ценностей, чрезмерная гибкость и неоднозначность нормативно-правовых норм, неустойчивая регуляция социальных процессов резко отрицательно влияет прежде всего на молодёжь.

Не одно десятилетие сохраняют актуальность проблемы воспитания и социализации подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, причем их количество неуклонно возрастает, а сущность девиаций и социальный портрет таких членов общества трансформируется.

Подростки-девианты нашего времени характеризуются следующими качествами:

- происходит выраженное снижение возраста совершающих противоправные поступки детей;
- возрастает количество отличающихся особой жестокостью девушек;
- характерен высокий уровень агрессивности юных, в том числе с латентным течением агрессии;
- появляются новые разновидности аддикций (зависимость от соцсетей, религий и сект, сетевого маркетинга, нацистской идеологии, экстремальных видов спорта);
- складываются новые формы девиаций («зацеперы», «руферы», «диггеры» и пр.).

Многие социальные и государственные институты уже не выполняют традиционные для них воспитательные функции, в том числе целенаправленную профилактику девиантного поведения подростков.

Значительное место в рассмотрении проблемы девиации занимают исследования М.И. Бобневой, С.А. Беличевой, Е. Волковой, М.И. Голиковой, Е.В. Змановской, В.А. Захарчука, А.А. Ивина, Е.М. Пенькова, В.Д. Плахова, Ю.А. Клейберга, М.А. Ковальчук, М.Ю. Кондратьева, Е. Личко, И. Невского, М. Раттер, М.П. Стуровой, И. Щелина и др.

Теория и практика педагогики ясно свидетельствуют: забвение гуманистических подходов в вос-

питании детей чревато разрушительными и необратимыми последствиями. Школьные педагоги в силу разных причин проявляют некомпетентность в работе с рассматриваемой категорией школьников и с семьями группы риска. И это, безусловно, является значимым фактором роста отклоняющегося поведения детей. Воспитательная работа с ними чаще всего не ведется или ведется формально, неэффективно организована и на уроках, и во внеурочной деятельности. Стоит отметить и неумение, и нежелание среднестатистического учителя школы преодолевать трудности, обусловленные личностными характеристиками девиантных учащихся.

Очевидно, что назрела необходимость пересмотра профессиональных компетенций педагога как воспитателя школьников девиантного поведения. Это продиктовано актуальными задачами воспитания и социализации детей:

- приобщение воспитателей и детей к нравственным традициям гуманизма;
- создание условий для развития школьника как субъекта и воспитания, и собственного жизнестроительства;
- содействие в индивидуальном развитии способностей, творческих устремлений и самоопределении;
- социально-педагогическое сопровождение рассматриваемой категории учащихся.

Структура профессиональной компетентности педагога как воспитателя детей и подростков девиантного поведения включает ряд взаимообусловленных компонентов: когнитивный, эмоционально-волевой, коммуникативный, деятельностно-продуктивный, рефлексивный.

Когнитивный компонент представляет собой знания педагога об окружающей действительности, о многообразии форм существования, в том числе социума, понимание собственных возможностей, креативных подходов к осуществлению личных планов без ущемления прав окружающих.

Эмоционально-волевой компонент подразумевает грамотное, эффективное саморегулирование собственной эмоциональной сферы, гармоничного соотношения чувств и разума при принятии решений.

Умение применять разнообразные механизмы формирования межличностных взаимоотношений всех сторон педагогического взаимодействия образует коммуникативную компетенцию педагога. Ему необходимо уметь применять методики актерского мастерства, уметь работать с конфликтными ситуациями и проводить их профилактику, владеть теорией и практикой основ коммуникации. Коммуникация в педагогической деятельности педагога реализует три базовые функции:

- коммуникативную, основанную на информационном обмене;
- интерактивную, связанную с реализацией взаимодействия;
- перцептивную, базирующуюся на восприятии и формировании образов окружающих людей и механизмах установления контакта.

Коммуникативная компетенция педагога включает ряд умений:

- обмениваться информацией на вербальном и невербальном уровнях, диагностировать индивидуальные характеристики собеседника;
- вырабатывать стратегию и тактику взаимодействия, методически грамотно выстраивать коммуникативный процесс для реализации социально значимых задач;
- идентифицировать себя с партнером, понимать механизмы и сущность эмпатии.

Деятельностно-продуктивный компонент основан на перестроении традиционных шаблонов процесса обучения как трансляции знаний и формирования умений и навыков. Данный подход декларирует необходимость эффективного управления учебно-воспитательной деятельностью школьников. Он ориентирует педагога на постановку и решение самими обучающимися образовательных и воспитательных задач разного типа. Педагог структурирует учебные действия, определяет их форму, организует работу детей, предварительно обеспечив овладение учащимися алгоритмом действий в различных учебных ситуациях.

Рефлексивный компонент обеспечивает формирование умений анализировать собственное сознание, оценивать деятельность. Компонент актуализируется через самопонимание, понимание окружающих, самооценку и осмысление действий других, направленность на само- и взаиморазвитие.

Очевидно, что данные компоненты являются фундаментальными компонентами работы педагога с

девиантными подростками. Твердость, терпение, ровный спокойный тон, доброжелательность, аргументированность – важно выстраивать общение на этих принципах, в основе которых лежит принятие ответственности за юного человека. Ответственность – это готовность проходить через трудности, осознать важность собственного воздействия на другую судьбу. Для этого необходимо, чтобы педагог работал над собой. Выдающийся отечественный ученый, методист начальной школы В.П. Вахтеров сформулировал эту мысль так: «Чтобы учить детей светлым, бодрым настроением, мы должны сами чувствовать себя бодрыми. Чтобы внушить детям хорошие стремления, мы сами должны их чувствовать в себе. Чтобы воспитать человека, надо самому чувствовать себя человеком в лучшем смысле этого слова».

Список литературы

1. Кондрашенко В.Т. Девиантное поведение у подростков. - Минск, 1988.
2. Максимова Н.Ю., Милютина Е.Л. Курс лекций по детской патопсихологии: Учебное пособие. – Р.-н.-Д.: «Феникс», 2000.
3. Социальные отклонения. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: «Юридическая литература», 1989.

УДК 316.6

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ НРАВСТВЕННО-ЭСТЕТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ СТУДЕНТОВ

МИРАШИРОВА НАРГИЗА АНВАРОВНАдоцент кафедры гуманитарных наук
Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан

Аннотация: Условия глобализации требуют серьезного внимания к качеству подготовки специалистов в системе образования в мире, что приводит к растущему спросу общества на эстетическое воспитание, играющее ключевую роль в формировании творческой личности. Сегодня ведущие университеты мира разрабатывают теории «творчества», поиска качественных решений проблем с помощью искусства, теории религиозного образования с помощью искусства, способности студентов к самовыражению, самореализации. самооценка, как и самооценка, требует развития навыков постоянного поиска и реализации новых идей, сочетающих «личную адаптацию», то есть «гармонию человека и окружающей среды».

Ключевые слова: Учебный процесс, эстетическое воспитание, духовное состояние, учащиеся, обучение в школе.

Одна из основных задач государственной образовательной политики - воспитать конкурентоспособную личность на уровне духовно и нравственно развитых и демократически развитых стран, повысить образованность и просвещенность, воспитать новое поколение, отвечающее мировым стандартам, в процессе формирования свободного гражданского общества. Настоящее, будущее и настоящее нашего общества определяется его духовной основой, интеллектом и просвещением людей. Образование молодежи - приоритетная проблема государственной важности, и для ее решения проделана большая работа.

В Законе Республики Узбекистан «Об образовании» [7], Национальной программе обучения [8] и ряде других постановлений правительства особое внимание уделяется вопросам духовного, эстетического и нравственного воспитания, духовно-эстетического и нравственного воспитания, основанного на национальных и общечеловеческих ценностях. подчеркивается необходимость развития и совершенствования личности подрастающего поколения.

Переход современного развития к постиндустриальному этапу резко повысил статус и роль творческой личности во всех сферах жизни общества. Это связано с тем, что только творческий, творческий подход к проблеме способен эффективно овладеть современными техниками и технологиями XX и XXI веков. Иными словами, творческий потенциал нации определяется творческой формацией каждого человека, которого она представляет. Чтобы найти решение таких глобальных проблем, целесообразно направить образование с интересов государства на интересы личности. В то же время сущность педагогических процессов меняется в результате изменения культурных, исторических и социальных условий. Это требует больше полагаться на инновации, новаторские подходы, чем на имеющийся опыт. Эта идея является основным принципом системы образования, которая является основным звеном социокультурного наследия, и влияет на цель образовательного процесса, его содержание, формы и методы, взаимодействие учителей и учащихся, их деятельность. Вопрос эстетического воспитания, играющий ключевую роль в формировании творческой личности, играет важную роль в структуре образовательного процесса.

Президент Мирзиёев сказал: «Нам нужно больше разговаривать с нашей молодежью, прислушиваться к ее сердцам, оказывать практическую помощь, чтобы понять ее боль и проблемы». Выполняя эти задачи, мы опираемся на наши многовековые национальные традиции и богатое духовное наследие наших предков. Мы будем усиливать работу нашей молодежи по развитию чувства любви и преданности Родине, воспитывать ее в духе здорового образа жизни. «Наша политика в этом отношении будет строго проводиться в соответствии с недавно принятым Законом о государственной молодежной политике», - сказал он.

В Стратегии действий по пяти приоритетам развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы также уделяется особое внимание развитию образования и науки, воспитанию физически здоровых, умственно и интеллектуально развитых, независимых, верных Отечеству, углубление демократических реформ и развитие гражданского общества, повышение их социальной активности» [3].

В своей книге «Мы будем решительно идти по пути национального развития и поднять его на новый уровень», глава государства сказал: Как никогда важно обращать внимание на чаяния людей» [10].

В современной системе высшего образования возрастает роль и значение духовно-эстетического и духовно-нравственного воспитания будущих учителей. Президент Мирзиёев сказал, что «нравственное воспитание, внимание к стремлениям наших учеников к образованию и развитию важнее, чем когда-либо» [10], его методы и приемы совершенствуются, учебники пересматриваются, а книге уделяется внимание. Кардинальные изменения происходят в духовно-нравственном, духовно-эстетическом, нравственно-эстетическом (А-Д) воспитании будущих учителей, совершенствуются различные аспекты воспитания, обеспечивающие гармоничное развитие личности учащихся.

Таким образом, Президент Ш. Мирзиёев методологически обосновал необходимость духовно-нравственного развития современной молодежи с точки зрения государства и призвал к немедленному началу теоретического и практического решения проблемы образования с целью развития и совершенствования личности современной молодежи. В то же время он определил пути, направления и факторы, принципы, инструменты и содержание (традиционные, но обновленные и обогащенные) развития и обновления образования.

Президент Ш. Мирзиёев выступает за внесение организационных и позитивных изменений в систему обучения студентов. И это касается, прежде всего, подготовки специалистов в области народного образования - учителей.

Список литературы

1. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису 25 января 2020 года Газета «Халк сози». 25 января 2020 года, № 19 (7521) - номер.
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 20 апреля 2017 года «О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования». Газета "Народное слово". 21 апреля 2017 г. № 79 (6773)
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Газета "Народное слово". 2017, № 28 (6722).
4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2018 года «О дополнительных мерах по повышению качества образования в высших учебных заведениях и обеспечению их активного участия в проводимых комплексных реформах в стране». Газета "Народное слово". 6 июня 2018 г., № 115 (7073).
5. Постановление Президента Республики Узбекистан от 16 января 2019 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы контроля качества в образовании». Национальная база данных законодательства, 17.01.2019, 19.07.4119/2492 - нет.
6. Концепция развития системы народного образования Республики Узбекистан до 2030 года (Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. 29.04.2019.06/19/5512/3034)
7. Закон Республики Узбекистан «Об образовании». Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2013. № 41. Статья 543.

8. Национальная программа обучения Республики Узбекистан. Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2013. № 41. Статья 543.

9. Мирзиёев Ш.М. «Мы построим наше великое будущее вместе с нашим отважным и благородным народом». - Ташкент: Узбекистан, 2017. - 488 с.

10. Мирзиёев Ш.М. «Мы решительно продолжим наш путь национального развития и поднимем его на новый уровень». - Ташкент: Узбекистан, 2017. - 592 с.

УДК 1174

ПРОБЛЕМА ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПОДРОСТКОВ. ВЗГЛЯД ИЗ ПРОШЛОГО

БИКЛАМБЕТОВА ГУЛЬНАРА НАСИПКАЛИЕВНАучитель-дефектолог
ГКСУСО АО «Разночиновский ДДИДУОД»

Аннотация: В данной статье рассматриваются причины, а также факторы возникновения девиаций у подростков. Выделяются и описываются характерные особенности девиаций в подростковом возрасте с учетом возрастных изменений. Целью статьи является анализ изучения подходов к проблеме девиации детей отечественных авторов периода кон. XIX – нач. XX вв. Прослеживается преемственность подходов к выявлению причин девиаций отечественных авторов современного и послереволюционного периода.

Ключевые слова: девиация, подростковый возраст, бродяжничество, детская преступность, детская дефективность.

THE PROBLEM OF DEVIANT BEHAVIOR IN ADOLESCENTS. A LOOK FROM THE PAST

Biklambetova Gulnara Nasipkalievna

Abstract: This article discusses the causes and factors of deviations in adolescents. The characteristic features of deviations in adolescence are identified and described, taking into account age-related changes. The purpose of the article is to analyze the study of approaches to the problem of deviation of children of Russian authors of the Kon period. XIX-beginning. XX centuries. The author traces the continuity of approaches to identifying the causes of deviations of domestic authors of the modern and post-revolutionary period.

Key words: deviation, adolescence, homelessness, juvenile delinquency, children's defectiveness.

Трудно ответить на вопрос: Почему одни дети развиваются как самые обычные дети, а другие встают на другую незаконную тропу жизни. Немногие учителя объясняют поведения своих воспитанников, когда они начинают воровать или употреблять наркотики. Однако проблема развития трудных подростков была актуальна для учителей и педагогов в разные периоды. В отечественной педагогике попытки систематического изучения подростковой девиации предпринимались еще в начале XX в.

Обращаясь к проблеме подростковой девиации с теоретической точки зрения, необходимо отметить, что в отечественной психологии и педагогике существуют такие понятия как «девиантное поведение», «делинквентное поведение», «аддиктивное поведение» и т.д. Для того чтобы дать определение понятию «девиантное поведение», следует разобраться в его существенных признаках. Девиантным признается поведение, которое не соответствует социальным ожиданиям и нормам. Но понятие социальная норма относительна. Для каждого общества или малой социальной группы существуют свои социальные нормы. Тем не менее, в нашей жизни всегда существуют понятия «нормальный» и «аморальный». По словам А. В. Хомича[1, С. 145] «...главной характеристикой нормы, является возможность измерения или сопоставления того, что с этой нормой соотносится...». Девиантное поведение характеризуется часто как «система поступков, отклоняющихся от общепринятой и/или подразумеваемой нормы или стандарта (психическое здоровье, право, культура, мораль), а также поведение неудовлетворяющее социальным ожиданиям...»[2, С. 71-75]. Исследователи подростковой девиации рассматривают в своих работах различные причины её возникновения. Общепринятой причиной девиации является ухудшение экономической, политической и социальной конъюнктуры общества. Подростковому возрасту характер-

но агрессивность, утомляемость, эмоциональная неустойчивость, в связи с этим существующие в обществе трудности негативно влияют на мировоззрение подростка. Еще одной причиной является внутреннее психологические проблемы личности подростка. Подростки считают, что не имеют личностных качеств, это отрицательно влияет на их самооценку. К внутренним проблемам подростка, в свою очередь, относится оценка окружающих людей и отсутствие психической самозащиты. К примеру, постоянная критика ребенка со стороны взрослых, может привести к отклоняющемуся поведению [3, С. 80-85]. Одной из проблем подростковой девиации, равным образом, является агрессивность. При этом агрессивность в подростковом возрасте связана с основными новообразованиями подростка, к которым относятся: стремление к группировке, стремление к независимости, стремление к общению с противоположным полом, стремление к самопознанию и самовыражению. При этом каждое из этих новообразований служит фактором развертывания деструктивной агрессивности [4, С.86-94].

Таким образом, подростки в силу своих психологических и физиологических изменений более подвержены девиантному поведению. При этом возрастающее количество трудных подростков во многом напрямую связано с социально-экономической и политической ситуацией в стране. Следует отметить, что девиантные подростки требуют наиболее пристального внимания со стороны психолого-педагогического сообщества, так как им необходима определенная методика коррекции и воспитания.

К проблеме воспитания и особенного пути исправления трудных подростков, чьи жизненные пути пересекли правовую сторону закона, исследователи обращались еще в конце XIX – нач. XX в. Знаменитый российский психиатр и основатель отечественной системы медицинской реабилитации и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями И.В. Маляревский в 1882 г. опубликовал очерк «Утопленники». В данной работе автор описал свой опыт работы в исправительной колонии для малолетних преступников. И.В. Маляревский писал о том, что подобные учреждения создают лишь новые порочные привычки у подростков. По его мнению, данные тюрьмы служат своеобразным катализатором преступной социализации молодых людей [5, С.110-114]. Эту же мысль подтверждал Познышев С.В., отмечая, что исправительные колонии для подростков, которые на тот момент располагались в настоящих тюрьмах, приучают последних к преступным идеям. Автор указывает на то, что психика подростка 17 лет требует воспитательных, но не карательных мер. Более того, уголовное наказание, которое несет подросток, предполагает достаточное знакомство с физическим миром и с миром социальных отношений, господствующих в местах отбывания наказания. Однако подобных знаний у подростков нет. Познышев С.В. предлагал систему переходных мер при коррекции малолетних преступников, а именно: создание особых судов для трудных подростков; создание особых помещений для подростков в домах для арестованных по приговорам мирового судьи [6, С.47-62].

В первые годы советской власти, государство особенно активно обращало внимание на подростковую дефективность. 24 июня – 2 июля 1920 г. был организован I Всероссийский съезд по борьбе с детской дефективностью, на котором были рассмотрены вопросы дошкольной дефективности, моральной дефективности и возникновения психических нарушений у детей. К примеру, С.В. Бахрушин, выступая на этом съезде, отмечал, что причиной возникновения детской преступности являются тяжелое экономическое и социальное положение в РСФСР. Так, С.В. Бахрушин говорил, что семь военных лет, а также кровопролитный революционный период уничтожили привычный образ жизни людей и как следствие, способствовало росту преступлений, совершенных подростками. Академик Бехтерев, объясняя распространения проституции среди подрастающего женского населения, указывал на ряд причин. К этим причинам он относил: низкий нравственный уровень взаимоотношений между мужчиной и женщиной, тяжелое материальное положение, существование беспризорного детства, которое ввело к разрыву семьи и скоплению мужчин. К решению данной проблемы автор призывает просветительскими мерами среди простого населения, решение материального положения рабочего класса, а также половое воспитание подрастающего поколения, организованного в школе. Одной из мер также обозначается создание специализированных учреждений для девушек, подвергнутых сексуальному насилию [7, С.28-32].

Актуальной проблемой для послевоенного времени в области детской дефективности была беспризорность. Данная проблема особенно обозначилась в 1920-е гг. Василевский Л.М., исследуя причины «уличности» подростков писал, что главным фактором увеличения беспризорников явилась война,

которая всколыхнула весь семейный уклад. Поколение детей в 1914-1915 гг. воспитывались и развивались в условиях войны, что уже тогда лишило их духовности. В 1920-1921 гг. был периодом эпидемий и голода, что ввело к тому, что дети все чаще занимались бродяжничеством. Однако, автор учитывает не только внешние причины, но и внутренние, которые могут развиваться и в мирное время. Василевский Л.М., анализируя сущность беспризорности, отмечает, что понятие беспризорность входит также недостаток воспитания, материальной нужды и проявление морально-опасного проявления ребенка. Автор отмечает, что ребенок может являться беспризорным даже, когда его родители не оттеснены войной или иным бедствием. В этом случае, решающую роль играет неправильная стратегия воспитания родителей, отсутствие интереса к ребенку, а также материальное обеспечение семьи, в результате чего дети находятся одиночками [8, С.16-24].

Таким образом, наиболее подвержены девиантному поведению подростки. Это объясняется тем, что в данном возрасте происходит физиологическая и психологическая трансформация организма. При этом девиация часто обозначается как отступление от общепринятых норм. К проблеме подростковой дефектологии исследователи обращались еще в начале прошлого века. Изучая вопросы подростковой преступности, бродяжничества, исследователи приходили к мнению, что во многом на это влияет социальная и экономическая ситуация в стране. Тяжелое бедственное положение населения, нестабильная экономическая и политическая ситуация в стране порождает деформированное мировосприятие у подрастающего поколения. К примеру, в начале XX в. такая ситуация была обоснована военными и революционными событиями, которые произошли в стране. Однако, исследователи конца XIX – нач. XX вв. были склонны считать, что трудные подростки нуждаются в педагогической и психологической помощи, которые смогут исправить их жизненный путь.

Список литературы

1. Хомич А.В. психология девиантного поведения.-Ростов-на-Дону: ЮРУИ, 2006.-С 145
2. Лисова Е.В. Специфика подростковых девиаций в современном российском обществе // Гуманитарный Вестник.-№ 3-4.-2013.-С.71-75
3. Азаматова Г.К., Курашинова Д.А., Маршенкулова О.Г. Профилактика подростковой девиации и личностная характеристика трудного подростка // Гуманитарий Юга России.-№ 4.-2016.-С. 80-85
4. Харланова Т. Н. Психологические особенности феномена агрессивности в старшем подростковом возрасте // Известия Иркутского государственного университета.-№ 32.-2020.-86-94
5. Михайленко А. А., Шамрей В.К., Ильинский Н.С. Некоторые забытые страницы петербургской психиатрии и неврологии // Обозрение психиатрии и медицинской психологии.-№ 4.-2012.-С. 110-114
6. Познышев С.В. К вопросу о несовершеннолетних преступниках // Вопросы права.- Кн. 4.-1910.-С.47-62
7. Детская дефективность, преступность и беспризорность. По материалам I Всероссийского съезда 24.06.-02.07. 1920 г. – М.: Государственное издательство, 1920. С. 28-32
8. Василевский Л.М. Беспризорность и дети улицы.-Харьков: Пролетарий, 1925. С.16-24

УДК 1174

РАЗВИТИЕ ПОСТТРАВМАТИЧЕСКОГО РАССТРОЙСТВА У ДЕТЕЙ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНЫХ КАТАКЛИЗМОВ

БИКЛАМБЕТОВА ГУЛЬНАРА НАСИПКАЛИЕВНАучитель-дефектолог
ГКСУСО АО «Разночиновский ДДИДУОД»

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема психологической травмы детей, оказавшихся в зоне вооруженного конфликта или иной социальной катастрофы. Автор анализирует причины и факторы возникновения посттравматического расстройства у детей, а также рассматривает его особенности в зависимости от разных стрессовых условий.

Ключевые слова: посттравматическое расстройство, детская дефектология, вооруженный конфликт, психологические проблемы.

DEVELOPMENT OF POST-TRAUMATIC DISORDER IN CHILDREN IN CONDITIONS OF SOCIAL CATAclysms

Biklambetova Gulnara Nasipkalieva

Abstract: This article deals with the problem of psychological trauma of children who find themselves in the zone of armed conflict or other social disaster. The author analyzes the causes and factors of post-traumatic disorder in children, and also considers its features depending on different stressful conditions.

Key words: post-traumatic disorder, children's defectology, armed conflict, psychological problems.

Самыми незащищёнными представителями современного общества по-прежнему, остаются дети. Подрастающее поколение, в силу своего психологического развития, не обладают системой психологической защиты в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Именно поэтому наиболее актуальной темой в области изучения психических дефектов детей стало развитие посттравматического синдрома.

Данная тема стала особенно важной после трагических событий в Беслане в 2004 г., когда в результате террористического акта, направленного против детей, погибло 334 человека из них 186 детей. Вполне естественно, что данное событие нанесло непоправимый урон детям, которые воочию пережили данные события. При этом последствия психологического шока будут проявляться на протяжении всей жизни.

Специалисты, которые работали с детьми в Беслане (Венгер А.Л., Морозова Е.И., Варга А.Я.) отмечали посттравматическую симптоматику у детей. Психологические последствия травмы для школьников определялись во многом особенностями новой социальной ситуации после теракта. К ним относятся: у детей после теракта наблюдалась симптоматика посттравматического синдрома, которая выражалась в когнитивной, эмоциональной и поведенческой дисфункции; в ситуации массовой травмы оказался весь город Беслан; на особенности протекания острого периода оказала влияние социокультурная среда, которая выражалась в длительном пребывании в подавленном состоянии. При этом специфическая для данного региона «культура горевания» у взрослых напрямую проецировалась на детей. Контролируя психологическое здоровье детей в Беслане после теракта, специалисты отмечали наличие у них такого выражения душевной травмы, как наличие страха. При этом, явление страха раз-

делялась у них на два вида: страх угрозы и страх последствия. Страх угрозы выражался в том, что дети выражали в своих рисунках прямые атрибуты угрозы, а именно, сюжеты с военной тематикой, персонажи с атрибутами нападения (щит, меч, танк, арбалет, пистолет). При этом страх последствий включал в себя сюжеты, связанные с последствиями катастрофы, пожара, взрыва и т.д. [1, С. 26-37]

В свою очередь, Бурлакова Н. С. отмечала, что неблагоприятные ситуации, которые испытывают дети, имеют длительные и трансгенерационные последствия в будущем. Автор выделяет психологические особенности детей, переживших травматическое событие, Среди них: угнетающие воспоминания о событии, многократное воспроизводство трагического эпизода в играх, снах и поведении, специфические страхи, связанные с травмой [2, С.17-29].

Социальные и природные катаклизмы по-разному влияют на психику ребенка. Основными травмирующими факторами в связи с военными событиями являются непосредственная угроза жизни и здоровью ребенка и его близких, физические травмы ребенка и смерть близких людей. Дошкольники в условиях эскалации военных действий, в первую очередь, боятся разлуки с родителями, у них возникает страх перед незнакомыми людьми. В свою очередь, подростки выражают свое отношение к событиям через регрессивное и агрессивное поведение. При стихийных бедствиях у детей проявляются определённые дефекты – ночные кошмары, навязчивые мысли о травматической ситуации, повышенная тревожность, психофизиологические нарушения [3, С.60-63].

Таким образом, в современном мире постоянно происходят определённые социальные катаклизмы, которые связаны с вооруженными конфликтами или природными катастрофами. Жертвами данных явлений становятся огромное количество людей, но наиболее губительные последствия они приносят детскому психическому здоровью. В данном случае наиболее важным моментом является корректная психологическая помощь детям. От правильности выбранной методики зависит своевременность коррекции психического здоровья ребенка.

На наш взгляд, в первую очередь, необходимо провести беседу с ребенком по его проблеме. Ребенок должен говорить о своей травме со специалистами и с родными. В ходе беседы дети должны услышать, что их состояние это нормальная реакция на произошедшие события. Это положит начало попыткам примириться со случившимся и жить полноценной жизнью, откинув навязчивые мысли.

Необходимо выявлять механизмы, что запускают приступы тревоги. После этого тогда на эти приступы воздействуют, обучая ребенка релаксации и другим методикам снижения тревоги. За этим можно начать ступенчатое (постепенное) воздействие обстановкой бедствия; для того, чтобы преодолеть избегание, воздействие, как правило, должно быть живым и долгим.

Эффективность, на наш взгляд, имеют также групповые обсуждения с людьми, которые тоже пережили подобные события. Эти беседы должны продвинуться дальше выражения чувств и принять более терапевтическое направление. Однако, данный метод применим только с подростками, так как они имеют более стабильное психологическое здоровье, что позволит им не окунаться в свои воспоминания.

Если у ребенка есть трудности с засыпанием, можно слушать в кровати запись музыки или сказки, чтобы отогнать неприятные навязчивые мысли, связанные с травмирующим событием. Плохие сны обсуждаются днем с родителями, чтобы ребенок приписал им словами хорошее окончание вместо негативного. Если родители детей во время бедствия были убиты, может быть жизненно важным помочь детям и их новым воспитателям приспособиться к потребностям каждого из них. Им может понадобиться помощь, чтобы отличить горе от страха, вызванного происшедшим.

Данные меры, на наш взгляд, помогут оказать психологическую помощь ребенку, попавшему в тяжелое положение. Вполне естественно, что они не являются универсальными, но они направлены на предотвращение последствий психологической травмы. Сегодня в 2020 г., несмотря на то, что мир все больше развивается в сторону глобализации, цифровой интеграции и главенствующей роли правового государства, тем не менее, происходят вооруженные конфликты в разных частях мира. Эти вооруженные конфликты негативно влияют на психологическое здоровье подрастающего поколения. К примеру, эскалация войны в Сирийском государстве с марта 2011 г. привело к большому потоку беженцев. При этом, печальной стороной данного конфликта является то, что на сторону Исламского государства (запрещенная в России террористическая организация) примыкают граждане других стран, в том числе и

России. В результате этого дети оказываются в центре этой войны, и на их глазах разворачиваются самые настоящие ужасы любой войны. Россия предпринимает активные действия по возвращению детей в страну. Так, в 2017 г. при аппарате Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой была образована межведомственная комиссия по вопросу оказания содействия возвращению детей, находившихся в зоне боевых действий[4]. Возвращенным детям оказывается самая необходимая медицинская и психологическая помощь. Нередко дети приезжают с сильными психологическими травмами. К примеру, у девочки, прибывшей из лагеря Аль-Холь в Сирии, констатировали психологические дефекты, а именно: страх людей в форме, отсутствие базовых школьных знаний. При этом их мать подверглась аресту, так как была сторонницей террористической организации, что также окажет негативное влияние на психику ребенка[5].

Таким образом, посттравматическое расстройство детей, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта или экологической катастрофы, является наиболее проблемной темой для отечественной психологии и дефектологии. Данная проблема требует детальной разработки методики для помощи пострадавшим детям.

Список литературы

1. Брофман В.В., Мастеров Б. М., Текоева З. С. Место страха в картине детской психотравмы : особенности выражения страха «угрозы» и страха «последствий» в рисунках детей, переживших теракт (лонгитюдное исследование последствий бесланской трагедии) // Современное дошкольное образование. Теория и практика.-№ 5.-2018.-С.26-37
2. Бурлакова Н.С. Психическое развитие детей, переживших массовые бедствия: от изучения последствий к проектированию развития на основе культурно-исторического анализа // Национальный психологический журнал.-№ 1.-2018.-С. 17-29
3. Тарабрина Н. В. Практикум по психологии посттравматического стресса.- СПб: Питер, 2001.- С. 60-63
4. ТАСС [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/obschestvo/9431611> (дата обращения 15.11.2020 г.)
5. Сокирянская Е. Незаметные люди. Вдовы и дети «сирийских» боевиков: что надо сделать, чтобы вернуть их в Россию и к полноценной жизни // Новая газета. 07.04.2020. [Электронный ресурс] URL: <https://yandex.ru/turbo/novayagazeta.ru/s/articles/2020/04/07/84754-nezametnye-lyudi> (дата обращения: 13.11.2020 г.)

УДК 159.99

РОЛЬ КОГНИТИВНО - ПОВЕДЕНЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ В СОВЛАДАНИИ С ТРЕВОЖНЫМИ ПЕРЕЖИВАНИЯМИ

ДУТАЕВА ХАВА АДЛАНОВНА

магистранта 3-го курса

ХАЖУЕВ ИСЛАМ САИД-АХМЕДОВИЧ

кандидат психологических наук

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный педагогический университет»

г. Грозный Российская, Федерация

Аннотация: С целью определения наиболее эффективного вида психотерапии тревожных расстройств в статье анализируется когнитивно- поведенческих механизмов, продуктивность разных психотерапевтических подходов к психологической помощи. Описаны и проанализированы наиболее распространенные подходы к психотерапии расстройств тревожного спектра путем применения комбинированной терапии в русле когнитивно- поведенческих механизмов, направленные на совладения с тревожными переживаниями.

Ключевые слова: когнитивно-поведенческие механизмы, тревога, тревожные переживания, совладения с тревожными переживаниями.

THE ROLE OF COGNITIVE-BEHAVIORAL MECHANISMS IN COUNTERING ANXIETY

Dutaeva Khava Adlanovna,**Khazhuev Islam Said-Akhmedovich**

Abstract: In order to determine the most effective type of psychotherapy for anxiety disorders, the article analyzes the cognitive-behavioral mechanisms, the productivity of various psychotherapeutic approaches to psychological assistance. Described and analyzed the most common approaches to psychotherapy of anxiety spectrum disorders through the use of combination therapy in line with cognitive-behavioral mechanisms aimed at coping with anxiety experiences.

Key words: cognitive-behavioral mechanisms, anxiety, anxious experiences, coping with anxious experiences.

В современном мире каждый человек постоянно сталкивается с различными жизненными трудностями и стремится справиться с этими трудностями разнообразными способами. При отсутствии адекватных и продуктивных способов преодоления возникших стрессовых ситуаций в психическом пространстве личности возникает напряжение, в виде тревожности, страхов и т.п. Совладающее поведение с тревожными переживаниями имеет связь с комплексом целеполагающих действий, а также с прогнозированием конечного результата и когнитивной оценкой личностью собственной эффективности.

Вместе с тем некоторые люди в силу разных предпосылок изначально более тревожны, чем окружающие. Испытывать тревогу — абсолютно нормально. Это одно из базовых переживаний человека [2, с. 39]. По мнению Абитова И.Р., тревога — это эмоциональное переживание, проявляющееся в ожидании неопределенных негативных событий. По своей сути тревога является реакцией повышенной готовности к действию или наоборот, бездействию, которые могут привести к благоприятному результату [7, с. 49].

У тревоги много проявлений — как психических (озабоченности, ожидания неприятностей, ощущения нереальности происходящего, нарушения концентрации внимания), так вполне себе и физиологических (потливость, сдавленность в груди, ощущение нехватки воздуха, учащенное сердцебиение, одышка и даже диарея). Многие люди начинают испытывать вторичную тревожность по поводу биологических проявлений тревоги, усиливая ее в разы, таким образом создается замкнутый круг. При этом в литературе отмечается также и индивидуальная предрасположенность отдельных лиц повышенной тревожности [1, с. 39].

Когнитивное – поведенческие способы коррекции показали высокие результаты в купировании разнообразных расстройств невротического и психотического уровня.

Ещё в 60-х годах прошлого столетия основатель когнитивно-поведенческой психотерапии Аарон Бек в своих работах про лечение депрессии отметил, что этот же метод работает и для чрезмерной тревоги и тревожных расстройств.

Итак, на первом этапе когнитивной терапии тревожных расстройств, необходимо проработать непереносимость неопределенности у индивида.

Затем следует анализ позитивных убеждений относительно тревоги. Так как у всех людей с тревожным расстройством есть позитивные убеждения относительно своей тревоги. Кому-то она якобы помогает повысить мотивацию. Кому-то кажется, что, тревожась сегодня, ты подготавливаешься к неприятностям завтра. В данном случае используется метод сократовского диалога, потому что подобные убеждения иррациональны и не помогают улучшить качество жизни.

Задача на этом этапе — сделать из скрытых и безусловных иррациональных убеждений явные, условные и рациональные.

Негативное отношение к проблемам.

У всех людей испытывающих тревогу есть своеобразное отношение к возникающим проблемам: проблемы кажутся им гипертрофированными, похожими на катастрофу и непреодолимыми. Практически с гарантией, что самый ужасный исход обязательно случится.

В процессе обучения навыкам решения проблем, нужно обращать внимание на свойственные человеку способы принятия решения: либо они принимают решение слишком быстро, наобум, как бы пытаюсь быстрее скинуть проблему с плеч долой, при этом не обращая внимание на разные обстоятельства.

Зачастую такие решения оказываются опрометчивыми. Либо они принимают решения слишком долго (если вообще принимают): они изучают ситуацию со всех возможных сторон, раздумывают над обстоятельствами, советуются с огромным количеством людей — и, в итоге, так и не могут принять никакое решение.

Преодоление когнитивного избегания. При помощи данной техники предпринимаются усилия по преодолению механизма избегания человеком тревожных ситуаций, путем анализа и сосредоточения на конкретной проблеме.

Поскольку в результате применения этих техник все-таки удастся временно снизить тревогу, то получается, что применение как бы положительно подкрепляется.

По мнению Абитова И.Р., роль когнитивно- поведенческих методов коррекции тревожных переживаний заключается в том, что личность приобретает важные навыки по совладанию с иррациональными формами проявления тревоги [7, с. 43]:

Таким образом, можно сказать, что различные механизмы когнитивно-поведенческой терапии имеют высокую эффективность и рекомендуются различными специалистами при работе с лицами, подверженными переживанию тревожных реакций, на фоне актуальных стрессовых состояний.

Список литературы

1. Леонтьев Д.А. Психологические ресурсы преодоления стрессовых ситуаций: к уточнению базовых конструктов/ Психология стресса и совладающего поведения в современном российском обществе. Материалы московской научно-практической конференции. Кострома. 2018.23 с.
2. Стелен В. В. Самосознание личности. МГУ; 2018, 343 с.

3. Малкина – Пых И. Г. Стратегии поведения при стрессе. Московский психологический журнал; 2017, 233 с.
4. Руан А. А., Кудашев А. Р., Баранов А. А., Психология адаптации личности. Анализ. Теория. Практика. СПб; 2016, 34 с.
5. Краги Г., Бокум Д. Психология развития. СПб; 2016, 23 с.
6. Солатова Е.Л., Совладение с тревожными переживаниями. Монография. Челябинск: Изд-во Юргу; 2017, 23 с.
7. Абитов И. Р. Состоятельность в структуре совладающего поведения: в норме и при психосоматических и невротических расстройствах. Автореферат. Казань; 2017. 42с.
8. Сергиенко Е. А. Субъектная регуляция совладающего поведения/ совладающее поведение: современное состояние и перспективы. Москва; 2018, 212 с.

УДК 159.922.6

СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ БАЗИСНЫЕ УБЕЖДЕНИЯ И ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТИРЫ

САТУЕВА ИЗАБЕЛЛА СУЛИМОВНА

магистранта 3-го курса

ХАЖУЕВ ИСЛАМ САИД-АХМЕДОВИЧ

кандидат психологических наук

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный педагогический университет»

г. Грозный Российская, Федерация

Аннотация: Статья посвящена теоретическому анализу проблемы развития базисных убеждений и ценностных ориентаций личности. В представленной работе делается попытка обосновать теоретико-практическую значимость таких индивидуальных конструктов как базисные убеждения, ценности и ценностные ориентации, являющиеся внутренними личностными ориентирами и детерминантами социального поведения человека. Проблема развития и формирования основных взглядов и ценностных ориентаций личности рассматривается в современной психологии в контексте единых закономерностей психологического развития, в прямой связи с особенностями возрастного становления на разных его этапах.

Ключевые слова: ценностные ориентации; базисные убеждения, терминальные и инструментальные ценности.

RELATIONSHIP OF CONCEPTS BASIC BELIEFS AND VALUES

**Satueva Isabella Sulimovna,
Khazhiev Islam Saydakhmedovich**

Abstract: The article is devoted to the theoretical analysis of the problem of the development of basic beliefs and value orientations of the individual. In the presented work, an attempt is made to substantiate the theoretical and practical significance of such individual constructs as basic beliefs, values and value orientations, which are internal personal guidelines and determinants of human social behavior. The problem of the development and formation of the basic views and value orientations of the individual is considered in modern psychology in the context of uniform patterns of psychological development, in direct connection with the peculiarities of age formation at its different stages.

Key words: value orientations; basic beliefs, terminal and instrumental values.

За последние десятилетие в рамках отечественной психологической науки и практики проведено множество исследований, посвященных изучению базисных убеждений как отдельных конструктов в интроспсихическом пространстве личности. При этом изучение ценностей и ценностных ориентаций, имеет более давнюю историю, а сама проблема формирования индивидуальных ценностей имеет междисциплинарный характер и изучается в рамках философии, социологии и других гуманитарных наук. Актуальность и значимость проблемы формирования человеческих ценностей обусловлена различными кризисными явлениями в обществе, которые снова и снова пробуждают не только научный, но и общественный интерес к данной проблеме.

Опираясь на теорию К. Бюлер можно также связать человеческие ценности и базисные убеждения как взаимосвязанные социально-психологические конструкты, при этом непосредственно ценности являются «разновидностью убеждений», участвуют в формировании «устойчивой веры в то, что опре-

деленный способ действия или определенные жизненные цели более предпочтительны для человека и общества по сравнению с другими способами деятельности или другими конечными целями; конечная цель существования предпочтительнее с личной или социальной точки зрения, чем противоположный или противоположный способ поведения или конечная цель существования» [5, с. 34].

Б.С.Алишев, различает две характеристики ценностей. По мнению автора, можно говорить о системах инструментальных и терминальных ценностей. Данные системы будучи взаимосогласованными детерминируют и определяют выработку определенных форм поведения, при этом изменение в одной системе неизбежно приводит к трансформациям содержательных характеристик в другой [1, с. 34]. Кроме того, по мнению Б. С.Алишева терминальные ценности более устойчивы и имеют более приоритетный статус, так как затрагивают личностные смыслы индивида, вопросы его существования и если можно так сказать, определяют не только цели, но и «смыслы» жизни человека [1, с. 65].

В отличие от терминальных ценностей, инструментальные обладают большей пластичностью и могут корректироваться в процессе социального взаимодействия и коммуникации. Инструментальные ценности необходимы человеку для реализации практических аспектов своей жизнедеятельности, в то время как терминальные ценности задают конечную планку идеала, к которому стремится индивид.

Таким образом, ценностные ориентации с одной стороны выступают в качестве цели, с другой – в качестве средств ее достижения, при этом приоритет средств может меняться и корректироваться в зависимости от социально-психологической ситуации [1, с. 43].

Краткий теоретический анализ, проведенный по проблеме базисных убеждений и ценностей (включая ценностные ориентации), позволяет прийти к выводу о том, что данные конструкты имеют явные взаимосвязи. С одной стороны ценности могут выступать в качестве убеждений личности, которые могут иметь основополагающий, базисный характер. В то же время, базисные убеждения сами собой представляют при их нормальном развитии универсальные ценности, которые присущи всем нормальным людям, к примеру вера в добро, вера в справедливость и т.п. При этом базисные структуры, выступающие в виде убеждений личности, как ценности и ценностные ориентации личности могут претерпевать определенные изменения, вызванные необходимостью соответствия требованиям социальной реальности [6, с. 135].

Ценностные ориентации — это убеждения, представления человека о наиболее важных для него вещах и явлениях. Каждый человек в своей жизни опирается на какие-то ценности. Принимая важные в жизни решения, выбирая профессию, род занятий, круг общения, человек руководствуется своими приоритетами. Можно сказать, что они влияют на жизнь и судьбу человека.

Ценностные ориентации формируются с раннего детства и влияют на формирование личности человека. Поначалу они полностью определяются убеждениями и образом жизни родителей. По мере взросления ценности меняются под влиянием жизненного опыта и окружения человека. Мода и социальные ожидания играют важную роль в формировании ценностей.

На протяжении жизни человека подвергают различным испытаниям, подтверждающим истинность его ценностей. Если человек несчастен, следуя своим убеждениям и ценностям, то необходимо подумать, насколько они для него важны. Возможно, человек выбрал эти ценности, следуя моде, общественному мнению, или они были ему навязаны кем-то другим в то время, когда самому человеку важно что-то еще. Очень часто под давлением общественности человеку приходится действовать вопреки своим ценностям и убеждениям, и тогда у него возникает внутриличностный конфликт, который постепенно переходит в различные болезненные и невротические состояния.

Список литературы

1. Алишев, Б. С. Психологическая теория ценности: Системно-функциональный подход [Текст] / Б.С. Алишев // диссертация на соиск. степень доктора психологических наук: 19.00.01 - Казань, 2018 г. - 367 с.
2. Адлер, А. Индивидуальная психология и развитие ребенка [Текст] / А. Адлер - М.: Институт общегуманитарных исследований, 2017. - 176 с.
3. Берн, Э. Игры, в которые играют люди. Люди, играющие в игры [Текст] / Э. Берн - М.: Эксмо, 2019. - 247 с.

4. Рыбников, Н.А. Биографический метод [Текст] / Н.А. Рыбников - М.: Госиздат, 2018, 34с.
5. Бюлер К., Курс человеческой жизни: исследование целей в гуманистической перспективе. Нью-Йорк, 2018, 34 с.
6. Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии [Текст] / С.Л. Рубинштейн - 4-е изд. - СПб.: Питер, 2018
7. Абулханова-Славская, К.А. Жизненная стратегия [Текст] / К.А. Абулханова Славская - М.: Мысль, 2018. - 299 с.
8. Дружинин, В. Варианты жизни: Очерки экзистенциальной психологии [Текст] / В.Н. Дружинин - М. - СПб.: Персе, Иматон-М, 2018. - 210 с.

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 35.088.7

ОСОБЕННОСТИ НАПРАВЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ОБЩЕСТВЕННУЮ ПРИЕМНУЮ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ПЕРИОД РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID-19)

ШАЛАЕВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

магистрант

Уральский институт управления - филиал
ФГБОУ ВО РАНХиГС при Президенте РФ

Аннотация: В статье проведен анализ организации и порядка рассмотрения обращений граждан в Приемную Министра обороны Российской Федерации. А также рассмотрены особенности подачи электронных обращений в адрес Министра обороны Российской Федерации и их автоматизированная обработка.

Ключевые слова: электронное обращение, военнослужащий, контроль, официальный сайт, система автоматизированной обработки обращений граждан.

**FEATURES OF THE DIRECTION OF CITIZENS ' APPEALS TO THE PUBLIC RECEPTION OF THE
MINISTER OF DEFENSE OF THE RUSSIAN FEDERATION, DURING THE SPREAD OF A NEW
CORONAVIRUS INFECTION (COVID-19)**

Shalaev Aleksey Aleksandrovich

Abstract: the article analyzes the organization and procedure for consideration of citizens ' appeals to the Reception of the Minister of defense of the Russian Federation. It also considers the features of submitting electronic appeals to the Minister of defense of the Russian Federation and their automated processing.

Key words: electronic appeal, soldier, control, official website, system of automated processing of citizens ' appeals.

Граждане имеют право направить обращение Министру обороны Российской Федерации, которое является важным элементом взаимосвязи «население-власть», реализуя таким образом функцию информирования и дает оперативную информацию органам военного управления о проблемах и положении дел на местах, тем самым осуществляя коммуникационную функцию. Обращения граждан это оптимальный способ защиты нарушенных прав, как для заявителя, так и для органов государственного управления, в порядке досудебного урегулирования возникших противоречий.

Принятие законных и обоснованных решений по обращениям, устранение и выявление причин способствующих обращениям создают условия по укреплению законности и порядка в Вооруженных Силах. При подведении итогов работы органов военного управления и воинских частей за отчетный

период одним из основных вопросов рассматривается практическая организация работы по обращениям граждан. По результатам проведенных заседаний принимаются предложения по совершенствованию работы с обращениями граждан. В Министерстве обороны должностные лица держат на постоянном контроле порядок и своевременность представления ответов на обращения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членам их семей.

В Министерстве обороны Российской Федерации ответственность за организацию работы по обеспечению рассмотрений обращений направленных в адрес Министра обороны Российской Федерации и контроля представления на них ответов возложено на Управление по работе с обращениями граждан (далее – УРОГ МО РФ), которое является общественной Приемной Министра обороны Российской Федерации (далее – Приемная).

Организацию приема граждан прибывших на прием к должностным лицам Министерства обороны Российской Федерации осуществляют специалисты УРОГ МО РФ. Порядок работы и осуществление деятельности УРОГ МО РФ определены приказом Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Положения о Приемной Министра обороны Российской Федерации» от 29 декабря 2000 г. № 620. Во всех военных округах и флотах осуществляют работу структурные подразделения Приемной.

Граждане и военнослужащие при нарушении их прав и свобод должностными лицами Министерства обороны Российской Федерации пытаются обратиться с жалобой в прокуратуру или суд. Обращение в надзорные или судебные органы косвенно связано с тем, что действия или бездействия должностных лиц, в обязанности которых входит принятие мер по устранению допущенных нарушений прав и свобод не исполняются в полной мере.

До обращения в надзорные или судебные органы желательно обратиться в Приемную, которая имеет обширный набор компетенций по защите интересов граждан в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Военнослужащий имеет право на основании своего решения обратиться к любому должностному лицу органов государственной власти, в том числе и к Министру обороны Российской Федерации. Военнослужащий имеет право направить обращение в форме письменного или электронного документа, а также лично обратиться в Приемную. [1]

Право на обращение к Министру обороны военнослужащему представляется статьями 2, 18, 33, 45 Конституции Российской Федерации и нет необходимости получать разрешение у вышестоящего командования на обращение к Министру обороны РФ или направлять письмо по команде. К Министру обороны РФ военнослужащие могут обращаться независимо от содержания обращения.

Защита прав и свобод при помощи обращений в Приемную дает возможности оперативно решать возникшие вопросы. Военнослужащие могут использовать данные возможности для реализации своих прав на обращения, по средствам которых они имеют урегулировать возникшие разногласия по вопросам нарушения их прав и свобод [1].

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) становится востребованным дистанционный метод подачи документов. И основной формой подачей обращений выступает электронный документ.

Подача электронного обращения в адрес Министра обороны Российской Федерации осуществляется с официального сайта Министерства обороны Российской Федерации. Обращения рассматриваются должностными лицами Министерства обороны Российской Федерации, и в установленный срок в адрес заявителя направляется ответ или уведомление о переадресации обращения в соответствии с компетенциями.

На сайте Министерства обороны Российской Федерации, имеется возможность направить обращение также в адрес должностных лиц военных округов (флотов) выбрав соответствующие вкладки при заполнении формы электронного документа [2, с 24].

Порядок подачи обращений в электронную Приемную представляет собой простой способ заполнения последовательных форм. Для направления обращения в форме электронного документа в обязательном порядке указать следующие данные:

- должность лица, кому представляется обращение (и) или фамилия, имя, отчество с указанием должности;
- фамилия, имя, отчество заявителя;

- реквизиты электронной почты, для направления ответа или уведомления о переадресации обращения;
- в произвольной форме изложить предложения, заявления, жалобы. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- приложить копии необходимых материалов в виде сканированных документов [3, с. 91].

В Министерстве обороны Российской Федерации применяется система автоматизированной обработки обращений граждан (САООГ), применение которой позволяет поднять скорость и качество обработки обращений граждан. Контроль по соблюдению сроков рассмотрения и направления ответов гражданам производится в автоматизированном режиме, что позволило минимизировать количество несвоевременных ответов на обращения.

При использовании автоматизации работы с обращениями граждан в системе государственного управления появляется функция перенаправления обращений в режиме реального времени исполнителю, что повышает качественные показатели подготовки ответа исполнителем, в связи с наличием большего временного интервала для разработки ответа заявителю.

Министерством обороны Российской Федерации, реализуются национальные программы по цифровизации государственного управления, наращиваются информационные и автоматизированные системы управления, увеличивается количество и качественные показатели автоматизированных рабочих мест должностных лиц организаций и органов военного управления. В системе автоматизированной обработки обращений граждан производятся непрерывные системные обновления. При проведении системных улучшений реализуются так же пожелания, рекомендации и устранение жалоб граждан на работу системы. Работа системы становится более информативной, большинство процессов выполняется в автоматическом режиме и представляется в наглядном виде.

Компетенции и полномочия общественной Приемной Министра обороны Российской Федерации используются для активизации деятельности органов военного управления (организаций) и командования воинских частей на оперативное разрешение обращений направленных гражданами в адрес Министра обороны Российской Федерации. Органы военного управления и командиры воинских частей должны использовать эффективные и современные управленческие методы, обеспечивающие исполнение законных прав и интересов граждан путем активного взаимодействия между Вооруженными Силами Российской Федерации и обществом, используя механизм обращений граждан.

Список литературы

1. Орлов В.Н. Как обратиться к Министру обороны Российской Федерации URL: <http://voenprav.ru/doc-1911-1.htm> / (дата обращения: 05.11.2020).
2. Данилюк Э.А. Прием состоится в любую погоду (к 90-летию образования приемной министра обороны российской федерации) // Право в вооруженных силах - Военно-правовое обозрение. 2008. № 1. С. 23-27.
3. Ефремов А.В. Организация работы по рассмотрению обращений граждан в военном комиссариате. // Право в вооруженных силах - Военно-правовое обозрение. 2012. № 12. С. 89-92.

УДК 659.19

РАЗРАБОТКА МОДЕЛИ ПРОДВИЖЕНИЯ БРЕНДА В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

ПISKUN КРИСТИНА ВЛАДИМИРОВНА

магистрант 3 курса напр. «Маркетинг и управление бизнесом»
Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» (НГУЭУ)

Научный руководитель: Шадрина Любовь Юрьевна

кандидат социологических наук, доцент, бизнес-тренер,
зав. кафедрой маркетинга, рекламы и связей с общественностью
Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» (НГУЭУ)

Аннотация: В статье приведена разработка авторской модели продвижения бренда в социальных сетях международной корпорации «Siberian Wellness».

Ключевые слова: Интернет, продвижение, маркетинг, реклама, социальные сети, продвижение в социальных сетях, SMM, модель продвижения.

Piskun Kristina*Scientific adviser: Shadrina Lyubov Yurievna*

Abstract: The article describes the development of the author's model of brand promotion in social networks of the international Corporation "Siberian Wellness".

Keywords: Internet, promotion, marketing, advertising, social networks, promotion in social networks, SMM, promotion model.

Успешная программа продвижения бренда в социальных сетях - является одним из основных конкурентных преимуществ любой организации, что в свою очередь определяет эффективность ее деятельности.

В данной работе мы разработали авторскую модель продвижения бренда в социальных сетях международной корпорации «Siberian Wellness».

На наш взгляд, продвижение бренда «Siberian Wellness» должно основываться на модели, в равной степени учитывающей ценности компании, ценности потребителей и специфику этапов стратегии продвижения бренда в социальных сетях. В этой связи, предлагается авторская модель продвижения бренда в социальных сетях, представленная на рисунке 1.1.

Рассматривая предложенную модель, следует отметить, что первоначальным этапом продвижения бренда является исследование рынка. Необходимо определить конкурентов и оценить их присутствие в социальных сетях, оценить их внешние показатели (охват, вовлечение, активность и др.). Поскольку анализ конкурентов и потребителей производится в рамках общей маркетинговой стратегии, его осуществление не требует высоких финансовых, временных и трудовых затрат.

После этого необходимо сформулировать, на какой из сегментов целевой аудитории возможно воздействовать в социальных сетях, определить круг их интересов, типы потребляемого контента и способы его поиска в социальных медиа. Также на данном этапе необходимо определить географические рамки, поскольку при присутствии целевой аудитории в международном пространстве, организации требуется искать возможности для взаимодействия с аудиторией на иностранных языках.

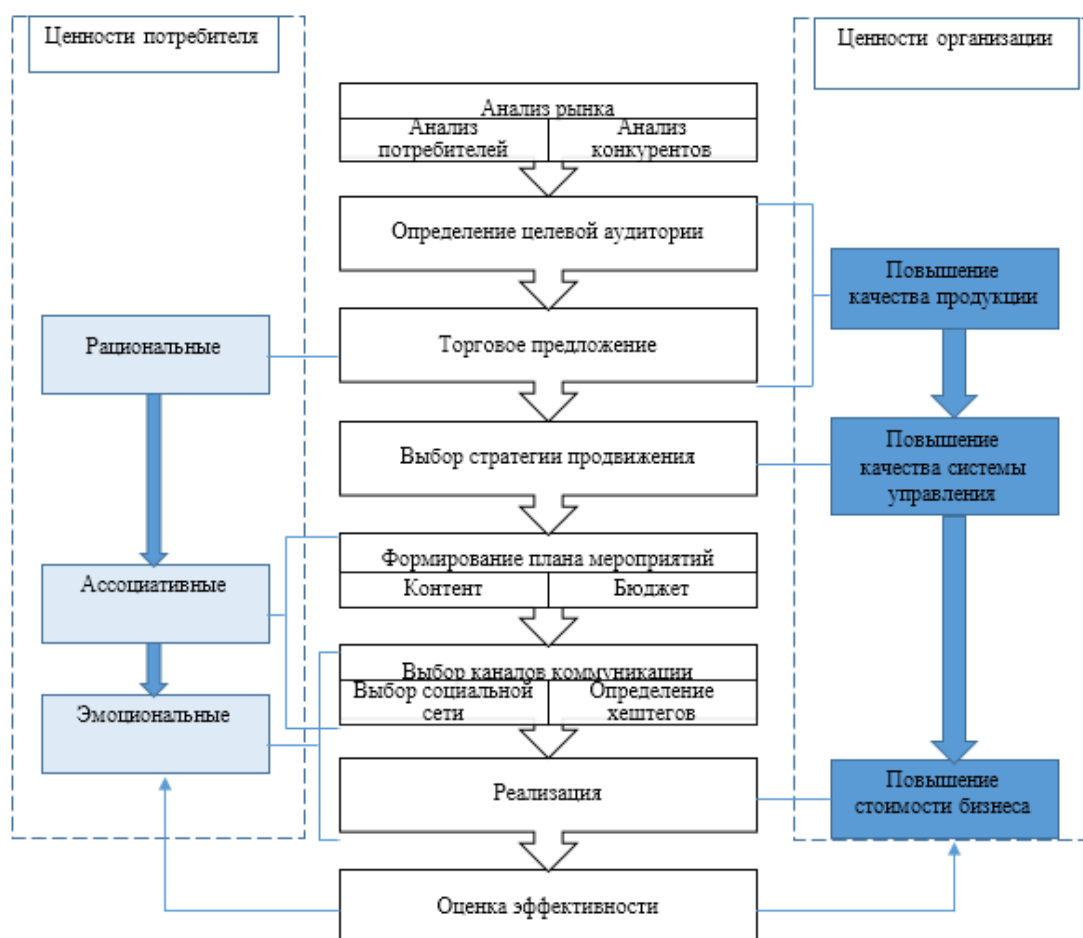


Рис. 1.1. Авторская модель продвижения бренда в социальных сетях

Следующим этапом в модели продвижения бренда является формирование торгового предложения для социальных сетей. В дальнейшем, уникальное торговое предложение размещается в описании страниц в социальных сетях с тем, чтобы удовлетворить рациональные ценности потребителей – преимущества сотрудничества с организацией и воспринимаемое качество не только продукции, но и контента, который представлен на данной странице.

Таким образом, на данном этапе проявляется взаимосвязь этапов продвижения с ценностями потребителя, и, одновременно с этим, с ценностями организации, стремящейся повысить качество продукции для наиболее полного удовлетворения потребностей потребителя. Ключевым индикатором эффективности на данном этапе является количество регистраций (подписок) на страницу организации, поскольку чем грамотнее составлено торговое предложение, чем точнее в нем отражены характеристики, описывающие качество продукции, тем больше удовлетворяются рациональные потребности аудитории.

Торговое предложение, помимо этого, оказывает непосредственное влияние на стратегию продвижения, в которой определяется комплекс правил, регламент принятия решений по следующим вопросам его донесения до потребителей:

- формирование и утверждение бюджетов на продвижение в социальных сетях;
 - порядок создания информационных материалов и способов их представления в социальных сетях;
 - поиск и усовершенствование способов коммуникации с клиентами в социальных сетях;
 - определение инструментов продвижения бренда в социальных сетях и поддержки этих инструментов в других каналах;
 - определение исполнителей – специалисты организации или специализированные предприятия.
- Таким образом, на данном этапе прослеживается тесная взаимосвязь продвижения бренда и си-

стемы управления организации, в том числе возможно изменение организационной структуры, показателей эффективности подразделений, коммуникации между подразделениями.

В соответствии с выбранной стратегией продвижения бренда, формируется план мероприятий для социальных сетей: утверждается бюджет и детализируется медиаплан.

При планировании бюджета, необходимо помнить, что SMM сложно оценить с точки зрения окупаемости, во-первых, из-за отложенного действия, во-вторых, из-за отсутствия прозрачной системы оценки стоимости бренда и влияния социальных сетей на её изменение. Следовательно, определяющую роль в планировании бюджета на продвижение бренда в социальной сети играют временные рамки, исполнители и необходимые ресурсы.

Следовательно, на данном этапе необходимо реализовать:

- выбор социальных медиа;
- определение частоты публикаций;
- назначение исполнителей;
- расчет необходимых затрат.

Важно также оценить уникальность контента для пользователей с точки зрения того, насколько он решает задачи клиента и раскрывает торговое предложение, заинтересовавшее его.

На данном этапе происходит обращение к ассоциативным ценностям потребителя, следовательно, при выборе контента важно учитывать стремление потребителя ассоциировать себя с определенной моделью потребления и социальной группой. В настоящее время для этого активно применяются кейсы амбассадоров бренда, интервью экспертов и обращение к трендам на рынке. В зависимости от социальной сети, наиболее эффективными инструментами для этого являются сторителлинг, лонгриды, интервью, видео.

После определения содержания сообщений в социальных сетях и планируемого бюджета, важно разграничить запланированные мероприятия по различным социальным сетям, уточнив при этом частоту публикаций, визуальное представление публикаций, время их появления. На данном этапе к продвижению бренда подключаются копирайтеры, фотографы, дизайнеры, корректирующие содержание в соответствии со спецификой социальной сети и её целевой аудиторией.

Помимо этого, высокую важность в продвижении бренда в социальных сетях имеет использование хештегов. Публикации рекомендуется помечать следующим набором хештегов: хештег, обозначающий компанию - в случае наличия иностранной аудитории, соответствующий хештег может быть разработан и на английском языке; хештег для обозначения рубрики; хештег, обозначающий продуктовую линейку; трендовые хештеги, имеющие отношение к содержанию поста (например, #путешествия, #новинкикино).

Данный этап также связан с ассоциативными ценностями потребителя, поскольку позволяет легко узнать новую информацию и соотнести её с информацией, имеющейся в памяти или найденной в сети Интернет по данному хештегу.

Реализация разработанного комплекса мероприятий подразумевает не только непосредственную публикацию материалов в социальных сетях, но и ответы на вопросы пользователей, а также присутствие представителей компании на других страницах, участие в дискуссиях, публикации в нишевых сетях.

На данном этапе сила бренда проявляется в наиболее полной мере, что позволяет повысить его узнаваемость, увеличить целевую аудиторию и количество постоянных клиентов. Как следствие, происходит рост доходов, увеличение рыночной доли и повышение экономических показателей.

Список литературы

- 1 Акулич, М.В. Интернет-маркетинг в социальных сетях. / М.В. Акулич. - Издательские решения, 2017. - 94 с.
- 2 Акулич, М.В. Интернет-маркетинг в социальных сетях и на YouTube / М.В. Акулич. - Издательские решения, 2017. - 88 с.
- 3 Анализ рекламного рынка Казани [Электронный ресурс] // - 2018/ - URL: <https://www.kazan.kp.ru/daily/>.

4 Васильев, Г.А. Электронный бизнес и реклама в Интернете: учеб. пособие / Г.А. Васильев, Д.А. Забегалин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 183 с.

5 Верченев Л.Н. Социальные сети и виртуальные сетевые сообщества: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН. Центр социал. науч.-информ. исслед. Отв. ред. Верченев Л.Н., Ефременко Д.В., Тищенко В.И. – М., 2013. – 360 с.

© Пискун К.В., 2020

УДК 7.097

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МИНИМАЛИЗМА В РЕКЛАМНЫХ СООБЩЕНИЯХ

КАНАФЬЕВА ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА

д.ф.н., профессор

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный Институт кино и телевидения»

Аннотация: Реклама сегодня продолжает оставаться высокопроизводительным инструментом в создании и продвижении бренда. Правильный выбор канала распространения рекламы оказывает сильное влияние на продажи. Автор в статье рассматривает качество, преимущества и недостатки различных видов рекламы. Отдельное внимание автор уделяет использованию минимализма в рекламе.

Ключевые слова: реклама, телевизионная реклама, реклама на радио, рекламная кампания, минимализм, минимализм в рекламе.

USING MINIMALISM IN ADVERTISING MESSAGES

Kanafieva Viktoriya Vladimirovna

Abstract: Today advertising continues to be a high-performance tool in creating and promoting a brand. Choosing the right advertising channel has a strong impact on sales. The author considers the quality, advantages and disadvantages of various types of advertising. The author pays special attention to the use of minimalism in advertising.

Keywords: advertising, television advertising, radio advertising, advertising campaign, minimalism, minimalism in advertising.

Маркетинг продвигаемого на рынок продукта или услуги на телевидении позволяет рекламодателям охватывать миллионы зрителей каждый день, т.е. достигать большого охвата целевой аудитории в лице потенциального потребителя товара или услуги.

Маркетинг продукта через другие источники рекламы может привести к стагнации продаж, поскольку для эффективного маркетинга неизвестного продукта часто требуется визуальная реклама.

Поскольку продвигаемый продукт не имеет изображения, которое сразу же говорит людям, чтобы купить его, необходимо использовать свое телевизионное пятно в своих интересах, демонстрируя, как работает данный продукт и почему люди должны его покупать.

По мере развития технологий растет и способность рекламодателей создавать все более сложные и яркие рекламные объявления и предоставлять их различными способами. Реклама наводняет людей на телевидении, в интернете и даже на их мобильных телефонах. Объем и сложность, однако, больше не привлекают внимания потребителей, как это было раньше, создавая серьезную проблему для компаний, борющихся за долю рынка.

Как можно выжить во всем многообразии рекламных сюжетов, предлагаемых нами создателями рекламы?

Минимализм в рекламе предлагает один из возможных вариантов ответа на эту проблему.

Минимализм

Минимализм берет свое начало в художественном движении 1960-х гг. художники-минималисты стремились избавиться от чувства художественного авторства и вместо этого сосредоточились на гео-

метрических фигурах, линиях и отношениях между искусством и пространством. Наиболее яркими характеристиками минималистского искусства является стремление к простоте, а не к выражению сложных идей, и избегание попыток передать символ или метафору. Хотя художественное движение прекратилось в конце 1960-х годов, минималистский акцент на простоте продолжает оказывать влияние и в других творческих областях, включая рекламу.

Минимализм в рекламе

Одним из вариантов присутствия минимализма в рекламе можно обозначить одинокий звук, который привлекает внимание. Если сложить достаточное количество звуков вместе, то они перестанут давать смысл, вместо этого образовываться будет только шум. Зрительное восприятие работает во многом таким же образом.

Если мы постараемся втиснуть слишком много визуальных элементов в пространство, в результате мы получим только визуальный шум, который зритель будет игнорировать, а не пытаться разобраться в нем.

Минималистская реклама направлена на то, чтобы убрать практически весь визуальный шум, который появляется во многих рекламных объявлениях, и сосредоточиться на одном визуальном сообщении.

Как отмечает опытный маркетолог Марк Чемберлин в своей статье на сайте Armstrong Chamberlin, минималистская реклама может содержать только текст, но не всегда. Технологический гигант Apple, например, построил целый бренд на минималистском подходе, от его логотипа до дизайна продукта и архитектуры в своих розничных магазинах.

Выгоды

Минималистская реклама часто оказывается запоминающейся, отчасти потому, что она привлекает наше внимание. Голый характер рекламы позволяет дизайнерам манипулировать негативным пространством таким образом, чтобы привлечь внимание зрителя к ключевому изображению или сообщению.

Там, где зритель более беспорядочной рекламы может потратить долю секунды на каждый элемент, зритель минималистской рекламы тратит все свое время на одно сообщение, чаще всего на логотип и слоган. Это дополнительное сфокусированное время в сочетании с удивлением, которое вызывает простая реклама, и тем самым улучшает отзыв о бренде в дальнейшем.

Соображения

Минимализм в рекламе не является лекарством от всех болезней, особенно с элементами брендинга, такими как логотипы. Apple потратила десятилетия на то, чтобы адаптировать свой логотип от оригинального, гораздо более сложного дизайна к современному минималистскому дизайну.

Необходимо понимать, что вполне естественен процесс тестирования потенциальных изменений в элементах брендинга. Это необходимо делать, чтобы обеспечить положительный отклик клиентов.

При этом обязательно нужно информировать клиентов об изменениях, чтобы избежать путаницы. Реальные истории развития брендов показывают, что применение урока минимизации элементов в рекламе для фокусирования внимания на одном ключевом сообщении может улучшить реакцию на рекламу бренда и ее отзыв в сердцах потенциальных потребителей.

Грамотно созданные рекламные ролики по содержанию и своей визуальной составляющей предлагают маркетологам способ потенциально продавать тысячи единиц продукта, если не больше. Хотя многие могут насмехаться над исполнением этих рекламных роликов, они, действительно работают и привлекают определенную часть населения в лице своей потенциальной целевой аудитории.

Список литературы

1. Канафьева В.В. К вопросу о качестве хорошей рекламы. Research innovations 2020: сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса (10 мая 2020 г.). - Петрозаводск: МЦНП «Новая наука», 2020. - 171 с.: ил. - Коллектив авторов. Стр. 6-9.

2. Eric Dontigney. Minimalism in Advertising / [Электронный ресурс] // <https://smallbusiness.chron.com/minimalism-advertising-69504.html>. Дата обращения 24 апреля 2020 года.
3. M.T. Wroblewski. The Qualities of a Good Advertisement / [Электронный ресурс] // <https://smallbusiness.chron.com/qualities-good-advertisement-26099.html>. Дата обращения 24 апреля 2020 года.

© В.В. Канафьева В.В, 2020

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 330

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА Д.ТРАМПА

ПРЕОБРАЖЕНСКИЙ НИКИТА ГЕРМАНОВИЧ

аспирант

РАНХиГС «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

Аннотация: В работе, автором проведён анализ внешнеполитического курса Д. Трампа и предшествующих администраций США по отношению к России, изучены закономерности, приводящие к ухудшению отношений между двумя странами, обозначены перспективы их дальнейшего развития и определены условия, при которых возможна их нормализация. Автор рассматривает состояние и перспективы существования негативизации фактора России как одного из основных показателей, влияющих на взаимоотношения в геополитическом треугольнике, формулирует основные сценарии и перспективы взаимоотношений России, Европейского союза и США в условиях санкций и различных трансформаций взаимоотношений стран.

Ключевые слова: внешняя политика США; российско-американские отношения; санкции; Дональд Трамп; Москва; негативизация фактора России; администрация президента США.

THE CURRENT STATE AND MAIN PROBLEMS IF RUSSIAN-AMERICAN RELATIONS DURING THE PERIOD OF D.TRUMP'S PRESIDENCY

Preobrazhensky Nikita Germanovich

Abstract: The author analyzes the foreign policy of D. Trump and previous US administrations in relation to Russia, studies the patterns that lead to the deterioration of relations between the two countries, outlines the prospects for their further development and defines the conditions under which their normalization is possible. The author examines the status and prospects of negativisation the Russian factor as one of the main factors affecting the relationship in the geopolitical triangle formulates the basic scenario and prospects of relations between Russia, the European Union and the United States in terms of sanctions and the various transformations of relations between countries.

Key words: US foreign policy; Russian-American relations; sanctions, Donald trump; Moscow; negativization of the Russian factor; us presidential administration.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА Д.ТРАМПА

По мере приближения дня инаугурации Д. Трамп стал более сдержан в своих высказываниях относительно России. 7 января на своей странице в Twitter он написал: "Иметь хорошие отношения с Россией - это благое дело, а не плохое. Только глупые люди могут полагать, что это плохо", что прозвучало, как оправдание.¹¹ На пресс-конференции в Нью-Йорке президент США Д.Трамп заявил, что

11 Trump: Only 'stupid people' don't want a good relationship with Russia // The Hill – 07.01.2020. URL: <http://thehill.com/homenews/administration/313164-trump-only-stupid-people-dont-want-a-good-relationship-with-russia> / (дата обращения: 09.11.2020)

"надеется наладить отношения с российским руководством, но не может утверждать, что это действительно произойдет".¹²

В интервью изданиям Times и Bild Д. Трамп выдвинул новую инициативу- отменить санкции против России только после того, как российское руководство подпишет новое соглашение о сокращении ядерных боеголовок. Президент США заявил: "Они ввели санкции против России - давайте посмотрим, нельзя ли добиться хороших договоренностей с Россией. Для начала, я считаю, что ядерное оружие надо сокращать, и сокращать очень существенно, это могло бы быть составной частью этого процесса".¹³ Такая инициатива шла вразрез с предвыборными заявлениями Д. Трампа. Москва никак не ответила на данное предложение, но стало очевидно, что настроение президента США в отношении России меняется.

Сегодня политику Д. Трампа, по отношению к России, можно назвать ещё более сдержанной в вопросе построения внешнеполитического курса.

США используют любые подходящие причины для введения новых санкций против России: от предполагаемых российских преступлений в киберпространстве до предполагаемого использования химического и биологического оружия со стороны России. Стоит отметить, что США ужесточает санкции против России исходя из своих политических и экономических интересов. Для введения санкций в 2016-2018 годах США использовали любые политические провокации и причины: от предполагаемых российских преступлений в киберпространстве до использования предполагаемое химическое и биологическое оружие со стороны России. Каковы же интересы США в данном вопросе. Место России в торговле США очень мало, в то время как Европа для США является важным торгово-экономическим партнёром. Поэтому укрепление торгово-экономических связей России со странами ЕС не видится выгодным для США. Вводимыми санкциями и созданием на мировой арене негативного образа России как страны-агрессора, США подрывает не только имидж России, но и ограничивает возможности России развивать свои внешнеэкономические связи с другими странами, в частности, со странами Европейского союза.

Следует также отметить, против расширения санкций или их продления в свое время, с 2016 по 2019, выступали отдельные должностные лица и политические лидеры таких стран как: Венгрии, Чехии, Греции, Словакии, Франции, Кипра, Германии, Италии и т.п.¹⁴

Введение санкций влияет на экономическую ситуацию в России. Например, растущий внутренний и внешний долг России, ограниченный доступ к внешнему финансированию и падение цен на нефть привели к обвалу российского рубля в 2014 году. В 2014 году был выведен капитал на общую сумму 151,5 млрд долларов США, то есть на 90 млрд долларов США больше, чем вывод капитала в 2013 году¹⁵.

Санкционный список был расширен и ужесточен в связи со строительством Керченского моста, в 2016 году США добавили в список дочерние предприятия Газпрома.¹⁶

Затем в 2017 году произошло еще одно событие. Россия была обвинена во вмешательстве России в выборы в США. Президент США Д. Трамп подписал закон, которым предусматривалось наложение дополнительных санкций на Россию (а также на Иран и КНДР). В частности, предполагалось ввести штрафные меры, в том числе и для европейских компаний, которые будут сотрудничать с российским Газпромом при строительстве газопровода Северный поток-2. В этом же году ЕС и США расширили санкции в отношении компаний и лиц, привлеченных к незаконному завозу газовых турбин немецкой компании Siemens в Крым.

Оценить размеры негативного эффекта, нанесенного именно санкциями на российскую экономику крайне сложно, так как оказывается совокупное влияние разных факторов. Но если постараться рас-

¹² Трамп заявил, что надеется "поладить" с Путиным // РИА-Новости – 11 января 2020. URL: <https://ria.ru/world/20200111/1485525479.html> (дата обращения: 09.11.2020)

¹³ Эксперты: Трамп поставил невозможное условие для снятия санкций // BBC-Русская служба – 17 января 2020. URL: <http://www.bbc.com/russian/features-38639757> (дата обращения: 09.11.2020)

¹⁴ Ахметдинова А.Ф. Санкции западных стран против Российской Федерации и ответная реакция России. // В сборнике статей II международной научно-практической конференции. 2020. С. 57-60.

¹⁵ Tyll L., Pernica K. & Arltová M., 2018. The impact of economic sanctions on Russian economy and the RUB/USD exchange rate. Journal of International Studies, 11(1), P. 21-33

¹⁶ Тупчиенко В.А. Актуальные проблемы социально-экономического развития России в условиях сохранения санкций. М.: Научный консультант. 2017. С. 89.

смотреть влияние санкций детально, то получается следующее. Российская финансовая система является частью мировой финансовой системы и поэтому характеризуется высокой зависимостью финансовых посредников и корпораций от внешних источников финансирования. Во-вторых, доля нефтегазовых доходов в доходах федерального бюджета составляет около 40-50%, а доля сырьевого сектора в структуре экспорта составляет около 60-70%. Эти два сектора являются крайне важными для экономики России, поэтому соответствующие секторальные санкции сказываются на экономике страны. Наконец, текущий санкционный период является в целом негативным исходя из того, что экономическое развитие российской экономики и так долгое время находилась в "ловушке" двух процессов - рецессии и стагнации, которые один за другим оказывали разрушительное влияние на экономику страны, как до, так и во время санкционного периода.

Невозможность внешних заимствований также привела к росту внутреннего долга России.

Действия Вашингтона относительно планов России построить газопроводы в Европу также формально связаны с украинской проблемой. Санкции против «Северного потока 2» обсуждались в 2019 году и были приняты в декабре в качестве одной из статей Закона о финансировании оборонного бюджета. Ограничения распространяются на компании, предоставляющие специализированные суда для прокладки трубопроводов на морском дне.¹⁷ Из-за санкций некоторые компании отказались поставлять свои специальные суда (например, суда швейцарской компании Allseas). Из-за чего России пришлось вводить в эксплуатацию свои отечественные аналоги для прокладки труб «Академик Черский» и «Фортуна», хотя их производительность ниже и затянется строительство. Строительство будет завершено, несмотря на вероятные сдвиги в сроках, что утверждает российская сторона. Однако проблема теперь состоит в том, что из-за санкционных ограничений по итогу нельзя будет заполнить трубопровод газом больше, чем на 50%. Это нанесёт значительный ущерб, так как средства, направленные Россией на реализацию проекта, колоссальные.

19 января 2018 года министерством обороны США была обнародована новая Стратегия национальной обороны США.¹⁸ Согласно документу, на современном этапе, главной проблемой национальной безопасности США был не терроризм, а «стратегическое соперничество между государствами, а именно Россия наряду с Китаем, КНДР, Ираном и терроризмом была названа одной из главных угроз американской безопасности»¹⁹

В итоге, следует сказать, что несмотря на декларируемое нынешним президентом США Д.Трампа желание о нормализации диалога, существуют проблемы, которые этого не позволяют начать конструктивный диалог в позитивном ключе. Российская Федерация в свою очередь, должна уделять особое внимание внутриполитическим обстоятельствам, для того что бы выстроить взаимовыгодные отношения с гораздо более сильными странами в экономическом плане, например, с такой страной как Китай. Вполне возможно, в краткосрочной перспективе развитие внутренней и международной ситуации заставит Соединённые Штаты изменить методы своего поведения на мировой арене. В ближайшее время будет создана реальная основа для новых российско-американских конкурентных отношений и взаимодействий, но сначала нашей стране необходимо сосредоточиться на постепенном сокращении масштабов конфронтации внутриполитической обстановки и поиске условий для ее выхода в будущем. Таким образом, негативизация фактора России в политическом дискурсе Д.Трампа в значительной степени обусловлена столкновением национальных и геополитических интересов двух стран на международной арене. В основе проблем геополитического характера лежат противоречия руководств России и США по вопросу определения роли обоих государств в международной системе. Также, соответственно, построения «оптимального» для каждой из сторон формата международных отношений.

¹⁷ Наджафова М.Н. К вопросам развития внешней торговли РФ в условиях санкций. // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9. № 1 (30). С. 236-239.

¹⁸ Rex Tillerson: I Am Proud of Our Diplomacy // New York Times, December 27, 2020. URL: https://www.nytimes.com/2020/12/27/opinion/rex-tillerson-state-department-diplomacy.html?action=click&pgtype=Homepage&clickSource=story-heading&module=opinion-c-col-left-region®ion=opinion-c-col-left-region&WT.nav=opinion-c-col-left-region&_r=0 (дата обращения: 09.11.2020)

¹⁹ DoD Official: National Defense Strategy Will Enhance Deterrence // U.S. Department of Defense. URL: <https://dod.defense.gov/News/Article/Article/1419045/dod-official-national-defense-strategy-will-rebuild-dominance-enhance-deterrence/> (дата обращения: 09.11.2020)

Список литературы

1. Ахметдинова А.Ф. Санкции западных стран против Российской Федерации и ответная реакция России. // В сборнике статей II международной научно-практической конференции. 2020. С. 57-60.
2. Наджафова М.Н. К вопросам развития внешней торговли РФ в условиях санкций. // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9. № 1 (30). С. 236-239.
3. Трамп заявил, что надеется "поладить" с Путиным // РИА-Новости – 11 января 2020. URL: <https://ria.ru/world/20200111/1485525479.html> (дата обращения: 12.04.2020)
4. Тупчиенко В.А. Актуальные проблемы социально-экономического развития России в условиях сохранения санкций. М.: Научный консультант. 2017. С. 89.
5. Трамп поставил невозможное условие для снятия санкций // BBC-Русская служба – 17 января 2020. URL: <http://www.bbc.com/russian/features-38639757> (дата обращения: 09.11.2020)
6. National Defense Strategy Will Enhance Deterrence // U.S. Department of Defense. URL: <https://dod.defense.gov/News/Article/Article/1419045/dod-official-national-defense-strategy-will-rebuild-dominance-enhance-deterrence/> (дата обращения: 09.11.2020)
7. Rex Tillerson: I Am Proud of Our Diplomacy // New York Times, December 27, 2020. URL: https://www.nytimes.com/2020/12/27/opinion/rex-tillerson-state-department-diplomacy.html?action=click&pgtype=Homepage&clickSource=story-heading&module=opinion-c-col-left-region®ion=opinion-c-col-left-region&WT.nav=opinion-c-col-left-region&_r=0 (дата обращения: 09.11.2020)
8. Trump: Only 'stupid people' don't want a good relationship with Russia // The Hill – 07.01.2020. URL: <http://thehill.com/homenews/administration/313164-trump-only-stupid-people-dont-want-a-good-relationship-with-russia> / (дата обращения: 09.11.2020)
9. Tyll L., Pernica K. & Arltová M., 2018. The impact of economic sanctions on Russian economy and the RUB/USD exchange rate. Journal of International Studies, 11(1), P. 21-33

© Н.Г.Преображенский, 2020

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

Сборник статей

Международной научно-практической конференции

г. Пенза, 20 ноября 2020 г.

Под общей редакцией

кандидата экономических наук Г.Ю. Гуляева

Подписано в печать 21.11.2021.

Формат 60×84 1/16. Усл. печ. л. 12,57

МЦНС «Наука и Просвещение»

440062, г. Пенза, Проспект Строителей д. 88, оф. 10

www.naukaip.ru