

НЕДОСТАТКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ

А.А. Бездетная
бакалавр

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Россия. Владивосток*

Контрактная система в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд – основной фактор устойчивого развития экономики Российской Федерации, в связи с тем, что публичные закупки являются основной частью расходов государства. Однако в настоящее время контрактная система не доработана и требует некоторых модификаций, в данной статье была предпринята попытка описания предложений, которые поспособствовали бы в более эффективной реализации закупочной деятельности.

Ключевые слова и словосочетания: федеральная контрактная система, государственные и муниципальные закупки, модернизация

DISADVANTAGES OF FUNCTIONING OF CONTRACT SYSTEM IN THE SPHERE OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS AND SERVICES FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND WAYS OF SOLVING THEM

Government procurement is the main factor of stable economic development Russian Federation because government procurement is bulk of expenses. But now government procurement isn't modified and this system should be improved. In this article, an attempt was made to describe proposals that would contribute to more effective implementation of procurement activities.

Keywords: government procurement, contract system, modernization.

В современных реалиях основными целями экономики любой страны становятся получение наибольшей эффективности и результативности от проводимой политики в рамках той или иной отрасли. В рамках этого Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», главной целью которого – это повышение качества проведения закупок, снижение уровня коррупционности, а также прозрачности всего жизненного цикла закупок:

- планирование закупок товаров, работ и услуг;
- определение поставщиков;
- заключение контракта;
- особенности исполнения контрактов;
- аудит и мониторинг закупок товаров, работ и услуг;
- контроль в сфере закупок.[1]

В целях обеспечения открытости и прозрачности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд создана единая информационная система, которая представляет собой совокупность информации (планы закупок, планы-графики, реестры контрактов, реестры жалоб, плановых и внеплановых проверок и т.п.) и содержащейся в базах данных информационных технологиях и технических средств, которые обеспечивают формирование, обработку, хранение информации, и ее предоставление для любого желающего пользователя Интернет.[2]

Однако, несмотря на совершенствование контрактной системы, остаются нюансы, которые отрицательно влияют на ее эффективность.

Рассматривая систему планирования сферы закупок в первую очередь как отрицательный фактор можно выделить отсутствие конкретного порядка определения объемных и качественных показателей государственных и муниципальных нужд. Также, существует нерешенность вопросов применения планов закупок при принятии закона об одностороннем бюджете. Следует обратить внимание на установление заказчиком начальной (максимальной) цены контракта. В соответствии со ст.22 федерального закона № 44-ФЗ цена контракта определяется посредством применения одного или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод. [1]

Однако большинство поставщиков за начальную (максимальную) цену контракта принимают выделенные бюджетом средства. Так, несмотря на уже утвержденные планы закупок и планы-графики в процессе года происходят изменения и корректировки, средства сэкономленные на одной закупке перекидываются на другую или вовсе утверждается какая-либо дополнительная закупка вследствие чего происходит так что в начале года средства экономятся а под конец в срочном порядке идут в расход, что можно проследить в представленных отчетах ЕИС. В период с января по октябрь 2017 года среднее количество лотов составляет не более пятнадцати тысяч, с ноября их количество увеличивается почти на десять тысяч, аналогичная динамика прослеживается в количественной оценке цен лотов, с января по октябрь в среднем начальная цена составляет пятьдесят тысяч миллионов рублей, в ноябре же происходит резкий скачок до ста пятидесяти тысяч рублей.[3] Фактическое двойное обоснование начальной (максимальной) цены не позволяет эффективно расходовать средства.

Также непонятна ситуация связанная с теми средствами которые остались от разницы между начальной (максимальной) цены контракта и фактически заключенной, отсутствует четкая регламентация того, что нужно с ними делать, куда направлять и как использовать. Вместе с тем разница цифр в совокупном объеме существенная, что можно увидеть в отчетах ЕИС за 2017 год, общая сумма средств по размещенным извещениям и общая фактическая сумма по контрактам, разница составляет около 10%.

Следует заметить, что отсутствует четкое соотношение технических регламентов, а порой они даже противоречат друг другу, что создает сложность в описании закупок. Например, в одном письме министерства указано, что для осуществления закупки необходима лицензия, в другом же нет такого утверждения, что ставит в замешательство заказчика при формировании закупочной документации и далее в выборе поставщика.

Можно выделить еще несколько недостатков функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Во многом победа конкурсной заявки определяется субъективным взглядом членов комиссии. Субъективизм проявляется и в рамках проведения контрольных мероприятий со стороны надзорных органов, несмотря на то, что существуют административные регламенты по осуществлению их непосредственной деятельности, упор в них в большей степени был сделан на регламентацию сроков, в процессе деятельности остаются ряд вопросов спорного характера, вследствие чего, решение опирается на более удобную судебную практику.

На основе выделенных недостатков контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по каждому из которых можно сделать ряд новшеств, что может привести к общему повышению эффективности.

Для определения объемных и качественных показателей государственных и муниципальных нужд необходимо, чтобы планирование осуществлялось снизу вверх. Контрактные управляющие в начале каждого планового периода должны консультироваться с лицами ответственными за определение потребностей и логистики, т.е. с теми, кто определяет тип, качество, количество и требования по необходимым поставкам. Это позволит получить обратную связь между отдельной закупкой и отражением ее в общем программировании расходов. Необходимым элементом контрактной системы должны стать маркетинговые исследования в отношении всех закупок товаров, работ и услуг и учет контрактных результатов, что позволит сформировать систему по обеспечению органов власти востребованными товарами, повысить общую эффективность

расходования бюджетных средств, а также снизить риск невыполнения поставщика своих обязательств. Данный подход позволит разрешить вопрос о начальной (максимальной) цене контракта, так как разница плана и фактического использования станет минимальной.

Необходимо уточнение в законе о контрактной системе вопросов связанных со спорными технологическими регламентами в закупочной документации. Анализ жалоб в контролирующий орган по данному вопросу и анализ судебной практики могут способствовать выявлению этих пробелов. Так, закон о закупках должен быть тесно связан с иными нормами и содержащими их актами, которые должны четко регламентировать правила по отдельным специальным вопросам. Контрактный управляющий в свою очередь должен обеспечивать многоаспектное соответствие закупочной документации с другими нормативными актами, делая на них ссылки.

Таким образом, можно заключить, что, прежде всего, контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг должна выстраиваться снизу вверх, что позволит выстроить систему взаимосвязи между общими расходами, т.е. бюджетом и отдельной закупкой. Подобная взаимосвязь должна быть выстроена и между федеральным законом о закупках и иными нормативно-правовыми актами уточняющими правильность определения технологических регламентов. Переход от существующей системы «сверху вниз» весьма сложен, но необходим, для более эффективной работы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации.

Качественное планирование в системе государственных и муниципальных заказов позволит выстроить усовершенствованную систему по обеспечению действительно востребованными товарами и услугами, при наименьших затратах со стороны государства, что в свою очередь предполагает более жесткий контроль бюджетных средств.

На основе системы более четкого планирования, которое начинается, прежде всего, снизу, цепляя и рассматривая действительно все аспекты, вследствие чего получает обоснование рациональности закупки, контроля своевременности закупок, также необходимо заметить, что снижаются риски заключения контракта для приобретения ненужной услуги, товаров или работ.

Как отмечалось специалистами Всемирного банка «для того, чтобы система государственных закупок была действительно эффективной, все закупки должны отвечать потребностям соответствующих субъектов, т.е. общества, частного сектора экономики и непосредственно государства».[5] Из чего можно сделать основной вывод закупки должны формироваться снизу вверх, а не регламентироваться сверху без выявления реальных нужд в общества.

Следует отметить и то, что в современной экономике со смешанной моделью государство выступает как крупнейший заказчик и потребитель широкого ряда отраслей продукции, это в свою очередь позволяет превращать государственный и муниципальный спрос в манипулятор регулирования экономики, который оказывает влияние на ее динамику и структуру для решения стратегических задач страны, но и он в обязательном порядке должен опираться на обсуждение и предложения со стороны общественности, частного сектора экономики Российской Федерации.

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

2. Иванова, Е.В. Новации в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Е.В. Иванова [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novatsii-v-kontraktnoy-sisteme-v-sfere-zakupok-tovarov-rabot-uslug-dlya-obespecheniya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-nuzhd>

3. Официальные данные Единой Информационной системы [Электронный ресурс]. URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

4. Антонов, В.И. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в Российской практике / В.И. Антонов, О.В. Киселева // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. URL: [Электронный ресурс]: <http://www.science-education.ru>

5. Многоликая коррупция. Проект Всемирного банка: пер. с англ. / под ред. Э. Кампоса, С. Прадхана. М.: Альпина Паблишерз, 2010. С. 377, 380.