

УДК 316

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
РЕАЛИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ Г. ВЛАДИВОСТОКА)**

Вольтчук Я.А., Вакалюк А.А.

*ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса», Владивосток,
e-mail: FrolovaJana@yandex.ru*

Молодежная политика представляет собой деятельность государства, а также субъектов общественных отношений с целью привлечения молодого поколения к активной политической, социально-экономической и культурной жизни страны. Статья посвящена анализу муниципальных целевых программ, которые реализуются в сфере молодежной политики в г. Владивостоке (Дальневосточный федеральный округ, Приморский край). В качестве цели указаны вопросы анализа основных проблем и перспектив реализации муниципальных целевых программ. Проведен аналитический обзор деятельности ряда муниципальных административных учреждений города Владивостока (Управлении по делам молодежи Администрации города Владивостока, Управления по работе с муниципальными учреждениями образования Администрации города Владивостока), в рамках работы которых реализуются названные программы. Сделаны выводы о перспективах реализации молодежной политики в городе на ближайшую перспективу.

Ключевые слова: молодежь, государственная молодежная политика, молодежная политика в регионе, целевые программы, Приморский край, Владивосток

**MUNICIPAL PROGRAM IN YOUTH POLICY: PROBLEMS AND PROSPECTS OF
IMPLEMENTATION (BY THE EXAMPLE VLADIVOSTOK)**

Volynchuk Ya.A., Vakaliuk A.A.

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: FrolovaJana@yandex.ru

Youth policy is the activity of the state, as well as subjects of public relations in order to attract the younger generation to the active political, socio-economic and cultural life of the country. This article analyzes the municipal target programs that are implemented in the sphere of youth policy in Vladivostok (Far East Federal District, Primorsky Krai). As an objective analysis of issues listed the main problems and prospects of realization of the municipal target programs. An analytical review of a number of municipal administrative institutions of the city of Vladivostok (the Office of Youth Affairs Administration of the city of Vladivostok, the Office of the municipal educational institutions of Vladivostok City Administration), in the framework of which the named programs are implemented. The conclusions about the prospects for the implementation of youth policy in the city in the near future.

Keywords: youth, state youth policy, youth policy in the region, targeted programs, Primorsky Krai, Vladivostok

Молодежь – основополагающий элемент в социальных процессах, который поддерживает в себе совокупность обязанностей и тенденций за сохранение и процветание страны, за передачу ее истории и культуры, за жизнь старшего и за воспроизводство нового поколения. В результате этого, одной из приоритетных стратегически важных задач государственного регулирования становится выработка жизнеспособности подрастающего поколения. Такое формирование базируется во всех эшелонах власти и регулируется направлением государственной молодежной политики [10].

Государственная молодежная политика представляет собой системную совокупность государственных приоритетов и мер, которые ставят первоочередной задачей создание необходимых условий и возможностей для успешной социализации

и эффективной самореализации молодого поколения, для развития потенциала молодых людей в интересах российской государственности и, следовательно, модернизации России, обеспечения ее конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности.

Согласно российскому законодательству об общих принципах организации местного самоуправления организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью отнесены к вопросам местного значения. Так, в Приморском крае государственная молодежная политика исполняется в соответствии с законом «О молодежной политике в Приморском крае» (от 30 апреля 2009 года № 423-КЗ), который регулирует отношения, связанные с осуществлением в субъекте Российской Федерации молодежной политики как системы мер, направленной

ных на создание правовых, экономических и организационных условий для реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, а также для участия молодых граждан в системе общественных отношений и полной их самореализации в интересах общества. Действие указанного Закона распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет в той мере, в какой их пребывание на территории Приморского края влечет за собой соответствующие обязанности органов государственной власти Приморского края [3].

В результате, молодежная политика в крае основывается на следующих принципах:

1) привлечения молодежи к непосредственному участию в общественно-политической жизни Приморского края, в формировании и реализации молодежной политики;

2) взаимодействия органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления, граждан, молодежных общественных объединений и иных юридических лиц в реализации основных направлений молодежной политики;

3) информационной открытости формирования и реализации молодежной политики;

4) единства общегосударственной молодежной политики;

5) признания законных интересов и потребностей молодежи и сбалансированности ее законных интересов и прав с интересами и правами других социальных групп;

6) реализации комплексного подхода к решению молодежных проблем, предусматривающего объединение усилий различных социальных институтов [3].

В свою очередь, основными целями молодежной политики выступили: создание наиболее благоприятных условий для всестороннего развития молодежи в крае; повышение привлекательности Приморского края как постоянного места проживания и деятельности молодежи; поддержка проектов в области формирования и реализации молодежной политики; поддержка талантливой молодежи; правовое, культурное просвещение молодежи; содействие охране и укреплению здоровья, повышение социальной престижности здорового образа жизни среди молодых граждан; государственная поддержка молодых семей; развитие толерантности молодежи; участие молодежи в социально-экономическом развитии Приморского края; содействие развитию у молодежи положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности и навыков

эффективного поведения на рынке труда [3].

Молодежь в Приморье составляет 16,8 % (или 324 073 чел.) от общей численности населения края, которая по состоянию на начало 2016 года составила 1 929 008 чел. [5]. Основная доля молодых людей концентрируется в столице Приморского края – городе Владивостоке. Основная цель реализации молодежной политики во Владивостоке осуществляется в общем векторе и российского и краевого развития этого направления, которое в свою очередь выражается в развитии творческого, интеллектуального, лидерского потенциала молодежи для генерирования идей, осуществления проектов и принятия решений, направленных на благо города и его жителей.

Так, например, реализация муниципальных целевых программ в сфере молодежной политики происходит в рамках работы таких муниципальных учреждений города и края как: Департамент образования и науки Приморского края, Управление по делам молодежи Администрации города Владивостока, Управление по работе с муниципальными учреждениями образования Администрации города Владивостока.

Деятельность муниципальных управлений администрации города Владивостока в области образования направлена на формирование и укрепление правовых, экономических, организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи. При решении вопросов местного значения в сфере молодежной политики, отнесенных к компетенции Владивостокского городского округа, законодательством РФ, законодательством Приморского края и Уставом города Владивостока, на данные муниципальные учреждения возлагаются следующие компетенции:

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- содействие организации вторичной занятости молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни в среде молодежи;
- поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- содействие деятельности молодежных организаций и объединений [9].

В рамках реализации развития молодежной среды в Приморском крае в разное время разрабатывались, принимались и реализовывались такие программы как:

1) Краевая целевая программы «Развитие профессионального образования Приморского края на 2011-2015 годы», целью которой стало обеспечение доступности

качественного профессионального образования на территории края.

2) Краевая долгосрочная целевая программа «Приморье без наркотиков» на 2011-2015 годы. В качестве приоритетных задач выступили: получение информации о динамике развития наркоситуации на территории края; внедрение новых форм профилактики наркомании среди детей и подростков; совершенствование антинаркотической пропаганды; формирование приоритетов здорового образа жизни у населения Приморского края; совершенствование системы медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

3) Краевая долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае» на 2011-2015 годы. Целями программы выступили: укрепление здоровья жителей края средствами физической культуры и спорта; воспитание физически и нравственно здорового молодого поколения; повышение уровня подготовленности спортсменов высокого класса для выступления на всероссийских/международных соревнованиях, Олимпийских играх.

4) Краевая долгосрочная целевая программа «Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае на 2011-2015 гг.». Основной целью Программы стало обеспечение условий для совершенствования военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

5) Краевая целевая программа «Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края» на 2012-2015 годы. Программа направлена на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков – одно из приоритетных направлений государственной социальной политики, проводимой в Приморском крае по обеспечению защиты прав и законных интересов детей и подростков.

6) Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей Приморского края» (2013-2017 годы), в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 гг. Основной долгосрочной стратегической целью государственной жилищной политики стало обеспечение доступности жилья экономкласса для всех категорий граждан и соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения. По промежуточным результатам программы за период с 2015 по 2016 годы количество семей, улучшивших жилищные условия составило 56,29 тыс. чел. Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на

приобретение (строительство) жилого помещения составило за этот же период времени 39,62 тыс. чел. [8].

В 2016 году Департаментом образования и науки Приморского края были организованы мероприятия для молодежи по следующим государственным программам:

1. Государственная программа «Развитие образования Приморского края» на 2013-2020 гг., нацеленная на усиление вклада образования в социально-экономическое развитие края и удовлетворение потребностей населения в получении доступного и качественного образования всех ступеней для детей и молодежи; совершенствование и развитие системы организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков; обеспечение условий для совершенствования военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к службе; обеспечение доступности качественного востребованного профессионального образования.

2. Государственная программа «Безопасный край» на 2015-2020 гг., целью которой выступает повышение уровня обеспечения общественной безопасности и безопасности граждан, в том числе охраны жизни, здоровья, личной безопасности граждан и их имущества от преступных посягательств, укрепление законности и правопорядка на территории края [8].

Финансирование в рамках указанных программ пошло на: организацию и проведение Приморской лиги КВН среди молодежи Приморского края, Тихоокеанскую лигу Международного союза КВН, краевой турнир школьных команд КВН среди молодежи Приморского края, на конкурс «Студенческая весна», на форум волонтеров, на слет молодежного актива муниципальных образований, на организацию и проведение конкурса среди лидеров и руководителей молодежных и детских общественных объединений «Лидер 21 века», на региональный этап всероссийского конкурса «Мисс и мистер студенчество», на участие представителей молодежи края в региональных и всероссийских мероприятиях [4].

На современном этапе молодежная политика во Владивостоке осуществляется в соответствии с муниципальной программой «Молодежь – Владивостоку» принятая на период с 2014 по 2018 годы. В основу программы заложены идеи и предложения, выработанные участниками Форума молодежи города Владивостока (май 2013 г.). Указанная программа реализуется на основе таких нормативно-правовых документов как:

1. Постановление администрации города Владивостока от 19.09.2013 № 2701 «Об утверждении муниципальной програм-

мы «Молодежь - Владивостоку» на 2014-2018 годы».

2. Постановление администрации города Владивостока от 31.01.2011 № 50 «О создании круглого стола молодежных общественных объединений при главе города Владивостока».

3. Постановление администрации города Владивостока от 02.06.2011 № 1239 «О создании координационного совета по патриотическому воспитанию населения города Владивостока».

4. Муниципальный правовой акт Думы города Владивостока от 02.08.2013 № 54-МПА «Положение о присуждении премии молодежи города Владивостока «Есть за что!».

5. Постановление администрации города Владивостока от 26.08.2013 № 2459 «Об утверждении положения о порядке присуждения знака «Молодежный вектор».

6. Постановление главы города Владивостока от 28.08.2013 №2475 «Об утверждении положения о создании и порядке работы экспертного совета по присуждению премии молодежи города Владивостока «Есть за что!» [8; 9].

Задачи муниципальной программы стали: усиление роли молодежных инициатив в реализации общественных интересов населения города Владивостока через взаимодействие с администрацией; поддержка социально значимых молодежных инициатив в городе Владивостоке; формирование городской молодежной субкультуры; разработка и внедрение стимулов за успехи в области молодежной политики города; совершенствование деятельности муниципального казенного учреждения «Молодежный ресурсный центр».

Реализация поставленных задач выразилась в качестве основных мероприятий программы: организация городских массовых молодежных мероприятий; организация обучающих мероприятий для молодежи (семинары, тренинги, мастер-классы, лекции, выездные обучающие смены, стажировки); организация городского конкурса «Молодежная инициатива»; организация вручения и выплаты премии молодежи города Владивостока «Есть за что!», вручения знака «Молодежный вектор»; расходы на обеспечение выполнения функций муниципального казенного учреждения «Молодежный ресурсный центр»; выявление и поддержка наиболее активной молодежи города.

Безусловно, наиболее положительным моментом должны стать ожидаемые результаты реализации программы, а именно:

– увеличение количества молодых людей, принимающих участие в городских мероприятиях, проводимых управлением по делам молодежи администрации города Владивостока, с 90 тыс. человек в 2013 году до 130 тыс. человек в 2018 году;

– увеличение количества молодых людей, принимающих участие в городских массовых молодежных мероприятиях, с 65 тыс. человек в 2013 году до 110 тыс. человек в 2018 году;

– увеличение количества поддержанных администрацией города социально значимых молодежных инициатив, с 50 единиц в 2013 году до 70 единиц в 2018 году;

– увеличение количества участников обучающих мероприятий для молодежи (семинары, тренинги, мастер-классы, лекции, выездные обучающие смены, стажировки) с 210 человек в 2013 году до 250 человек в 2018 году;

– увеличение количества кандидатов на вручение премии молодежи города Владивостока «Есть за что!» и вручение знака «Молодежный вектор» со 120 человек в 2013 году до 180 человек в 2018 году;

– увеличение количества молодых людей, принимающих участие в мероприятиях, проводимых муниципальным казенным учреждением «Молодежный ресурсный центр», с 3 тыс. человек в 2013 году до 8 тыс. человек в 2018 году [6].

Молодежь активно участвует в развитии региона, в принятии серьезных решений, иницирует и проводит экологические, патриотические, образовательно-культурные акции для жителей края. Проекты и инициативы молодежи проходят в партнерстве с государством и бизнесом. У молодежи Приморья есть свое мнение и уникальные проекты, направленные на решение социально-экономических задач Приморья. Успешное решение задач социально-экономического и культурного развития города Владивостока невозможно без активного участия молодежи. Современная модель молодежной социализации предполагает такое устройство процесса жизнедеятельности молодежи в городском сообществе, в котором ориентирами выступают самостоятельность, творчество, самоопределение и самореализация молодых людей, их адаптация к социально-экономическим и политическим изменениям.

Главные молодежные проблемы являются общими как для страны, так и для города Владивостока. Основной проблемой для города Владивостока является отсутствие механизма включения молодежных инициатив в развитие и жизнедеятельность города. Механизмы, которые существуют сейчас,

носят несистемный характер, созданное в 2012 году муниципальное казенное учреждение «Молодежный ресурсный центр» не в полной мере является ресурсом для молодежных инициатив и идей. Кроме того, отсутствует нормативная правовая база, закрепляющая возможности реализации социально значимых молодежных инициатив, у молодежи нет опыта и знаний для формулировки идеи с целью ее дальнейшей реализации и, как следствие, отсутствует мотивация, побуждающая к действию. Сказывается и слабая информированность молодых людей о возможностях для реализации их инициатив. Источник данных проблем следует также искать в отсутствии стратегии молодежной политики Приморского края, методик и программ работы с молодежью, соответствующих современным интересам молодых людей [2].

Молодежь во все времена являлась, с одной стороны, потенциалом позитивных перемен в обществе, а с другой – возможным фактором социальной нестабильности. В настоящее время становится исключительно актуальным содействие в адаптации молодых людей к современным социально-экономическим условиям в рамках реализации государственной молодежной политики. Развитие общественно-политической активности молодежи, обеспечение ее стабильности, создание условий для ее профессиональной адаптации и дальнейшего развития является основным механизмом ее социализации. Особую роль при этом должны играть органы государственного и муниципального управления, реализующие молодежную политику с опорой на научные исследования в молодежной среде города и региона [1].

Список литературы

1. Бардакова Ю.А., Рудакова А.С. Молодежная политика как фактор стратегического развития территории // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 4. – С. 60-62.
2. Белякова И.А. Молодёжная политика: управление рисками при реализации программ на муниципальном уровне // Казанская наука. – 2015. – № 11. – С. 61-63.
3. Закон Приморского края от 30 апреля 2009 года № 423-КЗ «О молодежной политике в Приморском крае» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/494212838> (дата обращения: 24.11.16)
4. Молодежная политика в Приморье [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://primamedia.ru/chat/962> (дата обращения: 19.11.16).
5. Население Приморского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statdata.ru/naselenie/primorskogo-kraja> (дата обращения: 25.11.16).
6. Об утверждении муниципальной программы «Молодежь – Владивостоку» на 2014 - 2018 годы (с изменениями на: 26.02.2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432856090> (дата обращения: 27.11.16).
7. Об утверждении положения об Управлении по делам молодежи Администрации города Владивостока [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.vlc.ru/life_city/youth_policy/contacts/ (дата обращения: 19.10.16).
8. Официальный сайт Администрации Приморского края. Краевые целевые программы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/programs/regional.php> (дата обращения: 05.12.16).
9. Положение об организации Управления по работе с муниципальными учреждениями образования Администрации города Владивостока [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pupils.ru/upravlenie-gorono/> (дата обращения 19.10.16).
10. Шрам Г.А., Фардзинова З.А. Государственная молодежная политика в Приморском крае // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2015. – Вып. 27. – С. 55-57.