

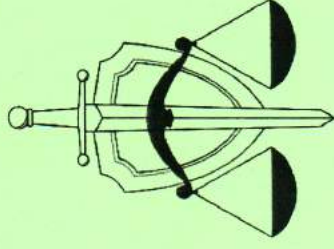
**СВОБОДНЫЙ ПОРТ
ВЛАДИВОСТОК**

**ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ
РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Материалы III Международных
Озёринских чтений**

18 декабря 2015 г.

г. Владивосток



УДК 34.01.339.843.027.2 (571.63)
ББК 67.0165.428.803

С25

С25 Свободный порт Владивосток: проблемы применения российского законодательства : [Текст] : материалы III Международных Озёрских чтений (Владивосток, 18 декабря 2015 г.) / под общ. ред. канд. юрид. наук, доцента А.В. Верецагиной ; Владивостокский государственный университет экономики и сервиса ; Институт права. – Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2016. – 150 с.

ISBN 978-5-9736-0370-0

Сборник содержит доклады и выступления, представленные на III Международных Озёрских чтениях, состоявшихся 18 декабря 2015 года в г. Владивосток, Россия. Круг вопросов, освещенных участниками: становление института особой экономической зоны в России и за рубежом; особенности функционирования органов власти, судебных и правоохранительных органов на территории свободного порта Владивосток; административно-правовые и уголовно-правовые аспекты ответственности; особенности применения налогового, трудового, законодательства; при-родопользование и охрана окружающей среды.

Для юридической общественности, аспирантов, а также студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.00.00 «Юриспруденция».

Редакторы:

Верецагина А.В., кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой публичного права Института права ВГУЭС (Россия) (под общ. ред.)

Горян К.В., ассистент кафедры публичного права Института права ВГУЭС (Россия) (отв. ред.)

Довбыш А.В., ассистент кафедры публичного права Института права ВГУЭС (Россия)

ISBN 978-5-9736-0370-0

© Владивостокский
государственный университет
экономики и сервиса, Владив., 2016
© Авторы статей, текст, 2016.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	5
<i>Алексеевко А.П.</i> АО Корпорация развития Дальнего Востока: некоторые особенности правового положения.....	7
<i>Артемьева М.Р.</i> Проблемы миграции в свободных экономических зонах.....	11
<i>Байкова А.А., Лосева Д.А.</i> Контрабанда как угроза национальной безопасности: закрытый и открытый порт.....	23
<i>Беломанко Ю.Н.</i> Сравнительно-правовой финансовый анализ налоговых режимов свободного порта Владивосток и других особых территорий.....	27
<i>Боблакова К.И., Сокоруткина Л.Г.</i> Обеспечение миграционной безопасности в свободном порте Владивосток.....	36
<i>Бодурова Г.Г.</i> Коллизивно-правовая природа деликтных правоотношений.....	42
<i>Верецагина С.Г.</i> Территории опережающего развития на Дальнем Востоке России: начинаем все сначала?.....	51
<i>Гончарук Ю.А.</i> Пределы и практика правотворчества субъектов РФ в сфере особых экономических зон.....	63
<i>Горян Э.В.</i> К вопросу о национальной концепции особых экономических зон в России.....	73
<i>Дударко А.Н., Макеева О.Е.</i> Свободный порт Владивосток: коррупция и пути ее предотвращения.....	81
<i>Иценко Н.С.</i> Международное сотрудничество в сфере экологии – гарантия устойчивого развития государства.....	86
<i>Ковтунец М.В.</i> Становление института особой экономической зоны в России и за рубежом.....	97
<i>Кондратьев А.Б.</i> Проблемы создания территорий опережающего развития в Приморском крае: к вопросу об о. Русском.....	102
<i>Ляхова Е.С.</i> Совместные проекты по развитию торгово-экономических отношений между Приморским краем и приграничными районами КНР.....	110

Пределы и практика правотворчества субъектов РФ в сфере особых экономических зон

Ю.А. Гончарук

практикант Первореченского районного суда г. Владивостока

Научный руководитель: А.В. Довбыш,
ассистент кафедры Публичного права, Институт права

*Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса
Россия, Владивосток*

Статья посвящена анализу нормативного регулирования особых экономических зон на уровне субъектов Российской Федерации. В целях всестороннего и полного исследования данного вопроса авторами определена нормативная база регулирования особых экономических зон на федеральном уровне, в том числе сделано указание на возможности наделения субъектов Российской Федерации отдельными государственными полномочиями в этой сфере правового регулирования, а также сделаны предположения о том, что ещё могли бы содержать нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: особая экономическая зона, субъекты Российской Федерации, нормативная база, нормативные правовые акты.

Limits and practice of the constituent entities' of Russian Federation law-making in the sphere of special economic zones

Yu.A. Goncharuk

practitioner of the First Vorochenskiy District Court of Vladivostok

This article consists of the analysis of the legal regulation of special economic zones at the level of the Russian Federation's constituent entities. The author has defined the legal base of the regulation of special economic zones at the level of federal power. Also the authors have pointed out opportunities of giving some state powers within mentioned sphere of regulation

2. Евстратов, С.Ю., Козлов, Н.Б., Кузнецов, А.И. Иностранцы инвестируют в СССР: вопросы финансового регулирования / С.Ю. Евстратов, Н.Б. Козлов, А.И. Кузнецов. - М.: Финансы и статистика, 1991. - 160 с.
3. Энциклопедический словарь / под ред. Ф. А. Брокгауза, И. А. Ефрона. Т. XXIV. - СПб.: 1898.
4. Верещагин, С.Г. Порто-франко в России / С.Г. Верещагин // Известия Владивостокского института международных отношений ДВГУ. №1. Владивосток. 1997. - 128 с.
5. Порто-франко на Дальнем Востоке: сборник документов и материалов. Сост. Н. А. Троицкая. Владивосток, 1998. - 304 с.
6. Заварзин, А.К. Особые экономические зоны как центры экономического роста/ А.К.Заварзин // Проблемы современной экономики, №1(13), 2005. - С. 259-262.
7. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (послед. ред. от 13.07.2015) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"//Российская газета от 31.12.2014.
8. Федеральный закон РФ № 212-ФЗ от 13 июля 2015 года «О свободном порте Владивосток»// Российская газета – Федеральный выпуск №6724 от 15.07.2015 г.
9. Домчева, Е. Пришвартовались. Свободный порт Владивосток начал действовать в 15 районах Приморья / Е.Домчева// Российская газета (Федеральный выпуск) №6800 от 12 октября 2015 г.
10. Федеральный закон от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации (послед. ред. от 13.07.2015 г.)//Собрание законодательства РФ, №30 (ч.II), 25.07.2005, ст.3127.
11. Костин, А. В Приморье надеются на ТОР / А. Костин // Коммерсантъ (Владивосток) №54 от 01.04.2014.
12. Харитоновна Л.Н. Территориальное планирование в Мексике / Л.Н.Харитоновна// Вопросы экономической и политической географии зарубежных стран. - 1987, выпуск 8
13. Макладорас [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.distedu.ru/miggor_geo/
14. Кошкаров, А. Конеч «отверточной» эпохи / А. Кошкаров //«Эксперт». №18 (325) от 13 мая 2002.
16. Попасть в цель [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://easttrussia.ru/region/5/150/> (дата обращения 25.11.2015).

to Russian Federation's constituent entities. As well suppositions on possible regulation in regional acts of the Russian Federation were made.

Keywords: special economic zone, constituent entities of the Russian Federation, legal base, legal acts.

Порядок функционирования и осуществления деятельности на территориях особых экономических зон в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 22 июля 2005 г. (в ред. от 13 июля 2015 г.) №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», Федеральным законом от 10 января 2006 г. №16-ФЗ (ред. от 29 июня 2015 г.) «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 мая 1999 г. №104-ФЗ (ред. от 22 декабря 2014 г.) «Об особой экономической зоне в Магаданской области», а также принимаемыми в этой связи постановлением Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время под особой экономической зоной понимается часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны [1].

Основными целями создания особых экономических зон в Российской Федерации являются:

- развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики;
- производство новых видов продукции;
- развитие импортозамещающих производств;
- развитие туризма и санаторно-курортной сферы.

На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

Промыленно-производственные особые экономические зоны, направленные на создание и обеспечение промышленно-производственных комплексов, которые должны отвечать мировым стандартам, а также способные обеспечивать высокотехнологическое производство продукции, стимулирующей экспорт;

Технико-внедренческие особые экономические зоны, направленные на создание, производство и реализацию научно-технической продукции, в том числе на создание и реализацию программ для ЭВМ, баз данных, а также на непосредственное оказание услуг по их внедрению и обслуживанию.

Туристско-рекреационные особые экономические зоны, направленные на развитие объектов отдыха и туризма, а также на оказание услуг в сфере туризма.

Портовые особые экономические зоны, направленные на развитие портового хозяйства и на оказание портовых услуг.

Особые экономические зоны в Российской Федерации создаются на срок, не превышающий 49-ти лет, и продлению установленный срок не подлежит.

Географическое расположение особых экономических зон в Российской Федерации невозможно на территориях нескольких муниципальных образований, а также такие зоны не должны включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования, и они не могут занимать площадь свыше 20 км² для промышленно-производственных зон и 2 км² для технико-внедренческих зон.

При создании особых экономических зон в Российской Федерации Правительство Российской Федерации определяет виды деятельности, осуществление которых разрешено на их территории.

В настоящее время на территории Российской Федерации созданы и функционируют 27 особых экономических зон, из них 6 производственно-промышленного типа, 5 технико-внедренческого типа, 10 туристско-рекреационного типа и 3 портового типа [2]. Кроме того, в РФ также функционирует свободная экономическая зона, охватывающая территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

Вся их деятельность, за исключением зон, созданных в Калининградской и Магаданской области, регулируется Федеральным законом от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. В связи с тем, что особые экономические зоны Калининградской и Магаданской области обладают особым правовым статусом, ряд вышеперечисленных ограничений на них не распространяется [3].

Управление особыми экономическими зонами осуществляется федеральным органом исполнительной власти в лице - Министерства экономического развития Российской Федерации, оно вправе передать часть полномочий по управлению особой экономической зоной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании соглашения.

В настоящее время действует приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.04.2010 г. №145 «О передаче органам исполнительной власти субъектов РФ отдельных полномочий по управлению особыми экономическими зонами», в нём осуществляется передача высшим органам исполнительной власти соответствующих

субъектов РФ, в случае их согласия осуществление следующих полномочий по управлению особыми экономическими зонами, расположенными на территории субъектов Российской Федерации:

- обеспечение проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий документации и на территории особых экономических зон;
- выдача разрешений на строительство, а также разрешений на ввод объектов в эксплуатацию индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию объектов на территории особых экономических зон.

На основании этого приказа было заключено 13 соглашений о передаче полномочий по управлению особыми экономическими зонами [4].

Кроме полномочий, которые передаются при заключении соглашений, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе:

- осуществлять ведение реестра резидентов особой экономической зоны;
- выдавать по требованиям резидентов особой экономической зоны или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов особой экономической зоны;
- осуществлять контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной и портовой деятельности на территории особой экономической зоны;
- заключать соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной и портовой деятельности на территории особой экономической зоны. В качестве примеров подобных соглашений можно привести Соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности в особой экономической зоне, созданной на территории Московской области с ООО «НТЦ «Анклав», Соглашение об осуществлении производственно-промышленной деятельности в особой экономической зоне, созданной на территории Республики Татарстан с ООО «Пиксар Коатингс» и Соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в особой экономической зоне на территории Республики Бурятия с ООО «Интерра»;

- опубликовывать не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации, сведения о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах особой экономической зоны, и не сланных в аренду;

- выполнять функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономиче-

66

ской зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур, финансирование которых осуществляется, за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации;

- обеспечивать проведение экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий;
- получать технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществлять передачу этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию.

- осуществлять управление и распоряжение земельными участками в границах особой экономической зоны на основании соглашения о создании особой экономической зоны.

На основании проведенного анализа, можно предположить, что Федеральный закон от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», Федеральный закон от 10 января 2006 г. №16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5] и Федеральный закон от 31 мая 1999 г. №104-ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области» [6]

предоставляют достаточное количество правомочий органам государственной власти субъектов РФ (прежде всего – органам исполнительной власти), связанным с администрированием особых экономических зон.

Тем не менее, вышперечисленные нормативные акты федерально-го уровня не наделяют напрямую органы государственной власти субъектов РФ полномочиями по принятию нормативно-правовых актов, в некоторых случаях лишь обозначая те сферы, в которых указанные акты могут быть приняты. В сущности, федеральный законодатель оставляет вопрос правового регулирования особых экономических зон на уровне субъектов РФ «на откуп» соответствующим органам законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, их желанию и возможности занимать подобным нормотворчеством.

Представляется, что роль субъектов Российской Федерации в процессе нормативного регулирования данного вопроса должна быть достаточно высока, в связи с чем субъекты Российской Федерации в настоящее время начинают реализовывать свои правотворческие функции, и во исполнение федерального законодательства принимают на своей территории нормативные правовые акты.

В настоящее время субъектами Российской Федерации в области правового регулирования особых экономических зон принято всего 77 нормативно-правовых актов. На уровне субъектов РФ ими были приняты нормативно-правовые акты в форме законов, постановлений,

67

дионные, но в условиях существования отдельных особых экономических зон федерального уровня только на бумаге, данный опыт следует считать положительным и обнадеживающим.

Разумеется, для того, чтобы понять степень эффективности принятия нормативно-правовых актов субъектов РФ, следует проводить статистический учёт, который будет отражать следующие показатели до и после принятия данных актов:

- сколько было привлечено новых инвесторов и резидентов;
- насколько стремительно стало происходить развитие региона и отраслей экономики.

Такой учёт, безусловно, не отражает прямого влияния правовых актов на развитие экономики субъекта РФ (в силу многочисленности факторов, оказывающих влияние на последнюю), но косвенно будет подтверждать эффективность соответствующих актов.

Нам представляется, что в современных правовых реалиях субъектам Российской Федерации необходимо разрабатывать нормативно-правовые акты, которые будут совершенствовать и регулировать деятельность особых экономических зон [9, с. 468]. Предполагаем, что разрабатываемые нормативно-правовые акты субъектами Российской Федерации могли бы содержать:

- процесс реализации программ строительства жилья для резидентов;
 - установление правовых гарантий резидентам, в случае ухудшения экономической ситуации в субъекте РФ;
 - процесс функционирования особых экономических зон на внутреннем и внешнем рынке;
 - требования к подготовке высококвалифицированных кадров для работы в особых экономических зонах всех типов;
 - правовые гарантии для собственников земельных участков, у которых они изъяты для государственных или муниципальных нужд, с целью их включения в территорию особой экономической зоны.
- В настоящее время федеральное законодательство не наделяет субъектов РФ подобными полномочиями, хотя связь этих полномочий с улучшением инвестиционного климата очевидна. В связи с этим предполагаем необходимым органам государственной власти РФ предоставлять субъектам РФ возможность правового регулирования следующих вопросов:
- разработка и принятие программ, связанных со строительством жилья для резидентов особых экономических зон;
 - установление и обеспечение правовыми гарантиями резидентов особых экономических зон при ухудшении экономической ситуации в субъекте РФ;

- наделение правовыми гарантиями собственников земельных участков, в случае их изъятия и включения в территорию особых экономических зон.

В заключение хотелось бы отметить, что особые экономические зоны – комплексный экономико-правовой институт, существующий в первую очередь для экономического развития соответствующих субъектов РФ, а через это – и всей Российской Федерации. Данное обстоятельство должно формировать у органов государственной власти субъектов РФ устойчивый интерес как к вовлечению в создание особых экономических зон на своей территории, так и реализации своих правотворческих полномочий в рамках уже существующих особых экономических зон. Только такой интерес органов государственной власти к активной деятельности в данной сфере позволит создать благоприятный инвестиционный климат в соответствующих субъектах РФ, что в свою очередь положительно скажется на экономическом развитии и благополучии всей России.

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федеральный закон от 22.07.2005 года № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/

2. Особые экономические зоны: справочная информация // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=98622>

3. Особые экономические зоны Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russez.ru/>

4. О передаче органам исполнительной власти субъектов РФ отдельных полномочий по управлению особыми экономическими зонами: приказ Министерства экономического развития РФ от 22.04.2010 года № 145 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://esopompu.gov.ru/mines/activity/sections/sez/becomeinvestor/doc20100422_08

5. Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2006 года № 16-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182032>

6. Об особой экономической зоне в Магаданской области: федеральный закон от 31.05.1999 года № 104-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. –

К вопросу о национальной концепции особых экономических зон в России

Э.В. Горян

кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры частного права, Институт права

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса
Россия, Владивосток

Российское законодательство предусматривает возможность создания целого ряда экономических зон со специальным режимом – специальной экономической зоны, особой экономической зоны, территории опережающего развития, зоны территориального развития. Низкая экономическая эффективность деятельности уже существующих зон и коррупционная составляющая их функционирования ставят вопрос о необходимости разработки государственной концепции института особой экономической зоны. Анализируемый Федеральный закон «О свободном порте Владивостока» подтверждает эту идею.

Ключевые слова и словосочетания: порто франко, особая экономическая зона, коррупция.

On the issue of national concept of special economic zones in Russia

E.V. Gorian

Russian legislation provides a variety of economic zones with a special regime – a special economic zone, particular economic zone, territory of advanced development, zone of territorial development. The poor economic effectiveness of existing zones and corruption component of their operation raises the question about elaboration of national concept of special economic zone. Analysis of Federal law “On Free Port Vladivostok” confirms this idea.

Keywords: porto franco; special economic zone; corruption.

Принятие в 2015 году Федерального закона №212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (далее – ФЗ-212) стало очередной попыткой законодателя установить особый правовой режим на отдельно взятой территории, в данном случае – на территории муниципальных образований

Режим

доступа:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=172747>

7. Белошапко Ю.Н., Корчагин А.Г., Сонин В.В. Федерализм и современные проблемы публичного права в России: монография / Ю.Н. Белошапко, А.Г. Корчагин, В.В. Сонин - Владивосток: Изд-во Дальневост. федер. ун-та, 2011. - 516 с.

8. Годовой отчет ОАО «Корпорация развития» за 2014 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://drive.google.com/file/d/0B53cVwA57HczcVBJM2cIZWFTNIE/view>

9. Горян, Э.В. Перспективы создания особой экономической зоны «свободный порт Владивостока»: сравнительно-правовой анализ / Э.В. Горян // Право и политика. — 2015. - № 4. - С.467-475. DOI: 10.7256/1811-9018.2015.4.14786