

Рубрика: Региональная и отраслевая экономика

УДК 332.145

**Организационно-управленческие аспекты реализации муниципальной программы
«Формирование современной городской среды Артемовского городского округа»**

Зозуля Валерия Николаевна

Бакалавр

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса

Россия. Владивосток

E-mail: zozulya.valeriya99@gmail.com тел: 89143342024

ул.Гоголя,41, Владивосток, Приморский край, Россия,690014

Султанова Екатерина Владимировна

канд. социол. наук, преподаватель

E-mail: sultanovaev@mail.com тел: 89644333750

С 2017 года в России реализуется федеральная программа комфортной городской среды, целью которой является повышение уровня благоустроенности придомовых и общественных территорий. Программа предполагает активное вовлечение граждан. Статья посвящена организационно-управленческим аспектам и оценки эффективности реализации муниципальной программы Артемовского городского округа (АГО) по формированию современной городской среды. Рассмотрены объемы выполненных работ. Проведена оценка настоящего состояния сферы благоустройства округа.

Ключевые слова и словосочетания: муниципальная программа, комфортная городская среда, благоустройство территории, общественная комиссия, дворовые территории.

***Organizational and managerial aspects of the implementation of the municipal program
«Formation of the modern urban environment of the Artemovsky municipality»***

Since 2017, Russia has been implementing the federal program for a comfortable urban environment, the purpose of which is to increase the level of well-being of local and public territories. The program involves the active involvement of citizens. The article is devoted to organizational and managerial aspects and evaluation of the effectiveness of the implementation of the municipal program of the Artemovsky City District for the formation of a modern urban environment. The volume of work performed is considered. The assessment of the current state of the district improvement sphere was carried out.

Keywords: municipal program, comfortable urban environment, landscaping of territory, public commission, courtyard territory.

Формирование комфортной городской среды является одной из актуальных задач современного градостроительства. С помощью комплексных мероприятий по благоустройству можно решить проблемы, связанные с созданием здоровой благоприятной жизненной среды и обеспечением комфортных микроклиматических, санитарно-гигиенических и эстетических условий для населения. Для реализации этой задачи правительством Российской Федерации утвержден крупномасштабный проект «Формирование комфортной городской среды», принятый в ноябре 2016 г., основная цель которого - создание условий для повышения качества и комфорта городской среды на всей территории страны [3].

В рамках проекта каждому региону РФ поручено составить программу по благоустройству городских поселений с привлечением местных городских администраций, предусматривающую максимальное участие населения в реализации программы на всех этапах - от момента формирования перечня благоустраиваемых общественных пространств до реализации проектов [1].

Под понятием «городская среда» подразумевается совокупность архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других составляющих, среди которых размещается городской житель. Именно среда формирует эмоциональное восприятие города, вызывает желание в нем жить, работать, заниматься спортом и творчеством.

Вопросы формирования комфортной городской среды довольно актуальны в последнее время и обсуждаются достаточно широко. Рассматриваются подходы к формированию качественной городской среды и приоритетные задачи ее формирования, влияние потребностей горожан на создание комфортной городской среды, улучшение качества условий проживания населения в рамках приоритетного проекта.

Формулируются принципы вовлечения населения в реализацию проектов по благоустройству городских территорий (рис. 1.).

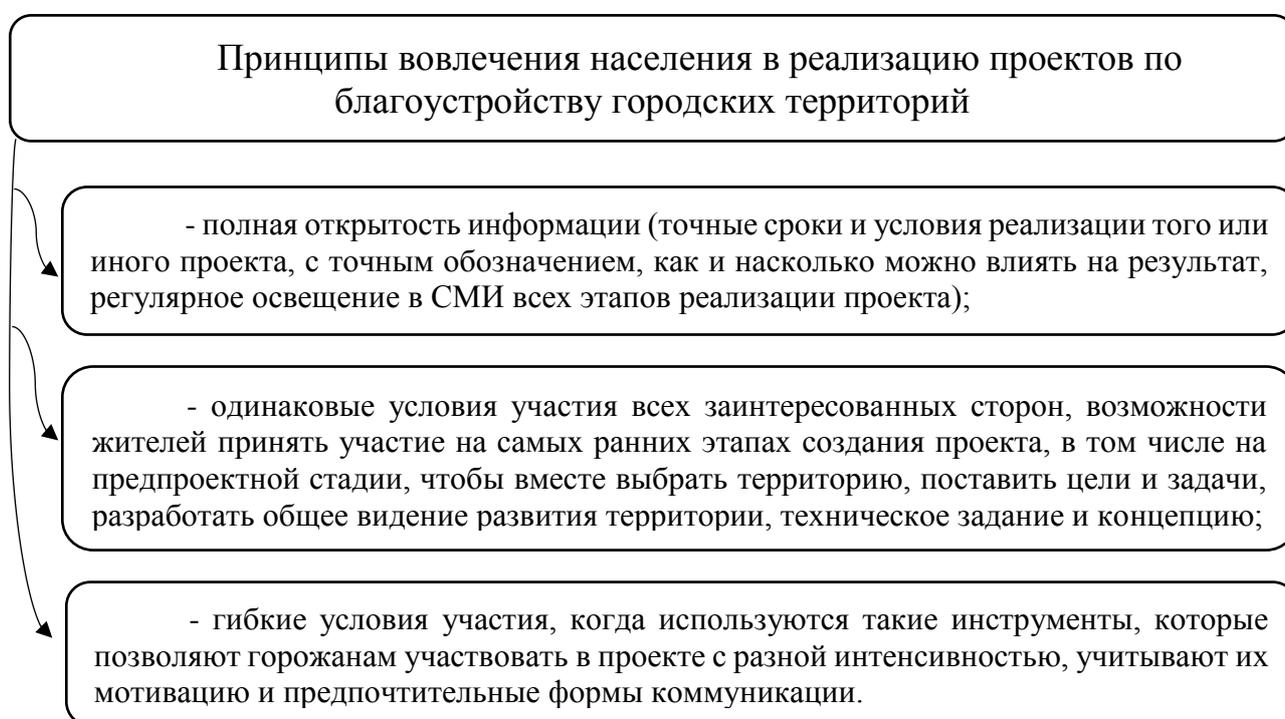


Рисунок 1 – Принципы вовлечения населения в реализацию проектов по благоустройству городских территорий

Цель статьи – оценка эффективности реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на территории Артемовского городского округа. Объект исследования – Артемовский городской округ Приморского края с численностью 115 137 человек (по данным официального сайта администрации Артемовского городского округа на 2020 год).

Метод исследования - анализ, по итогам исполнения программы за каждый этап программы (отчетный финансовый год). Анализ – разложение исследуемого объекта на составляющие и изучение каждой из них.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», используя методические рекомендации Минстроя России [2], администрация Артемовского городского округа разработала муниципальную программу «Формирование современной городской среды Артемовского городского округа». Её цель - повышение качества и комфорта городской среды. В программе сформулированы задачи: повышение

уровня благоустройства дворовых территорий; повышение уровня благоустройства территорий общего пользования (мест массового отдыха жителей); благоустройство территорий, детских и спортивных площадок.

Указом Президента Российской Федерации в качестве цели и целевого показателя Программы обозначено создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%.

Участие Артемовского городского округа в приоритетном федеральном проекте «Формирование современной городской среды» позволяет улучшать комфортность жизнедеятельности граждан посредством благоустройства территорий. Также выполнение работ по благоустройству должно осуществляться с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения. В целях достижения установленного целевого показателя - индекса качества городской среды (повышения индекса качества до 30% по отношению к существующему) на территории Артемовского городского округа предлагается реализация перечня мероприятий по содержанию, ремонту, реконструкции имеющихся и созданию новых объектов благоустройства.

Обеспечить достижение указанного показателя планируется путем проведения работы по привлечению жителей к участию в работах по благоустройству, в т.ч. путем софинансирования мероприятий по благоустройству придомовых территорий, предусмотренных муниципальными программами, а также предоставления возможности общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды на территории Артемовского городского округа.

Доля финансового участия заинтересованных лиц должна составлять не менее 20% от стоимости выполнения работ по благоустройству.

Общественное участие предполагает:

1. совместное определение целей и задач по развитию территории Артемовского городского округа, инвентаризация проблем и потенциала среды;

2. определение основных видов активности, функциональных зон общественных пространств территории Артемовского городского округа (определение границ территорий, их функционального назначения, видов деятельности функциональной зоны);

3. обсуждение и выбор оборудования, некапитальных объектов, малых архитектурных форм;

4. консультации в выборе типов покрытия с учетом функционального зонирования территории;

5. консультации по предполагаемым типам освещения и осветительного оборудования;

6. участие в разработке проекта, обсуждение решений с архитекторами, ландшафтными архитекторами, проектировщиками и другими профильными специалистами;

7. одобрение проектных решений участниками процесса проектирования и будущими пользователями, включая местных жителей, собственников соседних территорий и других заинтересованных лиц;

8. осуществление общественного контроля над процессом реализации проекта;

9. осуществление общественного контроля над процессом эксплуатации территории.

Проблема приведения придомовых территорий многоквартирных домов в нормативное состояние является актуальной для Артемовского городского округа, так как значительная часть асфальтобетонного покрытия внутридворовых проездов и подъездных дорог имеет высокую степень износа, а отсутствие ливнеотводов, бордюрных камней влечет за собой сход грунта на асфальтовое покрытие и разрушение покрытия. Данные территории являются важнейшей составной частью транспортной системы. От уровня технико-эксплуатационного состояния придомовых территорий во многом зависит качество жизни населения. При этом

остаётся проблемой освещение дворовых территорий, наличие на них таких элементов благоустройства как скамейки и урны.

Исполненный бюджет программы за предыдущие года представлен в таблице 1, в том числе по годам и источникам.

Таблица 1

Исполненный бюджет программы за 2018-2020 гг.

Источник финансирования	Стоимость мероприятий, руб/год		
	2018	2019	2020
Средства бюджета АГО	3960000,00	34107686,05	30684669,34
Средства федерального бюджета	29378849,68	32702134,08	41884990,12
Средства бюджета Приморского края	4006206,81	72667390,50	71093509,18
Средства из внебюджетных источников	1241480,52	-	-
Итого	38586537,01	139477210,63	143663168,64

По данным таблицы можно заметить, что расходы на программу увеличиваются с каждым годом прямопропорционально финансированию. Для того что бы уложиться в запланированный бюджет, следует соблюдать запланированную стоимость мероприятий программы.

Планируемое финансирование мероприятий программы на 2021-2027 годы [4]:

2021 год - 64800000 руб., из них:

- средства бюджета Артемовского городского округа - 4800000 руб.;

- прогнозная оценка средств федерального бюджета, привлекаемых на доленое финансирование Программы, - 55000000 руб.;

- прогнозная оценка средств бюджета Приморского края, привлекаемых на доленое финансирование Программы, - 5000000 руб.;

2022 – 2027 гг. 60000000 руб., из них:

- прогнозная оценка средств федерального бюджета, привлекаемых на доленое финансирование Программы, - 55000000 руб.;

- прогнозная оценка средств бюджета Приморского края, привлекаемых на доленое финансирование Программы, - 5000000 руб.;

Общая стоимость мероприятий Программы планируется в размере 746526916,28 руб.

Под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам [4].

Дворовые территории многоквартирных домов являются важной составной частью городской среды, и от уровня технико-эксплуатационного состояния этих территорий во многом зависит качество жизни населения. Необходимо стремиться, чтобы дворовые территории становились комфортными и безопасными. Поэтому возникла необходимость комплексного подхода к решению задач улучшения благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, а именно: ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн для мусора, оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ.

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Артемовского городского округа расположено 768 многоквартирных домов, включенных в краевую программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014 - 2043 годы», из них, по результатам проведенной инвентаризации, в благоустройстве нуждаются порядка 564 дворовых территорий.

В 2018 и 2019 годах по федеральному проекту на территории Артемовского городского округа были благоустроены 32 дворовые территории многоквартирных домов на сумму 57765 тыс. руб.

Дополнительно в 2019 году по проекту Губернатора Приморского края «1000 дворов» в АГО благоустроено 60 дворовых территорий на общую сумму 105940 тыс. руб.

Решения по выбору объекта благоустройства администрация Артемовского городского округа принимает по итогам рейтингового голосования по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальной программы. Проголосовать может каждый житель г.Артема, старше 14 лет. Рейтинговые голосования размещают в разделе «Опросы» на официальном сайте администрации. Тем самым выполняя задачу по участию граждан в реализации программы.

Также на сайте жители города могут принимать участие в обсуждении дизайн-проектов объекта благоустройства, присылать свои предложения и пожелания по оформлению скверов, парков, придомовых территорий и других мест общественного пользования.

Собственники помещений многоквартирных домов могут присылать предложения о включении дворовых территорий многоквартирных домов, территорий в районе индивидуальной жилищной застройки в муниципальную программу.

В соответствии с Законом Приморского края от 18 декабря 2020 года №969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», Артемовскому городскому округу из бюджета Приморского края распределены субсидии на поддержку муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края на 2021 год в размере: 35 085 778,00 руб.; для софинансирования 3 800 000,00 руб. добавляют из бюджета Артемовского городского округа, общая стоимость мероприятия составит: 38 885 778,00 руб. [4].

Таблица 2

Целевые показатели программы

Наименование показателя (индикатора)	Ед.изм	Значения показателей									
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Доля дворовых территорий многоквартирных домов	% ед.	6,21 (35)	8,87 (50)	12,24 (69)	14,9 (84)	17,56 (99)	20,22 (114)	22,88 (129)	25,55 (144)	28,21 (159)	30,87 (174)
Доля благоустроенных общественных территорий (мест массового отдыха жителей)	% ед.	11,7 (2)	17,65 (3)	41,17 (7)	47 (8)	52,94 (9)	64,7 (11)	70,58 (12)	82,35 (14)	94,11 (16)	100 (17)
Количество благоустроенных территорий, детских и спортивных площадок	ед.	0	60	99	134	169	204	239	274	309	344

Все показатели определены по результатам инвентаризации, в отношении мероприятия по благоустройству (нарастающим итогом), в общем количестве территорий, нуждающихся в благоустройстве на конец отчетного периода.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды Артемовского городского округа» к 2027 году:

- увеличение доли благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов на 30%;
- увеличение доли благоустроенных общественных территорий (мест массового отдыха жителей) на 30%;
- 344 благоустроенных территорий, детских и спортивных площадок.

Согласно муниципальной программы «Формирование современной городской среды Артемовского городского округа» с 2018 года по результатам инвентаризации в программу включено 576 придомовых территорий, подлежащих благоустройству, из них 115 территорий благоустроено с 2018-2020 год [4].

Комфорт и безопасность жизни конкретного человека обеспечиваются комплексом условий, создаваемых как им самим, так и властью. Современный горожанин воспринимает всю территорию города как общественное пространство и ожидает от него безопасности, комфорта, функциональности и эстетики. Рационально выстроенная городская среда позволяет снизить градус социальной напряженности, поддерживает решение социально-демографических проблем: на освещенных людных улицах ниже уровень преступности, в оживленных парках чаще формируются семейные пары, при наличии безопасных и современных спортивных площадок увеличивается доля населения, регулярно занимающегося спортом, снижается уровень заболеваемости и так далее. В комфортных, современных и безопасных районах городов формируются творческие и интеллектуальные кластеры, создаются новые точки притяжения талантливых людей, растет востребованность недвижимости, за счет повышения спроса на бытовые услуги создаются новые рабочие места. Сегодня горожанину важно, как обеспечено освещение улиц, обустроены тротуары и общественные пространства, его интересует качество уборки улиц, своевременная и безопасная утилизация коммунальных отходов и многое другое.

1 Ивельская Н.Г. Эволюционный процесс формирования системы управления региональным развитием Дальнего Востока / Н.Г.Ивельская, Е.В. Султанова, В.О. Павкин // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9. № 3 (32). С. 345-348

2 Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 гг., утвержденные приказом Минстроя России от 06.04.2017 г. № 691/пр. [Электронный ресурс] // Минстрой России / Режим доступа: minstroyrf.ru

3 Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол № 5 от 18.04.2017г.) [Электронный ресурс] // Портал Правительства / Режим доступа: <http://government.ru/projects/selection/649/25517/>

4 Постановление от 28 декабря 2017 г. № 1622-па об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Артемовского городского округа» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Артемовского городского округа/ Режим доступа: <http://artemokrug.ru/administratsiya/tselevye-programmy.php>