

УДК 336.144 (571.63)

ВЛИЯНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА ПЛАНИРОВАНИЯ НА РЕАЛИЗАЦИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

Уксуменко А.А., Мацыга Ф.А.

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса», Владивосток,
e-mail: alena.uksumenko@vvsu.ru

В статье рассматриваются общие вопросы программно-целевого метода планирования и его влияние на реализацию социально-экономической политики региона. Предметом исследования являются: механизмы финансирования государственных программ, метод управления их реализацией с позиции целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований. В условиях продолжающейся реформы бюджетной системы Российской Федерации первоочередной задачей бюджетного планирования является поддержание сбалансированности и устойчивости бюджетной системы государства, что проявляется в повышении эффективности, результативности и оптимальности использования бюджетных расходов как на федеральном, так и субфедеральном уровнях. По итогам исследования выявлено, что в условиях реализации программно-целевых методов управления социально-экономическим развитием регионов модернизация бюджетного процесса превращает государственные программы в один из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Ключевые слова: программно-целевой метод, бюджетирование, регион, государственная программа, стратегия развития

IMPACT PROGRAM-TARGET METHOD PLANNING IMPLEMENTATION OF SOCIO-ECONOMIC POLICY OF REGION

Uksumenko A.A., Maziga F.A.

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: alena.uksumenko@vvsu.ru

This article discusses general issues of program-target method of planning and its impact on the implementation of socio-economic policy in the region. The subject of the research are mechanisms for financing government programs, management methods to implement them from a position of target and efficient use of budget appropriations. A priority of budget planning is to maintain the balance and stability of the budget system of the state, which is manifested in increasing the effectiveness, efficiency and optimality use of budget spending at the federal and sub-national levels in the face of continued Russian Federation budget system reform. As the results conditions of implementation of the program and target methods of management of social and economic development of regions of the modernization of the budget process makes government programs in one of the most important instruments of budgeting, result-oriented.

Keywords: program-target method, budgeting, region, Government program, development strategy

Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации зависит прежде всего от качества управления имеющимися финансовыми ресурсами, от активного и широкого внедрения в практику управления финансами современных методов бюджетного планирования. Здесь основным выступает инновационный метод, который направлен на эффективное использование в бюджетном планировании и прогнозировании программно-целевого метода.

Программно-целевой метод означает установление или отбор приоритетных целей и задач использования бюджетных средств государством и субъектами РФ, а так же подразумевает разработку конкретных мероприятий по их достижению в четко установленные сроки, с целью повысить эффективность расходования бюджетных ассигнований через внедрение системы программно-целевого бюджетирования.

Цель исследования – выявить основные характеристики программно-целевого метода планирования как инструмента реализации социально-экономической политики региона.

Материалы и методы исследования

В статье использованы данные основных нормативно-правовые акты по теме исследования, методология и инструментарий экономической теории, финансов. Использовались общенаучные методы анализа и синтеза, экономико-статистические методы, методы абстрактно-логических суждений.

Результаты исследования и их обсуждение

В статье выявлено, что в условиях реализации программно-целевых методов управления социально-экономическим развитием регионов модернизация бюджетного процесса превращает государственные программы в один из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

В Бюджетном послании Федеральному Собранию 2012 года Президентом РФ была поставлена задача о переходе к программно-целевому методу бюджетного планирования и прогнозирования, что нашло свое продолжение в Федеральном законе РФ № 104-ФЗ от 7 мая 2013 г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» [1]. На этом основании с 1 января 2014 года в процесс составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации был введен механизм реализации программно-целевого метода бюджетного планирования и прогнозирования.

Одним из важнейших документов, с помощью которого субъекты РФ смогут решить указанные задачи является «Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года» [3]. Данная программа предусматривает совершенствование бюджетного процесса через внедрение программно-целевых методов управления путём реализации государственных программ как одного из основных инструментов эффективного расходования бюджетных средств и совершенствования механизма государственного финансового контроля. Так же основная цель программы определяет реализацию региональной политики сугубо в рамках соответствующих государственных программ, которые выступают программно-целевыми

инструментами, в том числе бюджетного планирования.

Для эффективного социально-экономического развития регионов Дальнего Востока и Байкальского края начиная в 1996 была принята государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», которая в последствии неоднократно изменялась и дополнялась [5]. Современная редакция действует на основании Постановления Правительства РФ № 308 от 15 апреля 2014 г. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»» [2].

Основными целями программы являются [2]:

- ускоренное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона;
- улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

В табл. 1 приведены сведения об объемах финансирования мероприятий, реализуемых в Приморском крае в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

В Приморском крае в 2014 году реализовывались 17 государственных программ Приморского края. На реализацию программ за счет всех источников привлечено 164 722 456,47 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 12 231 469,04 тыс. рублей;
- краевого бюджета – 67 880 269,47 тыс. рублей;
- местных бюджетов – 521 334,7 тыс. рублей;
- государственных внебюджетных фондов РФ – 5 255,5 тыс. рублей;
- территориальных государственных внебюджетных фондов – 11 052 074,49 тыс. рублей;
- внебюджетных источников 73 032 053,26 тыс. рублей.

Таблица 1

Объемы финансирования из ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» на реализацию мероприятий в Приморском крае, в млн. рублей (в ценах соответствующих лет)

Субъект Российской Федерации	Срок реализации	Объемы финансирования			
		всего	в том числе		
			за счет средств федерального бюджета	за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	за счет внебюджетных средств
Приморский край	2014-2017 годы	40217,37	10298,7	4018,5	25900,17
	в том числе:				
	2014 год	2502,07	1000	1134,5	367,57
	2015 год	12353,09	3919	700	7734,09
	2016 год	15925,68	2690,5	1735,3	11499,88
	2017 год	9436,53	2689,2	448,7	6298,63

Таблица 2

Объем инвестиций по основным приоритетным направлениям Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года [5], в млн. рублей

Приоритетные направления	Общий объем инвестиций	Источники финансирования		
		федеральный бюджет	краевой бюджет	внебюджетные средства и другие источники
Повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и формирование эффективных кластеров	3023287,0	309976,6	17521,3	2695789,1
в том числе:				
развитие транспортно-логистического кластера	62320,2	23571,2	5320,8	33428,2
развитие перерабатывающих производств	2571930,8	177604,1	879,5	2393447,2
развитие туристического кластера	165722,5	101000,0	10321,0	54401,5
формирование городской агломерации и повышение устойчивости системы расселения	136250,0	13625,0	4625,0	118000,0
повышение капитализации человеческих ресурсов	150317,4	147472,6	2804,8	40,0
реализация программ инфраструктурного развития	100870,0	60057,6	18,0	40870,0

Освоение средств составило – 103,5 %, в том числе средств краевого бюджета – 94,33 %. Степень освоения средств рассчитывается как отношение фактически затраченных средств на мероприятия государственной программы в 2014 году к запланированному уровню расходов, предусмотренных на реализацию государственной программы в 2014 году. Эффективность государственной программы рассчитывается исходя из степени достижения показателей государственной программы.

В связи с тем, что в государственных программах по состоянию на 31 декабря 2014 года отсутствовала единая форма представления отчетности, за 2014 год оценка эффективности реализации государственных программ Приморского края проводилась в соответствии с методиками оценки их эффективности, действовавшими по состоянию на 31 декабря 2014 года. Вышеуказанные оценки не имеют единого алгоритма подсчета, таким образом, провести сравнительный анализ реализации государственных программ довольно сложно.

2 октября 2008 года Законодательным Собранием Приморского края был принят закон «О Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года» (далее Стратегия), который определил приоритеты развития края в изменяющихся социально-экономических условиях и основные механизмы их реализации.

Данная Стратегия определяет миссию Приморского края, как субъекта Российской Федерации: обеспечение взаимодействия Российской Федерации со странами

Азиатско-тихоокеанского региона за счет более эффективного включения России в азиатские финансовые, товарные рынки; рынки рабочей силы и современных информационных технологий.

Также в Стратегии указаны основные задачи развития Приморского края [4]:

1) г. Владивосток должен стать крупным российским политическим, экономическим и культурным центром в Азиатско-тихоокеанском регионе;

2) транспортная система Приморского края должна повысить свою конкурентоспособность в транспортной системе АТР;

3) повысить производственно-технологический статус Приморского края и эффективное использование природных ресурсов для развития собственной экономики;

4) формирование устойчивых и мобильных коммуникаций с районами азиатского рынка Российской Федерации: зоны сырьевого освоения и индустриальные регионы зоны Дальнего Востока и Сибири (модернизация Транссиба, координация развития Приморского края со стратегиями развития субъектов Российской Федерации);

5) развивать и капитализировать культурные и образовательные ресурсы Приморского края.

Ожидаемый объем инвестиций по основным приоритетным направлениям Стратегии представлен в табл. 2.

Из данных табл. 2 видим, что приоритетные направления развития Приморского края направлены прежде всего на:

– повышение конкурентоспособности базовых секторов экономики и формирование эффективных кластеров;

- формирование городской агломерации и повышение устойчивости системы расселения;
- повышение капитализации человеческих ресурсов;
- реализацию программ инфраструктурного развития.

Заключение

В современных условиях финансирование региональных расходов осуществляется посредством реализации государственных программ развития приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации, где соответствующие государственные программы, выступают программно-целевыми инструментами, в том числе бюджетного планирования.

Список литературы

1. Закон РФ от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 308 // Собрание законодательства РФ, 05.05.2014, N 18 (часть I), ст. 2154.
3. Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р // Собрание законодательства РФ, 13.01.2014, N 2 (часть II), ст. 219.
4. Закон Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-КЗ (в редакции Законов Приморского края от 03.10.2013 № 256-КЗ, от 23.06.2015 № 644-КЗ) «О Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года».
5. Уксуменко А.А. Регулирование регионального рынка труда: на примере Хабаровского края: Автореф. дис. канд. экон. наук. – Хабаровск, 2008. – 22 с.