

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### I Международный форум «Морской туризм свободного порта Владивосток: развитие и продвижение»

3 декабря 2015 года

г. Владивосток

3 декабря 2015 года в г. Владивостоке состоялся I Международный форум «Морской туризм свободного порта Владивосток: развитие и продвижение».

Организаторами мероприятия выступили Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, Некоммерческое партнерство «Приморский региональный союз туроператоров», АНО «Туристско-информационный центр Приморского края», при поддержке Администрации Приморского края, Общественного экспертного совета по развитию туризма в Приморском крае.

**Цель проведения Форума** - совершенствование развития морского туризма, в том числе паромного, круизного, прогулочного, яхтенно-катерного видов туризма.

На Форуме был поднят ряд наиболее важных вопросов для развития въездного и внутреннего морского туризма в Приморском крае в условиях свободного порта Владивосток: существует острая необходимость развития пассажирской портовой, причальной и яхтенной инфраструктуры, снижения портовых сборов для круизных судов, продвижения круизного и яхтенного продукта. Одна из важнейших проблем в маломерном флоте, которую не удастся решить уже несколько лет - коммерческое использование маломерного флота, которое на данный момент, по мнению участников рынка, находится вне правового поля.

Участники Форума озвучили предложения, направленные на решение этих вопросов. В частности, были обозначены основные меры, которые необходимо предпринять для решения ключевых проблем морского туризма в Приморском крае: развитие инфраструктуры морского туризма с использованием механизма государственно-частного партнерства, проведение берегоукрепительных и дноуглубительных работ, развитие межрегионального сотрудничества в вопросе развития морских круизов.

Итогом Форума является резолюция, которая была подготовлена на основе предложений участников.

Участники I Международного форума «Морской туризм свободного порта Владивосток: развитие и продвижение» выступили с инициативами по выполнению следующих мероприятий:

### **Развитие круизного туризма**

1. **Правительству РФ, Министерству транспорта РФ, Министерству культуры РФ** в целях совершенствования нормативного регулирования деятельности по развитию морского туризма рекомендовать определить в Кодексе внутреннего водного транспорта Российской Федерации понятие **«морское круизное судоходство»** и **«морское круизное судно»**.

В Федеральном Законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» рекомендовать ввести понятие **«водный туризм»**.

2. **Министерству транспорта РФ, Министерству культуры РФ** в целях увеличения количества пунктов захода в круизных маршрутах, увеличения количества круизных маршрутов рекомендовать внести изменения в Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», добавив статью «Плавание и стоянка иностранных судов во внутренних морских водах и в территориальном море с целью туризма».

В указанной главе наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере туризма (Ростуризм) полномочиями по выдаче разрешений на осуществление туризма во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. **Министерству культуры РФ, Ростуризму, Министерству транспорта РФ, Минвостокразвития РФ** в целях увеличения количества пунктов захода в круизных маршрутах, увеличения количества круизных маршрутов рекомендовать разработать порядок выдачи разрешений на осуществление туристских маршрутов в районах внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации по принципу «одного окна», с установлением максимального количества пунктов, разрешенных для захода российских и иностранных круизных судов в районе внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

4. **Министерству культуры РФ, Федеральному агентству по туризму Министерства культуры РФ, Федеральной службе безопасности РФ, Министерству РФ по развитию Дальнего Востока** в целях увеличения количества туристов, посетивших территорию Российской Федерации, рекомендовать внести изменения в

Федеральный закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации», дополнив статью 17 после слов «транспортных средств» словами «кроме пассажиров судов, участвующих в групповой туристической программе», с последующим внесением изменений в подзаконные нормативные правовые акты, с целью отмены требования получения пропусков в пограничные зоны для лиц, осуществляющих групповые туристические программы на российских и иностранных круизных судах, в районе внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

5. **Пограничному управлению Федеральной службы безопасности России по Приморскому краю, Дальневосточному таможенному управлению** рекомендовать рассмотреть возможность оптимизации процедур пограничного, таможенного контроля при работе с круизными судами в части максимального сокращения срока их прохождения.

### **Развитие яхтенного туризма**

6. **Министерству транспорта РФ, Росморречфлот** рекомендовать разработать единую систему классификации яхт, унифицированной с системами основных мировых классификационных обществ в целях недопущения разногласий при взаимном определении класса яхты в международном судоходстве.

7. **Федеральной миграционной службе РФ, Министерству иностранных дел РФ, Министерству транспорта РФ** рекомендовать разработать систему миграционных карт для выдачи виз и проставления отметок о пересечении границы для иностранцев, прибывающих в Россию на яхте.

8. **Министерству транспорта РФ, Министерству финансов РФ, Федеральной налоговой службе РФ, Министерству культуры РФ, Федеральному агентству по туризму Министерства культуры РФ** рекомендовать разработать НПА на введение временных разрешений на заход и плавание в территориальном море РФ для яхт под иностранным флагом.

### **Развитие морского туризма во внутренних водах РФ с использованием маломерного флота**

9. В адрес **Министерства транспорта РФ** направить запрос о разъяснении итогов рассмотрения федеральными органами исполнительной власти проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 06.03.12 г. №193».

10. **Министерству транспорта РФ** рекомендовать внести изменение в проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства

РФ от 06.03.12 г. №193», добавив понятие «прогулочные и развозные катера», в соответствии с классификацией судов Кодекса торгового мореплавания (далее КТМ) и Кодекса внутреннего водного плавания (далее КВВП).

11. **Министерству транспорта РФ** рекомендовать внести изменение в Кодекс торгового мореплавания РФ, исключив в ст. 7 КТМ РФ формулировку «может использоваться только в некоммерческих целях».

Необходимость внесения данного изменения обусловлена тем, что прогулочное судно согласно п. 4 ст. 7 КТМ РФ определяется, как «судно, общее количество людей на котором не должно превышать восемнадцать, в том числе пассажиров не более, чем двенадцать, и которое используется в некоммерческих целях и предназначается для отдыха на водных объектах», что противоречит ст. 34 и 35 Конституции РФ, защищающих права на использование своего имущества для предпринимательской деятельности.

Противоречие законодательства, устанавливающего неравные условия для собственников судов, в зависимости от длины судна. Если судно менее 20 метров, то ему присваивается статус маломерного судна и владелец имеет право заниматься коммерческой деятельностью с перевозкой до 12 пассажиров на борту. Если судно более 20 метров, то оно определяется, как прогулочное судно и судовладелец может его использовать только в некоммерческих целях.

Данные противоречия ставят собственника прогулочного судна в неравные позиции с собственниками других морских катеров.

12. В адрес **Министерства транспорта РФ** направить обращение с просьбой разъяснить порядок применения п. 5 Положения «О лицензировании деятельности по перевозке внутренним транспортом, морским транспортом пассажиров», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 г. №193 (далее Положение). А именно, в части, касающейся такого обязательного лицензионного требования, предъявляемого к соискателю лицензии (лицензиату) при выполнении работ по перевозке пассажиров морским маломерным транспортом как наличие пассажирского свидетельства. П. 5 Положения устанавливает необходимость наличия на каждом судне, предназначенном для перевозки пассажиров морским маломерным транспортом, документов, предусмотренных ст. 25 Кодекса торгового мореплавания РФ (далее - КТМ РФ). Однако, сама ст. 25 КТМ РФ по перечню обязательных документов необходимых для государственной регистрации в п. 1 в отношении документов маломерных судов содержит изъятие из общего правила и отсылает к п. 1 ст. 27 КТМ РФ.

Практика применения Дальневосточным управлением государственного морского надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта положений ст. 25 КТМ РФ в части применения к маломерным судам общего перечня обязательных для лицензирования документов (включая пассажирское свидетельство) противоречит ст. 27 КТМ РФ, поскольку для маломерных судов выдача пассажирских свидетельств не предусмотрена.

Невозможность лицензирования деятельности по перевозке пассажиров маломерным транспортом в связи с отсутствием **пассажирского свидетельства** на маломерное судно препятствует развитию морского маломерного туризма свободного порта Владивосток.

**13. Министерству транспорта РФ, Министерству культуры РФ, Координационному совету по туризму при Министерстве культуры РФ** рассмотреть предложение о выделении морского маломерного туризма как особого вида туристической деятельности с передачей функций по лицензированию такого вида деятельности Федеральному агентству по туризму (с соблюдением общих требований законодательства о лицензировании и безопасности перевозок пассажиров морским маломерным транспортом).

**14. Федеральной службе по надзору в сфере транспорта** в целях обеспечения безопасности водного туризма принять меры по усилению борьбы с нелегальными перевозчиками пассажиров водным транспортом.

**15. Департаменту туризма Приморского края, Общественному экспертному совету по развитию туризма Приморского края** рекомендовать продолжить работу в части совершенствования нормативно-правовой базы сфер, связанных с развитием водного туризма в Приморском крае в том числе по вопросу процедуры лицензирования услуги по пассажирским перевозкам с использованием маломерных судов в туристических целях.

**16. Муниципальным образованиям Приморского края**, входящим в территорию Свободного порта Владивосток, произвести инвентаризацию морских маршрутов маломерного флота на водных объектах специального и общего пользования.

**17. Департаменту туризма Приморского края** рекомендовать обратиться в Департамент экономики Приморского края по вопросу восстановления дотаций на морское пассажирское сообщение «Владивосток – Славянка» для российских граждан;

**18. Департаменту туризма Приморского края** совместно с заинтересованными транспортными организациями рассмотреть возможность скоростного комфортабельного

пассажи́рского туристского сообщения «Владивосток – Славянка» для целей обслуживания международных туристов на линии Хунчунь – Владивосток.

### **Развитие портовой инфраструктуры**

19. **ФГУП «Росморпорт»** с целью увеличения количества заходов круизных лайнеров в порт Владивосток выполнить дноуглубительные работы в районе причалов № 1 и № 2 морского порта Владивосток (в объеме порядка 5,5 тыс. м3).

20. **Администрации Приморского края и Администрации города Владивостока** рассмотреть возможность создания объектов инфраструктуры морского туризма: Центра международного морского туризма во Владивостоке, глубоководного пассажирского терминала на о. Русский на условиях государственно-частного партнерства.

21. **Министерству транспорта РФ, Росморречфлот, Федеральной антимонопольной службе РФ** рекомендовать установление понижающего коэффициента к ставкам портовых сборов, а также установление льготной оплаты заходов пассажирских судов, используемых в туристских целях, в порты Российской Федерации.

22. **Федеральному агентству по туризму Министерства культуры РФ** рассмотреть возможность включения в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» мероприятий по софинансированию объектов прибрежной инфраструктуры (яхтенные марины, пассажирские терминалы, причалы для приема круизных судов).

23. **Администрации Приморского края и муниципальным образованиям на территории свободного порта Владивосток** осуществлять разработку нормативно-правовых актов с целью поддержки малых и средних предприятий в сфере морского туризма в части: снижения ставки аренды земельных участков для установки причалов и обустройства зеленых стоянок; упрощения процедуры оформления водопользования; предоставления поручительств, возмещения процентных ставок по кредитным и лизинговым договорам.

24. **Муниципальным образованиям Приморского края**, входящим в территорию Свободного порта Владивосток, произвести инвентаризацию гидротехнических сооружений, включая малые, руинированные, частично сохранившиеся, бесхозные.

25. **Муниципальным образованиям Приморского края**, входящим в территорию Свободного порта Владивосток, в целях организации системного подхода к вопросам создания объектов прибрежной инфраструктуры (яхтенные марины, пассажирские терминалы, причалы для приема круизных судов), а также улучшения

инвестиционного климата, рекомендовать разработать стратегию и схему размещения планируемых к строительству объектов прибрежной инфраструктуры.

26. Департаменту градостроительства Приморского края предусмотреть софинансирование разработки разделов Схем территориального планирования и Генеральных планов муниципальных образований, касающихся развития системы гидротехнических сооружений и транспортного сообщения на водных объектах общего пользования.

### **Развитие городской инфраструктуры с целью обслуживания морских туристов**

27. Администрации города Владивостока с целью повышения связности территории Морского вокзала Владивостока и достопримечательностей центра Владивостока, а также для обеспечения безопасности туристов, благоустроить в зонах ответственности владельцев/арендаторов земельных участков тротуары и пешеходные переходы в районе перекрестка ул. Нижнепортовой и Корабельной набережной.

28. Администрации Приморского края, администрации города Владивостока рассмотреть возможность размещения или строительства общественных туалетов в местах массового туристского показа.

29. Администрации города Владивостока совместно с ГИБДД города Владивостока рассмотреть возможность организации парковки туристических автобусов на Площадь Борцов за власть Советов на Дальнем Востоке в дни приема круизных лайнеров для повышения качества обслуживания иностранных туристов.

### **Организация событийных мероприятий в сфере морского туризма**

30. Департаменту туризма Приморского края рекомендовать включить в план на 2016 год проведение событийных мероприятий (регат) с использованием парусников «Паллада», «Надежда» и маломерного флота на территориях свободного порта Владивосток.

31. Федеральному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского» рекомендовать выступить с инициативой о проведении на территории Приморского края парусной регаты в мае 2016 года.

32. Департаменту туризма Приморского края, Департаменту культуры Приморского края рассмотреть возможность проведения мероприятий регионального уровня в области водного спорта и туризма на территории Хасанского муниципального района в составе фестиваля «Славянский берег».

33. **Администрации Приморского края, администрации города Владивостока** синхронизировать планы работ операторов культурных объектов с планами заходов туристских судов на территорию свободного порта Владивосток.

### **Продвижение и информационное сопровождение морского туризма свободного порта Владивосток**

34. **Администрации Приморского края, администрации города Владивостока** сформировать и реализовать медиа-план/план продвижения Владивостока как центра круизного и паромного туризма.

35. **Администрации Приморского края, администрации города Владивостока** в формировании туристского бренда территории с целью увеличения количества судозаходов круизных лайнеров и паромов позиционировать свободный порт Владивосток с наличием действующего морского пассажирского терминала Владивостока (причалы 1,2 порта Владивосток, Морской вокзал, прилегающие участки территории), способного принимать большинство типов современных круизных и паромных судов.

36. **Администрации города Владивостока** рекомендовать задействовать побратимские связи Владивостока для организации круизных/паромных линий.

37. **Администрации Приморского края** организовать в рамках проведения Тихоокеанского туристского форума (ТТФ) и Тихоокеанской туристской выставки RITE-2016 тематическую площадку с приглашением представителей круизных, паромных операторов и специализированных туроператоров.

38. **Руководству научно-образовательного комплекса «Приморский океанариум» Дальневосточного отделения Российской академии наук** рассмотреть возможность проведения презентации комплекса «Приморский океанариум» в рамках проведения Второго Тихоокеанского туристского форума.

39. **Администрации города Владивостока** рассмотреть возможность предоставления услуг операторов такси на английском языке.

Рекомендовать разместить в маршрутных автобусах, соединяющих центральную площадь, привокзальную площадь Владивостока с основными достопримечательностями, информацию на английском языке об автобусных маршрутах (остановках) и достопримечательностях, в том числе в виде интерактивных карт. Рекомендовать организовать автобусные круговые маршруты (circlebustours).

40. **Администрации Приморского края, администрациям муниципальных образований на территории свободного порта Владивосток** предпринять меры для создания перечня туристско-экскурсионных программ для круизных туристов,

включающих систему независимых причалов с привязкой к наиболее интересным объектам показа, разработать план информационного обеспечения программ посещения, в том числе, с помощью интернет-продаж и мобильного гида.

41. **Министерству культуры РФ, Федеральному агентству по туризму** поддержать инициативу администрации Приморского края о проведении ежегодного Международного форума «Морской туризм свободного порта Владивосток».

42. **Организационному комитету Форума** создать рабочую группу при Общественном экспертном совете по развитию туризма в Приморском крае с целью реализации положений резолюции Форума.

#### **Организационный комитет Форума**