

Научная специальность: 08.00.05

УДК 352/354

DOI:

АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА» НА 2014-2020 ГОДЫ

© Автор(ы) 2021

SPIN: 4642-4842

ORCID: 0000-0001-8428-2428

РАХМАНОВА Марина Сергеевна, кандидат экономических наук, доцент Института экономики и управления, руководитель Центра научных исследований, проектов и программ
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
(690014, Россия, Владивосток, улица Гоголя, 41, e-mail: Marina.Rakhmanova@vvsu.ru)

Аннотация. В статье представлены результаты проведенного исследования, посвященные оценке эффективности реализации в городе Владивостоке муниципальной программы «Доступная среда» на 2014-2020 годы. В Российской Федерации разрабатываются и внедряются в жизнь различные государственные программы, направленные на создание максимально комфортных условий жизни инвалидов и маломобильных групп населения (МГН), включающие, в том числе, и доступность различных объектов социальной инфраструктуры. Целью исследования явилась оценка эффективности работы применяемых методов по повышению уровня толерантности граждан города Владивостока к инвалидам и изучение оценки инвалидами состояния доступности приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности, что является основными показателями оценки эффективности реализации муниципальной программы «Доступная среда». В результате анализа полученных данных установлено, что 47,6% от общей численности ответивших инвалидов города Владивостока положительно оценивают уровень доступности приоритетных объектов социальной сферы в приоритетных сферах жизнедеятельности и 63% инвалидов города Владивостока положительно оценивают отношение жителей города Владивостока к проблемам инвалидов. Полученные результаты позволяют сделать вывод об эффективности реализации муниципальной программы города Владивостока «Доступная среда» на 2014-2020 годы и ее соответствии ожидаемым результатам по исследуемым показателям эффективности.

Ключевые слова: эффективность муниципальной программы, маломобильные группы населения, доступность среды, показатели эффективности муниципальной программы, программа «Доступная среда», показатель доступности.

ANALYSIS OF INDICATORS FOR EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF THE MUNICIPAL PROGRAM "ACCESSIBLE ENVIRONMENT" FOR 2014-2020

© The Author(s) 2021

RAKHMANOVA Marina Sergeevna, candidate of economic sciences, associate professor of the institute of economics and management, head of the center for scientific research, projects and programs
Vladivostok State University of Economics and Service
(690014, Russia, Vladivostok, Gogol st., 41, e-mail: Marina.Rakhmanova@vvsu.ru)

Abstract. The article presents the results of a study conducted to assess the effectiveness of the implementation of the municipal program "Accessible Environment" for 2014-2020 in the city of Vladivostok. In the Russian Federation, various state programs are being developed and implemented aimed at creating the most comfortable living conditions for disabled people and low-mobility groups of the population (MGN), including, among other things, the availability of various social infrastructure facilities. The purpose of the study was to evaluate the effectiveness of the methods used to increase the level of tolerance of citizens of the city of Vladivostok to the disabled and to study the assessment by disabled people of the state of accessibility of priority facilities in priority areas of life, which is the main indicators for evaluating the effectiveness of the implementation of the municipal program "Accessible Environment". As a result of the analysis of the data obtained, it was found that 47.6% of the total number of respondents with disabilities in the city of Vladivostok positively assess the level of accessibility of priority social facilities in priority areas of life and 63% of disabled people in the city of Vladivostok positively assess the attitude of residents of the city of Vladivostok to the problems of disabled people. The results obtained allow us to conclude about the effectiveness of the implementation of the municipal program of the city of Vladivostok "Accessible Environment" for 2014-2020 and its compliance with the expected results for the studied efficiency indicators.

Keywords: efficiency of the municipal program, low-mobility groups of the population, accessibility of the environment, indicators of the effectiveness of the municipal program, the program "Accessible environment", accessibility indicator.

ВВЕДЕНИЕ

По итогам статистических наблюдений в 2018 году в Российской Федерации проживает около 13 миллионов людей, официально признанных инвалидами, что составляет примерно 7% всего населения. В Китае доля такого населения составляет 5%, в США – 19. По данным статистического наблюдения численность инвалидов в Российской Федерации, начиная с 2011 года, имеет незначительную тенденцию к снижению [1].

Согласно статье 1 федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид – «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты» [2].

Данный федеральный закон уполномочивает Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создавать для инвалидов и мало мобильных групп населения комфортные условия жизнедеятельности и беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры [2].

Согласно требованиям статьи 7 Конституции Российской Федерации, политика социального государства должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [3].

В мае 2012 года Россия ратифицировала Конвенцию о правах людей с ограниченными возможностями здоровья [4]. В рамках реализации Конвенции был принят Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» [5].

Именно в рамках Конвенции понятие «доступности» начинает трактоваться как «...возможность вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни». «Доступная среда» становится не только необходимым условием комфортного существования людей с инвалидностью, но и залогом успешной социальной интеграции и реализации прав человека.

Однако, помимо инвалидов, есть и другая категория населения, которая нуждается в доступной среде - маломобильная группа населения (МГН). Доля МГН в среднем составляет 25-30% [6].

В 2011 году Постановлением Правительства Российской Федерации утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы [7-8]. Во многих субъектах Российской Федерации приняты и реализуются муниципальные и региональные программы «Доступная среда».

Получены и проанализированы некоторые результаты реализации данной программы, которые отражают различные ее аспекты:

- подходы к формированию и управлению доступной средой;
- оценку доступной среды;
- предложения по соответствию элементов городской среды потребностям МГН и др. [6, 9-20].

В городе Владивостоке реализация муниципальной программы «Доступная среда» осуществляется с 2014 года. Основными целями этой программы являются [21]:

- создание условий для безбарьерного доступа инвалидов и других МГН города Владивостока к приоритетным объектам социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности;
- повышение уровня доступности в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- устранение социальной разобщенности инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами.

Основными показателями оценки эффективности реализации муниципальной программы г. Владивостока, являются:

- доля инвалидов города Владивостока, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов социальной сферы в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов и других маломобильных групп населения, в общей численности опрошенных инвалидов, в процентах;
- доля инвалидов города Владивостока, положительно оценивающих отношение жителей города Владивостока к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов, в процентах.

Данные показатели позволяют органам муниципальной власти провести оценку эффективности реализации данной программы.

МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Опрос инвалидов и маломобильных групп населения проводился на территории города Владивостока в период с 2014 по 2020 годы. В рамках проведенных исследований ежегодно было опрошено порядка 500 респондентов. Погрешность выборки составила менее 5%. Использовался метод кластерной (территориальной) выборки, что позволило получить данные с высоким уровнем репрезентативности. В качестве инструментария использовалась анкета, содержащая 32 закрытых вопроса. Часть вопросов анкеты подразумевала возможность своего варианта ответа в графе «другое», что позволяло респондентам высказать свое мнение и отношение к изучаемому вопросу. В открытой форме сформулирован вопрос, направленный на получение пожеланий по дальнейшей реализации муниципальной программы «Доступная среда».

Анкета содержала вопросы, направленные на изучение того, как люди с ограниченными возможностями оценивают уровень доступности объектов городской инфраструктуры, а также вопросы, которые позволяют оценить отношенческие аспекты, а именно то, как инвалиды ощущают себя в обществе, как оценивают уровень толерантности и эмпатии. В этом блоке сформулированы вопросы, отражающие изменения стереотипных представлений инвалидов об отношении к ним, а также позволяющие оценить уровень разобщенности и «отношенческих» барьеров между инвалидами и не инвалидами в представлении инвалидов.

Обработка и анализ данных производились с помощью программного обеспечения «SPSS».

РЕЗУЛЬТАТЫ

Социально-демографические характеристики респондентов распределились следующим образом. Количество опрошенных женщин инвалидов (68% от общего числа опрошенных) значительно преобладало на количеством опрошенных мужчин (32%). Самые многочисленные возрастные группы респондентов: 61-70 лет - 21,4% и 71-80 лет - 31,2%. В наименьшем количестве представлены остальные возрастные группы: 18-30 лет - 7,0%; 31-40 лет - 11,4%; 41-50 лет - 7,6%; 51-60 лет - 11,8%; 81-90 лет - 9,4%. Среди респондентов преобладали инвалиды второй группы (50,6%). Первую группу инвалидности имеют 22,6% опрошенных, третью – 26,8%. По заболеваниям, в следствие которых получена инвалидность, ответы респондентов распределились следующим образом: инвалиды с заболеванием опорно-двигательного аппарата, передвигающиеся без кресла коляски – 20%; инвалиды, передвигающиеся на кресле коляске - 8,2%; инвалиды с заболеванием органов слуха – 9%; инвалиды с заболеванием органов зрения - 12,6%. Вариант ответа «другие заболевания» выбрали 49,8% опрошенных. Данный вопрос был сформулирован с целью определения уровня самостоятельной мобильности респондентов, и выявления специфических проблем доступности у респондентов с различными заболеваниями.

Большинство респондентов (80,4%) не работают по различным причинам, из них 37,6% респондентов - пенсионеры и 31,8% - респонденты с нерабочей группой инвалидности.

В рамках проведения исследования муниципальными органами власти определен перечень объектов социальной сферы в приоритетных сферах жизнедеятельности. Данные объекты представлены респондентам для оценки уровня доступности. Приоритетными объектами являются: административные здания; объекты образования; объекты физической культуры и спорта; объекты учреждения культуры; зоны отдыха; объекты транспорта и транспортной инфраструктуры (тротуары, пешеходные переходы); объекты информации и связи.

Более половины опрошенных респондентов отметили как доступные следующие объекты городской инфраструктуры: объекты информации и связи (59,10%), зоны отдыха (52,8%), объекты учреждения культуры (51,2%). Как наименее доступные объекты респонденты выделили административные здания (39,9%) и объекты физической культуры и спорта (38,2%). В наибольшей степени респонденты удовлетворены объектами учреждения культуры (70,8%), зонами отдыха (72,3%) и объектами информации и связи (69,2%).

Для решения одной из основных задач исследования, а именно определения уровня доступности объектов социальной инфраструктуры города, необходимо было определить то, насколько сами респонденты считают важными данные объекты. Поэтому участникам опроса было предложено ответить на вопрос, касающийся приоритетности для посещения представленных в анкете объектов инфраструктуры г. Владивосток.

По результатам исследования наиболее важными объектами городской инфраструктуры для инвалидов являются объекты транспорта и транспортной инфраструктуры (68,6%) и зоны отдыха (52,4%). Менее важными, но достаточно значимыми объектами городской инфраструктуры для инвалидов являются объекты учреждения культуры (37,6%), административные здания (36,4%) и объекты информации и связи (33%). Наименее значимыми для посещения представляются объекты образования (12%) и объекты физической культуры и спорта (17%).

Для получения максимально объективной оценки уровня доступности приоритетных объектов в рамках анкетирования был сформулирован вопрос: «В какой степени Вы удовлетворены доступностью для инвалидов следующих объектов городской инфраструктуры?». Данный вопрос коррелирует с вопросом «Оцените уровень доступности для Вас нижеперечисленных объектов». Таким образом, представляется более точно проанализировать результаты опроса для получения более объективной оценки доступности приоритетных объектов городской инфраструктуры.

В наибольшей степени респонденты удовлетворены объектами учреждения культуры (70,8%), зонами отдыха (72,3%) и объектами информации и связи (69,2%). Тройка объектов, доступностью которых респонденты удовлетворены в наибольшей степени, совпадает с первыми позициями распределения ответов на вопрос об уровне доступности приоритетных объектов городской инфраструктуры. Представленные объекты имеют высокий уровень доступности для инвалидов.

Для того, чтобы оценить изменился ли уровень доступности объектов городской инфраструктуры, респондентам был задан вопрос: «Как Вы считаете, приоритетные объекты социальной сферы стали для Вас доступнее за последние три года?»

Приоритетные объекты социальной сферы стали более доступными, по мнению 33,4% ответивших, 52,6% ответивших респондентов не заметили особых изменений ни в сторону улучшения ни в сторону ухудшения условий доступности; 13,9% респондентов считают, что объекты стали менее доступными.

Второй блок вопросов был посвящен оценке отношение жителей города Владивостока к проблемам инвалидов. Порядка 80 % опрошенных инвалидов высказали мнение, что окружающие испытывают к ним с сочувствие и уважение, с добротой относятся к ним, но не считают их как равных себе людей с равными возможностями. По мнению респондентов, часто люди создают лишь иллюзию или видимость участия в проблемах инвалидов.

При оценке изменения в отношении выявлено, что большинство опрошенных (44%) считают, что отношение не изменилось, 38% отмечают положительную динамику, 18% опрошенных уверены, что отношение стало хуже и равнодушнее. Изменение отношения к инвалидам в положительную сторону респонденты отмечают в таких суждениях, как «в СМИ обсуждаются проблемы инвалидов» (61%), «проводится больше мероприятий для инвалидов» (46,6%), «люди чаще уступают места в транспорте» (42%), «стало проще получать услуги в разных сферах» (30%), «реализуются программы по улучшению качества жизни инвалидов» (25,4%), «появилось больше предложений на рынке труда» (6,2%). Изменение отношения в отрицательную сторону отмечалось в суждении - «отношение изменилось к худшему», с данным суждением согласилось 15, 9% опрошенных инвалидов.

ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И ВЫВОДЫ

Результаты проведенного исследования показывают, что:

- по всем приоритетным объектам социальной сферы уровень доступности можно оценить как высокий. 47,6% от общей численности ответивших инвалидов города Владивостока положительно оценивают уровень доступности приоритетных объектов социальной сферы в приоритетных сферах жизнедеятельности;

- доля инвалидов города Владивостока, положительно оценивающих отношение жителей города Владивостока к проблемам инвалидов, составила 63,1%.

В муниципальной программе города Владивостока «Доступная среда» на 2014-2020 годы были утверждены следующие целевые индикаторы программы:

- доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Владивостокского городского округа: в 2014 году - 25%, в 2020 году - 47%;

- доля инвалидов города Владивостока, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в общей численности опрошенных инвалидов: в 2014 году - 3%, в 2020 году - 61% [21].

Полученные результаты исследования позволяют сделать вывод об эффективности реализации муниципальной программы города Владивостока «Доступная среда» на 2014-2020 годы и ее соответствии ожидаемым результатам по исследуемым показателям эффективности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Российский статистический ежегодник / Росстат. - М., 2019 – 686 с.
2. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.03.2018) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
4. Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. № 61/106 (по состоянию на 26 октября 2012 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» от 01 декабря 2014 г. № 419-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
6. Лабашева Н.А., Дубенчак А.Д. Доступная и комфортная городская среда // Профнавигация молодежи: сборник материалов IV международной научно-практической конференции. Краснодар: Изд-во Кубанский государственный технологических университет. 2021. С.114-121.
7. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» от 01.12.2015 № 1297 (ред. от 01.02.2018) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
8. Постановление Правительства РФ «Об обеспечении формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» от 12.08.1994г. № 927 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».
9. Моисеева К.Е. Оценка качества доступности среды маломобильным группам населения // Медицина и организация здравоохранения. 2017. № 3. Том 2. С. 9-14.
10. Лига М.Б., Щеткина И.А., Пояркова З.Д. Оценка инвалидами реализации государственной программы «Доступная среда» // Социологические исследования. 2016. № 4. С. 75-78.
11. Перепечаева Е.А. Цифровая платформа инклюзивного туризма как инструмент развития доступной среды региона // Международный студенческий научный вестник. 2021. № 2.
12. Сафронов К.Э. Подходы к формированию, управлению и оценке доступной среды // Экономические науки. 2012. № 2 (87). С. 157-163.
13. Абрамовская Д.А. Эффективность реализации государственной программы «Доступная среда» в городе Красноярске // Постулат. 2017. № 6 (20). С. 53.
14. Лига М.Б., Щеткина И.А. Качество жизни: организационно-управленческий аспект. Новосибирск: «Наука», 2011.

15. Алиева Я.Р., Ворова Е.А. Эффективность реализации региональной программы «Доступная среда» в Ярославской области // Сборник материалов шестой региональной научной конференции студентов и аспирантов «МОЛОДАЯ НАУКА-2015». 2015. С. 8-11.
16. Иванова С.С., Кириллова Е.В. Анализ и управление рисками при реализации программы «Доступная среда» // I Республиканская с международным участием научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы реализации учетной, контрольной и аналитической функций в социокультурном пространстве современного бизнеса». 2015. С. 27-30.
17. Самарина О.Д., Енин Д.В., Лысенко А.Е. Аудит доступности социальной инфраструктуры для маломобильных категорий населения // Государственный аудит. Право. Экономика. 2017. № 3-4. С. 124-128.
18. Низова Л.М., Хасянова Е.Р. Программа «Доступная среда» как форма социальной защиты детей-инвалидов на региональном уровне // Детская и подростковая реабилитация. 2013. № 2 (21). С. 60-65.
19. Бикалова Н.А., Кретова Е.А. Совершенствование программно-целевого бюджетирования (на примере государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы в Калужской области // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Современный взгляд на будущее науки». 2015. С. 75-79.
20. Терехова И.И. Оценка инвалидами, проживающими на территории г. Омска и Омской области, уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности // Экономика, социология и право. 2015. № 12. С. 90-92.
21. Постановление Администрации города Владивостока «Об утверждении муниципальной программы «Доступная среда» на 2014-2020 годы» от 19 сентября 2013 года № 2703 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432856088>.