

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА РФ ОТ 13.07.2015 № 212-ФЗ
«О СВОБОДНОМ ПОРТЕ ВЛАДИВОСТОК»**

Королева Э.В., Ивельская Н.Г., Волынчук Я.А., Долгих В.А., Цирук А.А.
*ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»,
Владивосток, e-mail: lotos08@mail.ru*

В настоящее время социально-экономическое развитие Дальнего Востока России представляет собой одно из генеральных и приоритетных направлений государственной экономической политики. Статья посвящена рассмотрению особенностей и преимуществ развития малого и среднего предпринимательства, как в Дальневосточном федеральном округе в целом, так и в Приморском крае в частности. Анализ перспектив применения режима свободного порта Владивосток для малого и среднего предпринимательства проводится в контексте реализации Федерального закона РФ от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток». Раскрываются преференции для организаций, которые принимают решения стать резидентами свободного порта Владивосток. Выявляются основные проблемы развития малого и среднего предпринимательства как на уровне региона, так и города Владивостока в режиме порто-франко. Рассмотрены основные социально-экономические показатели, отражающие результаты реализации вышеназванного закона.

Ключевые слова: свободный порт Владивосток, малое и среднее предпринимательство, преференциальный режим, налоговые льготы, предпринимательская среда, экономическая активность

**DEVELOPMENT PROSPECT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESS
IN THE CONTEXT OF THE IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL LAW
OF RUSSIAN FEDERATION FROM 13.07.2015 № 212-FS
«ABOUT THE FREE PORT OF VLADIVOSTOK»**

Koroleva E.V., Ivetskaya N.G., Volynchuk Ya.A., Dolgikh V.A., Tsiruk A.A.
Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok e-mail: lotos08@mail.ru

At present, the social and economic development of the Russian Far East is one of the general and priority directions of the state economic policy. The article is devoted to consideration of features and advantages of development of small and medium business, both in the Far Eastern Federal District, in general, and in the Primorsky Territory. An analysis of the prospects for the application of the Vladivostok free port regime for small and medium-sized businesses is conducted in the context of the implementation 13.07.2015 № 212FS «On the Free Port of Vladivostok». Preferences are disclose for organizations, which making decisions to become residents of free port of Vladivostok. Reveal main problems of development of small and medium-sized enterprise at the regional level and city level in mode of Porto-Franco. Scrutinized main socio-economic indicators, which represent results from realization of mentioned law.

Keywords: free port of Vladivostok, small and medium-sized enterprise, preferential mode, tax credits, business environment, economic activity

Успешное развитие малого и среднего предпринимательства является залогом функционирования рыночной экономики любого государства. Государство, как регулятор, разрабатывает и реализует различные механизмы государственной поддержки, направленные на формирование благоприятной предпринимательской среды, как ключевого фактора, влияющего на формирование привлекательного инвестиционного климата.

Большое количество хозяйствующих субъектов способствует развитию экономики во всех сферах, созданию здоровой конкуренции, обеспечению населения рабочими местами. Развитие малого и среднего предпринимательства, как в Дальневосточном федеральном округе в целом,

так и в Приморском крае в частности, имеет ряд особенностей и преимуществ. Выгодное географическое положение округа открывает множество перспектив и сфер развития. Близость к странам Азиатско-Тихоокеанского региона обеспечивает наличие естественных хозяйственных партнеров в сфере логистики и туристического бизнеса. Но и способствует формированию духа конкуренции, особенно в части портовой инфраструктуры с морскими портами стран АТР. При этом что наличие множества портов обеспечивает целую отрасль для развития субъектов МСП, занимающихся только их обслуживанием и эксплуатацией. Регион также богат сырьевыми ресурсами, столь привлекательными для иностранных инвесторов.

В настоящее время социально-экономическое развитие Приморского края, как и всего Дальнего Востока, представляет собой одно из генеральных и приоритетных направлений государственной экономической политики. Свидетельством чему является не только проведение в 2012 г. Саммита АТЭС, но и, начиная с 2015 г., Восточных экономических форумов.

Это позволяет обеспечивать системное функционирование диалоговых площадок, как между государственными институтами, так и в рамках международного экономического сообщества. Инициаторы проведения таких форматных мероприятий в лице органов государственной власти, в частности в лице Министерства экономического развития Дальнего Востока, максимально заинтересованы не только в проведении ежегодных экономических форумов стран АТР, но и заинтересованы в проведении столь форматных мероприятий, организованных представителями бизнес-сообщества других стран, в рамках текущей совместной работы.

В частности, в апреле 2017 г. в городе Владивостоке по инициативе корейского бизнес-академического сообщества прошел VII Дальневосточный корейско-российский форум, в ходе которого были обсуждены такие ключевые вопросы, связанные с вхождением резидентов в свободного порта Владивосток (далее СПВ), как:

- проблемы применения преференциальных режимов, в рамках принятых Федеральных законов о территориях опережающего социально-экономического развития (далее ТОСЭР) и Свободном порте Владивосток;
- проблемы сложной системы администрирования;
- проблемы поиска источников финансирования и др. [4].

По информации Пресс-службы администрации Приморского края, представленной на сайте органа власти, ключевыми вопросами в процессе обсуждения также были и такие, как сложность получения статуса резидента и соответственно возможности пользоваться льготами, закрепленными в федеральном законодательстве, применения кластерного подхода при создании ТОСЭРов [1].

В ближайшее время представители китайского бизнес-сообщества также планируют проведение на базе Дальневосточного федерального университета подобного мероприятия. На федеральном и региональном уровнях продолжается работа по масштабному развитию всех форм предпринимательской активности, с использованием различных инструментов государственного регулирования.

В частности, в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», целями которого является использование географических и экономических преимуществ региона как восточных морских ворот Российской Федерации для интеграции в экономическое пространство государств Азиатско-Тихоокеанского региона, развитие международной торговли с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, создание и развитие производств, ориентированных на выпуск в свободном порту Владивосток конкурентоспособной в государствах Азиатско-Тихоокеанского региона продукции с применением современных технологий, были определены некоторые преференции для резидентов, осуществляющих деятельность в границах СПВ [2].

Данные льготы и преференции также были направлены на улучшение предпринимательского климата, в целях привлечения и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику региона.

К территориям Свободного порта, в рамках первой редакции закона, относились территории муниципальных образований Приморского края: Артемовского городского округа, Владивостокского городского округа, городского округа Большой Камень, Находкинского городского округа, Партизанского городского округа, городского округа Спасск-Дальний, Уссурийского городского округа, Надеждинского, Шкотовского, Октябрьского, Ольгинского, Партизанского, Пограничного, Хасанского и Ханкайского муниципальных районов, в том числе территории и акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований. Особый режим действует в течение 70 лет [2].

Под свободным портом понимается часть территории, на которой устанавливаются особые режимы налогового, таможенного и инвестиционного регулирования. Реализация данного закона, по мнению разработчиков, позволит увеличить валовой региональный продукт в 1,7 раза к 2021 г. в сравнении с показателями на дату принятия (до 1,1 трлн руб.), к 2025 г. – рост в 2,2 раза (до 1,4 трлн руб.), к 2034 г. – в 3,4 раза (до 2,16 трлн руб.). Планируется создание новых рабочих мест до 84,7 тыс. к 2021 г., 108 тыс. – к 2025 г. и 468,5 тыс. – к 2034 г. Прирост ВРП ДФО к 2025 г. в результате реализации проекта может составить до 34% или до 1,97 трлн руб. [3].

Резидентам Свободного порта Владивосток разрешена любая предпринимательская деятельность, не запрещенная законом, с предоставлением следующих преференций (табл. 1).

Таблица 1

Сравнительные данные по преференциальному режиму в рамках порто-франко

Вид налога	Для резидентов СПВ	Для нерезидентов СПВ
Налог на прибыль в течение первых 5 лет	0%	20%, (из них в федеральный бюджет 2%, в бюджет субъекта РФ 18%
Налог на имущество в течение первых 5 лет	0%	Не более 2,2%
Земельный налог в течение первых 5 лет	0%	Устанавливается представительным органом (0,3 – льготная; 1,5 – прочие)
Размер страховых взносов в течение 10 лет	7,6%	34% (26%; 2,9%; 5,1%)

Примечание. Источник: [5].

Таблица 2

Ставки налогообложения на территории иностранных государств с особым экономическим режимом

Наименование налога	Гонконг (Сянган)	Шанхай (ЗСТ – Вайгаоцяо, Яншань, Пудун)	Сингапур		Далянь			
					Единая ставка	для предприятий новых и высоких технологий	для малых малорентабельных предприятий	
Налог на прибыль	16,5%	25%	До 17%		25%	15%	20%	
Налог на доходы физических лиц	Не более 16%	15%	от 0 до 20% по прогрессивной шкале для резидентов; 15% – для нерезидентов		1-й год	2-й год	Более 2 лет	Для нерезидентов ДСЭЗ
					0%	7,5%		15%
Налог на недвижимость	15%	0,6%	со стоимости недвижимости	с суммы арендных платежей	со стоимости недвижимости		с суммы арендных платежей	
			4%	10%	1,2%		12%	
Корпоративный налог	–	25%	17%		В экспериментальной зоне	Производственный цикл рассчитан не менее 10 лет и экспорт 70% или более	Для всех	
					10%		12%	25%
Налог на товары и услуги (НДС)	–	17%	7%		–			

Примечание. Источник: [5].

Для получения полной картины преследования режима «порто-франко», приведем пример в табл. 2 по некоторым ставкам налогообложения на территории иностранных государствах Шанхай, Гонконг, Сингапур, Далянь в зонах с особым экономическим режимом (зонах свободной торговли – ЗСТ).

И это мировые локомотивы в области экономических темпов развития территорий. Камнем преткновения здесь, конечно же, будет являться такой показатель, как численность населения, проживающая в границах ЗСТ, и численность экономически активного населения. Так, численность Гонконга на 2015 г. составляет 7 313 000 чел.,

Сингапура 5 618 000, в то время как все население Приморья 1 933 308 человек, из которых 631 387 жителей столицы.

Чтобы в регионе закрепился и инвестор, и потребитель, предстоит еще долгая и системная работа, ключевым моментом в которой призван стать свободный порт. Однако хочется отметить, что желание и действия федеральных и региональных властей сделать из Дальневосточного региона в целом и из Владивостока в частности свободный порт со всеми вытекающими из этого последствиями, безусловно, сулит в перспективе как большие экономические выгоды, так и кропотливую и напряженную работу.

По данным Министерства по развитию Дальнего Востока с помощью новых инструментов развития (территории опережающего развития, свободный порт Владивосток, инфраструктурная поддержка инвесторов, льготное финансирование Фонда развития Дальнего Востока) на Дальний Восток привлечено 1,67 трлн руб. новых инвестиций (количество инвестиционных проектов увеличено со 117 до 605, количество планируемых к созданию новых рабочих мест увеличено с 40 до 100 тыс.).

В соответствии с ФЗ «О свободном порте Владивосток» на 01.01.2017 г. подписаны соглашения с резидентами СПВ, определены объемы финансирования и количество рабочих мест (табл. 3) [6].

ставка 11,1% годовых) на общую сумму 2,7 млрд руб.

Приняты федеральные законы, обеспечивающие:

- снижение тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей Дальнего Востока до среднероссийского уровня;

- упрощенный визовый въезд иностранных граждан на территорию свободного порта Владивосток (8-дневная электронная виза);

- распространение режима свободного порта Владивосток на 5 муниципальных образований в Приморском крае, Хабаровском крае, Камчатском крае, Сахалинской области, Чукотском автономном округе;

- упрощенный порядок захода иностранных круизных судов в порты Дальнего Востока;

- предоставление квот добычи (вылова) водных биоресурсов на Дальнем Востоке под обязательства инвесторов по строительству новых рыбопромысловых судов или рыбоперерабатывающих заводов [6].

Все названные выше акты, несомненно, своевременны и необходимы для развития предпринимательства. Важнейшим из перечисленных является долгожданный закон о снижении тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей Дальнего Востока до среднероссийского уровня.

До конца 2017 г. также определены приоритетные задачи по развитию Дальнего

Таблица 3

Итоги реализации направления развития свободного порта Владивосток за 2015–2017 гг.

Целевой показатель	Результаты по достижению целевых показателей	
	План	Факт
Направление: Развитие свободного порта Владивосток		
Количество вновь созданных рабочих мест на территории СПВ (с нарастающим итогом), тыс. чел.	0,6	0,43
Количество резидентов СПВ (с нарастающим итогом), ед.	70	118
Количество заявленных частных инвестиций резидентами СПВ (с нарастающим итогом), млрд.руб	140	183

Примечание. Источник: [6].

Также введен в действие заявительный порядок получения налоговых льгот любыми инвесторами Дальнего Востока за пределами территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток, осуществившими инвестиции в объеме 50 млн рублей в течение 3 лет или 500 млн рублей в течение 5 лет.

По специальной программе льготного кредитования субъекты малого и среднего предпринимательства Дальнего Востока получили 226 льготных кредитов (средняя

Востока, в том числе и по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В частности, для создания более благоприятного предпринимательского климата Минвостокразвития России намерен согласовывать проведение налоговых проверок в отношении резидентов свободного порта Владивосток.

Также предложен новый порядок предоставления земельных участков резидентам свободного порта Владивосток. Планируется введение специального налогового режима

для резидентов свободного порта Владивосток – единого налога свободного порта Владивосток и предоставление возможности осуществления медицинской деятельности ведущими иностранными медицинскими организациями в свободном порту Владивосток.

С целью оказания методической помощи тем резидентам, которые только начинают свои проекты, была создана Ассоциация поддержки резидентов свободного порта. Основная задача новой структуры – наладить диалог между инвесторами и органами власти [7].

Кроме этого будет осуществляться мониторинг взаимодействия между органами власти субъектов и резидентами, а также осуществляться сбор и тиражирование лучших практик и историй успеха. Все это даст дополнительную поддержку тем инвесторам, которые уже работают в границах свободного порта, и тем, кто только в него заходит.

Следует отметить, что с момента принятия Федерального закона № 212-ФЗ границы Свободного порта Владивосток за 2016–2017 гг. расширились еще на 5 муниципальных образований: Лазовский муниципальный район Приморского края, городской округ Петропавловск-Камчатский Камчатского края, Ванинский муниципальный район Хабаровского края, городской округ Корсаковский Сахалинской области и городской округ Певек, Чукотского автономного округа, тем самым улучшив предпринимательскую среду за счет реализации преференциальной политики, в рамках выше рассматриваемого федерального закона не только на территории Приморского края, в рамках его первой редакции, но и в границах федерального округа.

Также за данный период увеличено количество заявок на реализацию инвестиционных проектов в Свободном порту Владивосток с 30, с объемом частных инвестиций 42 млрд руб. и созданием 15 тыс. новых рабочих мест до 316 проектов, с объемом частных инвестиций 333 млрд руб. и созданием 33 тыс. новых рабочих мест [6].

Количество инвесторов, получивших статус резидента Свободного порта Владивосток, составило 171 с объемом частных инвестиций 270 млрд руб. и созданием 25 тыс. новых рабочих мест. В Свободном порту Владивосток введено в эксплуатацию 9 новых предприятий с объемом инвестиций 1,3 млрд руб. и созданием 430 новых рабочих мест [6].

В территориях опережающего развития и свободном порту Владивосток введено в действие 31 новое предприятие с объемом осуществленных инвестиций более

14 млрд руб. и 1,4 тыс. новых рабочих мест. Крупнейшими среди вновь созданных являются:

– завод по производству теплоизоляционных материалов в Хабаровском крае (инициатор проекта – ООО «ТехноНиколь – Дальний Восток», объем инвестиций – 2 млрд руб., количество созданных рабочих мест – 120);

– свиноводческие комплексы в Приморском крае (инициатор проекта – ООО «Приморский Бекон», объем инвестиций – 1,8 млрд руб., количество созданных рабочих мест – 113);

– комбикормовый завод в Приморском крае (инициатор проекта – ООО «Мерси трейд», объем инвестиций – 0,8 млрд руб., количество созданных рабочих мест – 39).

Компания «Артаяр» в статусе резидента Свободного порта Владивосток планирует реализацию проекта по строительству крупного торгово-развлекательного центра во Владивостоке. Общий объем капиталовложений в проект составит 3,5 млрд рублей, планируется предоставить 107 рабочих мест. Пятиуровневый торгово-выставочный комплекс «Калина Молл» будет возведен в районе улицы Калинина, на северном побережье бухты Золотой Рог. В настоящее время завершаются фасадные работы, ведётся монтаж внутренних инженерных сетей. Окончание строительства и ввод комплекса в эксплуатацию запланирован на третий квартал 2018 г. [7].

Все вышеизложенное представлено как положительный опыт. Но реализация ФЗ «О свободном порте Владивосток» имеет и множество проблем, в том числе о которых было уже упомянуто по итогам корейско-российского форума.

Основными проблемами развития малого и среднего предпринимательства во Владивостоке являются слабая активность большинства предпринимателей, разобщенность действий, дефицит производственных помещений и, помимо всего прочего, главной проблемой остается недостаток начального капитала предпринимателей и средств для дальнейшего развития бизнеса.

Преференциальный подход для резидентов, предоставленный рядом административных мер в виде права на предоставление земельных участков в аренду без торгов по кадастровой стоимости, разрешения на иностранную рабочую силу (доля до 20% – для всех резидентов, более 20% – по решению наблюдательного совета), сокращенного времени проведения плановых контрольных проверок и сокращенного времени проведения внеплановых контрольных проверок – не более 15 дней, не создает необходимых

условий субъектам МСП для более активно-го включения в экономику региона.

По мнению профессора В.А. Остани-на, прямые выгоды для малого бизнеса от участия в качестве резидента скорее сомни-тельны, однако косвенные дополнительные или комплементарные эффекты будут пре-валировать. Малый бизнес может получить более расширенное поле для своей деятель-ности, обслуживая часто неповоротливый и инерционный крупный бизнес.

Если вести речь о территориях опережа-ющего социально-экономического развития, то эта модель окажется скорее воспринимае-мой малым и средним бизнесом. Инфра-структурная поддержка федерального центра принесет основные преференции резидентам зоны Свободного порта Владивосток, где ос-новным игроком станет крупный бизнес. Он в большей степени адаптирован к извлече-нию преференций в работе свободных тамо-женных зон. И хотя от инвестиций в развитие инфраструктурных проектов выигрывают все, тем не менее основными бенефициарами станет именно крупный бизнес [8].

Вполне можно согласиться с вышепере-численными аргументами, они достаточно логично обоснованы. Тем не менее для раз-вития малого и среднего предприниматель-ства открывается перспективная экономи-ческая ниша, которую можно разделить на несколько сегментов, с учетом потребностей г. Владивостока и Приморского края. И, как один из сценариев эффективного развития субъектов МСП – это применение кластер-ного подхода, в том числе, и в отраслевом аспекте. В контексте реализации Федераль-ного закона № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» можно с уверенностью за-явить, что резиденты СПВ имеют, прежде всего, статус субъектов малого и среднего предпринимательства, учитывая те пара-метры инвестиционных проектов, которые они заявляют, особенно в части создания рабочих мест. Как правило, количество заявленных в проектах рабочих мест не превышает 250 человек, что в рамках Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. 03.07.2016) «О развитии малого и среднего предприни-мательства в РФ» позволяет резидентов СПВ рассматривать как субъектов МСП [9].

Исходя из вышеизложенного, представ-ляется возможным сделать выводы о том, что государство, как регулятор, предлагает различные инструменты государственной поддержки экономически активным субъ-ектам. Совокупность этих инструментов относительно хозяйствующей единицы не умаляет ни один из них, наоборот создает некий синергетический эффект от их сум-мированного использования. Исключени-

ем не являются и Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», и Государственные програм-мы поддержки МСП, и многие нормативные правовые акты, регулирующие предпри-нимательскую деятельность, позволяющие формировать благоприятную среду для раз-вития бизнеса.

И если говорить о перспективах развития института предпринимательства в России, то уповать лишь на отдельные правовые акты, регулирующие те или иные направления в экономике и социальной сфере не верно и не логично. Только при условии комплекс-ного подхода к вопросам социально-эконо-мического развития любой территории, ос-нованного на применении лучших мировых практик, полноценной интеграции в эконо-мические сообщества, на условиях соблюде-ния международных норм и правил, можно в уверенностью отметить, что предприни-мательство в России будет развиваться толь-ко в рамках цивилизованной конкуренции и свободных рыночных отношений. А раз-витие сферы малого и среднего предприни-мательства позволит разрешить комплекс со-циально-экономических проблем, ключевой из которых является занятость населения, и, как следствие – качество жизни населения.

Список литературы

1. Официальный сайт Администрации Приморского края.: URL: <https://www.http://primorsky.ru/news/126468/> (дата обращения: 28.05.2017).
2. Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О сво-бодном порте Владивосток»: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.05.2017).
3. Рыжова П.М., Бондаренко Т.Н. Изучение зарубеж-ного опыта создания ОЭЗ – как фактор успешного развития свободного порта Владивосток // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 7–6. – С. 1043–1048.
4. Во Владивостоке открылся VII Дальневосточный Росийско-Корейский форум: URL: <http://www.dv.kp.ru/daily/26669.4/3690116/> (дата обращения: 26.05.2017).
5. Третьяков С. Г., Кожевникова М.С. Перспектива ре-ализации нестандартного подхода к развитию Приморского края в рамках закона «О свободном порте Владивосток». Ма-териалы Всероссийской научно-практической конференции «Образование, наука и практика в деятельности по обеспе-чению прав граждан и борьбе с преступностью» (к 45-летию образования Владивостокского филиала ДВЮИ МВД Рос-сии), 2015 г.: URL: https://www.двои.мвд.рф/upload/site134/document_file/Otchet_po_. (дата обращения: 28.05.2017).
6. Отчет «Об итогах деятельности Министерства Рос-сийской Федерации по развитию Дальнего Востока в 2016 году и задачах на 2017.»: URL: minvostokrazvitia.ru (дата об-ращения: 28.05.2017).
7. Ассоциация поддержки для резидентов свободного порта: URL: <http://www.newsvl.ru/vlad/2017/03/06/157117/#ixzz4foNOGCVN> (дата обращения: 28.05.2017).
8. Останин В.А. Свободный порт Владивосток в кон-цепции конкурентных преимуществ. URL: <https://www.http://dalost-inno.ru/html/library/Library71.pdf> (дата обраще-ния: 27.05.2017).
9. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. 03.07.2016) «О развитии малого и среднего предприни-мательства в РФ»: URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обраще-ния: 28.05.2017).